

KDMT48820920

TM
951. 98
E925.2

碩士學位請求論文
指導教授：洪始煥

濟州島의 地政學的 位置研究

建國大學校 教育大學院

教育學科 地理教育專攻

朴 祉 炫

1988

碩士學位請求論文
指導教授：洪始煥

濟州島의 地政學的 位置研究

A study of Geopolitical Location
of CHEJU island

建國大學校 教育大學院

教育學科 地理教育專攻

朴 祉 炫

1988

朴 祉 炫 의
地理教育學 碩士學位請求論文을 認准함

審 查 委 員

主 審

副 審

委 員

1988. . . .

建 國 大 學 校 教 育 大 學 院

目 次

I. 序 論	1
I - 1. 研究 目的	1
I - 2. 研究方法과 動向	1
II. 濟州島의 位置概觀	3
II - 1. 數理的 位置	3
II - 2. 自然的 位置	4
III - 3. 關係的 位置	5
III. 周邊國家의 Asia政策과 濟州島와의 關係	9
III - 1. 蘇聯의 南下政策과 濟州島	9
III - 2. 中共의 東亞政策과 濟州島	12
III - 3. 日本의 大陸政策과 濟州島	15
III - 4. 美國의 太平洋政策과 濟州島	18
IV. 濟州島의 位置價值	20
IV - 1. 概 要	20
IV - 2. 後方基地로서의 濟州島	21
IV - 2 - 1. 歷史的으로 본 後方基地的 役割	21
IV - 2 - 2. 濟州島의 後方基地的 位置價值	22
IV - 3. 前方基地로서의 濟州島	23
IV - 3 - 1. 歷史的으로 본 前方基地的 役割	23

IV - 3 - 2. 濟州島의 前方基地의 位置價值	24
V. 結 論	26
參 考 文 獻	28

圖 表 目 次

〈圖 1〉 제주도와 주변국가와의 공간거리	8
〈圖 2〉 소련의 남하정책과 제주도	11
〈圖 3〉 중공의 개방정책과 제주도	14
〈圖 4〉 해저광구와 한·일 공동개발구역	17
〈表 1〉 제주도의 수리적 위치	3
〈表 2〉 제주도와 국내 주요도시들간의 시간거리	6

I . 序 論

I - 1. 研究 目的

韓半島를 둘러싼 주변정세는 流動的이고 可變的인 情勢로 인해 그 影響이 우리에게 직접·간접으로 미치고 있다. 특히 美國, 日本 等 海洋勢力과 蘇聯, 中共 等 大陸勢力的 中間에 位置하여, 이들 강대국간의 새로운 紛爭도 배제할 수 없는 狀況下에서 韓半島의 安保維持를 위한 最善의 대책이 이루어지고 있다. 특히 이 論文의 研究地域인 濟州島는 韓國, 中共, 日本의 三國을 연결하는 東支那海의 북부 항로 中間에 位置하여 옛부터 이들 나라와 政治, 文化, 商業上의 교류는 물론, 그들의 戰과 役할을 수행하기도 하였다. 또한 濟州島는 주변정세에 따라 大陸과 海洋勢力的 基地的 내지는 兵站的 戰略地로 이용되어 왔지만 우리는 濟州島의 地政學的 位置를 이용치 못하였고 最近에 와서야 大陸勢力的 南下沮止를 위한 戰略的 基地로서의 役할을 증대시킴과 아울러 經濟적 의미의 성격을 띤 太平洋時代의 개막으로 인해 國家發展의 前進基地로 새로이 등장하고 있다. 그러므로 本 研究에서는 濟州島의 地政學的 位置를 살펴봄으로써 韓半島의 特殊現況에서 島嶼로서 濟州島가 갖는 地政學的 位置 價値의 重要性을 환기시키고 이 地域에 대한 認識을 새롭게 하고자 하는데 研究의 目的을 두었다.

I - 2. 研究方法 및 動向

本 論文을 作成하는데 있어서 對象地域은 濟州島 全域과 周邊地域으로서 이는 韓半島의 安保狀況과 周邊勢力과의 關係를 토대로 살펴보았으며 周邊

國家로는 蘇聯, 中共, 日本, 美國의 4대강국을 중심으로 그들의 政策과 관련된 濟州島가 갖는 位置價値를 살폈다. 아울러 前·後方 基地로서의 濟州島 位置價値를 밝히려고도 한다. 研究方法으로는 文獻的 方法을 이용하였고 각종 시사 자료를 종합으로 분석하여 本 論文을 작성했다. 濟州島에 對한 地政學的 位置에 관계된 研究는 거의 없는 실정으로 洪 始煥 教授의 「안전방위면에서 본 제주도의 후방기지화론」¹⁾ 과 「軍需産業 育成面에서 본 濟州島의 食品加工業 開發策」²⁾ 이 있으며, 崔 東錫의 「濟州島의 地政學的 考察」³⁾ 이 있을 뿐이다. 그러므로 國際, 政治 및 國防에 관한 諸 자료를 地理學的 側面에서 전개하려고 노력하였다.

註 1) 洪始煥, 안전방위면에서 본 제주도의 후방기지화론, 제주도 40 호, 1968.

2) 洪始煥, 군수산업 육성면에서 본 제주도의 식품가공업 개발책, 육사논문, 1968.

3) 崔東錫, 濟州島의 地政學的 考察, 建國大 碩士學位 論文,, 1981.

II . 濟州島의 位置概觀

II - 1 . 數理的 位置

濟州島는 韓半島의 서남단 東支那海의 북단에 위치하고 있는 섬으로 먼저 經度上으로 동경 126° 10' 으로부터 127°에 이르고 중앙經線은 동경 126° 32' 로 韓半島의 중앙經線인 127° 30' 에 비해 약 58° 서쪽에 치우쳐 있으며, 濟州島의 중앙經線과 같은 位置에 자리잡고 있는 우리나라 都市로는 木甫, 群山, 仁川, 滿浦 등이 있다. 緯度上으로는 북위 33° 27' 에서 35° 18' 의 범위에 위치하고 있어서 濟州島의 기후는 쾨펜의 기후구분에 의하면 溫帶季節高溫濕潤氣候 (cfa) 에 속하고 있는데 기후적으로 보아 다양한 文化를 창조해낼 수 있는 좋은 立地에 놓여 있음을 알 수 있다. 緯度로 보아 濟州島와 비슷한 位置에 있는 都市들로는 日本 九州의 福岡市, 中國의 西安, 모로코의 카사블랑카, 레바논의 베이루트, 미국 태평양 연안의 샌디에이고와 조지아주의 애틀랜타 등이며 島嶼로서는 地中海上의 키프로스 섬과 크레타섬을 들 수 있다.

< 표 1 >

濟州島의 數理的 位置

(本島)

位 置	地 名	座 標	
		經 度	緯 度
極 東	南郡, 城山	126° 56' 57"	33° 27' 10"
極 西	北郡, 翰京, 高山	126° 09' 42"	33° 17' 19"
極 南	南郡, 大靜, 하모	126° 16' 29"	33° 11' 27"
極 北	北郡, 舊在, 金寧	126° 45' 48"	33° 33' 50"

(부속도서 포함)

位 置	地 名	座 標	
		經 度	緯 度
極 東	北郡, 舊左, 飛陽島	126° 58' 20''	33° 30' 41''
極 西	北郡, 翰京, 차귀도	126° 08' 43''	33° 18' 28''
極 南	南郡, 大靜, 馬羅島	126° 16' 10''	33° 06' 31''
極 北	北郡, 楸子, 시류여	126° 22' 10''	34° 00' 10''

자료 : 국립 지리원

II - 2. 自然的 位置

自然的 位置는 大陸, 海洋, 半島, 島嶼, 山脈, 河川 등의 自然地物에 對한 位置로서 크게 海洋的 位置 (maritime location) 와 大陸的 位置 (continental location) 로 大別된다. 그중 濟州島는 이러한 위치 분류에 있어서 海洋的 位置에 속한다. 海洋的 位置는 地域이 바다와 접촉해 있을 경우에 사용되는 것으로서 하나의 海洋, 즉 하나의 大洋이나 地中海 또는 緣海에 面하고 있는 一海洋的 位置와 두개의 海洋에 面한 位置, 세개의 海洋에 面한 位置, 전면이 海洋에 位置한 多海洋的 位置를 들 수 있다.⁴⁾ 특히 濟州島는 多海洋的 位置이면서 특수형태인 島嶼的 位置에 속한다.

地理的으로는 北太平洋에 位置하고 있어서 本島의 서남쪽 북위 20° ~ 25° 지점에 夏季 勢帶性 低氣壓이 북위 30° 부근의 中緯度高氣壓과 합쳐 되어 태풍의 進路를 北東쪽으로 전향하는 지점 가까이에 位置하여 濟州島

註 4) 洪始煥, 國防地理, 육군사관학교, 1966年, p. 41.

는 태풍의 영향을 가장 많이 받는 地帶이기도 하다.⁵⁾

II-3. 關係的 位置

濟州島는 亞細亞 大陸의 東단부의 北太平洋에 位置하고 있으며 中國大陸과 日本列島, 그리고 韓半島를 연결하는 삼각형의 중앙에 位置하고 있다. 또한, 우리나라의 최남단에 位置하고 있어 太平洋과 Asia大陸과를 連結시키는 거점이 되고 있다. 그러므로 Asia大陸의 東南周邊部에 進入할 수 있는 橋頭堡的 位置가 되기도 하며, 우리나라가 海洋으로 進出하는데 있어서 本島는 海洋發展面에서 매우 重要한 位置를 갖고 있을 뿐 아니라 국방지정학적인 면에서도 重要한 位置를 갖고있다. 濟州市를 中心으로 하여 공간 距離를 살펴보면, 200 km 圈내에 韓半島의 莞島 (78 km), 木浦 (140 km), 400 km 圈내에 釜山 (297.6 km), 大邱 (392 km), 日本의 福岡 (352 km)이 位置하고 있다. 다음, 600 km 圈내에는 韓半島의 서울 (441.6 km), 日本의 下關 (400 km), 中國大陸의 上海 (528 km), 800 km 圈내에는 韓半島의 平壤 (608 km), 中國大陸의 南京 (724.3 km), 日本 沖繩島의 那覇 (796 km), 그리고 1,200 km 圈내에는 韓半島의 新義州 (852 km), 中國大陸의 北京 (1,128 km), 臺灣의 臺北 (1,048 km), 日本의 大阪 (958.4 km), 東京 (1,286 km)⁶⁾ 등이 位置하고 있다 <圖 1 참조>.

濟州島와 주요 도시들과의 時間距離를 살펴보면 東京, 大阪, 臺北, 北京, 블라디보스톡 등 東 Asia 主要도시와 2시간 이내에 接近이 可能하며 香

註 5) 濟州島誌(上), 濟州道, 文化公報擔當官室, 1982, P. 157.

6) 濟州市 三十年史, 濟州市, 文化公報室, 1985, P. 59.

港은 3시간 이내에, 마닐라와는 4시간, 방콕은 5시간, 싱가포르는 6시간의 時間距離를 보이고 있다.⁷⁾ 또한 濟州島와 韓半島內의 주요도시간의 時間距離를 살펴보면, <표 2>와 같이 현재 연계되고 있는 서울, 釜山, 光州, 大邱, 晉州, 麗水와는 항공으로 모두 1時間 以內의 時間距離를 나타내고 있다.

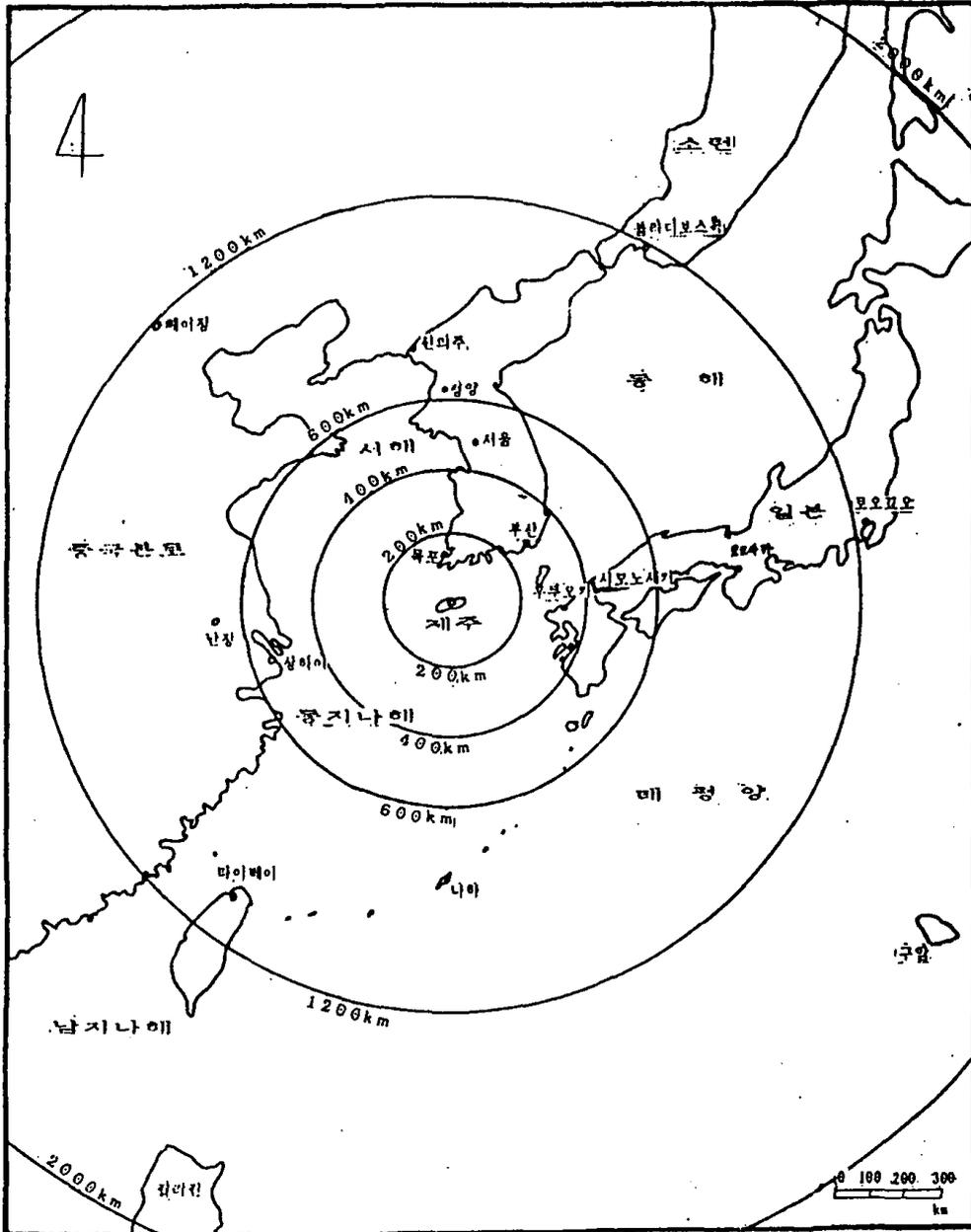
<표 2> 濟州島와 韓半島內 주요도시간의 時間距離

노 선	항공시간	비 고	항해시간	비 고
제주↔서울	1시간	Jet	.	
제주↔부산	40분	Jet	14시간 10시간 30분	일반여객선 고속카훼리
제주↔광주	35분	Jet	.	
제주↔대구	50분	Jet	.	
제주↔진주	55분	F 27	.	
제주↔여수	45분	F 27	4시간	고속정
제주↔목포	.	.	8시간	고속카훼리
(日) 제주↔대판	1시간 35분	Jet.	.	

자료: 통계연보, 1987.

註 7) 觀光開發計劃, 濟州道, 1983, p. 16.

사실상 濟州島는 國際的인 國家相關關係的인 關係位置面에서 볼때에 蘇聯이나 北韓이 西海바다를 통하여 東南 Asia 方面으로 나아가는 海上通路 및 航空通路를 견제 또는 제어할 수 있는 地政學的 位置를 지니고 있다고 하겠다. 뿐만 아니라 中國本土의 華中, 滿州地方과 日本과의 海上航路를 제약하고 있는 매우 중요한 地政學的 位置價値를 가지고 있다고 볼 수 있다. 또한 우리나라의 東南 Asia에의 前進基地的인 位置도 될 수 있다고 본다.



자료 : 필자작도

<圖 1> 제주도 와 주변국가와의 공간거리

Ⅲ . 周邊國家의 Asia 政策과 濟州島와의 關係

Ⅲ - 1 蘇聯의 南下政策과 濟州島

蘇聯은 第 2 次 世界大戰 以後 在日美軍과 日本을 1 次的으로 假想敵으로 간주하고 蘇聯 領土防衛에 重點을 두었으며, 2 次的으로는 全 世界의 公산화를 위해 中共, 北韓, 越南 등을 兵站 補給基地로 하는 攻擊主義 理念이었다.

1950 年代의 韓國 動亂 이후 中共 勢力이 增強됨에 따라 中·蘇관계 역시 軍事·경제 및 技術 제휴 등이 中斷되고 兩國關係는 惡化되었다.⁸⁾

1970 年代 以後에는 美國이 東北 Asia, 즉 日本에서부터 濠洲에 이르는 국가와 우방 및 연합을 다졌으며, 日本은 경제력을 바탕으로 하는 軍事大國의 成長의 기반을 다지기 시작하였다. 특히 中共은 美·日과의 우호 關係를 맺으면서 近代化가 추진되기 시작하자 蘇聯은 점차 고립의 위험을 느끼기 시작하여 70 年代 東 Asia 政策을 증대시키게 되었다.⁹⁾ 즉 大陸 國家에서 世界國家로 전환하는데 海洋勢力의 필요성을 인식, 傳統的인 湖水 艦隊의 성격에서 대외적이고 범세계적인 海軍力을 增強하게 되어¹⁰⁾ 東·西아시아 西太平洋, 南支那海, 印度洋에서의 활동영역을 확대하여 왔다.

1980 年代에 들어오면서 새로운 스타일의 世界平和 공세를 펴기 시작하

註 8) 劉時鍾, 韓半島 周邊國의 海洋力에 關한 연구, 동국대 석사학위 논문, 1979, p. 11.

9) 최중기, 蘇聯의 東北亞政策과 韓半島, 시사자료 統一問題 23 집, 1986 p. 85.

10) 劉時鍾, 前揭書, p. 20.

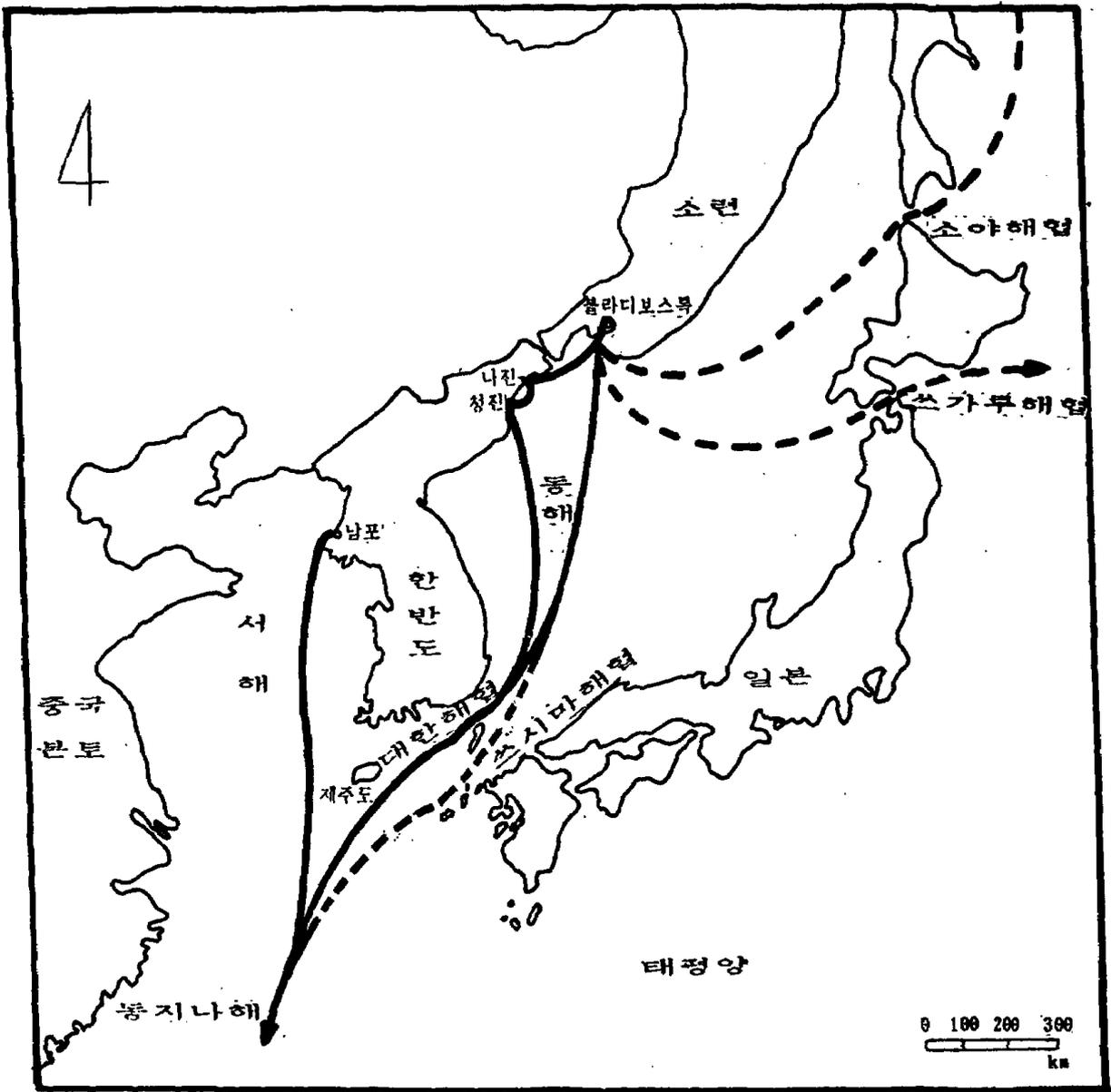
여 美·蘇 정상회담과 中共과의 관계개선, 日本과의 화해 및 全 아세아 11) 안보 회의로서 화해의 제스처를 쓰고 있다. 하지만 지난 30年間 끈질기게 極東에 軍事力을 팽창시켜 太平洋 艦隊의 사령부를 블라디보스톡에 位置시켜 蘇聯 총 병력의 1/3을 極東에 배치시키고 있다. 12) 특히 蘇聯은 海上교통에 있어 不凍港이 全無한 狀態이며 大洋進出路로서 大韓海峽, 對馬海峽, 宗谷海峽, 津輕海峽 등의 4해협이 있는데 그중 大韓海峽을 통과하는 길목은 西太平洋 進出뿐 아니라 東南Asia 地域의 진출에 가장 유리한 길목이며 13) 또한 韓半島 東海岸의 元山, 淸津, 羅津을 비롯하여 西海岸의 南浦港을 軍事基地化하여 동남아 進出의 最短거리 適地로 이용하려 하고 있다. 이러한 蘇聯의 움직임에 대해 濟州島가 갖는 位置價値는 첫째, 蘇聯 太平洋 艦隊의 길목을 제약할 수 있는 位置에 있다는 것이다. 東海를 거쳐 大韓海峽을 통과하여 東支那海와 太平洋으로 연결하는데 그 남하정책을 견제 또는 저지하는 前哨地로서의 機能을 발휘할 수 있다는 점이다.

둘째, 南浦港을 이용한 東支那海 및 中共, 南Asia로 진출하는 데에 역시 견제 및 저지할 수 있는 역할을 할 수 있다(圖2 참조). 이러한 역할지역으로 本土內의 아산만, 진도 등이 있으나 조차가 심하거나 면적이 협소하여 戰略基地로서는 適地가 되지 못하여 濟州島가 韓半島의 서해안쪽의 가장 適地로 대두된다.

註 11) 동남아 제국 연합

12) 申喆均, 美國의 東北亞戰略과 情勢展望, 國土統一院, 1986, p. 98.

13) 權忠熙, 韓半島에 對한 地理學的 考察, 건국대학원 석사학위논문, 1980, p. 25.



자료 : 필자작도

<圖 2> 蘇聯의 남하정책과 제주도

Ⅲ-2. 中共의 東亞政策과 濟州島

中共의 東Asia 國家에 대한 目標은 혁명목표와 國際政治目標이며 이 두 가지 目標에 의해 다양한 外交 또는 戰略이 演進되고 있다. 따라서 中共의 韓半島에 대한 政策도 국제정세에 따라 대단히 유동적으로 적용시키고 있다고 할 수 있다. 또한 中共 역시 蘇聯과 같이 韓國의 戰略的 價値에 대하여 갖는 관심의 초점은 大韓海峽의 통과 문제일 것이다. 또한 東支那海와 南支那海에서의 蘇聯 軍事力의 위협에 대항하며 蘇聯의 中共 孤立化에 대항하기 위하여 주변의 제3세계 國家들과 연합전선을 형성하여 經濟的 復興, 武器의 現代化로 科學, 國防, 工業, 農業의 4個 분야에서 선진국 수준을 이룩하려 하고 있다.¹⁴⁾ 1980年 以後 中共의 “대외 개방 정책”은 적극적으로 추진되고 있으며 開方政策의 가장 전형적 시책 중 하나는 經濟特區 (Special Economic Zone)의 지정이라고 볼 수 있다. 經濟特區는 大連, 秦皇島, 天津, 煙臺, 靑島, 連雲港, 南通, 上海, 寧波, 溫州, 福州, 廣州, 湛江, 北海의 14개 도시에 지정되어 있으며 山東半島와 膠東반도를 추가로 개방할 計劃에 있다.

한편, 中共의 對外 開放區는 工業振興 우선지역으로 外國資本과 技術을 유치할 목적하에 渤海灣, 長江 델타지역, 南部 福建省의 三角洲地域, 그리고 珠江 하류지역 등 네곳에 분포되어 있다. 이처럼 中共은 현재 동부 해안 지역을 따라 經濟特區, 개방성시, 대외 개방구 등을 통해 개방정책을 추진하고 있다.¹⁵⁾ 이때 우리와 對中共과 관계 개선보다 經濟分野에서 실리주의에 입각하여 양 국가간의 접근이 시도될 가능성이 있으며, 특히 濟州島

註 14) 申喆均, 前掲書, p. 101.

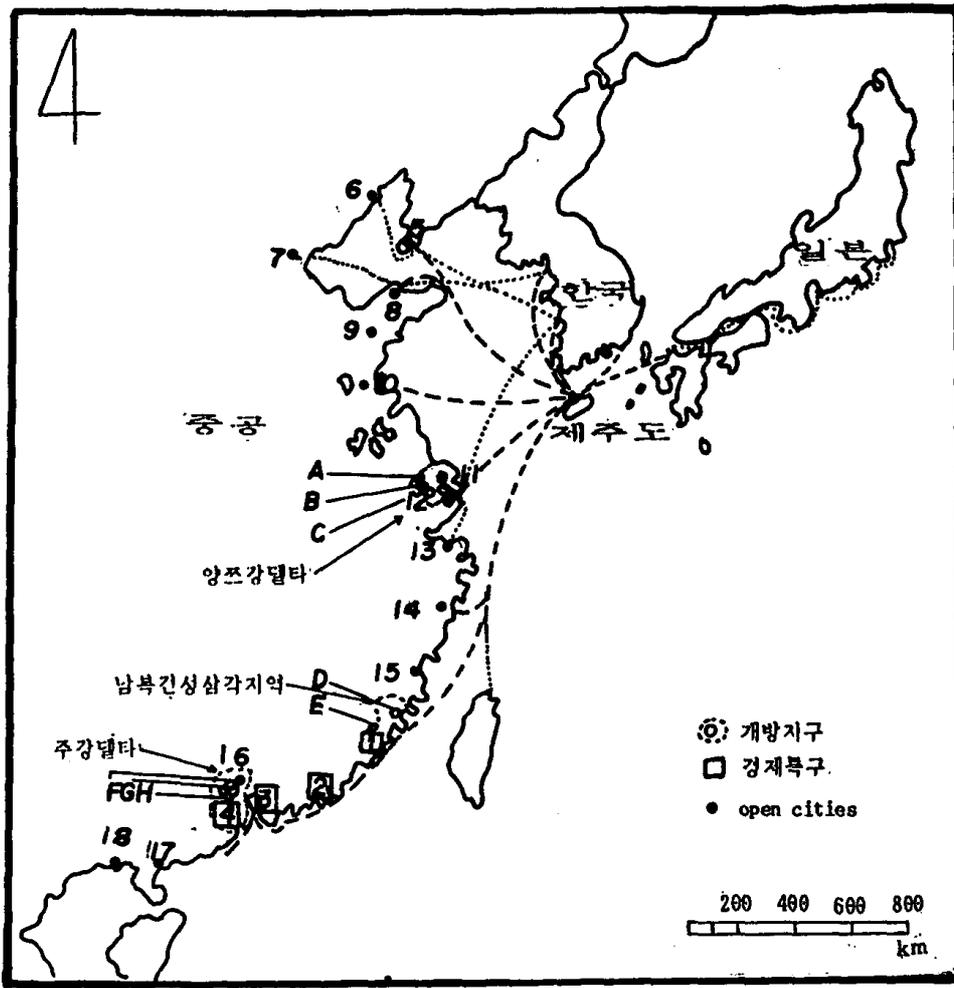
15) 李廷植, 西海岸時代의 章은 열리는가, 民族知性, 5월호, 1988, pp.68~69

는 韓半島와 中共의 經濟的 交流 및 中共과 日本과의 交流에 있어서 地理的 接近性 측면에 매우 유리한 입장에 서 있다. 그러므로 濟州島內의 자유항 설치를 장기간 안목으로 꾸준히 추진해 나간다면 韓國을 대외적으로 크게 부각시키는데 기여하리라 본다.¹⁶⁾

또한 韓半島와 中共 사이에도 大陸棚 問題가 직접적인 이해 관계로 나타나고 있다.¹⁷⁾ 韓國은 1970年 1月 해저광물자원개발법을 제정하고, 시행령으로 한국 주변해역의 大陸棚에 대해 그 권리를 선포하였다. 1974年 中共은 韓·日間의 大陸棚 공동 개발은 「일방적 개발」이라고 비난하고 大陸棚이 大陸의 연장이라는 원칙에 따라 東支那海의 大陸棚이 中共과 관계국간의 협의를 거쳐 구분되어야 할 것이라고 주장하였다. 이와같이 大陸棚 자연연장론을 주장하는 中共이 차지하게 될 경우엔 濟州島 역시 大陸棚의 연장부분이 포함되어 있어 大陸棚을 둘러싼 海洋紛爭이 일어날 경우 주변국과의 이해 관계에 말려들 위험이 있어 本島의 位置價値는 安保·經濟面에서 중요하다.

註16) 金泰保, 제주도, 민족지성, 1988, p. 283.

17) 崔東錫, 前揭書, p. 21.



경제특구 : 1. 廈門, 2. 汕頭, 3. 深圳, 4. 珠海
 개방성시 : 5. 大連, 6. 秦皇島, 7. 天津, 8. 煙臺, 9. 青島, 10. 連雲港
 11. 南通, 12. 上海, 13. 寧波, 14. 溫州, 15. 福州, 16. 廣州, 17. 湛江, 18. 北海
 개방지역 : A. 常州, B. 無錫, C. 蘇州, D. 安海, E. 漳州, F. 仏山, G. 江門, H. 中山
 자료 : 서해안시대의 장은 열리는가. 民族知性, 1988년.

<圖 3> 中공의 개방정책과 제주도

Ⅲ-3. 日本의 大陸政策과 濟州島

濟州島가 日本과 처음으로 왕래한 것은 新羅文武王 元年 辛酉 (662年)에 처음으로 통하고 日本 齊明天皇 6年 5月엔 탐라의 왕자 阿波岐가 처음으로 日本에 들어간후 三國時代부터 많은 使者가 왕래하였다.¹⁸⁾

李朝 太宗 때 倭賊이 침입하기 시작하여 점차 빈번해지자 濟州 防衛는 倭賊이 대상이 되었으며, 世宗때는 서귀방어소를 죽도와 우도의 접근지에 설치하고 環海요소에 烽火候望所 63곳을 설치하였으며 中宗初엔 西歸浦等地에 築城하였다. 그러나 世祖時代로부터 宣祖時代 壬辰亂 直前까지 倭賊의 侵入이 심하여 明宗 7年 濟州 侵入中 가장 피해를 입은 乙卯倭亂과 같은 大倭變도 있었다.¹⁹⁾

금세기 초반의 日本은 大陸 進出을 목표로 하여 韓半島의 식민지화와 중일전쟁을 일으켰으며 1941년에는 太平洋 戰爭을 일으켜 그들의 세력을 海洋으로 확대해 나갔다. 이때에 日本은 濟州를 先占하여 幕瑟浦에 軍用 비행장을 건설함은 물론 濟州에는 항만건설과 龍潭洞과 三陽洞에 대대적인 비행장을 건설하여 中國大陸과 東支那海를 공략하는 기지로 삼았으며 太平洋전쟁 말기에는 濟州를 그들의 마지막 보루로 정하여 大會戰을 각오한 것도 濟州島를 그들의 생명선이라고 간주했기 때문이다.²⁰⁾

경제적으로 살펴보면 韓國의 黃海岸 일대의 大陸棚 전체에 석유 부존 가능성이 높은 제 3기 퇴적층이 많은 斷層과 摺曲구조로 잘 발달되어 있어

註 18) 金泰能, 濟州島 史論攻, 世起文化, 1982, p. 23.

19) 韓到文, 耽羅實錄, 한진문화사, 1972, pp. 175~176.

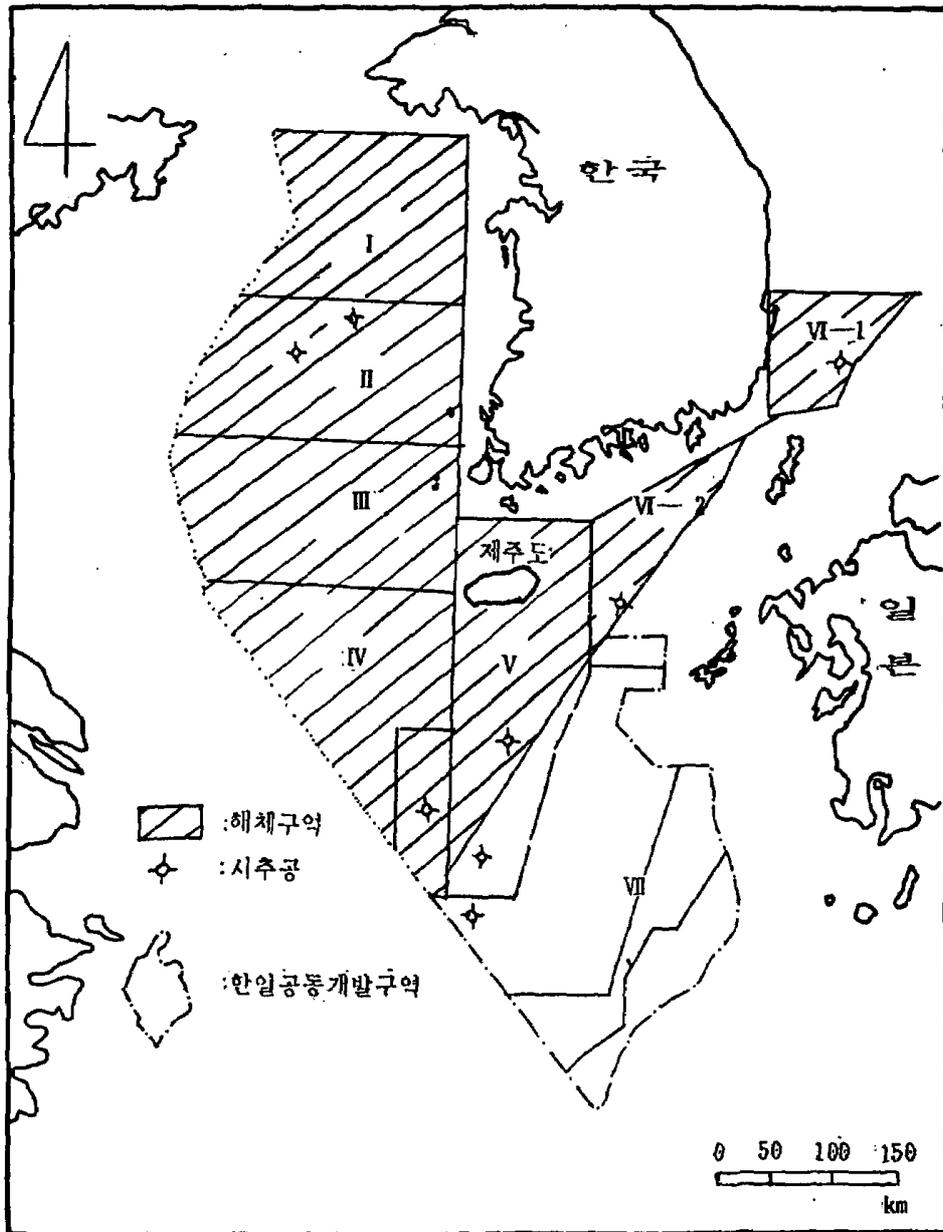
20) 濟州 三十年史, 濟州市, 文化公報室, 1985.

1970年 1月 1日 海底鑛物資源法을 공포하고 大陸棚(전면적 : 298,744 km²)을 7개 해저 광구로 설정하였으며, 외국석유회사와 조광 계약을 체결하여 大陸棚에 대한 石油개발사업을 착수하였다. 그중 韓·日 공동 개발구역인 7광구와 5광구 일부는 大陸棚 경계에 대해 서로의 주장이 엇갈리었다. 즉, 韓國側이 大陸棚 自然堤防에 의한 한계선을 경계로 주장한 반면 日本側은 중간선을 주장하였다. 이는 9차례 회담에 의하여 확정되어 北部地域은 등거리 중간선을 적용하였고 南部地域은 끝내 주장이 맞서므로 이 구역²¹⁾을 유효기간 50년으로 정하고 교대 운용하기로 했다.²²⁾

이렇듯 濟州島는 軍事戰略的基地로서 뿐만아니라 濟州島 海域에는 大陸棚의 발달로 인한 석유 매장 가능성 및 해양자원 탐사와 해양자원 개발에 있어 중요한 기점이 되고 있다

21) 1978年 9月 1日, 약 83,000 km²의 한일공동개발구역을 9개 소광구로 분할하여 교대 운영

22) 한국교통연감, 교통신보사, 85年, p.1295.



자료 : 한국 교통연감, 85年.

〈圖 4〉 해저광구와 한·일공동 개발구역

Ⅲ - 4. 美國의 太平洋政策과 濟州島

美國은 大西洋國家인 동시에 太平洋國家이며 특히 西太平洋과 그 주변지역에 지배적 영향력을 가지고 있으므로 美國의 對아시아정책은 韓半島를 비롯한 東北亞의 安保에 중요한 역할을 하고있다. 특히 제 2차 대전후 美國의 世界 戰略 제 1목표는 자국 및 自由主義제국의 방위와 자국의 발전에 있으며 제 2목표는 유일 최대의 잠재적인 蘇聯勢力의 확장에 대한 저지로서 자국의 힘만으로는 이 목표를 지킬 수 없기 때문에 신속성과 힘이 있는 同盟國이나 우호국과 함께 戰略을 수행하여 왔다.²³⁾

한때는 닉슨독트린²⁴⁾으로 적극적인 對아시아 정책에서 소극적인 對아시아 정책으로 전환을 하였으나 蘇聯의 軍事力이 점차 西太平洋에 중점을 두게 되었으며 政治面으로나 經濟的으로나 ‘世界的 中心이 大西洋 時代에서 環太平洋 時代로 전환’하고 있음을 직시한 美國은, FORD 美 大統領의 新太平洋 독트린을 기점으로 美國·日本·中共의 협력관계를 강조하였다. 동시에 東南아시아와 臺灣에 대한 방위력을 축소하는 대신 日本·韓國·필리핀의 비중은 상대적으로 높아졌다고 할 수 있다.²⁵⁾

이는 蘇聯이 해·공군력을 外洋으로 향하게 할 경우 저지선이 되는 지역이며 특히 韓國은 양 진영의 접점에 位置해서 蘇聯의 극동 군사력팽창과 太平洋 進出의 극대화를 방지하기 위한 戰略的 位置의 重要性이 커지

註 23) 久保卓也, 80年代 日本をどう守るか, 國防論, p. 95.

24) 닉슨독트린, 1969年 11月 ‘아시아인에 의한 아시아 방위’라는 자국책임下の 문제처리에 대한 기본원칙을 발표.

25) 趙在英, 美國의 對亞細亞政策과 韓國의 安保, 한국안전보장 논총 제 9권, 1978, pp. 10~13.

고 있기 때문이다.

만약 蘇聯의 공격시에 韓半島는 美軍의 제 5 공군과 7 함대의 지원을 받을 것이며 초기에는 현재 오키나와에 있는 부대와 하와이의 美軍사단, 필리핀의 美공군으로부터 지원을 받을 것이며 우선 蘇聯의 大洋進出을 차단시키게 된다.²⁶⁾

이러한 상황에서 濟州島가 갖는 位置價値는 오키나와, 필리핀, 하와이 등의 지원병이 濟州島에서 集結과 作戰할 수 있는 戰略基地 및 橋頭堡로서 역할을 담당할 것으로 생각된다.

즉 濟州島는 美國의 軍勢力이 日本과 연합하여 大陸勢力인 北韓과 蘇聯의 南下를 막는 沮止線으로서 가치가 있다.

註 26) 申喆均, 前掲書, p. 108.

Ⅳ . 濟州島의 位置價値

Ⅳ - 1. 概 要

濟州島는 半島에서 격리되어 있는 島嶼이므로 옛부터 本土인 韓半島와는 많은 異質的 特性을 지니고 있었다. 이러한 격리된 國土는 오랜동안 外세 의 침입으로부터 안전하였으며 國防의 안전은 국가 발전에 기본적인 요소로서 英國이나 日本 역시 격리된 地理的 位置때문에 안정된 환경속에서 自立的인 국가 발전의 바탕을 마련할 수 있었던 것이다. 그러므로 海洋의 隔離的 性格은 상황에 따라 유리한 특성을 지닐 수 있다.

또한 우리나라의 남방해상에 位置하고 있어 太平洋 海上 發展 및 남방 Asia進出에 유리한 位置價値도 지니고 있어 濟州地區의 많은 주민들이 일제시에 일찍부터 일본 각지에 進出하여 크게 활약하고 있음도 이와 같은 유리한 位置에 있기 때문이라 본다.

하지만 격리된 位置는 本島와 멀리 떨어진 海島이므로 왜적 침입으로 참변을 당하더라도 구원을 얻기 어려웠던 불리한 경우도 있으며, 오늘날 海上交通의 발전에 따라 격리된 성격은 점차 有機的인 相關關係를 맺게 되어 주변의 廣大한 海洋은 防禦面에서 여러가지 不利한 條件도 지니게 되었다.

濟州島의 위치로 인하여 大陸의 세력에 軍事防禦側面, 兵站基地側面에서 韓半島의 최후선의 역할을 수행해 왔는데 歷史를 통해 보면, 百濟 復興運動, 三別抄 항쟁시대, 朝鮮초기 北防政策으로 後方基地의 역할을 하였으며 반면 元의 南松과 일본 정복을 위한 濟州島의 前哨 基地化와 日本의 大

陸정책이나 太平洋戰을 위한 前方基地의 역할도 수행해 왔다. 이러한 濟州島의 前方·後方基地化는 大陸-海洋勢力의 각축장으로 本國이 주변 세력에 의해 前方基地가 되기도 하고 때론 海洋 및 大陸勢力을 저지하려는 면에서 後方基地가 되어왔다.

IV - 2. 後方基地로서의 濟州島

IV - 2 - 1. 歴史的으로 본 後方基地的 役割

濟州島는 大陸의 勢力에 軍事防禦側面 兵站基地側面에서 韓半島의 최후선 (dead line)의 역할을 수행해 왔는데 이러한 사실은 일찌기 百濟가 멸하고, 百濟부흥을 위하여 福信이 擧兵하여 日本에 가있던 義慈王의 王子 豊을 맞이하여 王을 삼고 日本과 高句麗에 授兵을 청하여 濟州島를 臨時基地로 사용한 것이 有史이래 최초였으며, 麗末 蒙古에 대항하기 위하여 高麗는 江華島에 천도하여 沮水自固之策으로 항거하자 蒙古는 高麗를 회유하여 海路上으로 南松과 日本에 가까운 濟州島가 軍事的 基地로서의 位置價値를 대두 시킬때 이에 맞서 三別抄가 麗蒙 연합군에 대항하기 위하여 後方基地로 이용하여 왔다. 이후, 蒙古가 점령하여 牧馬場을 설치한 이래 朝鮮때는 漢拏山 주변에 광대한 國營 牧馬場으로 재설치하여 양마를 번식시켜 軍用과 國內에 모든 수요에 응하여 朝鮮初期 북방정책의 兵站基地로 활용한 바가 있었다.²⁷⁾

이와 같이 歴史를 통하여 後方基地로 使用되어 왔는데, 後方基地란 戰略的 綜合基地를 뜻하며 이 후방기지는는 각국의 軍事基地는 물론이요 兵站

註 27) 金泰能, 濟州島史論攷, 세기문화사, 1982, p. 23.

軍需物資의 비축을 위한 兵站基地, 그리고 핵심이 될 수 있고 가장 중요한 軍工廠이나 軍需工場 같은 軍需産業基地, 그 밖의 軍事訓練을 위한 예비훈련기지 등이 이에 포함된다.

IV - 2 - 2. 濟州島와 後方基地의 位置價値

濟州島의 後方基地의 位置價値는 濟州島가 우리나라 大陸發展面에서 볼때 남방 한계적인 位置이기도 하며 本土와 격리되어 있는 地理的 位置와 洋島(ocean island)로 바다에 둘러싸인 海洋的 位置²⁸⁾는 안보·전략면에서 後方基地로 적합한 地域이 되고 있다.

또한 아열대적인 氣候環境도 有利한 條件이 되어 寒·暑의 차가 심하지 않고 우리나라에서 가장 온화한 氣候環境은 작업 활동이나 軍事行動에 유리하여 남북한이 양분되어 있는 이 시점에 있어서 전략상 중요성을 지닌 각종 基地가 유망하다. 또한 濟州島는 동서 길이 73 km, 남북 길이 31 km 해안선 길이 253 km로 총 면적이 181.9 km²이며 해안선 出入이 단조로운 타원형은 火山島로 1,950 m의 漢拏山을 주봉으로 남한 최고, 해발고도의 유리한 점을 각종 전망대 및 군사 감시 레이다 설치 지역의 適地이며, 1~5도의 완만한 경사를 이루는 아스피테 火山地形은 安全 防衛面에서도 有利한 條件이다.²⁹⁾ 이러한 面積, 地形, 形狀의 여건은 다른 연안 도서인 珍島, 莞島, 南海島, 巨濟島, 江華島 보다 유리하며 陸地와 130 km로 격리된 條件에서 運輸交通이 多少 不利하나, 예비기지 兵站基地로서 매우 有利한 조건과 位置를 갖추고 있다. 특히 島嶼가 戰略基地로서 활용되고 있

註 28) 島嶼誌, 내무부, 1973.

29) 洪始煥, 안전방위면에서 본 제주도 후방기지화론, 제주도 40호, 1969.

는데 英國과 프랑스, 美國은 많은 戰略基地를 갖고 있다. 英國은 지브롤터 미노르카 (1956年 다시 잃음), 몰타, 팔레스타인, 키프러스, 아든, 트리코말리, 싱가포르, 케이프타운, 모리시어스, 홍콩, 포틀랜드를 장악했다. 프랑스는 타히티, 뉴우칼레도니아 등등 차지했다. 美國은 푸에르토리코, 버지니아제도, 관타나모 등을 차지했고, 특히 하와이, 마리아나, 구암 등은 太平洋에서의 美國의 戰略 및 國家利益과 밀접하게 關係되어 있는 섬들이다.³⁰⁾ 또한 인근 日本의 남서방 한계인 南西 諸島에 위치한 오키나와의 경우 太平洋 戰爭 당시 日本 本土를 폭격하는 장거리 폭격기지로 사용되었고 그후, 작전이 끝나자 6.25 동란시 空軍基地化하였으며 현재 동남아 각지의 게릴라, 中共의 핵 실험 등으로 말미암아 오키나와가 기지로서 중요성³¹⁾을 고려할 때 韓半島 남방한계에 위치한 濟州島는 人口가 비교적 희박하고 경사 및 지형조건이 양호한 점³²⁾을 고려하면 미시적으로는 對北韓, 거시적으로는 對中共, 對蘇聯의 해양방어 및 공격기지로 활용할 수 있는 韓半島 島嶼의 最適地이다.

IV - 3. 前方基地로서의 濟州島

IV - 3 - 1. 歴史的으로 본 前方基地의 役割

濟州島는 大陸 및 海洋勢力의 前進基地側面 橋頭堡側面 및 兵站基地側面에서 韓半島의 최전방 생명선 (life line) 역할을 수행해 왔었다.

註 30) 任德淳, 政治地理學原論, 一誌社, 1973, p. 222.

31) 濟州三十年史, 濟州市, 文化公報室, 1985.

32) 洪始煥, 軍需産業 育成面에서 본 濟州島의 食品加工業開發策, 육사논문집, 1968, p. 99.

14세기에 이미 元의 군수뇌부는 濟州島가 ‘남해의 요충’으로 판명하여 南松과 日本을 비롯한 극동의 島嶼들을 점령함에 있어서 군비축적 및 전초기지화를 위해 濟州島를 우선 점령하에 두어 高麗 忠烈王 元년에 達魯花赤을 濟州에 두게 되었으며 반세기동안 牧馬場이 운영되기도 하였다.

한편 선조는 朝鮮時代때 중앙 조정에서 뒤늦게나마 濟州島를 戰略上 位置의 중요성을 인식하여 全羅 水軍 節制使로 하여금 濟州牧使를 겸직케 하여 倭賊 방어의 前進基地로 利用하였으나 內政으로 말미암아 실효성 있게 利用치 못하여 외부침공이 빈번하였다.³³⁾

日帝下에는 韓半島를 大陸侵略을 위한 발판으로 前進基地化 및 太平洋戰을 위한 兵站基地化로서 2개 군단을 주둔시켰다.

오늘날에는 大陸勢力의 남하저지를 위한 戰略的 基地로서의 역할을 증대 시킴과 아울러 太平洋 時代의 개막으로 인해 경제적 의미로서 國家發展의 前進基地로 새로이 등장하고 있다.

이와같이 前方基地란 전략상 大陸 및 海洋으로 進出하려는 前進基地와 海上 出口의 發展的인 전초기지를 뜻하는데 이 前方基地에는 軍事戰略上 前進基地 및 橋頭堡로서 군용 비행장기지, 군항기지, 야전군단 주둔기지외 기지촌은 물론이요 이외에도 해양 자원탐사 및 개발을 위한 전초기지이다.

IV - 3 - 2. 濟州島의 前方基地的 位置價値

濟州島의 前方基地的 位置價値는 後方基地的 位置價値에서 전술한 바 있는 有利的 自然環境 條件과 더불어 과거의 海洋에 의한 격리적 環境이 점차 海上交通의 발달에 따라 世界는 종합적인 환경을 조성하게 되었으며 世界

註 33) 金泰能, 前揭書, p. 297.

는 大洋을 통해 이루어지고 있다. 특히 太平洋은 국제적인 결합 장소가 되고 있어 우리나라는 太平洋 進出에의 기점으로 자처하게 되었다. 이때, 濟州島는 우리나라 남방 해상에 位置하고 있어 海洋進出의 출구지역의 역할을 할 수 있는 有利한 조건을 갖고 있는데 이는 濟州島가 前方基地로서의 位置價値를 갖고 있다고 볼 수 있다.

오늘날 世界의 여러나라들이 海洋勢力을 확대하려고 힘쓰고 있는데 그만큼 바다는 國력신장에 유리한 장소를 제공해 줄 수 있기 때문이다. 즉, 海洋勢力은 海洋이라는 環境을 이용하여 國家번영을 누리는데 기여하는 모든 역량이라고 말할 수 있으며 또한 世界海洋의 富를 開發하기 위하여 사용되는 모든 수단과, 國家의 諸이익을 보호하기 위해 사용되는 모든 수단이 합리적으로 結合될 때 곧 國家의 海洋勢力이 되는 것이다.³⁴⁾ 이는 해양의 경제적·군사적 잠재력을 자신에게 유리하게 이용할 수 있는 能力을 결정한다고 말할 수 있다. 오늘날에는 資源經濟의 개발시대로서 조선 수리기능, 수산능력, 해저자원 개발능력, 해양탐사능력 등이 더욱 중요시 되고 있어, 특히 濟州島는 大陸棚 發達로 인해 石由資源 開發에 있어 중요한 基地가 되고 있다.³⁵⁾

또한 濟州島는 韓國, 臺灣, 日本, 中共과의 중앙에 位置하고 있어 각국으로부터의 접근이 용이하여 國際航空 및 海運의 요충지로서의 가능성을 보유하고 있어서 關係的 位置面에서 볼때 大陸國家 및 東南 Asia, 太平洋으로 진출하는데 주변국가의 政治的, 經濟的 目的下的 經유지로서도 적합한 位置가 될 수 있다고 본다.³⁶⁾

註 34) 劉時鍾, 韓半島 周邊國의 海洋力에 關한 研究, 동국대 행정대학원 석사학위논문, 1979, p. 24.

35) 劉善鍾, 蘇聯의 海洋戰略에 關한 연구, 한양대, 1982, pp. 1 ~ 2.

36) 濟州市 三十年史, 濟州市.

V . 結 論

濟州島는 韓半島 서남단 島嶼地域으로 韓半島와 주변국의 정세 및 이해 관계에 직·간접적 영향을 받고 있는데 大陸-海洋勢力의 통로는 물론, 오늘날 太平洋進出의 발판으로서 位置價値가 높아지고 있다. 사실상 우리나라에서 차지하고 있는 濟州島의 地理的 位置는 아시아 安保的인 면에서 중요한 몫을 하고 있을 뿐만 아니라 우리나라 國土安全防衛面에서도 매우 有利한 地理的 位置價値를 지니고 있다고 볼 수 있다.

地政學的 位置價値란 그 時代의 國際間的 相關성과 크게 관련되고 있어서 時代의 國際的 性格과 力學的 相關關係에 따라 때로는 戰略的 意義가 수시로 變하기도 한다. 이를테면, 濟州島는 앞서말함과 같이 때로는 孤立的 地域性을 지녀왔다가 그 주변의 國際的 狀況의 변화에 따라 濟州島는 韓國의 後方基地的 役割을 담당해 오다가 다시 韓國 國土의 國家勢力의 확장에 따라 마침내 오늘날에는 韓國의 前方的 基地로서의 特性을 지니게 되었다.

즉, 濟州島는 歷史를 통해 半島部와 주변국의 大陸-海洋勢力에 의해 前·後方基地로서 이용되기도 하였는데 오늘날 한반도의 南·北韓 對立이라는 대내적인 상황과 주변 四大強國의 대외적인 관계에 비추어 볼때 濟州島는 北韓 및 蘇聯의 남하를 저지할 수 있는 據點의 역할을 수행하는데 적절한 位置를 갖고 있다. 그리고 中共의 개방정책과 더불어 韓·日·中共의 中間的 據點이 되고있다. 한편, 濟州島는 大陸棚開發의 중요 據點이 되고 있으며 나아가 太平洋時代의 개막과 더불어 海外進出의 前哨基地로서도 位置價値가 높다고 하겠다. 그러므로 濟州島의 位置價値를 살려서 自由貿易港을

건설하여 國家發展을 도모하고, 더구나 오늘날 대두되고 있는 濟州島의 國際觀光地로서의 개발은 물론, 장기적인 차원에서 地政學的인 面을 고려한 前哨基地的인 基盤을 구축하므로써 國家發展을 도모하도록 하여야 하겠다.

사실상 濟州島는 東 Asia 地域에서는 가장 그 地理的 位置價値가 큰 據點的 立地를 點하고 있다고 하겠으며, 여태까지 이와같은 國際性을 띄우고 있던 香港보다 월등히 유리한 地理的 位置 및 地域的 特性을 지니고 있다고 할 수 있다. 즉, 香港은 그 地域的 特性으로 보아 日本의 對東南아시아적 相關性에는 크게 기여하지 못하고 있을 뿐만 아니라 西쪽의 싱가포르와 등질적인 地理的 位置에 있다고 보겠으나 濟州島는 韓半島, 日本, 中國本土, 臺灣을 대치하고 있는 地理的 位置이므로 앞으로 크게 各광을 받을 수 있는 地政學的 位置에 있다고 말할 수 있다.

參 考 文 獻

- 金永光, 80年代의 韓半島情勢, 北韓, 6월호, 1980.
- 金泰能, 濟州島史論攷, 世起文化社, 1982.
- 金泰保, 濟州島, 民族知性, 5월호, 1988.
- 權忠熙, 韓半島에 對한 地政學的 考察, 建國大 大學院 碩士學位論文, 1980
- 南基昶, 韓半島의 政治 地理學的 研究, 建國大 大學院 學位論文, 1974.
- 朴奉植, * 東北亞情勢와 韓國安保, 3회 전국대 학생 반공세미나논집, 문화공보부, 1968.
* 列強間的 均衡維持와 自由國防, 北韓, 7월호, 1979.
- 송승호, 정현호, 中共의 文化革命과 亞細亞的 意義, 정책연구세미나, 維新政友會, 1976.
- 宋虎林, 邱支半島 赤화가 亞細亞 및 한국의 안보에 미친 영향, 정책연구세미나, 1976.
- 申喆均, 美國의 東北亞戰略과 情勢展望, 統一문제 23집, 국토통일원, 1986
- 安秉俊, 美·日·中共 三角關係와 南北韓, 北韓, 2월호, 1979.
- 劉善鍾, 蘇聯의 해양전략에 관한 연구, 한양大 석사학위논문, 1982.
- 劉時鍾, 韓半島 周邊國의 海洋力에 관한 研究, 동국대 행정대학원 석사학위논문, 1979.
- 李廷植, 西海岸時代의 章은 열리는가, 民族知性, 5월호, 1988.
- 任德淳, 政治地理學原論, 一志社, 1973.
- 全應烈, 中共輸出產業의 長·短期展望, 北韓, 7월호, 1979.
- 鄭然權, 東南亞의 새로운 政治動向과 그 展望, 총력안보, 제 5권 8호.

- 趙在英, 美國의 對亞細亞政策과 韓國의 安保, 한국안전보장논총, 제 9 편, 1978.
- 崔東錫, 濟州島의 地政學的 考察, 建國大 大學院 碩士學位論文, 1981.
- 崔鍾起, 蘇聯의 東北亞政策과 韓半島, 統一問題 제 23 집, 國土統一院, 1986.
- 韓到文, 耽羅實錄, 한진문화사, 1972.
- 洪始煥, * 國防地理, 육군사관학교, 1966.
- * 軍需産業 育成面에서 본 濟州島의 食品加工業 開發策, 육사논문집, 1968.
- * 국방 지리면에서 본 韓國의 지리적 위치론, 육군사관학교, 68
- * 안전방위면에서 본 제주도 후방기지 화론, 제주도 40 호, 1969
- * 安保面에서 본 韓國의 相關的 位置論, 安全保障, 2月호, 1978
- 美國의 對東北亞戰略, 윌럼 M, 카펜터 外 5人, 國防大學院, 安保問題研究所 1979.
- 久保卓也, 80年代, 日本をどら守るか國防論.
- 濟州道誌, 濟州道, 文化公報擔當官室, 1982.
- 濟州市 三十年史, 濟州市, 文化公報室, 1985.
- 觀光開發計劃, 특정지역 제주도 綜合개발계획안 제 4 권, 1983.
- 島嶼誌, 내무부.
- 濟州道, 통계연보, 1987.

ABSTRACT

A Study of Geopolitical Location of Cheju Island

Park. Ji. Hyun
Graduate School of Education
Department of
Geographical Education
Academic Adviser:
Prof. Hong, Shi Hwan

Soviet Union which is a metropolitan state of the Communist world has been attempting to advance to South East Asia through Korean Strait and Cheje-do Island sea area by turning Chungjin, Najin and Wonsan Ports in the East Coast of Korean Peninsula and Chinnampo Port in the West Coast into military bases in recent years and has been steadily increasing its naval power by establishing its Far East Command for the Western Pacific in Vladivostock while propelling constant advance toward the oceans and pursuing a policy of securing ice free ports which has been a dominant trend of her policy. Communist China has been pushing a policy of recovering her status as a main power in North East Asia and for promotion of her modernization she opened her Southeastern coast where special economic zones are established; concurrently from a long term perspective economic exchanges and trade relationship

among Korea, Japan and Communistic China are merging prominently and in 1970s continental shelves had been jointly explored by Korea and Japan and the involvement from the Communistic China has been felt strongly. Japan has frequented Cheju-do Island through her relationship with us.

At the turn of the century she colonized the peninsula and touched off War in the Pacific and she used the Island as a strategic base. Nowadays by virtue of joint exploration of oil resources she maintains close relationship with the Island. As a major maritime power U.S.A. has pursued a policy of containing Soviet power and it is highly probable that to contain Soviet Union's advancement toward the South together with the military supports by Hawaii Island in the Pacific, Philippine and Okinawa Island Cheju-do Island would emerge either as a strongpoint or strategic basis for her.

Like this historically Cheju-do Island has been used as a front or rear base either by continental or maritime powers surrounding us in view of the fact that currently the Southern Northern half of Korea are confronting each other and external conditions of 4 strong powers concerned the Island has a proper location for playing a role of last line of the Peninsula for dertering the advancement by the North Koreans and Soviet Union toward the South; furthermore the Island is now appeared as a

major strongpoint in light of development of free ports by the Communistic China, Japan and Korea and exploration of the continental shelf and her position is enhanced as a frontline base with the opening of the Era of the Pacific Ocean. In this view Cheju-do Island should be further developed through maximum utilization of her significant position from the geopolitical perspective in the long term, exploring her potential as international touristic spot and building free trading port so that the Island would contribute better for the national development and strengthening nation's defence and maritime power.