



# Issue Brief [No.8]

발행처 : (재)제주여성가족연구원 발행일 : 2016. 2. 22. 발행인 : 현혜순

## 제주지역 일·가정양립지원체계 운영방안

# Issue Brief

### Contents

1. 제주지역 일·가정양립 실태 / 2
2. 제주지역 직장맘 고통지수 현황 / 3
3. 전국 일·가정양립지원체계 현황 / 4
4. 제주지역 일·가정양립지원체계 운영방안 / 6



## 1. 제주지역 일·가정양립 실태

### □ 경력단절여성 현황 및 사유

- 제주지역 경력단절여성은 전체 기혼여성의 12.8%, 비취업 기혼여성의 43.3%를 차지함
- 경력단절 사유를 살펴보면, 육아(39.7%), 임신출산(25.9%), 결혼(19.9%), 가족돌봄(12.8%)의 순으로 나타남(그림 1)
  - 전국 현황을 살펴보면, 결혼(38.4%),육아(29.3%), 임신출산(20.4%), 가족돌봄(7.6%)의 순으로 나타남. 전국에 비해 제주지역은 결혼 자체 보다는 육아로 인한 경력 단절이 높은 것으로 보임

### □ 가사노동시간 및 일·가정 양립 제도 인지도

- 2014년 제주지역 평균 가사 노동 시간은 여성 2시간 56분, 남성 49분으로, 남녀의 가사 노동 시간 차이는 2004년 2시간 22분에서 2014년 2시간 7분으로 10년 동안 15분 줄어든 것으로 나타남(그림 2)
- 제주지역 출산전후휴가 급여 지급 인원은 2004년에는 60명에 불과 하였으나 매년 꾸준히 증가하여 2013년에는 684명에 달함. 그러나 이용자의 성별을 보면, 684명 중에서 남성은 3.4%인 23명에 불과한 것으로 나타남

〈그림 1〉 기혼여성의 경력단절 사유



〈그림 2〉 제주지역 남녀의 평균 가사노동시간



자료 : 제주여성가족연구원, 『2015 제주특별자치도 성인지통계』

- 제주여성은 전국에 비해 육아 및 임신·출산 등으로 인한 경력단절이 높고, 가사노동에 있어서는 남성보다 하루에 2시간 7분을 더 할애하는 것으로 조사됨. 제주도민들은 일·가정양립제도에 대해서 대체로 인지는 하고 있으나, 실제 육아휴직제도의 이용자는 여성이 대다수임

## 2. 제주지역 직장맘 고통지수 현황

### □ 일·가정양립에 대한 직장맘 고통 지수

- 제주지역 30~40대 직장맘 302명을 대상으로 일·가정양립의 어려움 정도를 조사한 결과, ‘어려움이 있다’(조금+매우)는 응답이 53.7%를 차지함(그림 3)

### □ 직장맘 사회생활 영역 고통지수

- 직장맘이 사회생활 영역에서 느끼는 어려움은 ‘일·가정 양립 정책적 지원 미흡’, ‘육아와 직장생활 병행 어려움’ 순으로 나타남(그림 4)
- 정책적 지원 활용도 제고와 더불어 육아 및 지역 사회 참여 어려움 해소를 위한 사회적 지원 방안이 필요함

〈그림 3〉 일·가정양립 어려움 정도



〈그림 4〉 직장맘 사회생활 영역 고통지수



자료 : 제주여성가족연구원, 『제주지역 3040 워킹맘 고통지수 개선방안』

### □ 모성보호 및 일·가정양립 지원 제도 활용도

- 모성보호 및 일·가정양립 지원 제도에 대해서 응답자의 72.2%는 아는 것으로 나타났으나, 실제 직장 내 제도 이용에는 어려움이 있는 것으로 나타남(88.4%)
- 출산전후 휴가, 육아휴직 제도, 육아기 근로시간 단축, 배우자 출산 휴가 등 관련 법·제도에 대한 인지도는 높은 편이나 실제 활용도는 매우 미흡한 실정임

### 3. 전국 일·가정양립지원체계 현황

- 근로자의 일·가정양립을 지원하기 위해 정부차원에서 추진되고 있는 정책들은 여러 부처에서 분산되어 이루어지고 있어 통합적인 지원이 어려운 실정임. 더욱이 기업과 사회에서 관련 정책의 시행과 정착이 미흡한 상황임
- 2016년 1월 현재 설치·운영되고 있는 전국의 일·가정양립지원체계 현황을 정리하면 다음 <표 1>과 같음

<표 1> 전국 일·가정양립지원체계 현황

※ 2016년 1. 1일 기준

구 분		현 황	예산 및 인력
여성가족부 가족친화지원센터		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 한국건강가정진흥원 가족사업본부 내 가족친화사업팀에서 2011년부터 운영</li> <li>· 가족친화사회환경조성사업의 일환으로 가족친화컨설팅, 교육, 포럼 홍보 등의 사업 수행 중</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 330백만원(2011기준)</li> <li>· 가족친화사업팀장 포함 8명</li> </ul>
서울	직장맘 지원센터	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 서울시에서 2012년 설립</li> <li>· 근로자의 권리보장에 초점을 두고 상담, 교육, 정보제공 등의 사업 수행 중</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 약 540백만원</li> <li>· 센터장 포함 11명 및 상근노무팀 6명</li> </ul>
	일·가족양립 지원센터	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 서울시 일·가족양립 종합계획발표에 근거하여, 2014년 서울시여성가족재단 위탁운영</li> <li>· 일가족양립정책 관련 연구, 네트워크 사업, 직장문화 조성 컨설팅 및 캠페인 등 인식개선 교육 등 수행 중</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 113백만원</li> <li>· 센터장 포함 4명</li> </ul>
대구 일·가정양립지원센터		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 2015년 대구여성가족재단 위탁운영</li> <li>· 대구지역 일·가정양립 문화실현을 목적으로, 기획조사 연구, 가족친화네트워크 및 홈페이지 구축, 가족친화 기업문화 조성, 대시민사업 등을 수행 중</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 200백만원</li> <li>· 센터장 포함 4명</li> </ul>
부산 일·가정양립지원센터		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 2015년 일·가정양립 지원체계 구축방안에 관한 연구를 시작으로, 부산여성가족개발원 정책연구실 산하 일·가족연구부 내에 자체 설치</li> <li>· 일·가정양립지원관련 포털사이트 구축 및 네크워킹 사업 준비 중</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 45백만원</li> <li>· 센터장 포함 2명</li> </ul>

- 그 외 지역들을 살펴보면,
  - 광주시에서는 광주여성발전센터를 일·가정양립 지원본부로 지정하고 정책관을 본부장으로 파견하여 2016년 상반기에 설치·운영할 예정임
  - 울산과 경기, 인천 지역에서는 기업 컨설팅과 관련한 연구만 수행하고 있음
- 여성가족부에서는 2015년부터 워킹맘워킹대디센터를 건강가정지원센터 6개소에 위탁하여 운영 중임
- 기업의 컨설팅과 교육은 물론 네트워킹과 관련 연구를 수행해야 한다는 점에서, 일·가정양립 지원센터는 대체로 여성·가족관련 연구기관에서 운영하고 있는 것으로 나타남

#### □ 일·가정양립지원체계별 주요 사업

- 일·가정양립지원체계별 설립 목적 및 초점, 주요 사업 현황은 <표 2>와 같음

<표 2> 일·가정양립지원체계별 주요 사업

구분	일·가정양립지원센터	직장맘지원센터	워킹맘·워킹대디센터
목적	일·가정양립 직장문화 조성 및 인식개선	직장맘의 경력유지를 위한 교육 및 정보제공	맞벌이 가정을 위한 생활 밀착형 일·가정 양립 지원
초점	기업의 변화	근로자의 권리보장	기존 건강가정지원센터의 인프라를 활용한 맞벌이가정 지원
주요 사업	· 기업문화 조성 지원 · 가족친화 네트워크 구축 · 일·가정양립 관련 연구	· 직장맘의 경력유지를 위한 지원 · 역량강화 교육 및 커뮤니티 · 상근 노무사에 의한 고충 상담	· 아빠교육 등 프로그램 제공 · 공동육아나눔터, 장년감도서관 운영 등 · 비상근 노무사에 의한 고충상담
위탁 기관	각 지자체별 지정 위탁	(사)서울여성노동자회	건강가정지원센터

- 일·가정양립지원센터는 기업 및 조직문화 개선을 위한 기업 컨설팅 및 직장교육, 가족친화 사회환경 조성을 위한 우수사례 발굴 및 홍보 등에 초점을 두고 운영되고 있으며, 일·가정양립관련 전문가 양성 및 조사·연구 등도 일부 수행되고 있음
- 직장맘지원센터 및 워킹맘·워킹대디센터는 근로자 지원에 초점을 두고 각종 상담 및 정보제공, 교육 및 참여 프로그램 운영 등 경력단절 예방 및 보육지원 등을 중점 사업으로 운영하고 있음

#### 4. 제주지역 일·가정양립지원체계 운영방안

##### 가. 설립 추진 배경

- 지금까지 제주지역 여성정책은 중앙의 시책 중심으로 시행됨에 따라 지역의 특성을 제대로 반영하지 못해 체감도가 낮다는 지적이 있어 왔음
  - 지역사회 욕구 및 도민의견, 지역 특성을 반영한 제주형 정책 추진의 필요성 대두
- 제주특별자치도는 아이 키우기 좋고 일과 가정이 양립하는 여성과 가족 모두가 행복한 여성정책과제 발굴을 위해, 2015년 한 해 동안 생활체감형 양성평등정책인 「제주처럼」 프로젝트를 기획하고 추진한 결과 안심하고 편안한 육아, 맞춤형 여성 일자리 창출 및 취업지원, 건강한 가족을 위한 지원, 양성평등 실현 및 안전 지원 시스템 구축 등 4대 핵심과제를 도출함
- **안심하고 편안한 육아** 과제 영역에서 ‘제주 일·가정양립지원센터 설치·운영’과 ‘제주형 공동육아 나눔터’ 등이 세부사업으로 제안됨
  - 제주 일·가정양립지원센터 설치·운영 추진의 일환으로, ‘15년 12월 전문가 워크숍을 개최하여 센터 설립 및 운영 방향설정을 위한 의견수렴 및 토론을 거쳤으며 현재 민간위탁 체결을 위한 준비를 추진 중임

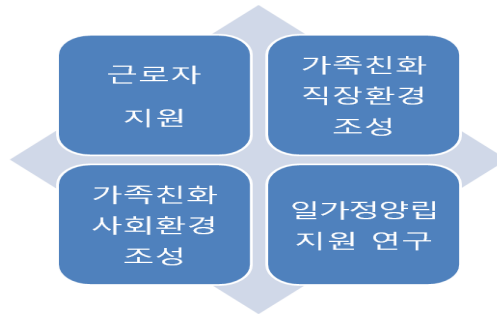
##### 나. 제주지역 일·가정양립지원체계 운영방안

- 제주지역 일·가정양립지원체계의 설립 근거는 「가족친화 사회환경의 조성 촉진에 관한 법률」 및 「제주특별자치도 가족친화 사회환경 조성 및 지원에 관한 조례」 임
- 제주지역 일·가정양립지원체계는 가족친화 문화 확산을 위하여 기업의 변화를 유도하는데

중점을 두는 일·가정양립지원센터의 기능과 근로자의 권리보장 및 지원에 중점을 두는 직장맘지원센터의 기능을 통합적으로 운영하는 가족친화 지원센터 모델을 제안함

- 제주형 일·가정양립지원체계의 주요 기능은 <그림 5>와 같음

<그림 5> 제주형 일·가정양립지원체계 주요기능



- 제주형 일·가정양립지원체계의 주요 기능에 따른 세부 사업은 다음 <표 3>과 같음

<표 3> 제주형 일·가정양립지원체계세부사업

주요 기능	세 부 사 업
근로자 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 직장맘의 임신·출산·육아기 모성보호 및 일·가족양립지원</li> <li>· 직장 내 고충상담, 교육, 문화 등 종합적인 지원체계 구축</li> <li>· 근로자를 위한 역량강화 프로그램 연계·지원</li> </ul>
가족친화 직장환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 가족친화기업 진단 및 컨설팅 지원</li> <li>· 가족친화인증 기업 발굴 및 확대</li> <li>· 가족친화기업 협력체계 구축 및 네트워크 강화</li> </ul>
가족친화 사회환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 가족친화제도 인식제고를 위한 리플릿 제작배포 및 정책홍보</li> <li>· 가족친화제도 및 사례 수집 및 홍보</li> <li>· 제주형 사회적 돌봄 활성화를 위한 육이나눔터 등 발굴·육성</li> </ul>
일·가정양립 지원 조사 및 연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 가족친화인증기업 경영실태 조사 및 연구</li> <li>· 가족친화인증기업 우수 사례집 발간 및 배포</li> <li>· 가족친화 프로그램 개발 및 보급</li> </ul>

- 육아품질이 사업이 안정적인 공간 확보와 예산 부족으로 인하여 운영이 지속되기 어렵다는 점을 감안하여, 제주형 일·가정양립지원체계 모델에서는 육아나눔터 사업을 포함하여 운영할 것을 제안함
  - 일·가정양립을 가장 저해하는 요인으로 “보육”문제가 지속적으로 거론되고 있는 현실에서, 자녀양육 걱정 없는 보육·돌봄 서비스는 매우 절실함
  - 나아가 사회적 돌봄 활성화를 위한 육아나눔터 사업은 가족친화 사회환경 조성이라는 측면에서도 매우 적합한 사업임

#### 다. 운영 활성화를 위한 제언

- 일·가족양립지원체계 설립 초기에는 일·가정양립에 관한 인식개선 및 정보제공을 통한 홍보사업에 주력하여 기업의 적극적인 참여를 유도하는 것이 필수적일 것임
  - 가족친화인증기업 발굴 및 일·가정양립지원 방향정립에 초점을 두고, 홍보 리플릿으로 기업에게 가족친화인증의 인센티브를 적극 고지하여 인증기업 수 확대를 목표로 적극적으로 추진해 나갈 필요가 있음
- 찾아가는 기업 컨설팅과 경영자를 포함한 직장교육 등을 적극 활용함과 동시에, 5인 이하 사업장이 많은 제주지역 사업체의 특성을 고려하여 지역 맞춤형 일·가정양립지원을 위한 정책개발 및 추진이 필요할 것임
- 기존의 경력단절여성을 위한 지원에서 직장 내 경력유지로 정책적 방향을 선화하기 위해서는, 직장 내 고충해결을 지원하는 사업이 필수적일 것으로 보임. 이를 위해서 노무사와의 협약을 통한 상근형식의 지원체계를 갖추고 임신, 출산, 육아기 직장맘 경력유지를 위한 지원을 확고히 할 수 있도록 운영하는 것이 필요할 것이며 이에 대한 예산 확보가 필요함
- 현재 각 지자체별로 일·가정양립지원체계의 설립과 운영이 독자적으로 이루어지고 있음. 전국의 일·가정양립지원체계간 네트워크를 통한 연계협력을 추진하여 사업운영에 관한 공유와 상호 벤치마킹이 필요함
  - 특히 제주는 기업과 근로자를 동시에 지원하는 통합형으로 운영된다는 점에서 어느 한쪽에 편중되지 않도록 사업운영에 대한 타기관과의 교류·협력이 매우 중요할 것임

