

2016-13

기본연구

제주교육재정 실태분석 및 세출효율화 방안

고철수 · 김동욱

Emerging issue research

Basic research

Commissioned research

Policy research

Jeju Development Institute 제주발전연구원

기본연구 2016-13

제주교육재정 실태분석 및 세출효율화 방안

고철수 · 김동욱

발 간 사

국가의 재원에 의존하는 교육재정은 국세수입 전망이 밝지 않은 상황에서 과거와 같은 방식의 재정 운용이 계속되고 있어 비효율적인 재정분배와 특정 분야 지출에는 부족 현상이 발생하고 있다. 그리고 교육복지에 대한 급격한 예산증가에 따라 과거 관행적인 세출예산 운용행태를 개선할 필요가 있는 실정이다.

그러나 교육재정여건이 어려워지자 세출구조조정을 통해 재정효율화를 추진하기 보다는 국가보조금을 요구하거나 지방교육채권을 통해서 부족재원을 충당하고 있는 실정이다. 따라서 교육재정 분석을 통한 재정 건전화 방안 모색은 중요한 의미가 있다 할 수 있다.

따라서 제주교육재정의 현황 및 실태를 파악하고 제주교육재정의 지속적인 안정을 도모하기 위해 효율화 방안을 제시하여 제주교육재정에 기여할 수 있도록 정책적 제언을 하는 것은 의미 있는 연구라 할 수 있다.

본 연구에서는 제주특별자치도가 출범한지 10년이 넘고 있는 상황에서 교육환경 측면에서 제주특별자치도 교육재정 현황 및 실태를 분석하고, 한정된 재원을 효율적으로 운용하기 위해 제주특별자치도 교육재정의 세출 예산을 분석하였다. 이러한 분석을 통해 통하여 제주특별자치도 교육재정 세출효율화 방안을 제시하고 있다.

본 연구가 제주교육재정 실태분석을 통하여 세출효율화 방안을 제시함으로써 교육재정에 영향을 미치는 요인들을 체계적으로 파악해 합리적 지출 방안 등 효율적 관리방안을 통한 교육재정 역량 제고에 기여하기를 바란다.

본 연구를 위해 열과 성을 다해주신 김동욱 교수에게 감사의 말씀을 드린다.

2016년 11월

제주발전연구원
원장 강기춘

연구요약

1. 연구의 배경 및 필요성

1) 연구필요성

- 최근 지방교육재정과 관련된 무상급식 재원에 대하여 교육청과 지방자치단체가 충돌하고, 유아 교육의 경우 누리과정예산을 편성하지 못하겠다는 지자체와 누리과정예산은 시·도교육청 부담이라는 중앙정부의 의견이 대립되고 있음
- 국가의 재원에 의존하는 교육재정은 국세수입 전망이 밝지 않은 상황에서 과거와 같은 방식의 재정 운용이 계속되고 있어 비효율적인 재정분배와 특정분야 지출에는 부족 현상이 발생하고 있음
- 재정여건이 어려워지자 세출구조조정을 통해 재정효율화를 추진하기 보다는 국가보조금을 요구하거나 지방교육채권을 통해서 부족재원을 충당하고 있는 실정임
- 따라서 교육복지에 대한 급격한 예산증가에 따라 과거 관행적인 세출예산 운용행태를 개선할 필요가 있음

2) 연구목적

- 제주특별자치도가 출범한지 10년이 넘고 있는 상황에서 교육환경 측면에서 제주특별자치도 교육재정 현황 및 실태를 분석함
- 교육재정은 국가의 재원에 의존하는 특성이 많아 한정된 재원을 효율적으로 운용하기 위해 제주특별자치도 교육재정의 세출예산을 분석함
- 위의 교육재정 현황 및 세출예산 분석을 통하여 제주특별자치도 교육재정 세출효율화 방안을 제시함

- 세출효율화 방안과 아울러 제주특별자치도 교육재정의 안정적 확충을 위한 재정건전화 방안을 모색함

2. 제주특별자치도 교육재정 세출효율화 방안

1) 재정지출구조의 경직성 심화 완화를 위한 재정책총

- 교육에 있어서 가장 중요한 투입요소는 인적자원이며, 따라서 인적자원에 대한 보수는 교육재정에 절대적으로 큰 비중을 차지하고 있음이 현실이나 학령인구 감소에 따른 경직성 경비에 대한 재분석과 함께, 가용재원의 확충을 위한 기존재원에 대한 제도개선이 필요함
- 기본적으로는 교육재정교부금 확충을 위해서는 우선 내국세 교부율을 현행 20.27%에서 상향 조정과 함께 제주특별자치도가 출범하면서, 보통교부금 총액의 1.57%를 법정률화 되어있는 제주의 보통교부금 법정교부비율 상향조정이 필요함

2) 절대적 학령인구 감소에 따른 학교별 자원 재분배

- 학령인구의 감소에 따른 교원수급계획을 잘 세우고, 학교별 자원을 재조정하는 개선방안이 필요
- 최근 제주 이주민의 폭발적인 증가에 따라 학생증가 행태가 타 시·도와는 다르기 때문에, 이에 대응하는 자원 재분배 예산편성 필요함

3) 이·불용액 및 순세계잉여금 절감노력 필요

- 제주 교육비특별회계의 최근 5년간(2011~2015) 세입은 연평균 4.38% 증가하고 세출은 3.65% 증가하였으며, 순세계잉여금은 5.85% 증가하였음
- 순세계잉여금이 5% 이상 과다 발생이 지속되면 지방채 조기상환 또는 감채기금 조성을 통해 이자부담 경감 및 불요액등의 감축 등의 적극적인 추진이 요구됨

- 또한 예산으로 확정된 사업은 예비결산 및 상시 점검을 실시하여 편성된 예산이 적기에 집행되도록 다양한 모니터링이 요구됨

4) 주요 의무성 지출 사업의 예산편성 및 집행의 적절성

- 2014년 결산기준으로 제주의 '주요 의무성 지출사업의 보통교부금 대비 예산 편성율'은 '매우우수' 판정을 받았으나 '초등돌봄교실 운영비나 시설비'의 예산 집행률은 '미흡' 판정을 받음
- 원인의 하나인 제주지역 초등돌봄교실의 강사근무시간이 적고, 그 이유의 하나가 특기적성프로그램과 겹쳐져 근무시간 확대가 이뤄지지 않을 가능성을 제기하고 있기 때문에 초등돌봄교실 프로그램에 대한 재설계가 필요함
- 맞벌이 가정 등이 안심하고 맡길 수 있는 초등돌봄교실 운영을 위해 안정적인 재정지원 및 지속적인 관리가 요구 됨

5) 조직 및 인력관리의 적정성

- 2014년 결산기준으로 사립학교 직원의 총액인건비 집행률이 도평균 96.41% 보다 다소 높은 97.61%임
- 사립학교 조직에 진단을 통해 효율적인 인력운영에 대한 지도관리가 필요함
- 향후 급격한 학생수 감소 등을 고려할 때 교육청은 조직진단 및 직무분석 등을 통하여 효율적인 인력운영 방안 추진 등 적극적인 대책 마련이 필요함

6) 기본경비 배분의 적정성

- 2014년 결산기준으로 제주의 기본경비 비율이 도교육청 평균 0.46%보다 높은 0.64%로 매우 미흡
- 직무분석을 통한 기본경비에 대한 원가분석이 필요함

7) 누리과정 부족분에 대한 재원확보 노력 및 교육시설예산 축소 경계

- 감사원의 제주특별자치도 교육청에 통보한 자료(2016년, 5월)에 의하면 누리과정비를 일부 편성한 시·도교육청 7개 중 제주특별자치도를 포함한 6개 시·도(인천시교육청 제외)는 누리과정 부족분 예산을 전액 편성할 수 있는 것으로 판단하고 있음
- 즉, 단기적으로는 누리과정부족분은 추경예산 지원에 의해 운영 가능하지만, 장기적으로는 근본적인 재정확충이 안되면 지방교육재정이 경직성은 가중되어 가용재원이 축소되어 그 외 사업에 영향을 받을 수 있음
- 따라서 내국세분 교부율을 조정하여 확보하는 방안, 시·도세 전입금 비율을 조정하여 확보하는 방안, 그리고 국고보조방안 등이 있을 수 있음
- 특히 중앙정부의 재정확보 노력에 더하여 지방정부에서도 자발적인 노력도 필요함
- 교육복지 확대에 따른 교육여건 및 환경 개선 예산 등에 대한 지방교육재정의 중요한 수요증가에 대한 축소는 경계해야 함

목 차

I. 연구의 개요	1
1. 연구의 필요성 및 목적	1
2. 연구방법 및 주요 내용	2
3. 기대효과	2
II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황	3
1. 교육재정 규모	3
2. 세입예산(교육비 특별회계)	9
3. 세출예산 분석	28
4. 세입·세출결산 요약 분석	50
III. 제주교육재정 분석	56
1. 교육재정지표	56
2. 교육재정분석	64
3. 제주 교육관련 일반현황	70
IV. 제주특별자치도 교육재정 세출효율화 방안	82
V. 정책적 제언	90
참고문헌	94

<표 차례>

<표 II-1> 제주도교육청 예산(총계)	4
<표 II-2> 제주도교육청 통합예산 증감률(일반+특별+기금, 총계)	5
<표 II-3> 전국 시·도 교육청 통합예산(총계, 당초)	5
<표 II-4> 제주도교육청 예산(순계)	7
<표 II-5> 시·도교육청별 예산 증감률(교육비 특별회계)	8
<표 II-6> 연도별 제주도교육청 세입예산 추이	11
<표 II-7> 연도별 재원별 제주도교육청 세부세입예산	12
<표 II-8> 이전수입 세입예산	13
<표 II-9> 2016년 시·도교육청별 이전수입 세입예산	13
<표 II-10> 연도별 제주도교육청 이전수입	14
<표 II-11> 연도별 제주도 교육청 세부 이전수입 예산	15
<표 II-12> 2014년 제주도교육청 세부 이전수입 결산	16
<표 II-13> 연도별 제주특별자치도교육청 중앙정부이전수입	17
<표 II-14> 연도별 제주특별자치도교육청 지방자치단체이전수입	18
<표 II-15> 자체수입 세입예산	22
<표 II-16> 2016년 시·도교육청별 자체수입 세입예산	22
<표 II-17> 연도별 제주도교육청 자체수입	23
<표 II-18> 지방교육채 및 기타 세입예산	25
<표 II-19> 2016년 시·도교육청별 지방교육채 및 기타 세입예산	26
<표 II-20> 연도별 제주특별자치도교육청 지방교육채 및 기타	26
<표 II-21> 세부 기능·정책사업별 세출예산 구성비	29
<표 II-22> 2016년 제주 기능별 세출예산규모 증감률	29
<표 II-23> 연도별 제주도교육청 기능별 세출예산	30
<표 II-24> 2014년 제주 기능별 세출결산규모	31
<표 II-25> 연도별 제주도교육청 성질별 세출예산	31
<표 II-26> 2016년 제주 성질별 세출예산규모	33
<표 II-27> 전국대비 제주도교육청 세부 성질별 세출결산	33

<표 II-28> 인건비 세출예산	34
<표 II-29> 2016년 시·도교육청별 인건비 세출예산	34
<표 II-30> 연도별 제주특별자치도 교육청 인건비	35
<표 II-31> 연도별 제주도교육청 세출결산 대비 인건비 비중	36
<표 II-32> 물건비 세출예산	36
<표 II-33> 2016년 시·도교육청별 물건비 세출예산	37
<표 II-34> 연도별 제주도교육청 물건비	37
<표 II-35> 연도별 제주도교육청 세출결산 대비 물건비 비중	39
<표 II-36> 이전지출 세출예산	39
<표 II-37> 2016년 시·도교육청별 이전지출 세출예산	40
<표 II-38> 연도별 제주특별자치도교육청 이전지출	40
<표 II-39> 연도별 제주도교육청 세출결산 대비 이전지출 비중	41
<표 II-40> 자산취득 세출예산	42
<표 II-41> 2016년 시·도교육청별 자산취득 세출예산	42
<표 II-42> 연도별 제주특별자치도교육청 자본지출	43
<표 II-43> 연도별 제주도교육청 세출결산 대비 자본지출	44
<표 II-44> 상환지출 세출예산	44
<표 II-45> 2016년 시·도교육청별 상환지출 세출예산	45
<표 II-46> 연도별 제주특별자치도교육청 상환지출	45
<표 II-47> 전출금 등 세출예산	46
<표 II-48> 2016년 시·도교육청별 전출금 등 세출예산	46
<표 II-49> 연도별 제주도교육청 전출금	47
<표 II-50> 예비비 및 기타 세출예산	48
<표 II-51> 시·도교육청별 예비비 및 기타 세출예산	48
<표 II-52> 연도별 제주특별자치도교육청 예비비	49
<표 II-53> 2015년도 제주도교육청 결산현황	50
<표 II-54> 최근 5년간 세입·세출결산 현황	51
<표 II-55> 최근 3년간 세입결산 현황	52
<표 II-56> 최근 3년간 세출결산 기능별 현황	53
<표 II-57> 2014년 시·도교육청 세입결산 증감율	53

<표 II-58> 지역별 예산 대비 세입결산액 비율	55
<표 III-1> 제주 주요 교육재정지표	56
<표 III-2> 2016년 시·도교육청별 재정자주도	57
<표 III-3> 단체 유형별 재정자주도(결산기준)	58
<표 III-4> 통합재정수지 평균	59
<표 III-5> 시·도교육청별 통합재정수지	59
<표 III-6> 통합재정수지	60
<표 III-7> 행정운영경비 예산	61
<표 III-8> 2016년 시·도교육청별 행정운영경비 예산	61
<표 III-9> 연도별 제주도교육청 행정운영경비 비율	62
<표 III-10> 분석지표 구성체계	64
<표 III-11> 2014회계연도 제주도교육청 재정건전성 분석	65
<표 III-12> 2014회계연도 제주도교육청 재정효율성 지표	67
<표 III-13> 2014회계연도 제주도교육청 지방교육재정현황	70
<표 III-14> 2016년도 제주 학교 현황 총괄	71
<표 III-15> 연도별· 시도별 학생 수 연평균 증감율	71
<표 III-16> 전국 대비 제주 학생 수	73
<표 III-17> 수업교사 1인당 학생 수	74
<표 III-18> 학급당 학생 수	75
<표 III-19> 입학생수	75
<표 III-20> 직원 1인당 학생 수	76
<표 III-21> 연도별 교직원 연평균 증가율	76
<표 III-22> 연도별 학급 수 연평균 증가율	77
<표 III-23> 학생 1인당 급식비	78
<표 III-24> 최근 3개년 누리과정 결산	79
<표 III-25> 제주 누리과정 결산	80
<표 III-26> 제주 무상급식비 현황	80
<표 IV-1> 이·불용액 및 순세계잉여금 관리의 적정성(2014)	84
<표 IV-2> 연도별 이월액 및 불용액 비율	85
<표 IV-3> 세입·세출 예·결산 현황(2014년)	85

<표 IV-4> 주요 의무성 지출 사업의 예산편성 및 집행의 적절성	86
<표 IV-5> 조직 및 인력관리의 적정성	87
<표 IV-6> 기본경비 배분의 적정성	87
<표 IV-7> 누리과정비를 일부 편성한 시도교육청(7개) 현황	89

<그림 차례>

<그림 II-1> 연도별 제주도교육청 통합회계(총계, 당초)	3
<그림 II-2> 연도별 제주도교육청 교육비특별회계(총계, 당초)	4
<그림 II-3> 2016년 전국 교육청별 예산규모	7
<그림 II-4> 연도별 제주도교육청 이전수입(당초)	14
<그림 II-5> 연도별 제주도교육청 자체수입 추이	24
<그림 II-6> 제주 지방교육채 및 기타 연도별 현황(당초)	27
<그림 II-7> 제주 연도별 인건비 현황 (당초)	35
<그림 II-8> 제주 물건비(당초) 연도별 현황	38
<그림 II-9> 이전지출(당초) 연도별 현황	41
<그림 II-10> 제주도 교육청 자본지출(당초) 연도별 현황	43
<그림 II-11> 제주 전출금 등(당초) 연도별 현황	47
<그림 II-12> 제주 예비비 및 기타(당초) 연도별 현황	49
<그림 II-13> 2104 시·도교육청 세입예산 결산	54
<그림 III-1> 제주 재정자주도(당초) 연도별 현황	57
<그림 III-2> 제주도교육청 행정운영경비(당초) 연도별 현황	63

I. 연구의 개요

1. 연구의 필요성 및 목적

1) 연구필요성

- 최근 지방교육재정과 관련된 무상급식 재원에 대하여 교육청과 지방자치단체가 충돌하고, 유아 교육의 경우 누리과정예산을 편성하지 못하겠다는 지자체와 누리과정예산은 시·도교육청 부담이라는 중앙정부의 의견이 대립되고 있음
- 국가의 재원에 의존하는 교육재정은 국세수입 전망이 밝지 않은 상황에서 과거와 같은 방식의 재정 운용이 계속되고 있어 비효율적인 재정분배와 특정분야 지출에는 부족 현상이 발생하고 있음
- 재정여건이 어려워지자 세출구조조정을 통해 재정효율화를 추진하기 보다는 국가보조금을 요구하거나 지방교육채권을 통해서 부족재원을 충당하고 있는 실정임
- 따라서 교육복지에 대한 급격한 예산증가에 따라 과거 관행적인 세출예산 운용행태를 개선할 필요가 있음

2) 연구목적

- 제주특별자치도가 출범한지 10년이 넘고 있는 상황에서 교육환경 측면에서 제주특별자치도 교육재정 현황 및 실태를 분석함
- 교육재정은 국가의 재원에 의존하는 특성이 많아 한정된 재원을 효율적으로 운용하기 위해 제주특별자치도 교육재정의 세출예산을 분석함
- 위의 교육재정 현황 및 세출예산 분석을 통하여 제주특별자치도 교육재정 세출효율화 방안을 제시함

- 세출효율화 방안과 아울러 제주특별자치도 교육재정의 안정적 확충을 위한 재정건전화 방안을 모색함

2. 연구방법 및 주요 내용

1) 연구방법

- 국내 문헌조사 및 사례조사
- 제주특별자치도 교육재정 실태 조사
- 교육관계자 면담 조사
- 전문가 의견 수렴 반영

2) 연구범위

- 시간적 범위 : 2013년 ~ 2015년 (일부 2016년 예산)
- 공간적 범위 : 제주특별자치도

3) 주요 연구내용

- 문헌조사 및 타 시도 교육재정 운용 사례 분석
- 제주특별자치도 교육재정현황을 분석하고 시사점을 도출함
- 세출운용 계획 시 반드시 필요한 지출은 보장, 기타 지출은 재정여건을 고려한 합리적 지출, 재정 운용 상황 공개 등 개선방안 마련

3. 기대효과

- 교육재정에 영향을 미치는 요인들을 체계적으로 파악해 합리적 지출 방안 등 효율적 개선방안을 통한 교육재정 역량을 제고
- 제주특별자치도 교육재정운용의 합리성 및 효율성 제고

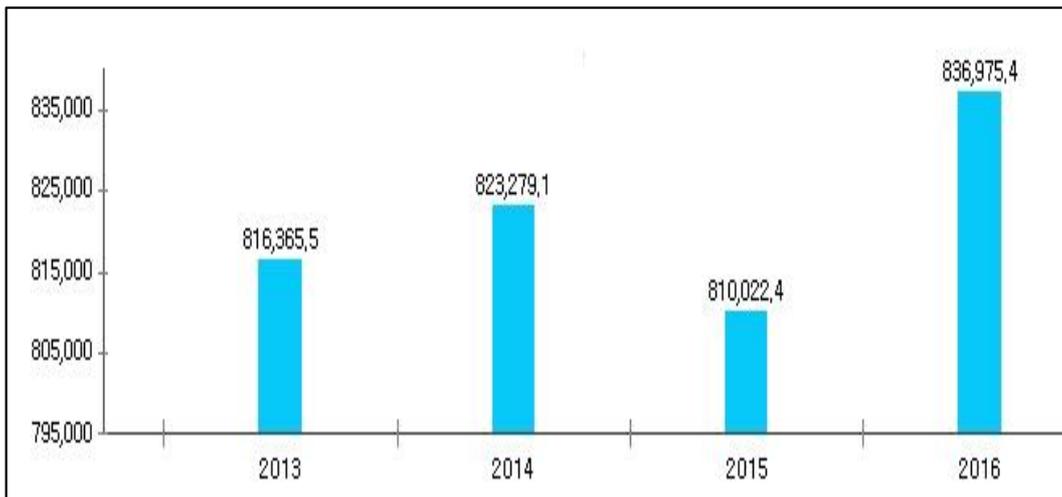
II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

1. 교육재정 규모

1) 총계예산 규모

- (총계예산) 2016회계연도 제주특별자치도교육청 총계규모는 836,975백만원이며 전년대비 26,953백만원으로 순증가함
- 전국의 2016년 교육비특별회계 및 기금의 당초(본 예산)예산은 전년대비 3.6%가 증가했으나 제주는 3.3% 증가함
- 전국의 최근 4개년 교육비특별회계 및 기금의 당초(본예산)예산 대비 제주특별자치도교육청 총계기준 예산 규모의 비중은 2013년 1.58%에서 2016년 1.45%로 점점 낮아지고 있음
- 최종예산 기준으로도 전국대비 그 비중이 감소하고 있으나, 당초예산 기준에 비해 그 차이는 미미함
 - 2013년(1.58%), 2014년(1.56%), 2015년(1.53%)

<그림 II-1> 연도별 제주도교육청 통합회계(총계, 당초)



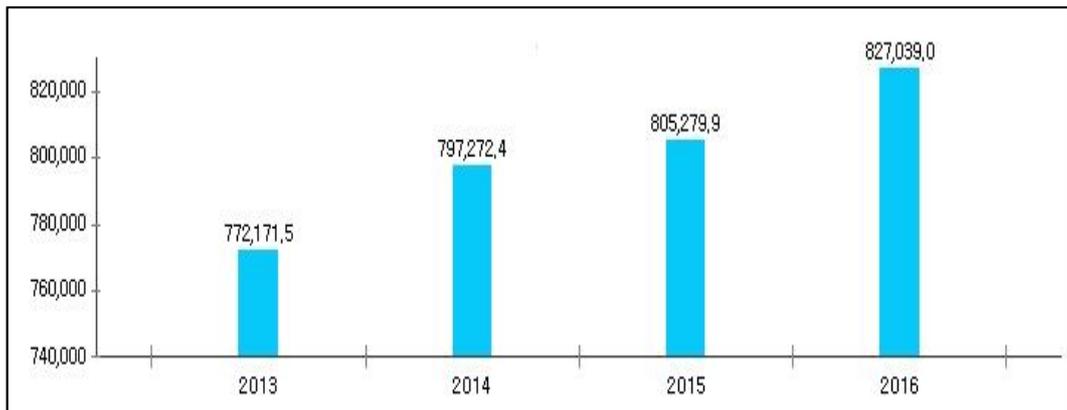
<표 II-1> 제주도교육청 예산(총계)

(단위 : 백만원, %)

구 분		2013	2014	2015		2016		
				증감률	증감률	증감률	증감률	
전국(A)	당초	51,562,610	53,008,501	2.8	54,451,261	2.7	56,425,558	3.6
	최종	55,186,057	57,939,539	5.0	59,823,048	3.3		
제주(C)	당초(B)	816,365.5	823,279.1	0.8	810,022.4	-1.6	836,975.4	3.3
	최종(D)	874,671.5	906,206.8	3.6	916,861.0	1.2		
교육비 특별회계	당초	772,171.5	797,272.4	3.3	805,279.9	1.0	827,039.0	2.7
	최종	830,477.5	875,502.4	5.4	912,118.5	4.2		
기금	당초	44,194.0	26,006.6	-41.2	4,742.4	-81.8	9,936.4	109.5
	최종	44,194.0	30,704.4	-30.5	4,742.4	-84.6		
비중(B/A)	당초	1.58%	1.55%		1.49%		1.45%	
비중(C/D)	최종	1.58%	1.56%		1.53%			

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

<그림 II-2> 연도별 제주도교육청 교육비특별회계(총계, 당초)



- 2015년 기준 제주교육청의 당초예산 기준 통합예산은 -1.6% 감소하였으나, 2016년에는 3.3%로 증가함
- 당초예산액 대비 최종예산액 비율은 매년 높아지고 있음
- 2013년(107.1%) → 2014년(110.1%) → 2015년(113.2%)

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

- 이는 근래 제주도의 지방세 증가가 예상치보다 높아, 이와 관련한 교육재정의 증가를 당초예산에 보수적 반영으로 인한 현상으로 보임

<표 II-2> 제주도교육청 통합예산 증감률(일반+특별+기금, 총계)

(단위: 백만원, %)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년
금액(당초)	816,365	823,279	810,022	836,975
전년대비 증감률(당초)(A)		0.8	-1.6	3.3
금액(최종)	874,671	906,206	916,861	0
전년대비 증감률(최종)(B)		3.6	1.2	0
A/B	107.1%	110.1%	113.2%	

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- 제주의 통합예산 연평균(2013-2016)이 0.8%로 전국평균 3.0%에 비해 매우 낮은 증가율을 보이고 있음
- 제주도교육청은 전남도교육청(-0.3%)을 제외하고는 가장 낮은 증가율을 보임

<표 II-3> 전국 시·도 교육청 통합예산(총계, 당초)

(단위: 백만원)

지역구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2013-2016 연평균 증가율
서울	7,399,387	7,439,129	7,690,091	8,001,286	2.6%
부산	3,221,713	3,301,631	3,378,121	3,457,702	2.4%
대구	2,369,209	2,431,373	2,635,500	2,680,700	4.2%
인천	2,614,191	2,694,259	2,774,286	2,945,560	4.1%
광주	1,605,111	1,679,018	1,692,286	1,701,540	2.0%

지역구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2013-2016 연평균 증가율
대전	1,524,505	1,539,391	1,584,972	1,610,199	1.8%
울산	1,286,712	1,289,199	1,262,114	1,386,076	2.5%
세종	432,269	709,878	532,239	506,891	5.5%
경기	10,933,647	11,278,472	11,764,860	12,122,991	3.5%
강원	2,119,862	2,215,216	2,219,737	2,387,307	4.0%
충북	1,964,577	1,993,428	2,045,160	2,060,515	1.6%
충남	2,510,038	2,537,994	2,751,559	2,883,648	4.7%
전북	2,498,363	2,566,876	2,632,149	2,706,854	2.7%
전남	3,188,840	3,012,443	3,060,131,	3,159,451	-0.3%
경북	3,357,106	3,442,746	3,654,808	3,869,287	4.8%
경남	3,720,705	4,054,161	3,963,218	4,108,567	3.4%
제주	816,365	823,279	810,022	836,975	0.8%

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

2) 순계예산 규모

- 순계예산은 회계별로 세입 및 세출 예산액에서 회계 간 내부거래를 제외함
- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 순계규모는 831,975백만원이며, 전년대비 21,953백만원으로 순증가(순감소)함
- 2014년 대비 2015년의 급격한 (-) 감소율에서 2016년에는 2.7% 증가율을 보임
- 제주도교육청의 2014년, 2015년 최종예산의 증가율은 당초예산 증가율보다도 높은 편임

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

<표 II-4> 제주도교육청 예산(순계)

(단위 : 백만원, %)

구분		2013	2014	2015		2016		
				증감률	증감률	증감률	증감률	
제주	당초	799,385.5	823,279.1	3.0	810,022.4	-1.6	831,975.4	2.7
	최종	857,691.5	901,569.8	5.1	916,861.0	1.7		
교육비 특별회계	당초	772,171.5	797,272.4	3.3	805,279.9	1.0	827,039.0	2.7
	최종	830,477.5	875,502.4	5.4	912,118.5	4.2		
기금	당초	27,214.0	26,006.6	-4.4	4,742.4	-81.8	4,936.4	4.1
	최종	27,214.0	26,067.4	-4.2	4,742.4	-81.8		

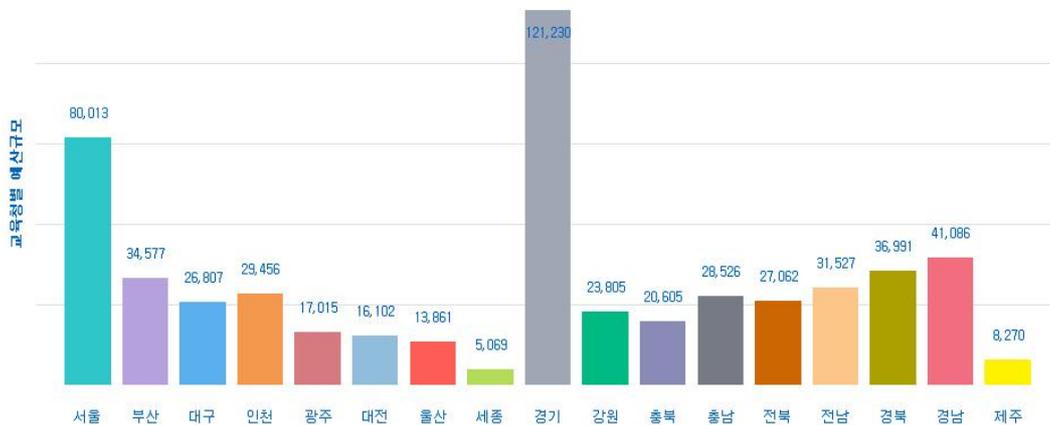
자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

3) 교육청별 예산규모

○ 2015년 대비 2016년 제주도교육청 예산 증가율은 전국평균 3.43%보다는 낮은 2.70%임

- 전국 17개 시·도교육청 중 12위로 낮은 수준임

<그림 II-3> 2016년 전국 교육청별 예산규모



<표 II-5> 시·도교육청별 예산 증감률(교육비 특별회계)

(단위 : 백만원)

구분	2015년 예산 (A)	2016년 예산 (B)	증감액 (B-A)	증감률 ((B-A)/A)	순위
전체	54,334,099	56,200,108	1,866,010	3.43%	8
서울	7,690,092	8,001,287	311,195	4.05%	4
부산	3,378,122	3,457,703	79,581	2.36%	12
대구	2,635,500	2,680,700	45,200	1.72%	13
인천	2,774,286	2,945,561	171,275	6.17%	3
광주	1,692,287	1,701,541	9,254	0.55%	16
대전	1,584,973	1,610,200	25,227	1.59%	14
울산	1,262,115	1,386,076	123,962	9.82%	1
세종	532,239	506,891	-25,348	-4.76%	17
경기	11,764,860	12,122,991	358,131	3.04%	10
강원	2,213,500	2,380,500	167,000	7.54%	2
충북	2,045,161	2,060,516	15,355	0.75%	15
충남	2,751,560	2,852,553	100,993	3.67%	7
전북	2,631,734	2,706,227	74,493	2.83%	11
전남	3,053,400	3,152,700	99,300	3.25%	9
경북	3,555,772	3,699,056	143,284	4.03%	5
경남	3,963,218	4,108,567	145,349	3.67%	6
제주	805,280	827,039	21,759	2.70%	12

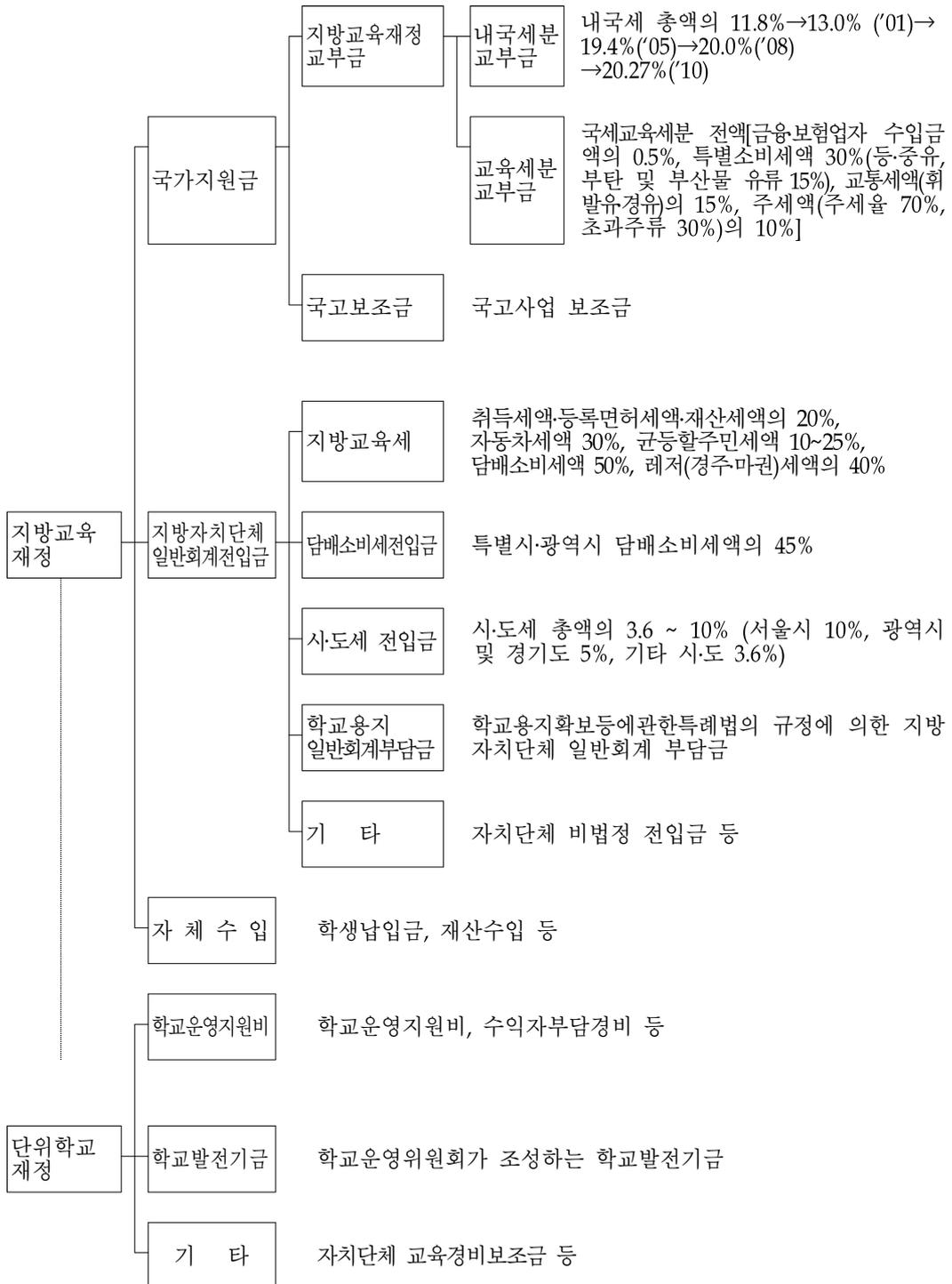
자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

2. 세입예산(교육비 특별회계)

1) 지방교육재정 자원 구조

- 지방교육을 관장하고 있는 시·도교육청 예산의 세입(재원)은 중앙정부로부터 오는 중앙정부 이전수입(지방교육재정교부금, 국고보조금), 일반 지방자치단체에서 오는 지방자치단체 이전수입(법정이전수입, 비법정이전수입), 교육청 자체수입(입학금 및 수업료, 사용료 및 수수료, 자산수입, 이자수입, 기타 등) 등으로 구성되어 있음
- 중앙정부이전수입은 지방교육재정교부금과 국고보조금으로 나뉘며, 지방교육재정교부금은 「지방교육재정교부금법」에 의해 내국세의 20.27%와 국세 교육세 전액을 재원으로 하고 있음
- 지방자치단체이전수입은 지방자치단체 일반회계로부터 이전되는 재원으로 「지방교육재정교부금법」에 따라 시·도일반회계에서 시·도교육비특별회계로 전출해야 하는 법정전입금과 비법정전입금이 있음
 - 법정전입금에는 「지방세법」 제151조에 따른 지방교육세에 해당하는 금액, 담배소비세액의 45%에 해당하는 금액(도 지역 제외), 시·도세 전입금(서울 10%, 광역시 및 경기도 5%, 그 밖의 도 및 특별자치도 3.6%), 「학교용지확보 등에 관한 특례법」에 의한 학교용지일반회계 부담금 등이 있음
 - 비법정전입금은 시·도 일반회계에서 시·도 교육비특별회계에 의무적으로 전출해야하는 경비 이외에 재량적으로 전출하는 경비임
- 자체수입으로는 교수학습활동수입(입학금 및 수업료 등), 행정활동수입(사용료 및 수수료 등), 자산수입, 이자수입, 기타수입 등이 있음

시·도교육청 교육비특별회계 재원 구조



2) 자원별 세입예산(관별)

- 2016회계연도 제주자치도교육청 교육비특별회계 세입예산은 이전수입 797,619백만원으로 전체 이전수입의 96.4%를 차지하고, 그 외 자체수입 11,020백만원, 지방교육채 0백만원, 기타 18,400백만원으로 총 827,039백만원임
 - 즉, 제주도 교육청의 예산은 대부분 이전수입(96.4%)으로 이뤄지고 있음
 - 교육청 스스로 예산을 확보할 수 있는 과세권이 없는 교육재정운영체제의 당연한 결과임
- 당초예산의 이전수입 비중은 최종예산에서는 그 비중이 낮아짐
 - 이는 지방교육채 발행 및 기타 재원 증가로 인한 현상임
- 자체수입은 2015년, 2016년에 1.3%수준으로 매우 낮은 수준임
 - 무상급식, 무상교육 등이 이루어지면서 자체수입의 비중은 점점 줄어들거나 정체를 보이고 있음
- 2013년, 2014년에는 지방교육채 발행이 없었으며 2015년 당초예산에는 200억원을 예정하였으나, 최종예산에서는 357억원 지방교육채를 발행하였음

<표 II-6> 연도별 제주도교육청 세입예산 추이

(단위 : 백만원, %)

구분		2013		2014		2015		2016		연평균 증가율
			비중		비중		비중		비중	
세입예산액	당초	772,171.5	100.0	797,272.4	100.0	805,279.9	100.0	827,039.0	100.0	2.12
	최종	830,477.5	100.0	875,502.4	100.0	912,118.5	100.0			4.80
이전수입	당초	745,418.2	96.5	773,994.0	97.1	761,562.3	94.6	797,618.5	96.4	1.08
	최종	776,036.8	93.4	834,472.2	95.3	819,293.0	89.8			2.75
자체수입	당초	11,753.3	1.5	12,778.4	1.6	10,717.6	1.3	11,020.5	1.3	-4.51
	최종	16,280.9	2.0	14,434.3	1.6	13,546.1	1.5			-8.78
지방교육채	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	20,000.0	2.5	0.0	0.0	0.0
	최종	0.0	0.0	0.0	0.0	35,700.0	3.9			0.0
기타	당초	15,000.0	1.9	10,500.0	1.3	13,000.0	1.6	18,400.0	2.2	-6.91
	최종	38,159.6	4.6	26,595.8	3.0	43,579.4	4.8			6.87

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육비특별회계 예산서

- 2015년 기준 세입예산 대비 세입결산액은 118.5%로 세수추계가 보수적으로 편성됨
- 2015년 기준 세입예산 대비 세입결산액은 중앙정부이전수입(106.5%)에 비해 지방자치단체이전수입(116.6%)으로 세수 추계가 다소 과소 계상됨
- 2016년 세입예산 중앙정부이전수입 증가율은 전년대비 5.11%로 지방자치단체이전수입 3.36%보다 높게 추정함

<표 II-7> 연도별 재원별 제주도교육청 세부세입예산

(단위 : 억원)

구분	2015년 예산(A)		2015년 결산(B)		2016년 예산(C)		증감률 ((C-A)/A)
	비중	비중	비중	비중			
총계	805,280	100.0%	954,280	100.0%	827,039	100.0%	2.70%
이전수입	761,562	94.6%	827,989	86.7%	797,619	96.4%	4.73%
중앙정부이전수입	598,464	74.3%	637,367	66.8%	629,047	76.1%	5.11%
지방자치단체이전수입	163,099	20.3%	190,138	19.9%	168,572	20.4%	3.36%
기타이전수입	0	0.0%	484	0.05%	0	0.0%	
자체수입	10,718	1.3%	13,466	1.4%	11,021	1.3%	2.83%
입학금 및 수업료	7,941	1.0%	8,350	0.9%	7,954	1.0%	0.16%
사용료 및 수수료	479	0.1%	433	0.04%	487	0.1%	1.67%
자산수입	97	0.0%	172	0.02%	165	0.0%	70.10%
이자수입	2,000	0.2%	1,783	0.19%	1,939	0.2%	-3.05%
기타수입 등	200	0.0%	2,728	0.28%	476	0.1%	138.00%
지방교육채 및 기타	33,000	4.1%	112,825	11.8%	18,400	2.2%	-44.24%

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

(1) 이전수입

- 회계연도별 시·도교육청의 모든 수입(세입) 중 국가 및 일반자치단체 등으로부터 이전되는 수입임
 - 중앙정부이전수입 : 지방교육재정교부금, 국고보조금
 - 지방자치단체이전수입 : 법정이전수입, 비법정이전수입
 - 기타이전수입 : 민간 등의 기부금 및 지원금, 교육청간 이전수입

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 이전수입 세입예산액은 다음과 같음
 - 지방교육재정 보통교부금 및 지방교육세 등 증가에 따라 '15회계연도 47조 8,120억원보다 2조 3,751억원(5.0%) 증가한 50조 1,871억원임

<표 II-8> 이전수입 세입예산

(단위 : 억원, %)

구분	'16회계연도(A)	'15회계연도(B)	증감(A-B)	
			증감액	비율
이전수입	501,871	478,120	23,751	5.0

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

- '16회계연도 시·도교육비특별회계 이전수입 세입예산액 전국평균 비중은 예산총액 대비 89.3%임
- 시·도교육청별로 보면 예산총액 대비 지방교육채 등 비중이 낮은 제주(96.4%) 및 광주교육청(92.7%)의 비중이 높고,
 - 지방교육채 비중이 현저히 높은 세종교육청(67.5%) 비중이 낮음
 - 지방교육채 비중 : (제주) 1.7%, (광주) 5.6%, (세종) 31.8%

<표 II-9> 2016년 시·도교육청별 이전수입 세입예산

(단위 : 억원, %)

구분	합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
예산총액	562,001	80,013	34,577	26,807	29,456	17,015	16,102	13,861	5,069
이전수입	501,871	72,416	30,684	23,047	27,285	15,768	14,518	12,738	3,421
구성비	89.3	90.5	88.7	86.0	92.6	92.7	90.2	91.9	67.5
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산총액	121,230	23,805	20,605	28,525	27,062	31,527	36,991	41,086	8,270
이전수입	107,244	21,423	18,314	24,885	24,847	27,876	32,840	36,589	7,976
구성비	88.5	90.0	88.9	87.2	91.8	88.4	88.8	89.1	96.4

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

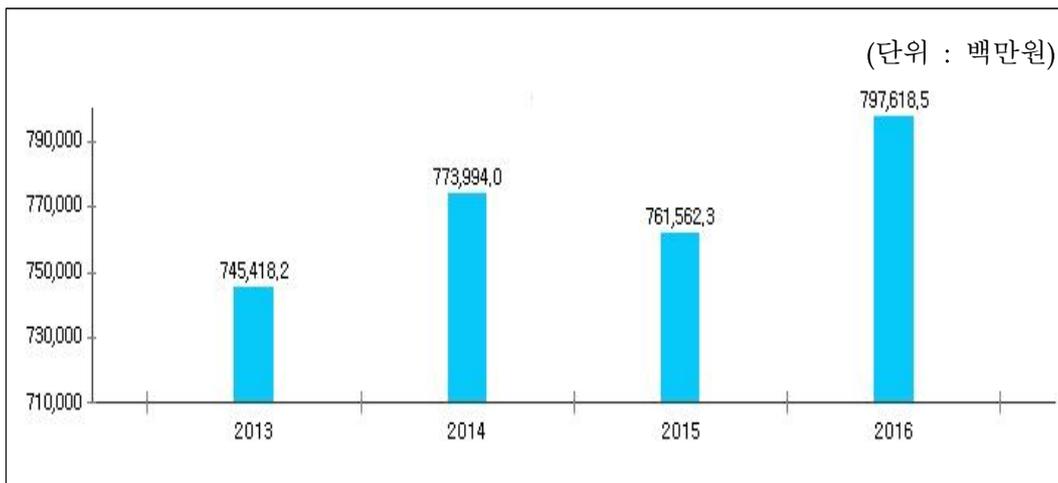
- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 교육비특별회계 세입예산 중 이전 수입은 전년대비 36,056백만원 순증가한 797,619백만원임
- 이전수입은 크게 중앙정부이전수입과 지방자치단체이전수입으로 나뉘지는데 중앙정부이전수입이 78.9%로 가장 의존도가 높음

<표 II-10> 연도별 제주도교육청 이전수입

(단위 : 백만원)

구분	2013년	2014년	2015년 예산(A)	2016년 예산(B)	비중	증감액 (B-A)	증감률 ((B-A)/A)
중앙정부이전수입	622,438	625,683	598,464	629,047	78.9%	30,583	5.11%
지방자치단체이전수입	122,979	148,311	163,099	168,572	21.1%	5,473	3.36%
기타이전수입	0	0	0	0		0	

<그림 II-4> 연도별 제주도교육청 이전수입(당초)



- 2016년 기준으로 지방자치단체이전수입 중 법정이전수입 17.6%이고 그 중 지방교육세전입금 12.0%가 가장 큰 비중을 차지하고, 그 다음이 시도세전입금 3.9% 비중임

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

지방교육세전입금: 지방세액에 일정비율을 부가세로 징수하여 지방자치단체에서 전출하는 재원으로 취득세액·등록세액·재산세액의 20%, 레저세(경주·마권)세액의 40%, 담배소비세액의 50%, 주민세균등분배액의 10%(인구 50만 이상 시지역 25%), 자동차세액의 30%임

시도세전입금: 「제주특별자치도교육비특별회계 전출 비율에 관한 조례」에 의거하여 전국 도 단위와 같은 수준의 1천분의 36으로 정하고 있음

<표 II-11> 연도별 제주도 교육청 세부 이전수입 예산

(단위 : 백만원)

항목구분	2013년	2014년	2015년	2016년		
				비중	비중	
세입예산액	772,171	797,272	805,279	100.0%	827,039	100.0%
이전수입	745,418	773,994	761,562	94.6%	797,618	96.4%
중앙정부이전수입	622,438	625,683	598,463	74.3%	629,046	76.1%
지방교육재정교부금	621,355	625,179	598,075	74.3%	625,734	75.7%
보통교부금	621,355	625,179	598,075	74.3%	625,734	75.7%
특별교부금	0	0	0	0.0%	0	0.0%
국고보조금	1,082	503	388	0.0%	3,311	0.4%
지방자치단체이전수입	122,979	148,310	163,098	20.3%	168,571	20.4%
법정이전수입(의무)	102,707	125,570	138,205	17.2%	145,265	17.6%
지방교육세전입금	81,064	95,048	94,365	11.7%	98,973	12.0%
담배소비세전입금	0	0	0	0.0%	0	0.0%
시도세전입금	19,411	25,981	27,970	3.5%	31,883	3.9%
학교용지일반 회계부담금	2,232	4,540	3,565	0.4%	2,233	0.3%
지방교육재정교부금보전금	0	0	12,304	1.5%	11,592	1.4%
교육급여보조금	0	0	0	0.0%	583	0.1%
비법정이전수입(재량)	20,271	22,739	24,892	3.1%	23,306	2.8%
광역자치단체전입금	20,271	22,739	24,892	3.1%	23,306	2.8%
기초자치단체전입금	0	0	0	0.0%	0	0.0%
기타이전수입	0	0	0	0.0%	0	0.0%
민간이전수입	0	0	0		0	0.0%
자치단체간이전수입	0	0	0		0	0.0%

- 2014년 결산기준으로 중앙정부이전수입은 큰 변화가 없으나, 지방자치단체이전수입 증가율이 2013년 결산액 대비 44.35%로 매우 높음
- 이는 근래 제주의 외부 투자자본 유입, 관광객 증가, 이주민의 증가로 인한 부동산 경기 활황으로 인해 지방세입의 폭발적인 증가로 인한 결과임

<표 II-12> 2014년 제주도교육청 세부 이전수입 결산

(단위 : 백만원)

구분	2013년 결산 (A)	2014년 결산 (B)	증감액 (B-A)	증감률 ((B-A)/A)
총계	872,631	912,763	40,132	4.60%
자체수입	16,338	16,894	557	3.40%
이전수입	785,473	846,023	60,550	7.71%
중앙정부이전수입	655,082	657,958	2,876	0.44%
지방자치단체이전수입	130,042	187,717	57,675	44.35%
기타이전수입	349	348	-1	-0.29%
지방교육채 및 기타	70,820	49,846	-20,974	-29.62%

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

가. 중앙정부이전수입

- 중앙정부이전수입 '16년 회계연도 당초예산액은 세계경제 및 내수경기 침체 등에 따라 내국세 증가가 더딜 것으로 전망됨에 따라 '15회계연도 보다는 나아졌으나 예년에 비해 그 비중은 줄어 듭
- 이전수입 중 지방교육재정교부금항목은 625,734백만원(75%)으로 비중이 가장 높고, 기타이전수입항목은 0백만원(0%)으로 비중이 가장 낮음

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

<표 II-13> 연도별 제주특별자치도교육청 중앙정부이전수입

(단위 : 백만원, %)

		2013		2014		2015		2016	
			비중		비중		비중		비중
중앙정부 이전수입(B)	당초	622,438.3	80.6	625,683.3	78.5	598,463.6	74.3	629,046.8	76.1
	최종	645,645.8	77.7	646,232.7	73.8	627,512.4	68.8		
지방교육 재정교부금	당초	621,355.4	80.5	625,179.9	78.4	598,075.5	74.3	625,734.8	75.7
	최종	641,923.5	77.3	644,410.1	73.6	617,272.9	67.7		
보통교부금	당초	621,355.4	80.5	625,179.9	78.4	598,075.5	74.3	625,734.8	75.7
	최종	621,885.3	74.9	618,218.4	70.6	596,339.5	65.4		
특별교부금	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	최종	20,038.2	2.4	26,191.7	3.0	20,933.3	2.3		
국고보조금	당초	1,082.9	0.1	503.4	0.1	388.0	0.0	3,311.9	0.4
	최종	3,722.2	0.4	1,822.6	0.2	10,239.4	1.1		

① 지방교육재정교부금

- 지방자치단체가 교육기관 및 교육행정기관을 설치·경영함에 필요한 재원의 전부 또는 일부를 국가가 교부하는 재원임
- 내국세 총액의 11.8%→13.0% ('01)→19.4%('05)→20.0%('08)→20.27%('10)로 배분함
- 법정이전수입의 대부분인 보통교부금은 제주도인 경우 지방교육재정 보통교부금 총액이 1.57%로 법정률화 되어 있음(제주특별법 제101조)
 - 초·중·고등학교 학생이 2020년까지 줄어들 것으로 전망되지만 학생 수, 교원 수, 학급 수와는 관계없이 교부받고 있음
- 제주의 2016년 지방교육재정 보통교부금은 2015년 대비 4.6% 증가한 6,257억원으로 교부결정 됨

② 국고보조금

- 국가가 추천하는 정책을 장려하기 위해 재원의 일부를 국고에서 보조함
- 법령 및 기준에 따른 보조기준율에 의하여 지방비 대응 투자할 필요

- 제주의 2016년 지방교육재정 국가보조금은 2015년 대비 753.5% 증가한 33억원임
 - 저소득층 자녀들이 균등하게 기회를 보장받고, 자립 능력을 배양할 수 있도록 돕기 위해 저소득층 자녀 교육 급여 지원 사업이 2016년 부터 확대·시행되고 있음
- '16회계연도 교육비특별회계에서 국고보조금 비중은 근래 최고이지만 그 비중은 0.4%로 매우 미미함

나. 지방자치단체이전수입

- 지방자치단체 이전수입은 지방교육재정교부금법 제11조제2항 규정에 따라 지방자치단체에서 지방세 징수액 중 일정비율을 부담(지방교육세, 담배소비세 및 시·도세전입금)하도록 되어있는 전출금과 학교용지확보 등에 관한 특례법 제4조제4항 규정에 따라 개발지역내 학교신설 시 광역자치단체가 부담하는 학교용지일반회계부담금으로 구성된 법정이전수입(의무적 경비)과 지방자치단체에서 관할구역 내 교육·학예 진흥을 위하여 지원하는 비법정이전수입(재량적 경비)으로 구성됨

<표 II-14> 연도별 제주특별자치도교육청 지방자치단체이전수입

(단위 : 백만원, %)

구 분		2013		2014		2015		2016		
			비중		비중		비중		비중	
	지방자치단체 이전수입(C)	당초	122,979.8	15.9	148,310.7	18.6	163,098.6	20.3	168,571.6	20.4
		최종	130,042.1	15.7	187,891.3	21.5	191,296.8	21.0		
	법정이전수입 (의무)	당초	102,707.9	13.3	125,570.9	15.8	138,205.7	17.2	145,265.1	17.6
		최종	108,068.8	13.0	164,992.6	18.8	168,458.3	18.5		
	지방교육세 전입금	당초	81,064.6	10.5	95,048.6	11.9	94,365.0	11.7	98,973.0	12.0
		최종	84,390.6	10.2	109,826.8	12.5	112,084.1	12.3		
	담배소비세 전입금	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
		최종	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		
시도세전입금	당초	19,411.3	2.5	25,981.4	3.3	27,970.9	3.5	31,883.9	3.9	
	최종	20,413.2	2.5	34,064.4	3.9	40,122.6	4.4			

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

구 분		2013	비중	2014	비중	2015	비중	2016	비중	
학교용지일반 회계부담금	당초	2,232.0	0.3	4,540.9	0.6	3,565.2	0.4	2,233.0	0.3	
	최종	3,265.0	0.4	8,889.9	1.0	3,565.2	0.4			
	지방교육재정 교부금보전금	당초			0.0	0.0	12,304.6	1.5	11,592.1	1.4
		최종			12,211.3	1.4	12,304.6	1.3		
	교육급여보조금	당초					0.0	0.0	583.0	0.1
		최종					381.6	0.0		
비법정이전수입 (재량)	당초	20,271.8	2.6	22,739.7	2.9	24,892.9	3.1	23,306.5	2.8	
	최종	21,973.2	2.6	22,898.6	2.6	22,838.5	2.5			
광역자치단체 전입금	당초	20,271.8	2.6	22,739.7	2.9	24,892.9	3.1	23,306.5	2.8	
	최종	21,973.2	2.6	22,898.6	2.6	22,838.5	2.5			
기초자치단체 전입금	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
	최종	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0			

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

다. 법정이전수입(의무)

① 지방교육세전입금

- 지방교육재정 확충을 위하여 지방세액에 일정비율을 부가세로 징수하여 지방자치단체에서 전출하는 재원임
- 지방교육세전입금(지방교육재정교부금법 제11조제2항제1호, 지방세법 제150조) : 취득세액·등록면허세액·재산세액의 20%, 레저(경주·마권)세액의 40%, 담배소비세액의 50%, 주민세균등분액의 10%(인구 50만 이상 시 지역 25%), 자동차세액의 30%
- 지방교육세는 지방세 징수액에 부가세로 징수(부과)하기 때문에 지방교육세에 해당하는 지방세 징수(부과)실적에 따라 그 규모가 결정됨
- 지방교육세 비중은 당초예산기준 2013년 10.5%에서 2016년 12%로 계속해 증가하고 있음
 - 최종기준으로는 2013년 10.2%에서 2014년 12.5%, 2015년 12.3%로 괄목한 증가를 보임

② 담배소비세전입금

○ 특별시·광역시 담배소비세액의 45%임

- 도 지역에 담배소비세전입금이 없는 이유는 국세에서 지방세 전환 시 특별시, 광역시지역과 도 지역 지방자치단체 간 재원조정에 기인함
- 담배소비세전입금은 특별시·광역시만 전출하기 때문에 도지역이 특별시·광역시지역 보다 범정이전수입이 적음
- 담배소비세전입금(지방교육재정교부금법 제11조제2항제2호) : 특별시·광역시 담배소비세액의 45%

○ 그러나 제주특별자치도인 경우 2시, 2군 행정계층이 제주특별자치도로 흡수 통합 출범하면서 시·군세였던 담배소비세가 제주특별자치도세로 흡수되어 제주특별자치도는 담배소비세에 대한 교육청 전출이 전혀 없음

③ 시·도세전입금

○ (지방교육재정교부금법 제11조제2항제3호) : 시·도세 총액¹⁾의 3.6~10% (서울시 10%, 광역시 및 경기도 5%, 기타 시·도 3.6%) 비율임

○ 제주의 시·도세 전입금은 당초예산 기준 2013년 2.5%에서 2016년 3.9%로 증가하고 있음

- 최종예산 기준으로도 2013년 2.5%, 2014년 3.9%, 2015년 4.4%로 급속히 증가하는 추세임

④ 학교용지일반회계부담금

○ 개발지역 내 학교를 신설할 경우, 광역자치단체가 부담해야하는 학교용지일반회계부담금²⁾ 비중은 2013년 당초예산 기준 0.3%, 2016년 0.3%로 변동이 없음

1) 시·도세 총액 : 서울특별시는 특별시세 총액의 100분의 10, 광역시 및 경기도는 광역시세 또는 도세 총액(지방세기본법 제8조제2항제2호에 따른 목적세에 해당하는 금액을 제외한다)의 100분의 5, 그 밖의 도 및 특별자치도는 도세 또는 특별자치도세 총액의 1천분의 36

2) 학교용지일반회계부담금 : 학교용지확보 등에 관한 특례법 제4조제4항 규정에 의거 개발지역 내 학교 신설 시 학교용지 확보를 위하여 지방자치단체가 일반회계에서 부담해야하는 금액(학교용지매입비의 1/2)

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

- 자치단체와 협력 강화를 통해 학교용지매입비 미전입률이 6.83%로 전국 평균 27.17%에 비해 현저히 낮음(2015. 5. 20현재)
- ⑤ 지방교육재정 교부금보전금
 - 취득세 영구인하에 따른 내국세 감소분을 보전하기 위한 지방교육재정 교부금 보전금이 2014년부터 운영됨
 - 제주도교육청은 2014년 122억원(최종), 2015년 123억원(당초)으로 큰 변화가 없었으나, 2016년에는 116억원으로 다소 감소함

라. 비법정 이전수입(재량)

- 비법정이전수입은 지방자치단체에서 지방재정교부금법, 학교급식법 및 도서관법 등 관련 법령에 따라 교육 학예 진흥을 위하여 지원(임의 조항)하는 비법정 이전 수입이 '11회계연도 이후 급격히 증가하고 있음
- 비법정이전수입은 당초예산기준 2013년 2.6%, 2014년 2.9%, 2015년 3.1%, 2016년 2.8%로 예년 수준을 유지하고 있음

(2) 자체수입

- 회계연도별 시·도교육청의 모든 수입(세입) 중 수업료, 자산수입, 이자수입 등에서 발생하는 자체수입
 - 입학금 및 수업료 : 의무교육을 제외한 학생들의 기본적 교육수입
 - 사용료 및 수수료 : 선택적 교육수입(기숙사, 급식, 평생학습수입) 및 행정활동수입(사용료 및 수수료)
 - 자산수입 : 교육재산 매각 및 임대수입
 - 이자수입 : 정기 및 기타 예금이자 수입
 - 기타수입 등 : 적립금 수입, 금융자산 회수 및 기타
- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 자체수입 세입예산액은

- 자산수입 및 이자수입 감소 등으로 '15회계연도 1조 1,857억원보다 590억원(△5.0%) 감소한 1조 1,267억원임

<표 II-15> 자체수입 세입예산

(단위 : 억원, %)

구분	'16회계연도(A)	'15회계연도(B)	증감(A-B)	
			증감액	비율
자체수입	11,267	11,857	△590	△5.0

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 자체수입 세입예산액 전국평균 비중은 예산총액 대비 2.0%임
- 시·도교육청별로 보면 예산총액 대비 입학금 및 수업료 등이 많은 경기(2.9%) 및 울산교육청(2.8%)의 비중이 높고,
 - 예산총액 대비 입학금 및 수업료 등이 적은 세종(0.7%) 및 경북·전북 교육청(1.0%)의 비중이 낮음
- 2016년 제주의 자체수입 비중은 1.3%로 전국평균 2.0%에 비해 낮은 수준임

<표 II-16> 2016년 시·도교육청별 자체수입 세입예산

(단위 : 억원, %)

구분	합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
예산총액	562,001	80,013	34,577	26,807	29,456	17,015	16,102	13,861	5,069
자체수입	11,267	1,491	612	558	768	294	417	386	37
구성비	2.0	1.9	1.8	2.1	2.6	1.7	2.6	2.8	0.7
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산총액	121,230	23,805	20,605	28,525	27,062	31,527	36,991	41,086	8,270
자체수입	3,519	486	439	403	283	344	353	767	110
구성비	2.9	2.0	2.1	1.4	1.0	1.1	1.0	1.9	1.3

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 교육비특별회계 세입예산 중 자체 수입은 전년대비 303백만원 순증가한 11,020백만원임
- 2016년 기준 자체수입은 제주도교육청 예산 중 1.3%로 매우 비중이 낮음
- 또한 자체수입 비중은 매년 감소하는 추세임
 - 당초예산: 2013년(1.5%) → 2014년(1.6%) → 2015년(1.3%) → 2016년(1.3%)
 - 최종예산: 2013년(1.5%) → 2014년(1.6%) → 2015년(1.3%) → 2016년(1.3%)
- 자체수입 중 '교수-학습활동수입' 항목은 8,347백만원(1.0%)으로 비중이 가장 높고, '행정활동수입' 항목은 93백만원(0.0%)으로 비중이 가장 낮음
 - '교수-학습활동수입' 항목 중 특히 '입학금 및 수업료' 항목은 7,954백만원(1.0%)으로 비중이 가장 높음

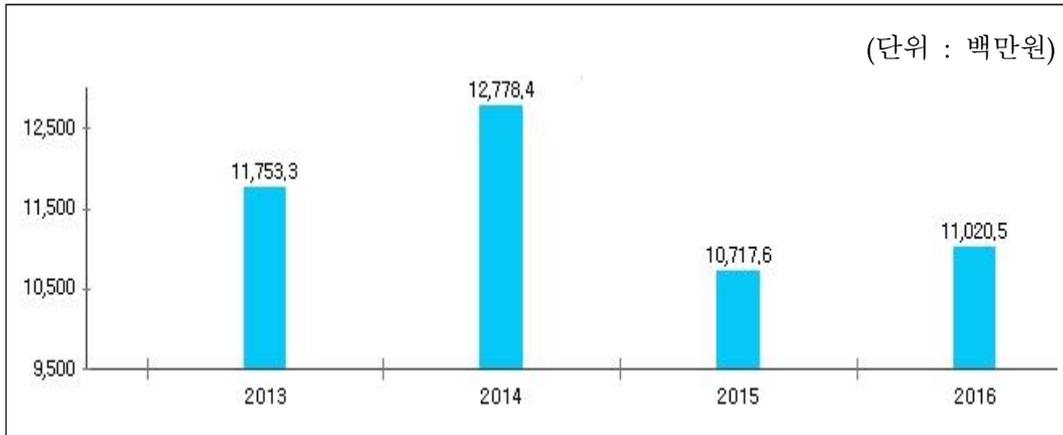
<표 II-17> 연도별 제주도교육청 자체수입

(단위 : 백만원, %)

구 분		2013		2014		2015		2016	
			비중		비중		비중		비중
세입예산액	당초	772,171.5	100.0	797,272.4	100.0	805,279.9	100.0	827,039.0	100.0
	최종	830,477.5	100.0	875,502.4	100.0	912,118.5	100.0		
자체수입	당초	11,753.3	1.5	12,778.4	1.6	10,717.6	1.3	11,020.5	1.3
	최종	16,280.9	2.0	14,434.3	1.6	13,546.1	1.5		
교수-학습 활동수입	당초	8,939.1	1.1	8,448.9	1.1	8,317.1	1.0	8,347.5	1.0
	최종	8,630.3	1.0	8,461.9	1.0	7,941.4	0.9		
행정활동 수입	당초	102.1	0.1	95.5	0.0	103.5	0.0	93.3	0.0
	최종	476.4	0.1	427.5	0.0	438.7	0.0		
자산수입	당초	122.1	0.0	384.1	0.0	97.0	0.0	164.7	0.0
	최종	2,268.5	0.3	406.4	0.0	162.6	0.0		
이자수입	당초	2,200.0	0.3	3,300.0	0.4	2,000.0	0.2	1,939.0	0.2
	최종	3,700.0	0.4	2,400.0	0.3	1,716.3	0.2		
기타수입 등	당초	390.0	0.1	550.0	0.1	200.0	0.0	476.0	0.1
	최종	1,205.6	0.1	2,738.2	0.3	3,286.8	0.4		

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

<그림 II-5> 연도별 제주도교육청 자체수입 추이



가. 교수-학습활동수입

- 공립의 유치원 및 고등학교 학생(원아)들에게 징수하는 입학금·수업료와 학생교육원, 평생교육관 및 도서관 등 시·도교육청 직속기관에서 운영하는 프로그램 등에 참여한 학생 및 주민 등에게 징수하는 급식비, 기숙사비 및 수강료 등임
- 2016년 기준으로 교육복지 확대에 따른 유치원 원아(누리과정 도입) 및 고등학교 학생들의 입학금 및 수업료 감면·면제와 학생 수 감소 등으로 교수-학습활동수입이 감소하거나 정체상태임

나. 행정활동수입

- 각종 사용료 및 수수료 수입으로 가장 낮은 비중을 차지하고 있음

다. 자산수입

- 자산수입은 공유재산(폐교) 매각·임대 및 물품 매각 수입으로 비교적 낮은 비중을 차지하고 있음

라. 이자수입

- 이자수입은 유휴자금의 정기예탁 수입 등임

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

- 기준금리 인하에 따라 그 수입액도 감소하고 있음
 - 최종예산기준: 37억원(2013년) → 24억원(2014년) → 17.2억원(2015년)

(3) 지방교육채 및 기타

- 회계연도별 시·도교육청의 모든 수입(세입) 중 지방교육채 발행액과 기타수입(순세계잉여금, 보조금 사용 잔액, 전년도 이월금)에 관한 사항
 - 지방교육채 : 부족한 지방교육재정의 효율적인 운영 등을 위하여 금융기관 및 공공자금관리기금 차입금
 - 순세계잉여금 : 전년도 세입과 세출 결산 차액에서 다음연도 이월금 및 지방교육채 상환액 등을 제외한 수입
 - 보조금 사용 잔액 : 국고, 지방자치단체 및 기타 지원금 사용잔액 수입
- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 지방교육채 및 기타 세입예산액은
 - 지방교육채 감소 등으로 '15회계연도 5조 3,364억원보다 4,501억원(△ 8.4%) 감소한 4조 8,863억원임
 - 지방교육재정교부금 부담 지방교육채 (명예퇴직수당 1.1조원 순감)

<표 II-18> 지방교육채 및 기타 세입예산

(단위 : 억원, %)

구분	'16회계연도(A)	'15회계연도(B)	증감(A-B)	
			증감액	비율
지방교육채 및 기타	48,863	53,364	△4,501	△8.4

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 지방교육채 및 기타 세입예산액 전국 평균 비중은 예산총액 대비 8.7%임
- 시·도교육청별로 보면 예산총액 대비 지방교육채 비중이 높은 세종(31.8%) 및 대구교육청(11.9%)의 비중이 높음

- 지방교육채가 없는 제주교육청(2.2%)와 예산총액 대비 지방교육채 비중이 인천교육청(4.8%)의 비중이 낮음

<표 II-19> 2016년 시·도교육청별 지방교육채 및 기타 세입예산

(단위 : 억원, %)

구분	합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
예산총액	562,001	80,013	34,577	26,807	29,456	17,015	16,102	13,861	5,069
지방교육채 및 기타	48,863	6,106	3,281	3,202	1,403	953	1,167	737	1,611
구성비	8.7	7.6	9.5	11.9	4.8	5.6	7.2	5.3	31.8
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산총액	121,230	23,805	20,605	28,525	27,062	31,527	36,991	41,086	8,270
지방교육채 및 기타	10,467	1,896	1,852	3,237	1,932	3,307	3,798	3,730	184
구성비	8.6	8.0	9.0	11.3	7.1	10.5	10.3	9.1	2.2

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- 지방교육채는 재정 규모 감소 등 지방교육재정 운영이 어려울 경우 금융기관 등에서 차입하는 것임
- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 교육비특별회계 세입예산 중 지방교육채 및 기타는 전년대비 14,600백만원 순감소한 18,400백만원임
- 지방교육채 및 기타 중 순세계잉여금 항목은 18,400백만원(2.2%)으로 비중이 가장 높고, 보조금 사용 잔액 항목은 0백만원(0.0%)으로 비중이 가장 낮음

<표 II-20> 연도별 제주특별자치도교육청 지방교육채 및 기타

(단위 : 백만원, %)

구분		2013		2014		2015		2016	
			비중		비중		비중		비중
세입예산액	당초	772,171.5	100.0	797,272.4	100.0	805,279.9	100.0	827,039.0	100.0
	최종	830,477.5	100.0	875,502.4	100.0	912,118.5	100.0		

Ⅱ. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

구 분		2013		2014		2015		2016	
			비중		비중		비중		비중
지방교육채및기타 (A=B+C)	당초	15,000.0	1.9	10,500.0	1.3	33,000.0	4.1	18,400.0	2.2
	최종	38,159.6	4.6	26,595.8	3.0	79,279.4	8.7		
지방교육채(B)	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	20,000.0	2.5	0.0	0.0
	최종	0.0	0.0	0.0	0.0	35,700.0	3.9		
기타(C)	당초	15,000.0	1.9	10,500.0	1.3	13,000.0	1.6	18,400.0	2.2
	최종	38,159.6	4.6	26,595.8	3.0	43,579.4	4.8		
순세계잉여금	당초	15,000.0	1.9	10,500.0	1.3	13,000.0	1.6	18,400.0	2.2
	최종	38,124.5	4.6	26,565.7	3.0	43,024.0	4.7		
보조금사용잔액	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	최종	35.1	0.0	30.0	0.0	555.3	0.1		

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

<그림 II-6> 제주 지방교육채 및 기타 연도별 현황(당초)



3. 세출예산 분석

1) 부문별(기능별·정책사업별) 세출예산

- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 교육비특별회계 기능별·정책사업별 세출예산은 전년대비 21,760백만원 순증가한 827,039백만원임

(1) 유아 및 초·중등교육

- 2016년 제주의 유아 및 초·중등교육예산은 전년대비 19,215백만원(2.4%) 순증가한 806,703백만원임
 - 제주의 유아 및 초·중등교육예산 비중은 전국평균(94.2%)보다는 높은 수준인 97.5%
 - 2016년 기준으로 제주의 인적자원운용예산 비중이 57.1%로 가장 높고, 전국평균(55.3%)보다 높음
 - 2016년 기준으로 교수-학습활동지원예산 비중이 전국평균(4.2%)보다 훨씬 높은 비중(9.2%)을 차지하고 있음
 - 제주의 2016년 교육복지지원예산 비중은 2015년(8.2%)보다 높은 13.1%임
 - 2016년 교원복지지원예산 비중이 전국평균(6.8%)보다 훨씬 높은 13.1%임
 - 반면에 학교재정지원관리예산 비중은 2015년(21.3%)보다 낮아진 11.7%
 - 학교재정지원관리예산 비중은 전국평균(17.9%)보다 훨씬 낮은 11.7%임
 - 학교교육여건개선시설예산 비중은 전국평균(7.0%)보다 낮은 4.5%임

(2) 평생·직업교육

- 제주의 평생·직업교육예산 비중은 전국평균(0.2%)과 비슷한 0.3%로 아주 낮은 수준임
- 2016년 기준으로 제주의 평생·직업교육예산은 전년대비 121백만원(4.5%) 순증가한 2,810백만원임

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

(3) 교육일반

○ 교육일반 : 전년대비 2,422백만원(16%) 순증가한 17,526백만원임

- 2016년 기준 제주의 교육일반예산 비중은 전국평균비중(5.6%)보다는 낮은 수준인 2.1%

<표 II-21> 세부 기능·정책사업별 세출예산 구성비

(단위 : 백만원, %)

부문	정책사업	'16회계연도 (A)				'15회계연도 (A)			
		전국		제주		전국		제주	
		금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비
합 계		562,001,000	100.0	827,039	100.0	543,341,000	100.0	805,279	100.0
	유아 및 초중등교육	529,161,000	94.2	806,703	97.5	523,121,000	96.3	787,488	97.8
	인적자원운용	311,050,000	55.3	472,201	57.1	302,355,000	55.6	465,201	57.8
	교수-학습활동지원	23,542,000	4.2	76,166	9.2	20,536,000	3.8	51,488	6.4
	교육복지지원	38,228,000	6.8	108,136	13.1	43,246,000	8.0	66,210	8.2
	보건/급식/체육활동	16,350,000	2.9	15,920	1.9	13,976,000	2.6	4,659	0.6
	학교재정지원관리	100,637,000	17.9	97,172	11.7	103,655,000	19.1	171,895	21.3
	학교교육여건개선시설	39,354,000	7.0	37,10	4.5	39,353,000	7.2	28,031	3.5
	평생·직업교육	1,223,000	0.2	2,809	0.3	1,060,000	0.2	2,688	0.3
	평생교육	1,097,000	0.2	2,694	0.3	1,008,000	0.2	2,586	0.3
	직업교육	126,000	0.02	115	0.0	52,000	0.01	101	0.0
	교육일반	31,617,000	5.6	17,525	2.1	19,160,000	3.5	15,103	1.9
	교육행정일반	4,813,000	0.9	8,669	1.0	3,958,000	0.7	7,641	0.9
	기관운영관리	3,482,000	0.6	6,786	0.8	3,711,000	0.7	5,941	0.7
	지방채상환 및 리스료	13,461,000	2.4	471	0.1	10,237,000	1.9	0.0	0.0
	예비비 및 기타	9,861,000	1.8	1,598	0.2	1,254,000	0.2	1,520	0.2

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

<표 II-22> 2016년 제주 기능별 세출예산규모 증감률

(단위 : 백만원)

구분	2015년 예산 (A)	2016년 예산 (B)	증감액 (B-A)	증감률 ((B-A)/A)
총계	805,280	827,039	21,759	2.7%
유아 및 초중등교육	787,488	806,703	19,215	2.4%
평생-직업교육	2,688	2,810	121	4.5%
교육일반	15,103	17,526	2,422	16.0%

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

<표 II-23> 연도별 제주도교육청 기능별 세출예산

(단위 : 백만원, %)

구 분		2013		2014		2015		2016		
			비중		비중		비중		비중	
세출예산액	당초	772,171.5	100.0	797,272.4	100.0	805,279.9	100.0	827,039.0	100.0	
	최종	830,477.5	100.0	875,502.4	100.0	912,118.5	100.0			
유아 및 초중등교육		당초	746,037.7	96.6	774,263.1	97.1	787,488.1	97.8	806,703.2	97.5
		최종	803,448.2	96.7	846,144.4	96.6	889,591.8	97.5		
인적자원운용	당초	421,594.7	54.6	430,749.8	54.0	465,201.8	57.8	472,201.4	57.1	
	최종	415,027.5	50.0	438,049.3	50.0	460,320.8	50.5			
교수-학습활동지원	당초	51,061.6	6.6	57,277.0	7.2	51,488.2	6.4	76,166.7	9.2	
	최종	75,303.1	9.1	72,183.3	8.2	68,425.2	7.5			
교육복지지원	당초	80,556.1	10.4	77,036.6	9.7	66,210.7	8.2	108,136.4	13.1	
	최종	87,723.3	10.6	80,654.2	9.2	94,074.0	10.3			
보건/급식/체육활동	당초	6,241.2	0.8	6,928.9	0.9	4,659.9	0.6	15,920.5	1.9	
	최종	9,605.1	1.2	7,953.2	0.9	7,553.2	0.8			
학교재정지원관리	당초	129,859.3	16.8	161,821.3	20.3	171,895.4	21.3	97,172.0	11.7	
	최종	134,035.8	16.1	166,436.0	19.0	177,624.7	19.5			
학교교육여건개선시설	당초	56,724.6	7.3	40,449.2	5.1	28,031.8	3.5	37,106.0	4.5	
	최종	81,753.1	9.8	80,868.2	9.2	81,593.6	8.9			
평생·직업교육		당초	2,812.6	0.4	3,156.4	0.4	2,688.3	0.3	2,809.8	0.3
		최종	3,350.5	0.4	3,217.9	0.4	2,768.0	0.3		
평생교육	당초	2,694.8	0.3	3,036.5	0.4	2,586.4	0.3	2,694.1	0.3	
	최종	3,232.6	0.4	3,104.3	0.4	2,666.1	0.3			
직업교육	당초	117.8	0.0	119.9	0.0	101.9	0.0	115.7	0.0	
	최종	117.8	0.0	113.6	0.0	101.9	0.0			
교육일반		당초	23,321.1	3.0	19,852.8	2.5	15,103.4	1.9	17,525.9	2.1
		최종	23,678.7	2.9	26,140.0	3.0	19,758.7	2.2		
교육행정일반	당초	7,484.0	1.0	10,031.7	1.3	7,641.3	0.9	8,669.9	1.0	
	최종	7,936.2	1.0	10,357.4	1.2	7,914.6	0.9			
기관운영관리	당초	9,622.5	1.2	7,810.9	1.0	5,941.2	0.7	6,786.9	0.8	
	최종	10,043.9	1.2	8,487.7	1.0	9,767.6	1.1			
지방채상환 및 리스료	당초	5,088.3	0.7	0.0	0.0	0.0	0.0	471.0	0.1	
	최종	5,088.3	0.6	0.0	0.0	0.0	0.0			
예비비 및 기타	당초	1,126.1	0.1	2,010.1	0.3	1,520.8	0.2	1,598.0	0.2	
	최종	610.2	0.1	7,294.8	0.8	2,076.5	0.2			

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

<표 II-24> 2014년 제주 기능별 세출결산규모

(단위 : 백만원)

구분	2013년 결산 (A)	2014년 결산 (B)	증감액 (B-A)	증감률 ((B-A)/A)
총계	822,785	835,639	12,853	1.6%
유아 및 초중등교육	797,557	815,547	17,990	2.3%
평생-직업교육	3,182	2,956	-226	-7.1%
교육일반	22,046	17,136	-4,911	-22.3%

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

2) 성질별 세출예산

- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 교육비특별회계 성질별 세출예산 분류 시 인건비항목은 553,093백만원(66.9%)으로 비중이 가장 높고, 예비비 및 기타항목은 1,598백만원(0.2%)으로 비중이 가장 낮음

<표 II-25> 연도별 제주도교육청 성질별 세출예산

(단위 : 백만원, %)

구분		2013		2014		2015		2016	
			비중		비중		비중		비중
세출예산액	당초	772,171.5	100.0	797,272.4	100.0	805,279.9	100.0	827,039.0	100.0
	최종	830,477.5	100.0	875,502.4	100.0	912,118.5	100.0		
인건비	당초	466,471.4	60.4	483,603.7	60.7	520,111.4	64.6	553,093.3	66.9
	최종	459,873.8	55.4	491,608.7	56.2	514,435.8	56.4		
100. 인건비	당초	353,553.8	45.8	355,634.1	44.6	380,773.2	47.3	385,652.7	46.6
	최종	347,838.6	41.9	359,155.4	41.0	373,821.6	41.0		
200. 물건비	당초	8,915.8	1.2	10,035.7	1.3	12,736.3	1.6	12,808.5	1.5
	최종	8,661.8	1.0	10,035.7	1.1	12,695.8	1.4		
300. 이전지출	당초	56,969.9	7.4	64,175.6	8.0	72,265.6	9.0	73,132.2	8.8
	최종	56,945.6	6.9	67,708.7	7.7	73,852.3	8.1		
600. 전출금 등	당초	47,031.8	6.1	53,758.0	6.7	54,336.1	6.7	81,499.7	9.9
	최종	46,427.7	5.6	54,708.8	6.2	54,065.9	5.9		

구 분		2013		2014		2015		2016	
			비중		비중		비중		비중
물건비	당초	34,151.1	4.4	32,938.6	4.1	30,996.5	3.8	34,084.9	4.1
	최종	38,682.8	4.7	36,045.5	4.1	32,146.2	3.5		
200. 물건비	당초	34,151.1	4.4	32,938.6	4.1	30,996.5	3.8	34,084.9	4.1
	최종	38,682.8	4.7	36,045.5	4.1	32,146.2	3.5		
500. 상환지출	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	최종	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		
이전지출	당초	26,604.6	3.4	47,765.9	6.0	28,642.2	3.6	21,774.4	2.6
	최종	32,172.6	3.9	50,731.7	5.8	61,186.5	6.7		
200. 물건비	당초	65.2	0.0	69.4	0.0	134.7	0.0	115.4	0.0
	최종	65.2	0.0	37.8	0.0	74.7	0.0		
300. 이전지출	당초	24,777.0	3.2	40,814.6	5.1	25,041.7	3.1	17,528.2	2.1
	최종	30,067.1	3.6	43,681.8	5.0	57,207.8	6.3		
500. 상환지출	당초	108.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	471.0	0.1
	최종	108.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		
600. 전출금 등	당초	1,653.9	0.2	6,881.9	0.9	3,465.7	0.4	3,659.8	0.4
	최종	1,931.9	0.2	7,012.1	0.8	3,903.9	0.4		
자본지출	당초	72,169.6	9.3	51,435.5	6.5	34,255.7	4.3	45,565.0	5.5
	최종	103,804.2	12.5	92,147.7	10.5	94,335.0	10.3		
300. 이전지출	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	최종	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		
400. 자산취득	당초	61,702.5	8.0	44,108.3	5.5	27,854.2	3.5	36,770.8	4.4
	최종	89,219.7	10.7	79,841.6	9.1	81,470.9	8.9		
600. 전출금 등	당초	10,467.1	1.4	7,327.2	0.9	6,401.5	0.8	8,794.2	1.1
	최종	14,584.5	1.8	12,306.1	1.4	12,864.1	1.4		
상환지출	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	최종	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		
500. 상환지출	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	최종	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		
전출금 등	당초	171,648.4	22.2	179,518.5	22.5	189,753.1	23.6	170,923.2	20.7
	최종	195,333.6	23.5	197,673.7	22.6	207,938.4	22.8		
200. 물건비	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	최종	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		
600. 전출금 등	당초	171,648.4	22.2	179,518.5	22.5	189,753.1	23.6	170,923.2	20.7
	최종	195,333.6	23.5	197,673.7	22.6	207,938.4	22.8		
예비비 및 기타	당초	1,126.1	0.1	2,010.1	0.3	1,520.8	0.2	1,598.0	0.2
	최종	610.2	0.1	7,294.8	0.8	2,076.5	0.2		
700. 예비비 및 기타	당초	1,126.1	0.1	2,010.1	0.3	1,520.8	0.2	1,598.0	0.2
	최종	610.2	0.1	7,294.8	0.8	2,076.5	0.2		

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

<표 II-26> 2016년 제주 성질별 세출예산규모

(단위 : 백만원)

구분	2015년 예산 (A)	2016년 예산 (B)	증감액 (B-A)	증감률 ((B-A)/A)
총계	805,280	827,039	21,759	2.7%
인건비	520,111	553,093	32,982	6.3%
물건비	30,997	34,085	3,088	10.0%
이전지출	28,642	21,774	-6,868	-24.0%
자본지출	34,256	45,565	11,309	33.0%
상환지출	0	0	0	0%
전출금 등	189,753	170,923	-18,830	-9.9%
예비비및기타	1,521	1,598	77	5.1%

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

- 2013~2015년의 인건비 연평균 증가율은 전국 5.45%, 제주 5.47%이나 전국 연평균 세출결산액은 3.05%, 제주 2.09% 증가율에 비하면 상대적으로 높은 편임

<표 II-27> 전국대비 제주도교육청 세부 성질별 세출결산

(단위 : 백만원, %)

구분	2013		2014		2015		연평균	
	비중	비중	비중	비중				
전국	세출결산액	53,295,764	100%	56,789,352	100%	56,597,924	100%	3.05%
	인건비	31,672,516	59.4%	33,123,754	58.3%	35,219,063	62.2%	5.45%
	물건비	2,171,129	4.1%	1,984,413	3.5%	1,972,720	3.5%	-4.68%
	이전지출	1,922,751	3.6%	2,820,214	5.0%	3,083,449	5.4%	26.64%
	자본지출	5,015,510	9.4%	4,905,479	8.6%	4,541,760	8.0%	-4.84%
	상환지출	30,545	0.1%	1,688,643	3.0%	115,085	0.2%	94.11%
	전출금 등	12,471,410	23.4%	12,257,347	21.6%	11,649,256	20.6%	-3.35%
	예비비 및 기타	11,901	0.0%	9,499	0.0%	16,591	0.0%	0.0%
제주	세출결산액	822,785	100%	835,638	100%	857,587	100%	2.09%
	인건비	454,852	55.3%	485,270	58.1%	505,946	59.0%	5.47%
	물건비	36,256	4.4%	31,333	3.7%	29,121	3.4%	-10.38%
	이전지출	31,710	3.9%	49,380	5.9%	59,931	7.0%	37.48%
	자본지출	101,707	12.4%	77,733	9.3%	57,576	6.7%	-24.76%
	상환지출	4,980	0.6%	0	0.0%	0	0.0%	0.0%
	전출금 등	193,235	23.5%	191,784	23.0%	204,457	23.8%	2.86%
	예비비 및 기타	43	0.0%	134	0.0%	556	0.0%	0.0%

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

(1) 인건비

- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 인건비(맞춤형 복지비 포함) 세출예산액은 인건비 처우개선 및 호봉승급* 등에 따라 '15회계연도 35조 7,699억원보다 1조 4,520억원(4.1%) 증가한 37조 2,219억원임
- 인건비 처우개선 3.0%, 호봉승급 1.0%(법정부담금 포함) 내외

<표 II-28> 인건비 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	'16회계연도(A)	'15회계연도(B)	증감(A-B)	
			증감액	비율
인건비	372,219	357,699	14,520	4.1

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 인건비 세출예산액 전국평균 비중은 예산총액 대비 66.2%임
- 시·도교육청별로 보면 강원(69.9%), 경남(69.7%) 및 광주교육청(69.0%)의 비중이 높고
- 세종³⁾(44.2%) 및 경북교육청(61.2%)의 비중이 낮음

<표 II-29> 2016년 시·도교육청별 인건비 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
예산총액	562,001	80,013	34,577	26,807	29,456	17,015	16,102	13,861	5,069
인건비	372,219	55,049	22,530	16,712	19,906	11,739	10,841	9,274	2,239
구성비	66.2	68.8	65.2	62.3	67.6	69.0	67.3	66.9	44.2
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산총액	121,230	23,805	20,605	28,525	27,062	31,527	36,991	41,086	8,270
인건비	80,845	16,630	13,317	17,771	17,869	20,693	22,654	28,619	5,531
구성비	66.7	69.9	64.6	62.3	66.0	65.6	61.2	69.7	66.9

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

3) 기반조성을 위한 학교신설비가 많아 다른 교육청에 비해 인건비 비중이 현저히 낮음. 인건비는 예산총액 대비 시설비 비중, 기타직 인건비의 학교기본운영비 통합 여부 등에 따라 시·도교육청별 편차가 발생하므로 단순 비교 곤란

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 교육비특별회계 세출예산 중 인건비는 전년대비 32,982백만원 순증가한 553,093백만원임
- 인건비 중 교원항목은 367,299백만원(44.4%)으로 비중이 가장 높고, 맞춤형복지비항목은 5,594백만원(0.7%)으로 비중이 가장 낮음

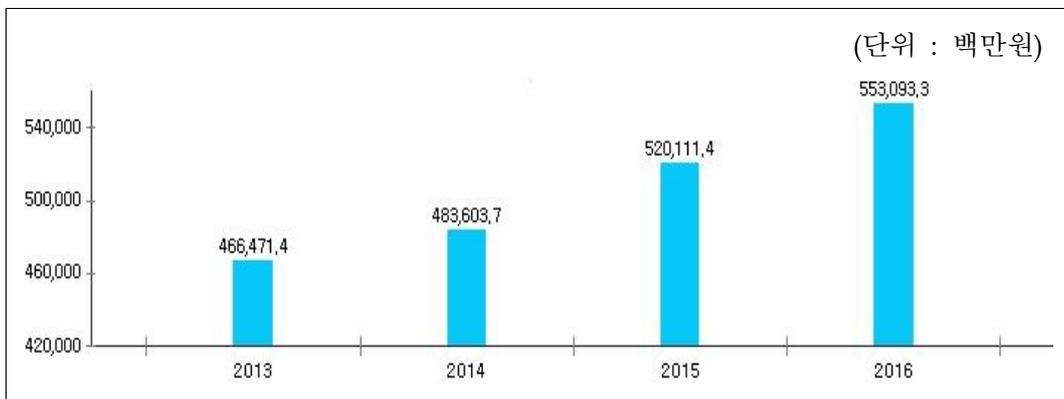
<표 II-30> 연도별 제주특별자치도 교육청 인건비

(단위 : 백만원, %)

구분		2013		2014		2015		2016	
		액	비중	액	비중	액	비중	액	비중
세출예산액	당초	772,171.5	100.0	797,272.4	100.0	805,279.9	100.0	827,039.0	100.0
	최종	830,477.5	100.0	875,502.4	100.0	912,118.5	100.0		
인건비	당초	466,471.4	60.4	483,603.7	60.7	520,111.4	64.6	553,093.3	66.9
	최종	459,873.8	55.4	491,608.7	56.2	514,435.8	56.4		
교원	당초	329,363.2	42.7	336,465.6	42.2	364,650.0	45.3	367,299.3	44.4
	최종	324,931.6	39.1	342,893.8	39.2	361,949.3	39.7		
교육전문직원	당초	10,302.3	1.3	11,185.2	1.4	11,584.6	1.4	12,271.5	1.5
	최종	10,302.3	1.2	11,185.2	1.3	11,718.6	1.3		
지방공무원	당초	67,957.9	8.8	69,449.5	8.7	74,308.7	9.2	79,032.4	9.6
	최종	66,508.2	8.0	69,729.5	8.0	74,168.7	8.1		
사립학교교직원	당초	44,972.3	5.8	46,763.9	5.9	49,454.1	6.1	53,851.6	6.5
	최종	44,707.9	5.4	46,236.3	5.3	49,475.1	5.4		
기타직	당초	8,620.0	1.1	14,424.9	1.8	15,026.0	1.9	35,043.6	4.2
	최종	8,422.2	1.0	16,249.4	1.9	12,036.1	1.3		
맞춤형복지비	당초	5,255.4	0.7	5,314.3	0.7	5,087.7	0.6	5,594.6	0.7
	최종	5,001.4	0.6	5,314.3	0.6	5,087.7	0.6		

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

<그림 II-7> 제주 연도별 인건비 현황 (당초)



- 제주의 세출결산액 대비 인건비 비중은 2013년을 제외하고는 계속해 높아지고 있음
 - 2011년(54.9%) → 2012년(56.8%) → 2013년(55.3%) → 2014년(58.1%) → 2015년(59.0%)
 - 이는 예산의 경직성을 높이는 주요한 원인의 중의 하나가 됨

<표 II-31> 연도별 제주도교육청 세출결산 대비 인건비 비중

(단위: 백만원)

구분	2011		2012		2013		2014		2015	
	액	비중								
세출결산액	742,919	100%	759,855	100%	822,785	100%	835,638	100%	857,587	100%
인건비	408,039	54.9%	431,541	56.8%	454,852	55.3%	485,270	58.1%	505,946	59.0%

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

(2) 물건비

- 물건비는 운영비, 여비 및 업무추진비 등의 인력운영 경비(민자사업 운영비, 맞춤형 복지비, 특정업무경비, 직급보조비, 교원연구비 등 제외)와 의무교육기관 교과서 구입비 등
- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 물건비 세출예산액은 다음과 같음
 - 운영비 및 여비 증가 등으로 '15회계년도 1조 9,425억원보다 551억원 (2.8%) 증가한 1조 9,976억원임

<표 II-32> 물건비 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	'16회계연도(A)	'15회계연도(B)	증감(A-B)	
			액	비율
물건비	19,976	19,425	551	2.8

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 물건비 세출예산액 전국평균 비중은 예산총액 대비 3.6%임

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

- 시·도교육청별로 보면 학교 행정업무 경감 등을 위한 교육청의 사업비 통합집행⁴⁾이 많은 세종(6.5%) 및 울산교육청(4.5%)의 비중이 높음
- 교과서구입비 등 사업비를 학교회계로 많이 전출한 부산(2.8%) 및 대전교육청(3.0%)의 비중이 낮음

<표 II-33> 2016년 시·도교육청별 물건비 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
예산총액	562,001	80,013	34,577	26,807	29,456	17,015	16,102	13,861	5,069
물건비	19,976	2,605	965	927	981	616	476	619	331
구성비	3.6	3.3	2.8	3.5	3.3	3.6	3.0	4.5	6.5
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산총액	121,230	23,805	20,605	28,525	27,062	31,527	36,991	41,086	8,270
물건비	5,072	818	743	902	926	1,047	1,179	1,428	341
구성비	4.2	3.4	3.6	3.2	3.4	3.3	3.2	3.5	4.1

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 교육비특별회계 세출예산 중 물건비는 전년대비 3,088백만원 순증가한 34,084백만원임
- 물건비 중 운영비 항목은 26,729백만원(3.2%)으로 비중이 가장 높고, 직무수행경비항목은 216백만원(0.0%)으로 비중이 가장 낮음

<표 II-34> 연도별 제주특별자치도교육청 물건비

(단위 : 백만원, %)

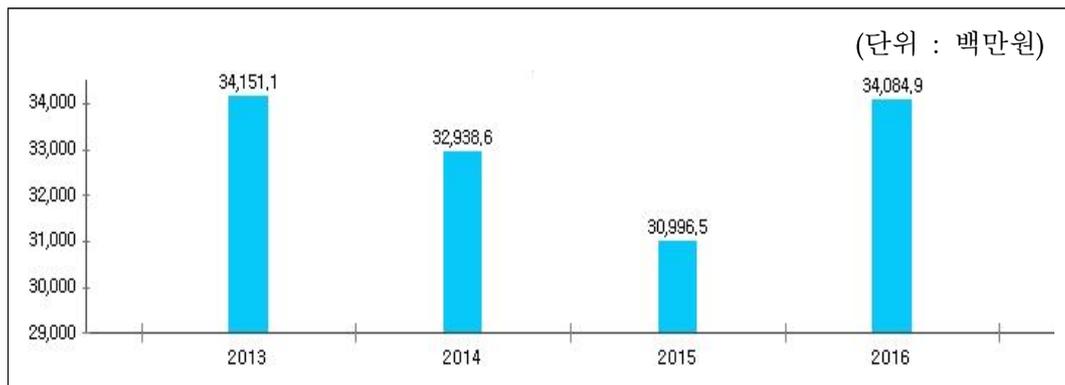
구분	2013		2014		2015		2016	
	당초	비중	당초	비중	당초	비중	당초	비중
세출예산액	772,171.5	100.0	797,272.4	100.0	805,279.9	100.0	827,039.0	100.0
	최종	830,477.5	100.0	875,502.4	100.0	912,118.5	100.0	

4) 교과서구입비, 교원 연수여비 및 소규모 위탁 사업비 등

구 분		2013		2014		2015		2016	
			비중		비중		비중		비중
물건비	당초	34,151.1	4.4	32,938.6	4.1	30,996.5	3.8	34,084.9	4.1
	최종	38,682.8	4.7	36,045.5	4.1	32,146.2	3.5		
운영비	당초	25,747.7	3.3	25,000.2	3.1	23,844.7	3.0	26,729.3	3.2
	최종	30,305.9	3.6	27,784.8	3.2	24,677.7	2.7		
여비	당초	4,865.5	0.6	4,989.1	0.6	4,461.9	0.6	4,892.6	0.6
	최종	4,926.4	0.6	5,125.4	0.6	4,539.7	0.5		
업무추진비	당초	1,176.9	0.2	1,256.4	0.2	1,197.9	0.1	1,155.7	0.1
	최종	1,212.6	0.1	1,281.7	0.1	1,234.3	0.1		
직무수행경비	당초	212.2	0.0	218.2	0.0	220.7	0.0	216.5	0.0
	최종	217.0	0.0	223.6	0.0	219.7	0.0		
복리후생비 등	당초	2,148.6	0.3	1,474.6	0.2	1,271.1	0.2	1,090.6	0.1
	최종	2,020.7	0.2	1,629.9	0.2	1,474.6	0.2		

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

<그림 II-8> 제주 물건비(당초) 연도별 현황



- 제주의 세출결산액 대비 물건비 비중은 2013년 이후에는 계속해서 감소하고 있음
 - 2011년(3.6%) → 2012년(4.0%) → 2013년(4.4%) → 2014년(3.7%) → 2015년(3.4%)
 - 운영비, 여비, 업무추진비, 직무수행경비, 복리후생비로 구성되어 있는 물건비는 특히 운영비 및 여비의 감소가 전체 물건비 비중을 감소시킴

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

<표 II-35> 연도별 제주도교육청 세출결산 대비 물건비 비중

(단위: 백만원)

구분	2011		2012		2013		2014		2015	
	세출결산액	비중								
세출결산액	742,919	100%	759,855	100%	822,785	100%	835,638	100%	857,587	100%
물건비	26,376	3.6%	30,442	4.0%	36,256	4.4%	31,333	3.7%	29,121	3.4%

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

(3) 이전지출

- 지방자치단체 보육료 및 경상보조, 민간에 대한 보상·보조 및 차임금 이자 등
- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 이전지출 세출예산액은 다음과 같음
 - 일부 교육청의 자치단체 보육료 예산 미편성⁵⁾ 등으로 '15회계연도 1조 5,498억원보다 3,310억원(△21.4%) 감소한 1조 2,188억

<표 II-36> 이전지출 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	'16회계연도(A)	'15회계연도(B)	증감(A-B)	
			증감액	비율
이전지출	12,188	15,498	△3,310	△21.4

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 이전지출 세출예산액 전국평균 비중은 예산총액 대비 2.2%임
 - 시·도교육청별로 보면 자치단체 보육료보조 및 기타 이전지출이 많은 울산(3.9%) 및 충북교육청(3.8%)의 비중이 높음
 - 자치단체 보육료보조를 편성하지 않았거나 기타 이전지출이 적은 경기(1.2%) 및 강원교육청(1.3%)의 비중이 낮음

5) 자치단체 보육료보조 미편성 교육청 : 서울, 광주, 세종, 경기, 강원, 전북, 전남

<표 II-37> 2016년 시·도교육청별 이전지출 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
예산총액	562,001	80,013	34,577	26,807	29,456	17,015	16,102	13,861	5,069
이전지출	12,188	1,079	1,065	1,024	852	297	501	542	143
구성비	2.2	1.3	3.1	3.8	2.9	1.7	3.1	3.9	2.8
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산총액	121,230	23,805	20,605	28,525	27,062	31,527	36,991	41,086	8,270
이전지출	1,499	319	792	960	450	516	996	936	217
구성비	1.2	1.3	3.8	3.4	1.7	1.6	2.7	2.3	2.6

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 교육비특별회계 세출예산 중 이전지출은 전년대비 6,868백만원 순감소한 21,774백만원임
- 이전지출 중 자치단체보육료 보조항목은 7,634백만원(0.9%)으로 비중이 가장 높고, 자치단체 경상보조항목은 3,741백만원(0.5%)으로 비중이 가장 낮음

<표 II-38> 연도별 제주특별자치도교육청 이전지출

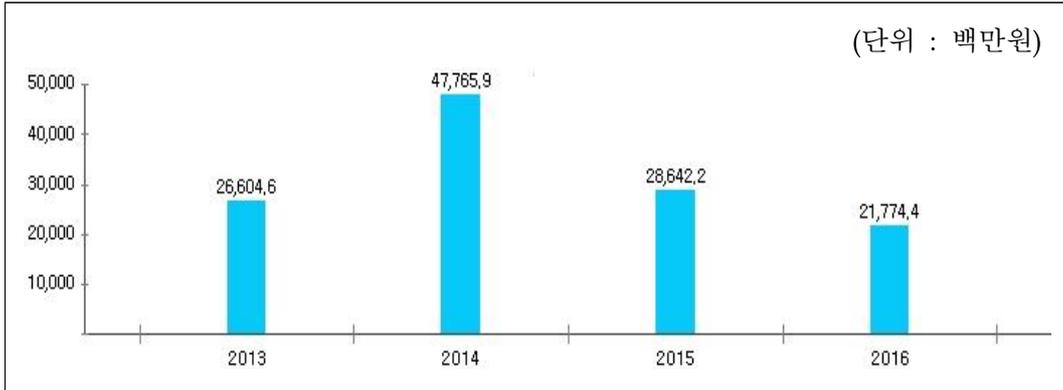
(단위 : 백만원, %)

구분		2013		2014		2015		2016	
			비중		비중		비중		비중
세출예산액	당초	772,171.5	100.0	797,272.4	100.0	805,279.9	100.0	827,039.0	100.0
	최종	830,477.5	100.0	875,502.4	100.0	912,118.5	100.0		
이전지출	당초	26,604.6	3.4	47,765.9	6.0	28,642.2	3.6	21,774.4	2.6
	최종	32,172.6	3.9	50,731.7	5.8	61,186.5	6.7		
자치단체 보육료보조	당초	16,564.0	2.1	33,166.8	4.2	18,081.5	2.2	7,634.0	0.9
	최종	21,123.6	2.5	33,166.8	3.8	46,461.1	5.1		
자치단체 경상보조	당초	4,068.7	0.5	7,009.9	0.9	3,549.7	0.4	3,741.8	0.5
	최종	4,406.5	0.5	7,155.2	0.8	3,987.9	0.4		
기타이전지출	당초	5,971.9	0.8	7,589.2	1.0	7,010.9	0.9	10,398.6	1.3
	최종	6,642.5	0.8	10,409.6	1.2	10,737.4	1.2		

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

<그림 II-9> 이전지출(당초) 연도별 현황



- 제주의 세출결산액 대비 이전지출 비중은 계속해서 증가하고 있음
 - 2011년(1.6%) → 2012년(2.3%) → 2013년(3.9%) → 2014년(5.9%) → 2015년(7.0%)
 - 이전지출에 포함된 자치단체보육료보조(누리과정 등등) 예산 증가에 따른 현상으로 사료됨

<표 II-39> 연도별 제주도교육청 세출결산 대비 이전지출 비중

(단위: 백만원)

구분	2011		2012		2013		2014		2015	
	액	비중								
세출결산액	742,919	100%	759,855	100%	822,785	100%	835,638	100%	857,587	100%
이전지출	11,596	1.6%	17,639	2.3%	31,710	3.9%	49,380	5.9%	59,931	7.0%

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

(4) 자본(자산)지출

- 각급 학교 및 교육행정기관의 토지매입비, 시설비, 유·무형 자산취득비, 민간 및 자치단체 자본보조, 기금적립 등
- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 자산취득 세출예산액은 다음과 같음
 - 건설비 등의 증가에 따라 '15회계연도 4조 2,480억원보다 1,236억원 (2.9%) 증가한 4조 3,716억원임

<표 II-40> 자산취득 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	'16회계연도(A)	'15회계연도(B)	증감(A-B)	
			증감액	비율
자산취득	43,716	42,480	1,236	2.9

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 자산취득 세출예산액 전국평균 비중은 예산총액 대비 7.8%임
- 시·도교육청별로 보면 세출 예산총액 대비 대규모 시설사업이 많은 세종(27.6%) 및 전남교육청(12.4%)의 비중이 높고,
- 예산총액 대비 대규모 시설사업이 적은 울산(2.8%) 및 광주교육청(4.1%)의 비중이 낮음

<표 II-41> 2016년 시·도교육청별 자산취득 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
예산총액	562,001	80,013	34,577	26,807	29,456	17,015	16,102	13,861	5,069
자산취득	43,716	4,947	2,916	3,109	2,272	698	761	389	1,400
구성비	7.8	6.2	8.4	11.6	7.7	4.1	4.7	2.8	27.6
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산총액	121,230	23,805	20,605	28,525	27,062	31,527	36,991	41,086	8,270
자산취득	7,338	1,944	1,317	2,931	2,203	3,923	4,412	2,700	456
구성비	6.1	8.2	6.4	10.3	8.1	12.4	11.9	6.6	5.5

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 교육비특별회계 세출예산 중 자본지출은 전년대비 11,310백만원 순증가한 45,565백만원임
- 자본지출 중 건설비항목은 35,290백만원(4.3%)으로 비중이 가장 높고, 토지매입비항목은 1,346백만원(0.2%)으로 비중이 가장 낮음

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

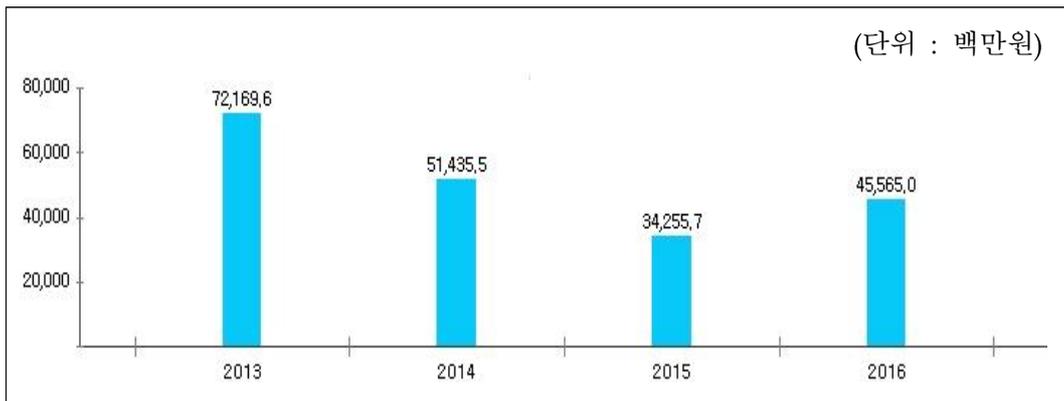
<표 II-42> 연도별 제주특별자치도교육청 자본지출

(단위 : 백만원, %)

구 분		2013		2014		2015		2016	
			비중		비중		비중		비중
세출예산액	당초	772,171.5	100.0	797,272.4	100.0	805,279.9	100.0	827,039.0	100.0
	최종	830,477.5	100.0	875,502.4	100.0	912,118.5	100.0		
자본지출	당초	72,169.6	9.3	51,435.5	6.5	34,255.7	4.3	45,565.0	5.5
	최종	103,804.2	12.5	92,147.7	10.5	94,335.0	10.3		
토지매입비	당초	321.0	0.0	4,540.9	0.6	19.9	0.0	1,346.8	0.2
	최종	1,674.5	0.2	6,535.2	0.7	1,843.5	0.2		
건설비	당초	51,212.1	6.6	39,710.3	5.0	30,572.3	3.8	35,290.4	4.3
	최종	77,821.7	9.4	73,849.2	8.4	88,918.7	9.7		
유·무형자산취득비	당초	3,656.4	0.5	7,184.2	0.9	3,663.5	0.5	3,927.6	0.5
	최종	7,328.0	0.9	7,126.2	0.8	3,572.6	0.4		
기타자산취득비	당초	16,980.0	2.2	0.0	0.0	0.0	0.0	5,000.0	0.6
	최종	16,980.0	2.0	4,637.0	0.5	0.0	0.0		

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

<그림 II-10> 제주도 교육청 자본지출(당초) 연도별 현황



- 제주의 세출결산액 대비 자본지출 비중은 계속해서 감소하고 있음
 - 2011년(18.2%) → 2012년(14.3%) → 2013년(12.4%) → 2014년(9.3%) → 2015년(6.7%)
 - 자본지출에는 학교환경개선비 등이 포함되어 있는데, 이전지출(예: 누리사업) 예산액의 지속적인 증가로 인한 영향으로 사료됨

<표 II-43> 연도별 제주도교육청 세출결산 대비 자본지출

	2011		2012		2013		2014		2015	
		비중		비중		비중		비중		비중
세출결산액	742,919	100%	759,855	100%	822,785	100%	835,638	100%	857,587	100%
자본지출	134,975	18.2%	108,867	14.3%	101,707	12.4%	77,733	9.3%	57,576	3.7%

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

(5) 상환지출

- 지방교육채무에 대한 원금 상환금입
- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 상환지출 세출예산액은
 - 지방교육 채무 원리금 상환액 증가 등으로 '15회계연도 116억원보다 2,113억원(1,821.6%) 증가한 2,229억원임

<표 II-44> 상환지출 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	'16회계연도(A)	'15회계연도(B)	증감(A-B)	
				비율
상환지출	2,229	116	2,113	1,821.6

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 상환지출 세출예산액 전국평균 비중은 예산총액 대비 0.4%임
 - 시·도교육청별로 보면 예산총액 대비 지방교육채 상환액이 많은 울산(1.9%) 및 세종교육청(1.5%)의 비중이 높고, 부산·경북·제주교육청은 예산 편성액이 없음
 - 상환지출 예산이 편성된 교육청은 '13년 교부금 부담으로 승인한 학교신설 지방교육채 원금 상환액 등임

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

<표 II-45> 2016년 시·도교육청별 상환지출 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
예산총액	562,001	80,013	34,577	26,807	29,456	17,015	16,102	13,861	5,069
상환지출	2,229	437	-	116	124	33	49	269	74
구성비	0.4	0.5	-	0.4	0.4	0.2	0.3	1.9	1.5
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산총액	121,230	23,805	20,605	28,525	27,062	31,527	36,991	41,086	8,270
상환지출	563	20	74	59	86	134	-	191	-
구성비	0.5	0.1	0.4	0.2	0.3	0.4	-	0.5	-

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 교육비특별회계 세출예산 중 상환지출은 없음

<표 II-46> 연도별 제주특별자치도교육청 상환지출

(단위 : 백만원, %)

구분		2013		2014		2015		2016	
			비중		비중		비중		비중
세출예산액	당초	772,171.5	100.0	797,272.4	100.0	805,279.9	100.0	827,039.0	100.0
	최종	830,477.5	107.6	875,502.4	109.8	912,118.5	100.0		
상환지출	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	최종	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

(6) 전출금 등

- 각 학교의 기본운영비 및 목적사업비 등 전출금
- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 전출금 등 세출예산액은 다음과 같음
 - 학교에 지원하는 사업비 집행방식 변경 등으로 '15회계연도 10조 6,868 억원보다 5,180억원(△4.8%) 감소한 10조 1,688억원임

<표 II-47> 전출금 등 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	'16회계연도(A)	'15회계연도(B)	증감(A-B)	
			증감	비율
전출금 등	101,688	106,868	△5,180	△4.8

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 전출금 등 세출예산액 전국평균 비중은 예산총액 대비 18.1%임
- 시·도교육청별로 보면 사업비를 학교회계로 많이 전출한 대전(20.8%) 및 제주교육청(20.7%)의 비중이 높음
- 사업비를 교육청에서 직접 집행함에 따라 학교회계로 전출이 적은 전남(14.5%) 및 강원교육청(14.9%)의 비중이 낮음

<표 II-48> 2016년 시·도교육청별 전출금 등 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
예산총액	562,001	80,013	34,577	26,807	29,456	17,015	16,102	13,861	5,069
전출금 등	101,688	13,174	7,028	4,882	5,196	2,923	3,357	2,621	798
구성비	18.1	16.5	20.3	18.2	17.6	17.2	20.8	18.9	15.7
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산총액	121,230	23,805	20,605	28,525	27,062	31,527	36,991	41,086	8,270
전출금 등	22,301	3,537	4,039	5,818	5,302	4,565	7,539	6,899	1,709
구성비	18.4	14.9	19.6	20.4	19.6	14.5	20.4	16.8	20.7

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 교육비특별회계 세출예산 중 전출금 등은 전년대비 18,830백만원 순감소한 170,923백만원임

6) 단위학교 업무 경감 등을 위하여 전문성이 요구되는 정보화 및 시설사업 등

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

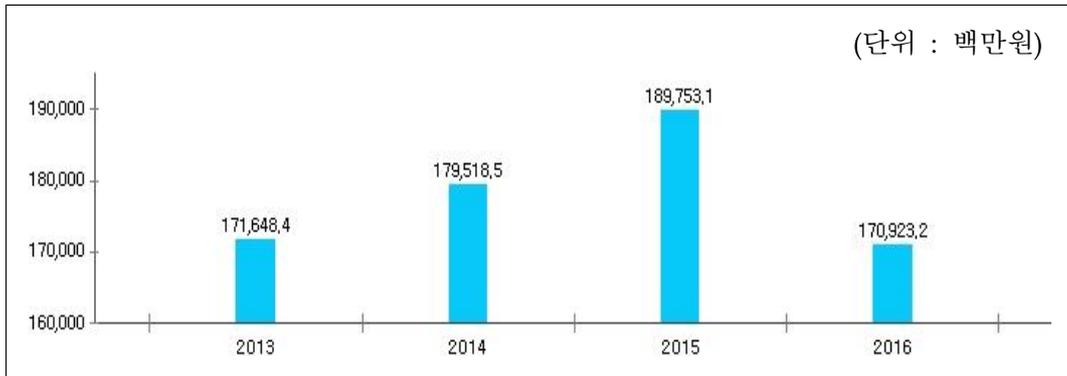
<표 II-49> 연도별 제주도교육청 전출금

(단위 : 백만원, %)

구 분	2013		2014		2015		2016		
	당초	비중	당초	비중	당초	비중	당초	비중	
세출예산액	당초	772,171.5	100.0	797,272.4	100.0	805,279.9	100.0	827,039.0	100.0
	최종	830,477.5	100.0	875,502.4	100.0	912,118.5	100.0		
전출금 등	당초	171,648.4	22.2	179,518.5	22.5	189,753.1	23.6	170,923.2	20.7
	최종	195,333.6	23.5	197,673.7	22.6	207,938.4	22.8		
공립학교	당초	137,390.2	17.8	144,596.8	18.1	152,498.7	18.9	135,990.0	16.4
	최종	158,782.3	19.1	160,009.6	18.3	169,782.6	18.6		
사립학교	당초	34,258.1	4.4	34,921.6	4.4	37,254.4	4.6	34,933.2	4.2
	최종	36,551.2	4.4	37,664.0	4.3	38,155.8	4.2		

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

<그림 II-11> 제주 전출금 등(당초) 연도별 현황



(7) 예비비 및 기타

- 예측할 수 없는 예산외 지출 또는 예산초과지출액을 충당하기 위한 예비비 및 보조금 등 집행 잔액 반납금 등
- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 예비비 및 기타 세출예산액은 다음과 같음
 - 내부유보금⁷⁾ 순증 등으로 '15회계연도 1,255억원보다 8,730억원(695.6%) 증가한 9,985억원임

7) '16년부터 도입된 예산과목으로 지방의회 예산심의 과정에서 삭감된 경비 중 예비비 등 다른 세출예산으로 편성하지 못한 경비

<표 II-50> 예비비 및 기타 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	'16회계연도(A)	'15회계연도(B)	증감(A-B)	
				비율
예비비 및 기타	9,985	1,255	8,730	695.6

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 예비비 및 기타 세출예산액 전국평균 비중은 예산총액 대비 1.8%임
- 시·도교육청별로 보면 예산총액 대비 내부유보금이 많은 광주(4.2%) 및 서울교육청(3.4%)의 비중이 높고,
- 예산총액 대비 내부유보금⁸⁾이 적은 대구(0.1%) 및 부산·제주교육청(0.2%)의 비중이 낮음

<표 II-51> 시·도교육청별 예비비 및 기타 세출예산

(단위 : 억원, %)

구분	합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
예산총액	562,001	80,013	34,577	26,807	29,456	17,015	16,102	13,861	5,069
예비비 및 기타	9,985	2,722	73	37	125	709	117	147	84
구성비	1.8	3.4	0.2	0.1	0.4	4.2	0.7	1.1	1.7
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산총액	121,230	23,805	20,605	28,525	27,062	31,527	36,991	41,086	8,270
예비비 및 기타	3,612	537	323	84	226	649	211	313	16
구성비	3.0	2.3	1.6	0.3	0.8	2.1	0.6	0.8	0.2

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 교육비특별회계 세출예산 중 예비비 및 기타는 전년대비 78백만원 순증가한 1,598백만원임

8) '16년 내부유보금의 대부분은 누리과정 예산임

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

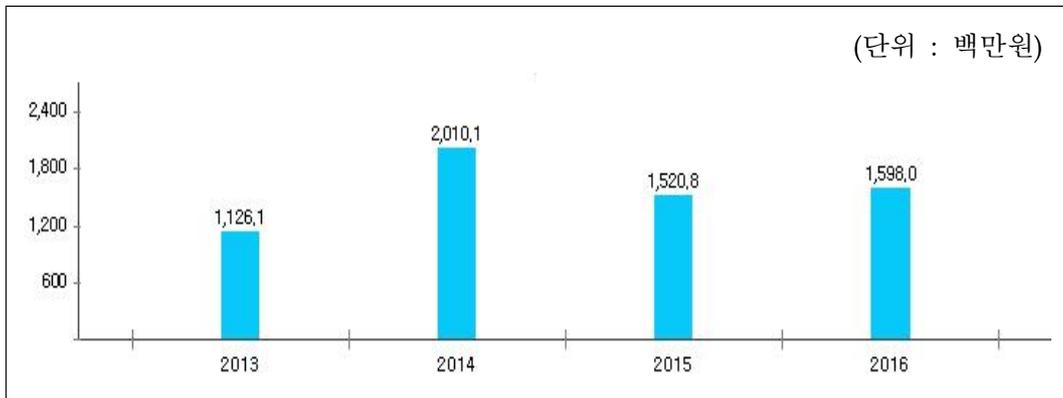
<표 II-52> 연도별 제주특별자치도교육청 예비비

(단위 : 백만원, %)

구 분		2013		2014		2015		2016	
			비중		비중		비중		비중
세출예산액	당초	772,171.5	100.0	797,272.4	100.0	805,279.9	100.0	827,039.0	100.0
	최종	830,477.5	100.0	875,502.4	100.0	912,118.5	100.0		
예비비 및 기타	당초	1,126.1	0.1	2,010.1	0.3	1,520.8	0.2	1,598.0	0.2
	최종	610.2	0.1	7,294.8	0.8	2,076.5	0.2		

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

<그림 II-12> 제주 예비비 및 기타(당초) 연도별 현황



4. 세입·세출결산 요약 분석

1) 세입·세출결산 요약

(1) 2015년도 결산 현황

- 2015년도 총 세입은 9,543억원이고 총 세출은 8,576억원이며, 총 세입에서 총 세출을 공제한 잉여금은 967억원 임
 - 잉여금 중 이월금이 63%인 609억원 임
 - 잉여금 중 순세계잉여금이 35.9%인 347억원 임
- 2015년 기준으로 세입예산 대비 결산액의 비율은 104.6%이고, 세출예산 대비 결산액의 비율은 94.0%임

<표 II-53> 2015년도 제주도교육청 결산현황

(단위: 백만원)

구분	세입	세출	잉여금(A-B)				
			소계	이월금	보조금집행잔액	지방교육채상환	순세계잉여금
예산액	912,118(A)	912,118(B)					
예산현액	945,663	945,663	96,692	60,895	1,111	0	34,686
결산액	954,279(C)	857,587(D)	(100%)	(63.0%)	(1.1%)		(35.9%)
	C/A: 104.6%	D/B: 94.0%					

출처: 2015년 제주특별자치도 교육청 교육비특별회계 결산서

(2) 최근 5년간 결산 현황

- 최근 5년간 세입은 연평균 4.38% 증가하고 세출은 3.65% 증가하였으며, 순세계잉여금은 5.85% 증가하였음
 - 세입연평균 증가율이 세출연평균 증가율보다 높음
- 2015년 결산기준으로 잉여금 중 이월금은 예년에 비해 상당히 높은 63.0%를 보임

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

<표 II-54> 최근 5년간 세입·세출결산 현황

(단위 : 백만원)

소계	세입 (A)	세출 (B)	잉여금(A-B)									
			소계	이월금	구성비	보조금 집행 잔액	구성비	지방 교육채 상환	구성비	순세계 잉여금	구성비	
2011	804,057	742,919	61,138	33,510	54.8%	2	0.1%	0	0%	27,626	45.2%	
2012	830,675	759,855	70,820	32,660	46.1%	35	0.0%	0	0%	38,125	53.8%	
2013	872,631	822,785	49,846	23,250	46.6%	30	1.1%	0	0%	26,566	53.3%	
2014	912,763	835,639	77,124	33,545	43.5%	555	1.4%	0	0%	43,024	55.8%	
2015	954,279	857,587	96,692	60,895	63.0%	1,111	0.0%	0	0%	34,686	35.9%	
연평균증가율	4.38%	3.65%	12.14%	16.11%		385.48%		0%		5.85%		

출처: 2015년 제주특별자치도교육특별회계 결산서

2) 세입·세출결산 분석

(1) 세입결산 재원별 현황

- 2015년도 세입은 9,543억원으로 전년대비 415억원(4.55%)이 증가
 - 중앙정부이전수입은 전년대비 207억원(3.13%) 감소
 - 지방자치단체이전수입은 전년대비 24억원(1.29%) 증가
 - 자체수입은 전년대비 34억원(20.29%) 감소
 - 지방교육채 차입은 357억원 증가
- 총 세입 비중은 중앙정부이전수입이 66.79%로 대부분을 차지하고 있음
 - 지방자치단체이전수입은 19.92%이며, 자체수입은 1.41%로 그 비중이 매우 낮음

<표 II-55> 최근 3년간 세입결산 현황

(단위: 백만원)

	2013	2014	2014		2015	2015	
			구성비 (%)	전년대비 (%)		구성비 (%)	전년대비 (%)
합계	872,631	912,763	100.0%	4.60	954,279	100.0%	4.55
이전수입	785,473	846,023	92.7%	7.71	827,989	86.8%	-2.13
중양정부이전	655,082	657,958	72.1%	0.44	637,367	66.8%	-3.13
지방자치단체수입	130,042	187,717	20.6%	44.35	190,138	19.9%	1.29
기타이전수입	349	348	0.0%	-0.29	484	0.1%	39.08
자체수입	16,338	16,894	1.9%	3.40	13,466	1.4%	-20.29
교수·학습활동수입	8,946	8,775	1.0%	-1.91	8,678	0.9%	-1.11
행정활동수입	169	133	0.0%	-21.30	105	0.0%	-21.05
자산수입	2,269	423	0.0%	-81.36	172	0.0%	-59.34
이자수입 등	4,954	7,563	0.8%	52.66	4,511	0.5%	-40.35
기타수입 (차입 및 전년이월금)	70,820	49,846	5.5%	-29.62	112,824	11.8%	126.35

출처: 2015년 제주특별자치도 교육특별회계 결산서

(2) 세출결산 기능별 현황

- 2015년도 세출은 8,575억 8천 7백만원으로 전년대비 219억 4천 8백만원 (2.63%)이 증가
 - 인적자원운용은 전년대비 205억 9천 1백만원(4.76%) 증가
 - 교수학습활동지원은 전년대비 42억 6천 9백만원(6.27%) 감소
 - 교육복지지원은 전년대비 146억 7천 9백만원(19.23%) 증가
 - 학교재정지원관리는 전년대비 119억 4천 4백만원(7.28%) 증가
 - 학교교육여건개선시설은 전년대비 152억 6천만원(23.09%) 감소
- 총 세출 비중은 인적자원운용이 52.80%로 대부분을 차지하고 학교재정 지원관리 20.52%, 교육복지지원 10.61%, 교수학습활동지원 7.45%, 학교 교육여건개선시설 5.93%

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

<표 II-56> 최근 3년간 세출결산 기능별 현황

(단위: 백만원)

구분	2013	2014	2015		
			전년대비 (%)	2015	전년대비 (%)
합계	842,239	861,646	2.30	857,587	-0.47
교육비특별회계	822,786	835,639	1.56	857,587	2.63
인적자원운용	409,747	432,238	5.49	452,829	4.76
교수학습활동지원	73,758	68,131	-7.63	63,862	-6.27
교육복지지원	85,873	76,352	-11.09	91,031	19.23
보건/급식/체육활동	7,219	8,726	20.88	6,694	-23.29
학교재정지원관리	133,409	164,015	22.94	175,959	7.28
학교교육여건개선시설	87,552	66,084	-24.52	50,824	-23.09
평생·직업교육	3,182	2,956	-7.10	2,604	-11.91
교육행정일반	7,475	9,340	24.95	7,144	-23.51
기관운영관리	9,447	7,662	-18.89	6,085	-20.58
지방채상환 및 리스료	5,081	0	-100	0	0
예비비 및 기타	43	135	213.95	555	311.11
기금회계	19,453	26,007	33.69	0	-100.00
감채기금	4,998	0	-100.00	0	0
도립학교설립기금	14,455	26,007	79.92	0	-100.00

출처: 2015년 제주특별자치도 교육특별회계 결산서

- 2014년 기준으로 제주의 세입예산 결산액은 전국평균 증가율 5.7%보다는 낮은 4.6% 증가율을 보임

<표 II-57> 2014년 시·도교육청 세입결산 증감율

(단위 : 백만원)

구분	2013년 결산(A)	2014년 결산(B)	증감액(B-A)	증감률((B-A)/A)
전체	57,257,601	60,516,427	3,258,826	5.7%
서울	8,171,203	7,925,316	-245,887	-3.0%
부산	3,484,509	3,635,428	150,919	4.3%
대구	2,605,518	2,794,932	189,414	7.3%

구분	2013년 결산(A)	2014년 결산(B)	증감액(B-A)	증감률((B-A)/A)
인천	2,698,985	2,990,009	291,024	10.8%
광주	1,853,186	1,934,372	81,186	4.4%
대전	1,691,305	1,757,160	65,854	3.9%
울산	1,642,807	1,628,328	-14,480	-0.9%
세종	583,052	1,040,998	457,946	78.5%
경기	11,632,856	12,816,891	1,184,036	10.2%
강원	2,528,559	2,563,906	35,347	1.4%
충북	2,408,391	2,421,187	12,796	0.5%
충남	2,785,343	2,999,773	214,431	7.7%
전북	2,776,259	2,861,144	84,885	3.1%
전남	3,572,737	3,724,694	151,958	4.3%
경북	3,771,408	4,010,413	239,005	6.3%
경남	4,178,853	4,499,113	320,260	7.7%
제주	872,631	912,763	40,132	4.6%

출처: 2015년 제주특별자치도 교육특별회계 결산서

<그림 II-13> 2104 시·도교육청 세입예산 결산



- 제주의 2014년 세입예산 대비 결산액의 비율은 전국평균(114.4%)과 비슷한 114.5%임

II. 제주특별자치도 교육재정 규모 및 현황

<표 II-58> 지역별 예산 대비 세입결산액 비율

(단위 : 백만원)

구분	2013년 세입결산	2014년 세입결산(A)	증감률	2014년 세입예산(B)	A/B
서울	8,171,203	7,925,316	-3.0%	7,439,129	106.5%
부산	3,484,509	3,635,428	4.3%	3,301,632	110.1%
대구	2,605,518	2,794,932	7.3%	2,431,144	115.0%
인천	2,698,985	2,990,009	10.8%	2,694,260	111.0%
광주	1,853,186	1,934,372	4.4%	1,679,018	115.2%
대전	1,691,305	1,757,160	3.9%	1,539,392	114.1%
울산	1,642,807	1,628,328	-0.9%	1,289,200	126.3%
세종	583,052	1,040,998	78.5%	709,879	146.6%
경기	11,632,856	12,816,891	10.2%	11,278,473	113.6%
강원	2,528,559	2,563,906	1.4%	2,209,000	116.1%
충북	2,408,391	2,421,187	0.5%	1,993,428	121.5%
충남	2,785,343	2,999,773	7.7%	2,537,995	118.2%
전북	2,776,259	2,861,144	3.1%	2,566,473	111.5%
전남	3,572,737	3,724,694	4.3%	3,003,900	124.0%
경북	3,771,408	4,010,413	6.3%	3,378,419	118.7%
경남	4,178,853	4,499,113	7.7%	4,054,161	111.0%
제주	872,631	912,763	4.6%	797,272	114.5%

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

Ⅲ. 제주교육재정 분석

1. 교육재정지표

- 정부가 지방교육재정의 효율화를 위한 지표로 재정건전성, 재정효율성, 지방교육재정 현황 등을 정리한 것임

<표 III-1> 제주 주요 교육재정지표

(단위 : 백만원, %)

구 분		2013	2014	2015		2016	증감률	
				증감률	증감률		2015	2016
재정자주도 ((B+C+D)/A×100)	당초	95.0	95.2	0.2	92.3	-3.0	94.2	2.1
	최종	91.9	93.1	1.3	87.2	-6.3		
세입예산액(A)	당초	772,171.5	797,272.4	3.3	805,279.9	1.0	827,039.0	2.7
	최종	830,477.5	875,502.4	5.4	912,118.5	4.2		
지방교육재정교부금 (B)	당초	621,355.4	625,179.9	0.6	598,075.5	-4.3	625,734.8	4.6
	최종	641,923.5	644,410.1	0.4	617,272.9	-4.2		
지방자치단체법정이 전수입(목적성 경비제외, C)	당초	100,475.9	121,030.0	20.5	134,640.5	11.2	142,449.1	5.8
	최종	104,803.8	156,102.7	48.9	164,511.4	5.4		
자체수입(D)	당초	11,753.3	12,778.4	8.7	10,717.6	-16.1	11,020.5	2.8
	최종	16,629.9	14,782.4	-11.1	14,029.8	-5.1		

출처: 2016년 제주특별자치도 교육청 교육특별회계 예산서

1) 재정자주도

- 회계연도별 시·도교육청이 재원사용 측면에서 재량권을 가지고 사용할 수 있는 예산비율
 - 재정자주도가 높을수록 재정운용의 자율성도 좋다는 의미임
- 산식 : 재정자주도=[(지방교육재정교부금+지방자치단체법정이전수입+자체수입-학교용지일반회계부담금-교육급여보조금)/세입결산액×100]

Ⅲ. 제주교육재정 분석

- 시·도교육청별로 보면, 제주(94.2%), 울산(93.5%), 인천(93.1%)의 재정자주도가 높음
- 세종(62.5%), 충남(84.9%), 대구(85.6%)가 낮음
- 지방교육채 비중에 따라 재정자주도에 차이가 있음

<표 III-2> 2016년 시·도교육청별 재정자주도

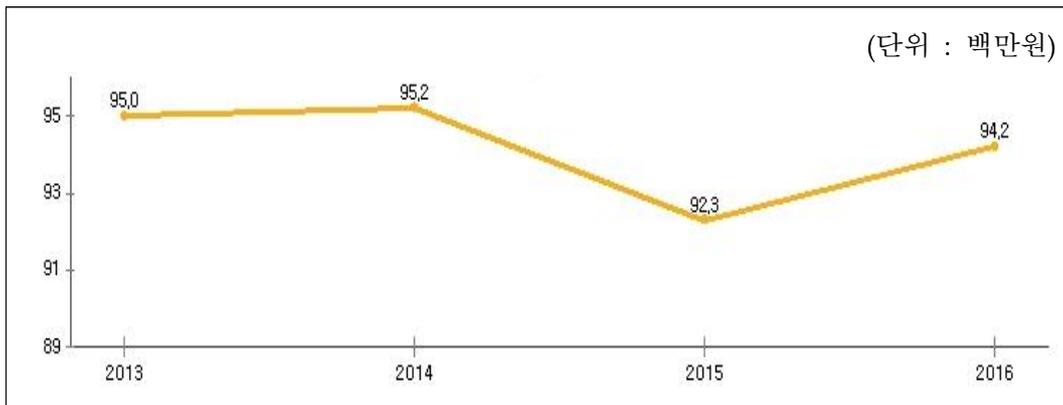
(단위 : %)

합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
88.2	91.7	88.1	85.6	93.1	91.0	91.6	93.5	62.5
경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
89.4	89.7	88.5	84.9	90.1	86.6	89.1	90.0	94.2

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- 2016년 제주특별자치도교육청 재정자주도는 당초예산 기준으로 전년대비 2.1% 순증가한 94.2%로 이는 지방자치단체법정이전수입 등에 의한 것임
- 전년대비 증가하였으나 예년에 비해서는 다소 낮은 수준임

<그림 III-1> 제주 재정자주도(당초) 연도별 현황



- 제주의 재정자주도는 2013년 이후 전국평균, 시평균, 도평균보다 높은 수준이나 당초예산 기준에 비해서는 낮은 편임

- 2013년을 제외하고는 계속해 증가 추세로 2014년 기준으로 90.8%을 기록함

<표 III-3> 단체 유형별 재정자주도(결산기준)

(단위 : %)

지역구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
전국	85.1	87	88.5	86.9	82.7
시지역	84	87.7	89.9	87.1	80.9
도지역	86	86.4	87.3	86.7	84.3
제주	86.1	87.5	89.7	88.6	90.8

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

2) 통합재정수지

- 통합재정수지는 해당년도 예산서를 기준으로 교육비특별회계 및 기금의 상황을 종합적으로 나타내는 통계
- 당해 연도의 순수한 수입에서 순수한 지출을 차감한 수치로서 재정활동의 적자 또는 흑자 등 재정운영수지를 측정하는 지표
 - 산식 : 통합재정수지 = 통합재정수입 - 통합재정지출
 - 통합재정수입 : 내부거래, 보전수입을 제외한 수입액
 - 통합재정지출 : 내부거래, 보전지출을 제외한 지출액
 - 순세계잉여금 포함
- '16회계연도 시·도교육청 순세계잉여금 포함 통합재정수지 평균은 △2,056억원으로 '15회계연도 △2,837억원 대비 27.5%(781억원) 적자폭이 감소하여, 통합재정수지가 개선되고 있음
 - 시지역 교육청의 통합재정수지 평균은 '16회계연도 △1,565억원으로 '15회계연도 △2,433억원 대비 35.7%(868억) 적자폭이 감소하였음
 - 도지역 교육청의 통합재정수지 평균도 '16회계연도 △2,492억원으로 '15회계연도 △3,196억원 대비 22.0%(704억원) 적자폭이 감소함

Ⅲ. 제주교육재정 분석

- 도지역이 시지역에 비해 통합재정수지가 더 낮게 나타나, 도지역의 재정운영 건전성이 낮은 것으로 판단됨

<표 Ⅲ-4> 통합재정수지 평균

(단위 : 억원, %)

구분	'16회계연도(A)	'15회계연도(B)	증감(A-B)	
			증감	비율
통합재정수지	△2,056	△2,837	781	△27.5
시지역	△1,565	△2,433	868	△35.7
도지역	△2,492	△3,196	704	△22.0

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- '16회계연도 교육비 특별회계 통합재정수지를 시·도교육청별로 보면, 제주(52억)를 제외한 나머지 16개 시·도의 통합재정수지는 적자를 보이고 있음
- 제주(52억), 울산(△167억), 광주(△710억)가 높고, 경기(△8,010억원), 서울(△3,671억원), 경남(△2,944)이 낮음

<표 Ⅲ-5> 시·도교육청별 통합재정수지

(단위 : 억원, %)

합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
△34,950	△3,671	△2,167	△2,390	△1,228	△710	△748	△167	△1,435
경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
△8,010	△1,577	△1,247	△2,707	△1,246	△2,781	△1,971	△2,944	52

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

- 2016회계연도 제주특별자치도교육청 통합재정수지(Ⅱ)는 전년대비 25,136백만원 순증가한 5,165백만원으로 흑자임

<표 III-6> 통합재정수지

(단위 : 백만원, %)

구 분		2013	2014	2015		2016		
				증감률	증감률	증감률	증감률	
통합재정수지 I (A=B-C)	당초	-16,465.7	-36,041.4	-118.9	-32,971.1	8.5	-13,234.4	59.9
	최종	-39,582.3	-47,305.7	-19.5	-78,695.0	-66.4		
통합재정수입(B)	당초	758,284.5	787,237.6	3.8	772,308.7	-1.9	808,802.0	4.7
	최종	793,430.8	849,431.6	7.1	832,867.9	-1.9		
경상수입	당초	12,866.3	12,943.6	0.6	10,728.0	-17.1	11,076.9	3.3
	최종	15,604.4	14,983.1	-4.0	13,977.0	-6.7		
이전수입	당초	745,418.2	773,994.0	3.8	761,562.3	-1.6	797,618.5	4.7
	최종	775,687.9	834,124.1	7.5	818,809.2	-1.8		
자본수입	당초	0.0	300.0	0.0	18.4	-93.9	106.6	478.4
	최종	2,138.4	324.4	-84.8	81.6	-74.8		
융자회수	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	최종	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		
통합재정지출(C)	당초	774,750.2	823,279.1	6.3	805,279.9	-2.2	822,036.5	2.1
	최종	833,013.2	896,737.4	7.6	911,562.9	1.7		
경상지출	당초	704,472.4	745,316.9	5.8	771,004.2	3.4	781,371.4	1.3
	최종	731,100.6	782,699.9	7.1	817,107.8	4.4		
자본지출	당초	70,277.8	77,962.2	10.9	34,275.7	-56.0	40,565.0	18.3
	최종	101,912.5	114,037.4	11.9	94,355.0	-17.3		
융자지출	당초	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	0.0
	최종	0.0	0.0	0.0	100.0	0.0		
통합재정수지 II (D=A+E)	당초	-1,465.7	-25,541.4	-1,642.5	-19,971.1	21.8	5,165.5	125.9
	최종	-1,457.8	-20,739.9	-1,322.7	-35,670.9	-72.0		
순세계잉여금(E)	당초	15,000.0	10,500.0	-30.0	13,000.0	23.8	18,400.0	41.5
	최종	38,124.5	26,565.7	-30.3	43,024.0	62.0		

3) 행정운영경비 비율

- 행정운영경비⁹⁾는 시·도교육청의 행정조직 및 단위학교 운영을 위한 최소한의 경상비로서, 인력운영경비와 기관(학교)운영을 위한 기본경비로 구분

9) 행정운영경비 = 인력운영경비 + 기본경비

Ⅲ. 제주교육재정 분석

- 조직 운영을 위한 인력(인건비) 및 기본적 관리비용으로 의무 경비의 특징을 지님
- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 행정운영경비는 인건비 처우개선 및 호봉승급, 교육전문직원수 증가 등에 따라 '15회계연도 40조4,498억원보다 4,613억원(1.1%) 증가한 40조9,111억원임

<표 Ⅲ-7> 행정운영경비 예산

(단위 : 억원, %)

구분	'16회계연도(A)	'15회계연도(B)	증감(A-B)	
			증감액	비율
행정운영경비	409,111	404,498	4,613	1.1

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr(단위 : 백만원, %)

- '16회계연도 시·도 교육비특별회계 행정운영경비 세출예산액 전국 평균 비중은 예산총액 대비 72.8%임
- 시·도교육청별로 보면 광주(78.7%), 대전(78.2%) 및 인천교육청(76.4%)의 비중이 높고, 세종¹⁰⁾(50.7%), 제주(68.5%)의 비중이 낮음

<표 Ⅲ-8> 2016년 시·도교육청별 행정운영경비 예산

(단위 : 억원, %)

구분	합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
예산총액	562,001	80,013	34,577	26,807	29,456	17,015	16,102	13,861	5,069
행정운영경비	409,111	60,238	25,561	18,583	22,511	13,393	12,588	9,780	2,569
구성비	72.8	75.3	73.9	69.3	76.4	78.7	78.2	70.6	50.7
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산총액	121,230	23,805	20,605	28,525	27,062	31,527	36,991	41,086	8,270
행정운영경비	88,489	16,633	14,415	21,640	19,474	21,657	26,470	29,446	5,662
구성비	73.0	69.9	70.0	75.9	72.0	68.7	71.6	71.7	68.5

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr(단위 : 백만원, %)

10) 세종의 경우 기반조성을 위한 학교신설비가 많아 다른 교육청에 비해 인건비 비중이 현저히 낮기 때문임

○ 2016회계연도 제주특별자치도교육청의 예산 기준 행정운영경비는 교육 기관 466,246백만원(56.4%), 행정기관 99,954백만원(12.1%)으로 총 566,201 백만원이며, 세출예산액 중 68.5%의 비율을 보임

<표 III-9> 연도별 제주도교육청 행정운영경비 비율

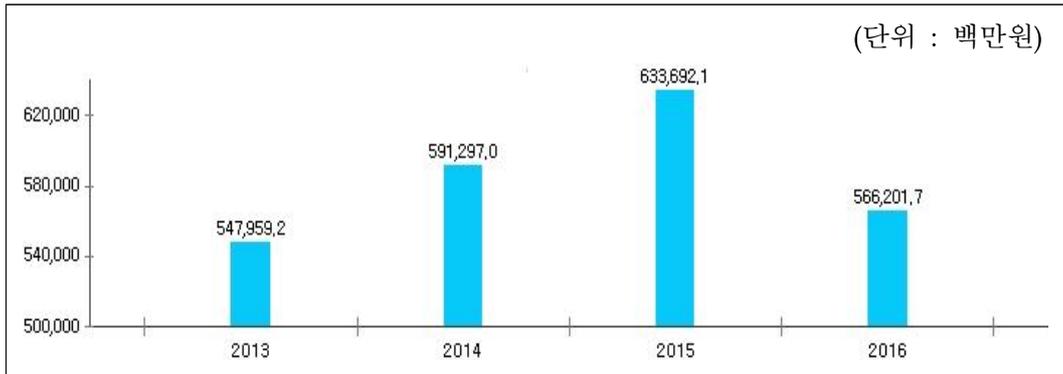
(단위 : 백만원, %)

구 분		2013	2014	2015		2016		
				증감률	증감률	증감률	증감률	
세출예산액(A)	당초	772,171.5	797,272.4	3.3	805,279.9	1.0	827,039.0	2.7
	최종	830,477.5	875,502.4	5.4	912,118.5	4.2		
행정운영경비율(B/A×100)	당초	71.0	74.2	4.5	78.7	6.1	68.5	-13.0
	최종	65.7	68.9	4.8	69.5	0.9		
행정운영경비(B=C+D)	당초	547,959.2	591,297.0	7.9	633,692.1	7.2	566,201.7	-10.7
	최종	545,793.1	602,903.3	10.5	634,076.2	5.2		
교육기관(C)	당초	461,577.6	502,467.4	8.9	537,785.9	7.0	466,246.8	-13.3
	최종	460,882.5	513,478.2	11.4	540,584.8	5.3		
인력운영경비	당초	373,484.0	383,170.6	2.6	410,699.5	7.2	414,118.5	0.8
	최종	368,702.3	389,071.1	5.5	408,098.9	4.9		
기본경비	당초	88,093.5	119,296.8	35.4	127,086.4	6.5	52,128.2	-59.0
	최종	92,180.1	124,407.0	35.0	132,485.8	6.5		
행정기관(D)	당초	86,381.6	88,829.5	2.8	95,906.1	8.0	99,954.9	4.2
	최종	84,910.5	89,425.0	5.3	93,491.4	4.5		
인력운영경비	당초	79,089.3	81,941.1	3.6	89,266.5	8.9	92,573.3	3.7
	최종	77,533.7	82,287.8	6.1	86,675.4	5.3		
기본경비	당초	7,292.3	6,888.4	-5.5	6,639.5	-3.6	7,381.5	11.2
	최종	7,376.8	7,137.1	-3.2	6,815.9	-4.5		

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

Ⅲ. 제주교육재정 분석

<그림 Ⅲ-2> 제주도교육청 행정운영경비(당초) 연도별 현황



2. 교육재정분석

- 교육재정 분석은 크게 두 가지 측면에서 분석함
- 두 가지 측면은 재정건전성 부문과 재정효율성 부문을 분석함

<표 III-10> 분석지표 구성체계

분야	분 석 지 표	분석기간	대상회계	지표성격
재정 건전성	1. 통합재정수지 비율	단년도	통합회계	상향지표
	2. 실질수지 비율	단년도	교특회계	상향지표
	3. 관리채무비율	단년도	통합회계	하향지표
	4. 관리채무상환 비율	4년	통합회계	하향지표
	5. 경상일반재원 대비 인건비 비율	단년도	교특회계	하향지표
재정 효율성	6. 예산 총규모 예측 비율(증감률)	2년	교특회계	상향지표
	7. 시설사업 예측 비율(증감률)	2년	교특회계	상향지표
	8. 지방세(법정) 이전수입 전입 비율(증감률)	2년	교특회계	상향지표
	9. 학교용지일반회계부담금(법정) 전입 비율(증감률)	2년	교특회계	상향지표
	10. 경상적 자체수입 비율(증감률)	2년	교특회계	상향지표
	11. 자체수입 체납액 비율(증감률)	2년	교특회계	하향지표
	12. 핵심 교육서비스 투자 비율(증감률)	2년	교특회계	상향지표
	13. 행정운영경비 비율(증감률)	2년	교특회계	하향지표
	14. 총액인건비 집행 비율(증감률)	2년	교특회계	하향지표
	15. 업무추진비 집행 비율(증감률)	2년	교특회계	하향지표
	16. 민간이전경비 비율(증감률)	2년	교특회계	하향지표
	17. 출연금 비율(증감률)	2년	교특회계	하향지표
	18. 특별교육재정수요지원 집행 비율(증감률)	2년	교특회계	하향지표
	19. 시설비 집행 비율(증감률)	2년	교특회계	상향지표
	20. 중앙투자심사사업 적정 집행 비율	단년도	교특회계	상향지표
	21. 불용액 비율(증감률)	2년	교특회계	하향지표

- 상향지표는 지표의 값이 높을수록, 하향지표는 낮을수록 바람직함

- 2014회계연도 재정운영에 대한 2015년 재정분석 결과는 다음과 같음

1) 재정건전성

- 재정건전성 분석 지표는 통합재정수지 비율, 실질수지 비율, 관리채무 비율, 관리채무상환 비율, 경상일반재원 대비 인건비 비율이 있음

<표 Ⅲ-11> 2014회계연도 제주도교육청 재정건전성 분석

(단위 : %)

지표 및 항목명		제주교육청	전국평균	도평균	순위
재정 건전성 (5개)	① 통합재정수지 비율	0.8	-3.7	-3.8	1
	② 실질수지 비율	5.1	2.7	2.7	1
	③ 관리채무 비율	0.0	3.7	2.5	1
	④ 관리채무상환 비율	0.0	1.5	1.6	1
	⑤ 경상일반재원 대비 인건비 비율	56.0	62.5	61.9	1

(1) 통합재정수지 비율

- 통합재정수지 비율은 세입과 세출을 비교하여 재정활동의 적자 또는 흑자 등의 재정운용수지를 측정하는 지표
- 재정 건전성을 측정하는 대표적인 지표이며, 지표 값이 높을수록 재정운용이 건전한 것으로 판단함
- 시·도교육청별로 보면 제주(0.8%), 충남교육청(0.3%)을 제외한 모든 교육청의 통합재정수지 비율은 적자를 나타내고 있음
 - 도지역의 경우 제주(0.8%)와 충남교육청(0.3%)의 비율이 높고 흑자를 나타내며, 전남(-9.2%), 충북교육청(-7.9%)의 비율이 낮음

(2) 실질수지 비율

- 실질수지 비율은 교육청의 재정적자 여부 및 재정운용의 안정성과 수지 균형성을 측정하는 지표
- 통합재정수지 비율과 더불어 재정수지의 측면에서 재정 건전성을 측정하는 대표적인 지표 중 하나로 지표 값이 높을수록 바람직함

- 도지역의 경우 제주(5.1%), 전남교육청(4.9%)의 비율이 높고, 경기(1.7%), 전북교육청(2.0%)의 비율이 낮음

(3) 관리채무 비율

- 교육청의 지방교육채무 잔액 비율을 측정하는 지표로 그 비율이 낮을수록 재무구조가 건전한 것임
- 관리채무에는 BTL 지급액이 포함되어 있어 시·도교육청의 실질적인 채무 수준을 측정하는데 유용한 지표임
- 도지역의 경우 제주¹¹⁾(0.0%), 전남교육청(1.1%)의 비율이 낮고, 전북(5.2%), 경남교육청(5.1%)의 비율이 높음

(4) 관리채무상환 비율

- 미래 4년간 채무상환에 따른 재정운용의 안정도를 측정하는 지표로서, 비율이 낮을수록 바람직함
- 도지역의 경우 제주¹²⁾(0.0%), 강원교육청(0.5%)의 비율이 낮고, 경기(2.8%), 경남교육청(1.4%)의 비율이 높음

(5) 경상일반재원 대비 인건비 비율

- 경상일반재원 수입으로 충당할 수 있는 인건비 수준을 측정하는 지표로 비율이 낮을수록 바람직함
- 도지역의 경우 제주(56.0%), 경북교육청(59.8%)의 비율이 낮고, 경남(64.2%), 충북교육청(63.7%)의 비율이 높음

11) 제주교육청의 경우, BTL 추진실적이 없고, '13년까지 지방교육채 발행액을 모두 상환하여 지방교육채 잔액이 없음

12) 제주교육청의 경우, BTL 추진실적이 없고, '09년에 발행한 공공자금관리기금 지방교육채를 '13년까지 모두 상환함

2) 재정효율성

○ 재정효율성 분야의 겨우 예산 총규모 예측 비율, 지방세 이전수입 전입 비율, 경상적 자체수입 비율 등의 지표를 포함함

<표 III-12> 2014회계연도 제주도교육청 재정효율성 지표

(단위 : %)

지표 및 항목명		제주교육청	전국평균	지역평균	순위
재정 효율성 (16개)	① 예산 총규모 예측 비율	95.3	96.5	95.6	5
	①-1. 예산 총규모 예측 비율 증감률	-4.6	-3.4	-3.6	8
	② 시설사업 예측 비율	50.5	81.3	66.2	6
	②-1. 시설사업 예측 비율 증감률	-7.3	-26.8	-8.4	6
	③ 지방세(법정) 이전수입 전입 비율	37.2	24.1	20.0	1
	③-1. 지방세(법정) 이전수입 전입 비율 증감률	-15.5	-7.7	-18.4	5
	④ 학교용지일반회계부담금(법정) 전입 비율	84.8	72.2	72.0	1
	④-1. 학교용지일반회계부담금(법정) 전입 비율 증감률	54.5	7.8	9.3	2
	⑤ 경상적 자체수입 비율	0.3	0.2	0.2	3
	⑤-1. 경상적 자체수입 비율 증감률	-37.0	-43.2	-39.5	4
	⑥ 자체수입 체납액 비율	0.6	2.7	1.2	6
	⑥-1. 자체수입 체납액 비율 증감률	23.1	19.8	11.9	7
	⑦ 핵심 교육서비스 투자 비율	99.0	97.5	97.9	3
	⑦-1. 핵심 교육서비스 투자 비율 증감률	3.7	0.2	0.1	1
	⑧ 행정운영경비 비율	71.2	66.9	66.3	8
	⑧-1. 행정운영경비 비율 증감률	8.5	-2.9	-3.1	9
⑨ 총액인건비 집행 비율	99.7	100.2	99.8	5	
⑨-1. 총액인건비 집행 비율 증감률	0.9	0.6	1.0	5	
⑩ 업무추진비 집행 비율	37.4	44.8	48.9	2	
⑩-1. 업무추진비 집행 비율 증감률	-4.3	-14.5	-14.7	8	
⑪ 민간이전경비 비율	0.2	0.3	0.3	4	
⑪-1. 민간이전경비 비율 증감률	15.4	3.8	38.9	7	
⑫ 출연금 비율	0.1	0.0	0.1	8	
⑫-1. 출연금 비율 증감률	-28.8	-64.5	-54.4	6	
⑬ 특별교육재정수요지원 집행 비율	89.8	55.4	64.2	8	
⑬-1. 특별교육재정수요지원 집행 비율 증감률	-2.8	-24.0	-20.0	8	
⑭ 시설비 집행 비율	64.5	65.7	65.7	6	
⑭-1. 시설비 집행 비율 증감률	-13.4	5.5	6.1	8	
⑮ 중앙투자심사사업 적정 집행 비율	0.0	53.5	40.3	9	
⑯ 집행잔액 비율	3.3	2.1	2.1	7	
⑯-1. 집행잔액 비율 증감률	65.0	-25.0	-22.2	9	

(1) 예산 총규모 예측 비율

- 중기지방교육재정계획과 예산액의 예측도를 측정하는 지표로서 비율이 높을수록 바람직함
- 2014년 결산기준으로 제주의 경우는 95.3%로 전국평균 96.5%로 다소 낮은 편임

(2) 시설사업 예측 비율

- 2014년 결산기준으로 제주의 시설사업 예측은 17개 시·도교육청 중 6위 수준임

(3) 지방세(법정) 이전수입 전입 비율

- 2014년 결산기준으로 제주지역경기 호조로 전국 순위 1위를 기록함

(4) 학교용지일반회계부담금(법정) 전입 비율

- 2014년 결산기준으로 학교용지일반회계분담금 전액 전입으로 전국 순위 1위를 기록함

(5) 경상적 자체수입 비율

- 2014년 결산기준으로 17개 시·도교육청 중 3위 수준임

(6) 자체수입 체납액 비율

- 2014년 결산기준으로 17개 시·도교육청 중 6위 수준임

(7) 핵심 교육서비스 투자 비율

- 2014년 결산기준으로 17개 시·도교육청 중 3위 수준이나 그 증가율은 전국 1위 수준임

(8) 행정운영경비 비율

- 2014년 결산기준으로 17개 시·도교육청 중 8위로 중하위 수준임

(9) 총액인건비 집행 비율

- 2014년 결산기준으로 17개 시·도교육청 중 5위 수준임

(10) 업무추진비 집행 비율

- 2014년 결산기준으로 17개 시·도교육청 중 2위 수준이나 그 증가율은 8위 수준임

(11) 민간이전경비 비율

- 2014년 결산기준으로 17개 시·도교육청 중 4위 수준임

(12) 출연금 비율

- 2014년 결산기준으로 17개 시·도교육청 중 8위 수준임

(13) 특별교육재정수요지원 집행 비율

- 2014년 결산기준으로 17개 시·도교육청 중 8위 수준임

(14) 시설비 집행 비율

- 2014년 결산기준으로 17개 시·도교육청 중 6위 수준임

(15) 중앙투자심사사업 적정 집행 비율

- 2014년 결산기준으로 17개 시·도교육청 중 9위 수준으로 중하권임

(16) 집행잔액 비율

- 2014년 결산기준으로 17개 시·도교육청 중 7위 수준임

3) 지방교육재정현황

- 2014년 회계연도 재정분석에 의하면 휴직교원 수 대비 기간제 교원 비율은 전국평균 53.3%, 지역평균 75.1%보다 낮은 21.5%를 보이고 있음
- 또한 사립학교 법인 법정부담금 부담 비율이 전국평균이 19.6%, 지역평균이 15.8%에 비해 제주는 12.2%로 낮은 수준임

<표 III-13> 2014회계연도 제주도교육청 지방교육재정현황

(단위 :%)

지표 및 항목명		제주교육청	전국평균	지역평균	순위
지방 교육 재정 현황 (9개)	① 학급당 학생 수 현황				
	② 휴직교원 수 대비 기간제 교원 비율	21.5	53.3	75.1	
	③ 학교회계직원 기준인원 준수율	108.1	117.4	112.2	
	④ 학교신설 예측 비율	4.8	0.0	0.0	
	⑤ 일반자치단체 학생 1인당 교육투자 현황(유치원포함)	432.4	321.7	363.4	
	⑥ 무상급식 현황				
	⑦ 사립학교 법인 법정부담금 부담 비율	12.2	19.6	15.8	
	⑧ 학교운영비 배분기준 현황				
	⑨ 이월액 비율	3.73	3.86	4.10	

3. 제주 교육관련 일반현황

(1) 제주 학교현황 총괄

- 2016년 4. 1기준으로 국제학교를 제외한 유치원, 초·중·고·특수학교를 포함한 제주의 학교 수는 308개, 학급 수는 3,529개, 학생 수는 88,225명, 교원 수는 6,367명, 직원 수는 899명임

<표 Ⅲ-14> 2016년도 제주 학교 현황 총괄

2016. 4. 1. 기준

학교별	학교수	학급수	학생수	교원수	직원수
유치원	118	259	5,943	514	19
초등	112(8)	1,740	38,272	2,676	421
중등	45	727	20,629	1,461	203
고등	30	712	22,936	1,548	227
특수	3	91	445	168	29
소 계	308(8)	3,529	88,225	6,367	899
국제	3	141	2,431	357	215
총 계	311(8)	3,670	90,656	6,724	1,114

* 학교 수 () : 분교장 수로서 전체학교 수에 불포함, 교원 수 : 기간제(시간제기간제) 포함, 시간강사 제외, 직원 수 : 기타직 제외(단, 사립유치원은 사무 전담 직원만 집계)

(2) 학생 수

가. 연도별/시도별 학생 수 연평균 증감률

- 2014년 기준으로 제주의 학생 수는 88,359명 임
- 제주의 연도별(2011년~2014년) 학생 수 연평균 증감률은 세종시를 제외하고 경기도(-1.66%) 다음으로 작은 -2.03%가 감소함

<표 Ⅲ-15> 연도별·시도별 학생 수 연평균 증감율

지역구분	2011년	2012년	2013년	2014년	연평균 증감율
서울	1,308,242	1,256,899	1,205,369	1,160,761	-3.91%
부산	476,540	454,765	437,114	419,072	-4.19%
대구	396,190	382,049	368,214	353,929	-3.69%
인천	427,072	415,620	406,791	396,189	-2.47%
광주	265,094	257,937	251,429	243,218	-2.83%
대전	254,313	248,765	243,268	236,285	-2.42%
울산	195,777	189,017	182,985	176,248	-3.44%

지역구분	2011년	2012년	2013년	2014년	연평균 증감율
세종	0	12,682	15,720	17,783	18.42%
경기	1,907,979	1,874,777	1,847,477	1,814,301	-1.66%
강원	222,921	217,086	210,820	204,490	-2.84%
충북	236,048	229,525	221,735	215,844	-2.94%
충남	312,625	307,990	291,663	286,502	-2.87%
전북	289,542	280,842	272,458	264,637	-2.95%
전남	278,522	268,278	258,754	250,141	-3.52%
경북	380,176	369,758	358,895	348,283	-2.88%
경남	523,145	507,655	493,430	479,228	-2.88%
제주	93,969	91,630	89,685	88,359	-2.03%

주 : 세종의 연평균은 2012-2014년 기준

나. 연도별/학교별 학생 수 연평균 증감률

- 전국의 유치원 원생 수는 2011년에 564,834명에서 2015년에는 682,553명으로 증가함
 - 제주의 유치원 원생 수는 2011년 4,847명에서 2015년은 5,547명으로 700명이 증가함
 - 전국의 유치원 원생 수 연평균(2011년~2015년) 증감율은 4.85%에 비해 제주는 3.43% 증가
 - 따라서 제주 유치원 원생수의 전국대비 제주의 비중은 2011년 0.86%에서 2015년 0.81%로 감소함
 - 이러한 현상은 제주인 경우 유치원보다 어린이집 형태로 유아 교육이 많이 이루어지기 때문이라 사료됨
- 전국의 초등학교 학생 수는 2011년 3,132,477명에서 2015년은 2,714,610명으로 감소함
 - 제주의 초등학교 학생 수는 2011년 41,610명에서 2015년은 37,686명으로 3,924명이 감소함

Ⅲ. 제주교육재정 분석

- 전국의 초등학교 학생 수의 연평균(2011년~2015년) 증감율은 - 3.52%에 비해 제주는 - 2.45% 감소함
- 따라서 제주의 전국대비 초등학교 학생수 비중은 2006년 1.33%에서 2015년 1.39%로 계속해 증가하는 추세임
- 전국의 중학교 학생 수는 2011년 1,910,572명에서 2015년은 1,585,951명으로 324,621명이 감소함
- 제주의 중학교 학생 수는 2011년 23,670명에서 2015년은 21,274명으로 2,396명이 감소함
- 전국의 중학교 학생 수 연평균(2011년~2015년) 증감율이 - 4.55%이나 제주는 그 반인 - 2.63% 수준임
- 따라서 제주의 중학교 학생 수의 전국대비 비중은 2011년 1.24%에서 2015년 1.34%로 증가함
- 전국의 고등학교 학생 수는 2011년 1,943,798명에서 2015년은 1,788,266명으로 155,532명이 감소함
- 제주의 고등학교 학생 수는 2011년 22,881명에서 2015년은 22,019명으로 862명이 감소함
- 전국의 고등학교 학생 수 연평균(2011년~2015년) 증감율이 - 2.06%이나 제주는 상대적으로 작은 - 0.96% 감소율을 보임
- 제주의 고등학교 학생 수의 전국대비 비중은 2011년 1.18%에서 2015년 1.23%로 계속해 증가함

<표 III-16> 전국 대비 제주 학생 수

연도	유치원			초등학교			중학교			고등학교		
	전국	제주	구성비	전국	제주	구성비	전국	제주	구성비	전국	제주	구성비
2011	564,834	4,847	0.86%	3,132,477	41,610	1.33%	1,910,572	23,670	1.24%	1,943,798	22,881	1.18%
2012	613,749	5,059	0.82%	2,951,995	39,642	1.34%	1,849,094	23,174	1.25%	1,920,087	22,804	1.19%
2013	658,188	5,295	0.80%	2,784,000	37,722	1.35%	1,804,189	23,032	1.28%	1,893,303	22,736	1.20%
2014	652,546	5,296	0.81%	2,728,509	37,419	1.37%	1,717,911	22,558	1.31%	1,839,372	22,244	1.21%
2015	682,553	5,547	0.81%	2,714,610	37,686	1.39%	1,585,951	21,274	1.34%	1,788,266	22,019	1.23%
증감률	4.85%	3.43%		-3.52%	-2.45%		-4.55%	-2.63%		-2.06%	-0.96%	

자료 : 제주도교육청 지방교육재정 공시자료

다. 수업교사 1인당 학생 수

- 제주의 수업교사 1인당 학생 수는 초등학교는 전국평균보다 낮은 편이나, 제주의 중학교, 고등학교는 전국평균보다 높은 편임
- 제주의 초등학교의 수업교사 1인당 학생 수는 계속해서 전국평균 보다 그 차이가 감소함
- 특히 제주의 고등학교는 전국평균 보다 훨씬 높음
- 제주의 고등학교의 수업교사 1인당 학생 수는 2013년부터 2015년까지 전국평균과의 차이가 줄어들고 있으나 2016년에는 그 차이가 커짐

<표 III-17> 수업교사 1인당 학생 수

		2013	2014	2015	2016
초등학교	전국(A)	19.5	19.2	18.7	18.4
	제주(B)	18.6	18.5	18.1	18.3
	B-A	-0.9	-0.7	-0.6	-0.1
중학교	전국(A)	19.0	18.1	16.6	15.4
	제주(B)	19.1	18.6	17.6	15.9
	B-A	0.1	0.5	1	0.5
고등학교	전국(A)	15.9	15.5	14.9	14.6
	제주(B)	19.2	18.7	16.9	17.1
	B-A	3.3	3.2	2	2.5

자료 : 제주도교육청 지방교육재정 공시자료

라. 학급당 학생 수

- 제주의 학급당 학생 수는 초등학교는 전국평균보다 낮은 편이나, 제주의 중학교, 고등학교는 전국평균보다 높은 편임
- 특히 제주의 고등학교의 학급당 학생 수는 계속해 전국평균보다 커지고 있음

<표 Ⅲ-18> 학급당 학생 수

		2013	2014	2015	2016
초등학교	전국(A)	23.2	22.8	22.6	22.4
	제주(B)	22.7	22.1	21.9	22.0
	B-A	-0.5	-0.7	-0.7	-0.4
중학교	전국(A)	31.7	30.5	28.9	27.4
	제주(B)	32.8	31.9	30.5	28.4
	B-A	1.1	1.4	1.6	1
고등학교	전국(A)	31.9	30.9	30.0	29.3
	제주(B)	34.4	33.3	32.7	32.2
	B-A	2.5	2.4	2.7	2.9

자료 : 제주도교육청 지방교육재정 공시자료

마. 입학생수

- 제주의 초등학교 평균 입학생수는 전국평균보다는 매우 낮음
- 2013년에는 제주의 중학교 및 고등학교 평균 입학생수는 전국평균보다 낮았으나 계속해 그 차이가 줄어들어 2016년에는 오히려 전국평균보다 높아짐

<표 Ⅲ-19> 입학생수

		2013	2014	2015	2016
초등학교	전국(A)	71	77	73	70
	제주(B)	50	55	52	52
	B-A	-21	-22	-21	-18
중학교	전국(A)	191	164	144	145
	제주(B)	186	168	144	150
	B-A	-5	4	0	5
고등학교	전국(A)	273	260	250	251
	제주(B)	269	256	256	265
	B-A	-4	-4	6	14

자료 : 제주도교육청 지방교육재정 공시자료

바. 직원 1인당 학생 수

- 2013년~2015년 까지 제주의 초등학교 직원 1인당 학생 수는 전국평균에 비해 낮았으나 2016년에는 전국평균보다 높아짐
- 제주의 중학교 및 고등학교 직원 1인당 학생 수는 전국평균보다 적은 편임

<표 III-20> 직원 1인당 학생수

		2013	2014	2015	2016
초등학교	전국(A)	36.8	32.6	31.1	33.5
	제주(B)	34.6	29.5	29.5	34.4
	B-A	-2.2	-3.1	-1.6	0.9
중학교	전국(A)	48.3	42.3	38.1	39.2
	제주(B)	44.4	41.3	37.8	37.7
	B-A	-3.9	-1	-0.3	-1.5
고등학교	전국(A)	51.6	45.8	41.9	46.5
	제주(B)	44.1	40.2	37.6	39.1
	B-A	-7.5	-5.6	-4.3	-7.4

자료 : 제주도교육청 지방교육재정 공시자료

(3) 교직원

- 제주의 연도별(2011년~2014년) 교직원 연평균 증감률은 세종시를 제외하고 경기도(2.55%) 다음으로 많은 2.30% 증가를 보임

<표 III-21> 연도별 교직원 연평균 증가율

지역구분	항목구분	2011년	2012년	2013년	2014년	연평균 증가율
서울	합계	88,085	88,859	89,174	88,959	0.33%
부산	합계	34,900	34,748	34,683	34,835	-0.06%
대구	합계	26,831	27,166	27,603	27,835	1.23%
인천	합계	28,953	29,501	30,065	30,356	1.59%

Ⅲ. 제주교육재정 분석

지역구분	항목구분	2011년	2012년	2013년	2014년	연평균 증가율
광주	합계	17,161	17,761	18,051	18,295	2.16%
대전	합계	17,266	17,689	17,970	18,251	1.87%
울산	합계	13,342	13,490	13,702	13,833	1.21%
세종	합계	0	1,280	1,582	2,076	27.35%
경기	합계	123,338	126,909	129,274	133,022	2.55%
강원	합계	20,276	20,383	20,716	20,934	1.07%
충북	합계	18,620	18,934	19,029	19,565	1.66%
충남	합계	25,246	25,884	25,300	25,733	0.64%
전북	합계	25,195	25,146	25,146	25,243	0.06%
전남	합계	25,945	25,956	26,175	26,547	0.77%
경북	합계	32,839	32,524	32,565	32,950	0.11%
경남	합계	39,072	40,000	40,425	40,642	1.32%
제주	합계	7,014	7,140	7,366	7,510	2.30%

주 : 세종의 연평균은 2012년-2014년 기준

(4) 학급 수

- 제주의 연도별(2011년~2014년) 학급 수 연평균 증감률은 세종시를 제외하고 경기도(2.07%), 대전(1.19%), 광주(1.03%), 인천(0.84%), 대구(0.80%), 다음으로 많은 0.79% 증가를 보임

<표 Ⅲ-22> 연도별 학급 수 연평균 증가율

지역구분	항목구분	2011년	2012년	2013년	2014년	연평균 증가율
서울	합계	45,012	44,372	43,833	43,558	-1.09%
부산	합계	17,050	16,790	16,711	16,808	-0.48%
대구	합계	13,404	13,413	13,588	13,729	0.80%
인천	합계	14,949	15,003	15,166	15,329	0.84%
광주	합계	8,937	9,018	9,083	9,216	1.03%
대전	합계	8,821	8,999	9,099	9,139	1.19%
울산	합계	6,719	6,718	6,698	6,760	0.20%
세종	합계	0	507	675	844	29.02%
경기	합계	62,892	63,786	64,948	66,884	2.07%

지역구분	항목구분	2011년	2012년	2013년	2014년	연평균 증가율
강원	합계	9,174	9,159	9,168	9,117	-0.21%
충북	합계	9,066	9,049	9,013	9,034	-0.12%
충남	합계	12,209	12,290	11,840	11,921	-0.79%
전북	합계	11,724	11,647	11,662	11,495	-0.66%
전남	합계	11,807	11,570	11,402	11,329	-1.37%
경북	합계	15,329	15,095	14,929	14,961	-0.81%
경남	합계	19,400	19,277	19,341	19,220	-0.31%
제주	합계	3,344	3,352	3,376	3,424	0.79%

주 : 세종의 연평균은 2012-2014년 기준

구 분	학급당 학생 수					교원 1인당 학생 수				
	'11	'12	'13	'14	'15	'11	'12	'13	'14	'15
유 치 원	20.9	21.6	21.5	19.7	20.0	14.6	14.5	14.3	13.4	13.4
초등학교	25.5	24.3	23.2	22.8	22.6	17.3	16.3	15.3	14.9	14.9
중 학 교	33.0	32.4	31.7	30.5	28.9	17.3	16.7	16	15.2	14.3
고등학교	33.1	32.5	31.9	30.9	30.0	14.8	14.4	14.2	13.7	13.2

(5) 학생 1인당 급식비

- 제주의 초등학교 학생1인당 급식비는 전국평균에 비해 높은 편이나 중학교는 낮은 편임
- 제주의 고등학교는 2014년을 제외하고는 전국평균보다 높은 편임

<표 III-23> 학생 1인당 급식비

		2013	2014	2015	2016
초등학교	전국(A)	2,424	2,595	2,782	2,899
	제주(B)	2,554	2,812	3,345	3,493
	B-A	130	217	563	594
중학교	전국(A)	2,898	3,108	3,263	3,405
	제주(B)	2,779	3,081	3,253	3,398
	B-A	-119	-27	-10	-7
고등학교	전국(A)	3,038	3,199	3,317	3,491
	제주(B)	3,054	3,080	3,323	3,536
	B-A	16	-119	6	45

자료 : 제주도교육청 지방교육재정 공시자료

(6) 누리과정 사업비 결산

- 본 항목은 회계연도별 시·도교육청에서 유치원 및 어린이집 만 3~5세 유아에게 유아학비와 보육료를 지원하는 누리과정 지원 사업비 정보 제공
- 5세 누리과정은 2012.3월부터 시행되었고, 3~4세 누리과정은 2013. 3월부터 실시

<표 Ⅲ-24> 최근 3개년 누리과정 결산

(단위 : 백만원, %)

지역구분	항목구분	자료구분	2012년	2013년	2014년	
전국	합계	금액	1,224,141	2,649,564	3,358,879	
		비중	100	100	100	
	유치원	금액	806,502	1,478,163	1,747,375	
		비중	65.9	55.8	52	
	공립	금액	54,105	133,890	162,008	
		비중	4.4	5.1	4.8	
	사립	금액	752,397	1,344,272	1,585,367	
		비중	61.5	50.7	47.2	
	어린이집	금액	417,638	1,171,400	1,611,504	
		비중	34.1	44.2	48	
	도지역	합계	금액	573,770	1,517,238	1,982,128
			비중	100	100	100
유치원		금액	328,119	823,429	982,815	
		비중	57.2	54.3	49.6	
공립		금액	34,914	97,716	117,334	
		비중	6.1	6.4	5.9	
사립		금액	293,204	725,713	865,480	
		비중	51.1	47.8	43.7	
어린이집		금액	245,650	693,809	999,312	
		비중	42.8	45.7	50.4	

자료: 지방교육재정알리미, www.eduinfo.go.kr

<표 III-25> 제주 누리과정 결산

(단위 : 백만원, %)

항목구분	자료구분	2012년	2013년	2014년
합계	금액	13,005	34,119	46,167
	비중	100	100	100
유치원	금액	5,949	12,995	13,000
	비중	45.7	38.1	28.2
공립	금액	1,065	2,736	2,932
	비중	8.2	8	6.4
사립	금액	4,883	10,258	10,067
	비중	37.5	30.1	21.8
어린이집	금액	7,056	21,123	33,166
	비중	54.3	61.9	71.8

(7) 무상급식

- 본 항목은 회계연도별 시·도교육청 및 지방자치단체의 학생 무상급식 지원 정보 제공
- 최근 5개년(2010년~2014년)의 결산 기준으로 무상급식비는 연평균 39.6%로 급속한 증가를 하였음

<표 III-26> 제주 무상급식비 현황

(단위 : 백만원, %)

항목구분	자료구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	연평균 증가율
무상급식비 지원 합계	금액	10,055	17,943	30,040	35,335	38,239	39.6%
	전년대비 증감률	0	78.4	67.4	17.6	8.2	
토·공휴일중식지원비	금액	2,178	2,323	2,019	2,360	2,360	2.0%
	전년대비 증감률	0	6.7	-13.1	16.9	0	
교육청 (토·공휴일중식지원비)	금액	2,178	2,323	2,019	2,360	2,360	2.0%
	전년대비 증감률	0	6.7	-13.1	16.9	0	
무상급식 지원비	금액	7,876	15,619	28,021	32,974	35,878	46.1%
	전년대비 증감률	0	98.3	79.4	17.7	8.8	
교육청 (무상급식 지원비)	금액	7,876	15,613	19,036	17,897	22,914	30.6%
	전년대비 증감률	0	98.2	21.9	-6	28	

III. 제주교육재정 분석

항목구분	자료구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	연평균 증가율
광역자치단체	금액	0	6.5	8.9	15	12	
	전년대비 증감률	0	0	138.1	67.8	-14	
기초자치단체	금액	0	0	0	0	0	
	전년대비 증감률	0	0	0	0	0	

자료: 시·도교육청 및 지방자치단체의 학생 무상급식 지원 정보

IV. 제주특별자치도 교육재정 세출효율화 방안

1) 재정지출구조의 경직성 심화 완화를 위한 재정책총

- 외부 의존수입이 96% 이상인 반면, 세출은 인건비 등 경직성 경비가 80%를 훨씬 초과하는 경직적인 지출구조를 가지고 있음
 - 경직성 경비 비중이 높다는 것은 교육의 효율성을 제고할 수 있는 사업예산으로 이용할 수 있는 가용재원이 부족하다는 뜻이기도 함
- 제주 교육비특별회계 세출결산액의 연평균(2013년~2015년) 증가율(2.09%)에 비해 제주의 핵심적인 경직성 경비인 인건비 연평균 증가율(5.47%)은 2배 이상 높음
 - 제주의 세출결산액 대비 인건비 비중도 계속해 높아지고 있어 경직적인 지출구조가 심화가 되고 있음
 - 세출결산액 대비 인건비 비중: 2013년(55.3%) → 2014년(58.1%) → 2015년(59.0%)
- 교육에 있어서 가장 중요한 투입요소는 인적자원이며, 따라서 인적자원에 대한 보수는 교육재정에 절대적으로 큰 비중을 차지하고 있음이 현실이나 학령인구 감소에 따른 경직성 경비에 대한 재분석과 함께, 가용재원의 확충을 위한 기존재원에 대한 제도개선이 필요함
- 기본적으로는 교육재정교부금 확충을 위해서는 우선 내국세 교부율을 현행 20.27%에서 상향 조정과 함께 제주특별자치도가 출범하면서, 보통교부금 총액의 1.57%를 법정률화 되어있는 제주의 보통교부금 법정교부비율 상향조정이 필요함
- 세종특별자치시는 보통교부금 총액의 25%를 추가로 5년간 교부하는 재정특례를 적용받고 있는데 세종시 사례를 준용하여 제주특별자치도에 적용하는 특례를 통해 추가 재원 확보방안도 필요함

2) 절대적 학령인구 감소에 따른 학교별 자원 재분배

- 학령인구 감소라는 커다란 환경변화 속에서 향후 학령인구의 감소는 추가적인 재정책대 없이도 공교육의 질을 향상시킬 수 있는 여건을 마련해줄 수 있음
- 그와 동시에 교원수급의 감소와 교원의 고령화 현상으로 교육재정에 압박을 줄 수도 있음
- 학령인구의 감소에 따른 교원수급계획을 잘 세우고, 학교별 재원을 재조정하는 개선방안이 필요함
- 최근 그 차이는 줄어들고 있으나 제주의 '수업교사 1인당 학생수', '학급당 학생수'는 초등학교는 전국평균보다 낮은 편이나, 제주의 중학교, 고등학교는 전국평균보다 높은 편임
- 또한 제주의 초등학교 평균 입학생수는 전국평균보다는 매우 낮고, 중학교 및 고등학교 평균 입학생수는 전국평균보다 낮았으나 계속 그 차이가 줄어들어 2016년에는 오히려 전국평균보다 높아지고 있음
- 최근 제주 이주민의 폭발적인 증가에 따라 학생증가 행태가 타 시·도와는 다르기 때문에, 이에 대응하는 자원 재분배 예산편성 필요함

3) 이·불용액 및 순세계잉여금 절감노력 필요

- 제주 교육비특별회계의 최근 5년간(2011~2015) 세입은 연평균 4.38% 증가하고 세출은 3.65% 증가하였으며, 순세계잉여금은 5.85% 증가하였음
 - 2015년 결산기준으로 잉여금 중 이월금은 예년에 비해 상당히 높은 63.0%를 보임
 - 일반적으로 순세계잉여금이 높다는 것은 재정 관리에 있어 계획성과 적정성이 미흡하고, 편성된 예산이 적기에 집행되도록 하는 적극적인 노력이 부족했다고 분석되나, 제주인 경우는 세출예산에 비해 세입예산의 증가율이 높은 결과라고 판단됨

- 따라서 보다 정확한 세입추계에 따른 예산편성 노력이 필요함
- 순세계잉여금이 5% 이상 과다 발생이 지속되면 지방채 조기상환 또는 감채기금 조성을 통해 이자부담 경감 및 불용액등의 감축 등의 적극적인 추진이 요구됨
- 또한 예산으로 확정된 사업은 예비결산 및 상시 점검을 실시하여 편성된 예산이 적기에 집행되도록 다양한 모니터링이 요구됨
- 이월액 비율은 예산현액 대비 이월액 비율을 의미하며, 비율이 낮을수록 바람직함
 - 2014년 결산기준으로 제주도교육청은 3.71%로 도교육청 평균 3.90%에 비해 다소 낮음
- 불용액 비율은 예산현액 대비 불용액 비율을 의미하며, 비율이 낮을수록 바람직함
 - 2014년 결산기준으로 도교육청 평균이 2.21%에 비해 제주도교육청은 3.29%로 '매우 미흡'의 평가
 - 제주의 경우, 총 불용액 중 인적자원운용(19%)에서 가장 많이 발생함
 - 또한 불용률이 높은 분야는 예비비 및 기타(98.12%), 직업교육(13.16%) 순으로 나타남
- 순세계잉여금 예산편성 비율은 예산현액 대비 순세계잉여금 예산액 대비 당초 예산액 비율을 의미하며, 절대 비율이 낮을수록 바람직함
 - 2014년 결산기준으로 도교육청 평균이 29.45%이나 제주는 60.48%로 '매우 미흡' 판정

<표 IV-1> 이·불용액 및 순세계잉여금 관리의 적정성(2014)

(단위 : %)

지표명	제주		도교육청	전국
	평가결과	등급	평균	평균
이월액 비율	3.71	보통	3.90	5.00
불용액 비율	3.29	매우미흡	2.21	2.30
순세계잉여금 예산편성 비율	60.48	매우미흡	29.45	38.23

출처 : 2015 지방교육재정 운영성과 평가보고서, 한국교육개발원, 2015.12

IV. 제주특별자치도 교육재정 세출효율화 방안

<표 IV-2> 연도별 이월액 및 불용액 비율

		2011	2012	2013	2014
전국	이월액비율	4.7%	4.3%	4.5%	3.9%
	불용액비율	4.6%	3.6%	2.8%	2.1%
도평균	이월액비율	5.1%	4.7%	4.7%	4.1%
	불용액비율	4.9%	3.5%	2.7%	2.1%
제주	이월액비율	4.2%	4.0%	2.7%	3.7%
	불용액비율	2.6%	3.0%	2.0%	3.3%

<표 IV-3> 세입·세출 예·결산 현황(2014년)

(단위 : 백만원, %)

구분	예산액	예산현액 (A)	세입결산액	세출결산액 (B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D)=A-B-C	불용률 (D/A)x100
전체	57,828,346	60,398,823	60,516,427	56,789,350	2,329,969	1,279,501	2.1
광역시지역	22,743,385	23,684,699	23,706,543	22,339,704	823,039	521,956	2.2
도지역	35,084,961	36,714,124	36,809,884	34,449,646	1,506,930	757,545	2.1
제주	875,502	898,752	912,763	835,639	33,545	29,568	3.3

4) 주요 의무성 지출 사업의 예산편성 및 집행의 적절성

○ 2014년 결산기준으로 제주의 '주요 의무성 지출사업의 보통교부금 대비 예산 편성율'은 '매우우수' 판정을 받았으나 '초등돌봄교실 운영비나 시설비'의 예산 집행률은 '미흡' 판정을 받음

- 초등돌봄교실의 예산집행률 저조는 프로그램을 원래 계획대로 운영하지 못함을 반증함
- 원인의 하나인 제주지역 초등돌봄교실의 강사근무시간이 적고, 그 이유의 하나가 특기적성프로그램과 겹쳐져 근무시간 확대가 이뤄지지 않을 가능성을 제기하고 있기 때문에 초등돌봄교실 프로그램에 대한 재설계가 필요함
- 맞벌이 가정 등이 안심하고 맡길 수 있는 초등돌봄교실 운영을 위해 안정적인 재정지원 및 지속적인 관리가 요구 됨

<표 IV-4> 주요 의무성 지출 사업의 예산편성 및 집행의 적절성

(단위 : %)

지표명		제주		도교육청	전국
		평가결과	등급	평균	평균
주요 의무성 지출사업의 보통교부금 대비 예산 편성을	유아교육비-보육료지원	12.00	매우우수	11.86	11.85
	초등돌봄교실	112.82	매우우수	93.83	98.00
	교원명예퇴직/예산서	175.52	매우우수	118.66	117.28
	교원명예퇴직/중기계획	171.73	매우우수	108.62	101.12
	교육환경개선비/예산서	270.54	매우우수	164.96	159.09
	교육환경개선비/중기계획	161.57	매우우수	127.31	147.33
주요 의무성 지출사업의 보통교부금 대비 예산 집행률	유아교육비-보육료지원	12.00	매우우수	12.00	11.91
	초등돌봄교실/운영비	67.12	미흡	79.14	76.68
	초등돌봄교실/시설비	60.19	미흡	71.35	67.81

출처 : 2015 지방교육재정 운영성과 평가보고서, 한국교육개발원, 2015. 12

5) 조직 및 인력관리의 적정성

- 2014년 결산기준으로 사립학교 직원의 총액 인건비 집행률이 도평균 96.41% 보다 다소 높은 97.61%임
- 2014년 결산기준으로 제주의 기간제교원 비율은 '우수' 등급이나 도교육청 평균 기간제교원 증감 비율은 -2.25%이나 제주는 23.53%로 '미흡'한 평가를 받음
 - 사립학교 조직에 진단을 통해 효율적인 인력운영에 대한 지도관리가 필요함
 - 기간제교원 증가 비율이 일시적인지, 구조적인 현상인지에 대한 분석을 통해 총액인건비 관리가 필요함
 - 향후 급격한 학생수 감소 등을 고려할 때 교육청은 조직진단 및 직무분석 등을 통하여 효율적인 인력운영 방안 추진 등 적극적인 대책 마련이 필요함

IV. 제주특별자치도 교육재정 세출효율화 방안

<표 IV-5> 조직 및 인력관리의 적정성

(단위 : %)

지표명		제주		도교육청	전국
		평가결과	등급	평균	평균
총액인건비 집행률	교육전문직원	97.85	보통	97.85	97.28
	일반 지방공무원	99.85	보통	100.37	100.73
	사립학교 직원	97.61	미흡	96.41	97.88
	학교회계직원	190.99	우수	208.71	220.13
학교회계직원 기준인원 준수율		138.83	우수	148.44	165.93
기간제교원 비율		21.54	우수	38.06	33.18
기간제교원 증감 비율		23.53	미흡	-2.25	3.87

출처 : 2015 지방교육재정 운영성과 평가보고서, 한국교육개발원, 2015. 12

6) 기본경비 배분의 적정성

- 2014년 결산기준으로 제주의 기본경비 비율이 도교육청 평균 0.46%보다 높은 0.64%로 매우미흡
- 직무분석을 통한 기본경비에 대한 원가분석이 필요함

<표 IV-6> 기본경비 배분의 적정성

(단위 : %, %p)

지표명	제주		도교육청	전국
	평가결과	등급	평균	평균
기본경비 비율	0.64	매우미흡	0.46	0.43
기본경비 비율 증감분	△0.07	우수	△0.04	△0.04

출처 : 2015 지방교육재정 운영성과 평가보고서, 한국교육개발원, 2015. 12

7) 누리과정부족분에 대한 자원확보 노력 및 교육시설예산 축소 경계

- 감사원의 제주특별자치도 교육청에 통보한 자료(2016년, 5월)에 의하면 누리과정비를 일부 편성한 시·도교육청 7개 중 제주특별자치도를 포함

한 6개 시·도(인천시교육청 제외)는 누리과정 부족분 예산을 전액 편성할 수 있는 것으로 판단하고 있음

- 교육비특별회계 본예산 편성 이후 활용 가능한 추가 세입은 558억원 중 의무지출분 101억원을 제외한 457억원을 누리과정 부족분 예산에 편성할 수 있을 것이라는 평가를 함
- 즉, 단기적으로는 누리과정부족분은 추경예산 지원에 의해 운영 가능하지만, 장기적으로는 근본적인 재정확충이 안되면 지방교육재정이 경직성은 가중되어 가용재원이 축소되어 그 외 사업에 영향을 받을 수 있음
- 따라서 내국세분 교부율을 조정하여 확보하는 방안, 시·도세 전입금 비율을 조정하여 확보하는 방안, 그리고 국고보조방안 등이 있을 수 있음
- 특히 중앙정부의 재정확보 노력에 더하여 지방정부에서도 자발적인 노력도 필요함
- 교육복지 확대에 따른 교육여건 및 환경 개선 예산 등에 대한 지방교육재정의 중요한 수요증가에 대한 축소는 경계해야 함
- 우레탄트랙 교체, 재난위험시설, 재래식 화장실, 석면 교체 등 열악한 교육환경개선을 위해서도 지속적 투자가 필요함

IV. 제주특별자치도 교육재정 세출효율화 방안

<표 IV-7> 누리과정비를 일부 편성한 시도교육청(7개) 현황

단위 : 억원)

시도교육청	부족편성액 (A)	활용가능재원				여유재원 및 부족재원 (E-A)
		추가세입 (B)	세출예산 편성 (C)	의무지출 (D)	소계 (E=B+C-D)	
서울시교육청	3,689	3,090	1,122	92	4,120	431
경남교육청	1,203	2,854	373	125	3,102	1,899
충북교육청	642	1,042	369	108	1,303	661
부산시교육청	977	1,442	0	0	1,442	465
제주도교육청	382	558	0	101	457	75
전남교육청	804	633	230	45	818	14
인천시교육청	1,256	388	168	17	539	-717
합계	8,953	10,007	2,262	488	11,781	2,828

주 : 서울특별시는 2014년에 2013년 정산분 373억 원 전액을, 2015년에 2014년 정산분 1,818억원 중 1,425억 원(78%)을 서울특별시교육청에 전출한 사례가 있어 2016년에 2015년 정산분 3,118억 중 50%를 전출할 것으로 가정
 자료: 감사원 각시도 교육청 감사자료(2016년, 5월)

V. 정책적 제언

□ 교육재정 건전성 확보

- 재정건전성을 나타내는 5개 핵심지표 '통합재정수지비율', '실질수지 비율', '관리채무 비율', '관리채무상환 비율', '경상일반재원 대비 인건비'는 도교육청 평균보다 우수하고, 순위도 1위를 나타내고 있어, 재정건전성에는 타 도교육청보다는 우월하다고 판단됨
- 그러나 제주국제자유도시의 완성을 위해, 타 도시와 차별화된 인재양성 교육이 필요하고, 이에 따른 재원수요 증가가 예상됨. 또한 출생률 증가와 전입자 증가로 타 도시보다 누리사업 확대 시행에 따른 자치단체 전출금 과다로 재정의 부담이 가중 될 것으로 예측됨
- 따라서 기본적으로는 교육재정교부금 확충을 위해서는 우선 내국세 교부율을 현행 20.27%에서 상향 조정과 함께 제주특별자치도가 출범하면서, 내국세의 20.27%인 보통교부금 총액의 1.57%를 법정률화되어 있는 보통교부금 교부비율 상향조정이 필요함
- 세종특별자치시는 보통교부금 총액의 25%를 추가로 5년간 교부하는 재정특례를 적용받고 있는데 세종시 사례를 준용하여 제주특별자치도에 적용하는 특례를 통해 추가 재원을 확보하는 방안도 필요함
- 제주의 시·도세 전입금은 「제주특별자치도교육비특별회계 전출 비율에 관한 조례」가 특별자치도세 총액의 1천분의 36이상의 비율을 확보할 수 있는 근거가 됨에도 불구하고 현재의 조례는 경기도를 제외한 일반 도단위와 같은 수준의 1천분의 36으로 정하고 있음
- 제주특별자치도의 특성에 맞는 교육서비스를 제공하기 위한 전입금 비율(3.6%)에 대한 상향조정에 대한 논의가 필요함

□ 불안정한 지방교육재정에 세입재원 제도개선

- 2016년 제주도교육청의 세입예산은 이전수입이 96.4%로 절대적인 비중을 차지하고 있고, 이 중 중앙정부이전수입이 76.1%를 차지하고 있어 지방교육재정교부금의 근간이 되고 있는 국세징수액에 큰 영향을 받고 있음
- 최근 국내경기의 불황으로 국세의 징수액은 정체하거나 그 증가율이 미미할 것이라 예상 됨
 - 2015년도 제주 교육비특별회계 세입예산은 8,053억원으로 전년대비 80억원(1%)이 증가하였으나, 중앙정부이전수입은 전년대비 272억원 감소하였음
 - 그러나 2016년 세입예산은 중앙정부이전수입은 전년대비 305억원이 증가함
- 결산기준으로 2014년에는 657,958억원으로 전년대비 29억원이 증가하였으나 2015년에는 206억원이 감소하였음
- 이처럼 중앙정부이전은 세입예산에서 큰 비중을 차지하고 있지만 불안정한 세입원에 대한 안정적인 재원확충 제도가 개선이 필요함

□ 급증하는 교육복지를 고려한 세출예산 편성

- 누리과정의 급속한 확대, 무상급식, 각종 교육복지 및 보조사업의 증가는 이미 지방교육재정의 중요한 증가요인이 되어 왔음
- 특히, 이미 추가재원의 확보 없이 추진해온 누리과정으로 타 시·도교육청과 같이 심각한 어려움에 직면해 있음
- 제주도교육청의 이전지출에 포함된 자치단체보육료보조(누리과정 등등) 예산 등은 꾸준히 증가하고 있음
- 각 시·도에 대한 누리사업에 따른 감사원 감사(2016년 6월)의 지적은 제주의 추가 세입 558억원 중 의무지출분 101억원을 제외한 457억원을 누

리과정 부족분 예산에 편성할 수 있을 것이라고 평가하고 있음

- 이는 제주지역 경제가 타 지역 보다 호황에 따른 일시적 현상으로 2017년부터는 취득세를 포함한 지방세입이 다소 둔화 할 것이라는 예측에 대비하여 지속적인 누리사업 재원 확보가 필요함
- 누리사업의 단가가 현재는 억제되어 있지만 중·단기적으로 인상이 불가피한 만큼 이에 대한 재원계획수립도 필요함
- 즉, 단기적으로는 누리과정 부족분은 지역경제 호조에 힘입어 추가세입이나 추경예산 지원에 의해 운영 가능하지만, 장기적으로는 근본적인 재정확충이 안되면 지방교육재정이 경직성은 가중되어 가용재원이 축소되어 그 외 사업에 영향을 받을 수 있음
- 따라서 내국세분 교부율을 조정하여 확보하는 방안, 시·도세 전입금 비율을 조정하여 확보하는 근원적인 제도개선이 필요하나 정치적 관점에서 누리사업 재원 부족분에 대한 논쟁은 경계하여야 함

□ 보수적인 세수추계에 따른 이·불용액 및 순세계잉여금 증가 경계

- 2015년 기준 세입예산 대비 세입결산액은 118.5%로 세수추계가 보수적으로 편성되었듯이 보수적인 세수추계에 의한 세출예산의 예측가능성이 낮아질 수 있음
- 제주도교육청이 추가 세입 558억원 확보가 가능하다는 2016년 6월 감사원 감사에서 지적을 받아 누리사업 재원 가용재원에 대한 논란을 일으킴
- 너무 과도하게 보수적인 세수추계는 과도한 추경예산으로 이어져 세출예산의 효율적 관리에 문제가 생길 수 있기 때문에 좀 더 정확한 세수추계에 의한 세입·세출예산을 편성노력이 필요함
- 제주 교육비특별회계의 최근 5년간(2011~2015) 세입은 연평균 4.38% 증가하고 세출은 3.65% 증가하였으며, 순세계잉여금은 5.85% 증가하였음
- 2015년 결산기준으로 잉여금 중 이월금도 예년에 비해 상당히 높은 63.0%를 보임

V. 정책적 제언

- 순세계잉여금이 높다는 것은 재정 관리에 있어 계획성과 적정성이 미흡하고, 편성된 예산이 적기에 집행되도록 하는 적극적인 노력이 부족했다고 분석됨
- 세입·세출예산이 좀 더 계획성 있게 실행되기 위해서는 보다 정확한 세입추계시스템 구축이 필요함

참고문헌

- 김동욱·문호남, 제주특별자치도 교육재정특례 개선방안. 산경논집 제33집, 2014.
- 한국교육개발원, 「2015년 지방교육재정 운영성과 평가보고서」, 2015. 12.
- 한국교육개발원 지방교육재정연구센터, 「2015년 지방교육재정분석 종합보고서」, 2015. 11.
- 제주특별자치도교육청, 「제주특별자치도 교육재정 진단 및 분석」, 2013. 11.
- 제주특별자치도 지방교육재정공시자료, 제주특별자치도교육청 홈페이지(www.jje.go.kr)
- 감사원 통보, 제주특별자치도교육청(누리과정 예산 편성실태), 2016. 5
- 지방교육재정알리미 (www.eduinfo.go.kr)

Abstract

The Analysis of the Educational Finance Status of Jeju and the Measures for an Efficient Public Expenditure

Cheol-Soo Koh and Dong-Uk Kim

key word : Educational Finance, Public Expenditure Analysis, Public Expenditure Efficiency, Financial Soundness

The educational finance, relying on the government revenue, continues to be managed in a way similar to the past, when the forecast for the tax revenue is not promising, and therefore, the financial allocation is inefficient and shows lack of funds in other specific areas. Moreover, the past conventional expenditure budgeting requires improvements as the budget for the educational welfare area is rapidly increasing.

However, as the educational finance status became tightened, the insufficient funds are being covered by requesting a government subsidy or local educational bonds, rather than pushing for an efficiency in the public expenditure through a financial restructuring. Therefore, seeking measures to improve the financial soundness through the analysis of the educational finance has a significance.

Thus, a study in the fact-finding of the educational finance of Jeju, proposal of an efficiency measure to promote a sustainable educational finance of Jeju, and a proposal of a policy to contribute to the educational finance of Jeju has a significance.

The launching of Jeju Special Self-Governing Province has already been over 10 years, and this study analyzed the status and conditions of the

educational finance of Jeju Special Self-Governing Province from the educational environment point of view and analyzed the public expenditure budget of the educational finance of Jeju Special Self-Governing Province in order for an efficient management of the limited resources. Through these analysis, we are proposing a public expenditure efficiency measures for the educational finance of Jeju Special Self-Governing Province.

By proposing measures for an efficient public expenditure through an analysis of the educational finance conditions of Jeju, this study will contribute to the improvement in the educational finance capability through efficient management measures, such as rational expenditure methods, etc., from a systematic determination of elements that effect the educational finance.

연구진

연구책임 고철수 제주발전연구원 책임연구원
공동연구 김동욱 제주대학교 교수

기본연구 2016-13

제주교육재정 실태분석 및 세출효율화 방안

발행인 || 강기춘
발행일 || 2016년 11월
발행처 || 제주발전연구원
 63147 제주도 아연로 253(오라이동)
 전화: (064) 726-0500 팩스: (064) 751-2168
 홈페이지: www.jdi.re.kr
인쇄처 || 경신인쇄사(T.746-2044)

ISBN 978-89-6010-498-3 93370

- 이 보고서의 내용은 연구진의 견해로서, 제주특별자치도의 정책적
입장과는 다를 수 있습니다. 또한 이 보고서는 출처를 밝히는 한
자유로이 인용할 수 있으나 무단 전재나 복제는 금합니다.