

Issue Brief

JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

[No.42]

발행처 : (재)제주여성가족연구원 | 발행일 : 2020. 3. 20 | 발행인 : 이은희

통계로 본 제주여성의 일·생활 균형 실태와 과제

손태주¹⁾

목 차

1. 연구 목적
2. 제주여성의 고용 실태
3. 제주 및 전국 일·생활 균형 실태
4. 논의 및 시사점

1) 제주여성가족연구원 연구위원(제주가족친화지원센터장)



1. 연구 목적

- 여성의 경제활동 참여가 꾸준히 증가하고 있지만, 출산·육아로 인한 경력단절로 고용유지 어려움은 여전한 상황임. 이에 여성 근로자의 고용유지 기반을 마련하기 위한 지속적 노력이 필요함
- 정부는 기업 현장에서의 적극적인 일·생활 균형 정책 시행을 위한 기업 내부적인 인식 변화를 강조하고, 각 시도별 일·생활 균형 조사 분석을 근거로 일·생활 균형 지수를 발표하여 각 지자체별 일·생활 균형 문화가 확산될 수 있도록 촉구함(여성가족부 2020.2.5.보도자료, 고용노동부 2019.12.30.보도자료)
- 본 연구에서는 제주여성의 고용 실태 및 일·생활 균형 관련 '2019년 제주특별자치도 성인지 통계'(제주여성가족연구원, 2019)의 통계 자료를 검토하고, 향후 저출생·고령화 대응 제주여성의 고용유지 및 일·생활 균형 지원에 대한 정책 시사점을 모색하고자 함

2. 제주여성의 고용 실태

1) 제주여성 인구

- 2019년 10월 말 기준, 제주여성의 인구는 344,815명으로 제주 전체 인구 696,627명의 49.5%를 차지함. 제주 전체 인구대비 여성인구의 비율은 2010년 49.9%에서 2019년 10월말 49.5%로 감소함
- 2019년 10월 말 기준, 연령별 여성인구의 비율은 50대 이전까지는 남성이 더 많지만, 60세 이후는 여성인구의 비율이 큰 폭으로 증가함

그림 1 제주지역 성별 인구 비율

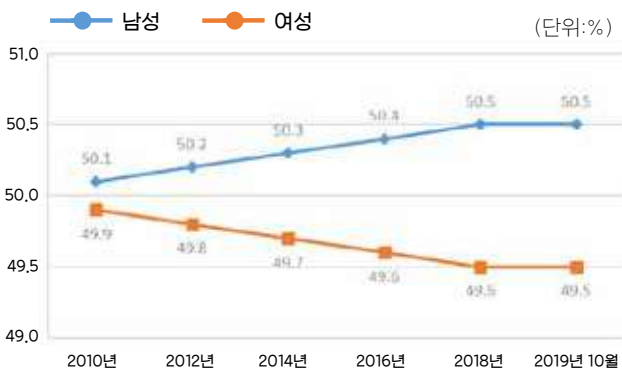
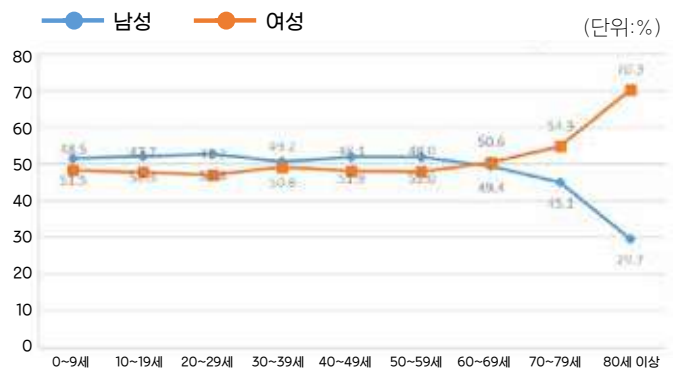


그림 2 제주지역 연령별 인구 비율 (2019.10)



자료 : 신승배 · 이해응(2019). 「2019 제주특별자치도 성인지 통계」. 제주여성가족연구원. p.125., p.130-131.

2) 제주여성 경제활동참가율 및 고용률

- 2018년 기준 제주여성의 연령별 경제활동참가율을 보면, 결혼 이후 육아가 진행되는 35~39세에 71.8%로 하락하였다가, 40대 이후부터 다시 재취업하는 여성인구가 증가함. 20대 후반까지는 경제활동참가율이 증가하다가 출산과 육아시기에 감소하고 40대 초반부터 다시 증가하는 M자형 모양임
- 경제활동참가율의 변화를 성별로 살펴보면, 제주남성의 경제활동참가율은 2018년 77.0%로 2010년 대비 2.3%p 증가하였고, 제주여성의 경제활동참가율은 2018년 62.7%로 2010년 대비 4.3%p 증가함

그림 3 제주여성 연령별 경제활동참가율 (2016, 2018)

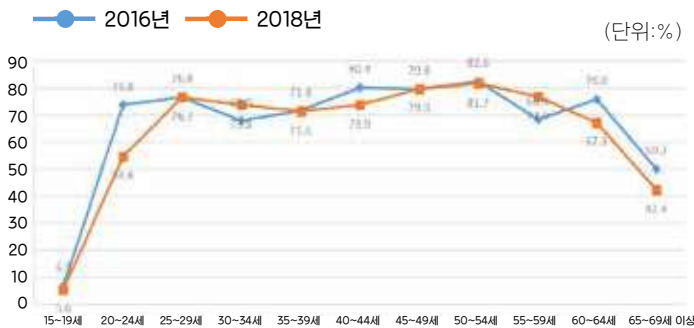
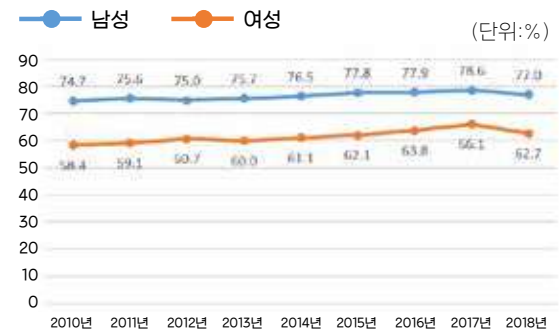


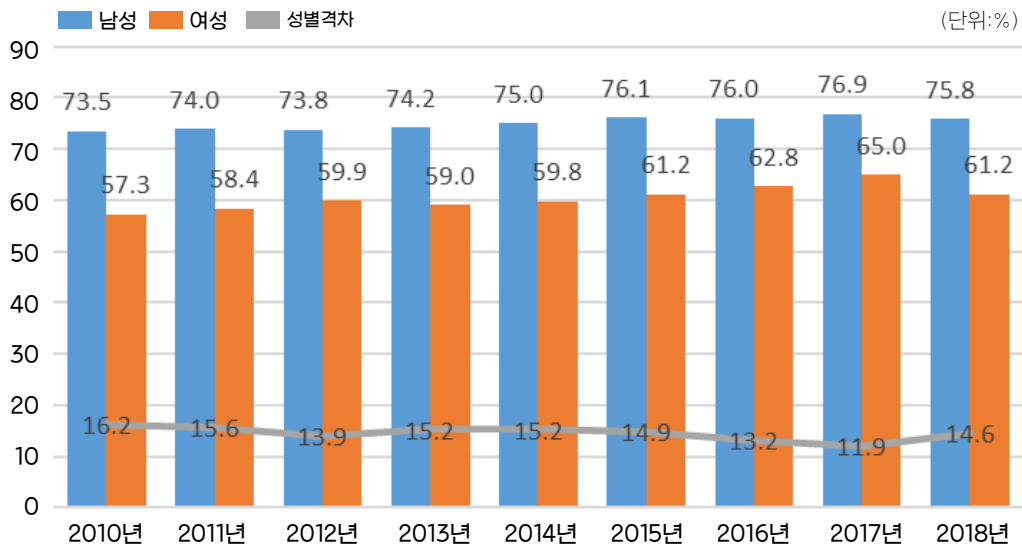
그림 4 제주지역 성별 경제활동참가율 변화



자료 : 신승배 · 이해응(2019). 「2019 제주특별자치도 성인지 통계」. 제주여성가족연구원. p.336, p.338

- 또한 성별 고용률의 변화를 살펴보면, 제주여성의 고용률은 2018년 61.2%로 2010년 대비 3.9%p 증가하였지만, 고용률의 성별격차는 여성의 고용률 증가추세와 무관하게 지난 9년간 13~15%대의 평행선 형태임

그림 5 제주지역 성별 고용률 변화



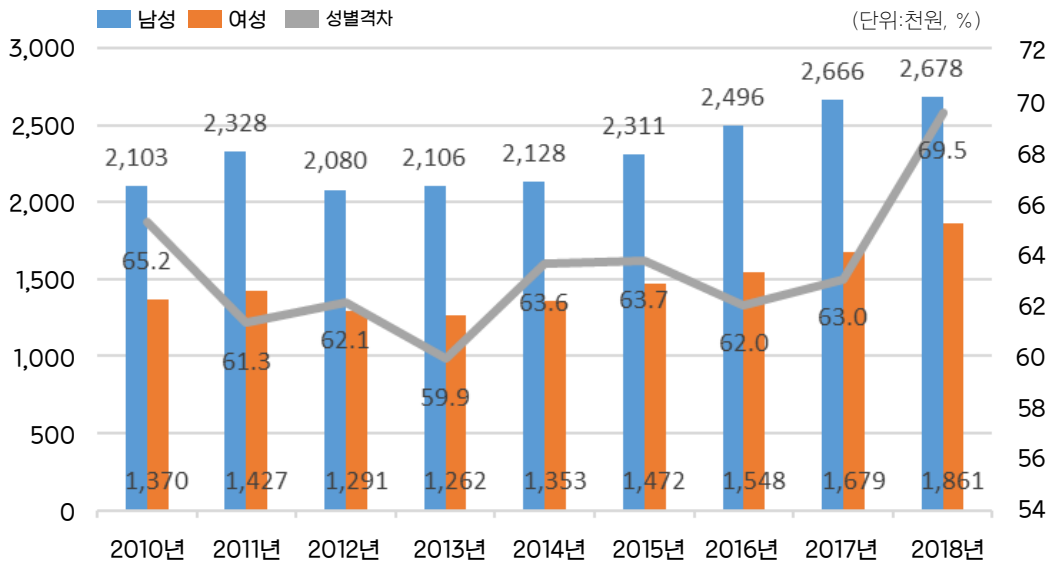
자료 : 신승배 · 이해응(2019). 「2019 제주특별자치도 성인지 통계」. 제주여성가족연구원. p.336.



3) 제주지역 성별 임금근로자의 월평균임금 격차

- 2018년 기준 제주여성의 월평균 임금은 남성임금의 69.5% 수준인 187만1천원임. 이는 2010년 기준 제주여성의 월평균 임금 137만 원 대비 49만1천원 더 상승한 금액이지만, 2010년 대비 제주남성의 월평균 임금 증가액에 비하면 낮음(남성 57만5천원 증가)

그림 6 제주지역 성별 임금근로자의 월평균임금 격차(2010~2018)

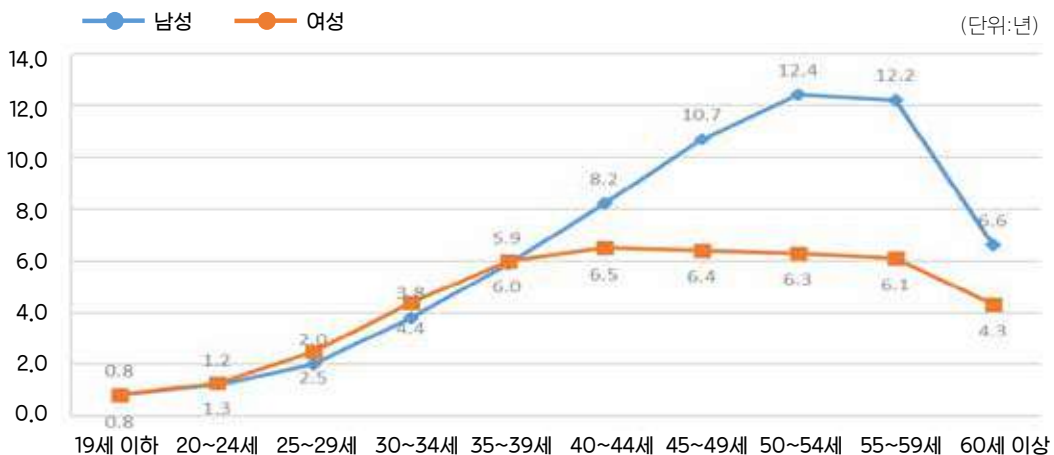


자료 : 신승배 · 이해웅(2019). 「2019 제주특별자치도 성인지 통계」. 제주여성가족연구원. p.392.

주. 성별격차 : 남성 월평균임금 대비 여성 월평균임금의 비율.

- 이와 같이 성별 월평균임금 격차를 우리나라 임금근로자의 성별 · 연령대별 평균 근속기간과 비교하여 보면, 여성 임금근로자는 30대 중반 이후에 남성 임금근로자의 평균 근속기간과의 격차가 벌어지기 시작함. 즉, 성별 임금격차는 여성근로자가 결혼과 출산 이후 자녀양육 부담 등의 사유로 경력단절을 하는 문제와 직면된 요인임

그림 7 임금근로자의 연령대별 평균 근속기간(2018)

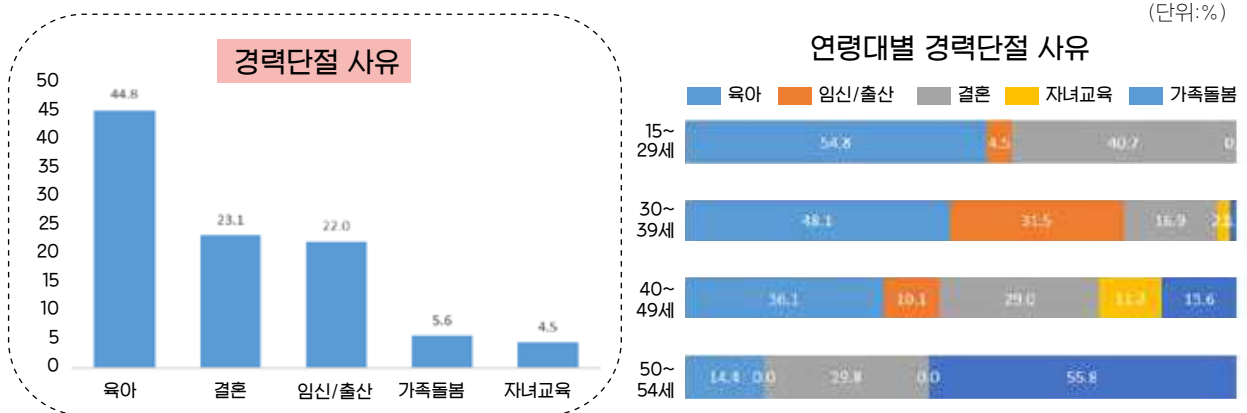


자료 : 한국여성정책연구원, 성인지통계시스템.

4) 제주 기혼여성 연령대별 경력단절 사유

- 2018년 기준 제주 기혼여성(15~54세)의 경력단절 사유는 육아(44.8%), 결혼(23.1%), 임신·출산(22.0%), 가족돌봄(5.66%) 순임. 특히 연령대별로 임신·출산·육아는 30대(79.6%), 20대(59.3%), 40대(46.2%) 순으로 30대 기혼여성 경력단절의 주된 이유가 됨. 이는 앞서 살펴본 임금근로자의 성별·연령별 평균 근속기간에서 30대 중반 이후부터 성별 격차가 발생하는 현상과 관련이 있을 것임

그림 8 제주 기혼여성 연령대별 경력단절 사유



자료 : 신승배 · 이해응(2019). 「2019 제주특별자치도 성인지 통계」. 제주여성가족연구원. p.351.

5) 제주여성 취업자 고용형태 변화

- 2018년 기준 제주여성 상용직 근로자는 39.5%로 2014년 대비 8.5%p 증가하고, 제주여성 임시·일용직 근로자는 30.6%로 2014년 대비 6.5%p 감소함. 그러나 지난 5년간 임시·일용직 근로자의 성별격차는 여전히

그림 9 성별 임시/일용직 임금근로자 변화 추이(2014~2018)

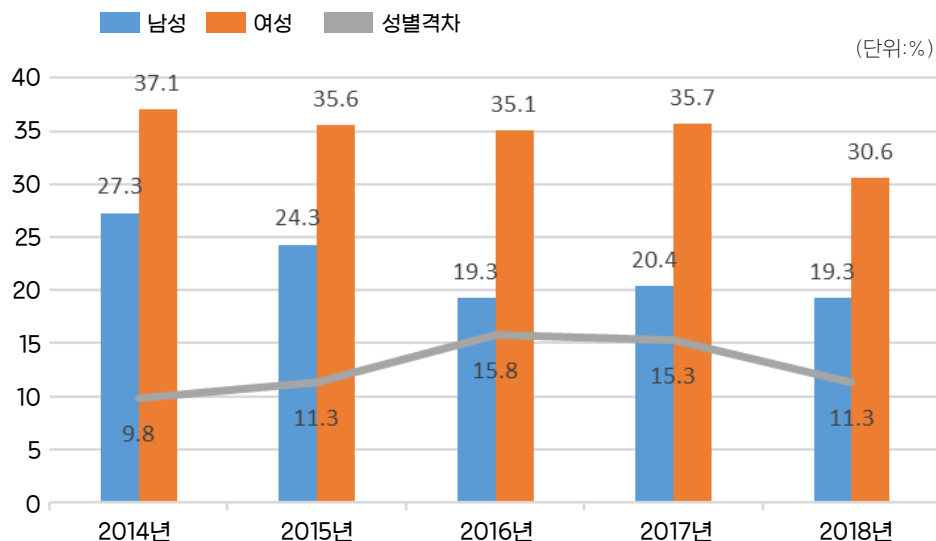




표 1 제주지역 취업자의 성별 종사상의 지위 변화 추이(2014~2018)

(단위:%)

구분	여성					남성					
	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
전체	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
임금근로자	상용	31.0	31.9	35.8	38.8	39.5	35.6	39.9	42.1	43.0	41.7
	임사일용	37.1	35.6	35.1	35.7	30.6	27.3	24.3	19.3	20.4	19.3
비임금근로자	고용주	4.6	4.0	4.3	3.4	4.0	8.1	7.5	8.1	7.5	8.5
	자영업자	14.0	15.7	12.3	13.4	13.0	27.4	26.5	28.8	28.0	29.4
	무급가족종사자	13.2	12.8	12.5	8.7	12.9	1.5	1.7	1.7	1.1	1.2

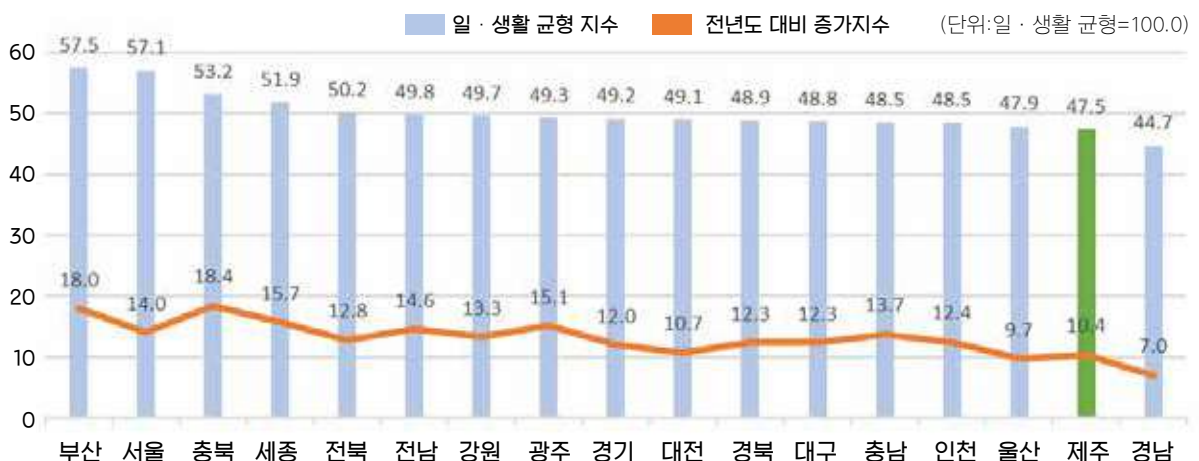
자료 : 신승배 · 이해웅(2019). 「2019 제주특별자치도 성인지 통계」. 제주여성가족연구원. p.380.

3. 제주 및 전국 일·생활 균형 실태

1) 제주 및 전국 일·생활 균형 지수

- 고용노동부에서는 한국여성정책연구원에 위탁하여 전국 광역 시·도별로 일, 생활, 제도 및 지자체 관심도 등의 4개 영역, 24개 지표에 대한 실태조사 분석을 근거로 일·생활 균형 지수를 발표함. 세부지표 별로 설정한 기준 값에 도달한 정도를 종합·점수화하여 산출한 결과임
- 제주의 2018년 일·생활 균형지수는 100점 만점 기준, 전국 평균(50.1점)보다 2.6점 낮은 47.5점임. 이는 2017년 대비 10.4점 증가한 결과지만, 17개 광역시도의 결과와 비교하면 일·생활 균형 수준이 낮은 지역에 속함

그림 10 17개 광역 시도별 일·생활 균형 지수(2018)



자료 : 고용노동부 2019.12.30.일자 보도자료.

표 2 제주 및 전국 일·생활 균형 지수(2017, 2018)

(단위:점)

구분		전국 17개 시도		일 영역 (22.1)	생활 영역 (30.1)	제도 영역 (25.0)	지자체 관심도 영역 (22.8)
		점수 (100.0만점)	증감				
전국	2018	50.1	13.0	13.1	14.9	11.5	10.6
	2017	37.1		7.9	14.5	8.7	6.0
제주	2018	47.5	10.4	13.0	14.7	10.7	9.1
	2017	37.1		8.7	14.2	8.5	5.6

자료 : 고용노동부 2019.12.30.일자 보도자료.

주. 일·생활 균형 최상위 상태는 4개 영역 종합하여 합산한 100점이고, 괄호 안은 해당 영역의 총점임.

2) 일·생활 균형 지수의 ‘생활 영역’ 관련 실태

- 일·생활 균형 지수에서의 생활 영역은 가정생활과 여가생활에 대한 인식정도를 평가하기 위한 지표임. 세부지표는 남성 가사노동시간 비중, 여성취업에 대한 견해, 가사분담에 대한 견해, 일과 가족생활 우선도, 평일 여가시간, 평일 여가시간 충분도, 일·여가생활 균형 정도 등을 평가함
- 이와 관련하여 제주는 전국 평균 보다 ‘낮은 여가시간’ 및 ‘높은 일 우선’ 경향을 보이는 지역임. 가사노동에 대한 투여시간을 살펴보면, 여전히 가사노동에 대한 전통적 성별 분업의 형태로 여성의 책임비중이 높음

표 3 제주 및 전국 일·생활 균형 지수의 생활 영역 관련 실태

구분	가사노동시간 (요일평균)①		기혼여성의 가사분담②	평균 여가시간 (시간)③		일·가정 생활 우선도④	
	남성 (시:분)	여성 (시:분)		부인 (전적으로+주로) 책임(%)	평일	휴일	일(주로+대체로) 우선
			남성(%)				여성(%)
전국	0:42	3:05	77.7	3.1	5.0	48.2	33.8
제주	0:49	2:56	68.0	2.9	4.5	50.5	30.3

자료 : ①가사노동시간 및 ②기혼여성의 가사분담 : 한국여성정책연구원 성인지통계시스템, ③평균여가시간 : 문화체육관광부(2016),

④일가정생활 우선도 : 통계청, 2019 사회조사, p.322-323.

3) 일·생활 균형 지수의 ‘제도 영역’ 관련 실태

- 일·생활 균형 지수에서의 제도 영역은 관련 제도의 활용수준을 평가하기 위한 지표임. 세부지표는 여성육아휴직사용 사용장, 남성육아휴직사용 사업장, 육아기근로시간단축제도사용 사업장, 배우자출산휴가사용 사업장, 국·공립보육시설 설치율, 초등돌봄교실 이용률, 일·가정양립제도 인지도 등을 평가함
- 이와 관련하여 2019년 기준 육아휴직 및 육아기근로시간단축 사용 현황을 보면, 제주지역의 육아휴직 수급자수 남성비율은 2019년 18.5%로 2018년 13.7% 대비 4.8%p증가함. 육아기 근로단축 수급자수의 남성비율 역시 2019년 14.8%로 2018년 14.6% 대비 소폭 증가함. 여전히 제도 이용의 80%이상은 여성으로 남성의 일·가족 양립제도 이용 확대를 위한 사회적 관심이 요구됨

그림 11 제주지역 육아휴직 수급자 비율 및 육아기근로단축 수급자 비율(2018, 2019)



자료 : 고용노동부, 고용행정통계.

3. 논의 및 시사점

■ 일 중심에서 일과 생활의 균형을 중시하는 사회로의 변화 이끌기

- 제주지역 총 인구의 약 절반은 여성이고 제주여성의 사회참여는 꾸준히 증가추세임. 그러나 여전히 여성의 경제활동참가율은 30대 후반에 낮아졌다가 40대 이후에 다시 상승하는 M자형의 모양이고, 고용률의 성별 격차는 지난 9년간 평행선 형태를 유지함
- 이처럼 성별·연령별 고용률의 격차는 기혼 여성의 30대 중반 경력단절 이후부터 남성과의 평균 근속 기간 격차로 영향을 미치고, 여성들이 노동시장에 재진입을 한다고 해도 임시·일용직 등 저임금·고용불안 직종으로의 하향취업을 하면서 성별 임금격차와 같은 또 다른 불평등 노동조건들과의 복합적 요인으로 작용함
- 장기적으로 고용률의 성별 격차는 제주여성의 노년기가 남성보다 평균적으로 더 길다는 점으로 보면, 제주여성노인이 경제적 어려움의 시기를 더 오랫동안 감내해야 함을 의미함. 또한, 제주여성 경력단절의 주된 사유인 '육아'에 초점을 두면, 2019년 KB금융지주경영연구소에서 발표한 한국워킹맘 조사 결과에서 워킹맘의 퇴사나 이직 등 고민시기가 자녀의 '초등학교 입학 때'라고 응답한 맥락에서 대안을 찾을 수 있음. 즉, 관련 정책 역시 지역사회에서의 오래된 성별 구조적 요인을 극복하는 '부담 경감'으로 정책 방향이 도출되어야 할 것임
- 최근 정부가 학부모의 일·생활 균형 지원 및 방과후 돌봄 공백을 해소하기 위한 방안으로 지역사회 자원 간 연계·협력으로 추진하는 '온종일 돌봄체계 구축 시범사업'(관계부처합동, 2018)은 바로 이러한 맥락일 것임
- 따라서 제주특별자치도의 일·생활 균형 정책은 여성의 결혼, 임신, 출산, 양육에 이르는 생애주기별 고용유지를 보장하고 평등하게 일한 권리를 보장하는 방향으로 강화되어야 함. 또한 결혼여부와 상관없이 여성의 자기경력 추구를 고려한다면, 여성의 고용유지 정책은 일·생활 균형에 대한 사회 문화적 인식 개선에 더욱 초점을 두고 전 생애에 걸쳐 개인과 가족의 삶의 질을 포괄하는 성(性) 평등 정책으로 추진되어야 할 것임

