

기획특집

제주공항의 국가적 위상과 제주국제자유도시

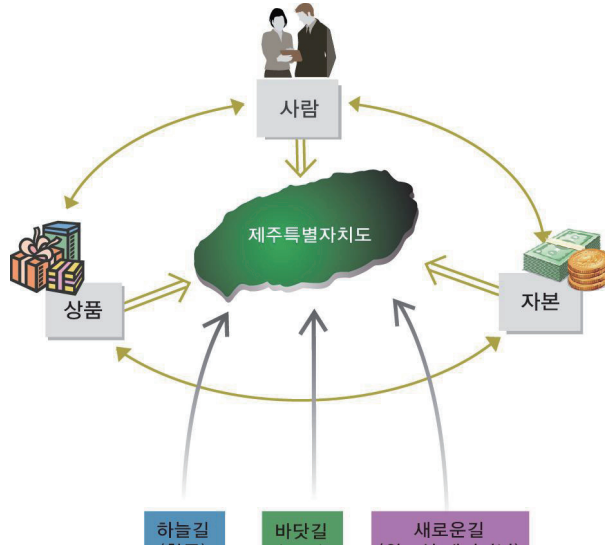
제주발전연구원 경제환경도시부장 이 성 용

제주공항은 이용객들이 해가 갈수록 증가하고 있고, 대형항공기의 대체공항으로 지정되는 등 역할이 커지고 있다. 이러한 측면에서 볼 때 제주지역의 공항을 국제자유도시를 표방하는 국제거점공항으로 위상을 부여해주어야 할 것이다

J E J U D E V E L O P M E N T F O R U M

1. 머리말

해마다 제주를 찾는 사람들이 증가하면서 제주지역 전역이 관광객들로 넘쳐나고 있다. 게다가 최근 여름철 성수기를 맞아 제주공항은 제주를 오고 가는 사람들로 인해 인산인해를 이루고 있다. 통계적으로도 2011년도에는 874만 명(2010년 대비 15.3% 상승)이 제주를 찾은 것으로 나타났으며, 제주특별자치도에서는 2012년도에 1,000만 명이 제주를 찾을 것으로 전망하고 있다. 이러한 입도 관광객의 꾸준한 증가에도 불구하고 제주공항의 여객터미널이나 공항부대시설에 불만이 계속되어 대안이 필요한 실정이다. 따라서 본고에서는 제주공항의 위상과 현황을 토대로 하여 향후 제주공항이 어떤 위상을 가질 것인지를 제시하고자 한다. 또한 제주가 추진하고 있는 국제자유도시와 관련하여 계획하고 있는 사업 등을 분석하고 신공항이 어떤 역할을 할 것인지 등에 대해서 제시하고자 한다.



〈그림 1〉 제주국제자유도시 개념

2. 제주공항의 수용능력 및 위상

● 수용능력 및 현황

제주공항은 제주를 찾는 사람들이 꼭 거쳐야 하는 관문이며 제주로 오는 사람과 가는 사람이 만나고 어울리는 어울림의 공간이다. 하지만 이러한 역할을 하는 제주공항의 시설이나 항공좌석 공급 등에 아쉬움을 토로하는 사람들로 제주공항에 대한 만족도는 높지 않다.

또한 제주는 국제자유도시를 목표로 정하고 많은 외국인도 제주지역으로 유치하고자 투자여건 개선 및 제도 개선 등을 위해 노력하고 있다. 그런데 제주에 투자를 원하는 외국인들 중에는 제주공항을 국제적인 공항으로 조성하여야만 투자를 하겠다는 투자자들도 있다. 즉 현재의 제주공항의 시설이나 운영 상태만을 가지고 판단한다면 투자를 선뜻 결정할 수 없다는 말이다.

그러나 이처럼 제주공항의 개선에 대한 절실함은 제주공항을 이용해 본 사람들이나 제주도민들에게만 절실할 뿐 제주공항을 국제적인 규모로 확충

제주거나 신공항을 건설을 결정해주어야 할 분들에게는 미치지 못하고 있는 것 같다.

2012년 4월에 발표된 『제주 공항 개발구상 연구』에서는 항공수요예측과 시설용량검토 결과 2019년에 제주공항의 용량이 포화될 것으로 분석하고 있다.

상위계획인 “제4차 공항개발중장기종합계획(2011.1)”에서는 ‘2014년 항공수요 재검토 및 신공항 건설과 기존공항 확장안 비교조사’를 제시하였으나, 수요증가 및 포화시기가 앞당겨짐으로써 공사기간을 감안하여 2013년에는 진행되어야 할 것으로 제안하고 있다. 이에 제주도에서는 2013년 정부예산에 이러한 검토를 반영시키고자 노력하고 있다.

또한 6월 28일부터 제주와 서울을 잇는 하늘길이 출발과 도착, 이 두가지 경로로 구분 운영되면서 제주의 접근성 확충 효과가 나타나고 있다. 이러한 복선 항공로 운영에 따라 항공기 정체가 줄어들고 제주를 여행하는 사람들에게 불편을 줄여줄 수 있을 것으로 기대하고 있다.

■ 제주공항의 위상

제주공항은 인천국제공항을 제외한 14개 지방공항에서 어떤 역할을 하고 위상을 가지고 있는가를 알아보기 위해 국내공항의 입지를 표시해 보고 분석하였다.

현재 우리나라 국내공항들의 기능과 역할을 보면 <그림 2>와 같이 우리나라의 허브공항이며 전세계로 통하는 중추공항 인천공항은 국제거점공항이라고 할 수 있다. 또한 김포, 제주, 김해공항은 국내거점공항, 나머지 공항은 지역거점공항으로 구분해 볼 수 있다.

그러나 제주는 국제자유도시를 목표로 외국인 투자와 사람·상품·자본의 이동이 자유로운 지역이 되도록 희망하고 있으며, 이러한 사람·상품·자본의 이동이 자유롭게 되기 위해서는 국제교통수단망의 확보가 필수적인 조건이다. 현재와 같은 국내거점공항의 역할과 위상만으로는 국제자유도시를 완성할 수 없다. 또한 제주를 제외한 다른 지역은 항공교통 외에 대체교통수단인 고속도로나 고속철도와 직·간접적으로 연결되고 있다. 이에 반해 제주는 항공교통이 국제적인 교통망의 유일한 수단이다. 따라서 향후의 기능 및 역할로 볼 때는 인천공항 뿐만 아니라 제주공항도 국제거점공항으로 두어야 할 것이다.

김포, 김해공항은 <그림 2>와 같이 국토공간상 국내거점공항으로 유지하

는 것이 바람직할 것이다.



〈그림 2〉 우리나라 국내공항의 체계 및 향후 역할변화(안)

2012년 5월 9일자 국토해양부 자료에 의하면 초대형항공기 교체공항으로 제주공항을 지정할 계획이라고 밝혔다. 현재 인천공항의 초대형항공기 교체공항으로 일본의 간사이공항이 지정되어 있는데 이것을 제주공항으로 전환한다는 것이다. 즉 제주공항의 위상과 역할이 그만큼 높아지고 있다는 것을 의미한다.

3. 상위계획 및 관련계획상 제주의 위상

■ 상위계획 및 관련계획

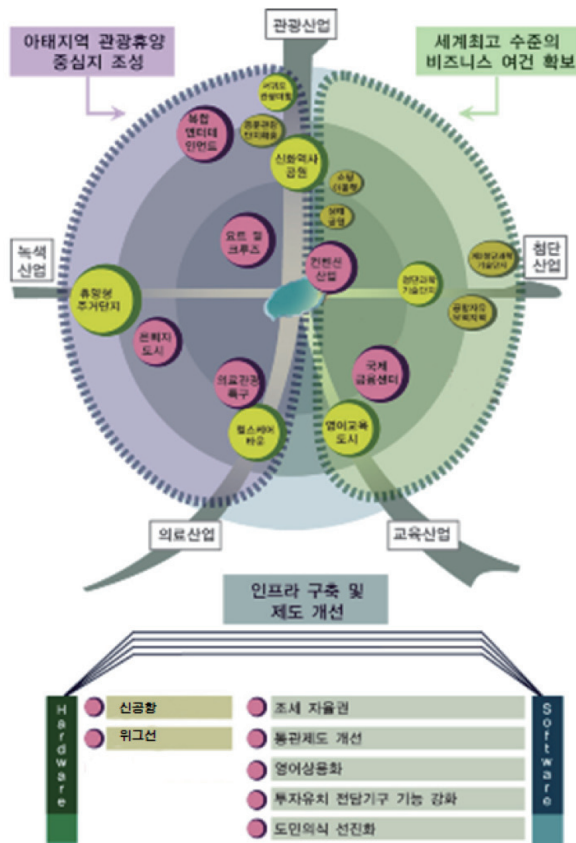
현재 국토계획 관련하여 최상위계획인 『제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)』에서 제주지역은 비전을 “대한민국의 성장 동력, 국제자유도시”으로 설정하고 국제자유도시 전략산업의 추진을 도모하고 있다.

‘제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한특별법’ 제222조에 근거하여 수립된 2003년에 수립된 제1차 국제자유도시 종합계획(2002~2011)을 거쳐 제2차 국제자유도시 종합계획(2012~2021)이 추

진 중에 있다. 제1차 국제자유도시 종합계획과 제2차 국제자유도시 종합계획의 주요추진 사업을 근거로 다음과 같이 정리해 보았다.

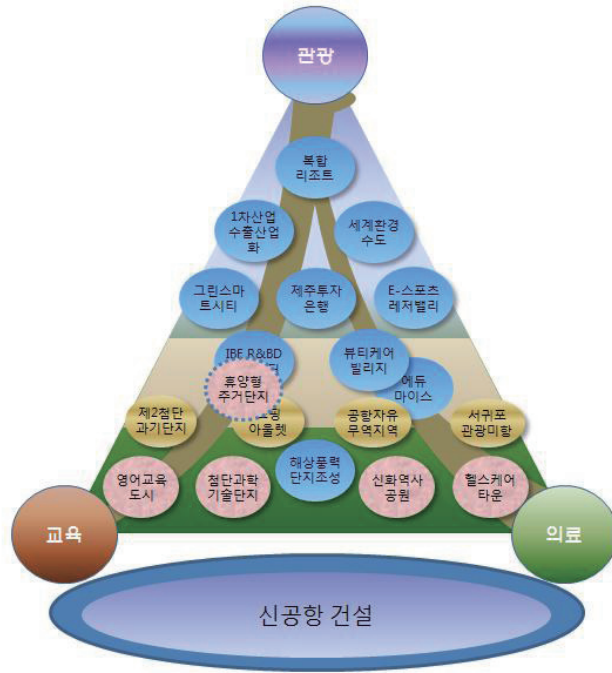
제1차 국제자유도시 종합계획에서는 4+1 핵심산업을 축으로 핵심사업과 전략사업을 제시하였다. 5개 산업으로는 관광산업, 교육산업, 의료산업, 첨단산업, 청정1차산업¹⁾을 제시하였다.

따라서 5개의 산업축을 육성하여 제주에 많은 사람들이 모여들게 하여 국제자유도시를 완성하자는 취지를 <그림 3>과 같이 도식화하였다.



<그림 3> 제1차 국제자유도시 종합계획 주요계획 구상도

1) 원계획상에서 제시된 청정1차산업을 시대적인 특성과 흐름을 반영하여 녹색산업이라고 수정해서 도표를 작성하였음
 2) '호통무계 호락무한 제주(互通無界 好樂無限 濟州)'



〈그림 4〉 제2차 국제자유도시 종합계획 주요계획 구상도

제2차 국제자유도시 종합계획에서는 계획으로 비전으로서 중국인 타겟으로 하여 ‘호통무계 호락무한 제주²⁾’로 설정하였고, 영문비전으로는 ‘Your Favorite Jeju’로 하였다. ‘Your Favorite Jeju’는 당신의 즐겨찾기, 제주라는 의미로 제주가 명실상부한 국제자유도시로 성장하고, 그 성장과정에서 도민과 외부의 인력, 자본, 기술 등과 투자를 적극적으로 유치하여 함께 성장하자는 의미로 ‘Your’를 설정. Your는 제주가 ‘당신의 관심과 애정으로 발전한다는 사업의 대상을 함축, Favorite는 당신이 사랑하고 즐겨 찾는 비즈니스의 공간이자 삶의 쉼터인 제주를 의미한다.

제2차 국제자유도시 종합계획상에서 제시된 주요사업을 도식화해보면 〈그림 4〉와 같고, 주요축은 기존구상이 5대축을 가진 것과 비교해서 산업 및 사업이 융·복합화되면서 관광, 교육, 의료가 주요한 축을 더욱 공고히 하고 있는 형상이며 계속 추진사업이외에 향후 10년동안 전략사업들이 많이 제시되었고 이러한 사업의 특색은 융·복합화된 테마와 내용을 대상으로 하고 있다는 것이다. 이러한 것은 다변화, 급속한 변화를 반영하고 미래의 추세를 계획에 담고 있기 때문이라고 판단된다.

제2차 국제자유도시 종합계획에서 구상하고 있는 사업으로는 제1차 국제자유도시 종합계획에서부터 추진하던 헬스케어타운, 신화역사공원 등과 더불어 신규로 12대 전략사업을 제시하고 있다. 그 중에서 주요사업으로는 랜드마크적 복합리조트, 뷰티케어 빌리지 조성, 에듀마이스, IBE R&BD 클러스터 등이 제시되었다. <그림 4>와 같이 이러한 전략 추진사업들은 제주로의 자유로운 접근이 보장될 때만이 가능한 사업이기 때문에 기본 인프라로써 신공항이 필수적이다. 제주 국제자유도시를 완성할 기존인프라로써 신공항이 시급히 조성되어야만 제주가 구상하고 있는 사업들이 정상적으로 추진되어 제주에 많은 사람들이 몰려오고 이들로 인해 활력을 가진 곳이 될 수 있기를 희망해 본다.

4. 맺음말

앞서 살펴본 바와 같이 제주는 국제자유도시 추진 이후에 대한민국의 남단에 있는 섬이 아니라 세계속의 도시로 나아가고 있다. 국제자유도시 추진 이후에 관광객들과 비즈니스를 위해서 찾아오는 사람들이 급증하고, 연간관광객 1,000만명 시대가 언제 도래 할 것인지 관심의 초점이 되고 있다.

제주공항은 이용객들이 해가 갈수록 증가하고 있고, 대형항공기의 대체공항으로 지정되는 등 역할이 커지고 있다. 이러한 측면에서 볼 때 제주공항을 국제자유도시를 표방하는 국제거점공항으로 위상을 부여해주어야 할 것이다.

모든 사물이나 사람들도 역할과 기능에 맞는 위상을 가질 때에만 제대로 된 역량을 발휘 할 수 있다. 따라서 제주를 진정한 국제자유도시로 만들어가기 위해서는 제주도내의 내부역량 결집과 노력은 필수적이며, 더불어 중앙정부에서는 국제교통 수단인 제주 신공항을 조기에 조성해 주어야 할 것이다. **JDI**