



Issue Brief [No.9]

발행처 : (재)제주여성가족연구원 발행일 : 2016. 3. 14. 발행인 : 현혜순

제20대 총선(2016) 제주지역 예비후보자의 여성 정책 공약 분석

이화진(제주여성가족연구원 연구원)

Issue Brief

Contents

- 1. 서론 / 2
 - 가. 논의 배경 및 필요성 / 2
 - 나. 분석 방법 및 내용 / 2
- 2. 총선예비후보자 현황 / 3
- 3. 예비후보자의 여성관련 공약 / 4
 - 가. 여성공약 현황 / 4
 - 나. 분야별 공약 분석 / 6
- 4. 결론 / 8



1. 서론

가. 논의 배경 및 필요성

- 제주특별자치도 20대 총선 예비후보로 등록한 후보자는 모두 27명이며, 각 후보자들이 주요 분야에서 유권자의 관심을 끌 수 있는 공약을 발표하고 있으나 여성관련 공약은 잘 드러나지 않고 있음
- 총선을 통한 여성의 권리증진이나 양성평등 문화 확산을 위해서는 여성 국회의원 비율을 늘리는 방안과 여성을 배려하는 공약의 양적증가와 내실화에 있다고 볼 수 있음
- 여성 국회의원 비율에 대한 현황¹⁾과 확대에 관한 노력은 전국적 단위에서 이루어지고 있어 지역 수준에서 논의하기에는 한계가 있음
 - 20대 총선에서 여성의 대표성 확대를 위한 노력은 전국적으로 여성단체들의 행동강령으로 나타남(총 144개 단체의 이름으로 여성공동행동을 통하여 여성 국회의원 30% 목표달성을 위한 조치를 요구)
- 반면 여성관련 공약은 지역의 현안을 반영할 수 있기 때문에 지역 수준에서 의제를 설정하고 정책을 제안할 수 있음
 - 주로 총선에서의 여성 관련 공약은 보육, 일자리, 복지 분야에 산재해 있고 잘 드러나지 않는 경우가 많이 있음
- 제주지역에서 공직선거 후보자들의 여성관련 공약(양성평등 혹은 성 평등 공약)은 지금까지 주로 여성단체를 중심으로 그 평가가 이루어져 왔고 전문 연구기관의 공약 분석 및 지역 현안을 반영한 공약 제안은 없었음
- 이에 제주지역의 20대 총선 예비후보자들의 공약 분석을 통해 여성정책 공약의 내용을 분석하고 지역 현안을 중심으로 필요한 정책을 제시하려고 함
 - 본 조사를 실시함으로써 지역에서 필요한 여성관련 정책 및 의제를 설정하고 제시하여 유권자의 선택을 돕고 총선 예비후보자에게 지역 현안을 반영한 공약의 보완 및 내실화를 기할 수 있음
- 또한 도민들에게 양성평등 의제를 중심으로 후보자들의 공약에 대한 모니터링을 통하여 공명선거와 정책중심의 선거문화 정착에 기여하고자 함

나. 분석 방법 및 내용

- 제주지역 20대 총선 예비후보자 등록이 시작된 2015년 12월 15일부터 2016년 3월 현재까지 등록된 예비후보자의 현황을 파악함

1) 국제의원연맹(FIU)에 따르면 한국은 제 19대 국회의원 300명 가운데 여성이 47명으로 15.7%에 불과해 세계 190개국 중 105위로 낮은 수준임

- 각 예비후보자의 홈페이지, 블로그 등 사이버 공간에 게시된 자료 및 언론보도를 통해 발표한 자료를 중심으로 여성공약 자료를 수집함
- 추가로 예비후보자 선거사무소와의 개별적인 전화연계를 통하여 여성 관련 공약 자료를 수집하고 해당 공약에 관하여 구체적으로 문의함
- 수집된 여성공약을 양성평등, 노동/일자리, 출산/보육, 안전/인권, 취약계층/가족의 5가지 영역별로 분류하고 세부공약에 관한 내용을 분석하여 시사점을 도출하고 필요한 정책을 제안함

2. 총선 예비후보자 현황

- 2016년 3월 현재 제주지역의 총 3개 선거구에 등록된 총선 예비후보자는 모두 27명으로 평균 9:1의 치열한 경쟁률을 나타내고 있음
- 선거구별로는 ‘제주시 갑’ 선거구에 10명, ‘제주시 을’ 선거구에 9명, 서귀포에 8명 예비후보자가 등록하였음

〈표 1〉 제주지역 20대 총선 예비후보자 등록 현황 (2016년 3월 5일 기준)

(단위 : 명)

선거구	정당	후보자	성별	등록일자	비고
제주시 갑 (10명)	새누리당	1	남	2015. 12. 15	
	새누리당	2	남	2015. 12. 15	
	새누리당	3	남	2015. 12. 15	
	새누리당	4	남	2015. 12. 16	
	새누리당	5	남	2015. 12. 16	
	새누리당	6	여	2015. 12. 31	
	더불어민주당	7	남	2015. 12. 23	
	더불어민주당	8	남	2016. 02. 05	현역의원
	국민의당	9	남	2016. 02. 01	
	무소속	10	남	2016. 01. 13	
제주시 을 (9명)	새누리당	A	남	2015. 12. 15	
	새누리당	B	남	2015. 12. 15	
	새누리당	C	남	2015. 12. 16	
	새누리당	D	남	2015. 12. 16	
	새누리당	E	남	2015. 12. 29	
	더불어민주당	F	남	2015. 12. 22	
	더불어민주당	G	남	2016. 01. 27	현역의원
	국민의당	H	남	2016. 02. 02	
	국민의당	I	여	2016. 02. 03	
서귀포 (8명)	새누리당	가	남	2015. 12. 15	
	새누리당	나	남	2015. 12. 15	
	새누리당	디	남	2015. 12. 16	
	새누리당	라	남	2015. 12. 23	
	새누리당	마	남	2016. 01. 15	
	더불어민주당	바	남	2015. 12. 16	

선거구	정당	후보자	성별	등록일자	비고
서귀포 (8명)	더불어민주당	사	남	2015. 12. 23	
	무소속	아	남	2016. 01. 18	

- 선거법상 예비후보 등록이 시작된 (선거개시일 120일 전) 2015. 12. 15일 이후 제주지역 총선 예비후보자로 등록한 후보는 3개 선거구 27명으로 파악됨
- 등록시기는 2015년 12월에 등록된 후보는 전체의 70.4%(19명, 2016년에 1월에 등록된 후보는 4명, 2016년 2월에 등록된 후보는 4명으로 각각 14.8%로 많은 후보들이 규정상 120일전에 예비등록할 수 있는 조건을 최대한 이용해 일찍 후보등록을 마친 것으로 나타남
- 정당별로는 새누리당 예비후보자가 가장 많은 59.3%를 차지하였고 더불어민주당 예비후보가 22.2%, 국민의당(11.1%), 무소속(7.4%) 순으로 나타남
- 성별로는 남성이 전체 27명 중 25명으로 92.6%, 여성이 2명(7.4%)으로 여성 출마자의 비율이 한자리수 미만으로 나타남

〈표 2〉 제주지역 20대 총선 예비후보자 현황 (2016년 3월 5일 기준)

(단위 : 명, %)

구분		사례수	비율
선거구	합계	27	100.0
	제주 갑	10	37.0
	제주 을	9	33.3
	서귀포	8	29.6
정당	합계	27	100.0
	새누리당	16	59.3
	더불어민주당	6	22.2
	국민의당	3	11.1
	무소속	2	7.4
성별	합계	27	100.0
	남성	25	92.6
	여성	2	7.4
등록시기	합계	27	100.0
	2015. 12	19	70.4
	2016. 1	4	14.8
	2016. 2	4	14.8

3 예비후보자의 여성관련 공약

가. 여성공약 현황

- 26명의 예비후보자 가운데 여성관련 공약이 하나라도 있는 예비후보는 12명(46.2%), 여성관련 공약이 전혀 없는 예비후보는 14명으로 여성관련 공약이 있는 예비후보는 전체후보의 절반에도 미치지 못하였음

제 20대 총선(2016) 제주지역 예비후보자의 여성 정책 공약 분석

- 절반 이상의 예비후보가 여성정책 관련 공약을 마련하지 않은 것은 여성정책이 타 분야에 비해 우선순위에서 밀려나 있다고 볼 수 있음
- 총선 예비후보자의 여성관련 공약을 양성평등, 노동/일자리, 출산/보육, 안전/인권, 소외계층/가족의 다섯 개 분야로 살펴본 결과 양성평등과 안전/인권 분야 공약이 적고 노동/일자리, 출산/보육, 소외계층/가족 분야 공약이 많았음
- 예비후보자의 여성정책 공약을 분야별로 분석한 결과 출산/보육(32.1%), 노동/일자리(28.6%), 소외계층/가족 (25.0%) 순으로 공약이 많았고 양성평등과 안전/인권 분야는 7.1%로 적었음

〈표 3〉 20대 총선 예비후보자의 분야별 여성관련 공약 (2016년 3월 5일 기준)

선거구	후보	양성평등	노동/일자리	출산/보육	안전/인권	소외계층/가족
제주시 갑	1	· 양성평등사회 실현 기반확대	· 일·가정양립 지원, 경력단절 여성, 청년여성 일자리 지원 확대	-	-	-
	2	-	· 여성노인 일자리 창출확대 (할망 민박 공동체운영) · 청년 여성 일자리 창출 확대	-	-	-
	3	· 신제주권 여중·고 설립	-	-	-	-
	4	-	-	-	-	-
	5	-	· 여성의 고용안정 실현	· 여성에게 당면한 보육문제 해결	-	-
	6	-	-	-	-	-
	7	-	-	-	-	-
	8	-	-	-	-	-
	9	-	-	-	-	-
제주시 을	A	-	-	-	-	· 해녀 문화유산 보존 및 복지 지원에 관한 특별법 제정
	B	-	-	-	-	-
	C	-	· 청년, 노인, 여성 일자리 창출확대	-	· 아동 및 여성폭력 피해자 자립지원 및 방지대책 마련	-
	D	-	-	-	-	-
	E	-	-	-	-	-
	F	-	-	· 누리과정 예산 확보 · 학부모지원센터 확대	-	-
	G	-	-	-	-	-
	H	-	-	-	-	-
	I	-	-	-	-	-
서귀포	가	-	-	· 출산을 제고를 위한 공립신후 조리원 및 공립 보육시설 확대	-	· 다문화가정 자녀 적응 교육 확충 · 취약계층 자녀 방과 후 학습
	나	-	-	· 저출산 해소를 위한 신혼부부 맞춤형 임대주택(행복주택 특화단지 유치 추진)	-	-
	다	-	-	-	-	-

선거구	후보	양성평등	노동/일자리	출산/보육	안전/인권	소외계층/가족
	라	-	-	· 100% 공공 어린이집 추진 및 보육교사 유치원 교사 처우개선.	-	· 사회복지사, 요양보호사 처우개선
	마	-	· 경력단절 여성 재취업 지원, · 여성기업 지원 · 취약계층 일자리 지원사업(여성, 노인, 장애인 등)	· 산후조리원 확대, · 산전후 휴가·육아휴직 지원 확대,	-	· 이주민 지원센터 환경개선 · 다문화가정 지원 확대
	바	-	-	-	-	-
	사	-	-	-	· 밝고 안전한 골목길 만들기, 범죄예방 환경 조성을 위한 안전지도 제작	-
	아	-	-	-	-	-
합계	26 (100)	2(7.1)	8(28.6)	9(32.1)	2(7.1)	7((25.0)

* 예비후보 등록자 중 선관위 홈페이지에 선거운동기구가 등록되어 있지 않거나 홈페이지, 블로그 등을 통하여 공약 자료를 수집할 수 없는 예비후보 한 명은 분석에서 제외함

나. 분야별 공약 분석

1) 양성평등

- 양성평등 분야의 공약 내용으로는 ‘양성평등기반 확대’와 ‘신체주권 여중고 설립’이 있음
- 선거구별로는 제주시 갑 선거구에 2명의 예비후보가 양성평등 공약을 제시했을 뿐 제주시 을 선거구와 서귀포 선거구에서 양성평등 관련 공약을 제시한 후보가 없었음
- 양성평등사회 실현 기반 확대의 세부공약으로는 성인지예산·통계·성별영향평가 등 성주류화 정책 및 성인지 교육 확대와 공공부분 여성인력 확대 및 여건 조성 등이 포함됨
 - 양성평등사회 실현 기반 확대는 선언적 수준을 넘어 구체적인 실현방안을 마련할 필요가 있음
- ‘신체주권 여중고 설립’은 중·고등학교에 여학생 정원이 부족하여 많은 여학생이 먼거리 통학을 하고 있는 실태에 따라 여학교의 설립 필요성을 제시하고 있으나 여학교 신설 필요성에 대한 성인지적 관점이 제시되지 못함
 - 지역 내 여학생들의 편의를 위하여 필요한 정책이나 기존의 학교에 여학생 학급을 늘이고 더 많은 여학생을 수용하거나, 혹은 학교를 신설하여 남녀 공학으로 운영하는 방안 등을 함께 고려할 필요가 있음

2) 노동/일자리

- 노동/일자리 분야는 주로 경력단절 여성을 위한 지원이나 일가정양립을 위한 지원, 청년여성이나 노인여성을 위한 일자리 지원에 관한 내용이 포함됨
- 선거구별로는 ‘제주시 갑’ 선거구에서 3명, ‘제주시 을’에서 1명, ‘서귀포’에서 1명의 예비후보가 노동/일자리 영역에서 여성공약을 마련하였음

- 구체적 공약 내용은 청년여성, 경력단절 여성, 여성노인 등 계층별 일자리 확대를 공약으로 제시한 후보가 많았음
 - 세부적인 공약으로는 ‘할망민박공동체 육성’, 여성청년을 위한 ‘중소기업 청년취업 인턴제 활성화’, 여성일자리지원센터 설립 등으로 일자리 창출 및 확대에 초점을 맞추고 있음
- 일·가정 양립을 위한 세부공약으로는 여성의 시간제 노동과 기간제 노동에 대한 고용안정 방안 마련과 여성의 직업교육에 대한 효율성 평가와 확대, 남성의 육아휴직 참여 제도화 등이 세부공약으로 제시되었고 구체적 방안이 제시되어 실현되기를 기대함

3) 출산/보육

- 출산/보육 영역에서 공약을 제시한 예비후보는 모두 6명으로 제주시 갑 선거구에서 1명, 제주시 을 지역에 1명, 서귀포 지역 4명으로 서귀포 지역에서 해당부분 공약을 제시한 예비후보가 가장 많았음
- 출산/보육 관련 공약으로는 출산률 제고를 위한 방안, 보육의 공공성 확대를 위한 구체적인 방안들을 제시하고 있음
 - 출산률 제고를 위한 세부공약으로는 공립 산후조리원 추가설치 및 확대, 육아휴직 지원 확대, 신혼부부를 위한 행복주택 특화단지 유치 등이 제시되었음
- 저출산 정책은 여성이 아이를 낳아 기를 수 있는 환경제공이 초점이고 이를 위하여 돌봄의 공공성 확대와 이를 실현할 수 있는 구체적 방안제시가 중요함
- 보육의 공공성 확대 공약은 누리과정 예산 확보, 보육교사 처우개선 육아휴직 지원 확대 등 공약을 제시하고 있고 이러한 공약들의 실현이 중요함

4) 인권/안전

- 안전/인권 관련 공약으로는 여성폭력 피해자 자립지원 및 방지대책 마련과 범죄 예방²⁾을 위한 안전지도 만들기 등이 포함되어 있음
- 지역별로는 제주시 을 선거구에 1명, 서귀포에 1명의 예비후보가 해당영역에 공약을 제시하였고 제주시 갑 지역에는 단한명의 예비후보도 해당분야의 공약을 제시하지 않았음
- 여성 폭력 피해자 자립지원에 대한 구체적인 방안마련이 필요함, 피해자 자립지원 중 가장 중요한 것이 주거지원이고 이를 위한 세부적이고 현실적인 방안이 반드시 필요함
 - 이를 위하여 여성폭력 피해자를 위한 임대주택 배정을 실제로 활용 가능하도록 개선방안을 마련하는 것이 중요함, 특히 제주지역은 주택임대비용이 높아 폭력

2) 안전한 골목 만들기나 범죄예방을 위한 안전지도 제작 공약은 여성이나 아동, 노약자 등이 범죄에 취약하고 성 인남성보다 더 많은 피해를 당하는 것으로 알려져 있어 여성관련 공약에 포함하였음

피해자에 대한 주거지원의 현실화 방안이 필요함

5) 소외계층/가족

- 소외계층/가족에 관한 복지 공약은 지역적 특성을 반영한 해녀 문화유산 보호 및 지원을 비롯하여 다문화가정 지원, 취약계층 자녀 지원, 사회복지사 및 요양보호사 처우개선 등이 있음
- 지역별로는 제주시 을 지역에 1명, 서귀포 지역에 3명의 예비후보가 소외계층/가족복지에 관한 공약을 제시하였고 제주시 갑 지역에는 공약을 제시한 예비후보가 없었음
 - 해당영역의 공약은 '해녀 문화유산 보존 및 복지지원'을 제외하고는 모두 서귀포 지역의 예비후보에 의해 제시되었음
- 취약계층 복지 관련 공약은 다문화 가정이나 취약계층 자녀에 대한 지원을 제시하였을 뿐 다양한 취약계층이나 가족복지에 관한 방안이 제시되지 못하고 있음

4. 결론

- 제주지역 총선 예비후보자의 절반 이상이 여성관련 공약을 제시하지 않고 있음
 - 제시된 공약 중에는 분야별로는 양성평등과 인권/안전분야의 공약이 적고 노동/일자리, 출산/보육, 소외계층/가족복지 분야의 공약이 상대적으로 많은 편임
- 양성평등 분야의 공약으로는 제주지역의 양성평등 실현을 위한 구체적인 정책마련이 필요함, 가령 공공집단에서의 여성의 대표성 강화방안, 양성평등이나 인권교육 확대방안 등을 제안할 필요가 있음
- 제주지역은 여성의 경제활동참여율이 전국 평균보다 높은 편(2014년 기준, 전국 54.9%, 제주 60.5%)이고 일자리의 확대도 중요하지만 노동의 질과 평등한 작업환경을 위한 방안 마련에 힘써야 함
 - 이를 위하여 성별임금 격차 해소방안이나 여성이 대부분을 차지하고 있는 비정규직의 처우개선을 위한 정책마련이 필요함
- 저출산 해소를 위한 방안 뿐 아니라 가족 내 돌봄의 성역할 고정관념 해소를 위한 남성의 출산휴가 및 육아휴직 사용을 위한 실제적이고 현실적인 방안제시가 필요함
- 여성의 안전과 인권보장을 위하여 최근 발생하는 사이버 폭력, 스토킹, 데이트폭력, 몰래카메라 범죄 등에 관한 예방 및 처벌강화 방안 마련이 필요함
- 취약계층이나 가족복지 관련 공약은 예비후보들이 제시한 공약 이외에 한부모 가족, 장애여성, 여성농민, 이주여성, 북한이탈여성 등 다양한 소외계층을 위한 집단별 맞춤형 복지방안 제시가 필요함

