

# Issue Brief [No.6]



JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

발행처 : (재)제주여성가족연구원 발행일 : 2015. 12. 28. 발행인 : 현혜순

## 제주지역 각급학교 폭력 예방교육 현황분석

JEJU WOMEN  
& FAMILY RESEARCH INSTITUTE

### Contents

#### I. 서론 / 2

1. 연구의 필요성 / 2
2. 연구방법 / 3

#### II. 폭력예방교육 정책 / 4

1. 전국폭력예방교육 정책 / 4
2. 제주특별자치도 폭력예방교육 정책 / 5

#### III. 제주지역 각급학교 폭력예방교육 현황 / 6

1. 폭력예방교육 대상 기관 수 / 6
2. 교육 실시 여부 및 횟수 / 7
3. 제주지역 각급학교 폭력예방교육 참여인원 / 9
4. 제주지역 각급학교 폭력예방교육 방법 / 10

#### IV. 결론 및 정책제언 / 17

1. 결론 및 시사점 / 17
2. 정책제언 / 18



제주여성가족연구원  
JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

# 제주지역 각급학교 폭력 예방교육 현황분석

이 화 진 (제주여성가족연구원 연구원)

## I. 서론

### 1. 연구의 필요성

- 우리나라는 2004년 「성매매방지 및 피해자 보호 등에 관한 법률」을 제정하고 초·중·고교의 성매매 예방교육을 의무화 하였고 이 법률이 확대적용 됨에 따라 2008년에는 성매매 예방교육 의무대상기관을 초·중·고교에서 국가, 지자체, 공공기관까지 확대함
- 2010년 「성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」이 개정됨에 따라 유치원, 어린이집, 초·중·고교의 성교육 및 성폭력 예방교육이 의무화되었고 2012년에는 국가기관, 지자체, 공공기관까지 성교육 및 성폭력 예방교육과 실적제출이 의무화됨
- 제주특별자치도에서는 2008년 여성발전기본조례를 제정하고 양성평등 의식제고를 위한 폭력예방교육 관련 규정을 두고 시행하고 있음
- 그러나 제주지역은 최근 지속적으로 성폭력, 가정폭력, 성매매 등 여성폭력과 관련한 범죄가 증가<sup>1)</sup> 하고 도민들의 인식개선을 위한 정책 요구도 높음(2014. 제주여성가족연구원)
- 성 평등 의식 제고는 어려서부터 꾸준한 교육이 필요하고 관련 연구와 정책이 뒷받침되어야 하므로 초·중·고등학교 및 대학교 등 각급학교의 예방교육의 중요성이 크다고 할 수 있음
- 본 연구에서는 2012년부터 시행된 폭력예방교육의 실적제출 의무화 조치이후 처음으로 각급학교의 예방교육 현황 및 특성을 파악하고 개선안을 제시하고자 함

1) 이화진. 2015. 제주지역 여성폭력 통합적 대응시스템 구축방안. 제주여성가족연구원

## 2. 연구방법

- 본 연구는 제주특별자치도내의 각급학교 폭력예방교육 현황파악을 위해 각 기관이 여성가족부에서 운영하는 예방교육통합관리 시스템에 교육실적을 입력한 자료를 분석하였음
  - 기관별 실적은 매년 2월말까지 입력하고 여성가족부가 법 시행령 및 폭력예방교육운영 지침에 따라 점검하고 평가함
- 여성가족부의 예방교육통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>)는 2015년부터 일반에 공개되었고 본 연구에서는 2013, 2014년도 자료<sup>2)</sup>를 수집·분석하였음
- 구체적인 분석내용은 예방교육 대상기관 수, 예방교육 실시율 및 교육대상의 참여율, 교육방법 등을 포함함
- 본 연구의 각급학교의 범위는 「초·중등교육법」제2조와 고등교육법에 의해 설치된 학교, 기타 ‘그 밖의 다른 법률에 의하여 설치된 각급학교’를 말하며 초등학교, 중학교, 고등학교, 대학교를 대상으로 함
- 단 유치원 및 어린이집은 의무적으로 실시해야 할 교육에 성폭력만 해당하므로 본 연구범위에 포함하지 않음

2) 예방교육 실시기관 수 및 실시횟수는 2013년과 2014년 자료를 비교하여 정리하였고 제주지역 각급학교의 예방교육 참여율 및 교육방법 관련 자료는 가장 최근 자료인 2014년도 자료를 중심으로 분석하였음

## II. 폭력예방교육 정책

### 1. 전국폭력예방교육 정책

- 정부는 2004년 「성매매방지 및 피해자 보호 등에 관한 법률」을 제정하고 초·중·고교의 성매매 예방교육 의무화, 2008년 성매매 예방교육 의무대상 기관을 국가, 지자체, 공공기관까지 확대함
- 성교육 및 성폭력 예방교육에 관한 규정은 2010년 「성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」개정에 따라 유치원, 어린이집, 초·중·고교의 성교육 및 성폭력 예방교육이 의무화되었고 2012년에는 국가 기관, 지자체, 공공기관까지 성교육 및 성폭력 예방교육과 실적제출이 의무화됨
  - 각 기관에서는 폭력예방교육 실시에 관한 교육내용, 강의방법, 교육횟수, 결과보고서 등의 교육 실적 내용 등 기관 실적을 보고함
- 최근에는 여성발전기본법이 양성평등기본법으로 개정(2015. 7. 1 시행)됨에 따라 성희롱 예방교육과 성폭력, 가정폭력, 성매매 예방교육을 성 평등 관점에서 통합적으로 실시할 수 있게 됨
- 또한 예방교육의 효율화를 위하여 한국양성평등교육진흥원에서 예방교육을 위한 전문강사를 양성, 보수교육(모니터링, 평가, 해촉) 등을 통해 교육의 질을 높이기 위한 방안을 시행중에 있음(여성가족부, 2014)
- 공공기관의 의무교육 규정 뿐 아니라 일반국민에 대한 성폭력·가정폭력 예방교육을 위한 찾아가는 예방교육을 실시할 수 있도록 관련규정에 명시하고 있음
  - 2015년에는 전국 17개 시·도(18개 권역)별 ‘폭력예방교육 지역지원기관’에서 ‘찾아가는 폭력예방교육’ 운영하여 민간 사업장에도 폭력 예방교육을 실시할 수 있는 규정이 마련됨
- 이에 따라 공공기관 의무교육의 실적보고 등 교육 관리 강화되고 있음<sup>3)</sup>
  - 공공기관의 교육실적 보고 의무와 함께 교육 실적에 대한 평가배점표가 제시되어 해당년도 공공기관이 필수적으로 수행해야 하는 사항들을 제시하고 이에 따라 기관들의 교육 실적을 점검

3) 국회미래가족여성포럼, 국회성평등정책연구포럼, 국회입법조사처, 2015. 「폭력예방교육 현황과 정책과제」, 류지영의원실

- 기존에 성희롱 예방교육에만 갖춰졌던 제재 조치가 2014년도 성폭력, 가정폭력, 성매매 예방교육으로 확대 적용함으로써 공공기관 폭력예방교육 실적점검을 강화하고 교육 부진 기관에 대한 이행 조치 시행을 통해 예방교육 실효성을 확보하는 제도적 기반이 마련됨
- 2014년에는 유형별 폭력예방교육 대신 통합교육을 실시할 수 있게 됨
  - 현재 예방교육 이수 기관들은 여성가족부에서 운영하는 예방교육통합관리 시스템에 교육실적을 입력 하도록 하였음
  - 보고된 교육이수실적을 기반으로 성희롱, 성매매, 성폭력, 가정폭력 등 폭력유형별 교육실채 및 현황 파악이 가능해짐

## 2. 제주특별자치도 폭력예방교육 정책

- 제주특별자치도에서는 관련법에 명시된 규정에 따라 폭력예방교육이 실시되고 있음
- 제주특별자치도 여성폭력 방지 및 피해자 보호·지원에 관한 조례를 제정하고 이에 따라 각급학교에서도 폭력예방교육을 실시하고 있음
- 학교에서의 폭력예방교육은 의무교육 이외에 2013년부터「성 인권교육」형태로 도 교육청과 제주특별 자치도가 공동으로 도내 초등학교 학생을 대상으로 실시하고 있음 추가로 운영하기도 함
- 제주지역 내 학교에서의 성 인권 교육은 2013년 도내 초등학교 25개교(70개 반)을 대상으로 보건교사 및 성폭력·가정폭력·성매매·성희롱 예방교육 전문 강사가 교육을 진행하며 이를 위한 예산을 지원 하고 있음(제주특별자치도 여성가족부 내부자료 2014)
- 또한 2015년에는 도내 전문 강사의 부족 현상 해소를 위하여 도와 한국양성평등교육진흥원이 업무 협약을 맺고 지역에 직접 교육과정을 개설하여 전문 강사를 배출하는 등 지역 내 폭력 예방교육의 활성화를 위한 정책을 마련하고 있음

### Ⅲ. 제주지역 각급학교 폭력예방교육 현황

#### 1. 폭력예방교육 대상 기관

##### ○ 전국 폭력 예방교육 대상기관 수

- 전국적으로 폭력 예방교육을 의무적으로 실시해야 하는 대상기관 수는 2014년 말 현재 총 16,800 개소로  
각급 학교가 12,143개소로 가장 많고 전체적으로 2013년 16,600개소에서 전년대비 1.2% 증가한 수치임

〈표 1〉 전국 폭력 예방교육 대상기관

(단위 : 개소)

년도	국가	지방자치 단체 (교육청포함)	공직유관 단체	소계	각급학교						총계
					초등	중등	고등	특수	대학	소계	
2013	1,537	1,496	1,533	4,566	5,909	3,176	2,346	189	414	12,034	16,600
2014	1,576	1,506	1,575	4,657	5,934	3,192	2,360	199	458	12,143	16,800

자료 : 여성가족부(2013, 2014). 예방교육 통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>).

##### ○ 제주지역 폭력 예방교육 대상기관 수

- 제주지역의 폭력예방교육 의무교육 대상 기관수는 전체적으로 2013년 278개소에서 2014년 280개소로  
초등학교 1개소와 중등학교 1개소, 총 2개 기관이 증가함

〈표 2〉 제주지역 폭력 예방교육 대상기관

(단위 : 개소)

년도	국가	지방자치 단체 (교육청포함)	공직유관 단체	소계	각급학교						총계
					초등	중등	고등	특수	대학	소계	
2013	28	29	29	86	111	44	29	3	5	192	278
2014	28	29	29	86	112	45	29	3	5	194	280

자료 : 여성가족부(2013, 2014). 예방교육 통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>).

## 2. 교육 실시 여부 및 횟수

### 1) 전국 공공기관 폭력예방교육 실시율

- 전국 공공기관 폭력예방교육 실시율은 평균 99% 이상을 차지해 의무교육 대상 기관 거의 모두가 예방교육을 실시하고 있으며 가정폭력 예방교육 실시율이 가장 약간 98.5%를 나타냄
- 기관유형별 폭력예방교육 실시율에서는 성희롱, 성매매, 성폭력, 가정폭력 예방교육 등 모든 유형에서 국가기관이나 공직유관단체, 각급학교는 높은 실시율을 기록했으나 지방자치단체는 가장 낮은 실시율(94%~96%)을 나타내고 있음

〈표 3〉 전국 공공기관 폭력예방교육 실시율

(단위 : %)

구분	평균	성희롱	성매매	성폭력	가정폭력
총계	99.2	99.6	99.4	99.4	98.5
국가기관	99.4	99.9	99.8	99.8	98.1
지방자치단체	95.9	96.7	96.3	96.1	94.3
공직유관단체	98.5	99.6	98.9	99	96.6
각급학교	99.7	99.9	99.8	99.8	99.3

자료 : 여성가족부(2014). 예방교육 통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>).

### 2) 제주지역 각급학교 폭력 예방교육 실시율 및 횟수

- 제주지역 각급학교 폭력 예방교육 실시율은 99% 이상을 나타내 거의 모든 학교가 성희롱, 성폭력, 성매매, 가정폭력 등 4가지 유형의 폭력예방교육을 실시하고 있는 것으로 나타남
- 유형별로는 가정폭력이 99.3%로 약간 실시율이 저조한 것으로 나타나고 있으나 통계적으로 의미 있는 차이라고 할 수 없음
- 중학교에서 모든 유형의 폭력 예방교육 실시율이 약간 저조한 것으로 나타나고 있으나 이 점 또한 통계적으로 의미 있는 차이는 아님

〈표 4〉 제주지역 각급학교 폭력예방교육 실시율

(단위 : %)

구 분	성희롱	성매매	성폭력	가정폭력
총계	99.9	99.8	99.8	99.3
초등학교	99.1	99.1	99.1	98.2
중등학교	97.8	97.8	97.8	97.8
고등학교	100	100	96.6	96.6
특수학교	100	100	100	100
대학교	100	100	100	100

자료 : 여성가족부(2014). 예방교육 통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>).

- 제주지역 각급학교의 연간 폭력예방교육 평균 실시 횟수는 2013년 통계자료에 의하면 전체적으로 성희롱 1.9회, 성매매 1.5회, 성폭력 1.9회로 나타남
- 유형별 예방교육 횟수는 많게는 2.3회에서 적게는 1.3회로 교육유형이나 학교유형별로 큰 차이를 보이지는 않았음
  - 성희롱 예방교육은 고등학교와 특수학교가 2.0회로 실시횟수가 가장 많고 성매매 예방교육은 대학교가 1.6회로 가장 많았으며, 성폭력 예방교육은 특수학교가 2.3회, 초등학교, 고등학교, 대학교가 2.0회로 나타남

〈표 5〉 제주지역 유형별 각급학교 폭력예방교육 실시횟수

(단위 : 개소, %)

구 분	교육대상 기관	성희롱 예방교육		성매매 예방교육		성폭력 예방교육		
		실시기관	평균실시 횟수	실시기관	평균실시 횟수	실시기관	평균실시 횟수	
각 급 학 교	초등학교	111	110	1.9	110	1.5	110	2
	중학교	44	44	1.8	44	1.4	44	1.7
	고등학교	29	29	2	29	1.3	29	2
	대학교	5	5	1.7	5	1.6	5	2
	특수학교	3	3	2	3	1.3	3	2.3
제주지역 전체		816	272	1.9	272	1.5	659	2.4
제주지역 각급학교 합계		192	191	1.9	191	1.5	191	1.9
전국각급학교 합계		12034	12021	1.9	11915	1.5	11910	2

자료 : 여성가족부(2013). 예방교육 통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>).



### 3. 제주지역 각급학교 폭력예방교육 참여인원

#### 1) 직원전체 참여율

- 제주지역 각급학교의 유형별 폭력예방교육 직원전체 참여율은 전체적으로 모든 유형의 예방교육에서 90% 이상의 참여율을 기록하고 있음
- 학교 유형별로는 대학교가 성희롱, 성매매, 성폭력에서 약 80%의 직원참여율을 나타내고 있고 초등학교, 중학교, 고등학교 등 모든 학교에서 90% 이상의 참여율을 나타내고 있음

〈표 6〉 제주지역 각급학교 유형별 폭력예방교육 직원전체 참여율

(단위 : 개소, %)

구분	성희롱 예방교육		성매매 예방교육		성폭력 예방교육		가정폭력		
	실시기관	참여율	실시기관	참여율	실시기관	참여율	실시기관	참여율	
각 급 학 교	초등학교	110	94.1	112	93.8	112	93.2	112	93.9
	중학교	44	97.6	45	97.7	45	98.1	45	94.4
	고등학교	29	97.3	29	96.1	29	96.7	29	94.4
	대학교	5	80.6	5	82.6	5	81.6	5	-
	특수학교	3	98	3	98	3	97	3	90.7
	소계	191	95.1	194	94.8	194	94.6	194	91.6

자료 : 여성가족부(2014). 예방교육 통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>).

#### 2) 학생 이수율

- 각급학교의 폭력 예방교육 학생이수율은 성희롱, 성매매 예방교육은 중학교, 고등학교, 특수학교 학생들이 100% 가까이 교육을 이수하였으나 초등학교나 대학교 학생들의 이수율은 0%로 나타나 성희롱, 성매매 교육을 받지 않은 것으로 추측됨
- 학교 유형별 성폭력 예방교육의 학생 이수율은 대학교 학생이 가장 낮은 70.8%의 이수율을 보인 반면 나머지 학교들은 모두 100% 가까운 학생들이 예방교육을 이수한 것으로 나타남

- 2014년 처음 실시한 가정폭력 예방교육의 학생이수율도 대학교를 제외한 모든 학교의 학생들이 95% 이상 이수한 것으로 나타남

〈표 7〉 제주지역 각급학교 폭력예방교육 유형별 학생 이수율

(단위 : 개소, %)

구분	성희롱 예방교육		성매매 예방교육		성폭력 예방교육		가정폭력		
	교육 실시	학생이수율	교육실시	학생이수율	교육실시	학생이수율	교육실시	학생이수율	
각 급 학 교	초등학교	111	0	112	0	112	97.2	112	96
	중학교	44	97.7	45	100	45	100	45	95.1
	고등학교	29	98.4	29	98.4	29	99.4	29	96.7
	대학교	5	0	5	0	5	70.8	5	-
	특수학교	3	100	3	100	3	100	3	98.3
	소계	192	59.2	194	59.6	194	97.5	194	77.2

자료 : 여성가족부(2014), 예방교육 통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>).

#### 4. 제주지역 각급학교 폭력 예방교육 방법

##### 1) 전문 강사 교육

- 각급 학교의 전문 강사에 의한 폭력예방교육은 학교유형별로는 대학교를 제외하고는 낮은 수준이라 할 수 있음
- 성희롱 예방교육은 대학교가 가장 높은 40%로 나타났고 특수학교가 0%, 초등학교가 9%로 가장 낮음
- 성매매 예방교육은 직원(1.0%)보다는 학생들(2.6%)에 대한 교육이 약간 높은 것으로 나타남
- 성폭력 예방교육은 대학교(직원, 학생 모두 60%)를 제외하고는 전문 강사에 의한 교육은 10% 미만으로 나타남
- 가정폭력 예방교육은 전체적으로 전문 강사에 의한 교육이 가장 낮은 비율을 나타냈는데 직원(1.1%), 과 학생(1.6%) 모두 낮은 비율을 나타냄

〈표 8〉 학교 유형별 폭력예방교육 방법 - 전문 강사 교육

(단위 : 개소, %)

구분	성희롱		성매매			성폭력			가정폭력			
	교육 실시	전문 강사	교육 실시	전문 강사		교육 실시	전문 강사		교육 실시	전문 강사		
				직원	학생		직원	학생		직원	학생	
각 급 학 교	초등학교	111	9	111	0.9	0	111	7.2	3.6	110	0.9	1.8
	중학교	44	13.6	44	2.3	6.8	44	4.5	9.1	43	0	0
	고등학교	29	10.3	29	0	6.9	29	0	6.9	29	0	0
	대학교	5	40	5	0	0	5	60	60	5	20	20
	특수학교	3	0	3	0	0	3	0	0	3	0	0
	소계	192	10.9	192	1	2.6	192	6.8	6.8	190	1.1	1.6

자료 : 여성가족부(2014). 예방교육 통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>).

2) 외부강사 교육

- 외부강사에 의한 교육은 각급학교의 교육방법 중 가장 높은 비율을 차지하고 있음
- 전체적으로는 가정폭력을 제외한 성희롱, 성매매, 성폭력 예방교육에서 외부강사에 의한 교육(직원 기준)이 60% 이상으로 나타남
- 성희롱 예방교육의 외부강사에 의한 교육 비율은 초등학교가 82.0%로 가장 높고 고등학교(37.9%)와 중학교(52.3%)가 가장 낮아 학력이 높을수록 낮아짐
- 성매매 예방교육에서 외부강사에 의한 교육은 학생보다는 직원을 대상으로 한 교육에서 더 높은 비율을 나타냈는데 대학교 직원 대상 교육이 100%로 가장 높은 반면 고등학교 직원 대상 교육이 41.4%로 가장 낮았고 학생대상 외부강사 교육의 비율은 특수학교(66.7%)와 중학교(40.9%)가 높았음
- 특수학교(100.0%)와 초등학교(직원 73.9%, 학생 71.2%)가 외부강사에 의한 교육 비중이 높았고 중학교, 고등학교, 대학교가 모두 40%대로 외부강사에 의한 교육의 비율이 낮았음
- 2014년 처음 의무교육 대상이 된 가정폭력의 경우 외부강사에 의한 교육이 다른 유형에 비해 낮은 비율(직원 43.2%, 학생 35.3%)을 나타냄
- 가정폭력 예방교육의 경우 학생 대상 외부강사의 비율이 전반적으로 낮아 학생들에 대한 가정폭력 예방교육이 부실해질 우려가 있음

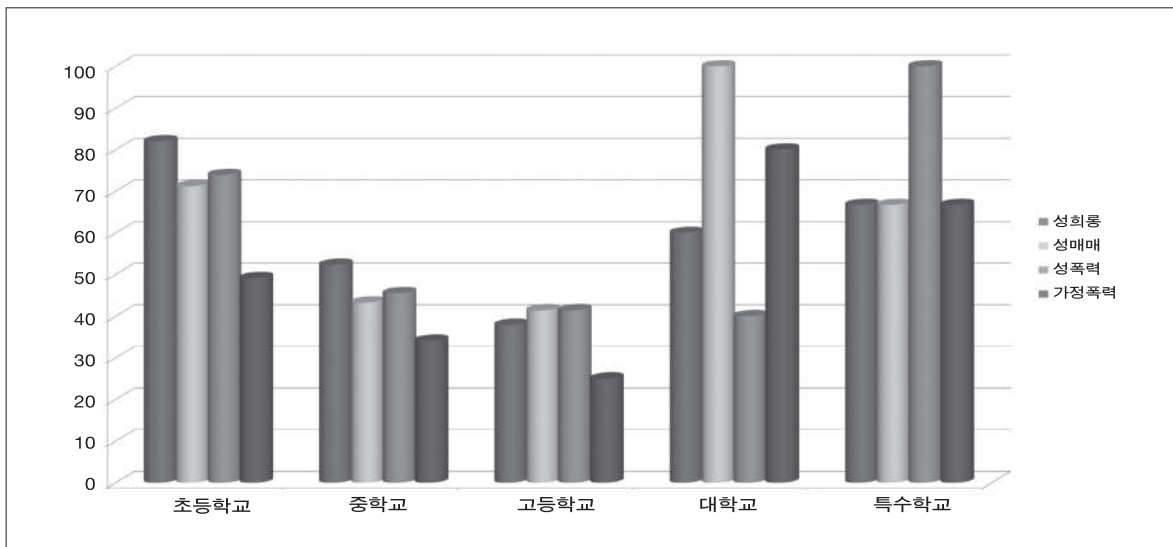
〈표 9〉 학교 유형별 폭력예방교육 방법 - 외부강사 교육

(단위 : 개소, %)

구분		성희롱 예방교육		성매매 예방교육			성폭력 예방교육			가정폭력		
		교육 실시	외부 강사	교육 실시	외부강사		교육 실시	외부강사		교육 실시	외부강사	
					직원	학생		직원	학생			
각 급 학 교	초등학교	111	82	111	71.2	0	111	73.9	71.2	110	49.1	38.2
	중학교	44	52.3	44	43.2	40.9	44	45.5	45.5	44	34.1	34.1
	고등학교	29	37.9	29	41.4	31	29	41.4	44.8	28	25	21.4
	대학교	5	60	5	100	0	5	40	40	5	80	40
	특수학교	3	66.7	3	66.7	66.7	3	100	100	3	66.7	66.7
	소계	192	67.7	192	60.9	15.1	192	62	60.9	190	43.2	35.3

자료 : 여성가족부(2014), 예방교육 통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>).

〈그림 1〉 학교 유형별 폭력 예방교육 방법 - 직원 대상 외부강사 교육



### 3) 시청각 교육

- 시청각 교육으로 진행되는 유형별 폭력예방교육은 전반적으로 가정폭력이 타 유형의 예방교육에 비해 높은 비율을 나타냈고 성희롱, 성매매, 성폭력 예방교육은 5% 미만으로 낮은 비율을 나타내고 있음
- 성희롱 예방교육의 경우 시청각 방식으로 진행된 비율은 전체 2.6%에 불과했으며 중학교가 9.1%로 가장 높았음

- 성매매 예방교육을 시청각 방식으로 진행한 학교는 고등학교의 학생대상 교육이 10.3%로 가장 높았음
- 성폭력 예방교육을 시청각 방식으로 운영한 경우는 중학교(직원 4.5%, 학생 9.1%)가 가장 높았음
- 가정폭력 예방교육의 경우 특수학교(33.3%)와 중학교(18.2%)의 학생대상 교육을 시청각 방식으로 운영한 비율이 높았음

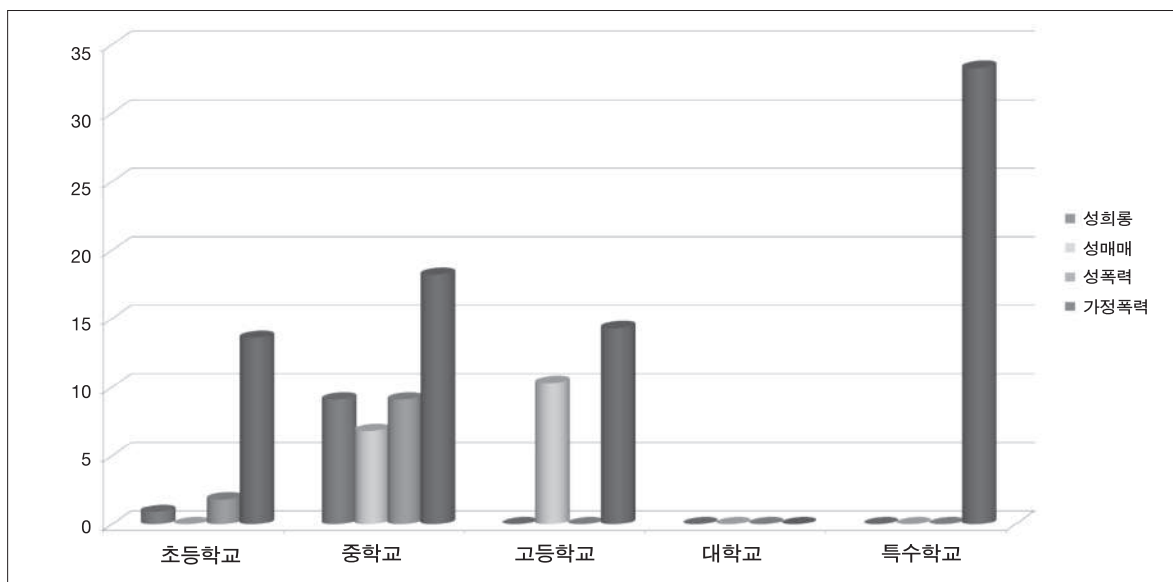
〈표 10〉 학교 유형별 폭력예방교육 방법 - 시청각 교육

(단위 :개소, %)

구분	성희롱 예방교육		성매매 예방교육			성폭력 예방교육			가정폭력			
	교육 실시	시청각	교육 실시	시청각교육		교육 실시	시청각교육		교육 실시	시청각교육		
				직원	학생		직원	학생		직원	학생	
각급학교	초등학교	110	0.9	111	3.6	0	111	0.9	1.8	110	10	13.6
	중학교	44	9.1	44	9.1	6.8	44	4.5	9.1	44	9.1	18.2
	고등학교	29	0	29	0	10.3	29	0	0	28	0	14.3
	대학교	5	0	5	0	0	5	0	0	5	0	0
	특수학교	3	0	3	0	0	3	0	0	3	0	33.3
	소계	192	2.6	192	4.2	3.1	192	1.6	3.1	190	7.9	14.7

자료 : 여성가족부(2014), 예방교육 통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>).

〈그림 2〉 학교 유형별 폭력 예방교육 방법 - 학생대상 시청각 교육



4) 사이버 교육

- 사이버 교육의 경우 전체적으로 10%대의 비율을 나타내고 있고 학교 유형별로는 대학교와 특수학교는 거의 없는 반면 고등학교와 중학교가 사이버에 의한 교육의 비율이 상대적으로 높았음
- 학교 유형별 성희롱 예방교육의 사이버 교육 비율은 고등학교가 34.6%로 가장 높음
- 성매매 예방교육의 사이버 교육 비율은 중학교(직원 20.5%, 학생 22.7%)와 고등학교(직원 20.7%, 학생 24.1%)가 높은 것으로 나타남
- 성폭력 예방교육은 고등학교(직원 34.5%, 학생 27.6%)가 다른 유형의 학교보다 가장 사이버 교육의 비율이 높았음
- 가정폭력을 사이버 교육으로 실시하는 경우는 고등학교(직원 25.7%, 학생 32.1%)와 중학교(직원 18.2%, 학생 22.7%)가 높게 나타남

〈표 11〉 학교 유형별 폭력예방교육 방법 - 사이버 교육

(단위 : 개소, %)

구분	성희롱 예방교육		성매매 예방교육			성폭력 예방교육			가정폭력			
	교육 실시	사이버 교육	교육 실시	사이버교육		교육 실시	사이버교육		교육 실시	사이버교육		
				직원	학생		직원	학생		직원	학생	
각 급 학 교	초등학교	111	6.3	111	13.5	0	111	7.2	9.9	110	5.5	10.9
	중학교	44	15.9	44	20.5	22.7	44	18.2	15.9	44	18.2	22.7
	고등학교	29	34.5	29	20.7	24.1	29	34.5	27.6	28	35.7	32.1
	대학교	5	0	5	0	0	5	0	0	5	0	0
	특수학교	3	0	3	0	0	3	0	0	3	0	0
	소계	192	12.5	192	15.6	8.9	192	13.5	13.5	190	12.6	16.3

자료 : 여성가족부(2014). 예방교육 통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>).

5) 내부직원 강의

- 내부직원에 의한 폭력예방교육은 전체적으로 가정폭력(직원 35.3%, 학생 23.7%)이 상대적으로 가장 높은 비율을 나타냄
- 학교 유형별로는 사이버 교육이나 시청각 교육과 마찬가지로 특수학교나 대학교는 내부직원에 의한 강의를 거의 없고 중학교와 고등학교에서 높은 비율을 나타냄
- 성희롱 예방교육의 경우 내부직원에 의한 강의로 진행되는 비율은 특수학교(33.3%) 와 고등학교(17.2%)가 높았음
- 성매매 예방교육을 내부직원 강의로 운영하는 비율은 고등학교(직원 37.9%, 학생 27.6%)가 높았음
- 성폭력 예방교육을 내부직원 강의로 운영하는 경우도 고등학교(직원 24.1%, 학생 20.7%)에서 가장 많았음
- 내부직원 강의로 가정폭력 예방교육을 운영하는 비율은 중학교(직원 38.6%, 학생 15.9%)와 고등학교(직원 39.3%, 학생 28.6%)가 높았음

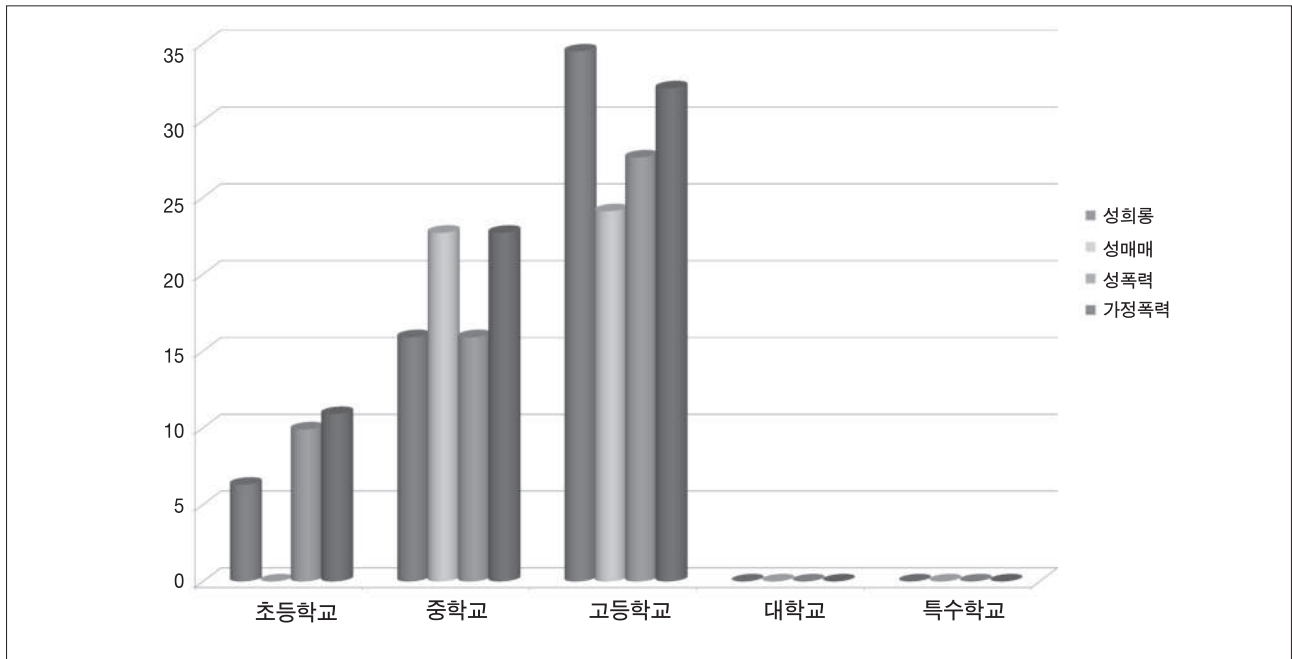
〈표12〉 학교 유형별 폭력예방교육 방법 - 내부직원강의

(단위 : 개소, %)

구 분	성희롱 예방교육		성매매 예방교육			성폭력 예방교육			가정폭력			
	교육 실시	내부직원 강의	교육 실시	내부직원		교육 실시	내부직원		교육 실시	내부직원		
				직원	학생		직원	학생		직원	학생	
각 급 학 교	초등학교	111	1.8	111	10.8	0	111	9.9	3.6	110	34.5	27.3
	중학교	44	9.1	44	25	13.6	44	27.3	9.1	44	38.6	15.9
	고등학교	29	17.2	29	37.9	27.6	29	24.1	20.7	28	39.3	28.6
	대학교	5	0	5	0	0	5	0	0	5	0	0
	특수학교	3	33.3	3	33.3	0	3	0	0	3	33.3	0
	소계	192	6.3	192	18.2	7.3	192	15.6	7.3	190	35.3	23.7

자료 : 여성가족부(2014), 예방교육 통합관리 시스템 현황자료(<https://shp.mogef.go.kr/>).

〈그림 3〉 학교 유형별 폭력 예방교육 방법 - 내부직원에 의한 학생 교육





## IV 결론 및 정책제언

### 1. 결론 및 시사점

#### 1) 폭력 예방교육 실시율 및 참여율 높음

- 2014년 제주지역 각급 학교의 폭력 예방교육 실시율은 유형별로는 가정폭력 예방교육 실시율이 약간 낮으나 성희롱, 성폭력, 성매매 예방교육과 함께 99% 이상을 나타내고 있어 의무교육 대상 기관에서는 거의 모두 예방교육을 실시하고 있는 것으로 나타남
- 가정폭력 예방교육의 경우 2014년 처음 의무화가 된 이후 타 유형의 예방교육에 비해 다소 실시율이 낮으나 거의 모든 학교에서 예방교육을 실시하고 있다고 할 수 있음
- 제주지역 각급학교의 유형별 폭력예방교육 직원전체 참여율은 전체적으로 모든 유형의 예방교육에서 90% 이상의 참여율을 기록하고 있음
- 학교 유형별로는 대학교가 가정폭력을 제외한 성희롱, 성매매, 성폭력에서 약 80%의 직원참여율을 나타내고 있고 초등학교, 중학교, 고등학교는 모든 유형의 교육에서 90% 이상의 직원참여율을 기록하고 있음

#### 2) 외부강사나 내부직원에 의한 교육이 많고 전문 강사 비율 적음

- 제주지역 각급 학교의 폭력예방교육 방법을 분석한 결과 외부강사에 의한 교육이 가장 많고 그 다음이 내부직원에 의한 교육으로 나타났으며 전문 강사에 의한 교육을 실시하는 비율은 평균 10% 미만으로 나타남
- 전문강사에 의한 교육실시 비율이 낮은 이유는 제주지역에서 활동하고 있는 한국양성평등교육진흥원에서 위촉한 전문 강사의 수가 부족한<sup>4)</sup> 데에 원인이 있다고 할 수 있음

4) 2015년 현재 제주지역에서 활동하고 있는 한국양성평등교육진흥원 위촉 전문강사는 성폭력, 성희롱, 성매매, 가정폭력 등 모든 유형에서 모두 21명 정도임 (한국양성평등교육진흥원 홈페이지 폭력예방전문강사 검색 <http://gangsaj.kigepe.or.kr>)

- 폭력 예방교육 유형별로는 가정폭력이 외부강사나 전문강사에 의한 교육 비율이 가장 낮고 성폭력이나 성희롱 예방교육이 전문강사나 외부강사에 의한 교육 비율이 높아 성폭력이나 성희롱 예방교육을 전문가에게 의뢰하는 경우가 많다고 할 수 있음
- 내부직원에 의한 강의비율은 중학교와 고등학교에서 높게 나타남, 특히 고등학교의 경우 성매매와 성폭력, 가정폭력 예방교육을 내부직원이 담당하고 있는 경우가 최소한 20% 이상을 보이고 있어 내부직원의 전문성 강화가 요구됨

### 3) 중·고등학교의 시청각·사이버 교육 비중 높음

- 중학교와 고등학교는 대체로 대학교와 초등학교에 비해 전문가나 외부강사에 의한 교육 비율이 낮고 시청각이나 사이버 교육 비율이 높은 것으로 분석됨
  - 구체적으로 보면 중학교는 시청각 교육의 비중이 높고(직원교육 기준, 성희롱 9.1%, 성매매 9.1%, 성폭력 4.5%, 가정폭력 9.1%) 고등학교는 사이버 교육(직원기준, 성희롱 34.5%, 성매매 20.7%, 성폭력 34.5%, 가정폭력 35.7%)으로 예방교육을 실시하는 비율이 높다고 할 수 있음
  - 이러한 경향은 입시위주의 교육과 연관이 있을 것으로 추측할 수 있으며 사이버나 시청각 교육 비율이 높으면 폭력예방교육이 부실해질 우려가 있음

## 2. 정책제언

### 1) 초등학생, 대학생의 교육 이수율 제고

- 각급학교의 폭력 예방교육 학생 이수율은 성희롱, 성매매 예방교육은 중학교, 고등학교, 특수학교 학생들이 100% 가까이 교육을 이수하였으나 초등학교나 대학교 학생들은 성희롱, 성매매 교육을 받지 않은 것으로 나타남
- 성희롱과 성매매 예방교육은 교직원 못지않게 어린 학생들에 대한 지속적인 교육이 필요한 만큼 초등학교와 대학교 학생을 대상으로 정례적이고 계속적인 교육을 실시하고 이와 더불어 학생들의 참여율을 높이는 방안 마련이 필요함

## 2) 중·고등학교 예방교육 방법의 개선 필요

- 본 연구 결과 지역 내 중·고등학교가 다른 학교에 비해 전문 강사나 외부강사에 의한 교육의 비중이 낮고 내부직원, 사이버 교육의 비중이 높았음, 이는 폭력예방교육의 부실화로 이어져 교육의 효과성이 떨어질 우려 있음
- 중·고등학교 학생 및 직원에 대한 전문 강사와 전문성을 가진 외부강사에 의한 교육의 비율을 늘려 교육의 효율성을 담보하고 성 인권 차원에서 학생 및 직원의 인식개선의 중요성을 강조하여 장기간에 걸친 교육 방안의 개선이 필요함

## 3) 예방교육 담당교사의 전문성 향상을 위한 지원

- 초·중·고등학교 내부직원에 의한 교육 비율이 대학교와 특수학교에 비해 높은 것으로 나타나 학교에서 보건교사가 폭력예방교육을 실시하는 경우가 많은 것으로 예상됨
- 지역 내 전문강사나 외부강사를 초빙해서 교육을 실시하기 어려운 경우 내부의 담당교사가 전문성을 갖출 수 있도록 지원방안 마련이 필요함
- 담당교사들의 교육이나 연수 프로그램에 전문성과 역량강화를 위한 체계적인 지원과 관심이 필요함

## 4) 지역 내 전문 강사 양성 확대 및 체계적 관리

- 여성가족부의 방침에 따라 2015년에는 의무대상기관의 확대와 더불어 지자체와 지역사회의 역할을 강조하는 추세에 있음, 이에 따른 지자체 차원의 폭력예방교육의 내실화와 준비가 필요함 시점
- 제주지역 각급 학교의 폭력예방교육 방법을 분석한 결과 외부강사와 내부직원에 의한 교육이 많고 전문 강사에 의한 교육이나 시청각 교육으로 실시하는 비율은 평균 10% 미만으로 나타남
- 지역 내 전문 강사의 양성을 늘리고 효과성 있는 교육을 위해 이를 보완 할 수 있는 다양한 교재개발 및 체계적인 관리가 필요함
- 폭력예방교육의 효과성 제고를 위해 강사양성 및 역량강화, 교육내용의 개선 및 품질강화를 위한 전문 모니터링 및 만족도 조사 등 교육의 질적 향상을 위한 다양한 방안이 마련되어야 함



**제주여성가족연구원**

JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

63121 제주특별자치도 제주시 문연로 30(연동) 제주특별자치도 2청사 2별관

T : (064) 710-3482 F : (064) 710-3489

Home page : [www.jewfri.kr](http://www.jewfri.kr)