



참굴비 · 섬체험특구로 발전하는 추자도

제주발전연구원 책임연구원 **엄 상 근**

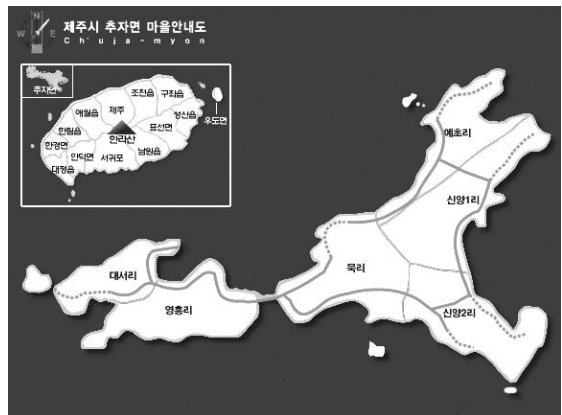
1. 지역의 개관

(1) 위치 및 형성과정

추자도는 제주도와 45km, 전라남도 목포와 90km 거리에 위치하고 있으며 행정구역상 제주특별자치도 제주시 추자면이다. 추자도는 상추자도, 하추자도, 횡간도, 추포도의 4개 섬(유인도), 부속 38개 섬(무인도)을 포함한 42개 도서군으로 이루어져 있다. 이러한 추자도 면적은 7.05km²이며 임야가 약 66%, 전이 약 23%, 취락지 약 3%로 구성되어 있다. 추자도 주변 해역은 쿠로시오 해류의 지류인 대마난류와 중국대륙 연안수 등에 영향을 받는 해역으로 해저는 모래질이 적고, 암초지역 발달한 지형이며 해양학적으로 정착성 어류, 회유성 어류가 지나가는 중요한 위치에 있다.

추자도의 지역형성과정을 살펴보면 고려시대로 거슬러 올라간다. 고려 1271년 삼별초의 난 때 설촌, 고려 1273년 김방경과 몽고 연합군 후풍(後風) 후 후풍도로 명명되었다. 또한 고려 1374년 최영 장군 후풍 후 어망편법이 전수되었다고 전해진다. 조선시대 성종 때 편술한 <신증동국여지승람> 제 38권 <제주목>편, 인조 때 김상헌(1570~1652년)의 <남사록>에 추자도가 기술되어 있다. 근·현

대 들어 추자도는 행정구역 상 1881년 제주목에 편입되었고, 1891년에는 전라남도 영암군에 편입되어 상·하추자 양면이 설치되었다가, 1914년 제주도(島)에 귀속되어 추자면으로 개칭되었다. 해방이후, 1946년 8월1일 제주도(道)제 실시로 북제주군에 귀속되었고, 2006년 7월1일 제주특별자치도 제주시로 편입되어 현재에 이르고 있다(제주시 <http://www.jejusi.go.kr>).



(그림 1) 추자도의 위치도
 자료 : 제주특별자치도 제주마을 (<http://jejuvill.net/>)

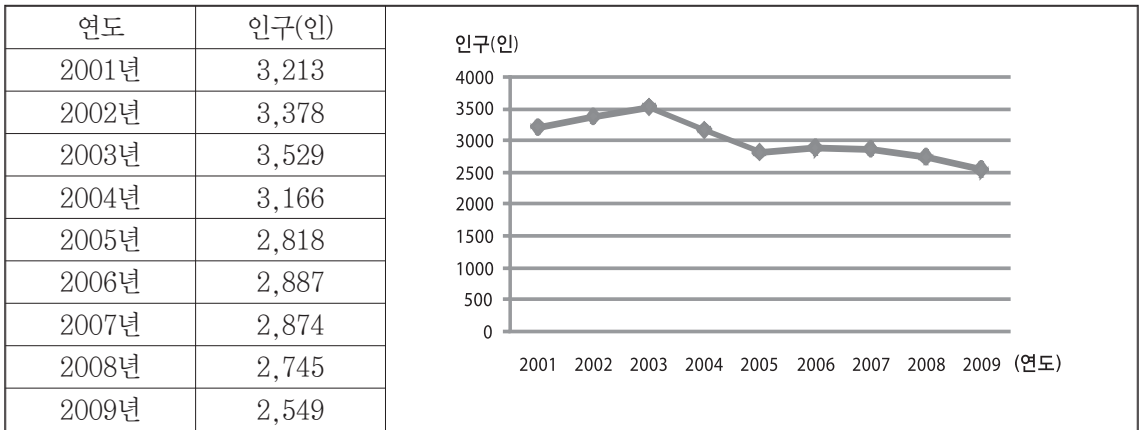
2. 기초현황

(1) 인구 추세

추자도는 행정구역 상 제주시 추자면으로 대서

리, 영흥리, 묵리, 예초리, 신양1리, 신양2리의 6개 리로 구성되어 있다. 2009년 기준 인구는 2,549명 수준이다. 추자도의 인구는 타 농어촌 지역이 겪고 있는 인구감소 현상을 보이고 있는데, 2004년 이후 지속적으로 인구가 감소하고 있다.

〈표 1〉 추자도의 인구변화 추이



자료 : 제주시, 각 년도, 통계연보

(2) 자연환경

추자도는 평균기온 15.4℃, 평균 강수량 1,501mm이며 특히, 7월 ~ 9월에 강수량이 집중된다. 또한 지형상 대서리, 영흥리, 신양리, 예초리 일대는 해안선을 따라 암석을 형성하고, 남서 방향 직선상으로 70~80°의 급경사 해안 절벽이 발달하였으며 북동쪽 해안선은 다소 완만한 지형을 형성하고 있다.

추자도의 경사 및 표고 분석결과, 추자도는 평탄지(0~5°) 10.5%, 완경사(5~20°) 39.3%, 나머지는 급경사(50° 이상)이다. 또한 표고는 상추자도 산계는 남동측에 위치한 조산(△142.0m)을 주봉으로 북서-남동방향으로 60~140m, 하추자도 산계는 섬 중앙부에 위치한 돈대산(△163.9m)을 주봉으로 하여 T자형의 70~170m이다.

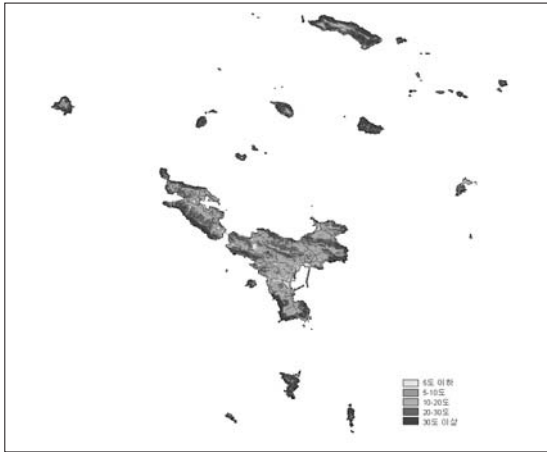
(3) 생활환경

추자도는 42개 유·무인군도로 구성된 섬 지역으로 해상교통이 유일한 접근 수단이다. 추자도와 제주도 및 육지부를 연결하는 여객선은 핑크돌핀호(제주~추자~목포 1일 2회 왕복 운항), 한일카훼리 3호(제주~하추자~완도 1일 2회 왕복 운항)가 운항하고 있다. 그러나 기상조건에 의해 운항여부가 결정되어 지역주민, 외래 관광객 불편을 겪고 있다. 또한 추자도 내부의 주요 도로는 대서리 ~ 예초리를 연결하는 5.9km의 지방도 1114호이다. 2008년 기준 추자도의 차량등록대수 총 571대이며 이중, 승용차 306대(54%), 화물차 233대(40%), 승합차 32대(6%)의 비율로 구성되어 있다(제주시, 2009).

추자도의 기초적인 인프라는 급유시설이 대서리,

신양리에 2곳에 4기 설치되어 있고, 급수시설이 대서리 내 3곳에 설치되어 있는데, 1일 평균 급수량은 총 2,920(D/M)이다(추자면사무소, 2008). 그리고 대서리에 위치한 폐기물처리시설(처리용량은 300kg/시)에서 가연성폐기물은 추자소각로, 불연성폐기물은 추자매립장에서 처리된다. 또한 추자도

는 4곳의 간이오수시설 운영 중이고, 오수 및 하수 공동처리하고 있다. 한편, 추자도에는 유치원 1개소(추자유치원), 초등학교 2개소(추자초등학교, 신양분교장), 중학교 1개소(추자중학교)가 분포하고 있다(제주시, 2009).



(그림 2) 추자도의 경사·표고분석도 및 교통인프라

자료 : 제주시(<http://www.jejusi.go.kr/>)

3. 추자도의 수산업

〈표 2〉 추자도의 수산업 현황

구분	어가구 (가구)	어업인구 (인)	잠수부 (인)	마을어장		어선		잠수 탈의장 (곳)
				건수	면적(ha)	척수	톤수	
추자면	413	1,790	172 (126)	25	703.3	205	2,873.4	5
상추자	279	1,242	64	10	216.7	138	2,273.2	2
하추자	119	533	101	13	416.4	67	600.2	3
횡간도	12	12	4	1	50.9	-	-	-
추포도	3	3	3	1	19.3	-	-	-

자료 : 제주시 추자면사무소a, 2008

(1) 기초현황

추자도는 도서지역의 특수한 입지적 여건상 주민의 대부분이 수산업 및 관련 산업에 종사하고 있다. 어선어업은 205척의 어선이 참조기 유자망 및 삼치, 방어 등 채낚기어업 종사하고 있으며 산업체 또한 수산물 가공 산업이 주를 이루고 있다. 여름철에 멸치, 가을부터 봄까지는 조기, 겨울에는 삼치 중심으로 어업활동이 이루어지고 있다. 또한 마을 어장은 양식 관련 어장이 총 25건에 703.33ha 규모로 운영 중에 있으며 상추자도와 하추자도에 대부분 분포하고 있다. 또한 수산가공업 시설은 냉동·냉장업 3곳, 건제품가공업 1곳, 젓갈절임업 2곳 운영 중인데, 주로 참조기를 이용한 굴비 가공시설이다.

(2) 참조기 어업

추자도는 국내 최대의 참조기 어획지로 56척의 참조기 유자망 어선 보유하고 있다. 2008년 기준 참조기 어획량은 8,879톤으로 전국 대비 수량의 31%, 금액의 35% 수준이다. 이러한 추자도 참조기는 육지부로 전체 어획량의 80% 유통되고 있으며 이중 추자도 자체적으로 5%만이 참굴비로 가공되고 있다. 또한 수산업 관련 시설은 위판장은 3곳 운영(759.56㎡ 규모), 냉동·냉장시설은 저장능력(냉동 5T/D, 냉장 575M/T) 규모의 시설이 있다(제주시, 2009).

추자도는 참조기 물동량에 비해 처리시설이 부족한 상황인데, 참조기 어획 특성상 일시에 많은 양이 어획될 때, 이를 보관하기가 어려워 신선도 유지비 및 추가적인 물류비가 소요되고 있다.

〈표 3〉 추자도 참조기 어획량

구분		어획량				
		2004년	2005년	2006년	2007년	2008년
전국	수량(톤)	17,583	15,335	21,241	34,162	28,650
	금액(억원)	1,076	769	905	1,480	1,055
추자도	수량(톤)	3,533	5,015	7,448	8,343	8,879
	금액(억원)	313	286	347	420	365
비율	수량(%)	20	33	35	24	31
	금액(%)	29	37	38	28	35

자료 : 추자도수산업협동조합, 2008

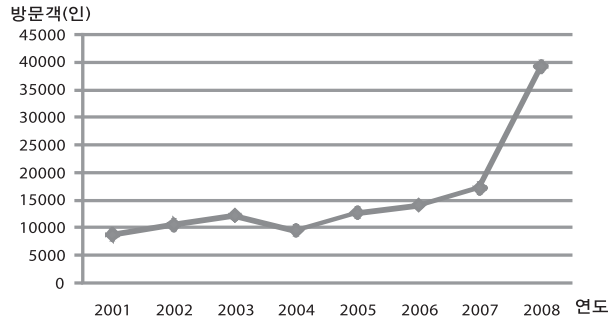
4. 추자도의 관광

추자도의 방문객은 지난 2001년 이후 꾸준히 증가하고 있다. 2002년 10,000명을 넘어서면서 2007년 17,090명, 2008년 39,063명으로 전년 대비 129%로 급증하였다. 이는 추자도의 관광목적

방문객의 증가가 원인이며 특히, 2008년에는 '제1회 추자도 참굴비축제' 개최의 영향으로 예측된다.

그러나 추자도의 방문객 증가에 비해 숙박 및 편의시설은 매우 미흡한 상황이다. 2008년 기준 추자도 내 숙박시설은 여관과 농어촌 민박 시설로 구분되는데, 10개소 여관이 운영 중이며 동운민박, 태

연도	방문객(인)
2001년	8,652
2002년	10,453
2003년	12,113
2004년	9,423
2005년	12,637
2006년	14,044
2007년	17,090
2008년	3,9063



(그림 3) 추자도 방문객 추이

자료 : 제주시 추자면사무소b, 2008

성민박, 그린민박 등 48개소의 민박업이 등록(영업 중 41개소, 휴업 중 7개소)되어 있다. 또한 추자도 내 편의시설 중 목욕장업 1개소, 이·미용업 4개소, 세탁업 2개소 등이 운영 중에 있다.

추자도의 관광자원은 무엇보다 상·하추자, 횡간도, 추포도 4개의 유인도와 38개의 무인도로 구성된 섬과 바다라 할 수 있다. 주요 무인도는 절망여, 수영여, 섬생이, 사자섬, 쇠머리섬, 흑검도, 보름섬, 청도, 직구도 등이 있다. 특히 추자 10경¹⁾으로 알려진 우수한 섬 관광자원을 보유하고 있다. 또한 추자도는 전국적으로 유명한 바다낚시 지역으로 무인도는 물론 모든 갯바위가 낚시 포인트이며 계절을 불문하고 많은 낚시관광객 찾고 있다. 여기에서 바다낚시의 고급 어종을 알려진 돌돔, 농어, 참돔 등 많이 잡히고 있으며 특히 겨울철이 시작되는 11월부터는 감성돔 시즌이다.

기타 추자도의 관광자원은 수산물 먹거리로 참굴비 외에 삼치회, 삼치구이, 콩치회덮밥, 참돔회, 장어매운탕 등 있다. 그리고 황경한 묘, 추자등대, 모진이 해수욕장 등이 있는데, 모진이 해수욕장은 몽돌(달걀만한 자갈)해안의 특성을 지니고 있어 피부질환, 신경통 치료에 좋은 것으로 알려져 있다.

5. 지역발전 방향

추자도의 가장 큰 특성은 참조기 및 참굴비를 활용한 산업과 도서지역의 관광산업이다. 무엇보다 2009년 5월 「추자도 참굴비·섬체험특구」지정 시 계획된 특구사업에 대한 연차별 계획을 충실하게 이행하고, 재원확보 등에 대한 다양한 방안을 강구하는 것이 필요하다. 이를 포함한 추자도의 주요한

1) 우두일출(소머리 모양의 섬 우두섬의 해돋이 광경), 신대어유(황금어장 신대에서 고깃떼가 노는 모습), 장작평사(신양포구 장작지의 자갈 해수욕장), 객계창파(관탈섬 객계의 무심한 푸른 파도), 추포어화(추포도 멸치잡이 배의 불빛), 수덕낙안(사자섬 절벽에서 기러기가 바닷속으로 내려 꽂히는 장면), 횡간추범(횡간도로 돌아오는 고깃배들의 풍경), 망도수향(고향으로 돌아오는 길목에서 보름섬의 고향 그리움), 직구낙조(추자 서북방 직구섬의 아름다운 저녁노을), 석두청산(석지머리의 청도라는 섬의 푸른 소나무)

지역발전 방향은 다음과 같다.

첫째, 참굴비 생산 및 가공의 철저한 품질관리시스템을 구축하는 것이다. 고품질의 참굴비를 생산 및 공급하기 위해 참굴비 가공산업 육성 및 품질관리 시스템의 구축, 국민 모두에게 합리적인 가격에 참굴비를 제공하기 위해 물류비 절감, 참굴비 유통 판매망의 정비, 전국 어디서나 소비자가 편리하게 참굴비를 구입하기 위해 소비자를 위한 온라인마켓 및 택배서비스 등을 구축하는 것이다.

둘째, 추자도의 42개 도서지역에 낚시방문객은 물론 관광객에게 이를 체험할 수 있는 인프라 및 다양한 프로그램을 구축하는 것이다. 이를 위해 다양한 섬체험 관광아이템 개발 및 먹거리 등을 제공하는 것이 중요하다.

셋째, 추자도 참조기를 가공한 참굴비에 대한 전국적인 인지도 향상을 위한 지속적인 홍보전략의 추진이다. 추자도 참굴비 판매량은 2006년 388톤, 2007년 456톤에서 2008년 866톤으로 판매량이 크게 증가하였다. 특히 2009년 참굴비 판매량은

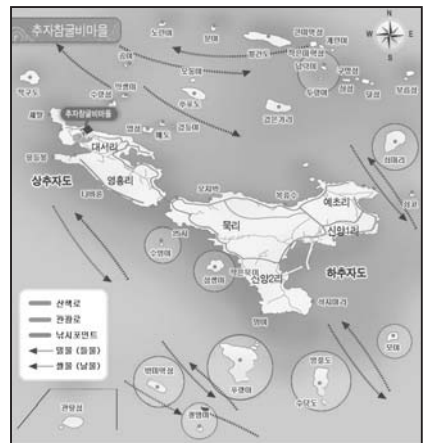
1,300톤, 판매금액 200억원을 추산되고 있는데, 이는 2009년 5월 「추자도 참굴비·섬체험특구」지정 및 지속적인 홍보로 인한 인지도 상승의 영향이라 볼 수 있다(제주시 추자면사무소, 2010).

넷째, 추자도 지역주민의 적극적인 참여와 노력이다. 추자도 참굴비의 명품화, 섬체험 특화지역으로 육성하기 위해서는 자체적인 조직이 결성되고 이에 따른 실천이 필요하다. 예를 들어, 추자도수산업협동조합의 참굴비 가공공장, 소규모 참굴비 가공업체를 모두 통합한 체계적 품질관리 체계 구축은 지역주민의 적극적 참여 없이는 어렵다. 또한 참굴비 가공 전 과정의 감독체계 구축을 위해 참굴비품질관리위원회(가칭) 등을 조직하여 추자도 전체의 참굴비 및 수산물 품질관리시스템의 주체 역할을 수행해야 한다.

추자도는 제주도과 육지부의 중간 해상지역으로 정주여건 및 교통여건 불편하고, 참조기 어업위주의 1차 산업구조로 지역주민 감소 및 소득기반이 취약한 지역으로 알려져 왔다. 그러나 참조기 등의 추



추자 10경



추자도 낚시 포인트

(그림 4) 추자 10경과 낚시 포인트

자료 : 제주시(<http://www.jejusi.go.kr/>)



참굴비 가공공장



추자도 수협위판장



주민자치박람회



참굴비 홍보물

(그림 5) 추자도 참굴비 관련 사진

자도만의 수산물 경쟁력, 42개에 이르는 섬자원을 보유하고 있다. 이러한 추자도의 특성인 참굴비산업 + 섬체험 관광 + 주민의 적극적 참여의지가 결합될 때 지역발전 성공모델로 가능한 지역이다. 지난 2009년 「추자도 참굴비·섬체험특구」 지정은 단순한 지역의 참굴비산업 활성화가 아닌 종합적인 지역발전의 촉매제라 할 수 있다. 특구지정이 지역발전의 촉매제로서 머무를 것인가 아니면 전국적인 지역발전특구의 성공모델이 될 것인가는 앞으로 어떻게 하느냐에 달려 있는 것이다.

참고문헌

- 제주시 추자면사무소, 2010, 추자도 참굴비 판매현황
- 제주시 추자면사무소a, 2008, 추자도 수산업 현황
- 제주시 추자면사무소b, 2008, 추자도 방문객 추이
- 제주시(<http://www.jejusi.go.kr>)
- 제주시, 2009, 추자도 참굴비·섬체험특구 지정계획
- 제주시, 통계연보
- 제주특별자치도 제주마을(<http://jejuvill.net/>)
- 추자도수산업협동조합, 2008, 추자도 참조기 어획량