

제주여성가족연구원 2020년 2차 연구과제 발표회

# 제주여성의 삶과 일자리 변화

제주여성가족연구원 2020년 2차 연구과제 발표회

# 제주여성의 삶과 일자리 변화

일시 2020년 12월 2일 수 15:00~17:30

장소 제주여성가족연구원 2층 중회의실

**참석인원** 유관기관, 관계 공무원, 연구원 임직원 등 20여명 선착순 접수

**접수방법** 064-720-4943 또는 hjlee@jewfri.kr

## 프로그램

14:30~15:00	사전 등록
15:00~15:10	참석자 소개(사회: 이화진, 제주여성가족연구원 연구위원)
15:10~15:20	개회사(민무숙, 제주여성가족연구원장)
15:20~16:20	<b>발표 1. 제주지역 사회적 경제와 여성 일자리 창출 방안</b> (선민정, 제주여성가족연구원 연구위원) <b>발표 2. 제주 여성농업인의 세대별 특성과 지원방안</b> (신승배, 제주여성가족연구원 연구위원) <b>발표 3. 코로나19로 인한 제주지역 가족의 변화</b> (정여진, 제주여성가족연구원 선임 연구위원)
16:20~16:30	휴식
16:30~17:10	<b>좌 장:</b> 고지영(제주여성가족연구원 정책연구실장) <b>토론 1.</b> 강종우(제주사회적경제지원센터장) <b>토론 2.</b> 강순희(전국여성농민회총연합 제주도연합회 정책위원장) <b>토론 3.</b> 박성홍(제주특별자치도 친환경농업정책과 여성농업인지원팀장) <b>토론 4.</b> 오명녀(제주육아종합지원센터 센터장)
17:10~17:30	질의 응답
17:30	폐회

※ 코로나19로 인하여 참석 인원 최소화, 유튜브, 페이스북 온라인 생중계 예정



제주여성가족연구원

# 목 차

개회사	민무숙(제주여성가족연구원장) .....	5
발표 1	제주지역 사회적경제와 여성 일자리 창출 방안 .....	7
	선민정(제주여성가족연구원 연구위원)	
발표 2	제주 여성농업인의 세대별 특성과 지원방안 .....	25
	신승배(제주여성가족연구원 연구위원)	
발표 3	코로나19로 인한 제주지역 가족의 변화 .....	47
	정여진(제주여성가족연구원 선임연구위원)	
토론문		
	1. 강종우(제주사회적경제지원센터장) .....	62
	2. 강순희(전국여성농민회총연합 제주도연합회 정책위원장) .....	66
	3. 박성홍(제주특별자치도 친환경농업정책과 여성농업인지원팀장) ..	67
	4. 오명녀(제주특별자치도 육아종합지원센터장) .....	69



## 개회사

안녕하십니까? 제주여성가족연구원 민무숙 원장입니다. 오늘 저희 연구원의 2020년 제2차 연구과제발표회를 열게 되어 기쁘게 생각합니다. 오늘 행사는 코로나19를 비롯하여 급변하는 환경 변화 속에서 지역내 여성의 삶과 일자리 여건을 살펴보고 안정적인 생활을 누릴 수 있는 정책방향을 논의하기 위하여 제주여성의 삶과 일자리 변화라는 주제로 저희 연구원에서 수행한 연구 과제를 선정하여 발표하게 되었습니다.



최근 정부와 지역에서는 사회적 경제와 기업 활성화를 통한 일자리 창출을 주요 정책 아젠더로 설정하고 있습니다. 특히 사회적 경제는 여성 일자리 창출에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 이해되고 있습니다. 그리고 제주도는 대표적인 도농 복합지역으로 최근 농가인구가 감소하고 고령화하는 추세에서 여성 농업인의 역할은 매우 중요하다 할 수 있습니다. 그러나 여성들은 농사일, 가사노동, 돌봄 노동의 삼중고에 시달리고 있고 생활에 많은 어려움이 있습니다. 아울러 2020년에 시작된 코로나 팬데믹은 우리의 일상을 변화시켰고 다양한 영역에서 세대별, 계층별 젠더 불평등이 발생하고 있지만 잘 드러나지 않고 있습니다. 여성들은 과중한 돌봄 노동과 일자리 불안, 가정 내 폭력 등 많은 어려움을 감내하면서 살고 있다 할 수 있습니다. 이러한 여건에서 여성의 삶과 일자리 변화를 구체적으로 진단하고 지역에서 필요한 대책을 고민하여 여성들의 삶의 질 향상을 위한 방안 마련이 필요한 시점입니다.

오늘 발표를 담당하신 민정 연구위원, 신승배 연구위원, 정여진 선임 연구위원, 그리고 좌장을 맡아 주신 고지영 정책연구실장 등 직원들의 노고에 고마움을 전합니다. 또한 토론을 맡아 주실 강종우 제주사회적경제지원센터장님, 강순희 전국여성농민회총연합 제주도연합회 정책위원장님, 박성홍 친환경농업정책과 여성농업인지원팀장님, 오명녀 제주육아종합지원센터장님께도 깊은 감사의 마음을 전합니다.

오늘 각 분야의 현장전문가와 관련부서 담당자가 함께 토론하고 지역에서 필요하고 추진이 가능한 정책방안을 논의해 주실 것으로 기대합니다. 이번 발표회에서 주신 소중한 의견을 바탕으로 더욱 발전된 정책개발을 통하여 도민들의 삶의 질 향상에 기여할 수 있기를 희망합니다. 감사합니다.



---

## 발표 1

---

# 제주지역 사회적경제와 여성 일자리 창출 방안

선민정(제주여성가족연구원 연구위원)

# 제주지역 사회적경제와 여성 일자리 창출 방안

2020. 12.

선민정 (제주여성가족연구원 연구위원)



## 목 차

1. 연구 개요
2. 사회적경제의 이해 및 현황
3. 사회적경제 조직 실태조사 결과
4. 사회적경제 조직 사례연구 결과
5. 사회적경제 관계자 초점집단면접조사(FGI) 결과
6. 정책 지원방안



## 1. 연구 개요

### 1) 연구의 필요성 및 목적

- 제주도는 현재 민선 7기에서 민간 일자리 창출을 위하여 실천과제로 「사회적경제 선도도시 육성」 정책을 채택하고 있음. 특히 '사회적경제 뉴딜 신규일자리 3,000개 창출'을 목표로 삼고 있음
- 그러나 제주도는 사회적경제의 확대 및 일자리 창출을 위하여 다양한 정책들을 펼치고 있는 것에 비하여 여성 일자리 확대를 위한 사회적경제에 대한 구체적인 정책들은 거의 실시되고 있지 않음
- 이에 본 연구는 제주지역 여성 일자리 창출을 위하여 사회적경제 활성화 방안을 모색해보고자 함

## 1. 연구 개요

### 2) 연구 방법

#### 문헌 연구

- 사회적경제의 개관 및 사회적경제와 여성 일자리 창출의 관련 등 선행연구 검토
- 사회적경제 관련 2차 통계 자료 검토 및 분석
- 중앙정부 및 제주도 사회적경제 관련 정책 및 지원 사업 현황 검토 및 분석

#### 전문가 자문회의

- 대상 : 사회적경제 관련 전문가 4인
- 방법 : 회의 (1회당 2시간씩 총 2회 실시)
- 내용 : 연구방향, 연구방법, 정책 방향, 연구결과 등에 대한 자문의견 수렴

#### 사회적경제 조직 실태조사

- 대상 : 제주지역 사회적경제 조직의 대표자 총 250명(표본조사)
- 방법 : 조사는 전문조사원의 직접대면 방식으로 이루어짐
- 내용 : 사회적경제 조직 및 대표자 일반 현황, 여성 종사자 현황 및 조직의 여성친화성 실태, 설립·운영 시 애로사항 및 지원사항, 여성 일자리 창출을 위한 정책 방향-관련 세부 사업-필요한 지원, 새로운 여성 일자리 발굴 및 개발 방법 등

## 1. 연구 개요

### 2) 연구 방법

#### 사회적경제 조직 사례연구

- 대상 : 제주지역에서 여성 일자리 창출에 의미를 지닌 사회적경제 조직 7개
- 방법 : 사례연구로 해당 사회적경제 조직 내부자료 및 관련 문헌 수집과 더불어 해당 사회적경제 조직 대표자 7명 심층면접 (1인당 1회 1시간씩 총 7회)
- 내용 : 해당 사회적경제 조직의 설립배경, 주요 사업내용, 운영 과정, 성공요인, 여성 일자리 창출에 대한 의미, 미래 전략 등

#### 사회적경제 관계자 초점집단면접(FGI)

- 대상 : 사회적경제 조직 여성근로자 및 여성대표자, 현장 전문가(사회적경제 중간 지원조직 및 사회적경제 유관기관 등), 학계 전문가 등 총 18명
- 방법 : 초점집단면접(FGI) (1회당 2시간씩 총 4회 실시)
- 내용 : 여성근로자의 사회적경제 조직에서의 근무 경험, 여성친화적인 근무환경 조성을 위한 방안, 여성 일자리 관련 사회적경제 조직 설립·운영 시의 어려움, 사회적경제 취·창업 확대 방안, 사회적경제를 통한 여성 일자리 확대 방안 등

## 2. 사회적경제의 이해 및 현황

### 1) 사회적경제의 개념

- 사회적경제의 개념은 시대와 지역에 따라 매우 다양한 논의들이 있어서 하나로 통일되어 있지는 않음
- 신명호(2009)는 사회적경제를 “재화와 용역을 생산, 분배, 교환 등 경제활동을 통해 사회적 가치를 실현하고 공동체 이익을 위해 활동하는 민주적인 운영원리를 가진 경제조직”이라고 함
- 유럽사회적경제는 “기업이익보다는 사람과 사회적 목적을 우선 추구하고 자유로운 가입과 탈퇴, 민주적인 운영, 연대와 책임, 자율성과 독립성을 유지하며 운영되는 경제 영역”이라 함(조현상, 2019)

### 2) 사회적경제 조직

- 사회적경제 조직은 사회적 가치를 실현하기 위하여 재화와 용역을 생산 및 분배, 교환 등의 경제활동을 하며 민주적인 원리를 가지고 운영되는 조직을 의미함(신명호, 2009)

## 2. 사회적경제의 이해 및 현황

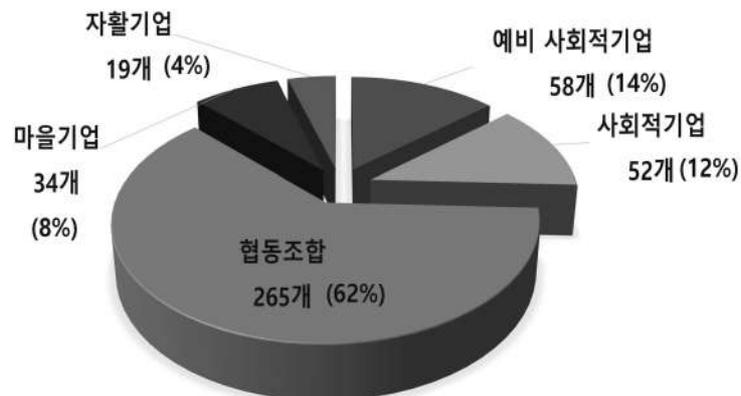
### 3) 사회적경제와 여성 일자리의 관계

- 많은 연구들에서는 사회적경제를 통하여 여성 일자리가 많이 창출되고 있으며, 추후에도 여성 일자리 창출에 중요한 역할을 담당할 것으로 보고 있음(강현아, 2015; 김명화·김재경, 2014; 여성가족부, 2013; 이성은, 2009; 이택면 외, 2015; 정현주 외, 2016; 최금숙 외, 2013)
- 사회적경제가 여성 일자리에 더 많은 관련이 있는 이유로 사회서비스 분야의 확대 및 사회서비스 분야의 여성들의 높은 경제활동참여율을 들 수 있음. 돌봄, 교육, 복지 등의 사회서비스를 제공하는 사회적경제의 규모가 커지게 되고 이에 따라 여성 일자리도 많이 증가하게 될 것으로 예측됨
- 사회적경제의 일자리가 저임금 등 열악한 근로조건을 지녀 여성들이 진입하기에 수월한 경향이 있음
- 사회적경제 조직의 여성친화적인 근무환경은 여성근로자의 고용 증진 및 지속적인 근무를 가능하게 하고 있음

## 2. 사회적경제의 이해 및 현황

### 4) 제주지역 사회적경제 조직의 현황

전체: 428개(2019.7.기준)



### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

#### 1) 사회적경제 조직의 일반적 특성

구분		빈도	비율
전체		173	100.0
사업장 주소	제주시	143	82.7
	서귀포시	30	17.3
설립연도	2015년 ~ 2019년	97	56.1
	2010년 ~ 2014년	49	28.3
	2005년 ~ 2006년	15	8.7
	2004년 이하	12	6.9
조직유형 (다중응답)	사회적기업	46	26.6
	예비사회적기업	36	20.8
	협동조합	63	36.4
	마을기업	13	7.5
	자활기업	10	5.8
	기타	5	2.9
추구하는 사회적 목적 (다중응답)	일자리 창출	86	29.2
	사회서비스 공급	45	15.3
	취약계층에게 일자리 제공	42	14.2
	취약계층에게 사회서비스 제공	33	11.2
	지역주민 삶의 질 향상 및 지역사회 발전	65	22.0
	사회문제 해결(환경, 주거복지, 인권 등)	24	8.1
	전체	295	100.0

### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

#### 2) 사회적경제 조직 여성대표자의 사업 운영 시 차별경험

- 제주지역 사회적경제 조직 여성대표자의 사업 운영 시의 차별경험을 살펴보면 차별대우 경험이 없는 경우가 77.6%였으며, 있는 경우는 22.4%였음
- 여성대표자가 사업을 하면서 차별대우를 경험했을 때의 구체적인 사안에 대해 다중응답한 결과를 살펴보면 '외부 사업 관계자나 고객을 대할 때'가 38.9%로 가장 높게 나타났음. 그 뒤로 '정부 및 지자체에서 지원 신청을 하거나 지원을 받는 과정'에서와 '정부 위탁사업 공모 등에서 다른 기업이나 조직과 경쟁할 때'가 각각 22.2%로 나타났음.

### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

#### 3) 사회적경제 조직의 고용 현황

- 사회적경제 조직의 전체 유급근로자 수는 평균 11.5명이었으며, 여성 유급근로자 수는 평균 7.6명으로 나타났음. 사회적경제 조직에서 여성근로자의 비율은 평균 65.7%였음. 여성근로자 중 시간제 근로자 비율은 34.7%이었음. 시간제 근로자 비율은 여성이 남성보다 높았음
- 여성근로자 중 비정규직 근로자 비율은 38.9%이었음. 비정규직 비율은 여성과 남성이 유사했음. 비정규직 근로자 비율이 40.0% 가까이에 해당되어 사회적경제 조직의 고용이 불안정한 부분이 크다는 것을 알 수 있음

구분	전체 유급근로자 수		여성 유급근로자 수	
	사례수	평균	사례수	평균
총 유급근로자	143	11.5	130	7.6
근로형태	전일제	138	125	5.1
	시간제	137	125	2.7
고용형태	정규직	140	127	4.7
	비정규직	139	127	3.0

### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

#### 4) 사회적경제 조직 근로자의 근로조건 및 복리후생

- 제주지역 사회적경제 조직의 전체 근로자들의 월 평균임금은 201만원으로 나타났으며, 주당 평균 근로시간은 39시간으로 나타났음. 이에 비해 여성 근로자들의 월 평균임금은 188만원이었으며, 주당 평균 근로시간은 38시간이었음
- 제주지역 사회적경제 조직의 남성 근로자의 월 평균 임금이 214만원인 것에 비하여 여성 근로자들의 월 평균 임금은 26만원 더 적었음. 또한 남성 근로자는 주당 평균 근로시간이 40시간인 것에 비하여 여성 근로자는 2시간 더 적게 나타났음

구분	전체 근로자		여성 근로자	
	사례수	평균	사례수	평균
월 평균 임금	142	201	129	188
주당 평균 근로시간	142	39	129	38

### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

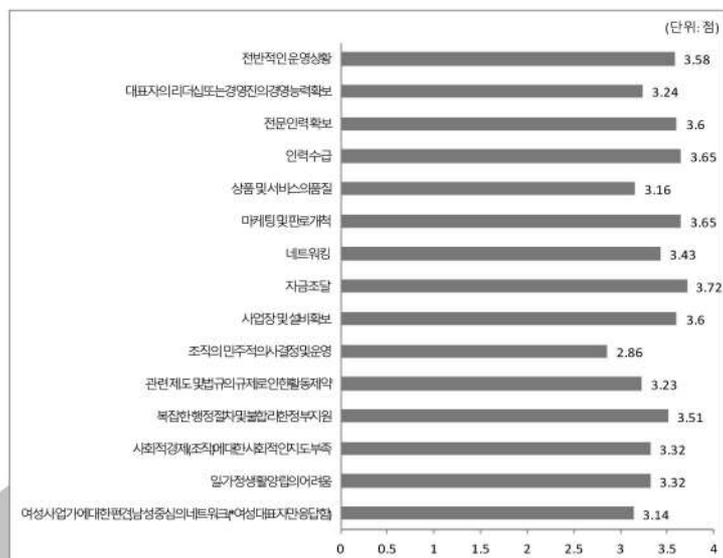
#### 4) 사회적경제 조직 근로자의 근로조건 및 복리후생

- 제주지역 사회적경제 조직의 **사회보험 직장 가입자 비율이 약 90% 이상인** 경우가 많아서 높게 나타났음
- 가족친화제도의 활용 여부는 유급휴가제도가 92.8%로 가장 높게 활용되고 있었음
- 그리고 시차출퇴근제가 87.2%, 출산휴가제도가 77.3%, 육아기근로시간단축제가 74.4%, 육아휴직제도가 73.7%, 가족간호휴가제도가 73.3%, 배우자 육아휴직제도가 64.1%, 직장보육시설이 55.6% 순으로 활용되고 있었음

### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

#### 5) 조직 설립 및 운영하면서의 현재의 어려움

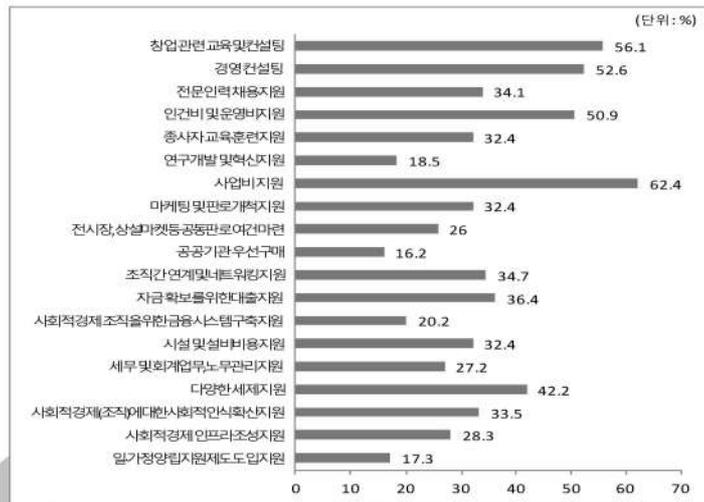
- 전반적인 운영 상황에 대한 어려움은 평균 3.58점임. 구체적으로 항목마다 현재의 어려움을 물어본 결과는 대체적으로 평균 3점 이상으로 어려움을 느끼고 있었음(5점 척도)
- 자금 조달이 평균 3.72점으로 가장 어려움의 정도가 높게 나타났음
- 두 번째로는 인력 수급과 마케팅 및 판로 개척이 각각 평균 3.65점으로 높게 나타났음
- 세 번째로는 전문인력 확보와 사업장 및 설비 확보가 각각 평균 3.60점으로 나타났음



### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

#### 6) 정부 및 지자체의 지원에 대한 수혜 경험

- 사업비 지원이 62.4%로 가장 높았음.
- 두 번째로는 창업 관련 교육 및 컨설팅이 56.1%로 높았음.
- 그 뒤로는 경영 컨설팅이 52.6%, 인건비 및 운영비 지원이 50.9%, 다양한 세제 지원이 42.2%로 나타났다



### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

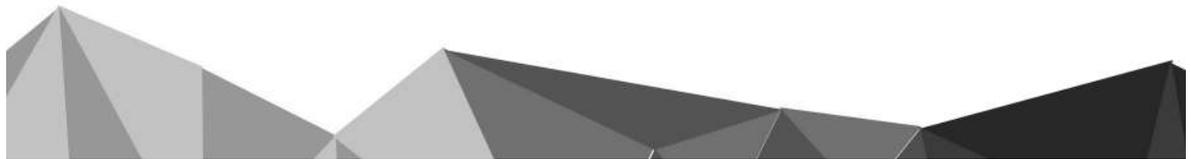
#### 6) 정부 및 지자체의 지원에 대한 수혜 경험

- 사회적경제 조직이 정부 및 지자체의 각종 지원의 수혜 경험이 적은 이유를 살펴보면 '원하는 프로그램이 있어도 자격요건이 까다롭고 나와 딱 맞지 않아서'가 26.8%로 가장 높게 나타났다
- 이와 더불어 '정부의 지원사업에 대해 알지 못해서'가 23.8%, '지원사업 행정절차 및 구비서류가 복잡해서'가 19.0%로 높게 나타났다

### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

#### 7) 정부 및 지자체의 지원이 도움이 된 정도

- 대체적으로 정부 및 지자체의 지원이 도움이 된 것으로 나타났음
- 인건비 및 운영비 지원은 평균 4.28점으로 도움이 된 정도가 가장 높게 나타났음(5점 척도)
- 시설 및 설비 비용 지원은 평균 4.16점, 전문인력 채용 지원은 평균 4.08점, 연구개발 및 혁신 지원이 평균 4.06점, 자금 확보를 위한 대출 지원이 평균 4.05점, 세무 및 회계 업무, 노무 관리 지원이 평균 4.00점으로 도움이 된 정도가 높게 나타났음



### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

#### 8) 정부 및 지자체의 지원에 대한 필요성 인식

- 모든 부문에서 평균 4.00점 이상으로 다소 필요함 보다 더 높게 나타났음(5점 척도). 이는 앞서 정부 및 지자체의 지원이 도움이 된 정도보다 모든 부문에서 더 높게 나타난 것이며, 정부 및 지자체 지원에 대한 욕구가 매우 높다는 것을 알 수 있음
- 사회적경제 조직에 인건비 및 운영비 지원에 대한 필요성 인식이 평균 4.45점으로 가장 높게 나타났음. 그 뒤로 사업비 지원이 평균 4.42점, 전문인력 채용 지원이 평균 4.35점, 시설 및 설비 비용 지원이 4.33점, 다양한 세제 지원이 4.32점으로 높게 나타났음. 이들은 대부분 직접적 지원의 성격을 지니고 있음



### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

#### 9) 사회적경제 조직이 여성에게 좋은 일자리인지 여부

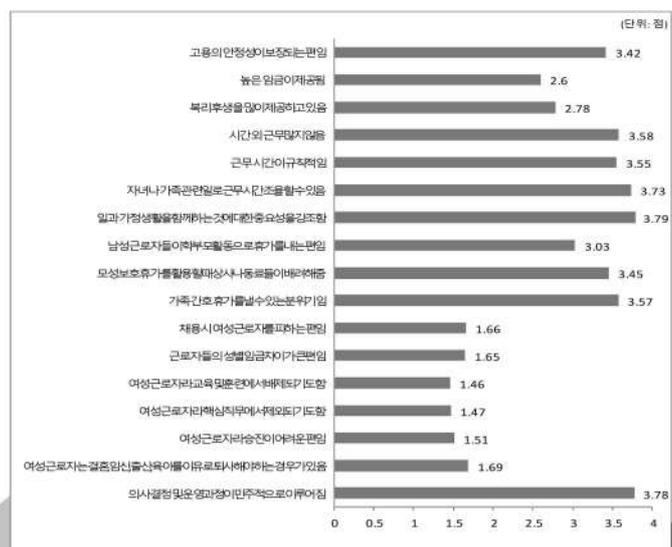
- 평균 3.50점으로 보통보다 조금 더 그렇다고 나타났음(5점 척도)

구분	사례수	평균
사회적경제 조직이 여성에게 좋은 일자리인지에 대한 인식	173	3.50

### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

#### 10) 사회적경제 조직의 근로조건 및 근무환경

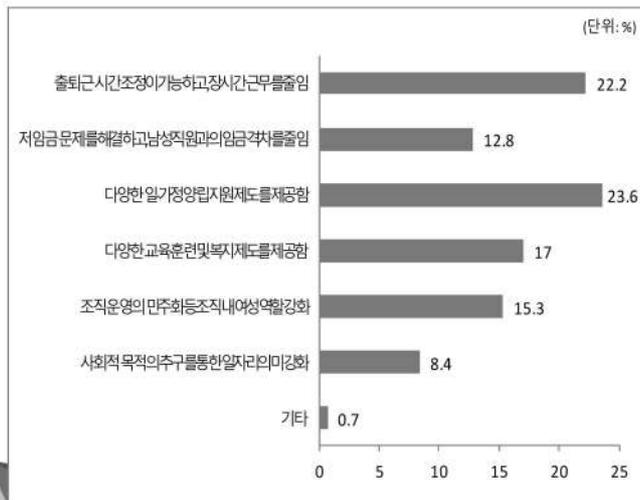
- 사회적경제 조직의 경우 임금 및 복리후생 제공과 같은 근로조건은 다소 낮게 나타났음(5점 척도)
- 약간 더 가족친화적인 조직문화인 것으로 나타났음
- 성평등하고 민주적인 조직문화를 지니고 있는 것으로 나타났음



### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

#### 11) 사회적경제 조직이 여성에게 좋은 일자리가 되기 위한 조치

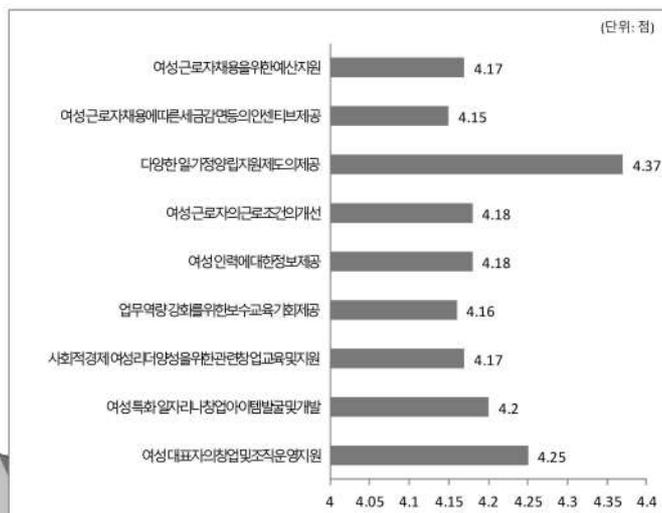
- 다양한 일·가정 양립 지원 제도를 제공함'이 23.6%로 가장 높았으며, '출퇴근 시간 조정이 가능하고, 장시간 근무를 줄임'은 22.2%로 두 번째로 높게 나타났음
- 이러한 결과는 여성근로자에게 일과 가정 양립을 가능하게 하는 일자리가 필요하다는 인식을 반영한 것으로 보임



### 3. 사회적경제 조직 실태조사 결과

#### 12) 사회적경제의 여성 일자리 창출을 위한 지원

- 제시된 모든 지원들에 대하여 평균 4.00점 이상으로 필요하다는 인식이 높게 나타났음(5점 척도)
- '다양한 일·가정 양립 지원 제도(출산 휴가, 육아휴직, 직장 내 어린이집 제공, 시차출퇴근제 등)의 제공'이 필요하다는 응답은 평균 4.37점으로 가장 높게 나타났음
- 여성 대표자의 창업 및 조직 운영 지원'은 평균 4.25점, '여성 특화 일자리나 창업 아이템 발굴 및 개발'은 평균 4.20점으로 두 번째와 세 번째로 높게 나타났음



## 4. 사회적경제 조직 사례연구 결과

### 1) 사회적경제 여성 일자리 창출 사례에 대한 분석결과

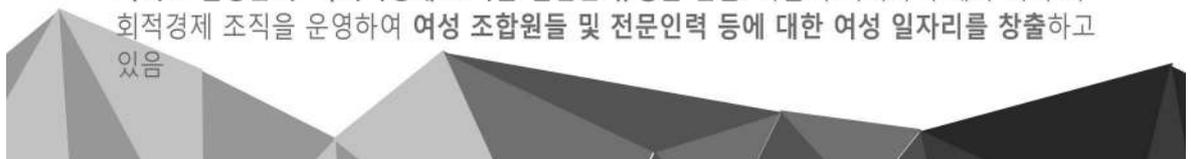
- 선정된 7개의 사례들은 사회적경제 조직을 통하여 여성 일자리 창출을 실현하는데 있어서 여성 일자리가 창출되는 모습이 일정하게 유형화되고 있었음. 4개로 여성 일자리 창출 유형이 도출되었음
- 여성 특화 분야 일자리 창출형은 가사 및 돌봄과 같이 여성들이 많이 접해보고 참여해 본 분야를 주된 사업 상품 및 서비스로 제공하는 사회적경제 조직들에서 주로 나타났음. 특히 여성 특화 분야 일자리 창출형에서는 여성대표, 여성조합원, 여성근로자 등 여성들에게 매우 많은 일자리를 창출해내고 있었음



## 4. 사회적경제 조직 사례연구 결과

### 1) 사회적경제 여성 일자리 창출 사례에 대한 분석결과

- 교육을 통한 새로운 여성 일자리 확산형은 사회적경제 조직에서 제공하는 주된 상품 및 서비스를 대상으로 교육사업을 실시하면서 지역사회에 여성 일자리를 확산시켰음. 해당 교육을 통하여 사회적경제 분야로 여성들이 취업하거나 사회적경제 조직의 창업을 통해 자신뿐만 아니라 다른 여성들의 일자리를 새롭게 창출해 낼 것으로 전망됨
- 지자체 지원사업을 계기로 한 여성 일자리 창출 조직 발전형은 지자체의 지원 사업이 발판이 되어 사회적경제 조직을 설립하거나 발전하게 되어 여성 일자리가 창출된 유형을 의미함
- 지역 기반의 부녀회를 통한 여성 일자리 창출형은 지역에서 마을사업을 운영할 주체로 부녀회로 결정한 후 사회적경제 조직을 설립한 유형을 말함. 마을 부녀회가 주체가 되어 사회적경제 조직을 운영하여 여성 조합원들 및 전문인력 등에 대한 여성 일자리를 창출하고 있음



## 4. 사회적경제 조직 사례연구 결과

### 2) 사회적경제와 여성 일자리 창출 유형 및 특징

구분	특징	조직명
여성 특화 분야 일자리 창출형	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 여성들이 접하기 쉽고 많이 참여하고 있는 분야를 특화하여 여성 일자리를 창출함</li> <li>- 음식 판매, 돌봄 서비스 제공, 세탁업 등으로 나타남</li> </ul>	무조리실험동조합, 하효살롱협동조합, 연젤지원사업단, ㈜정성기업,
교육을 통한 새로운 여성 일자리 확산형	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 해당 조직의 주된 상품 및 서비스(음식 제조 및 식생활 문화, 관광, 천연염색 제품)를 대상으로 외부 여성들을 교육함</li> <li>- 해당 교육을 통해 사회적경제 분야로 여성들이 취업하거나 사회적경제 조직의 창업을 통해 자신뿐만 아니라 다른 여성들의 일자리를 새롭게 창출해 낼 수 있음</li> <li>- 지역으로 관련 분야의 여성 일자리를 확산시킬 것으로 전망됨</li> </ul>	무조리실험동조합, ㈜제주착한여행, 한짓골생협동조합
지자체 지원사업을 계기로 한 여성 일자리 창출 조직 발전형	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 무조리실험동조합은 '여성공동체 창업 인큐베이팅 지원사업' 및 '소설부스터' 지원사업으로 창업의 발판 및 성장을 이룸.</li> <li>- 한짓골생협동조합은 제주도시재생지원센터에서 지원한 '도시재생사업'으로 시작하여 발전하게 됨</li> <li>- 해당 조직들은 지자체 지원 사업을 계기로 여성 일자리 창출을 목적으로 하는 사회적경제 조직을 설립 및 발전하게 됨</li> </ul>	무조리실험동조합, ㈜제주착한여행, 한짓골생협동조합
지역 기반의 부녀회를 통한 여성 일자리 창출형	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역을 토대로 하여 시작 또는 발전하였음</li> <li>- 사회적경제 조직의 설립 및 운영을 부녀회가 중심이 되어 추진해 옴</li> <li>- 여성들이 주체가 되어 주된 의사결정을 해 옴</li> <li>- 지역 및 여성 특화 상품을 개발하여 상품화함(제주 토속 음식, 비자오일 제품)</li> <li>- 지역의 여성 일자리 창출을 도모하고자 함</li> </ul>	하효살롱협동조합, 송당상회영농조합법인

## 5. 사회적경제 관계자 초점집단면접(FGI) 결과

구분	정책 과제
여성근로자의 사회적경제 조직 일자리 참여 경험	· 사회적 가치 실현을 통해 기쁨과 자부심을 느낌
	· 다양한 비금전적인 일·생활 양립 지원으로 만족감을 느낌
	· 여성근로자를 위한 다양한 유연근로제의 시행/시간의 근로가 없는 근무환경/연차 사용의 자유로움/개인 및 가정 사정을 배려하는 조직 분위기
	· 여성친화적인 조직문화가 형성됨
여성대표자의 사회적경제 조직 설립 및 운영 경험	· 여성이 많은 조직이라 여성친화적임/수평적인 조직문화
	· 질 낮은 근로조건을 감수함
	· 저임금이 가장 심각한 문제/고용의 불안정성/제공받는 교육 및 복리후생의 한계
	· 사회적 목적까지 지닌 '사회적경제' 로 인한 외부적인 어려움
여성대표자의 사회적경제 조직 설립 및 운영 경험	· 사회적경제에 대한 낮은 사회적 인식/사회적 목적까지 달성해야하기에 약한 경쟁력
	· '여성' 대표라는 이유로 특별한 어려움을 겪지는 않았음
	· 조직을 설립 및 운영하면서 다양한 어려움에 직면함
	· 여성근로자들의 육아 문제로 인한 경영상의 어려움/남성에 비해 경제력이 약한 여성조합원들로 인한 출자의 어려움/사회적경제에 대한 낮은 사회적 인식으로 인한 불편함/사회적경제 담당 공무원의 잦은 이동
여성대표자의 사회적경제 조직 설립 및 운영 경험	· 사회적경제 조직 설립 및 운영 시 '여성' 이 주었던 감점
	· 큰 도움이 된 여성기업에 대한 혜택/여성 특화 사업이라 수월했던 운영/경영상의 어려움을 여성근로자들의 연대로 극복

## 5. 사회적경제 관계자 초점집단면접(FGI) 결과

구분	정책 과제
사회적경제에서 여성 일자리 창출을 위한 과제 및 지원방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사회적경제 조직원을 위한 자녀 돌봄 지원</li> <li>- 여성을 위한 자녀 돌봄 지원의 필요/사회적경제 조직 대상의 공동 직장어린이집의 마련/자녀 돌봄에 대한 보조금 형태의 지원/출산휴가 및 육아휴직에 대한 대체인력 지원/창업교육 운영 과정에서 자녀 돌봄 지원의 필요</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 열악한 근로조건을 보완할 수 있는 다양한 근로자 지원의 확대</li> <li>- 다양한 유연근무제의 활성화/사회적경제 조직 대상 청년 사회주택 정책 추진/교육 및 여가를 위한 인프라 구축/다양한 복리후생의 강화</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사회적경제에서의 여성창업 육성 지원</li> <li>- 여성공동체 창업 인큐베이팅 지원사업의 개선 필요(창업 결과로 법인 형태가 협동조합 외에도 다양해야 함, 자비를 선집행해야 하는 어려움 개선 필요, 적절한 사업기간 및 예산의 확보가 필요)</li> <li>- 다양한 여성창업 관련 지원 사업의 과정 개선(제주여성인력개발센터와 제주사회적경제지원센터 등의 협의체 및 네트워크 구축, 여성창업 지원 사업 과정의 연속성 및 세분화 필요, 제주여성인력개발센터의 창업 지원사업 관련 개선)</li> <li>- 여성창업 특화 인큐베이팅 지원 시설의 설립</li> <li>- (예비)여성사회적경제기업인들 간의 네트워크 형성 및 지원 필요</li> <li>- 여성에게 취·창업 관련 정보 제공</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 여성 일자리 창출을 견인하는 사회적경제 조직에 대한 지원방안</li> <li>- 여성기업 범위에 사회적협동조합도 포함되도록 관련 법령 개정 필요/사회적경제 조직에 여성기업 등록 촉구 및 지원/도 차원에서 사회적경제 여성기업을 위한 지원 프로그램의 제공/여성근로자가 많은 일자리에 가산점 부여 제도의 도입/여성 관련 사업에도 충분한 지원금 지급</li> </ul>

## 6. 정책 지원방안

구분	정책 과제
사회적경제 여성 창업 육성 및 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 여성공동체 창업 인큐베이팅 지원사업의 확대 및 개선</li> <li>· 창업 지원사업의 개선 및 지원</li> <li>- 창업 지원사업 과정의 연속적이며 세분화된 지원/창업교육의 참여자를 위한 교육과정 시 돌봄 지원</li> <li>· 여성 취·창업 관련 기관들과 제주사회적경제지원센터, 제주사회적경제네트워크 등의 네트워크 구축</li> <li>· 제주여성인력개발센터의 창업 지원사업의 개선</li> <li>· 제주 사회적경제 여성기업인들 간의 네트워크 구축</li> </ul>
제주형 사회적경제 여성 일자리 창출 모델 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 교육을 통한 사회적경제 여성 일자리 확산형 모델 구축 및 지원·육성</li> <li>· 여성 특화 분야 사회적경제 일자리 창출형 모델 구축 및 지원·육성</li> <li>· 부녀회를 통한 마을 기반 사회적경제 여성 일자리 창출형 모델 구축 및 지원·육성</li> <li>· 문화·예술 및 홍보·마케팅 분야의 사회적경제 조직 설립형 모델 구축 및 지원·육성</li> </ul>
여성 일자리 창출을 견인하는 사회적경제 조직에 대한 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 여성 일자리 창출 견인 사회적경제 조직에 가산점 부여 제도의 도입</li> <li>· 여성 일자리 창출 견인 사회적경제 조직에 사회적금융 및 대출 지원</li> <li>· 여성 기업에 대한 지원 확대 및 제도 개선</li> <li>- 여성기업에 대한 다양한 혜택 확대/사회적경제 여성기업을 위한 지원 프로그램의 제공/여성기업 홍보 및 등록 지원/여성기업 범위에 사회적협동조합 포함되도록 관련 법령 개정</li> </ul>
여성근로자를 위한 사회적경제 일자리 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 다양한 복리후생의 제공</li> <li>- 다양한 유연근무제의 도입 및 확대/교육 지원 확대/ 사회적경제 조직 청년 대상 사회주택 정책 추진</li> <li>· 자녀 돌봄에 대한 지원</li> <li>- 사회적경제 조직 대상 공동 직장어린이집 설치 지원/자녀 돌봄에 대한 보조금 지원/출산전후휴가 및 육아휴직 제공에 대한 지원</li> </ul>

## 6. 정책 지원방안

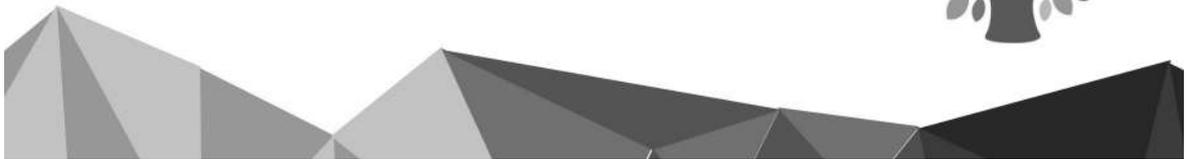
구분	정책 과제
여성근로자를 위한 사회적경제 일자리 개선	· 저임금 및 고용불안정 문제 해소 · 사회적경제 조직에 생활임금제의 도입 지원/고용안정을 위한 인력 지원제도의 개선 · 성평등한 사회적경제 조직의 확산 · 성평등한 사회적경제 조직 가이드라인 제시/성평등 선도 사회적경제 조직에 인센티브 등 제공
사회적경제 여성 일자리 분야 발굴 및 개발	· 사회적경제 여성 일자리 분야로 돌봄 관련 사회서비스, 교육, 문화예술, 관광, 홍보·마케팅 영역의 개발
정부 및 지자체 사회적경제 지원의 확대 및 제도 개선	· 인건비 지원 제도의 개선 · 공간 마련에 대한 지원 · 유동인구가 많은 판매처(제주국제공항 및 마트 등)확보 · 홍보 및 마케팅 지원 확대 · 사회적경제 조직의 대출 지원 및 사회적 금융의 기반 마련 · 정부 및 지자체 지원사업에 대한 홍보 및 맞춤형 안내 실시
제주지역 사회적경제 활성화 지원	· 사회적경제 중간지원기관의 기능 강화 · 사회적경제 네트워크의 활성화 · 사회적경제 교육의 체계적인 실시 · 협동조합 및 마을기업 등에 대한 지원 확대 · 사회적경제 전담공무원제 도입 · 사회적경제 창업지원센터의 설립 및 운영

### <참고문헌>

- 강현아(2015). 「사회적경제 활성화를 통한 광주지역 여성친화적 일자리 확대방안 연구」. 광주여성재단.
- 김명하·김재경(2014). 「경북여성 사회적경제 일자리 창출실태 및 활성화 방안」. 경북여성정책개발원.
- 신명호(2009). “한국의 ‘사회적경제’ 개념 정립을 위한 시론”. 「동향과 전망」. 75: 11-46.
- 여성가족부(2013). 「여성친화적 협동조합 및 사회적기업 활성화를 통한 여성 일자리 창출방안 연구」. 여성가족부.
- 이성은(2009). 「서울시 사회적 기업의 여성친화지수 분석」. 서울시여성가족재단.
- 이택면·김영옥·이승현·이해진·이선행·이경숙(2015). 「창조경제와 여성일자리(II): 사회적경제 활성화를 통한 여성일자리 확충」. 한국여성정책연구원.
- 정현주·최청락·이은지(2016). 「사회적경제 모델을 통한 여성일자리 확대방안」. 부산여성가족개발원.
- 조현상(2019). 「사회적경제 활성화 요인에 관한 연구」. 국립목포대학교 박사학위논문.
- 최금숙·김혜영·한승준·김혜승(2013). 「여성의 주민자치 참여 활성화를 통한 마을 중심 여성일자리 확대 방안 연구」. 한국여성정책연구원.
- 허소영(2011). 「강원도 사회적기업 여성 일자리 활성화 방안」. 강원도여성가족연구원.



**Thanks!**





---

## 발표 2

---

# 제주 여성농업인의 세대별 특성과 지원방안

신승배(제주여성가족연구원 연구위원)

# 제주 여성농업인의 세대별 특성과 지원방안



제주여성가족연구원

발표 : 연구위원 신승배

## 서론

### □ 연구의 필요성 및 목적

- ▷ 농업인구 감소, 빠른 고령화 속에 여성 농업인의 역할과 비중 확대
  - 여성농업인의 삶의 질 향상을 위한 연령특성에 따른 정책수립 필요
- ▷ 여성농업인의 농업경영 여건 및 삶의 질 개선을 위한 정책방안 제시

### □ 주요 연구 방법

- ▷ 제주지역 여성농업인 대상 정책욕구 및 실태조사 분석
  - 설문조사 및 세대별 심층면접 실시
    - 조사대상 : 현재 제주특별자치도 내 농가 거주 만18세 이상 여성 중 지난 1년 동안(2019.6.1 ~ 2020.5.31) 최소 90일 이상 농업에 종사하고, 1천㎡ 이상 경영·경작 또는 연간 농·축산물 판매금액이 120만원 이상인 농가의 구성원(2명 이상인 경우, 더 많이 농사에 참여하는 여성이 대상자임)
- ▷ 여성농업인 관련 전문가 의견 수렴

## 현황

### □ 젊은 연령층의 후계 여성농업인력 확보 필요

- ▷ 여성 농가인구 현황에 따르면, 여성농업인 인력은 50~70대가 주를 이룸
- ▷ 실질적인 농업활동 참여 및 핵심 역할을 수행할 수 있는 30~40대 여성농업인 인력 확보 필요

### □ 여전히 높은 여성농업인 역할 및 기여

- ▷ 농업기술의 빠른 기계화에도 불구하고 작물특성에 따른 인력작업 필요
  - 과수농사 62.5%, 채소 산나물 21.7%, 식량작물 10.5%, 축산 2.2% 등
- ▷ 감귤수확, 채소·산나물, 식량작물 재배 등에 여성농업인의 기여가 상당함



## ‘여성농업인’이란?

### □ 여성농업인의 법적 지위 조건

1. 1천㎡(300평) 이상의 농지를 경영하거나 경작하는 사람
2. 농업경영을 통한 농산물의 연간 판매액이 120만원 이상인 사람
3. 1년 중 90일 이상 농업에 종사하는 사람
4. 영농조합법인의 농산물 출하·유통·가공·수출활동에 1년 이상 계속하여 고용된 사람
5. 농업회사법인의 농산물 유통·가공·판매활동에 1년 이상 계속하여 고용된 사람

### □ 이 연구의 ‘여성농업인’의 정의

- ▷ 현재 제주특별자치도 내 농가에 거주하는 만 18세 이상 여성 중 지난 1년 동안 최소 90일 이상 농업에 종사하고 논·밭 등 경지를 1천㎡(300평) 이상 경영·경작 또는 연간 농·축산물 판매금액이 120만 원 이상인 농가의 구성원을 말함



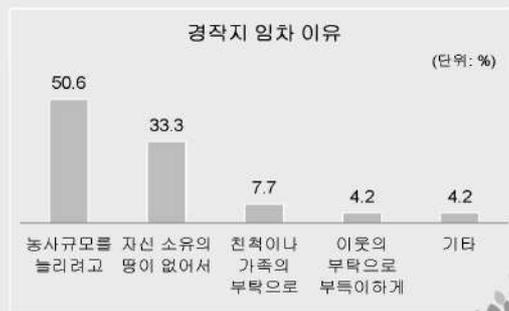
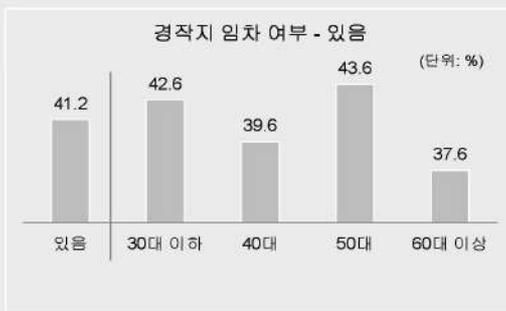
## 여성농업인 관련 정책 현황

- 2001년 「여성 농·어업인 육성법」 제정 → 제1차 여성농업인 육성 5개년 기본 계획수립
- 제주특별자치도 현황
  - ▷ 2006년부터 1차 여성농업인 육성 기본계획 수립, 현재 3차 기본계획(2016~2020) 수립 시행 중임
  - ▷ 2020년 시행계획에서는 양성이 평등한 농업·농촌 구현, 여성농업인 직업역량 강화, 여성농업인 지역역할 확대, 복지·문화 서비스 제고, 다양한 농촌여성 주체양성을 목표로 5대 분야, 34개 과제를 시행하고 있음

## 여성농업인 실태조사 결과

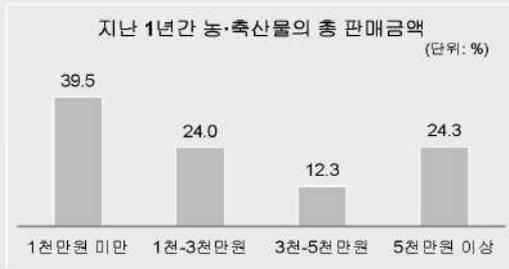
### □ 농업규모 및 소득수준

- ▷ 여성노동력 의존, 안정적인 소득유지를 위한 적정규모의 경작지 부족
  - 주 판매소득원은 과실류(49.8%), 채소류(22.5%) → 기계화율이 낮아 여성노동력 의존
  - 본인소유 경작지 보유 비율이 낮은 청년 여성농업인(30대 이하), 농사규모 확대가 필요한 중년 여성농업인(40~50대)의 경작지 임차 필요



- 월평균 가계지출 대비 낮은 농·축산물 판매 소득

- 월평균 200만원 이상(200~300만원 26.7%, 300만원 이상 37.5%) 가계지출이 발생하지만 1년간 농·축산물 판매소득 1천만원 미만(39.5%)이 적지 않음. 연령이 낮을수록 1천만원 미만 비율 증가



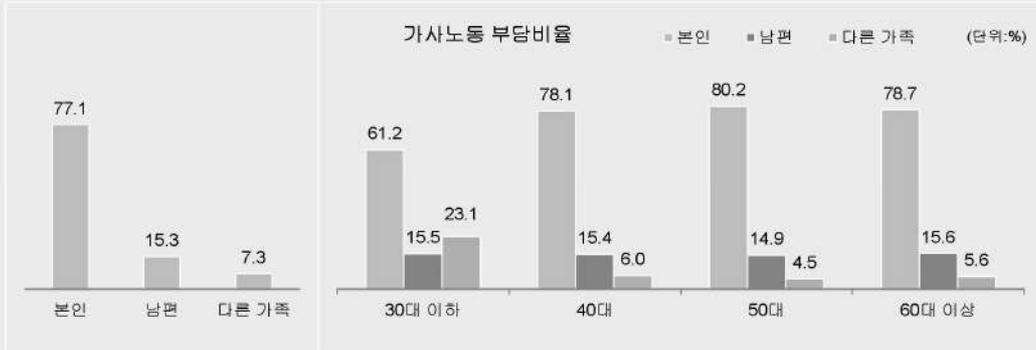
▷ 농업 및 가사노동 이중부담 노출, 보조적 위치에 머물고 있는 여성농업인

- 농사담당 비율 및 소득기여율에 비해 여성농업인의 위치는 보조적임
- 여성농업인 농사담당률 55.2%, 소득기여율 54.3%, 농지소유 비율 11.9%



- 농업노동과 가사노동 이중부담

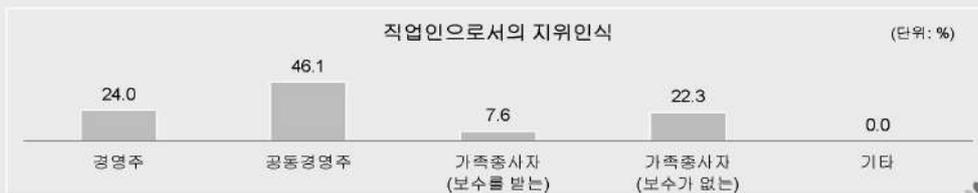
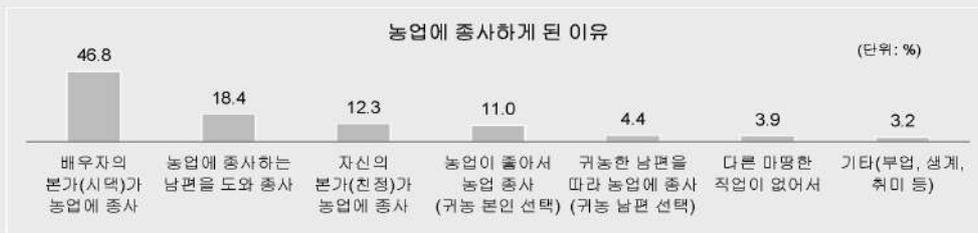
- 가사노동 본인분담률 77.1%(50대 80.2%, 60대 이상 78.7%, 40대 78.1%)



□ 경제·사회 활동 참여

▷ 낮은 여성농업인 정체성 및 보조적 역할 지위

- 부모 또는 배우자로 인한 농업종사(남편본가 46.8%, 남편 18.4%, 본인본가 12.3%)
  - 심층면접에서도 부모님, 남편 등으로 인한 환경적 이유가 주를 이룸
- 낮은 경영주 인식(24.0%), 청년층이 가장 낮음(30대 이하 12.8%)



- 여성농업인의 보조적 역할 지위

- 공통작업 여성농업인 담당비율 : 농업정보 수집/획득 22.8%, 농사/경영일지 기록 28.9%, 농업자금 대출/상환 20.3%, 농지/기계 구입 16.1%, 생활용 금전관리 47.6% → 연령대가 낮을수록 담당비율 감소
- 농사작업담당 : 주로 남편과 비슷한 비율로 담당(논갈이, 밭갈이 제외), 수확 이후 판매까지 여성농업인 본인담당 비율 증가

농사 작업 담당



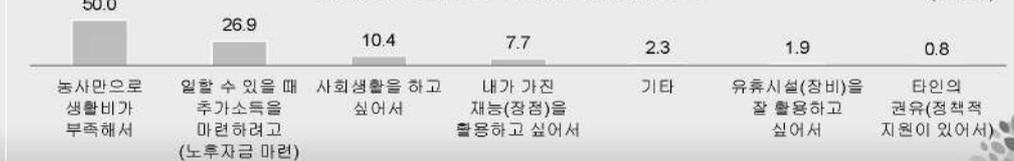
▷ 낮은 농업소득으로 인한 소득불안 가중

- 소득불안으로 인한 농업생산 이외 소득활동 욕구 향상

- 농업생산 이외 소득활동 희망 이유 : 농사만으로 생활비 부족 50.0%, 추가소득(노후자금) 마련 26.0%
- 희망소득활동 1순위 : 40대 이하 일반직장 취업, 50대 자영업, 60대 이상 농산물 및 농산물가공식품 판매

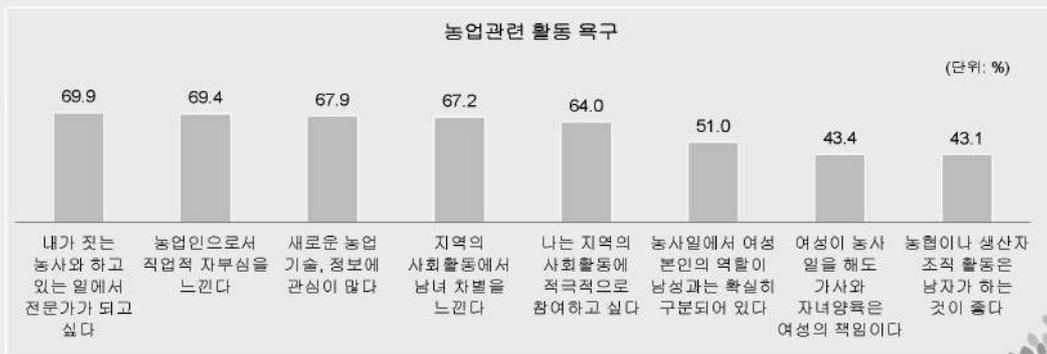


농업생산 이외에 소득활동을 하고 싶은 이유



▷ 농업관련 활동 욕구가 높은 중년 여성농업인, 낮은 청년 여성농업인

- 중년 여성농업인 : 성차별을 크게 느끼고 조직활동 성역할 분리도 반대하지만 가사와 자녀양육, 농사일에 대한 성역할 관념은 다소 보수적임
- 청년 여성농업인 : 높은 성평등 인식에도 불구하고 농사전문가 성장 및 농업기술 정보에 대한 관심이 낮고, 직업적 자부심도 낮음



□ 농업관련 교육참여

▷ 농업관련 교육 참여율이 높은 중년 여성농업인, 취업도움 교육 참여율이 높은 청년 여성농업인

- 농업인 자부심이 높고, 농업전문가로의 성장을 희망하며, 새로운 농업기술 및 정보에 관심이 많았던 중년 여성농업인은 농업관련 교육 참여율이 높음
  - 50대 중년 여성농업인 : 농기계 작동법 및 시설자동화 설비운전, 작물재배 및 축산 등 농업생산기술, 농산물 가공 기술, 농업 유통/판매/마케팅 교육, 전문 농업경영자 교육
- 부족한 생활비 확보를 위해 일반직장 취업을 희망했던 청년 여성농업인은 취업도움 관련 교육 참여율이 높음
  - 청년 여성농업인 : 부기/회계 등 재무관리기법, 부업, 자격증 취득, 외국어 교육, 자동차운전



▷ 낮은 교육 참여율과 만족도

- 전반적인 교육참여율은 10%대에 그쳤고, 가장 유익한 교육경험은 약 25% 수준의 농업생산기술교육을 제외하고 연령대별 만족도가 매우 낮음. 향후 교육참여 희망률도 낮은 편임
- 교육참여를 위한 개선사항 1순위 : 농사일과 가사일 대신할 사람 필요
  - 여성농업인의 농사일과 가사노동 부담을 줄이기 위하여 영농도우미·행복나눔이 지원정책이 실행되고 있지만 이용률이 10.3%에 그쳐 이용률 제고가 필요한 것으로 나타남



□ 건강과 복지현황

- ▷ 대체로 건강한 편이며, 대부분의 활동을 타인의 도움없이 수행 가능
- 건강상태 좋음 61.5%, 활동수행 도움 정도 모두 99% 이상 완전히 혼자서 가능
  - 그러나 심층면접 결과 일상화된 근골격계 질환증상 호소하고 있음

▷ 근거리 병/의원 부족 및 긴 진료대기시간으로 인한 병/의원 이용 불편

- 최근 3년간 주로 이용한 의료기관 : 병/의원 84.8%
- 의료기관 이용 시 힘든 점 : 1순위 멀거나 교통불편, 2순위 긴 진료대기시간

□ 문화 행사 및 시설 이용

▷ 시간 및 정보부족으로 인한 문화행사 및 시설 이용경험 낮음

- 지난 1년간 문화행사 이용경험 : 없음 50.0%, 연령이 높을수록 증가(60대 이상 80.0%)
- 지난 1년간 문화시설 이용빈도 : 없음 63.0%, 연령이 높을수록 증가(60대 이상 83.5%)
- 이용 못한 이유 : 1순위 시간부족, 2순위 정보 부족
  - 문화생활을 즐기기가 어려운 점은 농촌을 떠나고 싶은 가장 큰 이유 2순위임

## 여성농업인 정책 수요

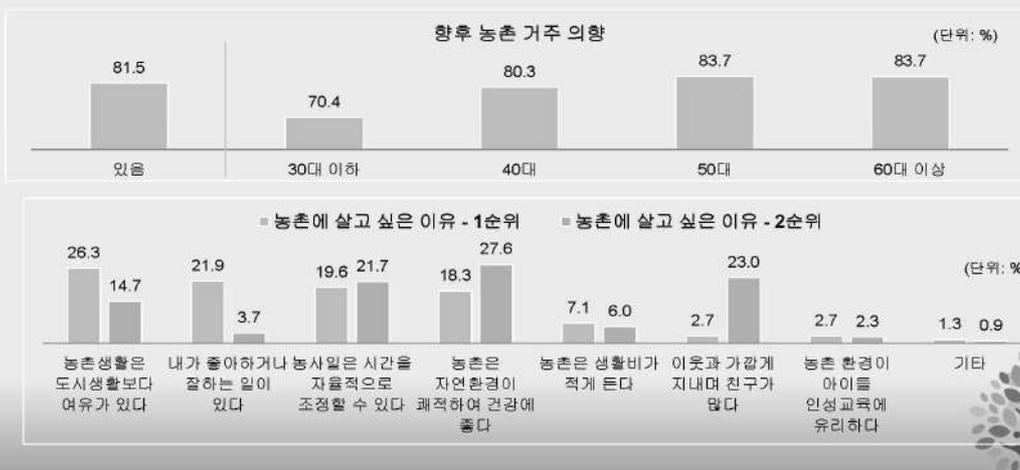
### □ 향후 계획

#### ▷ 현재 규모를 유지하며 농업 및 농촌거주 지속 비율 높음

- 향후 농업 지속 의향 : 현재 규모 유지 42.4%(연령이 높을수록 증가, 60대 이상 50.6%)
  - 그 밖에 50대 이하는 농업관련 새로운 사업 희망이 많고, 60대 이상은 축소희망이 많음
- 농업 지속 이유 : 농업을 계속할 수 밖에 없는 가정환경(연령이 높을수록 증가, 60대 이상 53.1%)
  - 그 밖에 일한 만큼 성과 획득 16.4%, 다른 대안 부재 14.9% 등



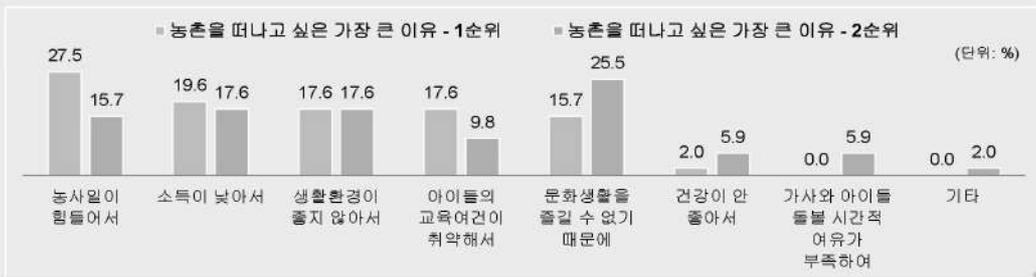
- 향후 농촌 거주 의향 : 있음 81.5%(연령이 높을수록 증가, 60대 이상 83.7%)
- 농촌에서 살고 싶은 이유
  - 1순위 도시보다 여유가 있는 생활(60대 이상, 좋아하거나 잘하는 일이 있다)
  - 2순위 쾌적하고 건강에 좋은 자연환경(30대 이하, 농사일은 시간을 자율적으로 조정할 수 있다)



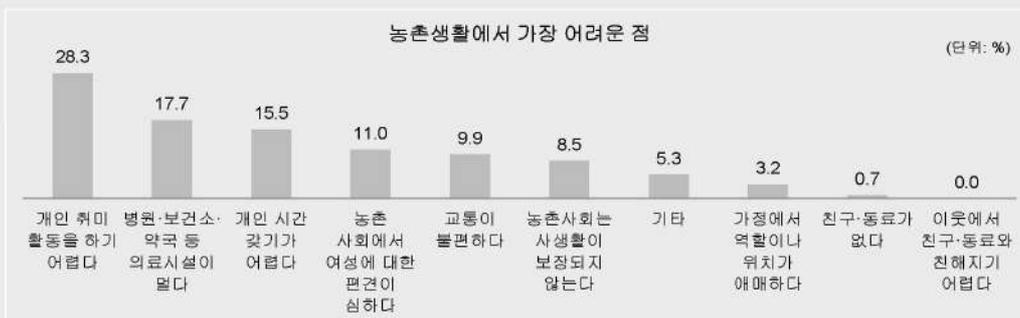
□ 정책수요

▷ 소득활동 지원 및 문화생활 여건 개선

- 농촌을 떠나고 싶은 이유 : 1순위 농사일이 힘들어서, 2순위 문화생활을 즐길 수 없어서
  - 1순위 : 30대 이하 낮은 소득, 40대 자녀교육여건이 취약, 50대 이상 힘든 농사일
  - 2순위 : 30대 이하 자녀교육여건 취약, 40대와 60대 문화생활 취약, 50대 낮은 소득



- 농촌생활의 어려운 점 : 개인 취미활동을 하기 어렵다 28.3%
  - 50대 이하 개인 취미활동이 어렵다, 개인 시간을 갖기 어렵다
  - 60대 이상 의료시설이 멀다(46.7%), 개인 취미활동이 어렵다(18.3%)
  - 심층면접에서는 문화·여가생활, 교통, 야간진료 병원, 안전의 취약성을 호소함



▷ 노동력 부담 및 농사일과 가사노동의 이중부담 경감

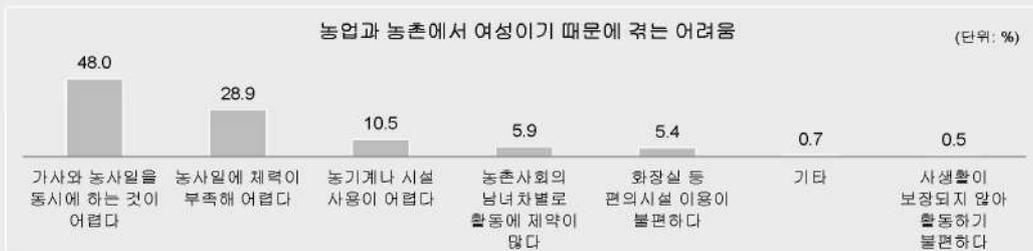
- 직업인으로서 농업의 어려운 점 : 적은 소득 32.3%, 힘든 농업노동 32.0%

- 50대 이하 적은 소득, 힘든 농업노동, 농업과 가사노동 병행 부담
- 60대 이상 힘든 농업노동, 적은 소득, 농업과 가사노동 병행 부담
- 심층면접에서는 농사일이 남편과 분담되어 있는 경우가 대부분이지만 노동강도에 있어서는 남편과의 차이를 찾아보기 어려울 정도의 고강도 노동을 하는 것으로 나타남



- 농업과 농촌에서 여성으로서 겪는 어려움 : 가사와 농사일 병행 부담 48.0%

- 50대 이하 가사노동과 농사일 병행부담(30대 이하 53.2%, 40대 54.1%, 50대 48.5%)
- 60대 이상 농사일에 대한 체력적 부담
- 심층면접에서는 가사노동(육아, 양육)과 농사일 병행부담, 체력적 부담, 적은 소득 외에도 농기계 사용의 어려움과 위생시설(화장실) 부재 등의 어려움을 토로함



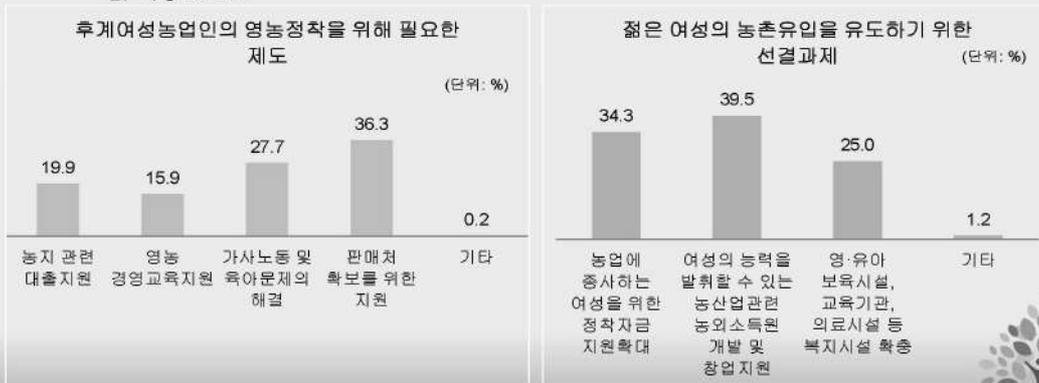
▷ 근거리 건강관리시설 등의 복지 지원

- 여성농업인을 위한 시급한 해결과제 : 1순위 과중한 농업부담 경감, 2순위 복지시설 확충 및 복지제도 확대
- 고령 여성농업인을 위해 가장 필요한 정책 : 상시적인 보건·의료서비스 지원 24.5%(60대 이상 35.3%)



▷ 후계여성농업인의 영농정착과 청년여성농업인 유입을 위한 소득활동 지원

- 후계 여성농업인의 영농정착을 위해 필요한 제도 : 판매처 확보를 위한 지원 36.3%
  - 그 밖에 가사노동 및 육아문제 해결 27.7%, 농지관련 대출 지원 19.9%, 영농 교육지원 15.9%
- 청년 여성농업인 유입 유도 선결과제 : 농산업 관련 농외소득원 개발 및 창업지원(39.5%)
  - 그 밖에 농업종사 여성을 위한 정착금 지원 확대 34.3%, 복지시설(영·유아 보육시설/교육기관/의료시설) 확충 25.0%



## 생애주기별 정책수요 욕구

청년(입문기)	중년(성장기)		노년(쇠퇴기)
30대 이하	40대	50대	60대 이상
출산, 보육, 가사	양육, 가사	가사	가사
농업 및 농촌 생활 적응	농업 경험 축적	농업기술 및 경험 완수	신체능력 감소(노화)
소득불안, 낮은 농업인 정체성 (보조적 지위)	소득불안, 농업전문가로 성장 욕구 증가	농업전문가로 성장	과중한 농업노동 부담 증가
소득활동 보육지원	교육여건 개선, 소득 및 농업 활동 욕구 증가	농업관련 활동 및 교육 정책 참여 증가	보건의료 서비스 지원

### □ 심층면접에서 나타난 세대별 정책 욕구

#### ▷ 청년 여성농업인

- 행복바우처 확대와 정보공유 및 청년 여성농업인의 고립감 해소를 위한 연대 방안 마련, 여성 농업인의 농업에 대한 주체성 확립 욕구 등

#### ▷ 중년 여성농업인

- 농산물에 대한 판로지원, 돌봄, 의료지원, 여성농업인 정책에 대한 적극적 정보제공, 농업경영체 미등록 사각지대 해소, 성평등 의식 개선, 농촌 일손돕기 인력지원, 농기계 교육 및 보수 교육, 농번철 마을공동급식 지원 등

#### ▷ 노년 여성농업인

- 경량 여성용 농기계 및 소포장 퇴비 공급, 각종 교육 프로그램에 여성농업인 참여 확대, 정보화 교육지원, 농부병인 근골격계 질환 예방 의료지원, 농업경영체 미등록 사각지대 해소 등

## 여성농업인 정책 현황

### □ 정책 전달체계 개선 및 홍보 강화 필요

#### ▷ 전반적으로 낮은 정책 인지수준, 정책 이용 및 참여경험, 높은 필요도

- 정책 인지수준은 대체로 20% 전후, 이용경험은 10% 이하 수준으로 낮은 편임
- 정책 필요도는 모두 3점 이상(4점 만점)
- 5개 분야 중 복지·문화 서비스 제고 분야의 정책 인지 및 이용경험이 높은 편임
  - 정책인지 수준이 가장 높은 정책은 여성농업인 바우처 지원 확대(56.1%), 출산농가 도우미(52.5%) 등 이고 가장 낮은 정책은 고령농업인 농부병 지원 추진체계 구축(12.7%)
  - 정책 이용 경험이 가장 높은 정책은 농업인 바우처 지원 확대(32.4%)이며 가장 낮은 정책은 고령농업인 농부병 지원 추진체계 구축(4.7%)임
  - 심층면접에서도 행복바우처 사업은 만족도가 높았으며, 도내 여성농업인의 삶의 질과 자긍심 향상에 기여하고 있는 것으로 나타남

#### ▷ 세대별로 차이가 있는 정책 인지수준, 이용경험, 필요도

- 중년 여성농업인의 정책 인지수준과 정책 이용 경험이 상대적으로 높음
- 청년 여성농업인의 정책 인지수준 및 정책 이용 경험은 상대적으로 낮지만 필요성 인식 높음
- 노년 여성농업인의 정책 필요성 인식이 상대적으로 낮음

### □ 5개 기본전략 분야의 정책 현황

#### ▷ 양성평등한 농업·농촌 구현 분야와 여성농업인 직업역량 강화 분야는 인지도가 낮은 분야임

- 이 중 양성평등한 농업·농촌 구현 분야의 정책 이용 및 참여 경험률이 더 낮음. 그러나 필요도는 4점 중 모든 정책이 평균 3점 이상으로 필요하다는 인식이 높음
- 따라서 적극적인 홍보와 함께 참여 유도 노력 필요 분야임

#### ▷ 복지·문화 서비스 제고 분야는 인지수준과 정책 이용 및 참여 경험률, 정책 필요도 인식이 가장 높은 분야임

- 복지·문화 서비스 제고 분야는 인지도 면에서는 40~50대 중년 여성농업인의 인지수준이 가장 높고 대체로 60대 이상 노년 여성농업인의 인지수준이 가장 낮으며, 정책 이용 및 참여 경험은 다른 분야에 비해 연령대별로 다양함
- 보육관련 정책은 연령대가 낮을수록 경험률이 높고, 행복바우처 지원 확대 정책은 모든 정책 중 경험률이 가장 높았으며, 연령대가 높을수록 경험률도 증가하여 60대 이상 노년 여성농업인의 경험률이 가장 높음
- 그러나 필요도가 3.3점 이상인 정책들 중에서 이용률이 가장 높은 여성농업인 행복바우처 지원 정책도 32.4%에 그쳤고 나머지 정책은 10% 전후 수준에 그침
- 따라서 복지·문화 서비스 제공 영역은 관련 정책의 이용 및 적용확대 노력이 필요함

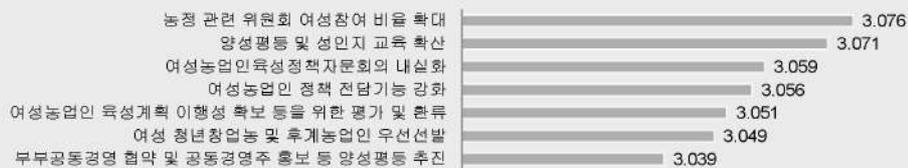
▷ 여성농업인 지역 역할 확대 분야와 다양한 농촌 여성 주체 양성 분야는 다른 영역에 비해 인지도는 중간수준이며, 필요도에 비해 이용률은 낮은 편임

- 여성농업인 지역 역할 확대 분야는 지속적 유지가 필요
- 농촌 여성 주체 양성 분야는 정책 대상이 제한적이라는 점에서 인지도가 낮게 나타날 수 있지만 필요도가 높음
- 따라서 이 2개 분야의 정책들은 지속적인 모니터링을 통한 정책 이용률 향상 노력이 필요함

## 정책 필요

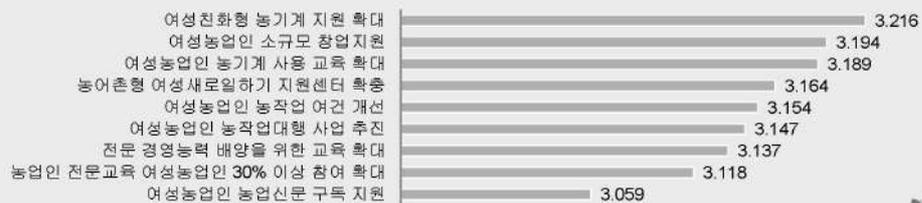
양성이 평등한 농업·농촌 구현

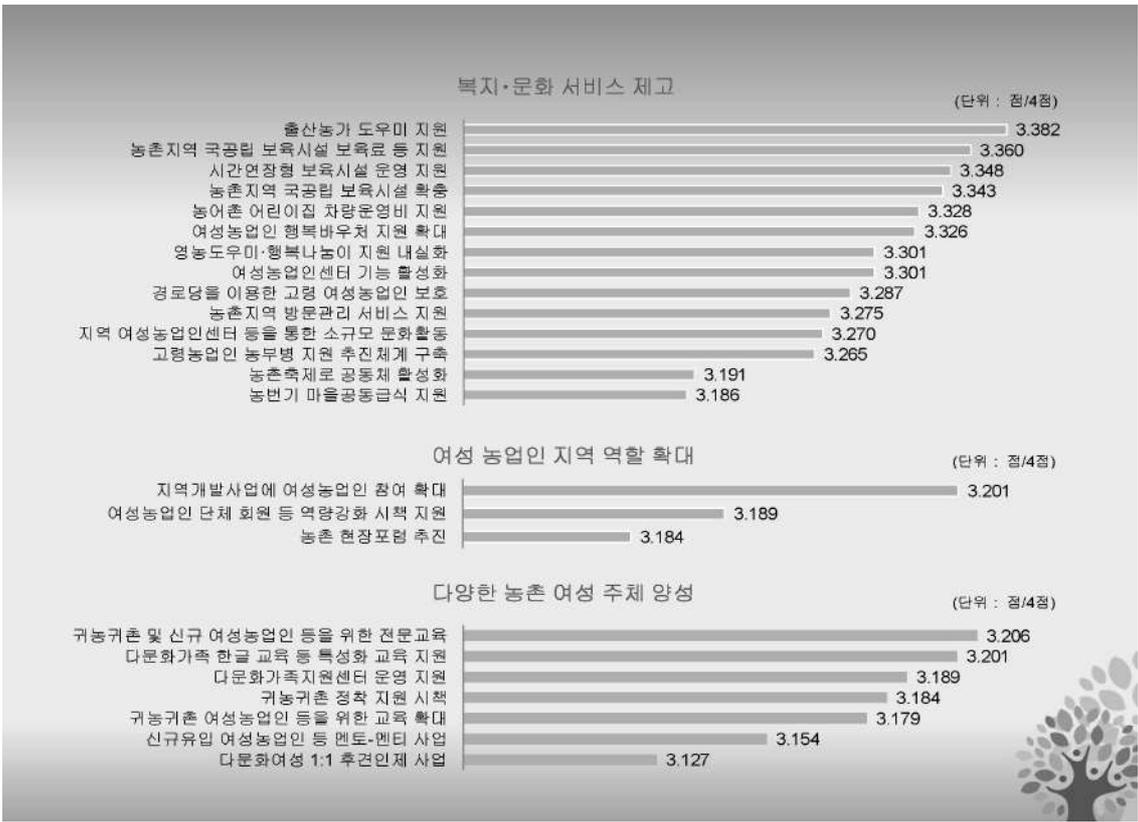
(단위 : 점/4점)



여성농업인 직업역량 강화

(단위 : 점/4점)





## 정책제언

구분	정책제언
청년 여성농업인 지원 정책	공동경영인등록제도 활성화 지원
	농촌형 아이 돌봄 사업 추진
중년 여성농업인 지원 정책	중년 여성농업인 직업역량 강화를 위한 교육 지원
	행복바우처 확대를 통한 문화·여가 지원
	농번기 마을 공동밥차 시범운영
노년 여성농업인 지원 정책	취미·여가·교양 프로그램 활성화 지원 지속
	노년 여성농업인의 통증관리를 위한 찾아가는 물리치료실 운영 지원
세대 공통 지원 정책	농번기 친환경 간이 화장실 운영
	세대별 농외 소득원 확보 방안 지원 및 교육 프로그램 개선
	경작지 임대차 공유 플랫폼 및 임차농 실경작 확인 방안 마련
	여성농업인 정책 전달체계 개선 및 홍보 강화를 통한 인지도 개선

## □ 청년 여성농업인 지원 정책

### ▷ 공동경영인등록제도 활성화 지원

- 청년 여성농업인의 농업인 정체성 인식 강화 및 여성농업인의 직업적 지위와 권리인정을 위한 공동경영인등록제도 활성화
  - 청년 여성농업인은 주로 환경적 요인에 의해 입문하여 경영주보다는 가족종사자 인식이 높고, 농업전문가로의 성장의지 약함. 또한 성평등 인식이 낮은 농촌문화의 영향으로 농업노동과 가사노동을 병행 부담하고, 농업경영체 등록 누락도 많음
  - 농업경영체 등록은 여성농업인의 경영주 또는 공동경영주로서의 지위 확인 수단이 되므로 공동경영인 등록을 통하여 농업주체로서 정체감을 확립하고, 제도적 지원을 받을 있도록 계도할 필요가 있음
- 여성경영주 등록에 따른 인센티브 개발 및 정책 홍보를 통한 지속적 사업 추진
  - 제주특별자치도는 부부공동경영협약제도를 2018년부터 2년 연속 추진했으나 협약에 따른 인센티브가 없고, 부부간에 협약을 맺어 서류화 하는 것에 대한 부정적 인식이 많아 사업추진이 중단된 경험이 있음
  - 공동경영주 인정은 양성평등 및 직업적 지위를 보장하는 성격이 강하므로 등록된 여성경영주에게는 여러 혜택을 누릴 수 있는 인센티브 개발 및 정책홍보를 통하여 지속적인 사업 추진이 필요함

### ▷ 농촌형 아이 돌봄 사업 추진

- 농촌실정에 적합한 아이 돌봄 서비스가 필요함
  - 농업노동과 함께 보육 병행 부담 경감을 위하여 국공립 보육시설 확충, 보육시설 운영지원 및 보육료 지원 등이 이뤄지고 있지만 농촌 여건상 이른 새벽시간부터 농업노동을 시작하는 경우가 많아 새벽시간과 어린 이집, 학교 등하교 시간, 방과후 시간 등의 틈새 돌봄의 공백이 발생하고 있음
  - 특히 농번기에는 틈새 돌봄 공백이 여성농업인에게 농업노동과 보육의 이중부담으로 전가됨. 따라서 농촌의 환경을 고려한 아이 돌봄 서비스가 이루어질 수 있도록 개선이 필요함

## □ 중년 여성농업인을 위한 지원 정책

### ▷ 중년 여성농업인 직업역량 강화를 위한 교육 지원

- 여성농업인 역할 확대에 따른 농업전문가, 사업주체로서의 전문성 강화 교육 지원
  - 중년 여성농업인은 농업전문가로서의 성장 욕구가 강하며, 농산물의 생산, 판매, 가공 및 농업경영에 관한 활동 욕구 역시 강함. 또한 농업인으로서의 정체성이 안정되고 농업 경험이 축적되면서 농업 기술과 정보의 습득 및 확장이 용이한 시기임
  - 농업이 1차 산업에서 2·3차 산업으로 확대되면서 여성농업인은 농업경영인으로서의 역할이 커지고 농산물 가공 주체, 교육체험 제공자로 활동하면서 사업의 주체로 등장함
  - 6차 산업에 관심이 있는 중년 여성농업인을 대상으로 여성농업인 일감 갖기 사업을 체계적으로 지원하고 농업 생산기술, 농산물 가공기술, 농산물 유통·마케팅 기술 등 실질적 활동에 필요한 교육지원을 통해 전문성을 강화할 필요 있음

### ▷ 행복바우처 확대를 통한 문화·여가 지원

- 문화 및 여가활동을 즐길 수 있는 행복 바우처 확대
  - 문화생활을 즐길 수 없다는 점은 농촌을 떠나고 싶은 이유 중 하나로 문화 및 여가생활 지원은 삶의 질을 높일 수 있음
  - 제주특별자치도의 행복 바우처 제도는 2018년 전국 지자체 우수사례로 평가된 바 있음. 행복바우처 제도는 다른 정책에 비해서도 이용 경험이 높은 정책이지만 시간부족과 정보부족을 이유로 여전히 문화행사 경험 및 시설이용 빈도가 낮음. 따라서 구체적 수요조사를 통한 실제적 활용이 가능한 지원방안 모색 필요

- 취미·여가·교양 프로그램 활성화 지원 지속

- 개인 취미활동이 어려운 점은 농촌생활을 어렵게 하는 가장 큰 이유였으며, 취미·여가·교양 프로그램은 교육 프로그램 수요 1순위임
- 제주지역 농촌의 지리적 접근성을 고려한 마을단위 취미·여가·교양 프로그램 개설 및 여성농업인 소모임 활성화 지원 지속 필요

▷ 농번기 마을 공동밥차 시범운영

- 농번기 농업노동과 가사노동의 이중부담 경감을 위한 마을 공동밥차 시범운영

- 농번기 마을공동급식 시범사업의 경우 농번기 여성농업인들의 가사부담을 경감하고, 농업의 생산성을 극대화하기 위하여 도내 4개소 시범사업 추진('19.5) 후 확대시행 계획이었으나 급식 대상자들의 급식이용 포기로 사업추진이 불가한 바 있음
- 마을공동급식 사업 추진 불가의 이유로는 식사를 준비할 담당자 부재, 식사를 위해 이동의 불편함, 식사 메뉴에 대한 요구의 다양화 등의 적잖은 어려움이 있었음
- 따라서 이에 대한 대안으로 마을회관이나 농작업 현장 등 식사를 위해 별도의 이동 없이 이용할 수 있고, 식사 메뉴에 대한 선택의 폭을 넓힐 수 있는 '맞춤형 공동밥차'를 시범사업으로 추진할 필요 있음

□ 노년 여성농업인을 위한 지원 정책

▷ 노년 여성농업인의 통증관리를 위한 찾아가는 물리치료실 운영 지원

- 만성적 통증 관리 및 이완 케어 설비를 갖춘 시설 지원

- 여성농업인은 농업노동 지속으로 인한 만성적 통증을 경험하고 있으며, 특히 노년 여성농업인은 노화와 함께 더 많은 통증을 경험하게 됨. 농업과 농촌이라는 거주환경의 특성 상 의료기관 이용에 어려움이 있으므로 가까운 거리에서도 쉽게 이용할 수 있도록 마을 내에 통증의 관리 및 이완에 도움을 줄 수 있는 케어 설비를 갖춘 건강관리 시설 지원이 필요함

- 근골격계 질환 예방 교육 및 물리치료실 운영 지원

- 여성농업인들이 체감할 수 있고 직접적인 도움이 되는 정책으로 고령농업인 농부병 지원 추진체계 구축이 진행 중이며, 실질적인 통증관리에 도움을 줄 수 있는 근골격계 질환 예방을 위한 건강관리 교육 및 물리치료 지원이 필요함

## □ 세대 공통 지원 정책

### ▷ 농번기 친환경 간이 화장실 운영

- 위생·편의시설이 부족한 농촌환경 개선
  - 주요 야외에서 작업이 이루어지는 농업 특성과 위생·편의시설이 부족한 농촌환경 맞물려 여성농업인들은 기본적인 생리욕구 해소에 어려움을 겪고 있음
  - 집 또는 마을에 멀리 떨어진 농지이거나 넓은 농지를 경작하는 경우, 화장실 문제는 현실적으로 커다란 고역이며, 여성농업인의 불편은 그 체감이 더 클 수 있음
  - 특히 농번기에는 여성농업인의 참여가 증가하면서 화장실 이용 불편으로 인한 어려움이 증가하는 실정임
- 농작업 현장에서 이용가능한 친환경 간이 화장실 지원
  - 2020년 경상남도는 농업인의 화장실 이용불편을 해소하여 작업능력 향상 및 농업인의 건강증진을 도모하는 한편 수질오염 방지와 자연생태 보전을 위하여 집단작물재배 지역 내 공동사용 가능 지역에 효소를 활용한 발효화장실 설치 지원을 계획하고 있음(농촌진흥청, 2020)

### ▷ 세대별 농의 소득원 확보 방안 지원 및 교육 프로그램 개선

- 여성농업인의 소득불안을 해소하고 생활안정을 돕기 위한 농의 소득원 확보 방안 마련
  - 청년 여성농업인은 농사소득이 안정되지 않아 소득불안을 경험하며, 서툰 농업노동과 더불어 출산 및 보육 부담으로 농의 소득활동이 어려운 실정임에도 생활비 부족 등의 경제적 이유로 농의 소득활동에 대한 욕구가 높음
  - 따라서 지역 내 농업과 관련된 농산물 가공 및 유통, 체험을 통한 농의소득원 확보 방안이 마련될 필요가 있으며, 활동지원은 세대별 활동의향이 높은 활동을 중심으로 제공함으로써 자원을 집중할 수 있음

여성농업인		희망 농의 소득활동
청년	30대 이하	시간제 근무 또는 아르바이트, 일반 직장 취업, 자영업 등
중년	40대	시간제 근무 또는 아르바이트, 일반 직장 취업, 농산물과 농산물가공식품 판매 등
	50대	
노년	60대 이상	농산물과 농산물가공식품 판매, 농업임금노동(품삯 노동 포함) 등

- 프로그램 만족도 및 수요조사를 통한 농의 소득활동 지원 교육 프로그램의 개선이 필요함
  - 세대별 희망 농의 소득활동에 차이가 있으며, 이미 제공하고 있는 관련 교육프로그램의 이용경험 및 유의성이 낮은 것으로 나타남
  - 지속적인 교육 프로그램 만족도 및 수요조사를 통하여 수요자 중심의 교육 내용 개선 및 프로그램 개설이 필요함

### ▷ 경작지 임대차 공유 플랫폼 및 임차농 실경작 확인 방안 마련

#### - 경작지 임대차 공유 플랫폼 마련

- 안정적인 농업소득 확보를 위해서는 농사기술과 함께 적정 규모의 경작지와 노동력이 필요하며, 많은 농업인들이 경작규모를 늘리기 위해 경작지를 임차하고 있음
- 경작지 확보는 모든 연령대에서 중요하지만 특히 청년 여성농업인은 본인 소유의 경작지가 없어서 경작지를 임차하는 비율이 높게 나타나 이들에게 경작지 확보는 필수 선결과제임. 다른 한편으로는 농업노동 부담이 큰 노년 여성농업인들은 농지 임대료를 필요로 하게 됨
- 지금까지 농지법의 농지 보유에 따른 자경의무와 더불어 농지임대 제한으로 인해 사실상 농지임대가 자유롭지 못한 상황이었음. 하지만, 2020년 8월 12일 농지법 시행령이 개정됨으로 농지의 효율적이고 안정적인 이용을 도모하기 위해 농지를 임대하거나 무상 사용하게 할 수 있는 허용 범위가 확대됨
- 따라서 합법적인 경작이 가능한 농지를 찾아 경작지를 필요로 하는 이들에게 매칭 할 필요가 있고, 실질적인 경작을 하는 임차농의 지위확인이 가능한 방안 모색되어야 하는 실정임
- 경작지 임대차 정보 공유 플랫폼을 마련하여 경작지 정보 교류와 함께 표준계약을 정착시키면 농업노동 부담이 큰 사람들에게는 임대창구 역할을 할 수 있고, 경작지가 필요한 이들은 보다 쉽게 경작지 정보와 경작지 확보가 가능함. 다른 한편으로는 부당한 거래의 위험을 줄일 수 있음

#### - 임차농 지위확인을 위한 실경작 확인 방안 마련

- 경작지가 확보되더라도 실경작지 확인이 어려우면 임차농의 지위 확인이 어렵고 농업인 대상 각종 혜택에서 배제 될 수 있음
- 제주특별자치도는 농민수당 지원에 관한 조례가 제정되었고 오는 2022년부터 시행될 예정임. 농민수당이 지급대상 선정 시 토지를 임대해서 실제 경작하고 있는 임차 여성농업인들이 배제되지 않도록 방안 마련이 필요함. 또한 행정, 농민단체, 농업, 마을대표 등으로 구성된 농지 실경작 확인 위원회를 구성하여 임차농의 지위를 보호하고 경작권을 인정해 농지 실경작자가 직불금 혜택을 받을 수 있는 방안이 필요함

### ▷ 여성농업인 정책 전달체계 개선 및 홍보 강화를 통한 인지도 개선

#### - 정책 수혜 대상자를 한 적극적인 인지도 개선 노력 필요

- 제주특별자치도는 '제3차 여성농업인육성기본계획'의 다섯 가지 기본전략에 맞춰 40여개의 정책과제를 시행하고 있지만, 정책 인지도는 낮은 수준임
- 정책 이용 및 참여를 통한 정책 효과는 정책인지를 통해 시작되는 만큼 낮은 인지도 개선은 선제적으로 해결해야 할 문제임
- 따라서 농업관련 관련 기관 및 단체뿐만 아니라 미디어를 통한 일반 홍보를 강화하는 한편, 정책 수혜 대상자들을 파악하고 우편, 문자 등을 통한 타겟 홍보를 병행하는 등 적극적인 인지도 개선 노력이 필요함



---

**발표 3**

---

**코로나19로 인한  
제주지역 가족의 변화**

정여진(제주여성가족연구원 선임연구위원)

# 코로나19로 인한 제주지역 가족의 변화

일 시 : 2020.12.02(수)  
발표자 : 정여진 선임연구위원



## Contents

1. 문제 제기

2. 코로나 시대 가족과 돌봄 양상

3. 코로나로 인한 제주지역 가족의 변화 실태

4. 가족돌봄 분야 정책과제

5. 논의

2

## 문제 제기

### ■ 연구의 필요성

- 코로나 팬데믹 : 코로나로 촉발된 변화=새로운 사회규범
- 고강도 사회적 거리두기 → 사회적 피난처=가족
- 지역사회 고립 → 가족갈등 및 가정폭력 증가 BUT 신고 어려움
- ILO : 여성, 이주자, 서비스업계 종사자 집단에서 일자리 실종, 실업 등 두드러질 것 예상

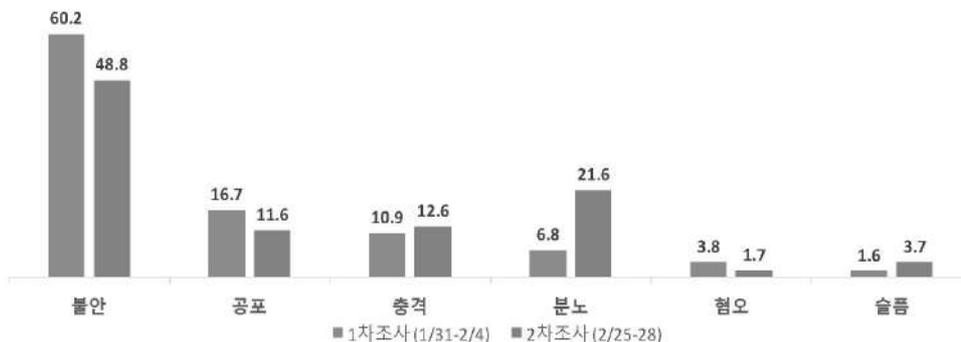
- 사회구조적으로 취약한 계층, 세대, 젠더에 따른 불평등 지속적 확대
- 다양한 영역에서 그 영향 드러나나 개인적, 일시적 불편함으로 치환
- 가족의 문제, 돌봄의 이슈가 코로나 위기에서 어떻게 변화, 심화되는가?

3

## 코로나 시대 가족과 돌봄 양상

### ■ 코로나 블루

코로나 뉴스/ 정보 접하고 느끼는 감정



## 코로나 시대 가족과 돌봄 양상

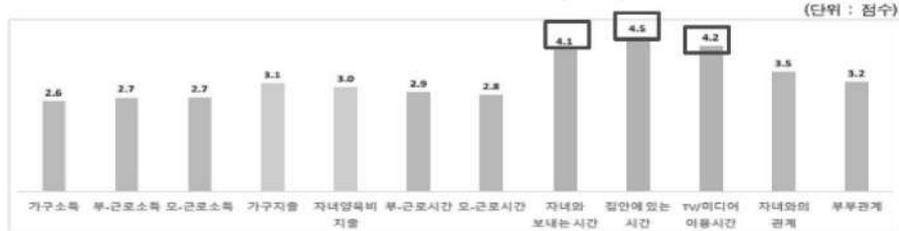
### ■ 가족생활시간 변화

#### BBC NEWS(2020.4.7)

- 영국 부부 함께 보내는 시간 : 90분 → 15시간 이상
- 신조어 생성 : 코로나 이혼(COVIDIVORCE)

#### 육아정책연구소(2020)

<그림 2-3> 코로나로 인한 가족 내 경제, 시간, 관계 변화



출처: 최문경·박원순·안현미. (2020). 코로나19 육아분야 대응체계 점검 및 돌봄공백 지원 방안 연구. 육아정책연구소  
 주: 5점 척도의 평균값점 (상당히 줄어들/나빠짐 1점, 약간 줄어들/나빠짐 2점, 변화없음 3점, 약간 늘어남/좋아짐 4점, 상당히 늘어남/좋아짐 5점)

5

## 코로나 시대 가족과 돌봄 양상

### ■ 가족관계 변화

#### 청소년 SNS 상담시스템 '다 들어줄 개'

- 대인관계 고민 40% 감소 VS 가족갈등 10% 증가
- 대부분 자녀의 생활습관 지적에서 시작

#### 여성가족부&한국여성정책연구원(2020)

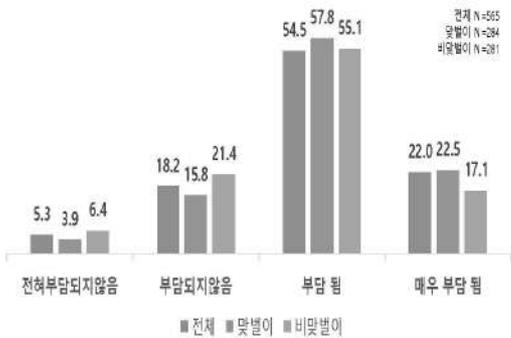
- 가족과 집에 있는 시간 증가 : 75.1% 증가
- 가족과 식사 횟수 : 67.1% 증가
- 가족과 함께 여가 활동 : 30% 증가
- 함께 있지만 따로 놀기!

6

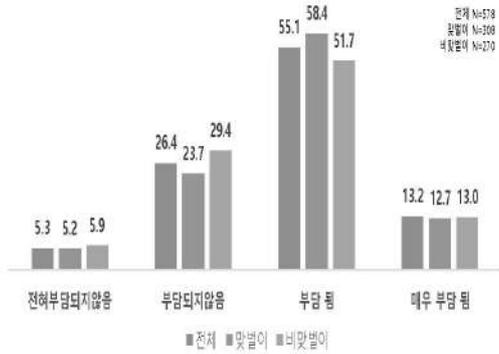
## 코로나 시대 가족과 돌봄 양상

### ■ 자녀온라인 개학 & 부모 부담

#### 초등학생



#### 중고등학생



7

## 코로나 시대 가족과 돌봄 양상

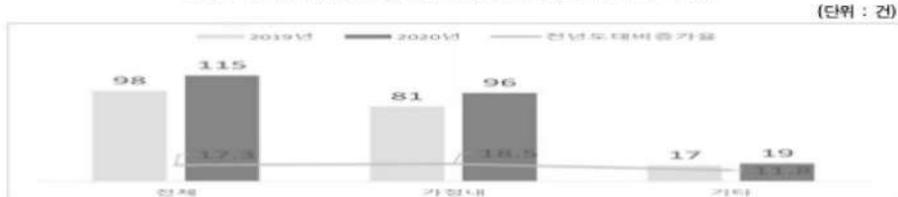
### ■ 가정폭력

#### BBC NEWS(2020.4.1)

- 가정폭력 신고 건수 : 전년대비 프랑스 32%, 영국 20% 증가
- UN : 가난한 국가, 작은 집에 사는 여성일수록 가정폭력 신고 어려움

#### 제주특별자치도 지방경찰청 통계(2020. 6~8)

〈그림 2-6〉 2020년 6~8월 제주지역 아동학대 신고 건수



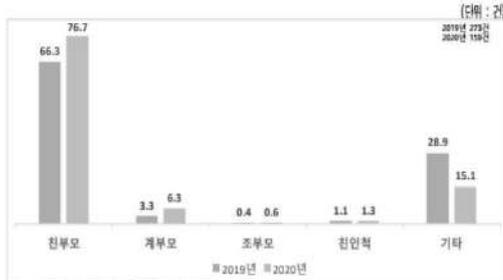
자료 : 제주특별자치도 지방경찰청 통계자료

# 코로나 시대 가족과 돌봄 양상

## ■ 가정폭력

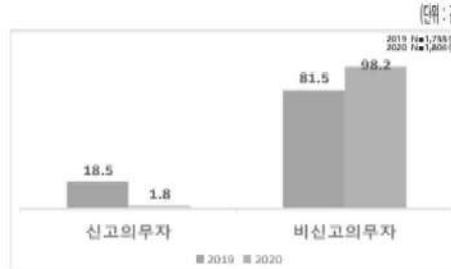
### 제주특별자치도 아동보호전문기관 통계 (2020)

〈그림 2-7〉 제주지역 학대행위자와 피해아동과의 관계



자료 : 제주시 및 서귀포시 아동보호전문기관 내부자료 취합

〈그림 2-8〉 제주지역 아동학대 신고자 유형



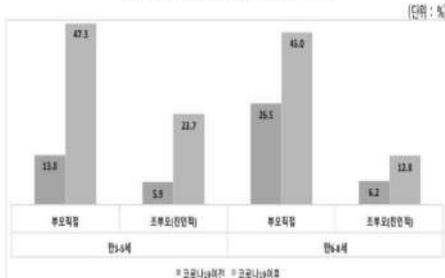
자료 : 제주시 및 서귀포시 아동보호전문기관 내부자료 취합

# 코로나 시대 가족과 돌봄 양상

## ■ 자녀 돌봄

### 육아정책연구소(2020)

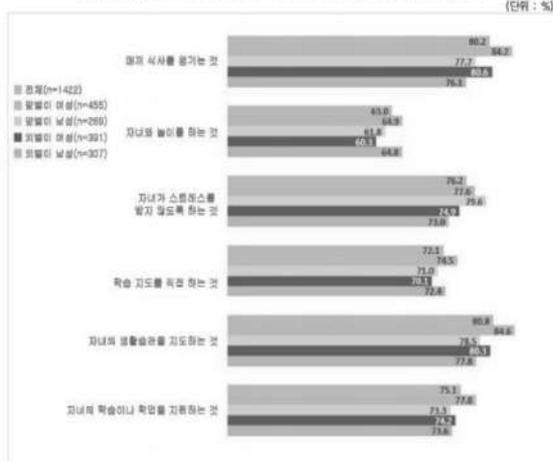
〈그림 2-9〉 코로나 전후 자녀 돌봄 방법 변화



출처 : 육아정책연구소(2020). 육아정책브리핑1호, 전국 초·중·고 자녀를 둔 부모대상 조사 결과

### 한국여성정책연구원(2020)

〈그림 2-10〉 코로나19 확산 이후 자녀 돌봄 어려움 비중. 맞벌이 및 성별



출처 : 한국여성정책연구원. (2020). 제3차 코로나19관련 여성가족 분야별 일대일 토론회 자료집

## 가족의 변화 실태조사

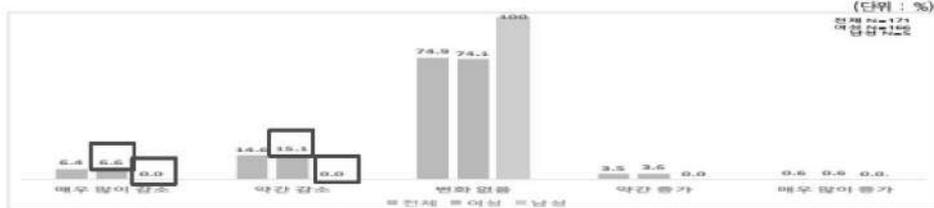
### ■ 제주지역 가족 변화 조사 개요

- 조사 대상 : 제주지역에 가족과 함께 1년 이상 거주하는 기혼자 585명
- 조사 방법 : 온라인 조사

### ■ 결과 1. 코로나와 저출산

- 조사 대상 : 저출산 및 정서변화는 1,018명 대상

<그림 2-13> 결혼에 대한 의식 변화

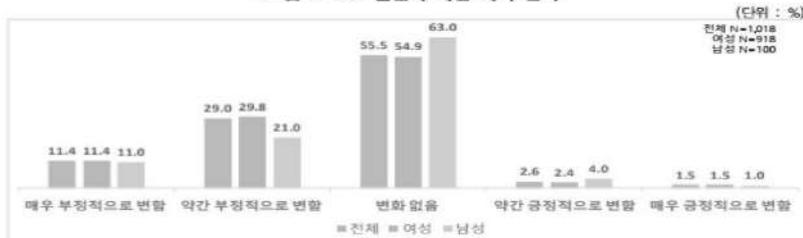


11

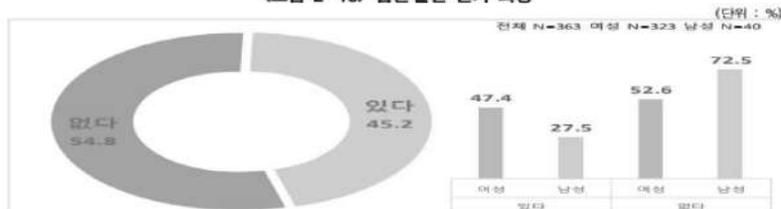
## 가족의 변화 실태조사

### ■ 결과 1. 코로나와 저출산

<그림 2-14> 출산에 대한 의식 변화



<그림 2-15> 임신출산 연기 의향



12

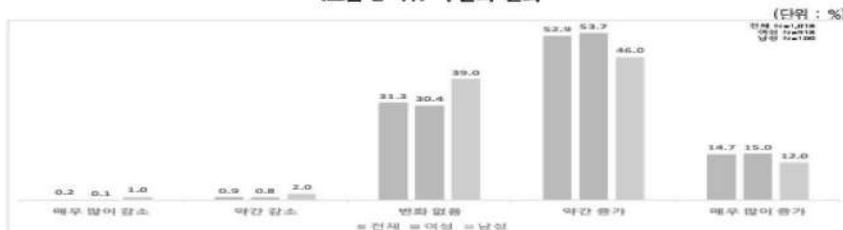
## 가족의 변화 실태조사

### 결과 2. 코로나와 정서변화

〈그림 2-16〉 걱정이나 두려움의 변화



〈그림 2-17〉 우울의 변화

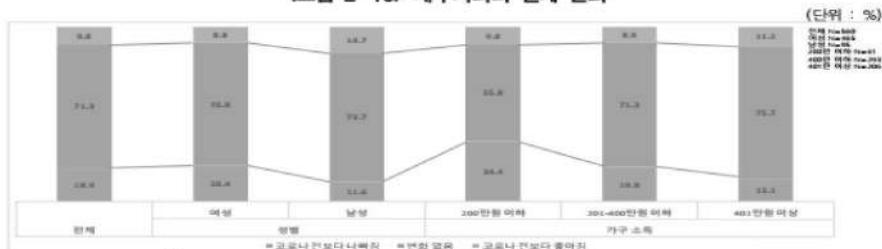


13

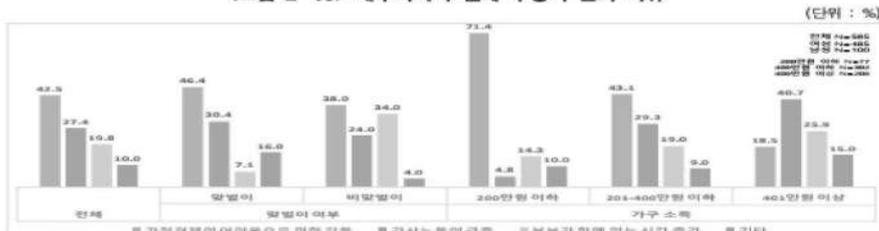
## 가족의 변화 실태조사

### 결과 3. 코로나와 배우자와의 관계

〈그림 2-18〉 배우자와의 관계 변화



〈그림 2-19〉 배우자와의 관계 부정적 변화 이유

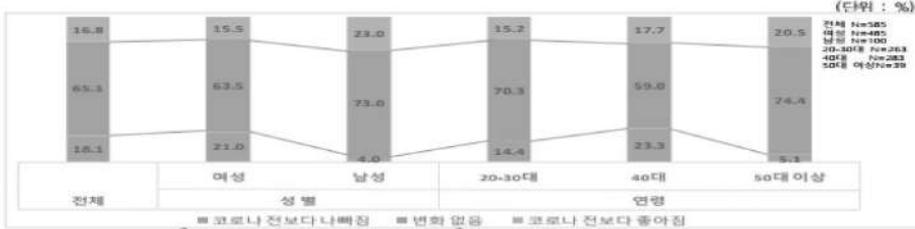


14

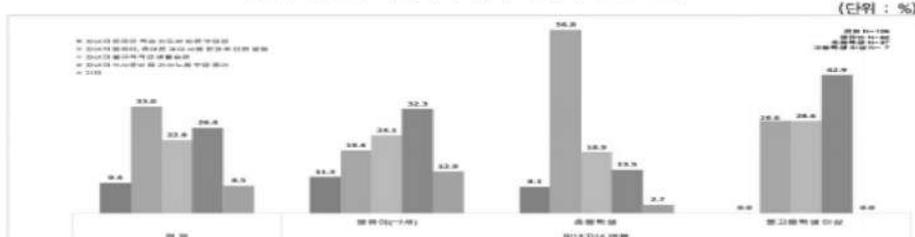
## 가족의 변화 실태조사

### ■ 결과 4. 코로나와 자녀와의 관계

〈그림 2-21〉 자녀와의 관계 변화



〈그림 2-22〉 자녀와의 관계 부정적 변화 이유



15

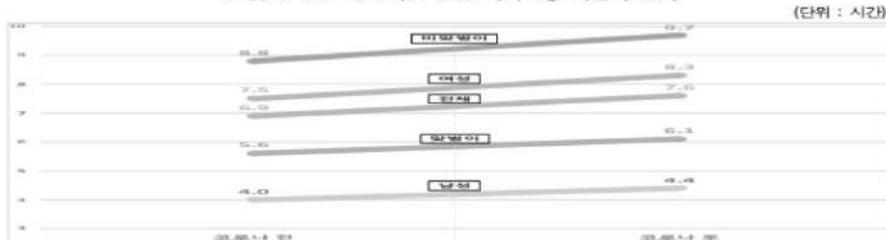
## 가족의 변화 실태조사

### ■ 결과 5. 코로나와 가족생활

〈그림 2-24〉 코로나로 인한 가족생활의 변화 - 시간, 식사, 대화



〈그림 2-25〉 코로나로 인한 가사노동 시간의 변화



16

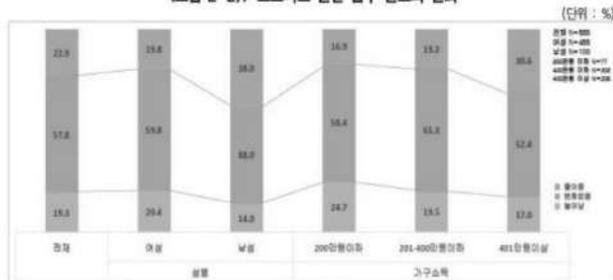
## 가족의 변화 실태조사

### 결과 5. 코로나와 가족생활

〈그림 2-26〉 코로나로 인한 가사노동 부담의 변화



〈그림 2-27〉 코로나로 인한 옴주 빈도의 변화



〈그림 2-28〉 코로나로 인한 가정 내 옴주 여부

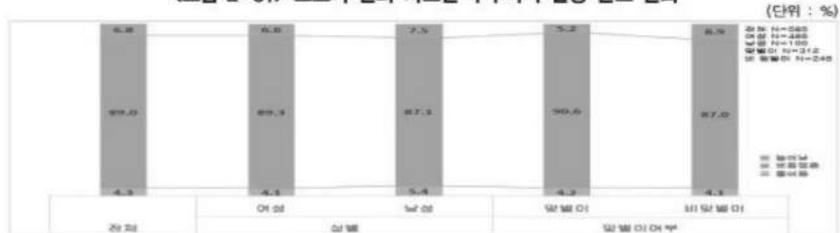


17

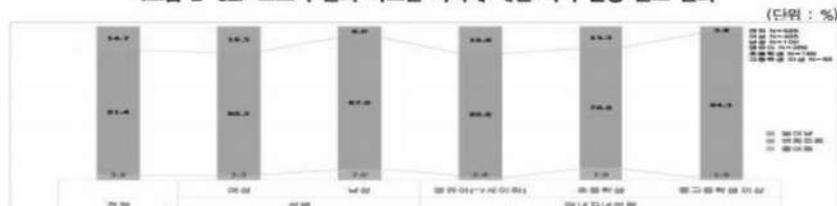
## 가족의 변화 실태조사

### 결과 6. 코로나와 가정폭력

〈그림 2-31〉 코로나 전과 비교한 부부폭력 발생 빈도 변화



〈그림 2-32〉 코로나 전과 비교한 자녀에 대한 폭력 발생 빈도 변화

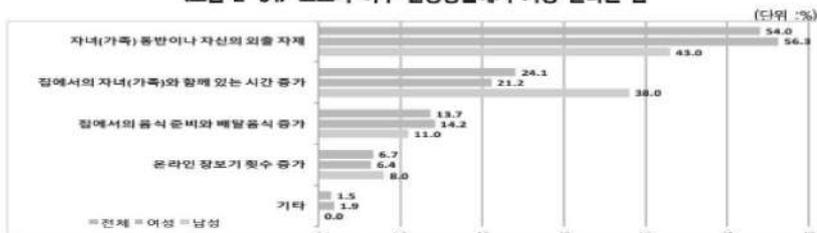


18

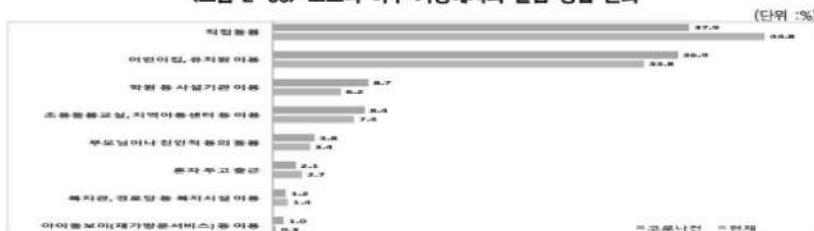
## 가족의 변화 실태조사

### 결과 7. 코로나와 가족돌봄

〈그림 2-34〉 코로나 이후 일상생활에서 가장 달라진 점



〈그림 2-36〉 코로나 이후 가정에서의 돌봄 방법 변화



19

## 가족의 변화 실태조사

### 결과 7. 코로나와 가족돌봄

〈그림 2-40〉 막내자녀 연령별 코로나 이후 가장 힘들었던 점



n=161(영유아 85, 초등학생 54, 중고등학생 이상 22), p<.001수준( $\chi^2=74.2$ )에서 통계적으로 유의미함

20

## 정책과제 제안

### ■ 가족정책 과제

- 마음방역 체계 구축
- 결혼과 출산에 대한 인식 개선 및 지원 강화
- 긍정적 가족관계 형성을 위한 다양한 프로그램 개발 및 제공
- 가족갈등 해소와 스트레스 완화를 위한 상담 및 교육지원 강화
- 취약가구에 대한 통합 지원 서비스 우선 제공
- 가족돌봄 유관기관 협업을 통한 대응체계 구축

## 정책과제 제안

### ■ 돌봄정책 과제

- 지역사회 중심의 통합 마을돌봄 시스템 구축
- 아동돌봄 체계 우선 구축
- 가족돌봄 지원을 위한 제주지역 기업 지원 방안 마련
- 돌봄 노동자 지원 시스템 마련

- 코로나 팬데믹 → 국경폐쇄, 지역 봉쇄, 사회적 혐오
- 돌봄, 노동, 폭력 등 주요 영역에서 성불평등 가속화
- 재난대책 전반에 대한 젠더적 시각 반영 필요
- 정책 수립 시 여성의 참여 매우 중요

- ❖ 위기 상황에서 가장 취약한 계층은 누구인가?
- ❖ 재난과 교차되어 불평등 야기하는 조건은 무엇인가?

- ✓ 우리의 삶과 미래가 코로나로 인해 불편할 수는 있지만, 결코 불평등해서는 안될 것임

23

감사합니다

24



---

## 토론문

---

1. 강종우(제주사회적경제지원센터장)
2. 강순희(전국여성농민회총연합 제주도연합회 정책위원장)
3. 박성홍(제주특별자치도 친환경농업정책과 여성농업인지원팀장)
4. 오명녀(제주특별자치도 육아종합지원센터장)

## 토론문 1

### 제주지역 여성일자리 창출을 위한 사회적경제 활성화방안

강종우(제주사회적경제지원센터장)

- 제주지역에서 사회적경제를 통한 여성일자리 창출 관련 의미있는 연구보고를 도출해주신 것에 대해 선민정 연구위원을 비롯한 제주여성가족연구원에 감사함을 전함
  - 여성일자리 창출 관련 제주지역 사회적경제 실태조사, 사례분석, FGI면접 등 다각적인 측면에서 심도있는 분석을 진행했다는 점에서...
  - 특히 (취약계층) 여성일자리 창출만이 아니라 사회적경제기업 및 조직에서의 여성의 급여 및 근로여건 등 고용의 질적 측면에도 주목했다는 점에서...
  - 또한 지속적인 여성일자리 창출, 유지를 위한 개선방안, 지원방안, 환경조성방안 등을 적극적으로 제안해 주신 점에서...
  
- 다만 기왕 이처럼 폭넓고 깊이 있는 조사분석을 진행한 마당에 사회적경제 여성일자리 창출 및 파급효과(Social Impact) 관련해서 좀 더 과감하고 담대한 정책(제도 포함)과 사업들을 제시해 주셨으면 좋지 않았을까 하는 아쉬움이 남아 몇 가지 덧붙임
  - 여성 당사자 관점에서
    - 스스로 일자리를 만들어 가는 혁신적 방안을 도입하자/여성주도 Workers Collective(일공동체&사업고용협동조합, 독일 슈투트가르트시(市) 여성사업단 ZORA(첨부1) 기타
  - 성인지 조직문화 관점에서
    - 조직 내 포용적인 사회적 가치를 실현하자/기업 성인지 지표개발 및 인센티브, 노동이사제 및 여성할당제, 기업 내 '유리천정'해소 기타
  - Gender 관점에서
    - 현실적으로는 가부장제 질서 속에서 성폭력 등 불거진 문제들을 혁신적으로 해결하는 솔루션을 제공하는 여성 주도의 사회적경제 사업과 일자리 기획/Gender Patrol&트라우마&사회적응지원, 斷폭력 School, '엘 초코 델 페레노'남성들의 요리클럽(스페인 바스크) 기타
    - 장기적으로는 차별과 사회적 배제를 넘어 포용적 혁신도시로 나아가는 사회적경제 정책과 제도 설계/제주형 가족친화마을 모델개발(첨부2), 성인지 Local Universal Design 기타

"명박시대는, 할아버지들의 시대이고, 남성주의자들의 시대이고, 중앙의 시대이다. 불행히도, 이 시대는, 몇 가지 이유로 인해서 오래 가지 못하고, 내부적으로도 지속 불가능한 시스템이다. 위기는 결국 폭발하고 말 것이다.

여기서 위기를 뚫어가는 힘은, 결국 age, gender, local이라는 세 가지 키워드와 관련되어 있을 것 같다. 이런 세 가지 축을 종으로 이어주는 요소는, 생태와 평화라고 할 수 있다. 3x2의 매트릭스가 만들어 내는 6가지 solution, 이게 다음 시대의 reciprocity가 만들어내는 국민경제의 이상적 균형이 아닐까 한다."  
(우석훈)

□ 마지막으로 토론자 개인적으로는 사회적경제 (여성 일자리) 관점에서 제주지역 공동체경제를 대표하는 해녀에 대한 연구분석을 간곡히 부탁드립니다

#### <첨부1> 여성사업단 ZORA<sup>1)</sup>

여성일자리 창출 방안을 모색하는데 있어 독일 슈투트가르트시(市) 여성사업단 ZORA의 여성특화 방식은 매우 많은 시사점을 준다. ZORA의 목적은 종합적이면서 여성 특화적인 내용을 제공함으로써, 빈곤한 실업 여성들에게 직업 방향을 설정해주고 취업생활을 통해 사회생활에 참여할 가능성을 열어주는 것이다(Jahresbericht 2000:5).

#### 1. ZORA의 업무 목표

ZORA는 ‘여성에 의해, 여성을 위해, 여성과 함께 한다는 것은 내용적으로 그리고 정치적으로 무엇을 의미하는가’ 하는 성찰에 근거해서, 여성특성화된 정책적 원칙 이외에도 여러 목표들을 갖고 있다. 이 목표들은 주민과 참여자의 공동작업이자 ZORA의 사업을 위한 기본적인 틀로 유효하다.

---

1) 여성사업단 ZORA은 2000년에 설립되었다. ZORA의 파트너는 1980년에 살집이 없는 여성들과 소녀들을 위한 긴급숙소로 근로자 자활회(ASH), 즉 ASH-여성프로젝트를 계획했던 근로자 자활 슈투트가르트 협회이다. 이 협회는 1981년 여성들이 스스로 전망을 갖고 삶을 계속 이끌어갈 수 있도록 일자리를 마련해주는 시설로 출발했다. 첫 해의 ASH-여성프로젝트에서 주된 업무는 정착을 위한 계획 “한 지붕 아래서 일과 거주”였다. 이 내용은 시간이 지나면서 변화되었고 여성프로젝트는 ASH-여성주거기획과 ASH-여성근로기획 산하로 편입되었다. ASH-여성근로기획의 제안이 확대되고 분화된 결과 2000년도에는 여성사업 ZORA 유한책임회사가 독자적인 회사로 떨어져 나오게 되었다. 여성사업단 ZORA는 슈투트가르트 노동부를 대신하여 빈곤 실업 여성들에게 직업 방향을 설정하고 직업훈련과 함께 근로중재기관을 통해 고용 촉진 활동까지 하는 유한책임회사로서, 주와 유럽사회기금의 사회복지사무소와 소년복지사무소에서 재정지원을 받고 있다.  
(Jahresbericht 2000, 2000:5; Frauenunternehmen ZORA gGmbH, 2000:2)

<표 1> 독일 여성사업단 ZORA의 업무 목표

목 표	내 용
(1)원칙적인 목표1: 직업적 전망 세움	•노동시장에 밀착된 자격취득과 고용 •“여성들에게 비전형적인” 직업에서 여성의 장점을 발견하고 장려
(2)원칙적인 목표2: 자기규정과 자립성	•국가의 도움에 종속되지 않고 사회에서 여성들의 사회경제적인 통합 보장 •개인의 성장과 평생교육의 가능성 •심리적 신체적 건강의 촉진
(3)원칙적인 목표3: 여성의 생활상황과 생업상황의 개선	•여성적 이해에 근거하여 지속적인 로비작업과 여론작업 수행 •가부장적 구조에 대한 의식화 •ZORA에서 여성 친화적인 일자리와 그에 상응하는 일자리 형성을 위해 노력
(4)원칙적인 목표4: 모든 인간과 생명체에 대한 경외	•개별성의 고양과 연대성의 촉진 •문화 상호간 중재
(5)원칙적인 목표5: 보호되어진 여성공간의 제공과 유지	•폭력으로부터 해방되고 자의식적인 태도 중재

자료: Jahresbericht 2000; Frauenunternehmen ZORA gGmbH, 200, p.4.

## 2. 여성주의적 방식

### 1) 여성특화적인 접근 방식

여성사업단 ZORA는 여성들이 그들의 능력을 펼치고 그들의 삶을 자립적으로 계획할 수 있는 공간으로 간주된다. 그것은 ZORA가 여성 특화적인 방법을 원칙으로 한다는 것을 의미하고, 이는 종합적이면서도 여성 특성화된 것으로 다음 <표 2>과 같은 내용으로 구성되어 있다.

<표 2>에서 제시된 여성 특화적인 접근 방법을 정리하면, ZORA의 빈곤 여성정책의 핵심은 여성주의적 관점(당파적-페미니즘적인 모색)에서 여성문제에 관한 총체적인 인식과 빈곤여성 문제의 특성에 대한 이해를 근거로(전체적 모색) 빈곤 여성의 자활을 모색해야 하는 것으로서(자활을 위한 도움), 이는 우선적으로 여성 개인의 자율성에 추동되어야 하며(자율성-모색), 더불어 여성문제의 구조적인 특성을 개선시키는 활동(정치적 모색)이 병행되는 자립.자활 방안을 모색해야 한다는 것이다.

<표 2> 여성 특화적인 접근 방식

<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자율성-모색: 모든 여성의 개인적 자율성 (자립적인 생활계획과 생활형성)과 제도적인 자율성(교육 내용에 있어 여성 특화적인 구상과 구성을 독립적으로 수행하는 기관)을 모색.</li> <li>• 정치적 모색: 여성을 위한 개별 지원 외에 사회적으로 조건 지워진 여성들의 상황을 원칙적으로 개선시키기 위해 협력.</li> <li>• 전체적 모색: 단순한 일부 징후로 축소 이해되는 것을 방지하기 위해 여성 각자와 그들의 생활세계 자체를 전체로 간주.</li> <li>• “자활을 위한 도움”의 모색: 여성들을 참여와 교류에 관련시킴.</li> <li>• 당파적-페미니즘적인 모색: 여성들의 상황이 항상 구조적으로 조건지어져 있다는 인식에 근거한 자기규정과 자립성은 우선 여성들의 관심에서 비롯.</li> </ul>
--

자료: Jahresbericht 2000;2000; Frauenunternehmen ZORA gGmbH, 2000, p.3.

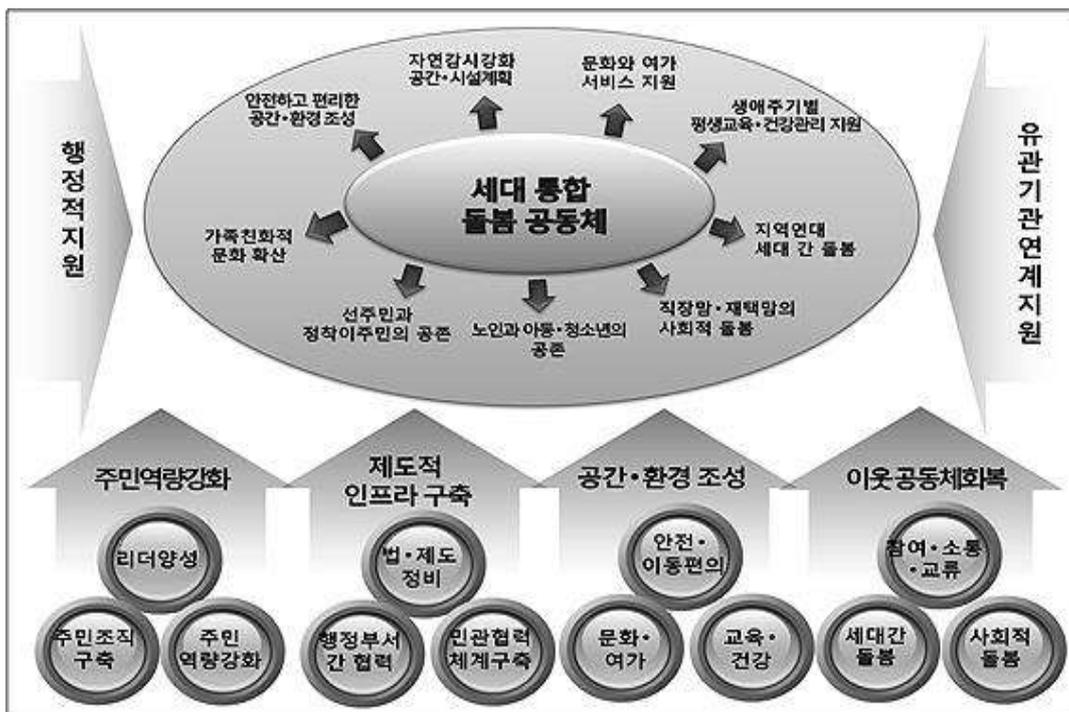
## 2) 임파워먼트 모색

특히 “자활을 위한 도움”, 즉 여성 특성화된 근로의 원칙과 밀접한 임파워먼트의 모색은 ZORA 일의 근간을 이룬다. ZORA는 ZORA에서 일하는 모든 여성은 개인적으로 장점(Starken)을 갖고 있으며, 그 장점이 그녀의 삶을 독립적으로 살아갈 수 있도록 한다는 믿음에서 출발한다. ZORA는 일을 통해 여성이 자신의 능력을 다시 발견하고 펼칠 수 있도록 기여하고자 한다. 여성이 갖고 있는 장점을 겨냥함으로써 자의식과 자존심을 개발하고, 이런 긍정적인 경험을 통해 여성의 능력을 고양시킬 수 있기 때문이다.

## 3) 생업과 합당한 주거환경에 대한 기본권

여성사업 ZORA는 ASH-여성근로기획과 공동으로 생업과 합당한 주거환경에 대한 모든 여성들의 기본권을 위해 노력한다. 기본법에 근거한 기본권은 예나 지금이나 수많은 여성들에게 충족되지 못하고 있다고 파악하기 때문이다. 여성들은 사회적 조건과 요구에 의해 경제적으로 또는 사회적으로 배우자에게 종속되어 살고 있고, 그 결과 배우자와의 관계가 파탄나면 빈민구제 대상이 되거나 무숙자로 전락될 위험이 있다고 파악하고 있다. ZORA는 교육, 윤리, 종교 및 다른 모든 범주에 관계없이 모든 여성들이 일을 하고 합당한 주거공간을 누릴 수 있도록 추구하고 있다.

<첨부2> 제주형 가족친화마을 모델개발 및 운영방안(손태주, 2016)



## 토론문 2

강순희(전국여성농민회총연합 제주도연합회 정책위원장)

(별첨)

## 토론문 3

### 제주 여성 농업인의 세대별 특성과 지원방안

박성홍(친환경농업정책과 여성농업인지원팀장)

저는 제주도청 여성농업인지원 팀장 박성홍입니다.

우리 팀은 여성농업인의 직업·사회적 지위향상, 양성평등 확산, 복지증진 등 전문 여성농업인 육성과 삶의 질 향상을 추진하기 위해 올해 1월에 신설되었습니다.

현재 우리 팀에서 추진하는 주요 사업을 소개하면 여러분들께서 잘 아시는 여성농업인 행복바우처 지원 사업을 비롯하여 여성농업인센터 운영 지원, 여성농업인단체 운영 지원, 농업인 월급제, 사회적 농업 육성 등이 있습니다.

앞으로 올해 제정된 농민수당 지원 조례 시행, 농부병 지원 등 풀기 힘든 숙제가 있습니다만, 농민수당 지원과 관련하여서는 국회의원 발의로 법률 제정을 추진하고 있어 국비사업으로 추진되길 기대하고 있습니다. 농민수당을 법령에 따라 국비사업으로 지원한다면 전국적으로 시행이 가능할 것입니다.

저도 농업인의 아들이라 마음 같아서는 농업인들에게 아낌없이 지원할 있는 화수분이면 좋겠습니다만, 우리 도의 재정여건상 농업인들이 만족할 만한 지원을 하지 못하고 있음을 알고 있습니다.

특히 올해는 코로나19 확산 방지에 예산을 포함한 모든 행정역량을 집중하고 있으며, 중앙정부와 지방정부 모두 재정 부담을 감당하기 위해 채권을 발행하며 어려운 시기를 견뎌내고 있습니다.

사업을 추진하기 위해서는 예산문제가 해결되어야 하는데 자체예산만으로는 신규 사업은 고사하고 기존 사업을 유지하기도 어려운 것이 현실입니다.

내년부터 우리 도에서는 농식품부 제5차 여성농업인육성 기본계획에 따라 제4차(21~25.) 여성농업인육성 5개년 계획을 시행하게 됩니다. 농식품부의 계획이 막바지 단계로 올해 12월말 경에 확정되면, 우리 도에서도 내년 2월말까지 5개년 계획을 수립할 예정입니다. 제4차 5개년 계획의 기본적인 방향을 말씀드리면

1. 농촌의 성평등 인식개선 및 문화 확산
2. 여성농업인의 지역사회 역할 강화
3. 문화.복지서비스 확대 및 노동경감
4. 다양한 계층의 여성농업인 활동 지원을 중점적으로 추진하고자 합니다.

금번 계획에 포함시킬 정책을 제안하여 주시면 긍정적으로 검토하여 반영하도록 하겠습니다. 많은 고견을 부탁드립니다.

여성농업인들이 우리 팀 신설을 환영했고 그만큼 거는 기대가 매우 크다는 것을 알고 있습니다. 약간의 부담도 있습니다만 어려운 상황에서도 기대에 부응할 수 있도록 노력하겠다는 말씀을 드리면서 많은 응원을 부탁드립니다.

## 토론문 4

### 코로나와 가족 · 돌봄

오명녀(제주특별자치도 육아종합지원센터장)

#### 1. 코로나와 저출산

지난 11월 25일 통계청이 발표한 '2020년 9월 인구동향'에 따르면 올해 1~9월 총 출생아수는 3106명으로 지난해 같은 기간(3412명) 대비 9.0% 감소하였고, 혼인건수도 올해 1~9월 총 혼인건수 2246건으로 전년 같은 기간(2407건) 대비 6.7% 감소하였다<sup>1)</sup>. 이러한 추세에 더하여 코로나로 인해 출산에 대한 생각이 부정적으로 변화하였다는 조사결과를 고려하면 저출산 현상이 계속되고, 어쩌면 가속화될 수도 있을 것으로 예상된다.

이에 결혼과 출산에 대한 인식개선과 제도적 지원에 있어 결혼을 앞둔 부부들을 위한 예비부부 교육 중 예비부모교육도 다양한 방법으로 실행하는 것도 중요하지만 대상을 좀 더 확대해서 미래의 부부·부모가 될 대학생들에게까지도 교육이 이루어졌으면 한다. 그리고 산모들을 위한 국가의 직접적인 지원이 필요하다. 보다 안전하고 편안한 출산과 영영아의 건강, 안전을 보장받을 수 있고 산모와 아기가 초기에 안정적인 애착이 이루어질 수 있도록 정서적 돌봄 시스템을 갖춘 최상의 공립산후조리원을 지역별로 설치하여 운영할 수 있도록 하는 것이 급선무라고 여겨진다. 공립산후조리원이 운영되면 출산으로 인한 경제적 어려움과 아기돌보기에 대한 두려움이 조금이나마 해소되어 출산이 편안하고 행복한 일이라고 여겨질 수 있지 않을까 생각한다. 이 외에도 모유수유를 원하는 부모들을 위해서는 방문상담 및 지원이 행해져야 하고 영아의 건강과 관련하여는 부모뿐만 아니라 조부모가 돌보는 아기들에게 이유식 무료배달 서비스 등이 행해지는 것이 좋을 것이라고 생각한다. 또한, 정서적 지원을 위해 육아상담이나 아기를 돌보는 부모, 조부모에 대한 심리상담, 가족상담 등이 찾아가는 상담으로 진행될 수 있도록 하는 제도의 마련이 필요하다.

국가에서 산모들에게 직접적인 지원을 하는 한 예로, 핀란드에서는 임신한 모든 여성에게 30여 가지가 넘는 아기 용품이 들어있는 마더박스가 제공된다고 한다. 이것은 1930년대부터 시작된

1) 뉴제주일보

것으로 여기에는 아이를 국가가 함께 키우겠다는 약속이 담겨 있다고 볼 수 있다. 우리나라도 앞서 제안한 바와 같은 인식개선 및 제도적 지원들을 통해 공동체 일원의 탄생인 출산의 전후 과정에 국가적 책임이 이행될 필요가 있다.

## 2. 코로나와 가족

코로나로 인하여 발생한 경제적 어려움으로 가족 간의 관계가 부정적으로 변화하기도 하였으나 가족과 함께 있는 시간이 늘어 가족 간 이해와 소통이 증가하고, 함께 하는 활동이 많아져 가족의 소중함을 깨닫게 되기도 했다. 그러나 함께하는 시간이 증가한 점은 부정적으로 작용하기도 하였는데 함께 하는 시간이 늘어남으로 인하여 가정 내 부부폭력, 자녀에 대한 폭력이 늘었다는 보고가 있었으며, 자녀를 돌보아야 하는 시간이 늘어난 것에 대한 어려움은 자녀 연령이 어릴수록 크다는 보고가 있다.

코로나로 인한 가족들과 함께하는 시간의 증가를 가족 간 이해와 소통이라는 긍정적인 결과로 이끌기 위하여 가족 간 이해와 소통이 증가한 가족의 특징을 사례로 연구하여 보급하고 전파할 수 있는 방법을 찾아 이를 정책으로 추진하였으면 한다. 그리고 가족 간의 보드게임, 신체놀이, 소통게임 등 놀이를 통해 소통 길을 열어줄 수 있도록 가족이 함께 할 수 있는 공간들을 제공하는 방안을 생각해 볼 수 있다. 이러한 놀이공간은 일회성이 아닌 지속적으로 이용할 수 있는 공간이어야 할 것이다. 어린 영유아를 둔 가정의 경우 집을 벗어나는 것이 부담스러울 수 있어 어린 영유아를 가정에서 돌보는 경우 찾아가는 장난감 배달 서비스 및 장난감 고장 수리서비스도 함께 이루어졌으면 한다.

## 3. 코로나와 돌봄

코로나 이후 가정에서는 자녀를 직접 돌봄 비율이 증가하였고, 적절한 돌봄방법을 찾지 못해 자녀를 혼자 집에 두고 출근하는 상황을 맞기도 했다. 자녀 연령이 어릴수록 돌보는 일이 힘들고, 취학자녀의 경우에도 학교시스템이 제대로 작동하지 않게 되면서 초등학생이상의 자녀를 둔 가정은 식사 챙겨주기, 온라인 학습지도 등 다양한 양상으로 돌봄에 대한 어려움이 발생하고 있다.

이렇게 어렵고 힘든 위기 상황에서도 지속 가능한 아동돌봄 체계가 필요하다. 지속가능한 아동돌봄체계는 돌봄을 받는 수혜자 즉 아이의 입장에서 생애 주기별 돌봄을 받을 수 있도록 설계되어야 하며 이를 위해서는 다방면에서의 각종 정책과 제도의 시행이 필요하다. 부모 등의 주양

육자가 아이를 돌보기 위하여 회사에서 가족돌봄휴가, 유연근무 등의 제도를 실제로 운영하도록 하는 것이 필요한데, 이를 위한 제주도 차원의 기업지원 방안 마련이 절실히 필요하다. 이 외에도 아동수당을 지급하여 양육부담을 줄이고, 돌봄서비스를 제공하여 저소득층 및 맞벌이 가족의 양육을 지원하여야 한다. 가정양육을 지원하는 인프라를 통해 가정에서 처음으로 양육을 시작하는 부모들에게 정보와 프로그램을 제공해주는 서비스도 국가의 몫이다.

프랑스는 육아수당, 휴직수당, 출산수당, 가족수당, 개학수당 등을 통해 경제적 어려움 없이 자녀를 키울 수 있도록 충분히 지원하고 있으며 이러한 비용지원 외에도 서비스지원, 육아휴직제도 지원 등을 통해 출산과 육아가 가정만의 책임이 아니라 국가와 사회의 공동책임이라는 점을 보여주고 있다.

한편, 한 아이가 안전하고 건강하게 자라기 위해서는 부모 등의 주양육자 뿐만 아니라 다른 여러 사람들의 도움을 받으며 자란다. 조부모와 친인척의 도움을 받기도 하고, 신생아 돌봄이나 영유아를 보육하는 어린이집 보육교사들의 지원을 받기도 한다. 이러한 지원이 어린이의 행복을 위해 기능하기 위해서는 이들에 대한 국가와 사회의 지원 또한 필수적이다.

#### **4. 결론**

지금까지 코로나가 출산, 가족관계, 돌봄에 미치는 영향을 살펴보고 이에 대한 지원 방안, 시정에 필요한 제도 등을 제시해보았다. 이번에는 코로나라는 특별한 상황에 초점을 맞추어 그에 따른 방안을 제시하고 시행하는 것에 관하여 논의를 하였으나 가족돌봄은 최소한의 인간 삶의 질을 확보하는 것으로 가치 있는 일인 만큼 지속적으로 논의되어야 한다는 점 또한 잊어서는 아니 된다.









