

Issue Brief

JEJU WOMAN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

[No.41]

발행처 : (재)제주여성가족연구원 | 발행일 : 2019. 12. 20 | 발행인 : 이은희

4차 산업시대 제주지역 여성장애인의 직업교육 방향 모색

이연화¹⁾

목 차

1. 논의의 필요성
2. 정부의 일자리 정책과 여성장애인 일자리 분야
3. 제주특별자치도의 일자리 정책과 여성장애인 일자리 분야
4. 4차 산업시대 제주지역 여성장애인 직업교육 방향

1) (재)제주여성가족연구원 연구위원



1. 논의의 필요성

- 정부 및 각 시도 지자체는 세계적으로 확산되고 있는 저성장의 위기에 대응하고 소득활동을 통한 개인 삶의 질 향상을 위해 '일자리 확대'에 주력하고 있음
- 개인의 경제적 자립과 독립된 삶을 구축하기 위해서는 일자리를 통한 취업이 중요함. 우리사회에서 여성장애인의 경제활동참여율은 23.1%로 남성 장애인 경제활동참여율 47.1%보다 낮고 비장애인 경제활동 참여율 63.9%보다 현저히 낮은 것으로 나타남(한국장애인고용공단, 2018). 우리사회는 여성장애인의 경제적·사회적 자립을 위해 이들의 일자리 확대와 취업률을 높일 필요가 있음
- 우리사회는 여성장애인의 경제적·사회적 자립을 위해 이들의 일자리 확대와 취업률을 높일 필요가 있음
- 그동안 여성장애인들은 여성과 장애인으로서 이중적 차별(double discrimination)을 경험했으며(Baldwin and Johnson, 1994) 무엇보다 취업과 직접 연계되는 직업경험과 의무교육기회에서 차별을 받아왔음(김동주, 2009; 서해정 외, 2010에서 재인용)
- 한국장애인 고용공단의 「2018장애인경제활동실태조사」에서 여성장애인의 학력수준은 중졸이하가 73.2%로 남성장애인 중졸이하(48.0%)보다 많아 여성장애인의 학력자본이 취약한 것으로 나타남
- 제주지역도 「제주지역 여성장애인 취업활성화 방안 연구」(2019)에서 여성장애인의 경제활동 참여율이 20.7%로 나타나 전국 여성장애인 경제활동 참여율 23.1%보다 낮고 제주지역 남성장애인의 경제활동 참여율 52.0%보다 낮아 제주지역 여성장애인의 취업률을 높일 필요성이 제기되었음. 학력수준 또한 제주지역 여성장애인의 83.8%가 중졸 이하로 전국 여성장애인 중졸이하보다 많아 제주지역 여성장애인의 학력자본이 더 취약한 것으로 나타남
- 세계경제포럼은 「일자리의 미래(The Future of Job)」(2015)라는 보고서에서 향후 4차산업 혁명으로 2020년까지 710만 개의 일자리가 사라지는 대신 200만 개의 새로운 일자리가 발생할 것으로 전망함(WEF, 2016)
- 정부와 제주특별자치도도 4차 산업시대를 반영한 새로운 일자리 창출을 추진하고 있음. 디지털화와 스마트 기술이 주도하는 4차 산업사회 속에서 제주지역 여성장애인의 경제활동 참여율을 높이기 위해서는 앞으로 만들어질 일자리가 무엇인지를 예측하고 관련된 기술과 지식을 학습하고 훈련해 여성장애인의 인적자원을 개발하는 것이 무엇보다 시급함
- 본 연구에서는 4차 산업과 관련한 정부와 제주특별자치도가 추진하고 있는 일자리 정책을 살펴보고 향후 만들어질 일자리를 전망한 후 4차 산업 시대 대응 제주지역 여성장애인의 경제활동 참여를 확대하기 위한 직업교육에 대한 방향을 모색하고자 함

2) 박혜원외. 2018. 「2018장애인경제활동실태조사」, 한국장애인고용공단

3) 김동주. 2009. 「한국의 사회적 기업 장애인고용대안인가?」. 박은수 국회의원실 정책토론회

4) 서해정 외. 2010. 「경기도 여성장애인 취업활성화 방안연구」. 경기도가족여성연구원

5) 이연화. 2019. 「제주지역 여성장애인 취업활성화 방안연구」. 제주여성가족연구원

6) WEF. 2016. 「The Future of Job」

7) 미래창조과학부 미래준비위원회 외. 2017. 「10년후 대한민국 미래일자리의 길을 찾다」

2. 정부의 일자리 정책과 여성장애인 일자리 분야

- 정부의 일자리정책의 토대인 「일자리정책 5년 로드맵」(2017.10.18.)과 각 부처에서 수행하고 있는 2019년 각 관계부서 주요업무보고서에 나타난 일자리 정책을 분석해 향후 만들어질 여성장애인 일자리를 전망해 보려고 함

1) 정부의 일자리 창출 계획

- 정부의 일자리위원회²⁾ · 관계부처에서 만든 「일자리정책 5년 로드맵」(2017)을 살펴보면 < 표 1 >과 같음
- 정부는 일자리 인프라 구축을 위해 ① 정책의 수립-집행-평가-보상 전 단계를 일자리 비중 확대를 중심으로 개편한 일자리 중심 국정운영 시스템 구축을 목표로 설정했음. ② 일자리 안전망 강화 및 혁신형 인적자원개발을 위해 현장 수요 맞춤형 · 4차 산업혁명 대비 교육 · 훈련시스템을 구축해 인력양성과 전 생애에 걸친 직업능력개발체제 마련을 목표로 설정했음
- 일자리 창출을 위해서는 ③ 공공일자리 81만명을 확충할 목표를 세웠으며 ④ 혁신형 창업을 촉진하기 위해 기술창업지원 · 창업부담 및 규제 혁신을 추진할 계획임. ⑤ 산업경쟁력 제고 및 신산업 · 서비스업 육성을 위해 4차 산업혁명 대비 친환경 · 스마트카, 인공지능관련 신산업, 드론 산업, 스마트시티 활용 등 관련 일자리를 창출할 계획을 수립함. ⑥ 사회적 경제 활성화를 통해 창업에 대한 기반조성과 마을기업 확산 · 협동조합에 대한 지원을 강화할 계획임. ⑦ 지역의 관점에서 지방투자보조금, 지역산업, 지역 인재채용지원제도를 활용해 지역일자리를 창출할 계획을 수립함
- 일자리 질 개선을 위해서는 ⑧ 비정규직 남용 방지 및 차별 없는 일터조성과 ⑨ 근로여건개선을 통한 삶의 질 개선을 목표로 세움
- 맞춤형 일자리 지원을 위해서는 ⑩ 청년 · 여성 · 신중년 등 일자리 지원과 장애인 고용확대를 목표로 세움

표 1 일자리 정책 5년 로드맵 및 10대 중점 과제

분야	10대 중점과제		100개 세부 추진과제
일자리 인프라 구축	① 일자리 중심 국정운영 시스템 구축		12개
	② 일자리 안전망 강화 및 혁신형 인적자원개발		10개
일자리창출	공공	③ 공공일자리 81만명 확충	7개
		④ 혁신형 창업 촉진	6개
	민간	⑤ 산업경쟁력 제고 및 신산업 · 서비스업 육성	19개
		⑥ 사회적 경제 활성화	6개
		⑦ 지역일자리 창출	10개
일자리 질 개선	⑧ 비정규직 남용 방지 및 차별 없는 일터 조성	5개	
	⑨ 근로여건 개선	9개	
맞춤형 일자리 지원	⑩ 청년 · 여성 · 신중년 등 맞춤형 일자리 지원		16개

출처: 대한민국 정책브리핑 (<http://www.korea.kr>)

- 정부는 「일자리정책 5년 로드맵」을 통해 향후 공공일자리 확대와 민간 일자리의 경우 스마트 및 인공지능 관련 산업 · 혁신적 기술이 바탕이 된 창업 · 마을기업과 협동조합 지원을 통해 새로운 일자리를 만들 계획임

2) 근거법은 「일자리위원회의 설치 및 운영에 관한 규정」(대통령령 제28211호, 2017.7.26., 타법개정)임



2) 각 관계 부서의 일자리 창출 분야

- 2019년 정부의 일자리관련 각 관계부서 중 기획재정부, 과학기술부, 보건복지부, 고용노동부, 중소벤처기업부 등의 주요업무보고서를 통해 향후 만들어질 공공일자리 분야와 4차 산업관련 일자리 분야를 살펴보면 < 표 2 >와 같음
- 기획재정부는 보육·요양·보건·장애인·안전·여가·생활편의 등 사회서비스 일자리 창출을 2019년 9.5만명에서 '22년 19.2만명으로 추진할 계획임
- 과학기술정보통신부는 과학기술·ICT(Information & Communication Technology) 기반의 일자리 창출을 위해 관련 인재 4만명을 2022년까지 육성할 계획이며 이를 위해 초·중·고등학교에 SW교육을 실시하고 학교당 1인 SW핵심 교원을 양성(2,600명)할 계획임. 또한 미래 고급일자리 창출을 위해 실험실에서 창업으로 연결될 수 있도록 창업전담인력 지원을 강화하고 연구소 과학기술인이 협동조합을 만들 수 있도록 지원하며, 연구소를 기업으로 육성해 일자리를 창출할 계획임. 5G 상용화 지원, 데이터·AI 기반 신산업을 육성해 기업의 투자를 통한 일자리 창출을 계획하고 있음
- 보건복지부는 돌봄·보육·여가 등 사회서비스 일자리를 발굴하고 건강·의료의 질 등 보건의료서비스 일자리 확충, 바이오 헬스 산업 육성을 통한 일자리 등 2022년까지 40만명 이상 일자리를 창출할 계획임
- 고용노동부는 취약계층을 중심으로 일자리사업지원·직업훈련을 확대하고 산업별 일자리는 기술과 빅데이터를 활용한 업종지원·인재 양성을 통한 일자리창출을 계획하고 있음. 연령별로 청년은 구직활동비지원, 신중년은 생애경력설계와 정년이후 재고용 지원, 성별로 여성은 출산·육아·일자리로 이어지는 애로해소와 경력단절 예방, 장애인은 중증장애인 맞춤형 취업지원 및 훈련인프라 확대, 장애인고용의무이행 촉진을 통해 일자리 확대를 추진중임
- 중소벤처기업부는 스마트 공장을 '22년 누적 3만개로 확대할 계획이며 관련 전문인력 10만명 양성을 목표로 계획하고 있음. 더불어 신기술·신서비스 업종의 창업과 벤처기업을 지원해 일자리를 창출할 계획임

표 2 2019년 각 관계 부서의 일자리 창출 관련 주요업무 내용 요약

부처	주요업무
기획재정부	1. 일자리 창출 지원 강화('19년 9.5만명 -> '22년 19.2만명) 1) (1단계) 보육·요양·보건 등 수요가 많고 시급한 분야 신속 확충 (보육) 국공립 보육시설 총원, (보건) 간호·간병 통합서비스 확대, (요양) 전국 253개 보건소 치매안심센터 설치, (장애인) 장애인 활동·장애인가족 지원 확대 등 2) (2단계) 안전·여가·생활편의 등 국민체감형 사회서비스 발굴·총원, 은퇴세대·경력단절여성 등 고용취약계층 맞춤형 일자리 신설 (안전) 응급의료인력, 아동안전지킴이, (여가) 장애인 체육지도자, (생활편의) 신중년 경력활용 등
과학기술정보통신부	2. 과학기술·ICT(Information & Communication Technology) 기반의 포용사회 구현 1) 4차 산업혁명에 대응한 인재 육성('22년까지 4만명) 2) 미래세대를 위한 교육혁신(초·중·고등학교에 SW교육실시('18 1,641 -> '19 1,800개교) 3) 미래 고급일자리 창출(실험실 창업, 과학기술인 협동조합, 연구소 기업확대, 5G·데이터·AI 기반 신산업 육성 등)
보건복지부	3. 양질의 일자리 창출(40만명+a, '18~'22) 1) 사회서비스 일자리(34만명('19년 9.5만명)) 2) 보건의료서비스 일자리(5.5만명('19년 1.1만명)) 3) 바이오헬스 일자리(4.2만명('19년 0.8만명)) 등

부처	주요업무
고용노동부	4. 취약계층 중심으로 일자리 사업 확대 1) 일자리사업 규모 확대('18년 19조→'19년 23조, 19.3%증가) ① 직접일자리 지원 3→4조원(96만명), 직업훈련(306만명)·고용서비스(45만명)등 9→11조원, 실업소득 지원7→8조원 2) 저소득층 등 취약계층 지원 확대(사회보장시스템과 연계) ① 취약계층 참여비율:'17년 36.3%→'19년 42% 목표 ② 중앙·지원단체 합동지침을 통해 취약계층 참여 확대 및 취업 지원 강화(사업별 취약계층 비율 5~10%p 상향) 5. 산업별 일자리 창출 1) 산업별 일자리 창출을 위한 지원 강화 ① 산업별 고용영향평가를 통한 정책제언으로 고용친화적 정책유도 ('18년) 기계업종 스마트공장, 정보통신업종 하도급문제 등 27개 업종 ⇒('19년) 스마트팜 육성, 빅데이터 분야 등 대상 업종 확대 ② 산업별(17개)·지역별(16개) 인적자원개발위를 활용한 맞춤형 인재양성 (산업별·지역별 인력수요 및 훈련수요조사를 활용한 훈련실시(71개 공동훈련센터) 2) (청년) 취업활동의 경제적 부담 완화를 위해 '청년구직활동지원금·신설(50만원×6개월), 청년과 기업의 호응이 좋은 핵심사업 지속확대 ① 성실한 청년의 장기근속을 지원하는 「청년내일채움공제」 '18년 15.5만명→'19년 25.5만명 중소기업에 청년의 취업을 돕는 「청년추가고용장려금」 '18년 9만명→'19년 18.8만명 ② 온·오프라인 청년센터 확충, 양질의 해외일자리진출·사후관리 강화 3) (여성) 출산·육아·일자리로 이어지는 애로해소, 경력단절 예방 4) (장애인) 중증장애인 맞춤형 취업지원 및 훈련 인프라 확대, 장애인고용의무 (공공3.4%, 민간 3.1%)이행 촉진 ▲중증장애인지원고용(2.5→5천명), ▲근로지원인 지원(1.5→3천명), ▲지역맞춤형 '동료지원가' 취업활동지원(9.6천명), 발달·맞춤훈련센터(13→20개소) 5) (신중년) 생애경력설계 서비스(3만명) 다양화(업종·직종) 및 중소기업 참여 확대, 정년 이후 계속 고용 또는 재고용에 대한 지원 추진
중소벤처기업부	6. 스마트 제조혁신 등을 통한 근본적 경쟁력 제고 1) 스마트 공장의 국정과제 목표를 대폭상향(2만개→3만개, ~'22) ① 스마트공장 구축(개):('14~'18) 7,903→('22) 6,200(누적 3만개) ② 전문학사·대학원 등 스마트공장 전문인력 10만명 양성 2) '민간이 주도'하는 방식으로 R&D 정책을 개편 4차 산업혁명 관련 업종 등에 중소기업 전용 R&D 지원 7. 벤처열기 가속화를 통한 혁신 창업·벤처국가 실현 1) 유니콘 기업 등 스타벤처 육성: 스케일업 생태계 및 규제혁신 신기술·신서비스 스타트업, 유니콘 기업 등이 자유롭게 성장토록 규제제약 없이 사업화를 할 수 있는 규제자유특구를 지정(7~8월)

자료 : 대한민국 정책브리핑 (<http://www.korea.kr>)에서 재구성

- 각 관련 부서의 주요 업무보고를 통해 정부는 향후'22년까지 보육·요양·보건·장애인·안전·여가·생활편의 분야에서 공공일자리를 만들 계획이며 민간일자리는 과학기술·ICT분야, 빅데이터, AI 등 관련 분야의 인재육성과 관련 창업·벤처기업을 확대해 일자리를 구체적으로 만들 것을 제시함

3) 여성장애인 일자리 창출 분야

- 향후 여성장애인이 참여할 일자리도 공공일자리로 보육·요양·보건·장애인·안전·여가·생활편의 분야의 사회서비스 관련 일자리일 것임. 관련분야에서 여성장애인이 할 수 있는 일자리를 개발하는 것이 필요하며 이 자리에서 여성장애인이 단순한 서비스업무를 넘어 행정·관리·기술·전문직으로 경력이동을 할 수 있도록 지원할 필요가 있음
- 민간일자리의 경우는 과학기술·ICT분야, 빅데이터, AI 등 인터넷 관련 전문기술분야로 장시간의 학습과 훈련이 필요한 전문일자리일 것임. 정부의 창업지원 또한 4차 산업관련 분야에 투자를 집중할 계획이어서 앞으로 여성장애인이 4차 산업관련 분야의 일자리에 참여하기 위해서는 여성장애인에 대한 과학기술·ICT분야, 빅데이터, AI 관련 교육을 학습하고 훈련하는 것도 필요함. 그러나 여성장애인의 수준을 고려해 수준별 단계적 훈련교육을 수립할 필요가 있으며 동시에 단계별 수준에 맞는 일자리를 발굴해 여성장애인의 취업확대를 계획할 필요가 있음



3. 제주특별자치도의 일자리 정책과 여성장애인 일자리 분야

- 제주특별자치도의 「민선7기 일자리정책 로드맵 과제별 세부실천계획」(2019.7.31.)을 통해 제주특별자치도의 향후 만들어질 일자리와 여성장애인 일자리를 살펴보려고 함

1) 제주특별자치도의 일자리 창출 계획

- 제주특별자치도도 정부의 「일자리정책 5년 로드맵」에 맞추어 일자리 인프라 구축, 공공일자리 창출, 민간일자리 창출, 일자리 질 개선, 맞춤형 일자리 지원으로 분야를 나누어 일자리창출계획을 수립함
- 제주특별자치도의 「민선7기 일자리정책 로드맵 과제별 세부실천계획」(2019.7.31.)을 살펴보면 < 표 3 >과 같으며 이중 공공일자리와 민간일자리 창출분야를 중심으로 앞으로 확대될 일자리 분야 전망하고자 함
 - 제주특별자치도는 일자리 인프라 구축을 위해 ① 일자리 중심 도정운영시 스템 구축 9개 세부실천 과제와 ② 고용서비스 및 인적자원 공급시스템 혁신을 위해 6개 세부실천 과제를 제시함
 - 일자리 창출을 위해서는 ③ 공공일자리 확대를 위해 2개 세부실천 과제와 ④ 창업생태계구축과 미래 신성장 산업육성을 위해 18개 세부실천 과제 ⑤ 산업경쟁력 제고와 일자리 친화적 기업환경조성을 위해 11개 세부실천과제를 수립함
 - 공공일자리 확대를 자세히 살펴보면 공공 정규직 청년 일자리 1만명을 '22년까지 창출할 목표를 세웠으며 노인일자리·장애인 일자리·공공근로·지역공동체일자리·자활근로·공공근로사업에 재정을 확대해 일자리를 창출할 계획임
 - 민간일자리 창출을 위해 창업생태계 구축과 창업 클러스터를 조성해 청·장년층의 창업을 지원하고 벤처기업의 역량을 강화해 일자리를 확대할 계획임
 - 미래 신성장 산업으로 친환경자동차 연구센터운영 및 전기차 폐배터리 재사용센터 구축 등 관련 전문인력양성과 그린 일자리를 창출할 계획임. 더불어 청정헬스푸드산업, 지능형관광콘텐츠산업, 스마트그리드산업, 화장품산업, 향기산업·6차 산업을 집중 육성해 관련기업에서 고용을 창출할 계획임. 또한 4차 산업혁명 대비 제주형 스마트시티, 블록체인 허브도시조성을 통해 유망기업 발굴 및 투자·육성할 계획이며 제주형 스마트팜·물을 구축해 제주농업을 육성할 계획임
 - 산업경쟁력 제고와 일자리 친화적 기업환경조성을 통해 중소·중견기업 해외시장 진출 시 청년대상 직업채용시 인건비를 지원해 청년일자리를 창출할 계획이며 서귀포 혁신도시를 조성해 지역 인재채용을 확대할 계획임. 더불어 제주형 사회적 경제 일자리를 '22년까지 3,000개를 창출할 계획임

- 일자리 질 개선을 위해서는 ⑥ 근로여건 개선과 노동 존중사회 조성을 위한 3개 세부실천 과제 수립을 제시함
- 맞춤형 일자리 지원을 위해서는 ⑦ 청년·여성·신중년 등 맞춤형 일자리 지원 11개 세부실천 과제를 수립함

표 3 민선7기 일자리 정책 로드맵 및 중점과제

분야		중점과제	세부 실천과제
일자리 인프라 구축		① 일자리 중심 도정운영 시스템 구축	9개
		② 고용서비스 및 인적자원 공급시스템 혁신	6개
일자리창출	공공	③ 공공 일자리 확대	2개
	민간	④ 창업생태계 구축과 미래 신성장산업 육성	18개
		⑤ 산업경쟁력제고와 일자리친화적 기업환경 조성	11개
일자리 질 개선		⑥ 근로여건 개선과 노동 존중사회 조성	3개
맞춤형 일자리 지원		⑦ 청년·여성·신중년 등 맞춤형 일자리 지원	11개

출처: 제주특별자치도 내부자료

2) 여성장애인 일자리 창출 분야

- 제주특별자치도는 「민선7기 일자리정책 로드맵 과제별 세부실천계획」을 통해 공공일자리에 정규직 청년 일자리 1만개, 취약계층을 위한 노인일자리·장애인 일자리·공공근로·지역공동체일자리·자활근로·공공근로사업도 확대할 계획이어서 이 분야에 여성장애인 일자리도 만들어질 것으로 예측됨
- 민간일자리의 경우 4차 산업관련 해 새로운 일자리가 만들어질 것으로 전망됨. 특히 친환경, 전기차, 헬스푸드, 스마트 시티, 블록체인, 화장품 및 향기산업, 스마트 팜과 물 구축 등과 관련 된 일자리로 제주특별자치도는 이 분야와 관련된 산업과 관련 창업, 벤처기업, 사회적 경제일자리, 인재양성에 대한 투자를 확대할 가능성이 높음
- 앞으로 제주지역 여성장애인이 취약계층을 위한 일자리 참여를 넘어 민간일자리에 참여하기 위해서는 제주특별자치도의 주력산업이 될 친환경, 전기차, 헬스푸드, 스마트 시티, 블록체인, 화장품 및 향기산업, 스마트 팜과 물 구축분야에 대한 학습과 직업능력개발을 준비할 필요가 있으며 관련 산업에서 여성장애인이 참여할 수 있는 일자리를 개발할 필요가 있음

4. 4차 산업 대응 제주지역 여성장애인 직업교육 방향

- 우리사회가 여성장애인들이 의무교육과 직업교육을 통해 기술과 지식을 습득해 새롭게 만들어질 일자리에 참여할 수 있도록 지원하는 것이 4차 산업시대에는 더욱 중요해질 것으로 판단됨
- 정부의 「일자리정책 5년 로드맵」(2017)과 제주특별자치도 「민선7기 일자리정책 로드맵 과제별 세부 실천계획」(2019)을 통해 향후 '22년까지 정부와 제주특별자치도는 공공일자리로 보육·요양·보건·장애인·안전·여가·생활편의 분야의 사회서비스 관련 일자리를 확대할 것이며 여성장애인이 좋은 일자리를 차지할 수 있도록 관련분야 자격증교육 및 행정·관리·기술 등 다양한 분야의 직업교육을 지원할 필요가 있음
- 특히 제주특별자치도는 청년 대상 정규직 일자리 1만개를 창출할 계획이라 제주지역 청년 여성장애인이 일자리에 참여할 수 있도록 직업교육지원과 장애인고용의무를 공공(3.4%)이나 민간(3.1%)이 이행할 수 있도록 촉진할 필요가 있음
- 민간일자리의 경우 정부와 제주특별자치도는 4차 산업을 대비해 과학기술·ICT분야, 빅데이터, AI 등 관련 분야의 인재육성과 관련 창업·벤처기업을 확대해 일자리를 구체적으로 만들 계획임. 여성장애인이 이 분야의 인재로 육성될 수 있도록 4차 산업시대 대응 여성장애인 대상 전생애주별 직업능력개발교육계획이 체계적으로 수립될 필요가 있음
- 특히 지역특성을 반영해 제주특별자치도는 친환경, 전기차, 헬스푸드, 스마트 시티, 블록체인, 화장품 및 향기산업, 스마트 팜·물 구축 등과 관련 인력 양성 계획에 제주지역 여성장애인을 포함시켜 앞으로 만들어질 일자리에 여성장애인이 참여할 수 있도록 4차 산업시대 대응 수준별 단계별 다양한 직업교육환경을 조성할 필요가 있음

