
제주장수문화포럼 창립 세미나

- 제주장수문화의 새로운 발전과 과제-

- ▶ 일 시 : 2011년 12월 27일(화) 15:30 ~ 18:00
- ▶ 장 소 : 제주상공회의소 4층 중회의실
- ▶ 주최 · 주관 : 제주발전연구원 제주장수문화연구센터

제주장수문화포럼 창립 세미나
-제주장수문화의 새로운 발전과 과제-

- ▶ 일 시 : 2011년 12월 27일(화) 15:30 ~ 18:00
- ▶ 장 소 : 제주상공회의소 4층 중회의실

진행 순서

- 등 록 : 15:00 ~ 15:30
- 개 회 식 : 15:30 ~ 15:40
 - ☞ 국민의례 및 개회사 (양영오 제주발전연구원장)
- 기 조 강 연 : 15:40 ~ 16:30
 - ☞ 당당한 노화와 장수문화
 - 박상철 원장 (현, 가천대학교 이길여암당뇨연구원
전 서울대학교 의과대학 교수)
- 주 제 발 표 : 16:30 ~ 17:00
 - ☞ 고령친화도시 프로젝트
 - 임병우 교수 (성결대학교 사회복지학과)
- Coffee Break : 17:00 ~ 17:10

□ 종합토론 : 17:10 ~ 18:00

■ 주 제 : “제주장수사회의 도래를 대비한 방안 모색”

■ 좌 장 : 김진영 (제주대학교 사회학과 교수)

■ 토론자 : 고보선 (제주국제대학교 사회복지학과 교수)

김태일 (제주대학교 건축학과 교수)

송효정 (제주대학교 간호학과 교수)

윤소영 (한국문화관광연구원 책임연구원)

이정운 (한국인력개발원 호남지역본부 팀장)

정미숙 (제주특별자치도 노인장애인복지과장)

□ 폐 회 : 18:00 ~

개 회 사

바쁘신 가운데 귀한 시간을 내어주어 멀리서 제주에 오셔서 기조강연을 해주실 박상철 원장님, 임병우 교수님께 감사를 드립니다. 또한 좌장을 맡으신 김진영 교수님과 여러 토론자분들께도 감사드립니다. 특히 오늘 제주장수문화포럼 위원님들과 참석자 여러분께 깊은 감사를 드립니다.

여러분도 익히 아시다시피 우리나라는 이미 고령화 사회로 진입하였고, 2018년에는 고령사회로, 2026년에는 초고령 사회로 도달할 것으로 전망되고 있습니다. 이런 고령화 추세는 제주지역도 예외가 아닙니다.

특히 제주는 예로부터 ‘장수의 섬’으로 알려져 왔고, 오늘날에도 제주지역은 다른 지역에 비하여 65세 이상 노인인구 가운데 85세 이상 노인 인구와 백세인 비율도 전국에서도 높아 장수지역으로 널리 인식되고 있습니다.

제주가 초고령사회 도래를 잘 대비하여 제주의 노인들이 당당하고 행복한 노후생활을 영위해 나가기 위해서는 보다 체계적인 연구와 지원이 선결되어야 할 것입니다. 그래서 제주 장수문화가 보다 선진화되기 위해서 저희 제주발전연구원이 주관하여 「제주장수문화포럼」을 구성하여 운영하고자 합니다.

앞으로 제주장수문화포럼에서는 성공적 노화와 장수문화, 노인복지

고령친화산업, 고령친화도시 등의 관련 분야 조사연구, 정책 자문 및 사업 발굴 등에 대한 사업들을 추진해 나갈 계획입니다. 이런 과정에서 여러분의 많은 도움과 협조를 부탁드립니다.

아무쪼록 본 세미나에서 제주장수문화가 새롭게 도약할 수 있는 다양한 의견들이 도출되어 앞으로 제주장수문화가 더욱 발전하는 시금석이 되는 자리가 되기를 바랍니다. 새해에도 항상 건승하시고 희망하는 일들이 성취되시기를 바라면서 개회사에 갈음하고자 합니다.

감사합니다.

2011년 12월 27일

제주발전연구원장 양 영 오

당당한 노화와 장수문화

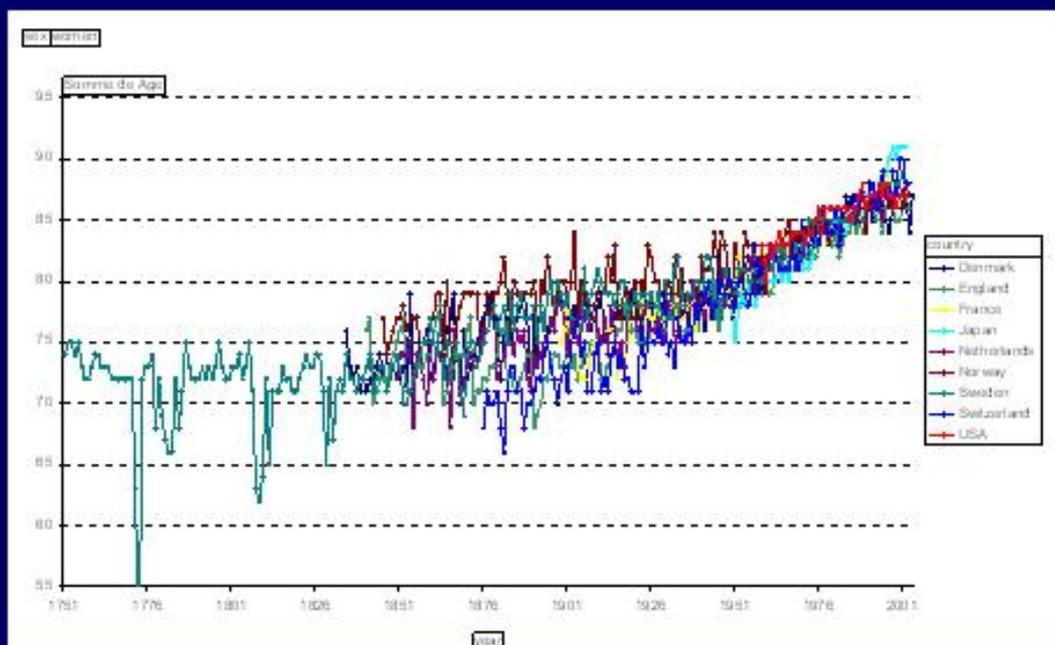
기 조 강 연 : 박 상 철 원장

(현재, 가천대학교 이길여암당뇨연구원
전, 서울대학교 의과대학 교수)

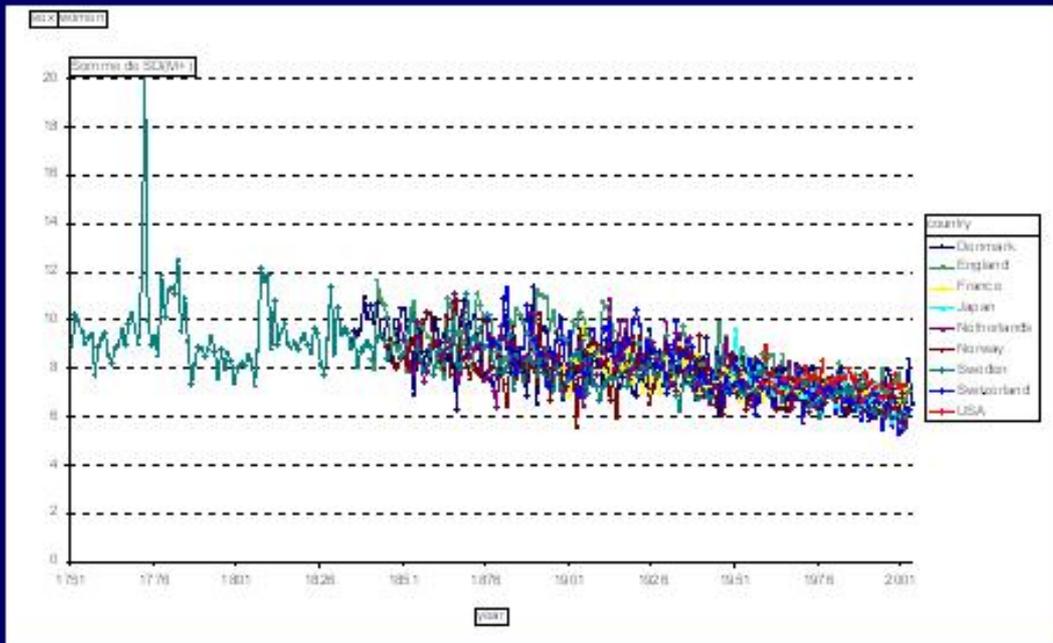
당당한 노화와 장수문화

가천대학교
이길여암당노연구원
박상철

Increase in the modal length of life (M), since 1751:
a selection of 9 countries



Decrease in the standard deviation of the ages at death above M (SDM+), since 1751: a selection of 9 countries

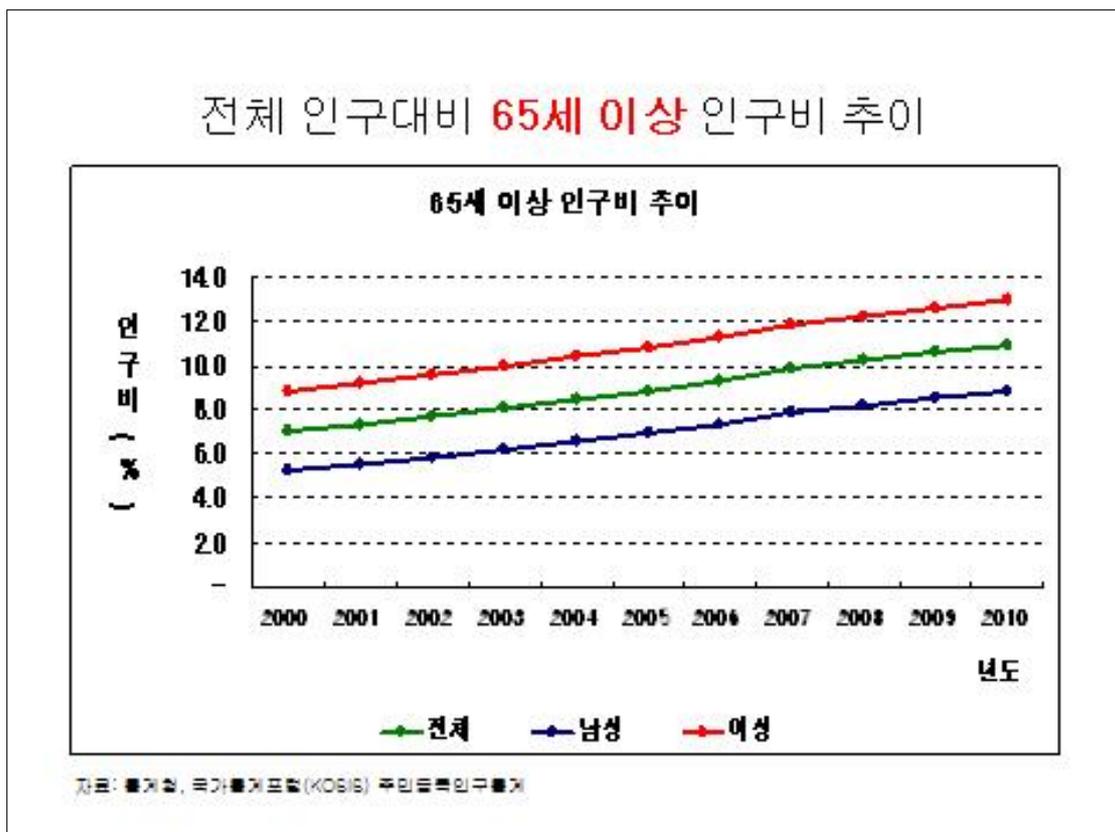
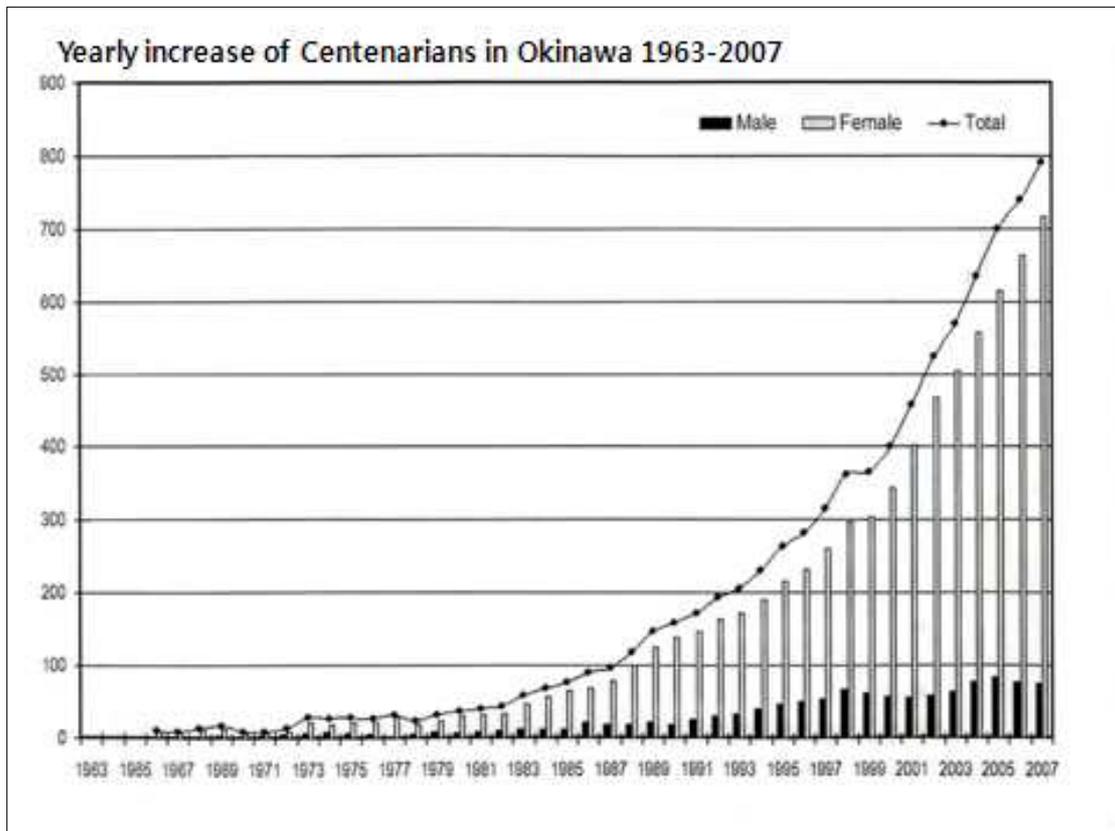


Centenarians

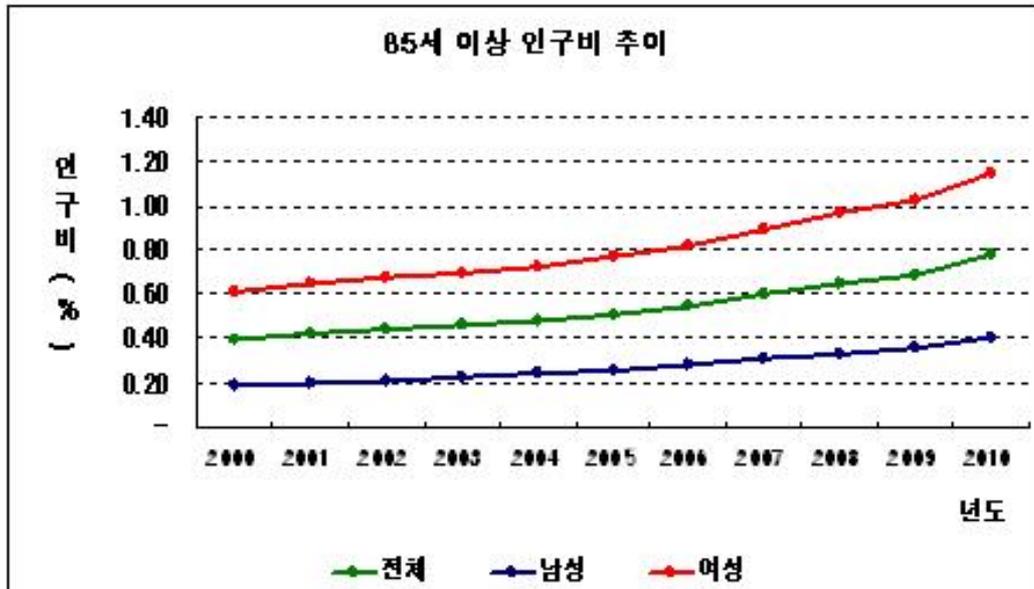
- 1950s
only a few thousand centenarians world-wide
- 2009 ~
340,000
centenarians world-wide
- 2050 ~
6 million
centenarians world-wide

Fox News, July 19, 2009





전체 인구대비 85세 이상 인구비 추이



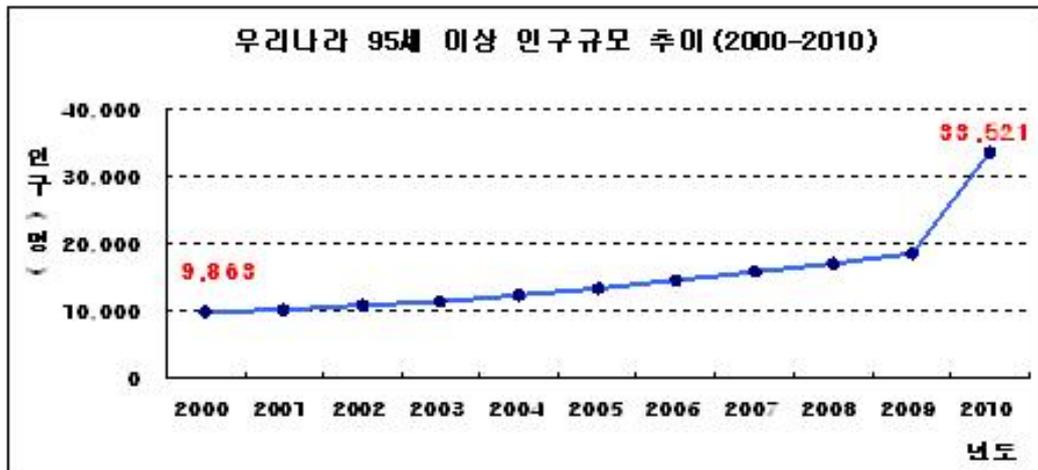
자료: 통계청, 국가통계포털(KOSIS) 주민등록인구통계

전체 인구대비 95세 이상 인구비 추이



자료: 통계청, 국가통계포털(KOSIS) 주민등록인구통계

우리나라 95세 이상 인구규모 추이



자료: 통계청, 국가통계포럼(KOSIS) 주민등록인구통계

Centenarian Phenomenon

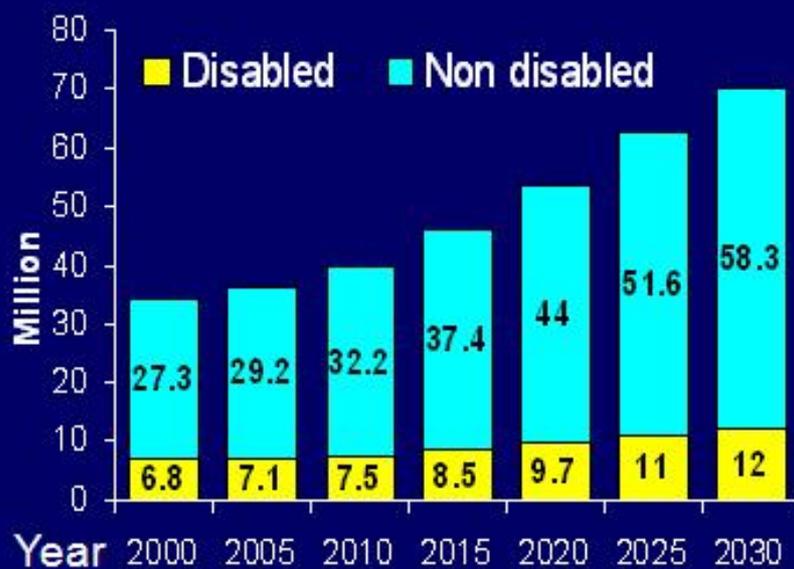
백세인 현상

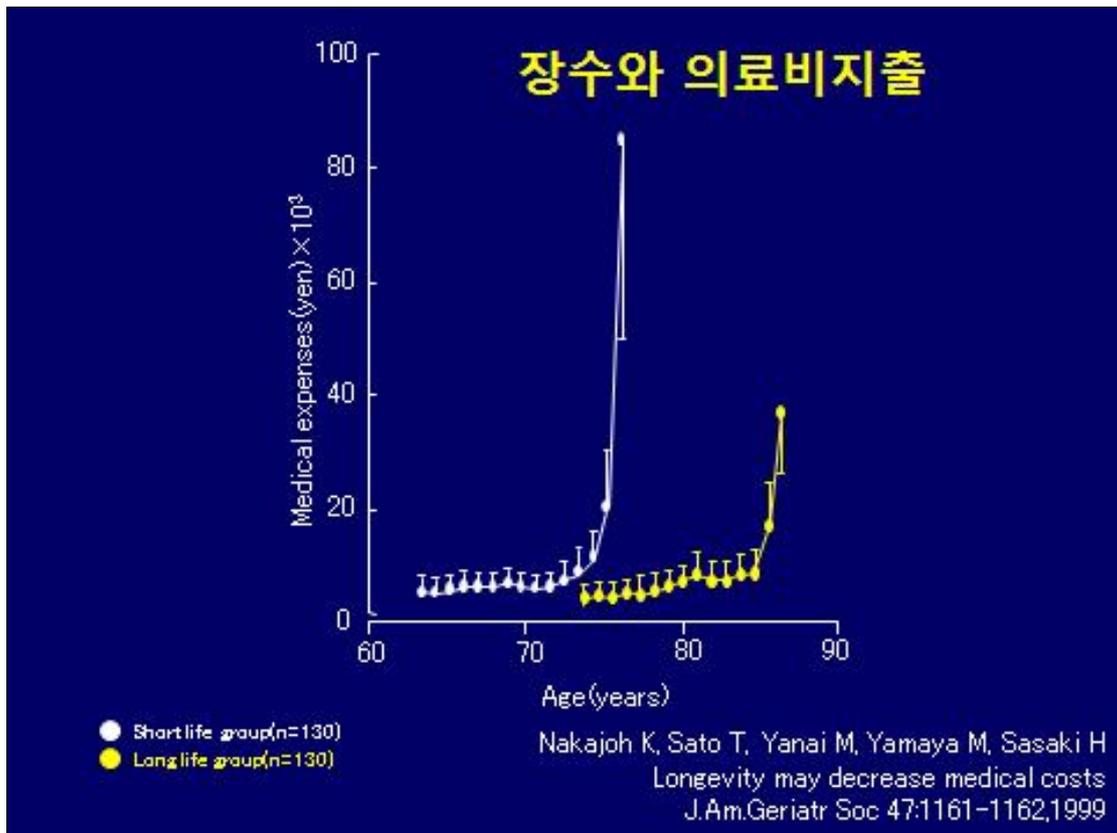
장수의 보편화

1. 평균수명 증가
2. 건강수명 증가
3. 최빈사망연령 증가

Everybody not somebody

고령인 건강상태 변화추이 (IADL+ADL)
USA 자료





시대적 변화와 대응의 필요

1. 건강노인증가
2. 장수인증가
3. 질병패턴 변화
4. 고령자의 사회적 책임과 역할 증가

우리는 노화를 제대로 이해하고 있는가 ?



노화의 현상학적 4 원칙

(Strehler's 4 principle)

1. 누구에게나 **보편적(universality)**으로 초래
universality
2. 지속적으로 **진행하는(progressiveness)** 변화
irreversibility
3. 생명체 고유의 **내재적(intrinsicity)** 변화
inevitability
4. 기능 저하(**deterioration**)와 형태적 변화
death-resulting

노화의 보편성 비판

1. 사람은 누구나 동일하게 늙는가?

연령에 따른 노화 속도의 차이는?

2. 사람의 장기는 동시에 늙는가?

유전자가 같으면 똑 같이 늙는가?

노화의 보편성

1. 사람은 연령에 따라 동일하게 늙지 않는다

노화의 시간적 결정성 한계

2. 동일 사람의 장기도 동시에 늙지 않는다

노화의 유전적 결정성 한계

소결론 : 노화의 다양성(Heterogeneity)

노화의 비가역성과 불가피성 비판

1. 노화에 따른 증식반응저하는 불가피한가?

2. 노화에 따른 형태변화는 비가역적인가?

노화세포의 형태적 변화를 회복할 수 있는가?

노화의 비가역성과 불가피성 비판

1. 노화의 증식반응저하는 불가피하지 않다
노화세포 증식반응 저하 회복 가능
2. 노화의 형태변화 비가역적변화가 아니다
노화세포 형태 변화 복원 가능

소결론 : 노화의 가소성(Plasticity)

노화의 퇴행성 비판

1. 노화는 죽기 위한 과정인가?
늙으면 더 잘 죽는가?
2. 세포사멸은 노화의 본질인가?

노화의 퇴행성 비판

1. 노화는 죽기 위한 과정이 아니고
생존을 위한 적응현상이다
2. 노화의 세포사멸 저항은
핵막에서의 보호막 형성에 기인한다

소결론 : 노화의 적응성(Adaptability)

노화세포가 증식제한과 사멸저항성을 가지는 이유는?

1. 증식인자 반응 제한성
2. 세포사멸유도 저항성

노화의 특성 생존과 증식의 교환성

1. 증식인자 반응 제한성
2. 세포사멸유도 저항성

소결론: 보호막 형성과 소통의 제한

새로운 관점에서 본 노화의 생물학적 본질

다양성 (Heterogeneity)
가소성 (Plasticity)
적응성 (Adaptability)
보호막 형성 (Barrier)



생물학적 노화의 새로운 개념

1. 기존 노화개념의 탈피
비가역성, 불가피성 비판
증식성 회복, 형태 복원
2. 생존의 의미
스트레스 내성
생존을 위한 증식의 제한
3. 노화의 특성 : 소통의 부재



老化 ?

노화 및 고령사회
해법의 원칙

바꿀 것인가 ?
Replace

고칠 것인가 ?
Restore

Change !

Burrack Obama
President of U.S.A.

오끼나와와 나가노의
장수 패턴 변화

: 새로운 장수 패러다임의 가능성

자연의 혜택과 인간의 노력

결론 1 : 노화혁명 : 고령화 충격의 해법 생명과학자가 제안하는 노화 문제 해법 원칙

1. Improvements in communication and relationship (소통과 관계 증진)

Get rid of barriers! 굴레를 제거하자

2. Restore principle rather than Replace principle (바꾸기가 아닌 고치기)

Do not give up but Take back !

(포기하지 말고 되찾자)

굴레를 제거하기 위한 고치기 방안 Restore Principle for Barrier Elimination of the Aged People

Physical barrier by Exercise

운동을 통한 신체적 굴레제거

Mental barrier by Relation

관계증진을 통한 심리적 굴레 제거

Social barrier by Education

교육을 통한 사회적 굴레 제거

결론 2 :노화혁명

생명과학자가 제안하는 고령사회 대응방안

1. 건강노인의 증가
대상 변화
2. 고치기 원칙의 적용
목표 변화
3. 차별화 배제 원칙
방법 변화

결론 3 : 장수 교육 혁명

대학의 새로운 역할

University as the Re-education center

- 1) 교육 대상 변화 :
일반 고령자
- 2) 교육 목표 변화 :
고령자 새로운 삶을 위한 재충전
- 3) 교육 방법 변화 :
전문교육에서 복합적 통합적 교육으로

결론 4 : 장수 지역사회 혁명 소통과 협력센터로서의 지역사회

주민의 자원봉사와 참여 증진을 통한
삶의질 향상

지역사회문화의 발전

가족의 해체와 전통지역사회의 해체
복원의 시급성 : 가족에서 이웃으로

**SCP(Safety Culture Productivity)
community**

새로운 효 개념 창출과 이웃관계 강화
(Neighborhood strengthening)

◆Gold community

고령인이 삶의 질을 향유하면서 인간의 존엄성을 지키며 살 수 있는 지역사회

보건의료안전(safety), 문화충족(culture), 생산적 삶(productivity)을 보장해줄 수 있는 사회

자연부락과 더불어 어우러져 사람답게 살 수 있는 사회

저비용 장수고령사회 구축

사회복지 지원체계 :

북구형(스웨덴, 노르웨이) ; 국가 위주

VS

남구형(그리스, 스페인) ; 이웃위주 가족위주

저비용 장수고령사회

1. 노인의 건강 유지 우선
건강증진 활동, 생활습관, 생리기능보조
2. 노인의 자립 생활 우선
생활 능력 보완, 생계 유지 지원
3. 노인의 사회적 관계 보장 우선
가족, 이웃, 지역사회, 국제사회 연계 강화
네트워크 활성화

결론 5 : 장수의료 혁명

1. 무장애 의료
Barrier-free
2. 무와상 의료
Bed-ridden free
3. 무저질 의료
Better QOL ensured

결론 6 : 장수문화혁명

성공적 노화와 생산적 노화라는 개념보다
현재가 강조되고 참여봉사가 강조되고
존엄성이 강조될 수 있는
적응적변화, 관계 강화, 회복을 위한 자신
감 그리고 적극적 활동의
당당한 노화의 문화

長壽의 패턴

無病
治病
克病

고령화충격의 해법은 ?

성공적 노화 : 결과의 강조

생산적 노화 : 경제의 강조

존엄성을 확보할 수 있는 방안 ?

당당한 노화

장수문화시대의 강령

하자	Do it	行之
주자	Give it	與之
배우자	Prepare it	習之

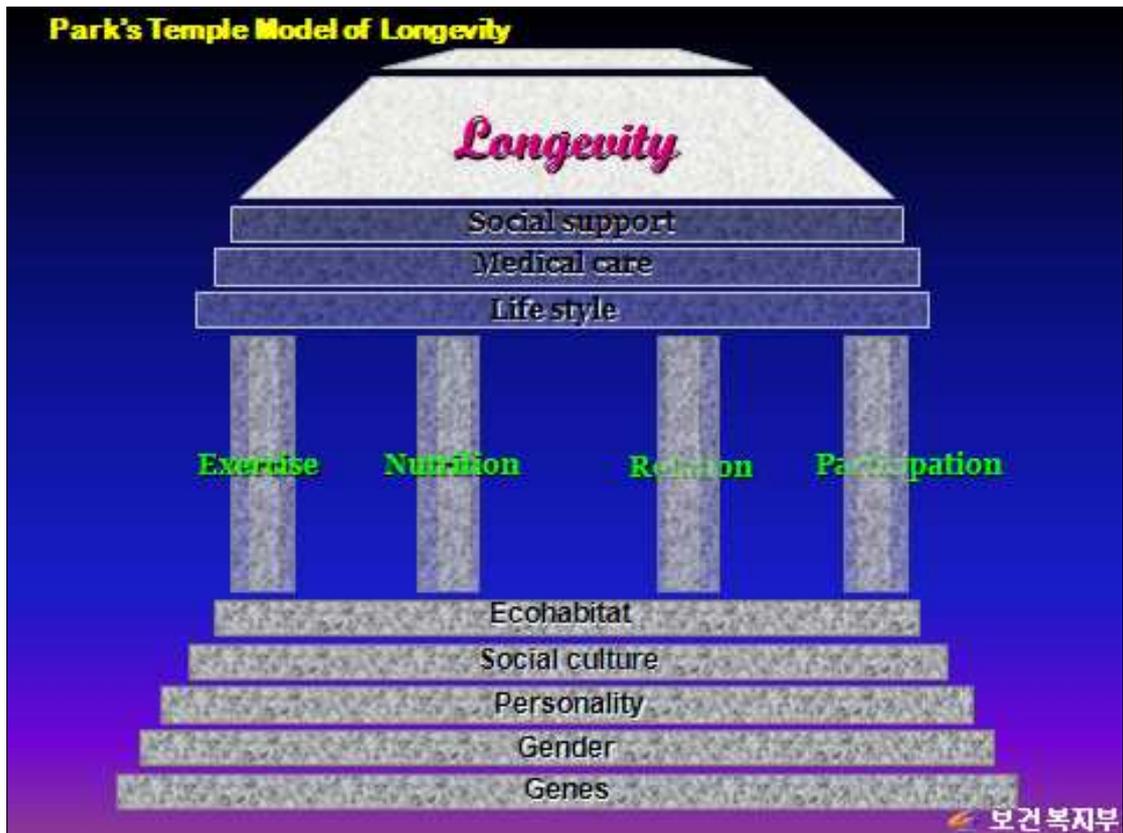
不怨天不尤人 行之與之習之

Paradigm for Aging in Place

鄉居 長壽

장수문화의 목표

1. 하자 주자 배우자(行之 與之 習之)의
고령사회 (Do it, Give it, Prepare it)
2. 보다 더
당당하고 멋지고 건강한 노인의 세상
(Confident, Cool, Concrete Aging)
3. 연령차별 없고 굴레 없이
함께 어울리는 세상
(Ageless Together in Barrier-free World)



지속가능 고령사회는
금빛사회이다

Gold Community

나는 ???

No. 1

노화의 본질 연구 완성

Emerging Blueocean of Well Aging

Ever-Young 長靑

Re-Young 回靑

New Vision on Future Medicine

From Regenerative Medicine

To Restorative Medicine

10 Years After

20 Years After

30 Years After

-

-

Change and Hope !

Burrack Obama
President of U.S.A.

우리나라 좋은 나라

누구나 살기 좋은 나라

고령친화도시 프로젝트

주 제 발 표 : 임 병 우 교수

(성결대학교 사회복지학과)

고령친화도시 프로젝트

(aging-friendly city)



임병우 교수
(성결대학교 사회복지학부)
고승한 박사
(제주발전연구원)



- 목 차 -



- 01 고령친화도시의 정의 및 배경
- 02 WHO고령친화도시 프레임워크와 가이드 개발
- 03 WHO고령친화도시의 주요지표와 평가내용
- 04 선진국의 고령친화도시 사례
- 05 제주지역의 고령친화도 현황 및 추진전략

1. 고령친화도시의 개념 및 배경



- 활력 있고 건강한 노년을 위하여 고령자들이 능동적이고 건강한 사회참여가 될 수 있는 도시

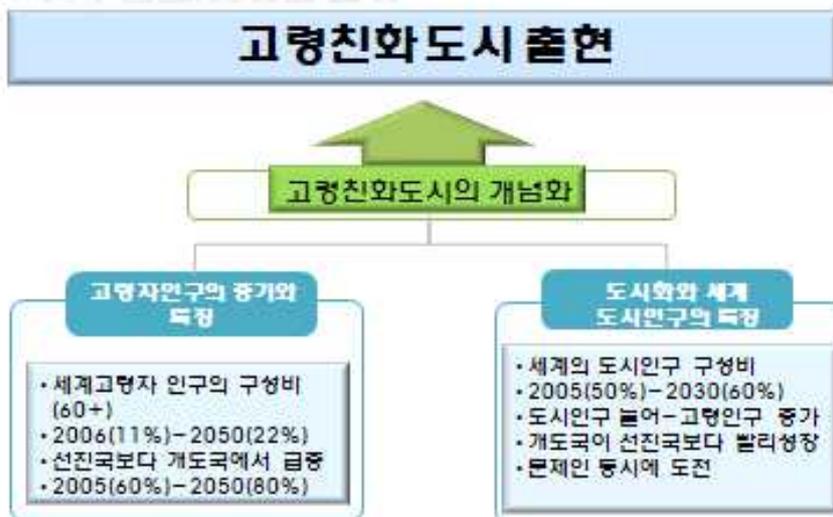


- 도시는 한 사회의 중심+신 아이디어 개발+각종 서비스 생산이러한 것들을 다른 지역에 전파.
- 도시인구가 증가+평균수명 연장-기능과 관련된 서비스가 필요한 고령인구가 증가.
- 고령자들이 나이와 관련된 환경 변화에 따라 살아갈 수 있는 지원과 환경조성이 요구됨.

1. 고령친화도시의 개념 및 배경



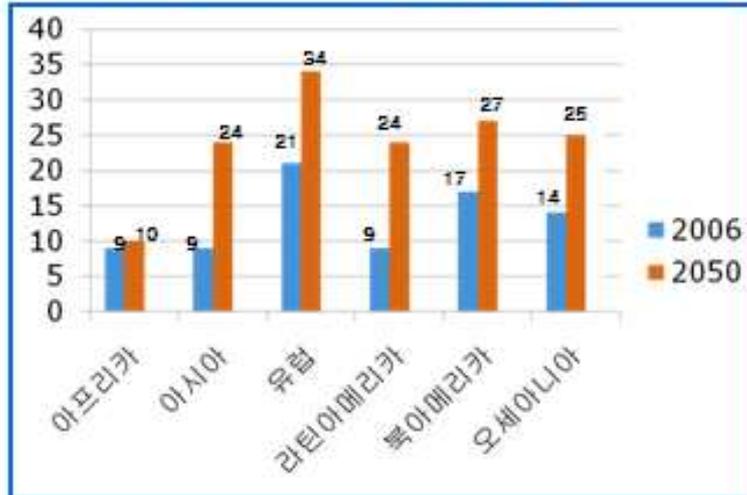
1) 인구학적/환경적 배경



1. 고령친화도시의 개념 및 배경



세계 고령인구 분포(2006, 2050) (단위 %)



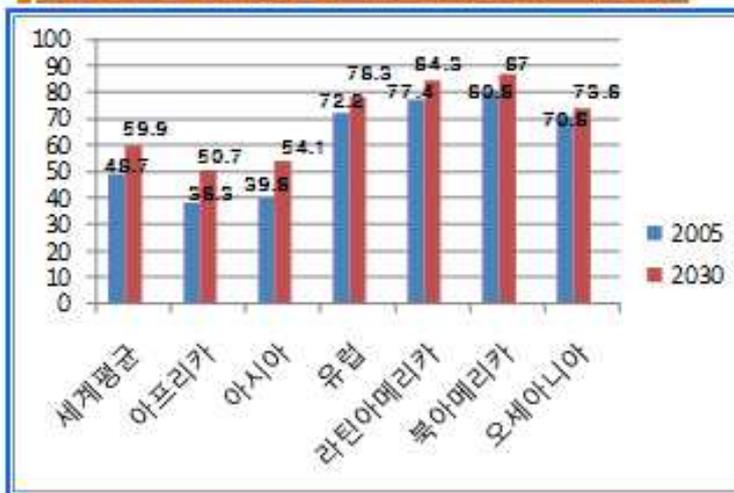
상경대학교 김광수 교수

6

1. 고령친화도시의 개념 및 배경



세계 주요 도시지역의 인구분포(2005, 2030) (단위 %)



상경대학교 김광수 교수

6

1. 고령친화도시의 개념 및 배경



2) 고령친화도시 출현-연대기적 배경



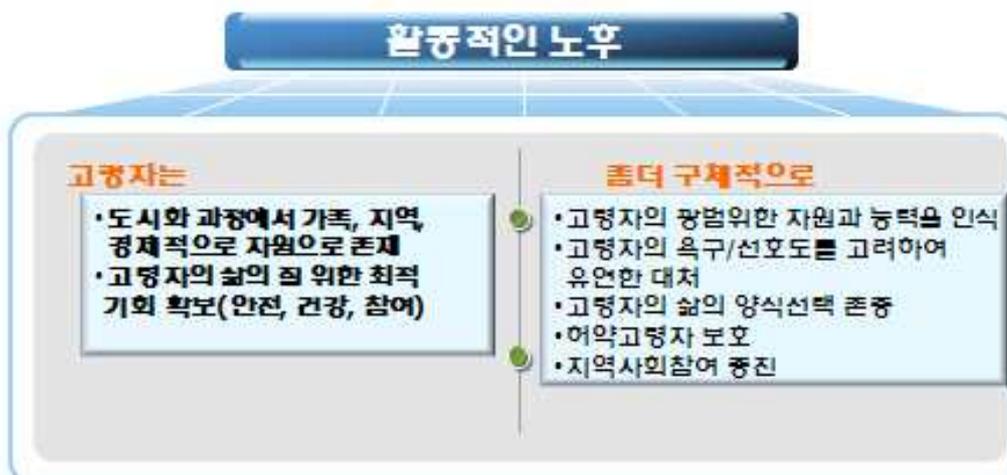
상명대학교 김명수 교수

7

2. 고령친화도시 프레임워크와 가이드 개발



1) 고령친화도시 프레임워크



상명대학교 김명수 교수

8

2. 고령친화도시 프레임워크와 가이드 개발



활동적인 노후결정 요인



상명대학교 김명수 교수

9

2. 고령친화도시 프레임워크와 가이드 개발



활동적인 노후의 기능적 유지 능력-생애 주기 관점

- 고령자에게만 적용되는 것이 아니고 모든 세대에 적용 -



자료: Kalache & Kickbusch(12).

상명대학교 김명수 교수

10

2.고령친화도시 프레임워크와 가이드 개발



2) 고령친화도시 가이드 개발(참여도시)

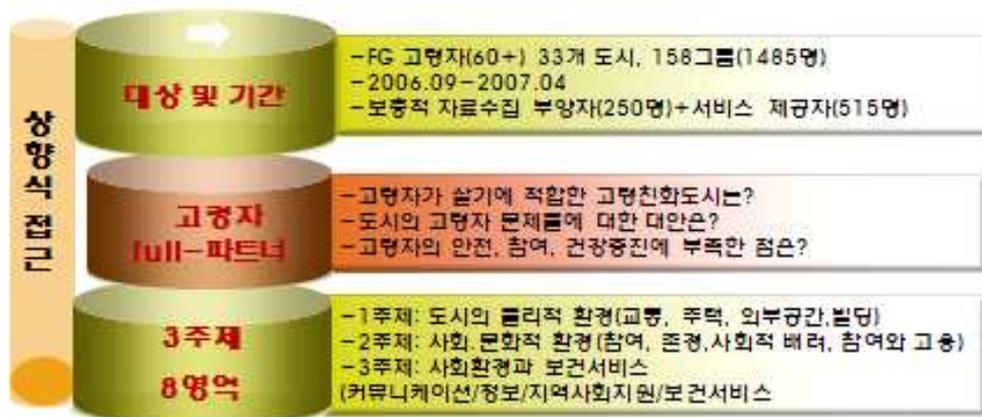
- 선진국+개도국 총 35개국 참여(WHO 프로젝트에는 FG 33개 도시)
- 1000만 이상 대도시 : 멕시코 시티, 모스크바, 뉴델리, 리오데자네르, 상하이, 도쿄
- 대도시 : 이스탄불, 런던, 뉴욕 + 수도, 지역중심도시, 소도시

아메리카(8-16)	아프리카	가중권	유럽(7-9)	남아시아	서태평양(3-5)
뉴욕/프롤랜드 (미국)	나이로비 (케냐)	알만 (요르단)	벨린/에르버러 (독일)	뉴델리/푸다 이푸르(인도)	칼룬/칼룬 (요르)
로스/마요쿠르 (프에르토리코)		프리울리 (리비아)	이스탄불(터키)		상하이 (중국)
칸칸/멕시코시티 (멕시코)		이스탄불 (튀르키예)	제네바(스위스)		히마이/도르 (일본)
킵스/케냐고바이 (자마이카)			모스크바/취마지 (러시아)		
사조스 (코스타리카)			푸린(인도네시아)		
라프라타(팔레티나)			덴마크 (아이슬란드)		
리오데자네르 (브라질)			부도(독일)		
하리콕스/카니호/세리부룩/ 플타지라/프라이제(캐나다)					

2.고령친화도시 프레임워크와 가이드 개발



2) 고령친화도시 가이드 개발(상향식 접근방법)



2.고령친화도시 프레임워크와 가이드 개발



3) 고령친화도시 가이드 활용

- 고령자 관점에서 고령친화도시가 될 수 있는지? 판단
- 동수가 아닌 개선 위한 자체 평가
- 정부, 자원봉사단체, 민간단체 등에서 활용

고령친화도시 가이드활용 도시

아메리카(1-2)	아프리카	자중령	유럽(7-47)	남아시아	서태평양(3-4)
뉴욕/프롤랜드 (미국)			런던/맨체스터 (영국)		일본/캄보디아 (동남아시아)
			부르셀(벨기에)		상하이 (중국)
			제네바(스위스)		아키타 (일본)
			도나스티아산시바스틴(스페인)		
			루즈, 비렌체, 실제, 마르보, 루즈볼자니(슬로베니아)		
			로스카운티 (아일랜드)		
			폴리플 35도시 (프랑스)		

성경대학교 김명수 교수

13

2.고령친화도시 프레임워크와 가이드 개발



3) 고령친화도시 가이드 활용

주요영역별 포함 이유

주요영역(8)	포함 이유
(1) 외부공간/빌딩	-고령자의 이동성, 독립성, 삶의 질과 밀접하게 관련
(2) 교통	-고령자의 활동성에 영향
(3) 주택	-고령자의 안녕과 안전에 영향
(4) 사회참여	-고령자의 건강과 안녕에 영향
(5) 존중과/사회적 배려	-고령자에 대한 태도/행동에 대한 갈등 경험 -지역과 가족으로부터 배려 부족 경험
(6) 시민참여/고용	-은퇴 후에도 지속적으로 가족/사회/지역사회에 공헌기회 제공
(7) 의사소통/정보	-고령자는 소통을 위해 지속적/다양한 정보 필요
(8) 지역사회지원/건강서비스	-고령자에게 독립적인 생활 위해 필수

성경대학교 김명수 교수

14

3.고령친화도시 영역 및 평가내용



1) 외부공간 및 빌딩영역

NE(not enough)

하위영역(11)	평가내용	지표수(23)
환경 (NE)	- 청결/최소 소음 수준, 해로운 외부공간에 대한 규정	1
녹지공간/산책로	- 공공 화장실, 의자, 대피소 등 잘 정비된 안전복지 - 안전한 바다, 장애를 없는 산책로	2
외부공간/의자설치	- 공원, 정류장, 공공장소 등에 규칙적으로 정비된 의자 설치	1
인도 (NE)	- 안전한 바다, 무턱, 미끄럼방지, 충분한 넓이(휠체어) - 장애를 없는 고령자 우선 인도	2
도로	- 물리적으로 잘 정비된 건물목, 추월로, 지하도 - 소리/빛 인지 가능, 충분한 시간의 건물목	2
교통(도로) 규정	- 운전자는 고령 보행자에게 절대 양보 규정	1
자전거 도로	- 인도와 분리된 자전거 도로	1
안전	- 지역사회안전 규정/정비된 가로등, 경찰순찰, 자연재해 감소	2
서비스센터 (NE)	- 접근성 고려(1층 위치), 고령자 배려(우선) 계산대	3
빌딩	- 충분한 안내판, 안전계단, 휴식의자, 화장실	7
공공화장실	- 접근/깨끗/사용이 편리한 공공 화장실	1

성경대학교 김영수 교수

16

3.고령친화도시 영역 및 평가내용



2) 교통영역

하위영역(15)	평가내용	지표수(34)
충분성	- 고령자 위한 공공교통 충분 - 합리적인 교통비	2
신뢰도 변동	- 빈도/정시성에 대한 신뢰도(야간/주말 포함)	2
목적지	- 병원, 보건소, 쇼핑센터 등 주요 목적지에 노선배치 - 인근도시, 도시 내 원활한 연계 교통망 - 타 교통수단과 수월한 연계	3
고령친화 자동차 (NE)	- 넓고/높은 저상 교통수단 - 깨끗한 교통(자동차) - 인식하기 쉬운 자동차 부착 교통표식	3
특화 서비스 (NE)	- 장애 고령자를 위한 특화된 교통서비스	1
우대석	- 고령자 우대석 준비/제공	1
운전기사	- 친절/교통신호준수/지정정류장에 정차 - 고령자가 착석 시까지 정차 - 고령자가 하차하기 쉬운 곳에 정차	3
안전/편안함	- 공공교통은 범죄로부터 안전 - 혼잡하지 않아야	2

성경대학교 김영수 교수

16

3.고령친화도시 영역 및 평가내용



2) 교통영역(계속)

하위영역(계속)	평가내용	지표수
정류장/역	-고령자 편리성이 고려/디자인된 정류장 -접근성 용이한 정류장(턱/에스플레이터/블랫폼/안내판 등) -여무원은 친절/도움적	3
정보	-교통이용/대체 교통수단 정보 -알기 쉬운 교통 스케줄	2
지역사회교통 (NE)	-고령자 행사에 자원봉사 운전자 제공 -고령자 행사에 셔틀버스 제공	3
택시	-택시기사는 도움적/친절 -저소득 고령자에게 할인/교통비 지원 -택시는 편안하고 접근성(휠체어, 도구 비치공간확보)	3
도로	-고령 운전자 시야장애를 제거 -교통흐름이 원활 -잘 정비된 신호등(교차로)	3
운전권리 (NE)	고령자의 기본 전환 위한 드라이빙 코스 개발	1
주차장 (NE)	-고령자 우선주차구역 -빌딩에 가까운 승주차구역 확보 -정류장에 가까운 승주차구역 확보	3

상고대학교 김영수 교수

17

3.고령친화도시 영역 및 평가내용



3) 주택영역

하위영역(NE)	평가내용	지표수(21)
충분성	-충분한 고령자 주택	1
필수서비스	-여유 있는 필수 서비스	1
주택디자인 (NE)	-고령자 적격 재질/적절한 구조 -고령자가 이동이 원활한 공간 -환경적 조건에 맞게 설계(냉 온방) -고령자에게 적격한 설비(욕실, 화장실, 부엌 등)	4
주택 개조 (NE)	-고령자 욕구에 맞게 개조 -고령자 본위 개조에 대한 높은 이해도 -주택 개조 위한 재정적 지원 -주택개조 위한 재료 상시 이용가능	4
주택유지 (NE)	-주택 유지서비스 제공 -주택유지 위한 자격이 있는 자가 서비스 제공 -잘 정돈된 공공주택, 임대주택	3

상고대학교 김영수 교수

18

3.고령친화도시 영역 및 평가내용



3) 주택영역(계속)

역위영역	평가내용	지표수
고령친화 장소	-집에서 생활 위한 충분한 서비스 -집에서 이용할 서비스 정보 제공 -주택은 서비스 수혜가 수월한 지역에 위치	3
지역사회통합	-고령자 주택은 지역사회 내/주변에 위치	1
주택옵션	-적격/충분한 고령자주택 -주택옵션 이용 위한 충분한 정보 -기본전환 위한 적절한 활동/서비스 제공	3
생활 안정	-복잡하지 않고/편안한/자연재앙 없는 환경 -주택안전 진단 위한 재정지원	2

3.고령친화도시 영역 및 평가내용



4) 사회참여 영역

역위영역(7)	평가내용	지표수(17)
접근성	-친구/보호자와 함께 참여 -보에 참여 가능한 행사 개최 -표구매/입장은 쉽게 -충분/유연성 있는 교통 접근성 확보	4
지원	-추가 비용 없는/공개된 활동/행사 -고령자 위한 행사/활동에 자원봉사 지원	2
범위	-고령자의 관심이 고려된 다양한 행사/활동 -지역영사에 모든 세대 동참	2
시설	-다양한 지역사회시설(도서관, 지역센터 등) -잘 정비된 고령자 참여시설	2
중진/장려 (NE)	-행사/활동 정보 제공 -접근성/교통 등은 고령자와 협의	2
고립완화 (NB)	-고립완화 위한 개인초대장 발송 -쉽게 참여할 수 있는 행사 다양한 고려 -고립 고령자 위한 전화/방문 등으로 홍보	3
지역사회통합	-지역시설은 다목적/고령자 공유 배려 -활동/행사장소는 이웃들과 공유	2

3.고령친화도시 영역 및 평가내용



5) 존경과 사회적 배려 영역

하위영역(6)	평가내용	지표수(17)
존경과 배려 서비스	-공공/자원봉사/민간서비스 제공에 고령자의 조언 반영 -고령자의 욕구/선호도가 고려된 서비스 제공 -전문가에 의한 서비스 제공	3
공공이미지 제고 (NE)	-매스미디어에 의한 고령자의 공공이미지 개선	1
통합과 상호작용	-고령자의 욕구가 배려된 지역활동/행사 -지역사회 가족활동에 고령자 포함 -정기적으로 개최되는 세대화합 위한 행사	3
공공교육 (NE)	-초/중등학교에 고령자 관련 내용 교육 -학교활동에 고령자의 자연스러운 개입 -지식/경험/능력의 공유 기회 제공	4
지역사회 배려	-고령자에게 영향 가는 사안 결정에 고령자 참여 -현재/과거의 공헌도에 대한 인식 -이웃 연대강화/지원에 고령자 역할 강화	5
경제적 배려	-빈곤 고령자 공공/민간/자원봉사 서비스를 받을 수 있게	1

상고대학교 김영수 교수

21

3.고령친화도시 영역 및 평가내용



6) 시민참여와 고용 영역

하위영역(8)	평가내용	지표수(26)
자원봉사	-고령자의 자원봉사 참여 범위 -고령자원봉사자의 기술/관심이 고려 -고령자 자원봉사 지원	3
고용	-노동참여 기회의 범위 규정 -고령자 고용차별 규정 -전일/파트타임 선택기회 제공 -고령자 채용을 위한 기구/프로그램 -고용주에게 고령자 고용장려	6
훈련 (NE)	-고령자 직업훈련 기회 제공 -신기술 교육/훈련 -자원봉사 위한 훈련기회 제공	3
접근성	-자원봉사/일자리 기회 제공 -일자리 참여 위한 교통지원 -공공기관에서 고령자 일자리 제공 -고령자 모집/훈련비 지원	4

상고대학교 김영수 교수

22

3.고령친화도시 영역 및 평가내용



6) 시민참여와 고용 영역(계속)

하위영역	평가내용	지표수
시민참여	- 각종 위원회에 고령자 참여 - 고령자 참여 지원시스템 - 정책/기획/프로그램개발에 고령자 공헌 기회	3
공헌	- 고령자 공헌에 존경 - 일자리 참여 고령자 욕구배려 - 고용주가 다른 고용주에게 고령자 고용 장려	3
창업(NE)	- 창업기회 제공(교육/훈련) - 고령자에게 적합한 재가창업 지원	2
보상/지원	- 고령자에게 적절한 보상 - 고령자원봉사자 실비지원 - 고령노동자의 연금감액 금지	3

성균대학교 김명수 교수

23

3.고령친화도시 영역 및 평가내용



7) 의사소통과 정보 영역

하위영역(6)	평가내용	지표수(15)
정보제공 (NE)	- 일반 커뮤니케이션(전화/미디어) 수단 제공 - 규칙적인 정보제공(자원봉사기관, 정부 등) - 일상생활 관련정보 제공 - 원스톱 정보 제공시스템 구축 - 고령자 정보제공 미디어 구축	5
구두정보 (NE)	- 일대 일 정보 제공(공공장소/지역센터) - 고령 고령자 위한 신뢰자(통장)의 정보제공 - 고령자 욕구에 맞는 정보제공	3
인쇄정보	- TV자막 + 공식문서 등 인쇄정보(큰 글자)	1
일상언어	- 문장/언어는 간단/익숙/직설적인 표현	1
커뮤니케이션 장치	- 전화응답은 천천히/명확히 - 전자기기는 큰 버튼 - 안내 표지판은 잘 보이게/명확하게	3
컴퓨터와 인터넷	- 공공장소 인터넷 사용가능 - 고령자를 도울 수 있는 자원배치	2

성균대학교 김명수 교수

24

3.고령친화도시 영역 및 평가내용



8) 지역사회지원과 건강서비스 영역

역위영역(4)	평가내용	지표수(14)
서비스 접근성 (NE)	-도시에 고르게 분포(접근성 고려) -노인생활시설은 지역사회 통합 고려 배치 -고령자를 위한 서비스체계 구축 -서비스 제공 위한 정보체계 구축 -조정된 서비스 제공 -빈곤 고령자의 원활한 서비스 수혜(경비 지원 등) -고령자의 요구에 민감한 행정/서비스 -충분한 묘지 확보	8
서비스 제공	-고령자 건강유지를 위한 충분한 서비스 -재가노인복지서비스 지원 -육구중심서비스 제공 -서비스 제공자에게 고령자와 의사소통 기술교육	4
자원봉사 (NE)	-모든 연령의 자원봉사자가 고령자를 도울 수 있는 시스템	1
긴급지원	-긴급지원계획에 고령자 포함	1

상고대학교 김영수 교수

26

4. 선진국의 고령친화도시 사례



1) 도시별 비교

도시명	사업주체	추진전략	주요영역
뉴욕	- 지자체 - 대학 - 연구소	- 뉴욕시 자체평가 - 영역별 전문가 라운드테이블 - 시민참여 및 공청회 - 노인시민 FGI - 데이터분석 및 구조화 - 고령친화도시 계획 수립	- 지역사회와 시민참여 - 주택 - 공공공간과 교통 - 건강서비스와 사회서비스
대만	중앙정부 지방정부	- 노인, 공공, 학계, NGOs 참여 - 전문가FGI/노인1600명 전화 - 현지평가체크리스트 개발 - 체크리스트 평가	- WHO 가이드에 따른 8대 영역 - 존중
포틀랜드	- 대학 - 연구소	- 주립대학 참여 - 노인당사자/공식적 보호자/서비스제공자 - 포커스그룹을 통한 자료수집	- WHO 가이드에 따른 8대 영역
토론토	- 주정부 - 지자체 - 시민 - 사회	- 개인, 가족, 지역사회, 정부의 역할과 협력 - 중앙-지방정부에서 지역사회 조성사업권 권장 - 필요한 부처의 행정지원 등의 협조로 파트너십 유지	- 정치·사회적으로 고령 인 지적 거버넌스 구성 - 물리적/환경적으로 일반 보편적 접근성 보장 - 공공서비스 측면에서 일반 보편적 이동권 보장

상고대학교 김영수 교수

26

4. 선진국의 고령친화도시 사례



1) 도시별 비교

노바스코샤- 할리팩스	- 중앙부 (노인부) - 자치구	- 지방정부의 노력과 지방의회의 이해도 - 고령자 위원회 구성 - 도시형 고령친화도시 모델	- 정책과 사회서비스 - ■지리적 환경(지역사회 인프라) - 사회적 환경 - 고령자 ■ 포함한 지역주민 전체의 권리추구
맨체스터	- 지자체 - NGOs 재단 - Keele 대학 연구소	- 민간협력 파트너십 구성 - 정기적 전문가 세미나 및 회의 - 고령친화도시 컨퍼런스 주최 - 신형 - 컨퍼런스 개최 - 귀족의원 의원들과 도출	- 디자인 사업추진 - 노인 교육과 소외방지 가이드 - 대학 내 노년학과정(특) 개발 - 은퇴준비 교육과정 - 세대통합 프로그램 발전 및 개발 - 세대통합 실무가이드 및 교육 프로그램 - VOP 등 자체 온라인을 통한 타 지역정보와 경험 공유
일본	- 지역사회 일부/고령자와 자원봉사 - 커뮤니티	- 표적프로그램 진행 (고령자, 보호자, 서비스제공자 포커스그룹 구성)	- WHO 가이드에 따른 8대 분야 - 핵심과제(환경과 사회통합)
일본	- 지방 자치단체	- 고령자를 배려한 도시환경 정비 사업을 확장 또는 개발 - 교통편의성 배리어프리 환경 정비 추진	- 고령자 및 장애인의 사회참여 촉진을 위한 매력적이고 안전한 이용권 보장 - 편의시설 정비 및 제공

출처: 서울특별시, WHO 세계고령친화도시 정책연구, 2010. 2010. 2010.

4. 선진국의 고령친화도시 사례



2) 선진국의 경험이 주는 시사점

첫째

- 노인관점의 도시계획과 사회정책 전반
- 노인의 목소리로 제반 문제점들을 논의하며 개선책을 도출
- 상향식 참여방법, 노인시민의 정치적·사회적 참여활성화
- 지방자치단체장의 추진력과 다양한 시민사회와의 파트너십 유지

둘째

- 고령친화도시는 도시개발과 깊은 관계가 있어 자칫 막대한 예산이 요구
- 사회 전반적인 시스템 개선 및 변경이 요구되는 경우에는 막대한 예산과 자원
- 실제로 노인들의 욕구를 분석해 보면, 작은 변화로 큰 효과
- 사회시스템은 제한된 자원 내에서 사회적 형평성을 고려하고 국민적 동의

셋째

- 고령친화도시 조성은 단순한 도시개발 계획이 아닌 사회운동/이데올로기
- 노인에 대한 사회적 편견 및 차별에 대한 자각과 인식확산에 대한 사회운동과 캠페인을 유도

5. 제주지역의 고령친화도 및 추진전략



1) 고령친화도

(1). 외부공간 및 건물 시설

- 거의 모든 공원, 정류장, 공공장소 등에 의자가 설치
보행/휠체어 이동 위한 무장애 도보 및 도로 시설은 미흡
- 장애인 주차 공간이 공공장소/개인 소유 건물에도 확보
노인을 위한 전용 주차/우선 주차 구역이 없음
- 고령보행자에게 우선 양보하는 규정도 없음
대형마트에서 주차 노인을 배려한 우선 계산대 설치 안됨.
- 빌딩 건물 내에 노인들에게 편리한 안내판 혹은 도우미가 없음
공공주택의 5층 이하의 빌라/아파트에 엘리베이터가 없어

5. 제주지역의 고령친화도 및 추진전략



1) 고령친화도

(2). 공공 공간 및 교통 인프라

- 공공 건물 내에는 엘리베이터와 에스컬레이터 서비스가 제공되나,
건물내 노인이동을 위한 휠체어 및 전동차 등의 이동 수단.
- 특수이동 수단은 병원의 앰블런스, 노인시설의 특수차량, 목욕 차량,
행사에 버스 혹은 미니 버스 등을 제공
- 대중교통 이동이 불가능한 노인 대상의 택시 바우처 제도는 없음.
대중교통 수단의 노약자 보호 좌석이 배치.
- 일반 택시에는 노인의 이동편의 위한 휠체어/도구바치 공간이 확보안됨.

5. 제주지역의 고령친화도 및 추진전략



1) 고령친화도

(3). 주택부문

- 노인 거주용 주택 디자인-법적으로 이용 편의규정 없음.
노인복지시설을 하는 경우에는 시설 규정.
- 공공주택/임대주택을 건설할 경우,
노인주택 리모델링 등에 용자지원을 해주는 제도가 아직 없음.
- 기초생활수급자 65세 이상 무주택 독거노인가구에 임대료/주거비 지원.
- 노인부양 부양자녀의 주택구입/임대/개보수 등에 용자지원/세금 감면
그 혜택 범위가 그리 크지 않음.
- 노인요양시설 현황을 보면 2008년에 28개소, 2009년 34개소,
2010년(6월 30일 기준)에는 43개소

5. 제주지역의 고령친화도 및 추진전략



1) 고령친화도

(4). 사회참여 및 고용

- 2009년 5,259명이 자원봉사자로 등록되어 있음
2010년에 노인자원봉사자로 등록된 인원은 5,875명
- 65+인구의 경제활동참가율은 2009년에 47.3%
전국노인 30.1%에 비해 무려 18.0%p 높음.
- 노인일자리 사업이 2004년에 519개 일자리가 창출되었고,
2010년 10월 2,667개 일자리가 생겨 증가율이 무려 413%에 달함
- 일자리의 양적 증가는 뚜렷하게 보이고 있으나
질적인 개선은 그리 쉽게 이루어지고 있지 못함

5. 제주지역의 고령친화도 및 추진전략



1) 고령친화도

(5). 의사소통 및 정보

- 노인신문/특별히 발간되는 잡지는 없음
노인 위한 소식지/홈페이지 등이 아직까지 마련되어 있지 못함.
- 젊은세대와 노인세대 위한 특별한 프로그램이나 동호회 활동이 없고,
젊은이들이 요양원/양로원 방문공연은 가끔 있음
- 특거/ 불우 노인들에게 후원/결연을 통해 소외감, 고독감 및
사회적 격리감을 해소, 경제적인 지원을 하는 지원이 정책적 마련
- 후원 결연사업은 수행하는데 결연대상은 저소득층 노인임.

5. 제주지역의 고령친화도 및 추진전략



1) 고령친화도

(6). 노인존중, 사회적 통합

- 2007년에 특거노인 비율이 14.1%, 2008년 14.6%,
2009년 14.9%, 2010년 14.5%, 그리고 2011년(6월 기준) 17.6%
- 2011년 10월 노인학대가 37건 발생, 가해자는 아들이 19명(51.4%),
배우자/타인(13.5%), 기관(5.4%), 기타(2.7%).
- 장수노인들에게 장수수당을 지급함을 물론
지역 내 100세 이상 노인들에게 노인복지서비스를 제공하는 법적 근거로
제주특별자치도 장수노인수당 지급 및 100세 이상 노인 보호, 지원 조례

5. 제주지역의 고령친화도 및 추진전략



1) 고령친화도

(7). 지역사회지원. 보건

시/군/구	주야간보호		요양보호		방문서비스		방문간호		배달요구	
	접수	계수	접수	계수	접수	계수	접수	계수	접수	계수
제주시	18	5	18	46	8	28	-	4	1	16
서귀포시	4	1	5	24	1	24	-	2		2
계	17	6	18	70	9	52	-	6	1	18
구분	계	노년주 거복지	노년의 보호복지	노년 보호복지	노년 보호복지	노년 보호복지	노년보호 권	노년 보호	노년 보호	노년 보호
	345	2	48	93	5	366	1	7	2	

상고대학교 사회복지학과 교수

36

5. 제주지역의 고령친화도 및 추진전략



1) 고령친화도

(7). 지역사회지원. 보건

연도별	종합방문		방문		의문		요양방문		치과방문		안과방문	
	방문 수											
2005	8	1,808	8	440	287	878	8	120	101	-	98	-
2009	8	1,976	4	810	294	887	8	408	141	-	118	-

상고대학교 사회복지학과 교수

36

5. 제주지역의 고령친화도 및 추진전략



2) 고령친화도시-SWOT분석

강점 (Strength)	약점 (Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 특별자치도로서의 제도적 기반 구축 • 제주장수이미지 브랜드 확산 • 노인의 높은 경제활동 참가율 • 장수지역과 고령친화도시의 연계성 	<ul style="list-style-type: none"> • 노인복지재정의 부족 • 노인 일자리부족과 고용 불안정 • 고령친화도시조성의 추진체계 미흡 • 고령친화도시조성 관련 인적자원 부족
기회 (Opportunity)	위협 (Threat)
<ul style="list-style-type: none"> • 노인문화에 대한 사회적 인식변화 • 노인복지 향상에 대한 정책적 지원 의지 • 고령친화도시 조성에 지자체의 관심 확산 • 노인복지정책사업의 지속성과 다양성 확대 	<ul style="list-style-type: none"> • 저출산·고령사회 가속화 추세 • 노인복지수요의 급증 • 노인경제문화의 쇠퇴 • 고령친화도시조성에 대한 사회적 무관심 • 도시계획의 비일관성

5. 제주지역의 고령친화도 및 추진전략



3) 고령친화도시 추진 방향

기본 방향

- 물리적 생활환경 개선 - 도민/노인의 삶의 질적 개선
- 고령친화도시 정책 수행 - 전략적 접근은 하향식과 상향식
- 도시생활환경의 다양한 영역간의 상호 연계성 유지
- 새로운 노인문화와 특색한 지역특성을 반영한 지역도시개발 정책 수립
- 고령친화도시 조성 공감대 형성에 도민의 적극적 참여, 협력체제 구축
- 고령친화도시 조성 준비, 계획, 결정, 집행 및 평가의 단계별 전략 수립
- 고령친화도시 조성 계획 수립 이전에 세계보건기구(WHO)의 고령친화도시 네트워크 가입과 연계

5. 제주지역의 고령친화도 및 추진전략



3) 고령친화도시 추진 핵심 과제



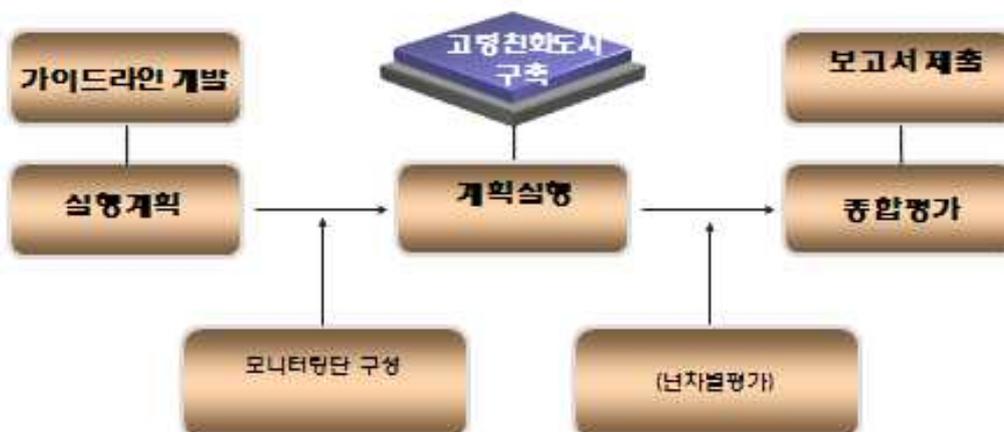
상경대학교 최영수 교수

39

5. 제주지역의 고령친화도 및 추진전략



3) WHO고령친화도시 가입전략



상경대학교 최영수 교수

40

Thank You !



상고대까지 필경수 교수

총 합 토 론

▣ 주 제 : “제주장수사회의 도래를 대비한 방안 모색”

▣ 좌 장 : 김진영 (제주대학교 사회학과 교수)

▣ 토론자 : 고보선 (제주국제대학교 사회복지학과 교수)

김태일 (제주대학교 건축학과 교수)

송효정 (제주대학교 간호학과 교수)

윤소영 (한국문화관광연구원 책임연구원)

이정운 (한국인력개발원 호남지역본부 팀장)

정미숙 (제주특별자치도 노인장애인복지과장)