

기본연구2012-24

녹색성장 선도기업의 제주 유치 전략

고 철 수

연구요약**I. 연구의 배경 및 목적**

- 제주국제자유도시 중소제조업이 지속적이고 안정적으로 성장하기 위해서는, 보다 많은 기업과 자본이 제주에 투자하여 보다 많은 일자리를 창출해 내도록 유도하는 것이 가장 중요한 전략임. 특히 제주지역 환경에 부합될 수 있도록 녹색성장 기업을 중심으로 기업유치 필요
- 우수 녹색성장 선도기업유치를 위한 전담유치기구(誘致機構) 설치·운영, 유치기업에 대한 파격적 인센티브 부여 등 전략적 유치 방안을 제시
- 녹색성장 선도기업에 대한 전략적인 유치 방안을 제시함으로써 일자리 창출 및 지역경제 활성화에 기여

II. 기업유치 여건 분석

- 제주와 같이 수도권에 비해 입지여건이 불리한 지역은 내생적 산업발전 전략과 병행하여 대표적인 외생적 발전 수단으로서의 국내외 투자유치 혹은 기업유치를 적극 활용해야 함
- 제주지역의 기업 경제여건은 경제기반산업이 부족한 실정므로 경쟁력 있는 기업환경조성과 더불어 체계적이고 실천적인 기업유치 전략을 강구해야 함
- 외부기업유치는 낙후된 지역사회에 생기를 불어넣고, 산업구조 다변화를 통해 고용창출(실업률 감소), 고용수준의 유지, 산업의 경쟁력 강화, 조세기반의 확충, 지역부의 보존, 지역경제의 안정, 경제적인 자급자족, 지역자산가치의 증식, 빈곤의 감소 또는 퇴치 등의 효과를 기대할 수 있기 때문에 기업유치는 반드시 필요한 실정임
- 그러나 이러한 기업유치의 필요성에도 불구하고, 체계적이고 실천적인 기업유치활동이 미흡하고, 그 결과 기업유치 성과가 기

대에 못 미치고 있으며, 제주지역의 산업구조 재편효과가 나타나지 않고 있음

Ⅲ. 기업유치 환경 및 SWOT 분석

- 금융환경은 제주의 경우 지역 자금의 역외유출이 많이 발생하고 있음. 노동환경 및 토지환경은 매우 열악한 것으로 나타남. 전체적인 기초투자환경의 경우 여전히 미비되어 있는 것으로 분석됨
- 정보화·기술환경은 최근 기업투자에 있어 중요성이 더욱 커지고 있음. 제주의 경우 정보화 환경이나 기술개발환경 양면에서 열악한 것으로 나타나고 있음
- 인프라 환경은 사회간접자본에 대한 접근성 및 생활 인프라 등을 지표로 나타낸 것인데, 제주의 경우 인프라 환경을 잘 갖춘 지역으로 나타나고 있음
- 제주도가 그동안 국내외 자본을 유치하기 위해 각종 제도를 개선하면서 투자하기 좋은 환경을 조성한 점은 고무적인 일이나 기초투자환경, 특히 정보화·기술환경 측면은 여전히 제주도의 한계를 보여주고 있는 실정임

□ 기업투자 환경의 강점과 약점

구 분	강 점	약 점
기초투자환경	<ul style="list-style-type: none"> •은행이 비교적 많고 금융연관 비율도 높음 •노동자 1인당 급여액 수준이 높음 	<ul style="list-style-type: none"> •지역금융자금이 타시도로 출되는 정도가 큼 •노동의 질은 낮음
정보화·기술환경	<ul style="list-style-type: none"> •산업연구기반 조성 (제주테크노파크,한국기초과학연구원 등) •청정지역 브랜드 가치 보유로 차별화 용이 	<ul style="list-style-type: none"> •첨단 및 고기술산업기반 취약 •타 산업과의 융합기술의 부족
인프라·사업환경	<ul style="list-style-type: none"> •운수업체 비중이 높고 공항접근성이 뛰어남 	<ul style="list-style-type: none"> •지역주민의 기업에 대한 도는 비우호적임 •동종업종의 발달이 더딤
정책환경	<ul style="list-style-type: none"> •지방정부의 청렴도가 가장 높음 •조세감면액의 비중이 높아 친기업적인 기업정책이 추진되고 있음 	<ul style="list-style-type: none"> •투자 유치에 대한 국제경력 부족

IV. 기업유치 전략

1. 기본 방향

- 지방정부의 기업투자를 유인할 수 있는 기업친화적인 정책이 필요하고 지역의 기업 투자환경에 맞는 전략산업의 선정과 정책 비전 제시 및 투자업체에 실질적인 혜택이 돌아 갈 수 있도록 제도를 개선·보완할 필요가 있으며, 지역주민들의 의견을 반영시킬 수 있는 실질적 대안을 제시
- 기업 유치에 대해 수동적·보수적 태도에서 적극적·공세적 방법을 강구함. 목표 기한 내 외지자본에 대한 투자기회의 무제한적 보상·확대와 그에 대한 확고한 입지보장
- 지역산업정책의 방향에 일치할 수 있는 「선계획·후유치」의 방안

이 모색되어야 할 것인바, 전략적 접근방법의 모색 및 투자유인 정책을 다양화하는 단기 전략과 함께 투자환경개선에 중점을 두는 중장기적 전략이 모색되어야 함

2. 차별적 유치 전략

기업유치 전략적 마스터플랜 수립

- 기업유치 마스터플랜 차원에서 기업 유치 전략의 개념적 틀 마련을 비롯하여, 기업 유치를 위한 비전, 목표, 유치전략 등 계획 수립, 그리고 전략적 계획의 실행 프로그램을 만들어내야 함. 기업유치를 위해선 기업 이외의 지역의 모든 구성체들의 합의와 협력이 요구되기 때문에 더욱 그러하며, 합리적이고 전문적인 지식에 근거한 계획을 중심으로 일관되게 추진되어야 함

차별화된 표적 기업 선정

- 제주의 바람과 물, 용암해수 등의 차별화된 지역자원을 활용하여 부가가치를 창출할 수 있는 기업 및 저탄소 녹색성장 관련 기업을 적극적으로 유치할 필요가 있음
- 이미 유치된 다음커뮤니케이션, 반도체 기업인 EMLS, 게임업체 넥슨 등을 주축으로 제주가 녹색기업 특화지역으로 부상하고 있는 점을 감안, 녹색기업군을 표적시장으로도 삼을 필요가 있음

투자유치 전략산업 선정

- 제주도의 투자유치 전략 수립에 있어 기본적인 방향은 국제자유도시 개발 목표에 부합하면서 투자 가능성이 높은 분야들을 선정하여 중점적으로 투자 유치전략을 수립함

- 제주테크노파크에서 수립한 '녹색성장을 위한 제주지역 산업선진화 전략 연구'에서 제시한 산업을 중심으로 산업지도를 작성하고, 이러한 산업정책과 부합하는 내·외국인 투자유치 전략을 수립할 필요가 있음
- 내·외국인 투자유치 중점분야는 국제자유도시의 개발목표, 내·외국인 투자유치 잠재력 및 실적, 지자체의 발전전략 등을 종합적으로 고려하여 선정

□ 민간참여 『기업 및 투자유치위원회』 기업유치팀 구성

- 제주도민을 대상으로 한 기업유치 및 활성화를 위한 적극적 시책이 필요함. 민간인이 포함된 기업유치팀을 구성하여 기업유치 활동을 독려하고 민간인이 기업유치 시, 투자비에 비례한 인센티브제도를 마련하여 제공
 - 『기업 및 투자유치 촉진조례』를 제정하여 투자 또는 기업유치 대리자(Agent) 육성 및 투자액이나 사업완료 시, 마련할 필요가 있음. 사안에 따라 차등적인 보상금을 설정하여 최종 사업이 완료시 일괄 지급하는 방안을 강구

□ 정확한 기업유치 정보수집 체계 구축

- 건설한 기업을 도내로 유치하기 위해 이전대상 기업의 기초정보를 사전에 수집할 수 있는 체계 구축이 필요함. 불특정 다수를 대상으로 하는 제주도에 대한 홍보나 투자설명회 형태를 벗어나 특정사업별로 표적 기업을 대상으로 유치활동을 전개하는 방식으로 전환할 필요가 있음
- 객관성 있는 자료를 토대로 기업 방문상담 및 기업유치에 활용할 수 있도록 하기 위해 도내이전기업 CEO, 투자유치자문역,

M&A전문회사 등과 기업유치 정보를 입수할 수 있는 다양한 네트워크를 구축함

대기업 관련 기업 유치 및 유치 전문가의 영입

- 공적인 업무에 익숙한 공무원들이 기업유치와 같은 영업사원에 가까운 업무들에 익숙해지기란 쉽지 않음. 모든 직원들을 새로이 영입하기란 쉽지 않지만 적어도 One-stop 서비스 중심의 지원체계를 관리하는 책임자로는 외부에서 투자유치 전문가를 영입

『기업유치포럼』 창설 및 시책 발굴

- 기업유치의 관련된 문제점을 논의하고 발전방향을 모색하는 ‘기업유치 포럼’ 창설
- 기업유치를 위한 다양한 시책을 집중적으로 구상하고, 기업유치만을 위한 아이디어를 공모하여 시책을 만들고, 이에 따른 예산을 책정하여 시행해나간다면, 지금보다 많은 성과가 있을 것임

3. 투자환경 개선을 통한 유치 전략

선도적 투자자를 위한 인센티브 부여

- 토지 및 사무실 문제는 물론이고, 세제상의 혜택, 인력지원, 원스톱 행정서비스, 생활환경 조성 등 기존의 틀을 뛰어 넘는 과감한 수준의 인센티브를 제공할 필요가 있음. 리딩컴퍼니 유치를 위해서는 과감한 인센티브를 제공하는 방안이 적극 고려되어야함

- 투자 유치 유형별로 맞춤형 인센티브 패키지를 만들어, 투자 유형에 따라 적절하고 효과적으로 대응하는 것이 가장 중요함

□ 기술혁신 지원 강화

- ‘기술혁신 → 매출증대 → 고용창출 → 지속성장’의 선순환 구조를 위해 개술개발 지원은 필수적임
- 또한 R&D를 통해 개발된 기술을 연계하여 시제품으로 생산할 수 있는 지원체계가 구축되어야 함
- 중앙정부의 협력을 이끌어내면서 청정지역 제주에 적합한 R&D 역량을 구축하기 위한 구체적 전략 계획 수립

□ 외국인 투자기업 유치조직 기능강화

- 외국인 투자기업의 유치 및 유치환경 개선을 효과적으로 추진하기 위해서 외자유치조직을 투자정책과에 신설하거나 별도로 외자유치팀을 구성
- 현실 가능한 투자기업을 유치하기 위한 타겟 기업으로는 교육산업(국제학술 전문기관) 첨단산업(모바일), 문화컨텐츠(영상·게임) 등을 중점 유치 분야로 선정함
- 외국인투자기업의 유치계획 수립에서부터 외국인투자기업 유치 → 행정처리 → 사후관리로 이어지는 외국인투자기업 관련 업무프로세스가 유기적으로 작동할 수 있는 조직체계를 구축

□ 녹색성장 지원체계 구축

- 정부는 녹색성장위원회를 설립하여 국가 녹색성장을 위한 정책방향을 수립하고, 각 부처의 실천방안을 효과적으로 관리하

고 있음

- 따라서 제주특성에 맞는 녹색성장 기반 제조업 발전 계획 및 집행 방향을 수립하고, 정부 및 지방자치단체의 지원 계획을 종합·분석한 후, 효율적으로 지원하여 사업 중복을 피하고, 사업 간 시너지효과를 높일 수 있는 기구 설립

□ 정주환경 개선

- 제주에 있는 인문계고등학교 및 과학고를 비롯한 특목고의 일류대학 진학률이 타 지역보다 못하지 않다는 사실을 알리기 위한 홍보가 필요하며 또한 현재 추진하고 있는 영어교육도시와 국제고등학교신설 계획 등을 신속히 완공하여 전국의 우수한 학생들이 선호할 수 있는 정주환경 등을 조성하는 것이 기업유치를 위한 급선무

□ One-stop 서비스 지원체계 구축 및 사후관리

- 모든 지자체가 기업유치에 있어 타겟 기업의 발굴, 상담, 유치, 사후관리에 이르기까지 One-stop 서비스를 표방하고 있음. One-stop 서비스 중심의 지원체계를 구축하여 기업유치와 관련된 모든 절차와 단계를 짧은 기간 동안 투자가의 입장에서 신속하게 처리
- Daum(주), EMLS(주), 넥슨네트워크 등과 같은 기업들이 제주도에 유치된 이후에 받은 지원의 내용, 기업 자체의 발전 등은 미래의 기업유치를 위한 객관적 홍보자료가 되기 때문에 제주도에 이미 이전한 기업에 대해 사업이 잘될 수 있도록 다각적인 추가 인센티브 부여

목 차

I. 연구의 개요	1
1. 연구 필요성 및 목적	1
2. 연구방법	2
3. 선행연구현황과 선행연구와의 차별성	3
4. 주요 연구내용 및 활용효과	3
II. 녹색성장의 개념 및 기업	4
1. 녹색성장(Green Growth)	4
2. 녹색산업의 현황	8
3. 녹색기업 유치 사례분석	11
III. 기업유치 현황 및 여건 분석	27
1. 기업유치 여건	27
2. 제주의 기업유치 지원제도 및 현황	28
3. 기업유치 문제점	31
IV. 녹색성장기업 유치 환경 및 SWOT 분석	35
1. 제주지역 녹색성장기업의 특성 및 분석	35
2. 기업투자 환경 및 강·약점	38
V. 기업유치 전략	40
1. 기업유치 기본방향	40
2. 차별적 기업유치 전략	40
3. 투자환경 개선을 통한 유치 전략	44
부록	47
참고문헌	56
ABSTRACT	57

I. 연구의 개요

1. 연구 필요성 및 목적

- 제주도의 경제는 최근까지 주로 감귤과 관광산업에 의지하여 왔으나, 급변하는 주변여건 속에서 감귤과 관광산업에 대한 미래가 불투명하여 이들 산업과 더불어 새로운 유망산업 발굴이 필요함
- 1, 3차 산업에 편중된 제주의 산업을 균형 발전시키기 위하여 제주도는 제조업의 육성 및 유치를 위해 다양한 정책적 노력을 하고 있으나 제주의 청정이미지와 부합한 제조업의 육성 및 유치는 쉽지 않아 보임
- 제주 지역의 제조업은 대부분이 지역에서 생산되는 농수산품을 이용한 식품가공업들이며, 이들 또한 주로 지역의 소비자를 대상으로 하는 영세한 기업들임. 이는 제주도가 지리적으로 원료 생산지 및 소비시장으로부터 먼 거리에 위치하여 전국의 시장을 겨냥한 제조업들은 발전하기가 어렵기 때문이며, 이런 이유로 제주도는 제조업의 유치에 있어 새로운 전략 및 선택이 요구됨
- 이에 제주도는 새로운 전략산업으로 관광산업, 생물산업, 친환경농업(감귤 포함), 디지털컨텐츠산업 등을 제주지역에서 상대적 비교우위가 있는 산업으로 선정하였음
- 제주국제자유도시 중소제조업이 지속적이고 안정적으로 성장하기 위해서는, 보다 많은 기업과 자본이 제주에 투자하여 보다 많은 일자리를 창출해 내도록 유도하는 것이 가장 중요한 전략임. 특히 제주지역 환경에 부합될 수 있도록 녹색성장 기업을 중심으로 기업유치 필요
- 주식회사 Daum과 같은 기업의 유치는 첫째 1, 3차에 편향된 제주 지역 산업 균형화에 도움이 되며, 둘째 제주도의 청정이미지 산업에도 부합이 되며, 셋째로 청년들에게 일자리를 제공하는 등 지역사회를 위해 상당한 기여를 함

- 제2, 제3의 다음을 유치하기 위하여 기업유치에 적절한 유치환경 요인을 조성하기 위한 계획과 전략을 수립해야 할 필요가 있음
- 우수 녹색성장 선도기업유치를 위한 전담유치기구(誘致機構) 설치·운영, 유치기업에 대한 파격적 인센티브 부여 등 전략적 유치방안을 제시하고자 함
- 녹색성장 선도기업에 대한 전략적인 유치 방안을 제시함으로써 일자리 창출 및 지역경제 활성화에 기여
- 제주지역 녹색기업의 현황 및 실태, 인력수급 현황 등의 환경요인을 분석하고, 또한 국내·외 녹색기업 유치 사례분석을 통해 향후 제주에 녹색 기업을 유치 하는 데 목적이 있음

2. 연구방법

- 기업 유치 관련 기존연구 및 관련 제도를 검토하고 제주특별자치도 기업유치 여건을 파악함. 또한 기업유치 관련 전문가와의 인터뷰와 제주특별자치도 기업관련 담당자의 인터뷰를 통해 기업 유치 정책을 파악함
- 녹색기업들의 제주에 대한 투자환경 즉, 제주지역 녹색기업의 실태, 인력수급 현황을 분석함
- 국내·외 녹색기업 유치 사례를 분석함
- 제주특별자치도의 녹색성장기업 유치 및 실태를 파악하고 이를 토대로 제주의 기업유치 관련 문제점을 파악함
- 기존의 관련 연구들을 토대로 제주특별자치도의 기업유치 관련 방안들을 연구함
- 또한 기업유치 관련 제도나 벤치마킹을 통해 제주특별자치도의 기업유치 전략 대한 방안을 강구함
- 녹색기업체의 제주도에 기업유치 대안을 모색하여 녹색기업유치 전략을 제시함

3. 선행연구현황과 선행연구와의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성	
	과 제 명	연구방법 주요 연구내용
주요 선행 연구	1	경남발전연구원, 경남의 녹색산업화 현황과 시사점, 2010. 10 경남지역의 녹색산업의 현황을 분석하여 녹색산업의 성장 방안을 모색함과 동시에 발전방안을 연구함
	2	김정해 외, 녹색성장 지원을 위한 규제개혁 방안, 한국행정연구원, 2009 녹색성장 산업의 저해요인을 분석하고 발전을 저해하는 제도들을 개혁하는 방안을 제시함
	3	산업연구원, 지역의 녹색성장 활성화를 위한 녹색산업도시 조성방안, 정책 세미나 자료, 2009. 6 장기적인 녹색성장을 유도하기 위하여 산업도시를 조성함에 있어 문제점 및 나아갈 방향을 제시함
본 연구	○ 중소기업 유치에 대한 연구들은 많으나, 제주지역 차원에서 녹색성장 기업 유치에 대한 연구는 이루어지지 않음	

4. 주요 연구내용 및 활용효과

- 기업유치 현황 및 여건 분석
- 녹색성장기업 유치 환경 및 강·약점 분석
- 기업유치 전략 강구 및 활성화 방안 강구
- 국내 및 해외 우수 녹색성장관련 기업 유치는 제주 지역의 제조업 발전의 전기(轉機)를 마련
- 관련 사업군이 성공적으로 추진될 경우 제조업의 안정적 성장에 커다란 기여를 할 것으로 기대
- 제주지역의 녹색성장 기업의 실태를 파악하고 녹색성장을 이끌 수 있는 선도기업을 선정하여 유치
- 녹색성장 선도기업을 유치함으로써 제주지역경제와 일자리 창출에 기여

Ⅱ. 녹색성장의 개념 및 기업

1. 녹색성장(Green Growth)

1) 녹색성장의 필요성과 효과

□ 녹색성장의 대두배경

- 녹색성장은 2005년 환경부와 UNESCAP이 공동 주최한 “아·태 환경과 개발에 관한 장관회의(MCED)”에서 우리나라가 주창한 회의결과인 “서울 이니셔티브(SI)”를 통해 채택
- 우리나라의 압축·고도성장에 따른 환경훼손의 경험을 바탕으로 향후 지속 가능한 경제성장의 모델을 제시하기 위해 주창된 개념
- 지속가능발전 개념(경제발전·사회발전·환경보호의 통합)의 추상성 및 광범위성을 보완하기 위해 도출된 개념
- 녹색성장은 경제성장을 하되, 경제성장의 패턴을 환경친화적으로 전환시키자는 개념

□ 녹색성장의 개념

- 국제시대에 부합하는 국가위상 정립
 - 국제기후변화 논의에 적극적 대응
 - 녹색 가교국가로서 글로벌 리더십 발휘
- 환경과 경제의 선순환 - 환경과 경제 양측의 시너지(Synergy) 극대화
 - 녹색기술 개발 및 녹색산업 육성 : 국민소득증대 및 일자리 창출
 - 산업구조 녹색화 및 청정에너지 확대 : 기후변화대응 및 온실가스 감축
- 삶의 질 개선 및 생활의 녹색혁명
 - 저탄소형 국토개발, 생태공간 조성확대

- 녹색교통체계 · 대중교통 활성화
- 녹색소비를 통한 녹색시장 조성
- 경제성장을 하되, 경제성장의 패턴을 환경친화적으로 전환시키자는 개념
 - 환경적으로 지속가능한 경제성장
 - 환경적 측면을 강조하는 경제성장 추구

2) 녹색성장의 필요성

□ 지구온난화 - 지구온난화로 인한 환경위기 심화

- 지구 온난화는 인류생존의 위협요인으로 작용 : 지난 100년 세계 평균기온 0.74℃ 상승, 금세기말 최고 6.4℃ 상승 예상
- 가뭄 · 홍수 · 폭염, 생태계 파괴 등의 형태로 표출 : 기후변화로 인한 경제손실 매년 세계 GDP의 5~20%
- 한국은 지구 온난화에 취약하며 직접적인 영향 - 국내 평균기온 상승률은 세계 평균수준을 크게 상회 : 지난 100년간 우리나라는 평균기온이 1.7℃ 상승
- 지구 온난화에 따른 한반도 영향 심화
 - 겨울철 지속기간이 약 22~49일 단축
 - 여름철에 집중호우와 고온현상 반복

□ 에너지 위기 - 글로벌 에너지 · 자원 고갈될 위기 심화

- 전 세계적 경제성장 및 신흥경제국 수요 증가로 에너지 수급 불균형 심화
 - 화석연료 중심의 에너지 소비구조는 자원고갈을 가속화 : 전 세계 에너지원의 85%를 화석연료에 의존
 - 화석연료 과다사용으로 온실가스 배출량도 급격히 증가
- 우리나라는 화석연료에 대한 수입의존도가 높은 구조

- 화석연료 의존도가 높고, 신재생에너지 보급 수준 미미 : 1차 에너지원별 비중(2006) → 석유 43.6%, 석탄 24.3%, 원자력 15.9%, LNG 13.7%, 신재생 에너지 2.5% 등
- 에너지의 97%를 수입에 의존, 가격 변동에 민감 : 에너지수입액 → 1,415억 불('08년, 총 수입액의 32.5%)
- 에너지 다소비 산업인 제조업 등의 비중이 높은 산업구조 : 에너지 다소비 업종 비중(2006) → 한국 8.0%, 일본 4.6%, 미국 3.1%

□ 신성장동력 창출 필요성 - 경제위기를 타개하고, 에너지 자립도를 높이기 위해 선진국을 중심으로 녹색성장에 대한 관심 확산

- '70년대 오일쇼크 이후, 에너지 자립국을 성취한 덴마크, 독일 등을 모델로 하는 녹색성장 모델 확산 중
- 탄소배출권 시장, 신재생에너지 등 녹색시장·녹색산업을 새로운 국가 성장동력으로 활용하려는 움직임 증가 추세
 - 탄소배출권 시장 : ('07년)640억 원 → ('10년)1,500억 USD
 - 신재생에너지 시장 : ('07년)773억 원 → ('10년)2,545억 USD
- 한국은 중화학, 전자 등 주력산업 육성 등을 통해 고도의 경제성장을 달성하였으나, 최근 저성장 국면 진입
 - 경쟁우위 산업발전을 통해 비약적 성장을 거두었으나, 최근 새로운 경제 성장 동력 확보 필요
 - GDP규모 '93년 세계 12위를 기록한 이래 15년간 11~13위로 정체 중

□ 새로운 패러다임으로의 전환 필요성

- 기존 경제성장 패러다임의 한계에 직면 : 글로벌 경쟁 심화로 수익창출 모델을 변환하지 않으면 현 경쟁력 유지도 어려울 것으로 전망
 - 국내의 가격경쟁력에 기초한 요소투입형, 제조업 수출 중
 - 환경·탄소 규제 등 감안 시, 화석연료 의존구조로는 경제·사회·환경의 부정적 영향이 불가피

- 에너지 수요가 증가하는 추세인 현 경제구조에서 화석연료에 대한 높은 의존은 대기오염 등 환경오염을 심화시킬 전망
- 패러다임 전환을 통한 새로운 국가발전의 계기 : 녹색변환(Green Conversion)을 통해 경제성장과 환경보호를 동시에 추진하는 새로운 패러다임 대두
 - 산업별 가치사슬 전체를 환경친화적 저탄소형으로 전환해 경쟁우위를 확보하고, 신규시장을 창출하는 신패러다임
 - 기후변화와 에너지 문제를 적극적인 의지와 범국가적인 노력을 통해 위기가 아닌 기회로 활용 → 산업을 저탄소 구조로 전환함으로써 산업발전과 환경문제 해결의 선순환 구조를 정착시키고, 지속가능한 성장잠재력 확충 모색
 - 주변 생활환경 개선 및 자연 생태 보존 등을 통해 쾌적한 삶에 대한 요구 충족 → 정부의 국정운영, 기업의 경영관리 및 국민의 일상생활 등 정치·경제·사회의 전 영역에서 기존 패러다임을 전환

3) 녹색성장의 기대효과

- 신성장동력으로 작용하여 신국가발전의 디딤돌이 될 것이며, 고부가가치, 저탄소·지식집약형 산업구조로의 전환을 통해 글로벌 경쟁력을 높이고, '일자리 없는 성장'의 문제를 치유하는 대안이 될 것임
- 삶의 질을 높이고 동시에 환경 개선에도 기여할 것이며, 기후변화, 자원 부족의 심각성에 대한 국민적 공감대를 실천하고, 전 국민이 생활속에서 녹색문화를 실천하고 상호전반의 포괄적 변화를 유발할 것임
- 기후변화 대처를 위한 국제사회 노력에 적극 기여함으로써 국제사회의 책임 있는 일원으로서 범지구적 문제에 선도적으로 대응할 수 있는 기회를 제공할 것임

2. 녹색산업의 현황

1) 녹색산업의 의의

- 녹색기술을 기반으로 한 녹색산업이 최근 급속도로 성장하면서 미래의 신성장 동력산업으로 각광받고 있으나, 산업분류로서 녹색산업을 구체적으로 정의하기는 힘든 것이 현실임. 통상적으로 신재생에너지 관련 산업 및 환경산업을 포함하는 것으로 간주되고 있음

2) 녹색산업의 분류

- 현재의 산업분류체계 하에서 녹색산업을 따로 구분하여 분류하지 않기 때문에 기존 산업분류에서 녹색산업으로 간주될 수 있는 산업을 추출하여 녹색 산업을 논의해야 함
- 우리나라의 녹색산업분류는 강성진(2009)에 의해 시도된 바 있는데, 그는 '2003년 산업연관표' 기본부문 체계를 바탕으로 다음 <표 II-1>과 같이 제조업을 중심으로 19개 산업을 추출하여 단일의 산업군을 편성했으며, 이를 외생화하여 산업연관 분석을 실시한 바 있음

<표 II-1> 녹색산업 구성내용

산업코드	내 용	산업코드	내 용
20119	석탄화합물	283	전선 및 케이블
23129	산업용 유리제품	28202	전지
24321	단조물	2841	전구램프 및 조명장치
29119	내연기관 및 터빈	2621	평면디지털 표시장치
29133	밸브	26120	개별소자
29132	펌프 및 압축기	26110	집적회로
29271	반도체용 제조기기	26292, 26293	저항기 및 축전기
28111	발전기 및 전동기		
28119	기타 전기변환장치	30110	자동차용 엔진
2812	전기공급 및 제어장치	35111	원자력

자료) 강성진, 녹색산업의 경제파급효과와 국토관리 전략, 국토연구원

- 한편 우리나라 정부는 녹색산업 및 분야별 대표직종을 다음의 <표 II-2>와 같이 주로 에너지원 및 에너지 효율화 분야, 산업 공간의 녹색화 분야, 환경보호 자원순환 분야, 저탄소 경제활동 분야로 나누어 제시하고 있음

<표 II-2> 녹색산업 및 분야별 대표직종

분 야	산 업	대표직종
에너지원 분야	신재생 에너지 분야(태양광/풍력/바이오에너지/지열/태양열/수력)	바이오에너지 연구직, 태양광 설비시스템 개발직
	원자력/핵융합 분야	경수로 운용 전문직
	수소 연료전지 분야	연료전지 연구직
에너지 효율화 분야	화석 연료 활용성 향상 및 고효율화 분야	고효율 석탄화력 연구 전문직
	에너지 효율성 향상 분야(LED/ IT기기/전력 IT 등)	전력 IT연구직, LED생산공정 개발직
산업공간의 녹색화 분야	수송부분 효율성 향상 분야(자동차/철도/선박해양/우주항공/교통물류)	그린 카 설계 개발자, 물류관리 전문가
	녹색국토 분야(그린 시티/그린홈/그린 빌딩/산림조성)	생태도시개발(U-City) 관련직, 친환경 건축설계직
	친환경 제조공정/소재 효율성 향상 분야(친환경 공정 도입 및 제품 생산관련, 제조공정/소재 효율성 향상 분야)	에너지 절감 공정혁신 개발직, 생산시스템운용 전문직
환경보호 자원순환 분야	기후변화예측 및 영향력/대기오염모니터링 및 제어 분야	CO ₂ 처리 기술 연구직, 환경영향평가 전문직
	수질환경 분야	수질관리기술자, 하·폐수처리 기술자
	친환경 농업분야	정밀 농업전문직, 농업환경 컨설턴트
	환경복원 분야 (생태계/토양지하수 복원)	수생태계 복원기술자, 토양 지하수 정화기술자
	폐기물 처리 분야 (폐기물자원화/처리/에너지화)	폐금속자원 재활용 연구직, 환경에너지시설설치 운영전문 엔지니어
저탄소 경제활동지원 분야	환경보건/녹색경영 컨설팅/법률서비스/엔지니어링/기타 녹색 공공행정 등	환경보건 컨설턴트, 녹색프로젝트, 파이낸싱 전문직, 탄소거래 중개전문직 등

주) '녹색산업' 또는 '녹색직종'의 범위는 환경 관련성의 정도를 어떻게 정의하느냐에 따라 그 범위가 달라질 수 있음

자료) 중앙정부, 녹색일자리 창출 및 인력양성

- 녹색성장이 무엇보다 중요한 것은 최근 우리 경제의 특징인 ‘고용 없는 성장’에서 벗어나 일자리를 창출할 수 있다는 사실에 있음
- 환경 친화적인 경제성장이 새로운 일자리를 만들어 낼 것이라는 예측은 다수 발표된 바 있는데, MIT 정치경제연구소의 로버트 폴린은 미국의 경우 2년 간 1천억 달러를 녹색산업에 투자하면 200만 개의 일자리를 만들 수 있다고 분석하였음¹⁾
- 폴린이 정의한 녹색일자리의 유형은 다음의 <표 II-3>과 같이 신재생에너지분야, 환경분야 및 기타 분야에 속하는 직종들로 구성됨

<표 II-3> 녹색일자리 유형

분야	산업	직 종
신재생에너지	풍력	환경공학 기사, 철강 근로자, 물방아 설계사, 판금속사, 기계기사, 전기장비 조립사, 건설장비 운전사, 공업용 트럭운전사, 생산관리인
	태양광	전기공학 기사, 전기 기술사, 기계 기술사, 용접공, 금속 조립인, 전기장비 조립사, 설치 조무사, 건설관리인
	바이오 화학 생물연료	화학공학 기사, 화학자, 화학장비 운전사, 화학기술자, 혼합기계기사, 농부, 공업용 트럭운전사, 농업관리자, 농산물 감독관
환경	대기오염	환경공학 기사, 개기 환경기사, 대기오염 방지시설 시공사
	폐기물관리	폐기물 처리기사, 폐기물 수집인, 트럭운전사, 유해물질 제거기사, 보수 및 수전기사, 환경공학 기사, 중장비 기사
	물처리 및 폐수처리	수질환경산업기사, 수질관리 기사, 하수도관 정비 및 관리인, 물 처리 공장 및 설비 운영인, 배관공, 수도관 부설공, 환경공학기사
기타	대중교통	토목기사, 선로 설치사, 전기기사, 용접공, 버스운전사, 교통감독관, 방송인
	건물개조	전기기사, 난방/냉방기 설치사, 목수, 건설방비 운전사, 지붕관리사, 단열기사, 건물 점검인

자료) 대통령직속 미래기획위원회, 녹색성장의 길

1) 미래기획위원회, 녹색성장의 길, 2009

3) 녹색성장 기업 개념

- 위의 설명에서 알 수 있듯이 녹색성장기업의 개념을 정리해 보면 환경을 훼손 하는 것이 아니라 개선하는 경제성장을 도모하고, 환경을 새로운 성장동력으로 삼는 경제성장을 이끄는 기업의 총 개념
- 녹색성장개념의 저탄소화 및 녹색산업화에 기반을 두고 경제성장력을 배가시키는 기업이며, 환경과 경제의 상생을 구체화한 것으로 상생의 방향을 지향하는 기업으로 정의할 수 있을 것임

3. 녹색기업 유치 사례분석

1) 국내 사례²⁾

가. 경기도 파주시 LG 디스플레이

현황

- 파주시는 접경지역이라는 지리적 특성 때문에 군사시설보호구역과 수도권 규제에 묶여 성장이 멈춰 있었음
- 휴전선에서 불과 10km밖에 떨어지지 않은 접경지역인 데다 군부대가 밀집돼 있어 그 동안 기업체들이 입주를 기피하던 곳임
- 이러한 지역의 특수성으로 인하여 시행령 개정, 군사협의, 환경영향평가, 수도권정비위원회 심의 등 극복해야 할 현안과제가 너무나 많이 남아 있었음
- LG와 필립스는 당초에 대만이나 중국에 LCD단지를 설립하려는 의도도 있었음

성공 요인

- 지리적 조건
 - 파주는 일산 신도시와 인접한 이점으로 국내 최대 경제 도시인 서

2) IT관련기업 제주 투자유치방안 연구, 제주발전연구원, 2009

울과 수도권에서 불과 한 시간 거리임

- 삼팔선 인근에 위치해 남한과 북한을 잇는 교두보일 뿐 더러 개성

공단이 건립되면 생산 기지 뿐 아니라 물류 기지로서도 최적의 지리적 조건을 갖추고 있음

- 특히 파주는 인천공항과 차로 40분의 거리에 수도권의 우수한 인재들을 적극 활용할 수 있는 장점을 갖고 있음

○ 지방자치단체의 적극적인 지원

- 경기도는 도지사를 중심으로 파주 TFT LCD 테스크포스를 구성하여 각 중앙부처를 방문, 국가 차원의 지원을 요청하면서 통상 3년 정도 걸리는 것을 1년여 만에 기본계획 수립부터 실시계획 승인까지 완료하였음
- 일부 토지소유자의 경우 토지보상가격에 대한 불만으로 사전 동의를 거부하여 직원들이 3일동안 토지소유자 집 앞에 주야 교대로 대기하고서야 토지사용 승낙서를 받아낼 수 있었음
- 문화재 시굴과정에서 일부지역에 삼국시대 및 조선시대 유물(기와편, 토기편 등)이 출토되어 발굴인원을 추가로 투입하여 발굴을 추진하고 공장착공 일정 단축을 위해 1단계 공장건축 예정부지에 대하여는 5천여 평 규모의 대형 천막을 설치하고 겨울철 발굴을 추진하였음
- 문화재 발굴 당시 중앙에서는 관련 인프라시설이 수도권지역에는 지원이 불가하다는 입장이었음
- 그러나 관련부처를 수차례 방문하여 접경지역에 따른 예외규정 적용을 지속적으로 협의한 결과 공업용수 및 폐수종말처리장, 진입도로 사업비에 대하여 국비를 지원받아 추진하게 되었음
- 당초 파주 LCD 산업단지 예정부지가 군사시설 보호구역에 위치하고 있어 개발계획 수립에 제한을 받는 지역이었음
- 이를 해결하기 위해 재정경제부 주관의 관련부처 실무(국장급)간담회와 파주 LCD 산업단지 현장(월룡산)에서 군단장 등의 합의하에 군작전에 지장이 없는 범위 내에서 산업단지를 조성기로 협의하였음

□ 효 과

- LG디스플레이가 파주에 들어서면서 남북한간 인적·물적 교류상의 요충지로 향후 남북통일을 위한 중추 역할과 개성공단과 연계한 활발한 민간경제 교류도 기대되고 있음
- 전선과 10km 접경지역에 대규모 외자 기업 입지로 직·간접적으로 안보 우려도 해소되고 외국인 투자 활성화에도 기여할 것으로 전망된다. 글로벌 기업 유치 활성화로 동북아 비즈니스 중심지역으로 부상할 가능성으로 기대를 모으고 있음
- 협력단지 및 LG계열사 단지
 - LG디스플레이가 들어서면서 LG디스플레이에 필요한 다양한 첨단 부품 및 장비 등을 지원하는 협력단지가 문산 첨단산업단지(당동지구·선유지구)에 추가로 들어서게 되었음
 - 그리고 LG전자, LG화학, LG이노텍, LG마이크론 등 LG계열 4개사가 월릉면 능산리와 문산읍 내포리 조성되면서 파주에 첨단 LG클러스터가 완성될 것임
- 경기도의 10년 외자 유치에 버금가는 성과
 - 파주시는 생산 단지가 들어서면 1만여 명의 고용 증가와 5조 원에 달하는 내수와 수출 부가가치 창출로 파주 지역 뿐 아니라 국내 경기 활성화에도 큰 기여를 할 것으로 기대하고 있음
 - 또 군사 접경 지역에 대규모 외국인 투자기업 유치를 통해 우리나라에 대한 외국 투자가의 투자 불안 심리 해소와 이미지 개선, 고급 인력의 확보와 첨단 기술의 직·간접적인 이전 등 다양한 효과를 기대하고 있음

나. 충북 하이닉스 청주공장

□ 현 황

- 하이닉스는 오는 2010년까지 13조 5,000억 원을 투자해 12인치(300mm) 반도체 웨이퍼 가공공장 3개를 순차적으로 건설하겠다는 대규모

투자 계획을 2006년에 발표함

- 하이닉스 공장 유치로 인하여 발생하는 매년 5조 8,200억 원의 수출 증대 효과는 80억 5,000만 달러(약 7조 4,000억 원)의 2006년 충청북도 총수출액의 78.4%에 해당하는 천문학적인 수치임
- 충청북도의 6년치 예산과 맞먹는 매머드급 투자이고, 경기도 예산 12조 원보다 많은 투자규모이기 때문임
- 하이닉스의 양대 거점 사업장이 위치한 충북과 경기도가 '하이닉스 증설공장 유치를 지역경제 활성화의 계기로 삼겠다'는 야심찬 목표를 설정하고 사활을 건 유치경쟁이 펼쳐고 있었음

□ 성공 요인

- 지리 및 환경적 조건
 - 대청댐에서 직접 들어오는 성화동 배수지에서 직접 중수도를 연결하는 공사로 반도체 산업에 필수조건인 용수 확보 문제를 해결하였음
 - 청주는 우수한 인력이 풍부하고 이천 본사와 가까워 이천을 제외한 다른 여타의 도시보다 유리한 조건이었음
- 참여정부의 정책
 - 참여정부의 지역 균형발전 정책과 수도권 인구밀도 완화정책이 하이닉스 청주 공장증설에 도움을 주었음
- 지방자치단체의 적극적인 지원 및 노력
 - '경제특별도 건설'을 선언한 충청북도가 기업지원 조례 제정에 이어 조직개편을 통해 경제투자본부를 신설하는 등 기업유치전략에 최고의 노력을 하고 있음
 - 충북 지사가 평소 친분이 있었던 당시 기재부 차관보를 끈질기게 설득해 마음을 돌아서게 만든 것이 결정적인 역할을 했음
 - 청주 시장은 공장증설 건축허가 신청이 접수되자 문화관광과 등 8개 부서로 구성된 건축복합민원일괄협의회를 열고 관련 법규 검토작업을 신속히 벌여 단 5일만에 최종 승인이 내려질 수 있도록 했음

□ 효 과

- 연간 1조 5,000억 원의 부가가치 창출과 5조 8,200억 원의 수출 증대 효과가 기대됨
- 공장증설 완료 시 7583명의 직접고용 창출효과가 예상되며, 주변 상권을 포함하면 3만여 명의 파급효과가 기대되고 있음
- 하이닉스 협력업체 700여 개 중 최소 100여 개 업체의 도내 이전도 점쳐지고 있으며, 이에 따른 인구유입은 3만 332여 명에 달함
- 공장가동이 정상궤도에 오르는 2009년부터는 연 100억 원 이상의 지방세 수입도 기대됨

다. 춘천 NHN서비스(주) 이전

□ 현 황

- 강원도는 지역경제 활성화 대책의 하나로 '98년부터 춘천, 원주, 강릉 등 도내 거점도시를 축으로 바이오, 의료기기, 해양생물 신소재 산업을 육성하는 '삼각 테크노 밸리 전략사업'을 추진하고 있음. 춘천은 바이오·IT·애니메이션을, 원주는 의료기기, 강릉권은 세라믹 신소재와 해양산업을 집중 육성하고 있음
- 설악산과 동해바다, 산골과 감자만 떠올랐던 강원도에 기업이라는 단어도 자리잡고 있음. 이제 강원도는 기업하기 좋은 도, 경제 중심도를 표방하기 시작했음. 강원도는 지난 3년간 수도권에서 지방으로 이전한 기업의 35%가 강원도로 이전했다고 파악하고 있음. 셋 중 하나가 강원도를 택한 것임

□ 성공 요인

- 지리적 조건
 - 경춘선 복선전철, 동서고속도로 등 앞으로 2010년 이후 수도권과의 접근망이 크게 개선될 것으로 예상되면서 서울과의 접근성이 용이함. 동서고속도로가 완공되면 서울에서 춘천까지 40분이면 갈 수 있음

- 남북 교류가 활성화하면서 접경지역에 평화산업단지 등을 준비하고 있음. 길게 보면 동해 쪽으로는 일본, 북한, 중국 동북3성, 러시아 등 다양한 잠재시장이 존재함. 중국이 동북3성을 경제 4특구로 개발하고 있고, 러시아도 블라디보스토크를 경제특구로 개발하고 있음
- 살기좋은 도시 및 부동산 투자효과
 - 매년 전국 229개 기초자치단체를 대상으로 국민여론조사를 실시해 선정하는 살기좋은 10대 도시 선정에서 춘천시는 '제4회 2008 지방자치대상 살기좋은 10대 도시'에서 7위를 차지하며 3년 연속 10대 도시로 선정되었음
 - 강원도의 공기가 산소 함유율이 가장 높으며, 강원도를 관광·휴양·레저스포츠의 천국으로, 생명건강산업의 수도로 만들려고 하고 있어 주거환경에서도 춘천이 높은 점수를 받고 있으며 이에 따라 개발 수요가 있는 부동산을 중심으로 전체적으로 땅값 및 집값 상승이 이어지면서 부동산 투자효과도 있음
- 교육인프라
 - 강원대를 비롯해 한림대, 한림성심대에 IT관련 학과가 있어 우수한 연구인력을 조달할 수 있으며 동서고속도로가 완공되면 서울과 춘천은 40분 거리이므로 서울의 우수한 인재들도 활용할 수 있음
- 지방자치단체의 적극적인 지원
 - 김진선 강원지사가 NHN서비스(주)를 유치하기 위하여 삼고초려 정도가 아니고 몇 차례나 직접 찾아가 호소하여 유치 초기 단계부터 결정단계까지 김진선 지사의 특별한 노력이 있었다. 010-9797-5517번은 강원도 기업유치 상담 전담 번호로 김진선 강원도지사와 직접 연결되는 핫라인(Hot-Line)임
 - 도와 춘천시에서는 NHN서비스(주) 이전에 따른 각종 편의 제공을 위해 전담T/F팀(N-project팀)을 구성하여 NHN연구소와 NHN서비스(주)의 본사와 사업장 이전 및 사옥신축 등이 차질없이 추진될 수 있도록 행·재정적 제반사항에 대해 밀착 지원하고 있음

- 부지매입비의 50%범위 내에서 최고 50억 원까지 특별지원되고 고용촉진 및 교육훈련보조금 등도 지원받게 됨. 또한, 세제지원에 있어서도 국세인 법인세를 5년간 100% 면제, 그 후 2년간 50% 감면받게 되며, 지방세인 부동산 취·등록세 면제와 재산세·종합토지세를 5년간 100% 면제, 그 후 3년간 50%의 감면혜택도 주어짐
- 기업하기 좋은 환경을 만들기 위해 교통여건을 획기적으로 개선했음. SOC 확충에 예산을 쏟아부었고 고용보조금, 세제 혜택에 이르는 인센티브 제공, 다양한 홍보 등의 노력으로 춘천시는 07-08년간 유망기업 유치에 나선 결과 30여 개의 기업을 유치해 5,000여 개의 일자리를 창출하는 성과를 올렸음

□ 효 과

- NHN서비스는 우수 인재 확보를 위해 강원대·한림대·한림성심대 등과 산학협력을 맺고 인재양성과 취업에 노력하게 되며 이로 인해 도내 IT 관련 60여 개 학과 졸업생들이 NHN 연구소나 관련 업체로 진출할 수 있는 폭이 넓어지게 됨
- NHN(주)는 2009년까지 춘천시 동면 만천리 2만여 평 부지에 연구소와 연수원을 이전하였음
- NHN(주) 연구소에 이어 NHN서비스(주)의 본사와 사업장이 모두 춘천으로 이전하게 돼 춘천이 IT기업 특화 지역으로 미래 지역발전 성장동력으로 작용할 것으로 전망됨

라. 광주 LED 밸리 조성

□ 현 황

- LED가 기존 광원에 비해 전력소모량이 10분의 1에 불과하고 수명이 최소 30배 이상 길어 성장잠재력이 매우 높음
- 초고유가시대가 도래하면서 에너지 소모량을 기존 제품에 비해 획기적으로 줄일 수 있는 발광다이오드(LED)에 대한 관심이 전 세계적으로 부각되고 있음

- 정부는 앞으로 5년간 99조 원을 투자하게 될 22개 신성장동력에 LED산업을 포함시켜 오는 2012년까지 '세계 톱3' LED 강국으로 부상한다는 청사진을 제시했음
- LED산업을 선점하기 위한 광주시 또한 이미 'LED시티'를 선언하고 관련 인프라를 확충하는 등 관련 기업들의 성장을 위한 다각적인 지원책을 쏟아내며 기업들의 참여를 이끌고 있음

□ 성공 요인

- 기존의 LED 관련 시설
 - 광주에는 LED 관련 장비와 시설이 전국에서 가장 잘 갖춰져 있는 데다 업체 수도 전국 3위 수준으로 LED밸리를 조성할 수 있는 기반이 있었음
- 광주시의 확고한 의지
 - 광주시는 2010년 세계5대 光선진국으로의 도약을 목표로 집중 육성계획을 천명했음
 - 광주시는 2005년부터 2008년까지 1천100억 원을 투입, 광첨단산단 9만2천여 평에 미국 최대 조명회사 웨스팅하우스 등 LED 관련 업체 100개가 들어서는 LED밸리를 조성할 계획을 수립했음
 - 한국광기술원 등 유관기관과 함께 광주 LED밸리에 유치할 국내외 타깃 기업을 잠정 선정하고 이들 기업들을 광주시장이 직접 방문하여 유치계획을 설명하고 호소하였음
- 풍부한 연구인력과 R&D 과제
 - 한국광기술원은 박사급 연구인력 18명 등 총 45명이 포진해 있음. 또 한국생산기술원, 광주과학기술원 등 유관기관과 대학, 산업체까지 포함할 경우 고급인력은 150여 명에 이릅니다
 - 한국생산기술원 광주연구센터는 2013년까지 총 203억 원에 이르는 OLED 연구개발 사업을 각각 추진할 계획임

□ 효 과

- 2009년부터 2011년까지 광역경제권 선도사업으로 LED 기반의 융합

광생물산업(Plant factory, 340억)을 추진하였음

- LED밸리 입주가 끝나면 2천500억 원을 들여 설비투자를 해 3천억 원의 경제적 효과와 함께 2천여 명의 신규 고용창출을 끌어낼 계획임

2) 해외 사례

가. 미국 오스틴(Austin)

□ 현 황

- 오스틴은 미국 텍사스 주의 수도로서 석유산업을 근간으로 발전된 도시였음
- 1980년대 들어 IT산업을 중심으로 급속한 발전을 했으며 반도체, 소프트웨어, 텔레커뮤니케이션, 컴퓨터 등 첨단도시로 발전하였음
- 1990~2000년 사이에 하이테크놀로지 산업은 높은 고용성장률과 새로운 일자리를 창출하였음

□ 성공 요인

- IT 기업유치 전략
 - 기업을 위한 세제 혜택과 부지 제공을 하였으며 공장건설 시 필요한 재정적 지원을 하였음
 - 1983년 미국의 전자, 컴퓨터, 반도체 하드웨어 제조 기업들이 공동으로 설립한 연구개발 컨소시엄인 MCC의 본사를 유치하였고 이를 기반으로 ATI(Austin Technology Incubator)를 설립하고 IT산업을 활성화하는데 노력을 기울였음
 - 1987년에는 미국에 기반을 둔 14개 반도체 제조업체와 미국 연방 정부가 자금을 지원하는 형태로 만들어진 연구개발 컨소시엄인 SEMATECH을 유치함으로써 1990년대 컴퓨터와 반도체 관련 기업들이 오스틴으로 이전하는 계기를 만들었음
- 앵커기업을 통한 IT 특화전략
 - 텍사스 대학 출신인 마이클 델이 설립한 미국에서 가장 큰 컴퓨터

생산업체인 DELL 컴퓨터 사를 중점으로 하는 반도체 계열회사 AMD, Freescale, IBM, 3M, SAS 등 오스틴에 입주한 기업들의 수요와 공급의 협력관계를 만들었음

- 오스틴 시의 기업유치 전략에 의해 이전한 IT기업의 안정화를 이루었고 새로운 IT기업들이 이전지역으로 오스틴을 선택할 수 있게 되었음

○ 기타 요인

- 주립대학인 텍사스 대학은 기업의 연구개발에 적합한 교육수준을 가지고 있어 맞춤형 전문 인력을 확보하기에 적합하였음
- 우호적인 기업 환경, 합리적인 세금구조와 미 전체 평균보다 6.1% 정도 낮은 비즈니스 비용 등 기업운영의 측면에서 상대적 우위를 보여주었음
- 세금구조, 주거비용과 자연재해가 미국의 다른 주에 비해 상대적으로 낮아 이전기업이 환경적으로 선호하는 지역이었음

나. 미국 뉴욕 실리콘앨리(Silicon Alley)

□ 현 황

- 닷컴 기업을 중심으로 하는 인터넷 콘텐츠 분야 정보통신산업의 새로운 중심지임
- 4,000여 개의 인터넷 콘텐츠, 뉴 미디어 전문 벤처기업들, 종사자수는 10만여 명에 이르며, 뉴욕시와 기업 및 민간비영리단체가 첨단미디어산업의 메카 지역을 맨해튼 남부지역을 선택하고 노력한 결과

□ 성공 요인

- 콘텐츠 산업에 필요한 인적자원 풍부
 - 멀티미디어 콘텐츠 산업의 수요자와 공급자의 접촉이 용이함
 - 인터넷 기술 발달과 디지털화된 콘텐츠 제작의 전문화가 이루어지면서 기존의 콘텐츠 분야에 다양한 지적자원을 기술대학을 포함하는 314개의 우수인력 배출하는 대학과 기업의 연계가 가능하게 되었음

○ IT 산업 유치를 위한 정책과 전략

- 산업지원 인센티브와 소프트웨어 산업의 집적지역으로 형성할 수 있는 Information Technology District(ITD)를 조성하고, IT산업의 유치를 추진하였음
- 뉴 미디어 산업을 지원하기 위해 뉴욕 뉴미디어 협회를 설립하였으며, 방송, 출판, 디자인 등의 콘텐츠에 관련된 개인 또는 기업에게 최신 정보를 제공하고 기업이나 전문가 사이의 협력을 할 수 있도록 해 주었음

다. 스웨덴 시스타 사이언스 파크(Kista Science Park)

□ 현 황

- 군사훈련장으로 사용되던 지역이었으나 현재 무선 이동통신 분야에서 세계적인 경쟁력을 가지고 있으며 세계의 정보통신 기업의 신제품 테스트 시장으로 이용하고 있음
- 에릭슨과 미국 IBM사가 정보통신분야 과학단지를 조성했으며, Adobe, HP, MS, 노키아, 선마이크로시스템 등 세계적인 기업과 이동통신 및 무선인터넷회사가 입주해 신기술개발에 전념하고 있음

□ 성공 요인

- 국내외 대기업 유치
 - 초기 스웨덴의 대표기업 에릭슨과 다국적 기업인 IBM을 유치하였음
 - 노키아, 애플, MS, 선마이크로시스템 등 다수의 다국적 기업들이 입주함으로써 무선통신기술의 신기술 개발 환경을 조성하였음
- 상시 협력체제 구축
 - 사이언스 파크 운영 및 관리 전담회사 일렉트룸을 설립하여 상시적인 산학협력 체제 구축
 - 대학의 전문인력 지원과 기업체와의 산학협동 과정을 통해 다수의 IT기업 입주를 유도함
 - 전자공학, 정보공학, 통신시스템 등 IT관련 학과를 통합하여 전문적

인 정보통신 대학을 설립함으로써 산학협력을 강화시켰고, 산업체와의 산학협동을 공동 추진함

○ 연구개발을 위한 지원 시스템 구축

- 기업의 필요에 의한 전문 인력을 공급하고 기업이 연구개발부문을 지원할 수 있는 시스템을 구축하였음
- 대학에서 양성된 정보통신 분야 전문 인력들은 지역 내 기업연구소의 핵심 연구 인력으로 활동하였고, 정보통신 벤처기업 등의 소규모 기업을 전문적으로 지원하여 성장할 수 있도록 혁신성장 센터를 설립함

○ 효율적인 홍보전략

- 스톡홀름시의 홍보 전략은 시스타 지역을 정보통신 분야에 경쟁력이 있음을 홍보함과 동시에 경쟁력 강화를 위해 국제적인 IT관련 회의 유치와 각종 국제회의에 참여하는 등 시스타의 대외적인 이미지를 향상시킴

라. 핀란드 오울루 테크노폴리스(Oulu Technopolis)

□ 현 황

- 1980년대 초까지 제지산업과 연어 무역항으로 번성하였던 도시였으나, 현재 세계최대의 이동전화 회사를 보유하고 있으며 무선통신 분야에서 스웨덴, 미국과 함께 세계 최고의 기술을 보유하고 있음
- 주력업종은 무선이동통신이며 노키아, HP, SUN, 엑코텍 등 250여 개 기업과 핀란드국립연구원(VTT), 폴리테크닉 등의 연구기관과 원천 기술을 제공하는 울루대학이 입지해 있으며 11,500여 명이 근무하고 있으며 노키아의 4개 부서에 5,000여 명이 근무하고 있으며, 수입은 핀란드 GDP의 4%, 전체 R&D투자액의 약 30%, 국가수출액의 20%를 차지하고 있음

□ 성공 요인

- 적극적인 투자와 지원과 산학연관 협력 시스템

- 오울루 지역에 국제적 경쟁력을 보유한 대학 설립과 대기업을 유치하기 위하여 지방사업청을 운영함
 - 대학의 우수한 인적자원 보유 및 실용화, 노키아, HP, IBM 등의 기업을 지역 내 유치함으로써 대학과 기업의 긴밀한 협력관계를 구축함
 - 국내시장보다 세계시장을 목표로 효율적인 산학연관 협력체계 구축에 정책적 노력을 기울임
 - 핀란드 국립기술청(TEKES)의 자금지원기능, 핀란드국립연구원(VTT)의 연구 및 기술지원 기능 등이 유기적으로 결합되어 기업에서 개발된 기술을 쉽게 상업화할 수 있는 최적의 환경을 조성함
- 기업수요를 고려한 연구개발과 인력양성
- 교수진과 연구학생들이 기업 프로젝트에 참여함으로써 기업 현장에 투입이 가능한 전문 인력 양성에 목표를 두었음
 - 대학원생의 연구는 반드시 기업과 연계되어야 하고, 학부생들도 여름방학 동안 기업체 인턴십을 거쳐야 학점이 인정됨
- 기업지원기관 운영
- Technopolis Plc사는 공공부문이 다수의 지분을 소유하고 있더라도 경영은 철저히 전문경영인에게 운영하여 소유와 경영을 분리. 첨단산업단지로서는 세계 최초로 주식시장에 상장하였음
 - 창출된 이익의 일정부분은 철저히 공공이익을 위해 재투자되도록 하여 지역의 경쟁력이 강화되도록 선순환구조를 구축함
- 수평적이고 개방적인 문화
- 자금을 지원하는 기업과 대학의 개발 결과물에 권리행사에 대한 독점권을 강조하기보다는 상호간의 공유를 중요시함
 - 글로벌 인재를 유치하고 기업에 도움이 되는 아이디어를 쉽게 제공할 수 있는 환경이 조성되었으며, 철저한 직무중심의 조직구조를 지향하고 대학의 구성원들과 기업인들이 사업 아이디어를 공유할 수 있는 문화가 형성되었음

마. 프랑스 소피아앙띠폴리스

□ 현 황

- 농업, 관광산업으로 유지되는 곳으로 관광산업과 관련된 인프라만 발전되었을 뿐 대학 및 연구개발을 위한 연구소 또는 기업 등 산업적인 전통이나 자산은 전무한 지역이었음
- 대 도시 파리의 과도한 집중을 해소하고 지역균형발전을 위해 계획적으로 조성한 환경 친화적인 첨단산업연구단지
- 파리국립광산학교의 피에르 라피테 학장이 1961년 소피아 앙띠폴리스 구상을 제안하였고, 파리에서 국립 연구소, 민간 연구소 등을 이 전시키고 새로운 과학기술도시를 건설하여 지역경제를 활성화하고자 하였음
- IBM 연구센터와 텍사스 인스트루먼트사 등 미국의 다국적 기업을 유치한 후 그와 관련된 기업이 입지하도록 유도함으로써 산업군집을 형성하게 하였음

□ 성공 요인

- 자연적 입지조건
 - 고급인력이 선호하는 세계 최고의 휴양지역이며, 니스, 칸느 등 세계적으로 유명한 문화 도시적 문화생활을 향유할 수 있는 입지조건을 갖추었음
- 교통과 통신의 요충지
 - 45개의 항공사가 95개 도시를 연결하는 국제공항이 인접해 있고, 전기·통신 등 국제적으로 유명한 디지털네트워크, 프랑스 텔레콤 등이 입주해 교통과 통신의 요충지를 형성하였음
- 연구개발 기능의 집적화
 - 프랑스의 국립연구소, 민간연구소 뿐만 아니라 첨단제품 생산시설도 동시에 유치하여 우수한 연구 인력을 쉽게 확보할 수 있었음
- 다국적 입업과 전문협회를 통한 교류활동 증진

- 첨단기술 분야, 중요한 각종의 민간·공공단체를 설립하여 지원 네트워크를 형성하고, 제도적 환경은 활발한 교류활동을 가능하게 함
- Alcatel Space, Amadeus, AT&T, 시스코, 컴팩, 프랑스 텔레콤, IBM, 루슨트 테크놀로지, 노텔 네트워크, 텍사스 인스트루먼트 등의 다국적 기업이 입주함
- AMI-C, 클럽 하이테크, 데이터베이스 포럼, ETSI, 스페이스 폴, 텔레콤 벨리 등의 전문협회가 있음
- 국토 및 지역개발기획단(DATAR)의 활동
 - 5년 내에 최소 10~20개의 일자리를 창출하는 서비스산업 프로젝트에 FF 70,000을 지원하고 3년 내에 최소 20인 기업이 파리지역 밖으로 이전할 경우 인당 FF 80,000을 지원함
 - 해외조직원들을 통해 유럽내 진출을 희망하는 고도기술부문 기업들에게 지역을 홍보하였으며, 유럽과 미국 등의 잠재투자자를 만날 수 있는 전시회에 참가함으로써 지역의 인지도를 향상시켰음
- 다국적 문화가 교류할 수 있는 교육시스템의 확보와 이를 가능하게 한 사회적 분위기, 제도적 지원 등

바. 시사점

- 정부, 지방정부 등의 정책을 추진하는 관련 주체자들은 다양한 상황에 대한 정확한 분석과 제도를 모색하여 정책적인 추진방안을 강구하여야 함
- 대학에서는 기업의 수요를 고려한 전문인력을 양성하고 기업으로 배출함으로써 기업과 산학공동 연구가 진행되어야 하며 아이디어를 쉽게 제안 또는 사업화 할 수 있는 환경과 개발된 지적자산에 대해 기업과 대학 사이에 개발실적에 대한 권리주장만 하지 않고 공유할 수 있는 환경을 조성하여야 함
- 국내 시장 뿐만 아니라 세계시장 진출을 고려한 연구개발능력을 갖

춘 지역 내 우수 기업이나 유치 기업이 존재하여야 함

- 중앙 또는 지방정부는 대학과 기업체 사이에서 긴밀한 협력관계를 유지하고 재정지원과 각종 세제혜택을 제공하는 역할이 기업 유치 성공에 중요한 기능을 할 수 있음
- 우수한 인재들이 선호하는 기후환경과 교육·문화여건도 기업유치에 요소로 작용할 수 있음

Ⅲ. 기업유치 현황 및 여건 분석

1. 기업유치 여건

- 지역경제의 성장 발전을 위해 각 지자체들은 내생적(endogenous)인 발전전략과 외생적(exogenous)인 수단을 통해 지역산업 발전을 추구하면서 지역경제의 활성화를 위해 힘쓰고 있음
- 중앙정부는 지역의 내생적 산업발전을 돕기 위해 지역산업진흥사업을 비롯하여 기업도시, 혁신도시 건설계획 등을 추진하고 있음
 - 지역산업진흥사업의 경우, 가시적인 효과를 거두기에는 시간이 필요하며 현실적으로 단시일 내에 내생적 지역산업발전을 기대할 수 있는 곳은 내수시장이 규모의 경제를 갖춘 수도권 정도이고, 나머지 지역은 내생적 지역산업발전정책에는 한계가 있음
- 따라서 제주와 같이 수도권에 비해 입지여건이 불리한 지역은 내생적 산업발전 전략과 병행하여 대표적인 외생적 발전 수단으로서의 국내외 투자유치 혹은 기업유치를 적극 활용해야 함
 - 제주지역의 기업 경제여건이 갖추어지지 않은 경제기반산업이 부족한 실정이므로 경쟁력 있는 기업환경조성과 더불어 체계적이고 실천적인 기업유치 전략을 강구해야 함
- 더욱이, 제주지역 산업전략 차원에서 기존 산업의 고도화와 병행한 제조업 10% 확대를 위해서나 한미 FTA 등 대내외적인 여건 변화에 대응하기 위해서는 외생적 성장수단이 반드시 필요함
- 특히, 청년인력들이 무직자로 전전하고, 한 번 떠난 제주 젊은이들은 일자리가 없어 다시 돌아오지 못하고 있는 현실에선 외생적 발전 수단으로서 획기적인 기업유치 성과를 거둘 수 있는 특단의 대책이 시급한 실정임
- 외부기업유치는 낙후된 지역사회에 생기를 불어넣고, 산업구조 다변화

를 통해 고용창출(실업률 감소), 고용수준의 유지, 산업의 경쟁력 강화, 조세기반의 확충, 지역부의 보존, 지역경제의 안정, 경제적인 자금자축, 지역자산가치의 증식, 빈곤의 감소 또는 퇴치 등의 효과를 기대할 수 있기 때문에 기업유치 필요성은 아무리 강조해도 지나치지 않을 것임

- 그러나 이러한 기업유치의 필요성에도 불구하고, 체계적이고 실천적인 기업유치활동이 미흡하고, 그 결과 기업유치 성과가 기대에 못 미치고 있으며, 제주지역의 산업구조 재편효과가 나타나지 않고 있음

2. 제주의 기업유치 지원제도 및 현황

- 그동안 기업유치와 투자유치를 구분하지 않고 사용하는 경향이 있으며, 투자유치 속에는 기업유치도 포함되는 개념으로 인식되고 있기 때문에 지금까지 기업유치라는 말보다는 투자유치라는 말을 많이 사용해왔다고 할 수 있음
- 제주특별자치도와 같은 지역적 차원에서는 행정마인드의 실질적인 변화를 위해서도 기업유치라는 말은 따로 떼 내서 더 많이 사용할 필요가 있음
- 이와 같은 기업유치의 파급효과를 헤아려볼 때, 제주에 적합한 기업들을 유치함으로써 산업구조의 고도화라는 목표와 경제 활성화라는 목표를 동시에 달성하는 추진전략을 세워야 할 것임

1) 제주투자 지원제도

가. 지원 종류

- 보조금 지원
 - 입지지원 : 부지비용 및 임대료를 지원
 - 투자지원 : 건축비 및 시설장비 구입비 등을 지원
 - 교육지원 : 직원의 교육훈련비를 지원

- 자금(융자)지원
 - 이전기업을 장기저리 대출 지원
- 세제지원
 - 국세 : 소득세 면제 · 감면
 - 지방세 : 취득세 · 등록면허세 면제, 재산세 면제
- 행정지원
 - 부지 알선 및 임대 · 분양가능 건물 안내
 - 개발사업 인허가 편의 제공 등
- 지원제도의 차별성
 - 기업지원창구 단일화 : 단일자치단체
 - 내국인 투자에 대하여 조세감면 등 인센티브 : 제주투자진흥지구
 - 제반사업 인허가 기간 단축 : 22개월에서 10개월 이내
 - 제주만의 특별법 : 기업이 원하는 맞춤형 제도 수시 도입 가능

나. 지원 대상

수도권기업이 지방으로 이전하는 경우

- 수도권 내 대상지역에서 3년 이상 사업을 영위
- 상시고용인원이 30명 이상인 기업
- 공장, 본사, 연구소를 각각 또는 전부 이전하여 상시 30인 이상 고용을 유지하는 기업
 - 단, 건설업, 부동산업, 소비성 서비스업(호텔업, 여관업, 주점 등)은 지원대상에서 제외

기업이 지방에 신·증설하여 투자하는 경우

- 지방에서 투자하는 기업(도내기업 포함)도 아래의 4가지 조건을 모두 충족하는 경우에는 보조금을 받을 수 있음
- 영위하는 사업이 지역전략·선도산업, 특화업종, 지식서비스산업에 해당

- 국내에서 3년 이상 사업을 영위하고 상시고용인원의 10인 이상
- 신규투자금액이 10억원 이상인 중소·중견 기업
- 투자로 인한 신규 고용창출 인원이 상시고용인원의 10%이상

예외적으로 지원받을 수 있는 경우

위의 지원대상에 포함되지 않더라도 예외적으로 지원받을 수 있는 경우

구 분	지 원 내 용
집단화 이전	상시고용인원 30인 미만인 수도권 기업이 기업군을 형성해 집단화 이전으로 상시고용인원 등 보조금 지급대상 요건을 충족한 경우
지역전략·선도산업, 특화업종, 지식서비스산업	3년 이상 사업을 영위하고 상시고용인원 10인 이상인 수도권 소재 기업이 전부 이전하는 경우
특수상황 지역으로의 이전	3년 이상 사업을 영위하고 상시고용인원 10인 이상인 수도권 소재 기업이 시설 전부를 특수상황지역으로 이전하는 경우
지식서비스 산업	지식서비스산업을 영위하기 위한 기업이 1억원 이상 신규 투자 하는 경우

2) 투자진흥지구 조세·부담금 감면기준

구 분	내 용	비 고
법인세 (소득세)	<ul style="list-style-type: none"> · 개발사업자 3년간 50%, 2년간 25% 감면 · 입주기업 3년간 100%, 2년간 50% 감면 	조세특례제한법(이하 "조특법") 제121조의9
관세	<ul style="list-style-type: none"> · 지정일부터 3년간 면제 (직접 사용하는 수입자본재에 한함) 	조특법 제121조의11 시행령 제116조의16
취득세	<ul style="list-style-type: none"> · 개발사업자 면제 	제주자치도세 감면 조례 제41조
등록세	<ul style="list-style-type: none"> · 개발사업자 면제 	제주자치도세 감면 조례 제41조

구 분	내 용	비 고
재산세	<ul style="list-style-type: none"> 개발사업자 10년간 면제 토지는 지정된 후 10년간 면제 	제주자치도세 감면 조례 제41조
개발부담금	<ul style="list-style-type: none"> 면제 	개발이익환수에 관한 법률 시행령 별표 1 제10호
공유수면 점·사용료	<ul style="list-style-type: none"> 면제 	공유수면관리법 제9조제1항 및 시행령 제16조제3호
대체산림자원 조성비	<ul style="list-style-type: none"> 50% 감면 (투자진흥지구 안에 설치하는 시설) 	산지관리법 시행령 별표 5
농지보전부담금	<ul style="list-style-type: none"> 50% 감면 (투자진흥지구 안에 설치하는 시설) 	농지법 시행령 별표 2
대체초지조성비	<ul style="list-style-type: none"> 50% 감면 (투자진흥지구로 지정하기 위하여 전용하는 경우) 	초지법 시행규칙 별표 3
하수도원인자 부담금	<ul style="list-style-type: none"> 50%까지 감면 (투자진흥지구 대상사업의 경우) 	제주자치도 하수도사용 조례 제18조

3. 기업유치 문제점

1) 환경요인

- 제주도로 이전하기 위하여 환경요인들은 기술인력의 확보 및 유지 가능성, 자녀교육을 위한 교육 생활환경, 판매시장과의 인접 정도, 산업단지 기업 집적도 등이 경쟁도시에 비해 불리함
- 제주지역은 판매시장과의 인접강도 문제는 인구가 타 지역에 비해 적고 또한 근접 도시가 없는 제주도의 상황에서 인구유입정책 외에 특별한 해결방안이 없는 것으로 간주됨

가. 기술인력의 확보

- 인력문제는 산업단지 기업 집적도와 관련이 있는 문제인데 그것은 근처에 산업단지가 있으면 취업이 쉬어지므로 우수한 인력이 빠져 나가는 것을 막을 수 있기 때문임
- 그러나 제주도의 경우 산업단지의 부족으로 우수 기술인력들의 취업이 어려워지면서 제주에 있는 대학에 우수한 기술인력을 유치하는 것이 점점 어려워지고 있는 실정임

나. 자녀교육을 위한 교육·생활환경

- 자녀교육을 위한 환경의 중요성은 직원들이 초등학교 고학년 이상의 자녀들을 둔 경우라면 자녀교육의 환경이 매우 중요함
- 참여정부에서 공기업의 지방이전에서도 문제가 되었던 것이 자녀들의 교육환경이었음. 제주의 경우 교육환경 개선도 중요하지만 제주의 교육열, 학업성취도가 전국에서 가장 높은 점, 국제자유도시로서의 국제적 교육환경 등을 널리 홍보할 필요

다. 산업단지 인프라

- 대규모 산업단지가 조성되어 있어야 원가 절감, 관련 기업 간의 교류 및 융복합 산업 육성 등 부가효과를 누릴 수 있어 타 지역에서 산업단지 조성에 노력하고 있음
- 제주의 경우 제주첨단과학기술단지 조성사업(JDC)을 하여 해외 과학단지와의 연계 및 공동연구, 활로 개척 지원 등을 하고 있음
- 그러나 이들 몇몇 기업을 제외하고는 널리 알려진 기업들이 아니어서 관련기업 집적효과가 크지 않음

2) 정책 요인

- 정책적 요인은 환경적 요인에 비해 단기간내에 개선할 수 있고 기업유치를 위해 효과를 볼 수 있는 것임

- 환경적 요인의 개선은 많은 투자를 하여도 오랜 기간이 걸려도 기대하기가 쉽지 않은 반면 정책적 요인은 자치단체장의 의지에 의하여 단기간 내에 효과를 볼 수 있는 것으로 녹색기업 유치를 위해 최우선적으로 노력을 기울여야 할 사항임
- 제주도 녹색 기업 유치를 위한 정책요인들은 조세감면 등 세제지원, 금융(대출지원) 기업 운영 시 저리금융지원, 고용, 교육훈련 보조금 지원, 입지, 투자 보조금 지원 등이 중요하며, 투자유치를 위한 행정 지원 서비스, 공무원의 서비스 마인드, 경영 및 마케팅 기술지원, 지방자치단체의 이전기업에 대한 홍보 등도 중요한 요인임

가. 자금지원

- 조세 및 세제지원에 관한 것은 사실 법인세 등의 각종 세금면제는 중앙정부의 권한에 귀속되어 있으므로 지자체는 아무런 의사결정 권한이 없음. 그리고 지방세에 대한 감면권한이 지자체에 주어진다고 하더라도 법인세 등 국세에 비하면 너무 작아 기업유치를 위해 별 효과가 없음
- 고용, 교육훈련 보조금 지원, 입지, 투자 보조금 지원 등 각종 보조금은 50:50의 비율로 중앙정부와 지방자치단체가 공동부담하게 되어 있음. 그러므로 지방자치단체의 재정적 결단이 상당히 중요한 역할을 함
- 기업유치를 위한 환경적 요인이 열악한 제주도가 다른 지자체에 비해 경쟁우위에 설려면 더욱 많은 보조금 지원이 필요하나 제정이 약한 제주도로서는 해결하기 어려운 문제이나 지자체 단체장의 강력한 의지로 해결해야만 하는 사항임

나. 경영지원

- 경영지원은 가장 복잡하고 어려운 기업지원 사업임. 판매시장과의 근접성이 떨어지는 제주도에 위치한 기업의 입장에서는 판로개척을 비롯한 마케팅, 기업홍보, 생산관리 등 기업의 핵심적 운영영역에 걸쳐 총체적 지원이 필요함
- 대기업들은 나름대로 이런 문제를 해결할 능력을 갖추고 있으나 중

소기업들은 독자적으로 해결하기가 힘든 상황인데 제주도에 있는 많은 기업들이 대부분 중소기업이어서 경영지원을 대폭 강화할 필요가 있음

- 기업환경요인이나 자금지원과 관련해서는 여간해서 타 지자체와 비교 우위에 서기 어려운 것들이나 경영지원은 제주도의 노력 여하에 따라 타 지역과의 차별성을 가질 수 있으므로 집중적 노력을 할 필요가 있음

다. 기업유치 행정

- 기업 유치는 국내 기업의 유치 사례에서 보듯이 몇 달씩 걸리는 행정절차를 기업을 유치하기 위해 몇 일안에 인허가에 관한 업무를 처리하여 주듯이 기업유치와 관련된 공무원들의 자세는 공무원이라기보다 제주도란 기업을 살리기 위해 노력하는 사기업의 영업사원 자세여야 함
- 제주도의 단체장은 또한 기업유치를 위해 열심히 노력하는 공무원들을 위해 기업유치 실적에 따른 포상인센티브 등을 주어 기업유치를 많이 하고 그래서 제주도의 이익을 높이면 되는 것이므로 근무시간, 수당 등을 포함한 근무조건들을 공무원의 기준에서 벗어나 자유롭게 조정하고 기업유치조직을 기업형 조직으로 변신할 필요가 있음

IV. 녹색성장기업 유치 환경 및 SWOT 분석

1. 제주지역 녹색성장기업의 특성 및 분석³⁾

1) 제주 녹색성장기업의 분류

□ 녹색성장 기반 제조업 분류

- 제주특별자치도의 녹색성장 기반 제조업종 선정 기준은 OECD의 기술수준 분류기준, 정부의 녹색성장 추진전략, 5+2 광역경제권 선도사업, 제주특별자치도의 4+1 지역전략산업 등을 고려하여 현재 제주에 있는 제조업종을 선정
- 선정된 제주 녹색성장 기반 제조업종은 식품, 음료, 의약·의료기기, 화학제품 제조업이며, 이 중 화학제품, 의약·의료기기, 향장품 등은 BIO산업에 포함시켜 분석하였으며, 식·음료품 제조업은 제주지역의 중요한 위치를 점하는 업종이기 때문에 별도로 분류

<표 IV-1> 녹색성장 기반 제조업 분류

선정기준	산업종	녹색기반 제주산업종
첨단/고기술산업형	컴퓨터사무기기, 영상, 통신산업, 의료기기, 의약, 우주, 항공광학기, 화학, 기계정비, 자동차, 정밀기기 등	식품 음료 향장품 화학 의약/의료
국가녹색성장 추진전략	방송통신융합, IT융합, 신소재, 바이오, 식품, 의약, 의료기계, 그린카, 그린섬유, 로봇, 기타 집약형 산업	
5+2광역 경제권 선도사업	물산업, MICE산업	
4+1지역전략산업	관광, 의료, 교육, 청정1차 산업, 첨단산업	

3) 제주JTP전략산업기획단, '녹색성장을 위한 제주지역 산업선진화 전략 연구'에서 발췌 요약, 수정하였음

2) 제주 녹색기업 분석

□ 제조업전반

○ 마케팅부문

- 판로 확보의 어려움은 업체 간 과당 경쟁, 가격 경쟁력 약화 등을 주요 요인으로 지목
- 마케팅부문 요구사항 : 마케팅활동 지원, 물류 및 유통시스템 구축, 공공기관 우선적인 구매제도의 확대 등

○ 생산부문

- 기술개발 비용, 기술인력 확보, 장기성과, 운영능력 및 사업화 여력 부족 등 주로 영세성에 기인한 것으로 파악됨
- 연구개발 유형은 자체조달이 50%정도이고, 외부기관 협력형이 30% 정도임
- 기술혁신부문 요구사항 : 기술개발비 지원, 인력지원 등

○ 재무부분

- 자금조달 형태는 금융권 차입이 대부분이며, 자기 자본충당 및 대표이사 개인 자금으로 조달하는 형태는 20% 가까이 됨
- 자금조달의 어려움은 금융권 대출 조건 강화, 담보 및 신용부족에 기인한 것으로 조사

○ 경영지원 부문

- 경영지원 부문 요구사항 : 자금조달지원, 기술 및 연구개발 지원, 유통 및 판매망 지원 등
- 기업서비스부문 요구사항 : 정보지원, 협력중개, 컨설팅 지원 등

녹색성장 제조업 분석

강점(Strength)	약점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 음료 제조업 부분의 경쟁력 확보 ▪ 원료의 다양화와 접근의 용이 ▪ 청정 제주 이미지로 인한 제품 포지셔닝 이점 ▪ 3차 산업의 발달로 2+3차 연계산업 육성 가능 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 규모의 영세성 및 경영의 비효율성 ▪ 취약한 기술개발 투자 및 낮은 기술수준으로 생산성 저하 및 후퇴 ▪ 전국시장과 격리 및 과도한 물류비용으로 가격 경쟁력 저하 ▪ 마케팅 역량의 부족으로 지역 판매의존도가 높고, 전국적 판매유통망 미비

녹색성장 BIO제조업 분석

강점(Strength)	약점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 풍부한 생물자원 보유 및 종 다양성 확보 ▪ 청정한 물 사용으로 원료의 경쟁력 확보 ▪ 청정지역 브랜드 가치 보유로 차별화 용이 ▪ 원료산업 연구 기반 조성(제주테크노파크, 한구기초과학지원연구원 등) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 첨단 및 고기술 산업기반 취약 ▪ 바이오 기술혁신 선도기업 부재 ▪ 규모의 영세화 및 자금력 부족 ▪ 과학 기술기반 취약 ▪ 물류 및 유통기반의 취약 ▪ 타 산업과의 융합기술의 부족

녹색성장 음식료품 제조업 분석

강점(Strength)	약점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 원료(제주 농수축산물)에 대한 접근 용이성 ▪ 도외 소비자의 도내 농수축산물에 대한 긍정적 이미지 ▪ 타 도와 차별화된 전통 식품류 존재 ▪ 청정한 물을 활용한 다양한 음료생산 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 규모의 영세성 및 경영의 비효율성 ▪ 낮은 기술개발 투자 및 낮은 생산성 ▪ 전국시장과 격리 및 과도한 유통비용 ▪ 도내 생산물에 대한 낮은 인지도 ▪ 생산제품의 단순화

2. 기업투자 환경 및 강·약점

□ 기업투자 환경

- 기초투자환경은 노동, 금융, 토지를 의미함. 금융환경은 제주의 경우 지역 자금의 역외유출이 많이 발생하고 있음. 노동환경 및 토지환경은 매우 열악한 것으로 나타남. 전체적인 기초투자환경의 경우 여전히 미비되어 있는 것으로 분석됨
- 정보화·기술환경은 최근 기업투자에 있어 중요성이 더욱 커지고 있음. 제주의 경우 정보화 환경이나 기술개발환경 양면에서 열악한 것으로 나타나고 있음
- 인프라 환경은 사회간접자본에 대한 접근성 및 생활 인프라 등을 지표로 나타낸 것인데, 제주의 경우 인프라 환경을 잘 갖춘 지역으로 나타나고 있음
- 지방정부의 정책은 정량지표로 나타낼 수 없는 것들이 많으나 정량지표와 함께 정성지표를 통해 지방 정부의 정책을 판단하는 것이 매우 유효함. 제주의 경우 정책환경은 매우 우위를 점하고 있어 다른 환경의 불리함을 극복해 보려는 노력을 보여줌
- 특히 지방정부의 정책환경의 경우 우수한 반면 기초투자환경과 정보화·기술환경은 전국 최하위 수준으로 제주도가 수도권기업은 물론, 외국기업 유치를 위해서도 기본 인프라에 대한 투자가 보다 강화돼야 할 것임
- 제주도가 그동안 국내외 자본을 유치하기 위해 각종 제도를 개선하면서 투자하기 좋은 환경을 조성한 점은 고무적인 일이나 기초투자환경, 특히 정보화·기술환경 측면은 여전히 제주도의 한계를 보여주고 있는 실정임

□ 기업투자 환경의 강점과 약점

구 분	강 점	약 점
기초투자환경	<ul style="list-style-type: none"> •은행이 비교적 많고 금융연관 비율도 높음 •노동자 1인당 급여액 수준이 높음 	<ul style="list-style-type: none"> •지역금융자금이 타시도로 유출되는 정도가 큼 •노동의 질은 낮음
정보화·기술환경	<ul style="list-style-type: none"> •인터넷 사용자수가 많음 	<ul style="list-style-type: none"> •개인용 컴퓨터 보급률이 낮은 상태이고 기업간 정보네트워크가 잘되어 있지 않음 •GRDP 중 기술개발에 대한 투자비중이 낮으며 연구소의 비율이 낮은 상태
인프라·사업환경	<ul style="list-style-type: none"> •운수업체 비중이 높고 공항접근성이 뛰어남 	<ul style="list-style-type: none"> •지역주민의 기업에 대한 태도는 비우호적임 •동종업종의 발달이 더딤
정책환경	<ul style="list-style-type: none"> •지방정부의 청렴도가 가장 높음 •조세감면액의 비중이 높아 친기업적인 기업정책이 추진되고 있음 	<ul style="list-style-type: none"> •지방정부가 기업유치에 소극적인 활동

V. 기업유치 전략

1. 기업유치 기본방향

- 지방정부의 기업투자를 유인할 수 있는 기업친화적인 정책이 필요하고 지역의 기업 투자환경에 맞는 전략산업의 선정과 정책 비전 제시 및 투자업체에 실질적인 혜택이 돌아 갈 수 있도록 제도를 개선·보완할 필요가 있으며, 지역주민들의 의견을 반영시킬 수 있는 실질적 대안을 제시
- 기업 유치에 대해 수동적·보수적 태도에서 적극적·공세적 방법을 강구함. 목표 기한 내 외지자본에 대한 투자기회의 무제한적 보상·확대와 그에 대한 확고한 입지보장
- 지역산업정책의 방향에 일치할 수 있는 「선계획·후유치」의 방안이 모색되어야 할 것인바, 전략적 접근방법의 모색 및 투자유인 정책을 다양화하는 단기 전략과 함께 투자환경개선에 중점을 두는 중·장기적 전략이 모색되어야 함

2. 차별적 유치 전략

1) 기업유치 전략적 마스터플랜 수립

- 기업유치 마스터플랜 차원에서 기업 유치 전략의 개념적 틀 마련을 비롯하여, 기업 유치를 위한 비전, 목표, 유치전략 등 계획 수립, 그리고 전략적 계획의 실행 프로그램을 만들어내야 함. 기업유치를 위해선 기업 이외의 지역의 모든 구성체들의 합의와 협력이 요구되기 때문에 더욱 그러하며, 합리적이고 전문적인 지식에 근거한 계획을 중심으로 일관되게 추진되어야 함
- 실행프로그램에는 기업유치 홍보자료 제작 및 기업을 직접 방문하거나 혹은 우편발송을 통한 유치 설득을 해야 하고, 인센티브 설명

을 통해 행정의 의지를 보여주면서 기업인의 마음을 흔들어놓아야 함. 그리고 인맥과 정보력을 활용하여 기업들의 동향 등을 파악하고 접촉의 기회를 넓혀 나가야 함

2) 차별화된 표적 기업 선정

- 원료 공급면이나 사회 여건면에서 제주지역에서도 충분히 기업활동을 할 수 있는 차별화된 표적 기업을 선정하고, 관련 실국이 이를 전담해 유치활동을 전개할 경우 성과가 높을 것임
- 투자유치 기업의 선정기준으로는 투자가능성이 높은 기업을 선별·발굴하여 성공률을 높이고 투자유치 활동의 낭비적 요소를 최소화 함
이를 위해서는 투자유치 가능성이 높은 기업을 찾아내어 기획 유치를 하는 것이 필요함. 즉 구체적으로는 투자가능성이 높은 소수의 투자유치 유망기업을 중심으로 집중적 투자유치 활동을 전개함
- 제주의 바람과 물, 용암해수 등의 차별화된 지역자원을 활용하여 부가가치를 창출할 수 있는 기업 및 저탄소 녹색성장 관련 기업을 적극적으로 유치할 필요가 있음
- 이미 유치된 다음커뮤니케이션, 반도체 기업인 EMLS, 게임업체 넥슨 등을 주축으로 제주가 녹색기업 특화지역으로 부상하고 있는 점을 감안, 녹색기업군을 표적시장으로도 삼을 필요가 있음. 여기서 녹색기업군이라 함은 컴퓨터사무기기, 영상, 통신, 식품, 음료, 화장품, 풍력, 화학, MICE산업 등이 있음
- 또한 제주에 9개 공공기관이 혁신도시에 이전되는데, 이들 이전 기관과 연계된 기업을 분류하고, 제주지역에 적합한 표적 기업 리스트 작성과 전략적인 유치활동이 필요함

3) 투자유치 전략산업 선정

- 전략산업이란 제주국제자유도시에서 중점적으로 추진하고 있는 산

업분야로 교육, 의료, 첨단, 청정 1차, 문화콘텐츠 산업 분야이며, 추가적으로 물산업, 풍력산업, MICE산업 등을 포함 할 수 있음

- 제주도의 투자유치 전략 수립에 있어 기본적인 방향은 국제자유도시 개발 목표에 부합하면서 투자 가능성이 높은 분야들을 선정하여 중점적으로 투자 유치전략을 수립함
- 제주도의 전략산업을 중심으로 산업지도를 작성하고, 이러한 산업정책과 부합하는 내·외국인 투자유치 전략을 수립할 필요가 있음
- 내·외국인 투자유치 중점분야는 국제자유도시의 개발목표, 내·외국인 투자유치 잠재력 및 실적, 지자체의 발전전략 등을 종합적으로 고려하여 선정함
- 종합적인 고려를 할 때 제주국제자유도시에서 중점적으로 유치할 구체적인 산업별 중점 유치 분야는 다음과 같음
 - 교육산업의 경우, 외국대학의 분교, 국제학교, 랭귀지 스쿨, 국제학술 전문기관, 외국인 유학생을 중점 유치 분야로 선정함
 - 의료산업의 경우, 국제자유도시의 핵심산업 분야인 동시에 외국인 정주 환경 개선과 직접적으로 관련된 분야로, 외국 전문병원, 의료관광객 등을 중점 유치 분야로 선정함
 - 첨단산업 분야의 경우, U-IT, 모바일 등 지식기반 제조업의 기업과 연구소를 중점 유치 분야로 선정함
 - 문화콘텐츠산업의 경우, 제주국제자유도시가 강점을 가지고 있는 영상·게임산업의 기업과 연구소를 중점 유치 분야로 선정함

4) 민간참여 『기업 및 투자유치위원회』 기업유치팀 구성

- 제주도민을 대상으로 한 기업유치 및 활성화를 위한 적극적 시책이 필요함. 민간인이 포함된 투자유치팀을 구성하여 기업유치 활동을 독려하고 민간인이 기업유치 시, 투자비에 비례한 인센티브제도를 마련하여 제공함
 - 『기업 및 투자유치 촉진조례』를 제정하여 투자 또는 기업 유치

대리자(Agent) 육성 및 투자액이나 사업완료 시, 마련할 필요가 있음. 사안에 따라 차등적인 보상금을 설정하여 최종 사업이 완료시 일괄 지급하는 방안을 강구함

5) 정확한 기업유치 정보수집 체계 구축

- 건설한 기업을 도내로 유치하기 위해 이전대상 기업의 기초정보를 사전에 수집할 수 있는 체계 구축이 필요함. 불특정 다수를 대상으로 하는 제주도내에 대한 홍보나 투자설명회 형태를 벗어나 특정사업별로 표적 기업을 대상으로 유치활동을 전개하는 방식으로 전환할 필요가 있음
- 객관성 있는 자료를 토대로 기업 방문상담 및 기업유치에 활용할 수 있도록 하기 위해 도내이전기업 CEO, 투자유치자문역, M&A전문회사 등과 기업유치 정보를 입수할 수 있는 다양한 네트워크를 구축함. 이를 위해 투자 기업유치 유관기관 협의회 구성·운영 (KOTRA, 한국무역협회, JDC, 제주테크노파크, 상공회의소 등)

6) 대기업 관련 기업 유치 및 유치 전문가의 영입

- Daum(주)과 같은 전국 수준의 기업을 과학단지 내에 몇 개 더 유치해야만 제주의 이미지가 관광휴양과 더불어 녹색관련 산업단지로서 지역임을 국민들에게 각인시킬 수 있음. 따라서 녹색기업들의 많은 협력회사들을 유치하기 위해서는 몇 개의 대기업 관련 녹색기업을 유치하는 노력이 제주도의 급선무라 여겨짐
- 공적인 업무에 익숙한 공무원들이 기업유치와 같은 영업사원에 가까운 업무들에 익숙해지기란 쉽지 않음. 모든 직원들을 새로이 영입하기란 쉽지 않지만 적어도 One-stop 서비스 중심의 지원체계를 관리하는 책임자로는 외부에서 투자유치 전문가를 영입할 필요가 있음

7) 『기업유치포럼』 창설 및 시책 발굴

- 기업유치의 관련된 문제점을 논의하고 발전방향을 모색하는 ‘기업유치 포럼’ 창설
- 기업유치를 위한 다양한 시책을 집중적으로 구상하고, 기업유치만을 위한 아이디어를 공모하여 시책을 만들고, 이에 따른 예산을 책정하여 시행해나간다면, 지금보다 많은 성과가 있을 것임

3. 투자환경 개선을 통한 유치 전략

1) 선도적 투자자를 위한 인센티브 부여 필요

- 토지 및 사무실 문제는 물론이고, 세제상의 혜택, 인력지원, 원스톱 행정서비스, 생활환경 조성 등 기존의 틀을 뛰어 넘는 과감한 수준의 인센티브를 제공할 필요가 있음. 리딩컴퍼니 유치를 위해서는 적극적 인센티브를 제공하는 방안이 적극 고려되어야함
- 적극적 인센티브
 - 수도권 이전기업 지원한도 및 설비투자보조금의 지원한도 증액
 - 건물임대료, 시설장비 구입비, 고용보조금 등의 지원한도액 증액
 - 조특법상의 감면 내용 비율 확대 및 기한 연장
 - 도세감면조례에 의한 취득세 및 재산세 면제
 - 자금지원의 대폭 확대 등
- 투자 유치 유형별로 맞춤형 인센티브 패키지를 만들어, 투자 유형에 따라 적절하고 효과적으로 대응하는 것이 가장 중요함
- 또 기 진출기업의 재투자 촉진지원정책은 효율적인 내·외국인기업 투자유치 전략이며 이를 위해 이미 진출한 기업에 대한 적극적인 서비스를 지원할 필요가 있음

2) 기술혁신 지원 강화

- ‘기술혁신 → 매출증대 → 고용창출 → 지속성장’의 선순환 구조를 위해 개술개발 지원은 필수적임
- R&D를 통해 개발된 기술을 연계하여 시제품으로 생산할 수 있는 지원체계가 구축되어야 함
- 중앙정부의 협력을 이끌어내면서 청정지역 제주에 적합한 R&D 역량을 구축하기 위한 구체적 전략 계획 수립

3) 외국인 투자기업 유치조직 기능강화

- 외국인 투자기업의 유치 및 유치환경 개선을 효과적으로 추진하기 위해서 외자유치조직을 투자정책과에 신설하거나 별도로 외자유치팀을 구성할 필요가 있음
- 외국인투자기업의 유치계획 수립에서부터 외국인투자기업 유치 → 행정처리 → 사후관리로 이어지는 외국인투자기업 관련 업무프로세스가 유기적으로 작동할 수 있는 조직체계를 구축하는 것이 필요함
- 외국인투자기업 유치에 대해 종합적인 계획을 수립하는 외자유치전략기획담당, 외국인투자기업을 대상으로 IR(investor relation)활동을 담당하는 외자유치IR담당, 실제적으로 외국인투자기업을 대상으로 유치활동을 담당하는 외자유치담당, 투자기업에 대해 원스톱 행정서비스를 제공하는 one-stop 행정지원담당, 유치된 기업이 제주지역에서 경영활동을 원활하게 수행할 수 있도록 지원하는 사후관리담당 등으로 조직기능을 재편하는 방안에 대해 적극 검토해 볼 필요가 있음

□ 녹색성장 지원체계 구축

- 정부는 녹색성장위원회를 설립하여 국가 녹색성장을 위한 정책방향을 수립하고, 각 부처의 실천방안을 효과적으로 관리하고 있음

- 따라서 제주특성에 맞는 녹색성장 기반 제조업 발전 계획 및 집행 방향을 수립하고, 정부 및 지방자치단체의 지원 계획을 종합·분석한 후, 효율적으로 지원하여 사업 중복을 피하고, 사업 간 시너지효과를 높일 수 있는 기구 설립

정주환경 개선

- 제주에 있는 인문계고등학교 및 과학고를 비롯한 특목고의 일류대학 진학률이 타 지역보다 못하지 않다는 사실을 알리기 위한 홍보가 필요하며 또한 현재 추진하고 있는 영어교육도시와 국제고등학교신설 계획 등을 신속히 완공하여 전국의 우수한 학생들이 선호할 수 있는 정주환경 등을 조성하는 것이 기업유치를 위한 급선무

One-stop 서비스 지원체계 구축 및 사후관리

- 모든 지자체가 기업유치에 있어 타겟기업의 발굴, 상담, 유치, 사후관리에 이르기까지 One-stop 서비스를 표방하고 있음. One-stop 서비스 중심의 지원체계를 구축하여 기업유치와 관련된 모든 절차와 단계를 짧은 기간 동안 투자가의 입장에서 신속하게 처리
- Daum(주), EMLS(주), 넥슨네트워크 등과 같은 기업들이이들 기업들이 제주도에 유치된 이후에 받은 지원의 내용, 기업 자체의 발전 등은 미래의 기업유치를 위한 객관적 홍보자료가 되기 때문에 제주도에 이미 이전한 기업에 대해 사업이 잘될 수 있도록 다각적인 추가 인센티브 부여

부록

1. 지원제도 현황

수도권 이전기업 지원

보조금	지원내용	한도액	지원대상기업
입지보조금	<ul style="list-style-type: none"> 부지매입비의 45% ※ 단, 이전전 부지면적의 5배 이내 아파트형공장은 연면적의 3배 이내 	국비지원액 60억원	수도권 소재 3년 이상 사업 영위한 상시고용 인원 30인 이상 기업
설비투자보조금	<ul style="list-style-type: none"> 설비투자비의 15% ※ 전략·선도·특화 업종 17% 		

신·중설 투자기업 지원

보조금	지원내용	한도액	지원대상기업
설비투자보조금	<ul style="list-style-type: none"> 설비투자비의 15% 	국비지원액 60억원	국내에서 3년이상 사업영위한 상시고용인원 10인이상 중소기업이(전략·선도·특화업종) 10억원 이상 투자한 경우 ※ 지식서비스산업 : 1억원이상 투자

- 지역전략산업(2개분야 43종) : 바이오산업, IT산업
 - 지역선도산업(3개분야) : 풍력서비스, 차세대식품융합(청정헬스푸드, 뷰티 향장), 휴양형 MICE
 - 특화업종(2개분야 11종) : 식료품제조업, 기초의약품질 및 생물학적 제제제조업
 - 지식서비스산업(25종) : 소프트웨어개발·공급업, 전기통신업, 정보서비스업 등

국내복귀기업(U턴기업)지원

보조금	지원내용	한도액	지원대상기업
입지보조금	• 부지매입비의 45%	기업당 5억원 이내	내국인이 국외에서 2년이상 실질적으로 기업을 운영한 경우로써 - 국외 사업장에서 영위하 던 업종과 동일한 업종을 영위할 것 - 국외 사업장의 상시고용 인원이 최근 2년간 30명 이상일 것 - 국내 복귀 후 국내에서 창출한 신규고용이 30명 이상일 것 - 국내 최초 보조금 지급일 로부터 4년이내에 국외 사업장 철수를 완료할 것 (단, 국내 생산시설이 없 는 U턴기업은 제외
설비투자 보조금	• 설비투자비의 15% ※ 전략·선도·특화 업 종 17%	국비지원액 60억원 (입지포함)	

수도권외 이전기업 지원

보조금	지원내용	한도액	지원대상기업
입지보조금	• 부지매입비의 25% ※ 단, 이전전 부지면적의 5배이내 아파트형공장은 연면적의 3배이내	없음	수도권외지역에서 2년이상 사업영위 한 상시고용인원 20인이상인 기업
설비투자 보조금	• 설비투자비의 10%	없음	
고용보조금	• 신규고용인원 10인(관내거주자) 초과시 - 고용인원 1인당 월 50만원 12개월범위	1억원	
교육훈련 보조금	• 신규고용인원 10인(관내거주자) 초과시 - 교육훈련인원 1인당 월 50만원 6개월 범위	1억원	

정보통신산업 및 텔레마케팅서비스업 지원

보조금	지원내용	한도액	지원대상기업
건물임대료	• 상시고용인원 30인 초과시 - 건물임대료의 50%, 3년간 지원	5억원	정보통신산업 및 텔레마케팅 서비스업을 영위하는 기업이 건물을 임차하여 도민 등을 상시 고용인원으로 고용하는 경우
시설장비 구입비	• 상시고용인원 30인 초과시 30% • 상시고용인원 50인 초과시 40% • 상시고용인원 100인 초과시 50%	3~5억원	
고용보조금	• 상시고용인원 20인(관내거주자) 초과시 - 고용인원 1인당 월 100만원 6개월 범위 최근 6개월 평균임금의 70%	3억원	
교육훈련 보조금	• 상시고용인원 20인(관내거주자) 이상시 - 교육훈련인원 1인당 월 100만원 6개월범위 실소요비용(단, 사외교육비 적용)	3억원	

2. 세제 및 금융

국세

○ 조세특례제한법 제 60조~제 63조의 2

현재지역	이전지역	이전대상	이전기한	감면내용
수도권 과밀억제권역	수도권외	3년이상 영업실적이 있는 공장, 본사	2014.12.31	법인세 6년간 면제 이후 3년간 50%감면(※63조 2)
수도권 과밀억제권역	수도권 과밀억제권역외	2년이상 실적이 있는 중소기업 공장	2014.12.31	법인세 소득세 6년간 면제 이후 3년간 50%감면(※63조)
수도권 과밀억제권역	수도권 과밀억제권역외	본사	2014.12.31	양도차익에 대한 법인세 납부 5년간 연기, 이후 5년간 분할 납부(※61조)
대도시 권내	대도시 권외	공장	2014.12.31	양도차익에 대한 법인세납부 5년간 연기, 이후 5년간 분할 납부(※60조)

□ 지방세

○ 도세감면조례 - 취득세, 등록면허세

대 상	감 면 내 용
제주도외 지역의 본점을 제주도로 이전	<ul style="list-style-type: none"> • 부동산 및 기계장비 취득세 면제 • 법인등기 및 부동산 등기의 등록면허세 면제 ※ 초과액산정과 그 초과액에 대한 취득세는 과세안함
제주도외 지역의 공장을 제주도로 이전	<ul style="list-style-type: none"> • 부동산 취득세 면제
최근 3년동안(1회만이라도) 연 100만불 이상의 수출기업이 본점 또는 공장을 제주도로 이전	<ul style="list-style-type: none"> • 부동산 및 기계장비 취득세 면제
신성장 제조업(수상레저기구, 신재생에너지설비, 레저스포츠용품)본점 또는 공장을 제주로 이전	<ul style="list-style-type: none"> • 부동산 및 기계장비 취득세 면제

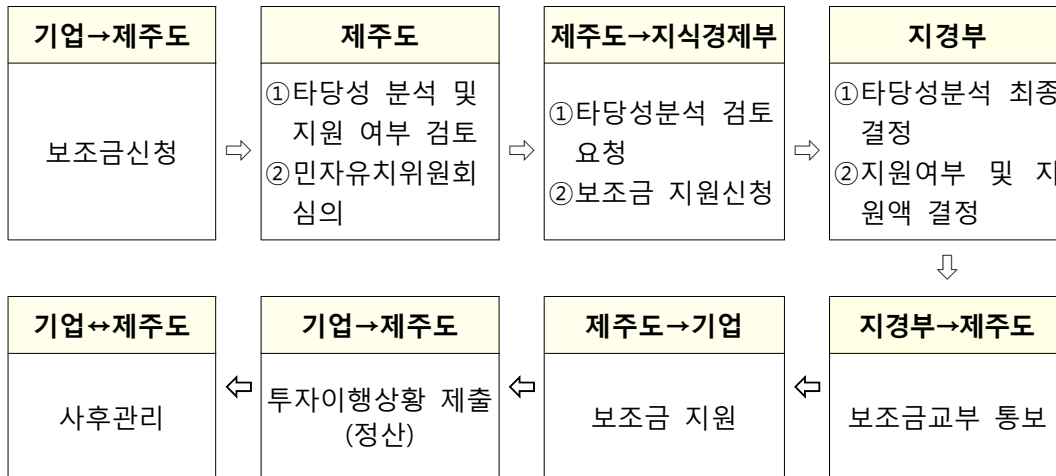
○ 도세감면조례 - 재산세

대 상	감 면 내 용
과밀억제권역의 보점 또는 공장을 제주도로 이전	<ul style="list-style-type: none"> • 제주시로 이전 : 재산세 7년간 면제 • 서귀포시로 이전 : 재산세 10년간 면제
과밀억제권역의 지역의 본점 또는 공장을 제주도로 이전	<ul style="list-style-type: none"> • 제주시로 이전 : 재산세 5년간 면제 • 서귀포시로 이전 : 재산세 7년간 면제
최근 3년동안(1회만이라도)연 100만불 이상의 수출기업이 본점 또는 공장을 제주도로 이전	<ul style="list-style-type: none"> • 제주시로 이전 : 재산세 10년간 면제 • 서귀포시로 이전 : 재산세 15년간 면제
신성장 제조업(수상레저기구, 신재생에너지설비, 레저스포츠용품)본점 또는 공장을 제주로 이전	<ul style="list-style-type: none"> • 제주시로 이전 : 재산세 10년간 면제 • 서귀포시로 이전 : 재산세 15년간 면제

□ 자금(융자)지원

구분	시설자금	운전자금
지원대상	• 제주로 이전하는 기업, 텔레마케팅서비스업(상시고용인원 20인이상)	
융자기간	• 10년이내(거치기간 3년 포함)	
대출한도	• 소요자금의 80%이내(한도 40억원) ※ 텔레마케팅서비스업 - 임차, 장비구입 및 설치 소요자금	• 최근 결산년도 매출액의 80% (한도 5억원) ※ 텔레마케팅서비스업은 해당 없음
융자내용	• 부지매입 또는 임차, 건축, 시설장비 구입, 기반시설설치 등에 소요되는 자금	• 시설투자와 관련하여 소요되는 연계 운전자금
금리	• 담보 종류에 관계없이 전면 자율 금리	
처리절차	• 신청 : 제주신용보증재단(평가 및 현지 확인)후 기금운용심의회 심의 결정	
취급은행	• 도내 금융기관	

□ 처리절차



3. 제주투자진흥지구 지정현황

(2010. 11. 3현재)

연 번	사 업 명	위 치	면적(m ²)	투자액 (억원)	지정일 (변경일)
	합 계	18개소	13,151,288	70,679	
1	제주동물 테마파크	조천읍 선흘리 4159 일원	581,050	560	'05.07.13 (06.10.10)
2	비치힐스 리조트	조천읍 대흘리 산38-1 일원	1,989,201	3,322	'06.11.27
3	해비치 관광호텔	표선면 표선리 40-76 일원	26,303	1,749	'07.06.20
4	나비·곤충 어류박물관	애월읍 소길리 155-97 일원	27,466	167	'07.06.20
5	예래 휴양형주거단지	상예동 633-3 일원	744,205	22,849	'07.12.31 (09.12.30)
6	성산포(섭지지구)해양관 광단지	성산읍 고성리 127-2 일원	631,782	3,870	'08.04.02
7	묘산봉관광지(에니스)	구좌읍 김녕리 산157 일원	2,575,903	6,664	'08.04.23
8	새마을금고제주연수원	애월읍 소길리 155-19 일원	49,587	310	'08.12.31
9	라운더마파크	한림읍 월림리 산8 일원	202,142	233	'09.03.18
10	이호유원지	제주시 이호1동 431-2 일원	255,713	4,212	'09.07.01
11	제주폴로 승마리조트	구좌읍 행원리 3260 일원	213,277	593	'09.07.01
12	ICC 제주 앵커호텔	서귀포시 중문동 2700-2	20,900	1,277	'09.07.01
13	신화역사공원 조성사업	안덕면 서광리 산35-7 일원	4,001,613	15,945	'09.12.30
14	제주세프라인 체험랜드	구좌읍 송당리 2635-3 일원	102,631	340	'09.12.30
15	예래정 조성사업	서귀포시 상예동 4633-2 외 3	9,467	67	'09.12.30
16	오메가파크 조성사업	구좌읍 평대리 3322외 11	49,100	92	'10.03.10
17	한라힐링파크 조성사업	안덕면 상천리 산 70 일원	131,935	584	'10.03.10
18	제주헬스케어타운 조성 사업	서귀포시 동홍동 2032번지 일원	1,539,013	7,845	'11.11.03

4. 제주특별자치도 특화 업종

구분	산업분야	분류코드	업종명	비고
1	기타 식료품 제조업	10791	커피 가공업	지식경제부와 제주특별자치도 가 협의하여 선정한 업종
2		10792	차류 가공업	
3		10793	수프 및 균질화식품 제조업	
4		10794	두부 및 유사식품 제조업	
5		10795	인삼식품제조업	
6		10796	건강보조용 액화식품제조업	
7		10797	건강기능식품제조업	
8		10798	도시락 및 식사용 조리식품 제조업	
9		10799	그 외 기타 식료품 제조업	
10	기초 의약품 및 생물학적 제제 제조업	21101	의약품 화합물질 및 향생물질 제조업	
11		21102	생물학적 제제 제조업	

5. 제주특별자치도 전략산업 업종

- 바이오산업은 한국표준산업분류에 의하지 않고 지경부 기술표준원에서 국가표준으로 제정한 바이오산업 분류코드로 구분함

순번	산업분야	분류코드	업종명	비고
1	바이오산업 (건강뷰티생물산업)	1000	기타 바이오의약품	국가균형 발전특별법 제2조제5호
2		2040	바이오화장품및생활화학제품	
3		2050	바이오농약 및 비료	
4		3010	건강기능식품	
5		3030	식품첨가물	
6		3040	발효식품	
7		3050	사료첨가제	
8		3000	기타 바이오식품	
9		4020	미생물 고정화 소재 및 설비	

10		4030	바이오환경제제 및 시스템	
11		4000	기타 바이오환경 제품 및 서비스	
12		6020	생체의료기기 및 진단기	
13		6030	바이오공정 및 분석기기	
14		6000	기타 바이오공정 및 기기	
15		7000	기타 바이오에너지 및 자원	
16		8010	바이오정보 서비스	
17		8020	유전자관련 분석 서비스	
18		8050	바이오안전성 및 효능평가 서비스	
19		8000	기타 바이오검정, 정보개발서비스	
20		IT산업 (디지털콘텐츠)	26421	방송장비 제조업
21			26422	이동전화기 제조업
22			26429	기타 무선 통신장비 제조업
23			27211	항행용 무선기기 및 측량기구 제조업
24			27214	속도계 및 적산계기 제조업
25			28903	교통 신호장치 제조업
26			32202	방송 및 무선통신기기 제조업
27			58231	시스템 및 응용 소프트웨어 기반 유 무선 소프트웨어 개발업
28			58232	시스템 및 응용 소프트웨어 기반 유 무선 하드웨어 개발업
29	58233		시스템 및 응용 소프트웨어 기반 유 무선 융복합 서비스업	
30	58234		기타 시스템 및 응용 소프트웨어 기 반 유무선 융복합 서비스업	
31	60221		프로그램 공급업	
32	61220		무선통신업	
33	61230		위성통신업	
34	62010		컴퓨터 프로그래밍 서비스업	
35	63120		포털 및 기타 인터넷 정보매개 서비스업	
36	63910		뉴스 제공업	
37	63991		데이터베이스 및 온라인정보 제공업	

38		63999	그외 기타 정보 서비스업	
39		70121	전기·전자공학연구개발업	
40		70129	기타 공학 연구개발업	
41		72400	데이터베이스 및 온라인 정보제공업	
42		72921	측량업	
43		75290	기타 여행보조 및 예약 서비스업	

참 고 문 헌

- 강성진, 녹색산업의 경제효과와 국토관리 전략, 국토연구원, 2008
- 강원도, 강원도 녹색성장 5개년 계획(2009~2013), 2009.
- 경기도, 경기도 녹색성장 종합추진계획, 2010. 1.
- 경남발전연구원, 경남의 녹색산업화 현황과 시사점, 2010. 10.
- 경상남도, 2010 녹색성장 시행계획, 2010. 3.
- 경상북도, 경상북도 저탄소 녹색성장 기본조례, 2010. 7. 8.
- 녹색성장위원회, 기업의 녹색혁명 사례집, 2009. 7.
- _____, 녹색성장 5개년 계획(2009~2013), 2009. 7.
- 삼성경제연구소, 글로벌 금융위기와 녹색성장, SERI 경제포커스, 2010. 3.
- 염돈민, 녹색성장의 의의와 시사점, 강원광장, 2010.
- 전라북도, 전라북도 녹색성장 우수사례, 2010. 4. 15.
- 제주도, 제1차 제주도 지역혁신 발전 5개년 계획.
- 제주발전연구원, 제주형 제조업 활성화 방안, 2008. 7.
- _____, IT관련기업 제주투자유치 방안 연구, 2009. 3
- 제주특별자치도, 2010년도 중소기업 육성시책, 2010.
- _____, 중소기업육성자금 운용현황 및 개선방안, 2010. 10.
- 조창현 외, 녹색산업 발전방안 연구, 산업연구원, 2009. 12.
- 중소기업중앙회, 신성장동력분야에 대한 중소기업 의견조사 결과보고서, 2008. 12.
- 중소기업진흥공단, 지역별 전략·연고산업, 신성장 유망중소기업에 대한 표준
산업분류, 2009. 6.
- 중소기업청, 2010년도 중소기업 녹색경영 확산 지원사업 시행 공고, 2010. 7.
- _____, 중소기업 녹색성장 확산 지원사업 관리지침, 2010.5.
- 충청북도, 충청북도 저탄소 녹색성장 기본조례, 2010. 6. 30.
- 행정안전부, 지역 녹색성장 활성화방안, 2010. 2.

ABSTRACT

Strategies to attract Green Growth Leading Conglomerates to Jeju

Cheol-Soo Koh

The most significant strategy for Jeju Special Self-Governing Province's current status of promoting stable growth and creating new jobs is attracting more conglomerates and make them to invest in Jeju. Especially, it is very important to attract green growth conglomerates investment in order make the most out of Jeju's pristine natural environment.

To keep the pace with the central government's green growth policy, Jeju has to come up with green growth conglomerates attracting strategy and in doing so, it will contribute to revitalizing the local economy and creation of new jobs for local people.

Therefore, in this paper it will examine the current status of detained green growth conglomerates in Jeju and explore compelling issues regarding attracting these conglomerates and hen finally, this paper will suggest new ways to approach ways to attract green growth conglomerates' investment in Jeju.

This thesis studied current status and number of green growth conglomerates in Jeju and analyzed strength and weakness of

current strategy. This study will be a useful resource for manufacturing industry in Jeju to take the first step in the global competition.

This study will provide wider view to understand current status of green growth industry in Jeju and contribute to designate leading companies as well as it will be a useful resource in making green growth policy.

**keyword : Green Growth, Lading Conglomerates,
Attracting Conglomerates , Attracting Investment**

연구진

연구책임 고철수 제주발전연구원 책임연구원
공동연구 강희정 한밭대학교 교수

기본연구 2012-24

녹색성장 선도기업의 제주 유치 전략

발행인 || 양영오
발행일 || 2012년 11월
발행처 || 제주발전연구원
 690-029 제주도 아연로 253
 전화: (064) 726-0500 팩스: (064) 751-2168
 홈페이지: www.jdi.re.kr
인쇄처 ||

ISBN :978-89-6010-288-0 93320

- 이 보고서의 내용은 연구진의 견해로서, 제주특별자치도의 정책적
입장과는 다를 수 있습니다. 또한 이 보고서는 출처를 밝히는 한
자유로이 인용할 수 있으나 무단전재나 복제는 금합니다.