

# 해외제주인 인적네트워크 구축

김 현 철(제주발전연구원 연구위원)

## 1. 해외제주인의 개념 정립

해외제주인은 재외동포의 개념을 원용하여 국적을 불문하고 외국에 거주하는 제주인 모두를 포함하는 용어이며, 일시 체류자, 영주권자, 시민권자, 이민 2세와 3세 등을 모두 포함하고 있다. 이는 재외동포들이 한국 및 지방자치단체와의 경제적, 문화적 유대를 강화할 것을 요구하고 있는 상황 변화에 부응하기 위해서 언어, 문화, 인종, 국적을 뛰어넘는 민족의 개념을 적용하여 제주 출신 한국 국적 보유자뿐만 아니라, 모국어 이외의 거주지 언어를 사

용하고 그곳의 문화에 익숙해진 2-4세대들을 포괄하는 개념 설정의 필요성에 의거한 것이라 볼 수 있다. 따라서 해외제주인이란 본적지 또는 원적지가 제주도이면서 일본과 미주지역 등에 골고루 분포되어 있으며 이 연구에서는 해외에 거주하고 있는 제주인을 대상으로 한다.

## 2. 해외제주인 현황

### ■ 도민회를 통한 해외제주인 현황 추정

도외에 거주하는 제주인은 총 655,000명

〈표 1〉 국내 재외제주도민의 현황

도민회명	회장	창립년도	회원수	집단거주지	비고
재외제주도민회 총연합회	오찬익	1996	지역도민회 회장단	-	
서울제주특별자치도민회	송삼홍	1955	250,000	서울-수도권	
부산제주특별자치도민회	이봉택	1946	220,000	영도구	
대구제주도민회	강부만	1970	400	골고루 분포	
인천제주도민회	신현기	1946	6,000	"	
대전제주도민회	강기진	1940	400	"	
울산제주도민회	고경훈	1995	30,000	"	
경북제주연합도민회	이홍방	1970	18,000	포항시	
경남제주도민회	김여택	1981	1,600	마산, 창원, 진해	
서부경남제주도민연합회	이창조	1989	5,000	통영, 사천, 거제	
춘천제주도민회	현승재	1966	90	골고루 분포	
안산제주도민회	김두훈	1991	2,000	안산, 시흥	
영북제주도민연합회	황태훈	1997	500	속초, 고성	
군포제주도민회	박대진	2003	1,000	군포	
수원제주도민회	조병철	2001	130	수원	

자료 : 각 제주도민회 제출자료

〈표 2〉 해외 제주도민의 현황

도 민 회 명		회장	창립년도	회 원 수	집단거주지	비 고
일본	소 계	3		123,250		
	재일본관동제주도민협회	고상홍	1961	43,000	동경지역 (황천구, 족립구)	
	관서제주도민협회	박국남	1994	80,000	오사카지역 (생야구)	
	센다이제우회	송고사 대행	1975	250	센다이지역	
미국	소 계	6		2,000		
	재미제주도민회(NY)	이한진	1978	500	뉴욕, 뉴저지	
	재미남가주제주향토회	이종실	1988	600	LA	
	미중서부시카고 제주도민회	고근찬	1987	300	시카고	
	재미워싱턴지구제주도 민회	이호석	1991	400	워싱턴 DC 인근	
	미시간제주도민회	양창수	1988	100	디트로이트 지역	
	아틀란타제주도민회	변시철	1993	100	아틀란타	
캐나다	소 계	2		100		
	캐나다제주향우회	김남규	2000	50	토론토시	
	밴쿠버제주도민회	한우용	1999	50	밴쿠버시	
중국	소 계	1		50		
	상해제주도민회	고희정	2006	50	상하이	

자료 : 각 제주도민회 제출자료

으로 이 가운데 국내는 서울 250,000명, 부산 220,000명, 울산 30,000명, 경북 18,000명, 경남 7,000명, 기타 5,000명으로 파악되고 있고, 국외는 일본 123,000명, 미주지역 2,000명, 캐나다 100명, 중국 50명으로 나타나고 있다.

수집된 2,068명의 재외제주인 DB를 보면 일본 1,565명, 미국 389명, 중국 60명, 유럽 20명, 캐나다 10명, 기타 24명의 분포를 보이고 있으며 재외제주인 DB의 내용을 보면 많은 보완과 개선이 필요한데 이는 차후 사업

을 통한 업데이트작업이 꼭 필요함을 알 수 있다. 향후 DB 보완작업을 통해 재외제주인 인력풀 구성도 가능하며, 그것을 뒷받침하고 활용할 수 있는 재단이 설립될 경우 제주도에 큰 도움이 될 수 있을 것이라 사료된다.

### 3. 재외제주인 네트워크 활용방안 및 정책

#### 1) 교육

2-4세대를 위한 프로그램·네트워크가 필요하다. 즉, 향후 해외제주인과의 네트워크 구성의 주체는 2-4세대임을 명심하여야 하

며 제주 향토학교 활용계획을 수립하여 언어와 문화 교육에 집중 투자도 고려해야 한다. 또한 해외제주인 젊은 세대와 공동 교육 기회를 부여하기 위해 한·중·일 동아시아 청년 제주인 대회 개최 및 <동아시아학 연구센터> 설립이 필요하다. 이러한 교류를 위해 제주의 대학생과 청년에게 중국어·일본어 교육을 활성화 시켜야 하며 대학생들에게 해외제주인 연구 동아리를 만들어 활동하도록 지원해야 한다. 또한 국내외 제주 젊은이들이 제주·일본·중국의 정치 경제 사회 문화 언어를 교육 받고 연구할 수 있도록 배려해야 한다. 상기 정책들을 통해 해외제주인 젊은 세대와 제주의 젊은 세대간 쌍방 방문 홈스테이 기회가 창출 되어 질것이라 사료되어진다.

해외 현지에서의 언어·문화·전문 교육이 필요하다. 이를 통해 해외제주인을 위한 교양강좌 개설을 통해 제주에 대한 관심을 제고시킬 기회를 확대시킬 수 있다. 구체적으로는, 이민 1세대를 위한 평생교육 강좌 개설, 해외제주인 2-4세대를 위한 현지 언어문화 교육, 해외제주인 경제인을 위한 경영대학원 강좌 개설 및 해외제주인 연구를 위한 전문가를 양성해야한다

## 2) 연구

제주의 가치와 이의 입증을 위한 학문적 연구가 필요하다. 제주의 문화자원은 세계적 가치이며 그 이유는 제주가 식물(농수산) 자원의 보고이기 때문이다. 또한 제주는 세계 자연유산(한라산, 동굴, 오름)으로 지정되었으며 지정학상 21세기 한중일 정치 경제 문화 교류의 중심지 역할이 가능한 지역이기도 하기 때문이다. 제주의 가치에 대한 학문적

연구와 실질적 효과를 연계시킬 필요가 있다. 인문·사회·자연과학 모든 분야에서 제주·제주학은 중요하다고 볼 수 있다. 따라서 관련 학문분야의 국내·외 제주인 학자가 공동연구, 공동 저술할 기회를 창출해야 하며 해외 제주에 관심 있는 학자를 파악하여 제주학 연구의 기회를 부여하고 펠로우십 제공 등의 정책이 뒷받침 되어야 한다.

하와이 대학은 현재 제주학 자료를 대대적으로 수집하고 있는데, 이제는 제주에도 <제주학 자료센터> <제주학 연구센터> 설립이 필요한 시점이기도 하다. 따라서 작금은 제주학을 세계적인 학문으로 발전시킬 중요한 기회로서 인식되어 져야 한다. 즉, 글로벌(글로벌 + 로컬) 시대에 걸맞는 지역학 육성이 바로 제주의 가치를 높이는 방법이며 이는 제주학을 문화산업으로 성장시킬 동력을 마련해야 할뿐만 아니라 제주를 동아시아 문화콘텐츠 산업의 중심지로 육성 발전시켜야 할 것이다.

## 3) 만남의 방식 재고

제주인과 해외제주인이 만나는 방식은 다양한 형태로 존재한다. 예를 들면, 해외제주인 선진 기술력과 제주 노동력(혹은 기초자산)의 결합, 제주의 기획력과 일본의 자본력 그리고 중국의 노동력의 결합, 제주의 소프트웨어와 해외제주인의 하드웨어의 결합, 제주의 문화원형과 해외제주인의 콘텐츠산업 능력의 결합, 제주의 IT·BT 산업 역량과 해외제주인의 투자와의 결합, 제주의 농특산품과 해외제주인 판매망의 결합, 그리고 제주의 세계자연유산과 해외제주인 관광 중개업의 결합 등을 들 수 있다.

인적 네트워크를 활용한 경제적 효과 극대

화 방안 또한 중요한 요소이다.

많은 인적 자료를 모아 방대한 인적 네트워크를 구성하는 것보다, 기술·전략적인 자료 구축이 필요하다. ‘지금, 우리’에게 필요한 아이템이 무엇인가를 결정해야 이에 도움을 줄 수 있는 적절한 해외제주인의 자본과 역량의 유치가 가능하므로 ‘정책과제’ 중에서 전략 업종·유망업종을 결정하고, 투자가치가 홍보되었을 때, 해외제주인의 투자활성화가 가능하도록 하는 것이 중요하다. ‘지금, 거기’에 있는 해외제주인의 투자의욕·전략을 제대로 파악해야 해외 자본의 제주 유치가 가능하다. 그러므로 해외제주인의 성장업종·대표업종을 파악하여야만 그 선진기술과 자본을 제주에 끌어들여 취약한 경제구조를 보완·강화시킬 수 있을 것이다. 위의 두 가지는 향후 해외제주인과의 네트워크를 통한 제주 경제 활성화의 주요 과제이고 장기적인 연구가 필요한 사항이기도 하다.

#### 4) 관심과 새로운 관계 모색

100만 제주인은 국내외 제주인을 망라한 개념이며 따라서 상대적으로 제주의 역사에서 외면당한 해외 제주인에 대한 관계형성이 필요하므로 기존의 전통적 관계에 머물기 보다는 새로운 관계형성을 생각 하여야 할 때이다. 전후 어려운 시절 제주에 마을회관을 지어 주고 전기를 가설해 주고 책을 보내왔던 사람들이 성공한 재일제주인이기도 했지만, 가난 속에서도 고향을 도운 서민들이 많았다. 제주가 잘되길 바라고 일본 땅에서 막노동같은 육체노동을 해 번 돈을 아낌없이 보내 온 사람들이 지금도 가난하게 지내고 있는 경우도 있으며 복지혜택도 미흡한 실정이다. 이제 그들을 위해 제주도와 제주도민이 돌려줄 시기인 것이다. 경제적으로 성공

한 사람과 아직도 궁핍한 사람, 이민 1세대와 2-4세대, 다양한 업종과 다양한 신분(영주, 거주, 유학, 불법 체류)을 망라한 인적 네트워크가 구성되어져야 할 필요가 바로 여기 있다. 특히 이민 1세대는 한국의 정치적 혼란기에 조국을 떠날 수밖에 없었던 불행한 역사를 지니고 있다. 그들은 디아스포라(민족이산)를 겪고 경제인으로 살아가고 있어 문화적 충격과 경제적 궁핍을 면치 못하고, 대부분은 3D 업종에서 시달리고 있다. 따라서 어느 특정 계층에 집중되기 보다는 다양한 계층에 대한 관심이 필요하다고 볼 수 있다.

해외제주인의 복지문제, 인권문제, 국내 재산문제에 관심을 가질 필요가 있다. 또한 1세대 귀향 프로젝트도 고려해야 할 시기이도 한 것이다. 즉, 해외제주인에 대한 폭넓은 관심으로 고향 제주에 대한 새로운 관계를 형성해야 하며 이는 새로운 관계가 새로운 가치를 창출하게 마련이며 고향 제주에 관심을 갖게 되면 자연히 고향에 대한 새로운 투자, 교류 가능성이 확장되어지기 때문인 것이다. 즉, 새로운 관계와 새로운 가치 창출이 절실하다고 볼 수 있다. 재일한인의 거류민단, 조총련 등 이념을 초월하여 제주도민으로서의 소속감, 긍지, 애郷심을 고취시키기 위한 일환으로 재일제주인 도민카드를 발행할 필요성이 있다. 이를 통해 재일제주인의 3·4세들에게면세점, 항공, 호텔, 관광지 등의 혜택을 제공한다면 제주도와 재일제주인간의 교류가 활성화되는 계기를 마련할 수 있을 것이다.

인적 데이터는 죽어 있는 무생물이라기보다는 살아서 숨쉬는 생명체 처럼 끊임없이 변화 한다. 예를 들면 어느 특정인은 나이가 들며, 거주지가 이동되며 새로운 가족으로 편입되어 지기도 하기 때문에 인적정보관리 의 핵심사항은 정보의 신선성을 위한 지속적

전담인원을 두어 재외동포 인력풀 관리에 있다고 볼 수 있다. 해외제주인 인적 데이터 베이스 구축 및 이를 통한 인적 네트워크 구성도 예외가 될 수 없다. 따라서 본 과제에서 도출된 가장 중요한 성과는 동과제의 향후 다개년으로의 확장과 해외제주인 정보의 끊임없는 업데이트를 위한 비공무원 산하의 독립기구 신설인 것이다. 가칭 『해외제주인재단』 설립을 구성하고 관리하며 재단을 해외제주인과 제주도와의 연결 창구로 삼고, 해외제주인들에 대한 도정책을 집행하는 기구로 활용 하는 방

#### 4. 향후 계획

향후계획은 차후 사업을 통해 1차년도 사업에서 미진했던 부분의 보완과 DB완성 및 업데이트를 함으로써 재외동포 인적네트워크 활용방안의 초석을 마련하고자 하는 것이다.

1~2년 안에 완성을 할 수 있는 사항보다는 장기적으로 진행하여야 할 부분이 많으므로 로드맵 구성을 통해 계획적으로 사업을 추진해야한다.

〈표 3〉 재외 인적네트워크 구성 3개년

		조사 대상	조사지역	조사 방법	정책
2008년	일본 권역	이민 1.5세대, 2세대	동경, 오사카 제외 도민회 있는 지역	현지 설문 조사, 자 체 수집자료	단기 정책 검토, 장 기 정책과제 수립
	미국 권역	이민 1세대	워싱턴, LA, 뉴욕, 시카고, 애틀란타	도민회 자료, 현지설문 조사, 현지 방문 조사	단기 정책 검토, 장 기 정책 수립
	기타 권역	이민 1세대	중국(북경, 상하 이), 아시아 권역	도민회 자료, 현지 설문 조사, 현지 방문 조사	단기 정책 검토, 장기 정책 수립
2009년	일본 권역	이민 3세대	도민회 및 한인회 존재 지역	현지 설문조사, 현지 방문 조사	단기 정책 시행, 장 기정책 검토
	미국 권역	이민 1.5세대, 이민 2세대	도민회 및 한인회 존재 지역	현지 설문조사, 현지 방문 조사	단기 정책 시행, 장 기정책 수립, 검토
	기타 권역	장기 체류 유학생	도민회 및 한인회 존재 유럽 지역	현지 설문조사, 현지 방문 조사	단기 정책 시행, 장 기정책 검토
2010년	일본 권역	이민 4세대	유학생 밀집 지역	해외공관 자료 및 현 지조사	단기정책 시행, 장 기정책 시행
	미국 권역	장기 체류 유학생	유학생 밀집 지역	해외공관 자료 및 현 지조사	단기정책 시행, 장 기정책 시행
	기타 권역	이민 2세대, 장단 기 체류 유학생	유학생 밀집 지역	해외공관 자료 및 현 지조사	단기정책 시행, 장 기정책 시행

안마련이 절실하다. 해외동포재단을 통해 좀 더 세밀하고 긴밀하게 재외동포와의 연계를 할 수 있어 사업, 연구, 교류 등 다양한 활동을 활발하게 진행 할 수 있을 것으로 기대되어진다.