



제주도 여성정책의 연구 동향

제주발전연구원 여성정책연구센터장 문순덕

1. 머리말

우리나라는 1990년대에 들어와서야 여성을 위한 독립적인 정책 수립에 반응을 보였으며, 1995년 지방자치제를 시행하면서 여성의 힘을 인식하기 시작했지만, 지금까지도 일편적인 관심으로 끝나고 있다.

1995년 「여성발전기본법」이 제정되고(12. 30. 법률 제5136호), 이 법률에 근거하여 2000년대로 넘어오면서 국가와 지방의 주요정책에 성별영향평가, 성인지통계, 성인지예산을 제도화하면서 양성평등문화를 확산하려는 정책이 시행되고 있다. 제주도에서는 「제주도여성발전 기본 조례」(2005. 3. 30. 제2480호)를 제정하고, 이 조례에 근거하여 제주도 여성정책을 시행하고 있다.

우리나라의 여성정책을 집행하는 행정기구로는 여성가족부(2010. 03. 19.)가 있으며, 연구기관으로는 국무총리실 산하 한국여성정책연구원이 있다. 지자체별로 독립된 여성정책연구기관을 설립한 곳, 지자체가 직접 운영하는 곳, 시도 발전연구원 산하 여성정책센터가 설치되어 있는 곳이 있다. 이러한 사회분위기에 부응해서 제주도에서도 여성정책을 담당하는 연구기관으로 제주발전연구원 내에 여성정책연구센터를 설치하였다.

제주도는 자타가 인정하는 여다(女多)의 섬이고, 여성들의 경제활동 참여율이 높다고 알려졌다. 이

렇게 여성의 사회적 기여도가 높은 지역에서 그들에 대한 예우는 어느 정도인지를 측정할 수 있는 자료는 지자체의 여성정책 추진 실적이다. 좋은 정책이 결실을 맺기 위해서는 정책 수립 단계부터 집중 관심이 필요하며, 그 일환으로 제주도 여성정책 연구 동향을 간단히 소개하겠다.

2. 여성정책 연구기관 유형

우리나라의 많은 여성정책 연구기관 중 정부와 그 산하 기구의 주요 업무를 간단히 제시하고, 제주도의 여성정책 연구 현황을 점검해 보겠다.

1) 한국 여성정책 연구의 현주소

(1) 여성가족부의 주요 업무(여성·가족·청소년 정책)는 다음과 같다(홈페이지 참조).

- 여성정책국 : 여성정책, 성별영향평가, 여성인력개발, 경력단절여성지원 등.
- 청소년가족실 : 청소년정책, 가족정책(다문화가족 포함) 등.
- 권익증진국 : 권익기획, 권익지원, 아동청소년 성보호, 복지지원 등.

(2) 한국여성정책연구원의 주요 업무는 다음과 같다
(홈페이지 참조).

- 삶의 질 전략단실.
- 일·가족정책연구실 : 여성인력정책센터, 가족정책센터, 통계패널센터 등.
- 평등·사회통합연구실 : 다문화·인권·안전센터, 평등문화정책센터, 성별영향평가센터, 성인지예산센터 등.

2) 제주도 여성정책 연구의 현주소

(1) 제주발전연구원 여성정책연구센터

여성정책연구센터는 2005년 4월 15일 제주도와 업무위탁협약서가 체결되고, 4월 18일에 개소한 후 2009년까지 제주여성 관련 연구물을 발간하고 있으며, 제주여성정책을 제안해 왔다.

【제주발전연구원 홈페이지에서 여성정책 관련 연구목록과 내용을 확인할 수 있다. 이 센터는 제주여성정책 연구의 필요에 의해 설립되었고, 매년 민간 보조금 관련 사업이 위탁되고 있다. 이 센터가 개원된 이래 초빙연구원 1명이 연구 업무를 담당했으며, 인력난을 해소하기 위하여 2009년에 1명이 증원되었고, 2010년에도 인력을 보강할 예정이다. 이는 제주특별자치도 여성능력개발본부(2006. 07. 01.~2008. 03. 04.)에 속했던 기획조사부가 해체되면서 제주발전연구원 여성정책연구센터로 인력과 예산을 보강해서 센터 중심의 여성정책을 연구하려는 제주도정의 의지가 반영된 것이다.】

여성정책연구센터의 주요 연구 분야는 다음과 같다.

- 여성권의 증진 및 여성정책 개발 및 관련 계획의 수립

- 제주지역 여성문제에 관한 기초조사 및 분석
- 제주지역 특수성을 고려한 여성정책 연구개발
- 한부모·노인·장애·결혼이민자 여성 등 다양한 여성정책 연구
- 여성인적자원 개발과 사회참여 확대를 위한 교육프로그램 개발 및 보급
- 자치단체의 여성관련 정책 평가 및 개선 방안 연구
- 성별영향평가 및 분석
- 양성평등지표 개발 및 성인지 통계 발굴
- 제주여성정책 중장기 발전계획 수립
- 여성 관련 연구소·단체와 네트워크 구축 및 관련 정보 수집
- 여성문화(여성사, 여성문화유적 등) 정립 및 발굴 사업
- 기타 제주여성 관련 정책연구 및 사업

(2) 지자체 연구 수행 기관

제주특별자치도 여성능력개발본부는 제주도가 특별자치도가 되면서 제주도 여성들의 교육, 정책 관련 시설들을 한 곳에 모으고 종합적으로 운영하려는 취지에서 만들어졌다(2006. 07. 01.~2008. 03. 04.). 교육기능, 연구기능을 중심축으로 했으며, 기획조사부가 연구기능을 담당했다. 기획조사부에는 여성문화조사연구팀, 여성권익증진정책팀, 출산장려정책팀, 고령사회대책팀 등이 있었으며, 관련 분야 정책보고서를 발간했다. 제주특별자치도 인력개발원 여성능력개발부(2008. 03. 04.~2010. 01. 08.)로 흡수·통합되면서 조사연구기능은 제주발전연구원 여성정책연구센터로 이관되었고, 여성교육기능은 설문대여성문화센터(2010. 01. 13. 개관)로 귀속되었다.

〈표 1〉 지자체 연구 과제 목록

발간 연도	연구 과제 명
2006년	제주지역노인의 노후생활 준비 실태 조사 연구
	제주여성의 저출산 원인과 실태 및 정책선호도 조사
	2006 여성통계연보
	여성장애인의 경제활동 참여 실태 조사
	제주여성문화개념정립 보고서
2007년	비정규직 여성근로자 근무환경 실태조사
	여성농업인의 생활실태 및 복지 욕구 조사
	제주지역 취업여성의 결혼 및 출산에 관한 의식조사
	제주특별자치도민의 출산가치관 및 출산장려 정책 조사 연구
	노인치매에 대한 인식 및 부양가족의 복지 욕구 조사
	노인의 취업실태와 취업 욕구 조사
	제주여성사료집 I
2008년	제주지역 노인들의 의로서비스 이용 실태와 서비스 요구도에 관한 조사
	제주지역 노인의 여가활동 및 만족도에 관한 연구
	일하는 여성을 위한 육아지원 실태 조사
	불임부부 실태 및 지원방안에 관한 연구
	출산여성의 사회진출 욕구 실태 조사
	제주 여성관광종사원의 권익 향상을 위한 실태 조사
	제주지역 고학력 여성 유휴인력 활용 방안에 대한 조사 연구
	제주특별자치도 CEO 경영 활동 조사 연구
	2008 제주여성통계
2009년	제주특별자치도 여성결혼이민자의 경제활동 실태 및 취업지원 방안 연구
	제주노인의 자원봉사활동에 관한 연구
	청소년의 성인지, 결혼 및 출산, 자녀에 관한 연구
	만성질환 노인의 장기요양 및 간호욕구 조사
	제주지역 여성의 직업능력 개발 및 취업지원 방안 연구
	제주지역 여성의 출산환경 실태 및 개선 방안 연구

3. 제주도 여성정책의 동향

여성정책 분야 중 제주특별자치도가 추진하는 사업은 다음과 같다(2009~2010년 ; 제주특별자치도 보건복지여성국 2009년 주요업무보고용 내부자료 참조).

1) 양성평등정책과 추진 사업

〈표 2〉 2009년 사업 추진 결과

사업명	세부 사업 추진 결과
함께 참여하는 성 평등사회 실현	<ul style="list-style-type: none"> · 도정 주요정책에 대한 성별영향 평가 강화 · 각종위원회 여성위원 참여비율 증가 · 여성발전기금의 활용 내실화 · 함께 행복한 양성평등 축제 행사
여성능력개발 및 일자리 지원	<ul style="list-style-type: none"> · 제주여성인력개발센터(1개소) 운영 · 여성새로일하기센터 운영(2개소) · 지역여성인적자원 활성화 사업
양질의 보육환경 조성 및 건전아동 육성	<ul style="list-style-type: none"> · 보육서비스 질 향상 · 아동중심 보호체계 구축 (아동양육시설, 아동복지전문기관 10개소운영, 지역아동센터 운영 지원 57개소 등)
건강한 가족문화 조성 및 여성 인권 보호 강화	<ul style="list-style-type: none"> · 건강가정지원센터 운영 지원(2개소) · 아이돌보미 지원(2개소) · 다문화가족지원센터 운영 등 방문교육사업 · 한부모가족 복지시설 운영 및 자활지원사업 내실화 · 폭력피해여성 보호지원 및 여성폭력 예방 강화

〈표 3〉 2010년 추진 사업

사업명	세부 추진 사업명
작지만 큰 변화 녹색생활 문화 확산 운동	<ul style="list-style-type: none"> · 일상생활에서 에너지 절약 · 저탄소 운동 동참 등
미래를 여는 글로벌여성 포럼	<ul style="list-style-type: none"> · 여성주간 행사 중심
행복한 평등사회 함께하는 평등문화 구현	<ul style="list-style-type: none"> · 제4차(2011~2014) 여성정책중기 계획 수립 · 양성평등 사회실현을 위한 성별영향평가 강화

여성일자리 참여기회 확대 지원	<ul style="list-style-type: none"> · 제주여성인력개발센터 운영 · 여성새로일하기센터 운영 · 여성인적자원개발 활성화 지원
수요자 중심의 보육 환경조성과 아동복지 서비스 확대	<ul style="list-style-type: none"> · 부모 육아 부담 경감 및 양질의 보육서비스 제공 · 지역사회 중심의 아동복지 서비스 · 보육발전중장기계획(2011~2015) 수립
건강한 가족문화 조성 및 여성 인권보호 강화	<ul style="list-style-type: none"> · 건강가정지원센터 운영 지원 · 아이돌보미 지원 · 다문화가족지원센터 운영 등 방문교육 사업 · 한부모가족 복지시설 운영 및 자활지원사업 내실화 · 폭력피해여성 보호 지원 및 여성폭력 예방 강화 · 여성폭력(가정폭력, 성폭력) 실태 조사
저소득 조손가정 지원 추진	<ul style="list-style-type: none"> · 조손가정에 대한 지원 강화

2) 제주도 여성정책 추진 협력 기관

지자체 시행 기관

○ 서귀포시 건강가정지원센터

- 건강가정지원센터는 가족지원사업 전문기관으로 가족교육, 가족상담, 가족친화문화조성, 가족돌봄지원서비스, 다양한 가족통합서비스, 정보 제공 및 지역사회연계사업, 아이돌보미지원 사업 등을 담당하고 있다.

지자체 지정 기관

○ 제주여성인력개발센터 1개소(제주YWCA)

- 이 기관은 여성 관련 교육기관으로 전문직업 교육, 취업상담 및 여성사회교육을 담당하고 있다.

○ 여성새로일하기센터 2개소

- 제주도 1(제주YWCA), 서귀포시 1(서귀포 YWCA)
- 이 기관에서는 종합취원지원서비스를 원활히

시행하기 위하여 구직희망여성들을 위하여 직업상담, 직업교육훈련, 취업지원연계, 취업 후 사후관리 등에 주력하고 있다.

위탁 지정 기관

○ 제주시 건강가정지원센터

- <재>제주구천주교회유지재단에서 위탁 운영하고 있으며, 가족교육사업, 가족상담사업, 가족친화문화조성사업, 가족돌봄지원, 다양한 가족 지원, 지역사회네트워크 등에 주력하고 있다.

○ 다문화가족지원센터 2개소

- 제주시 1(제주이주민센터), 서귀포시 1(서귀포 이주민센터)
- 다문화가족 구성원들의 인권을 보장하고, 건강한 사회인으로 생활할 수 있도록 다양한 지원 사업을 추진하고 있다. 즉 교육사업, 문화정서지원사업, 다문화가족 방문 교육사업, 결혼이민자 통·번역서비스, 다문화가족 자녀 언어발달 지원 서비스 등을 담당하고 있다.

4. 제주도 여성정책의 연구 동향

1) 여성정책연구센터의 연구 내용

여성정책연구센터에서는 5년간 정책의 성별영향평가, 여성정책, 다문화, 가족, 아동, 인권, 여성문화 등 제주여성정책의 여러 분야를 연구하였다.

〈표 4〉 여성정책연구센터 연구 과제 목록

발간 연도	연구 과제 명
2005년	양성평등사회 구현을 위한 지표 개발
	신세대 제주여성의 의식구조 및 가치관 기초조사
2006년	제주도 보건복지여성정책의 성별영향평가
	제주여성의 사회참여 실태와 활성화 방안
2007년	성·가정 폭력 예방을 위한 프로그램 개발 및 피해자 보호·지원을 위한 기관 간 연계 구축 방안
	2007 제주특별자치도 결혼이민자 가족실태조사와 정책과제
	제주특별자치도 정책에 대한 성별영향평가
	제주특별자치도 여성발전 기능의 효과적인 운용 방안 연구
	성매매예방 교육 및 성매매 환경 요인 분석
	제주특별자치도 중고령여성 경제 활동 욕구 조사
	제주특별자치도 주요 정책의 성별분리 통계 자료 개발
2008년	지역아동센터의 효과적인 운영을 위한 방안 모색
	제주특별자치도 주요정책 성별영향평가
	제주특별자치도 정책에 대한 성별영향평가 통계지표 개발
	잠수어업인 진료지원에 따른 진료형태 분석 연구
	제주여성사료집Ⅱ
	제주여성문화유적
2009년	제주특별자치도 가족실태 조사 및 가족 정책 연구
	여성농업인센터 운영 실태 분석 및 발전 방안 모색
	2009 지역아동센터 평가 결과 보고서
	2009 성별영향 평가 최종 결과 보고서
	(가칭)제주종합문화센터의 효율적 운영 방안
	제주여성사Ⅰ
	제주여성문화유적 100

2010년 연구 사업은 다음과 같다.

- 김만덕 기념사업 재조명-추모 200주기 기념
 - 김만덕의 생애사와 기념사업 현황을 정리한 후 기념사업 방향 등을 파악할 수 있다. 또한 제주도의 대표 추모사업(2012년은 김만덕 사망 200주년이 되는 해임)으로 자리매김하기 위한 기초 연구이다.
- 『제주여성사Ⅱ:일제강점기』 발간 사업
 - 『제주여성사Ⅰ』(선사시대~1910년)의 후속 발간 사업으로 일제강점기 제주여성들의 생활문화사를 정리하여 제주여성의 사회적 역할과 위상을 정립하는데 기여할 것이다.
- 제주지역 여성폭력 실태와 예방프로그램 개발
 - 여성에 대한 폭력은 여성과 남성의 불평등한 사회적 관계에서 비롯되는 여성의 인권과 기본적인 자유를 침해하는 구조적인 문제이며, 가정과 지역사회 내에서 발생하고 있는 신체적·성적·심리적 폭력까지 포괄하는 것을 의미한다. 이 연구를 통해 여성폭력관련 매뉴얼을 개발하고, 지역 내 여성폭력관련 인식을 점검할 수 있는 계기를 마련할 수 있다.
- 이 외에도 <성별영향평가(2010년)>와 <제4차 제주여성정책 중기 계획 수립>은 여건에 맞게 진행될 것이다.

2) 여성정책연구센터의 역할

제주여성의 제반 현황을 조사하고, 정책에 반영해서 실행되기까지 지역사회의 지대한 관심이 필요

하다. 물론 일을 하기 위해서는 적절한 인력배치와 예산 반영이 필수이지만 필수조건을 갖추면서 일을 하기란 쉽지 않다고 본다. 현재의 여건이 어떠한 제주도의 여성정책을 입안하고 좋은 결과를 얻을 수 있도록 노력하는 것이 이 센터의 임무일 것이다. 그런 의미에서 몇 가지 제언을 하고자 한다.

우리나라 여성정책의 주요 의제로는 여성의 인권 증진, 삶의 질 향상을 위한 정책 개발과 시행, 여성 친화도시를 지향하기 위한 실천 전략, 문화의 다양성을 융합할 수 있는 방법, 여성의 대표성 확대 및 리더십 육성을 위한 정책 수립, 성평등의식 확산 정책 등이 있다. 이와 같은 정부의 여성정책 운영 기준에 준해서 제주도의 여성정책도 이를 토대로 하되 지역 실정에 맞게 운용해야 하고, 지역사람들의 공감대로 도출된 정책을 입안하도록 지원해야 할 것이다.

특히 제주여성의 얼을 발굴할 수 있는 통시적 연구, 제주여성문화 정립 및 재조명, 위대한 여성인물 발굴과 보전을 위한 정책 제언 등 여성의 힘으로 제주사회의 점진적 변화를 시도하려는 정책 발굴과 이를 적절하게 수행할 수 있는 실천 의지가 절대적으로 필요하다.

여성정책연구센터에서는 아동·청소년 정책, 가족정책(다문화), 성별영향평가 등을 심도 있게 추진하고, 여성문화정책과 여성의 역량 강화를 위한 정책사업도 추진하는 것이 필요하다. 또한 이센터의 주요 업무를 성실히 수행하는 것이 향후 역할이며 과제이다. 여기에 덧붙여서 여성의 사회참여 기회 확대를 위해 여성단체와 협력 관계 구축에도 참여해야 할 것이다. 궁극적으로 이 센터는 제주여성의 사회적 지위 향상과 인권 증진을 위한 중심축이 되어야 할 것이다.