

제주특별자치도 성인지예산 분석

연구책임자 : 강 경 숙(제주여성가족연구원 성별영향분석평가센터장)

공동연구자 : 김 민 선(제주여성가족연구원 성별영향분석평가센터 전담연구원)

연구기간 : 2015년 8월 ~ 11월



(재) 제주여성가족연구원
JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

발 간 사

한국사회에서 지방자치단체 차원에서 성인지예산제도가 실행된 지 올해로 4년째를 맞이하고 있습니다. 제주특별자치도는 2012년 성인지예산서 시범 작성을 시작으로 2013년부터 2015년까지 3개년의 성인지 예산과 2개년의 성인지 결산이 이루어졌습니다.

성인지예산제도는 “예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 미리 분석한 결과를 예산 편성에 반영하여, 여성과 남성이 동등하게 예산 수혜를 받도록 하는 제도”입니다. 정책 예산을 성평등하게 운용한다는 점에서 성인지예산제도는 성평등 실현을 위한 적극적인 정책 의지라고 할 수 있습니다.

그러나 제주특별자치도 뿐만 아니라 한국 사회의 성인지예산제도 정착을 위해서는 아직 갈 길이 멀다고 할 수 있습니다. 따라서 성인지예산제도의 정착을 앞당기기 위해 다양한 영역에서 함께 노력해 나가야 할 것이며, 무엇보다 성인지예산제도의 본래 의미와 취지를 살릴 수 있는 다각적인 개선 및 발전 방안 모색이 이루어질 필요가 있습니다.

이 연구는 2013년부터 2015년까지 지난 3년 동안 제주 지역의 성인지예산제도 추진 과정 및 성인지 예·결산서를 분석하였습니다. 이 연구는 제주 지역 성인지예산제도에 대한 최초의 심층 분석 연구라는 점에서 의의가 있으며, 이 연구를 통하여 제주지역의 성인지예산제도 정착을 앞당길 수 있는 기회가 되기를 바랍니다.

마지막으로 짧은 연구 기간에도 불구하고 이처럼 방대한 작업을 수행해 준 강경숙 제주성별영향분석평가센터장과 김민선 전담연구원에게 감사의 말을 전합니다.

2015년 11월

(재)제주여성가족연구원 원장 **현 혜 순**

연구요약

연구 요약

제1장 서론

1. 연구 필요성 및 연구 목적

- 성인지 예산(gender responsive budgeting)은 1990년대 국제적으로 확산된 새로운 여성정책 패러다임 의제로, 국내에서는 여성단체의 예산 운동 일환으로 출발하여 2006년 법제화되면서 그 기틀을 마련하기 시작하였음. 이후 2011년에 지방재정법이 개정되면서 지방 재정 성인지예산제도의 법적 근거가 마련되었고, 지방자치단체 차원에서 성인지 예산 제도가 시행된 지 2015년 현재 4년 차를 맞이하고 있음
- 제주지역은 2012년 성인지 예산서 시범 작성 과정에서 성인지 예산 과제 분석과 예산서 작성 지침서가 마련되었으나 이후 3개년 간 본격적으로 이루어진 성인지예산제도 및 예결산서에 대한 분석 연구는 이루어지지 않았음. 따라서 지방 재정의 성인지예산제도 도입 초기인 현 시점에서 제주지역의 성인지예산제도와 예결산서에 대해 심층 분석하는 것은 매우 시의적절하다고 할 수 있음
- 본 연구는 제주특별자치도 성인지예산제도의 추진 과정 및 2013년부터 2015년까지 3개년에 걸쳐 작성된 제주특별자치도 성인지 예결산서를 분석함으로써, 성인지 예산 제도 실행 과정의 문제점을 살펴보고 개선 방안을 마련하고자 함

2. 연구 내용 및 연구 방법

- 연구 내용
 - 성인지예산제도와 지방재정제도
 - 성인지예산제도의 배경과 개념
 - 지방자치단체의 성인지예산제도
 - 제주특별자치도 성인지예산제도의 추진 현황
 - 성인지예산제도 추진체계
 - 성평등 목표 수립 및 과제 선정 절차
 - 성인지 예결산 현황(2013년~2015년)

- 제주특별자치도 성인지 예산서 분석(2013년~2015년)
- 제주특별자치도 성인지예산제도 개선 및 발전방안

○ 연구 방법

- 문헌 연구
 - 성인지예산제도에 관한 기존 논의 검토
 - 중앙 정부 및 타 지자체 성인지 예산서 분석 보고서 검토
 - 제주특별자치도 성인지예산서 DB 구축 및 검토(2013년~2015년)
- 전문가 자문 및 전문가 FGI
- 도 분청 및 행정시 성인지정책 담당 공무원 면접 조사
- 국내 성인지예산제도 우수 지역 방문 조사

○ 연구의 수행 절차는 아래와 같음

〈연구 수행 절차〉

1단계	연구 설계	⇔	<ul style="list-style-type: none"> · 연구내용 및 연구 방법 구성 · 연구 착수 보고
2단계	자료 수집 및 분석	⇔	<ul style="list-style-type: none"> · 선행 연구 검토 · 중앙 및 타 지자체 성인지 예산서 관련 문헌 검토 · 제주특별자치도 성인지 예산서 DB구축 및 분석(2013년~2015년)
3단계	전문가 의견 수렴 및 타 지역 방문 조사	⇔	<ul style="list-style-type: none"> · 전문가 자문회의 개최(2회: '15. 9. 1/11. 13) · 국내 타 지역 방문 조사(1회: '15. 11. 4)
4단계	성인지정책 담당 공무원 면접 조사	⇔	<ul style="list-style-type: none"> · 도 분청 및 행정시 성별영향분석평가 및 성인지예산 담당 면접 조사(4회: '15. 11. 10/11. 12/11. 26/11. 27)
5단계	성인지예산 전문가 및 실행주체 FGI	⇔	<ul style="list-style-type: none"> · 제주특별자치도의회 의원 FGI 실시(1회: '15.11.16)
6단계	분석 · 집필		<ul style="list-style-type: none"> · 조사 결과와 예산서 분석 및 보고서 집필

제2장 성인지예산제도와 지방재정제도

1. 성인지예산제도의 배경 및 개념

가. 성인지예산제도의 배경 및 추진 근거

- 1990년대 중반 이후, 전 세계적으로 여성정책은 성 주류화(gender-mainstreaming) 전략이라는 새로운 패러다임으로 전환하고 있음. UN을 비롯한 국제기구는 성평등을 “지속가능한 발전”의 전제로 선언하고, 사회 모든 분야에서 남성과 여성의 동등한 참여와 공평한 역할 분배 없이는 더 이상의 발전은 가능하지 않다는 점에 국내외적으로 폭 넓은 공감대를 형성하고 있음. 성인지예산제도는 성 주류화 전략을 실현하기 위한 주요 정책 도구 중 하나임
- 한국 사회는 2000년대 초부터 성주류화전략을 도입·시행하고 있음. 특히, 한국의 성인지예산제도는 여성단체의 예산 운동 일환으로 출발하여 2006년 법제화되면서 그 기틀을 마련하기 시작함
- 성인지예산 관련 법제정을 살펴보면, 2006년 「국가재정법」이 제정되면서 성인지예산제도가 도입됨에 따라 정부는 성인지 예산서와 성인지 결산서를 2010회계연도부터 매년 국회에 의무적으로 제출하게 됨. 또한 2011년 「지방재정법」이 개정됨에 따라 2013회계연도부터 지방정부에서도 성인지 예산과 성인지 결산을 실행하도록 제도적인 기반이 마련됨

나. 성인지예산제도의 개념 및 유형

- 성인지 예산은 이론상으로는 “여성을 위한 특별한 예산의 한 범주가 아니라 예산이 여성과 남성에게 미치는 차별적 효과를 보여주기 위한 정부 예산 분석”(Budlender, Sharp and Allen, 1998, 재인용)으로 정의될 수 있으나, 실제로 성인지 예산 분석 개념은 단일하지 않으며 다음의 세 가지 유형으로 구분할 수 있음(마경희, 2011)
 - 첫째는 ‘일반 예산에 대한 젠더 분석’으로 원론적인 정의에 가장 가까운 개념임. ‘주류’ 예산 분석에 초점을 맞춤. 대표적인 국가는 스웨덴임
 - 둘째, ‘여성 예산 또는 성평등 예산으로서의 성인지 예산’으로, 성평등을 직접적인 목적으로 하는 예산의 규모와 세부내역에 초점을 맞춤

- 셋째, ‘성별영향평가의 한 범주로서 예산 분석’으로, 특별히 예산에 강조점을 두기 보다는 성별영향평가를 위한 몇 가지 분석 차원 중 하나로 예산을 고려함

○ 이상의 각국에서 실행되고 있는 성인지 예산 분석의 유형 중, 한국 사회는 이 세 가지 유형이 공존하고 있다고 할 수 있음

2. 지방자치단체의 성인지예산제도

□ 예산 편성 절차

○ 예산 편성이란 시책이나 사업 계획을 재정적인 용어와 금액으로 표시하여 세입·세출 예산안을 작성하는 것으로, 회계연도 개시 최소 6개월 전부터 재정관리제도 등 사전절차를 이행하고 예산요구, 조정, 예산안의 확정에 이르는 모든 과정을 포함함

□ 추진 절차

○ 지방자치단체 성인지예산제도는 지방자치단체 예산 편성 기준 및 절차와 연동하여 함께 이루어짐

〈지방자치단체 성인지예산 추진 일정〉

시기	추진내용
7월	○ '16년 성인지예산서 작성기준 마련 및 통보(행정자치부 → 여성가족부 협의, 지방자치단체 통보) - 「'16년 성인지예산서 작성기준, 배포 (『2016년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준』에 포함)
8~9월	○ 대상사업 선정 (각 지방자치단체) ○ 성인지예산서 작성지원 및 컨설팅 - (작성지원) 한국여성정책연구원 성인지예산센터 - (컨설팅) 16개 시·도 성별영향분석평가센터 - (교육) 한국여성평등교육진흥원, 한국지방행정연구원 등 ○ '16년 성인지예산서 작성 (개별 사업부서)
9~10월	○ '16년 성인지예산서 제출·취합(해당 실·국, 여성정책담당부서 → 예산부서) - 성인지대상사업의 선정은 예산부서가 총괄하고, 여성정책담당부서는 사업부서 및 각 지역별 성별영향분석평가센터 등과 협조하여 해당 자치단체의 성인지 대상사업을 예산부서에 제출 ※ 최종 선정된 성인지 대상사업에 대하여 해당 실·국에서는 부서별 성인지예산서를 취합하여 예산요구서와 함께 예산부서에 제출
10~11월	○ 지방자치단체 성인지예산서 검토 및 확정 (예산부서)
11월	○ 성인지예산서 지방의회 제출 - '16년 예산안 첨부서류로 성인지예산서 의회 제출

□ 대상사업 선정기준 및 절차

- 대상사업 선정 절차는 사전에 자체적으로 성평등 목표를 수립한 뒤, 이에 부합하는 대상사업 선정은 예산부서가 총괄하고 여성정책담당부서는 사업부서 및 성별영향분석평가센터 등과 협조하여 해당 자치단체의 성인지 대상사업을 예산부서에 제출함

<지방자치단체 성인지예산 대상사업 기준>

대상사업	비고
여성정책추진사업	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 제4차 여성정책기본계획('13~'17)에 따른 연도별 지방자치단체 시행계획 추진사업 ◇ 자치단체에서 자체적으로 수립한 여성정책관련 기본계획에 포함된 사업, 그 밖에 여성을 주 대상으로 하며 여성의 사회참여확대 및 권익증진 등을 도모하거나 여성의 돌봄 부담 등 가족 내 성불평등을 개선할 수 있는 사업 ※ 여성정책기본계획은 여성발전기본법(§7)에 따라 여성가족부장관이 5년마다 수립
성별영향분석평가사업	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 성별영향분석평가법(2012.3.16.시행)에 따른 2015년 성별영향분석평가 대상 예산사업 ※ 성별영향분석평가법 시행령(2012.3.16)에 따라 성별영향분석평가를 실시한 사업이 재정집행을 수반할 경우 성인지예산서를 첨부하도록 의무화됨. 따라서 성별영향분석평가 사업의 경우 권장과 필수 구분 없이 필수사업으로 일원화됨
자치단체가 별도로 추진하는 사업	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 자치단체장의 공약사업 및 주력사업으로 성별 수혜분석이 가능하다고 판단되는 사업, 성불평등 혹은 성격차 개선 가능성이 큰 사업

□ 성인지 예·결산서 작성 항목

- 성인지 예·결산서는 자치단체 예산부서와 실·국, 부서, 과제 담당자가 각각의 영역에 대해 작성하고 취합하는 하나의 완결된 보고서 형태를 띰. 부서별 작성 항목은 아래와 같음

<성인지 예산서 부서별 작성 항목>

작성 부서	작성항목
자치단체 예산부서	I. 성평등 목표
	II. 성인지예산 편성방향
	III. 성인지예산의 개요 및 분야별 규모 □ 총괄표, □ 사업별 총괄표, □ 기능별 총괄표, □ 조직별 총괄표
실 · 국	IV. 실 · 국별 성인지예산서 □ 성인지예산 편성방향, □ 총괄표, □ 사업별 총괄표
실 · 과	V. 부서별 성인지예산서
	1. 사업 총괄표
	□ 성인지예산 편성방향, □ 총괄표, □ 사업별 총괄표
	2. 사업별 설명자료 □ 사업개요, □ 성인지예산 대상사업, □ 소요재원, □ 성별 수혜분석, □ 성별격차 원인분석, □ 성과목표, □ 성평등 기대효과

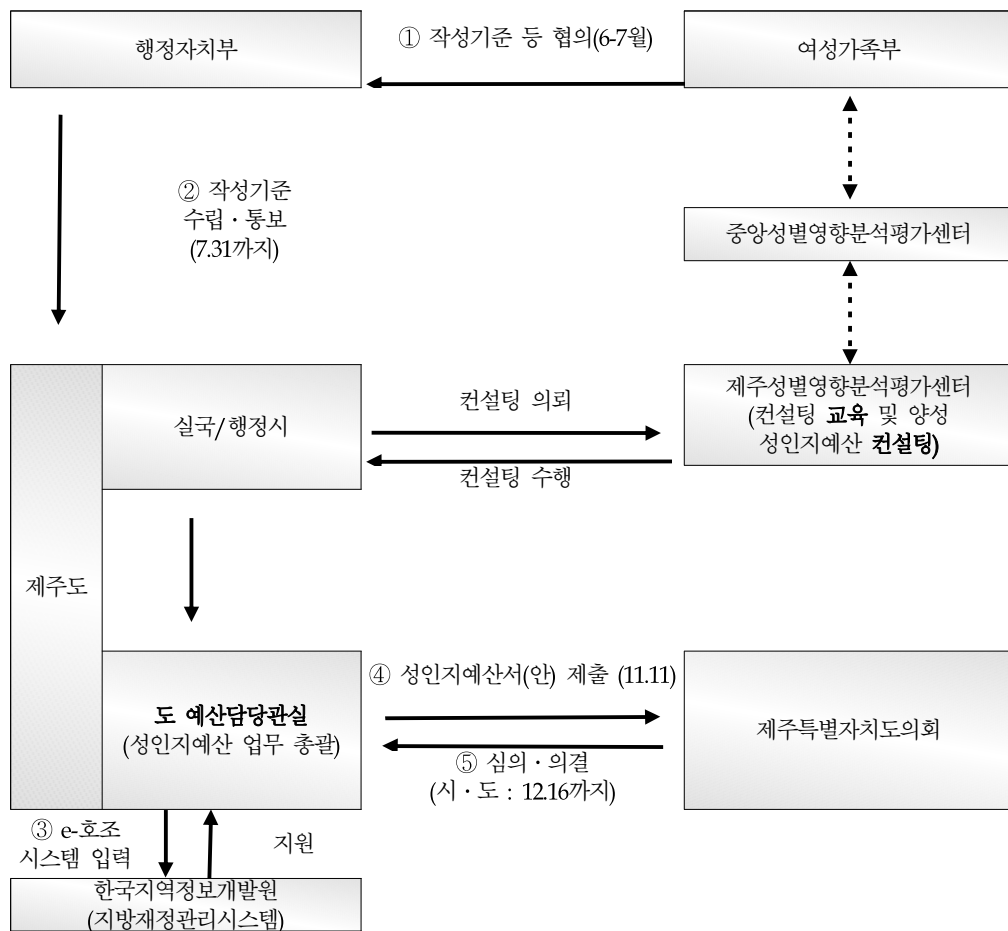
제3장 제주특별자치도 성인지예산제도 추진 현황

1. 성인지예산제도 추진체계

□ 추진체계 및 추진일정

○ 제주특별자치도 성인지예산 추진 체계는 아래와 같음

〈제주특별자치도 성인지예산제도 추진체계〉



자료 : 「2014년 제주 성별영향분석평가센터 운영 사업 결과보고서」, 여성가족부, 2014, 행정자치부(2015b) 재구성.

□ 추진 일정

○ 제주지역 2013년~2015년까지의 성인지예산제도 추진 연혁은 아래와 같음

〈성별영향분석평가와 성인지 예산 추진 연혁(2013~2015)〉

추진 연혁
성인지예산서 시범작성
· 2012년 8월, 성인지예산서 시범작성
2013년 성인지예산서
· 2012년 9~10월, 2013년 성인지예산서 작성
· 2012년 11월, 2013년 성인지예산서 제출
2014년 성인지예산서
· 2013년 4월, 2014년 성인지예산서와 성별영향분석평가 연계를 위한 업무 협의
· 2013년 5~9월, 2014년 성인지예산서 및 성별영향분석평가 과제 선정위원회 개최(4회)
· 2013년 8월, 2014년 성인지 예산서 작성관련 교육
· 2013년 9월~10월, 2014년 성인지예산서 작성 컨설팅
· 2013년 11월, 2014년 성인지예산서 의회 제출
2015년 성인지예산서
· 2014년 5월, 2015년 성인지예산서와 성별영향분석평가서 연계를 위한 업무회의
· 2014년 5월~9월, 2015년 성인지예산서와 성별영향분석평가 과제 선정위원회 개최(4회)
· 2014년 8월, 2015년 성인지예산서 작성 관련 교육
· 2014년 9월~10월, 2015년 성인지예산서 작성 컨설팅
· 2014년 11월, 2015년 성인지예산서 의회제출

* 자료: 2013년·2014년 제주성별영향분석평가센터 운영사업 결과보고서 여성가족부, 2013, 2014.

나. 운영주체별 역할

- 성인지대상사업의 선정은 예산부서가 총괄하고, 여성정책담당부서는 센터 등과 협조하여 해당 성인지 대상사업을 예산부서에 제출
 - 예산부서가 성인지 대상 사업 총괄, 여성정책담당부서와 제주성별영향분석평가센터의 협조를 받아 과제 선정
 - 교육 및 컨설팅을 지원하는 제주성별영향분석평가센터는 성별영향분석평가 및 성인지예산에 대한 자문 및 지원, 성인지정책 컨설팅단 운영 및 지원, 성인지교육 강사 지원, 성주류화정책 관련 연구 개발 등을 진행하고 있음

다. 법적 추진 기반

- 성인지예산을 추진하는 데 기반이 될 수 있는 조례로는 「제주특별자치도 여성 발전 기본 조례」(2007.1.10)와 「제주특별자치도 여성친화도시 조성에 관한 기본 조례」(2012.4.6 제정)가 있으며 가장 최근(2014.8.) 제정된 「제주특별자치도 성별영향 분석평가 조례」가 있음

2. 성평등 목표 수립 및 과제 선정 절차

가. 성평등 목표 수립 절차

□ 제주특별자치도 성인지예산 성평등 목표

- 제주특별자치도 2013년~2015년도 성인지예산의 성평등 목표는 아래와 같음. 성평등목표가 매해 변경되고 있고, 주요 목표와 세부 내용이 일치되지 않는 부분이 있음

〈제주특별자치도 성인지예산 성평등 목표(2013년~2015년)〉

2013년도 성평등 목표
<ul style="list-style-type: none"> ○ 여성권의 보호 및 일·가정 양립 문화 확산을 위한 사회참여 확대 기반 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 출산율 2.0 제주플랜 정책 지원 : 출산장려, 보육환경 개선 등 지원 - 여성 경제활동 참여 확대를 위한 사회적 기업 육성 - 건강한 가정, 행복한 가정 실현을 위한 평생교육시스템 구축 - 다양한 직업훈련 및 교육을 통한 여성 능력개발 기회 제공 ○ 여성의 건강보호 및 복지욕구 충족 <ul style="list-style-type: none"> - 여성에게 특화된 보건프로그램 지원 - 여성장애인 사회적응 훈련 및 교육 강화 - 건강사회 구현을 위한 여성의 건강권과 가족 건강서비스 지원 ○ 여성친화도시 기반 구축 제주여성가족정책연구원 설립 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 양성평등 문화 확산, 제주여성 인적자원 개발 및 전문인력 양성사업 추진 - 제주여성 거버넌스 포럼 운영 활성화 및 평생학습 허브역할 수행
2014년도 성평등 목표
<ul style="list-style-type: none"> ○ 여성정책기능 강화를 위한 인프라 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 경력단절 여성 취업지원 서비스 확대, 한부모(미혼모 등) 경제위기 여성에 대한 직업훈련 지원 등 ○ 성평등한 정책 추진 기반 강화 및 도정 전반 성주류화 정착 <ul style="list-style-type: none"> - 공공업무 전반에 관한 성인지적 관점 적용 - 자원의 공정한 배분을 통해 양성평등 및 분배 정의 구현 ○ 일·가정 양립 실현 <ul style="list-style-type: none"> - 노인돌봄 서비스 확대, 가사간병도우미사업, 산모신생아도우미 사업 등 돌봄 서비스 확충 - 여성기업 육성 지원 강화 - 출산율 2.0 제주플랜(출산장려 등) 정책 지원
2015년도 성평등 목표
<ul style="list-style-type: none"> ○ 여성의 사회 참여 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 다양한 직업 훈련 및 교육을 통한 다양한 여성의 능력개발 및 취업률 제고 ○ 성평등 기반 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 양성평등 및 분배정의를 구현한 사회 인프라 구축 - 복지협의체 구성 및 주민참여예산제 등을 통한 복지 및 예산 분야 성인지적 관점 강화 ○ 여성의 여가 욕구 충족 <ul style="list-style-type: none"> - 여성의 문화, 체육 활동 등 여가 생활 기반 조성

□ 제주특별자치도 성평등 목표 수립 절차

- 성인지예산 성평등 목표 수립을 위해서는 예산담당부서가 총괄을 담당하고 예산담

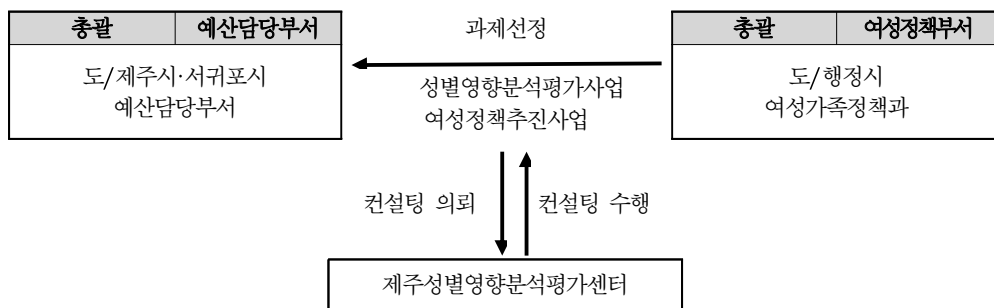
당부서와 여성정책담당부서가 협력하여 수립한 후 이에 적합한 대상 과제를 선정해야 하나, 제주특별자치도의 경우는 대상 과제를 먼저 선정하고 선정된 과제의 성격에 맞춰 예산담당부서가 성평등 목표를 수립하는 상황임. 향후 예산담당부서와 여성정책담당부서 그리고 성별영향분석평가센터가 함께 협력체계를 구축하여 성평등 목표를 수립하고 이에 적합한 대상 과제를 선정하는 등 성인지예산 추진 체계 강화가 필요함

나. 과제 선정 절차

□ 제주특별자치도 성인지예산 과제 선정 절차

- 제주특별자치도와 양 행정시의 성인지예산 과제 선정은 여성정책담당부서와 예산담당부서가 역할을 나눠서 진행하고 있음. 여성정책담당부서에서는 여성정책추진 사업 및 성별영향분석평가 사업 목록을 예산담당부서에 전달하고, 예산담당부서에서는 이를 근거로 자치단체 공약사업 및 성과목표가 미달성된 성인지 예산 과제를 추가적으로 선정함

〈제주특별자치도 성인지예산제도 과제선정 추진체계〉



3. 성인지 예 · 결산 현황

가. 성인지 예산 현황

□ 제주특별자치도 전체 예산과 성인지예산 규모 비교

- 2013년~2015년의 제주특별자치도 전체 예산 대비 성인지 예산의 규모는 2013년

1.8%에서 2014년 1.5%, 2015년 1.0%로, 계속해서 감소하고 있음. 이를 기관별로 살펴봐도 모든 기관의 성인지예산 규모가 줄어들고 있음

〈제주특별자치도 전체 예산 대비 성인지예산 규모(2013년~2015년)〉

(단위: 백만원, %)

구 분	2013년		2014년		2015년	
	예산규모	전체예산 대비 비율	예산규모	전체예산 대비 비율	예산규모	전체예산 대비 비율
총 계	59,838	1.8	54,561	1.5	36,972	1.0
도본청	11,749	0.8	19,909	1.3	6,563	0.4
직속기관	986	1.6	969	1.6	173	0.3
의회사무처	-	0.0	-	0.0	-	0.0
제주시청	29,364	3.5	22,612	2.5	16,810	1.8
서귀포시청	14,164	2.6	8,676	1.5	11,293	1.9
사 업 소	1,290	0.4	416	0.1	265	0.1
제주시 읍면동	1,492	4.0	1,186	2.7	1,122	3.1
서귀포시 읍면동	793	3.6	793	2.9	746	3.9

□ 성인지 예산 사업 수 및 예산 규모 현황

- 2013년~2015년 제주특별자치도 성인지 예산의 사업 수 및 예산 규모의 현황을 살펴보면 아래 표와 같이, 성인지 예산의 사업 수는 2013년 155개, 2014년 205개, 2015년 212개로 점차 증가하고 있는 반면, 예산 규모는 2013년 5백 9십 억 원, 2014년 5백 4십 억 원, 2015년 3백 7십 억 원으로 줄어들고 있어, 소규모 예산 사업이 성인지 예산으로 제출되고 있음을 알 수 있음

〈제주특별자치도 성인지예산 사업 수 및 예산 규모 추이〉

(단위: 개, 백만 원)

구 분	2013년	2014년	2015년
사업 수	155	205	212
예산 규모	59,838	54,561	36,972

□ 사업별 성인지예산 현황

- 성인지예산 과제를 사업별로 살펴보면, ‘성별영향분석평가사업’이 가장 많고 두 번째로 ‘자치단체 특화사업’이 많음. 자치단체 특화사업은 지자체 자체재원으로 추진되는 사업으로 성별 수혜 분석이 가능하다고 판단되는 사업임

〈제주특별자치도 성인지예산 사업별 현황(2013년~2015년)〉

(단위: 개, 백만 원)

사업별/년도	2013년	2014년	2015년
총 계	155(59,838)	205(54,561)	212(36,972)
여성정책추진사업	31(10,441)	3(1,359)	14(4,263)
성별영향분석평가사업	88(36,828)	159(51,223)	139(29,940)
자치단체 특화사업	36(12,570)	43(1,980)	59(2,770)

□ 기능별 성인지예산 현황

- 성인지예산의 기능별 현황을 살펴보면, 사업 수는 일반공공행정 분야가 가장 많고 사회복지, 문화관광, 농림해양수산 분야 순으로 많았음. 그러나 예산 규모로 살펴보면 사회복지, 농림해양수산, 수송교통 순으로 많은 것으로 나타나 사업 수와 예산 규모 간에 차이가 컸음. 기능별로 살펴보더라도 사업 수는 증가하고 있지만 예산 규모는 전반적으로 줄어들고 있음

〈제주특별자치도 성인지예산 기능별 현황(2013년~2015년)〉

(단위: 개, 백만원, %)

기능별/년도	2013년		2014년		2015년	
	사업수	예산액	사업수	예산액	사업수	예산액
총 계	155 (100.0)	59,838 (100.0)	205 (100.0)	54,561 (100.0)	212 (100.0)	36,971 (100.0)
일반공공행정	57 (36.8)	5,224 (8.7)	65 (31.7)	3,500 (6.4)	68 (32.1)	2,809 (7.6)
공공질서안전	1 (0.6)	87 (0.1)	7 (3.4)	58 (0.1)	6 (2.8)	77 (0.2)
교육	1 (0.6)	59 (0.1)	1 (0.5)	9 (0.01)	3 (1.4)	219 (0.6)
문화관광	21 (13.5)	5,776 (9.7)	34 (16.6)	2,048 (3.8)	37 (17.5)	1,839 (5.0)
환경보호	4 (2.6)	169 (0.3)	7 (3.4)	3,660 (6.7)	9 (4.2)	6,324 (17.1)
사회복지	30 (19.4)	26,580 (44.4)	35 (17.1)	19,626 (36.0)	42 (19.8)	16,570 (44.8)
보건	9 (5.8)	3,309 (5.5)	13 (6.3)	4,204 (7.7)	13 (6.1)	910 (2.5)
농림해양수산	23 (14.8)	8,560 (14.3)	23 (11.2)	14,085 (25.8)	18 (8.5)	3,462 (9.4)
산업·중소기업	4 (2.6)	2,178 (3.6)	8 (3.9)	2,344 (4.3)	5 (2.4)	292 (0.8)
수송교통	4 (2.6)	7,747 (12.9)	6 (2.9)	2,968 (5.4)	7 (3.3)	4,209 (11.4)

기능별/년도	2013년		2014년		2015년	
	사업수	예산액	사업수	예산액	사업수	예산액
국토지역개발	1 (0.6)	150 (0.3)	5 (2.4)	2,044 (3.7)	4 (1.9)	260 (0.7)
과학기술	-	-	1 (0.5)	15 (0.02)	-	-

□ 조직별 성인지예산 현황

- 조직별 성인지예산 현황을 살펴보면, 사업수는 2013년~2014년까지 제주시청, 서귀포시청, 도본청, 제주시 읍면동, 서귀포시 읍면동 순으로 많았으나, 2015년도에는 서귀포시청, 제주시청, 도 본청 순으로 많았음. 사업 수와 예산 규모 전반적으로 보았을 때 도 본청보다는 양 행정시의 성인지예산 규모가 더 많았음

〈제주특별자치도 성인지예산 조직별 현황(2013년~2015년)〉

(단위: 개, 백만 원)

구 분	2013년		2014년		2015년	
	사업수	예산액	사업수	예산액	사업수	예산액
총 계	155 (100.0)	59,838 (100.0)	205 (100.0)	54,561 (100.0)	212 (100.0)	36,972 (100.0)
도본청	28 (18.1)	11,749 (19.6)	38 (18.5)	19,909 (36.5)	37 (17.5)	6,563 (17.8)
직속기관	9(5.8)	986 (1.6)	8 (3.9)	969 (1.8)	3 (1.4)	173 (0.5)
제주시청	38 (24.5)	29,364 (49.1)	53 (25.9)	22,612 (41.4)	59 (27.8)	16,810 (45.5)
서귀포시청	29 (18.7)	14,164 (23.7)	52 (25.4)	8,676 (15.9)	63 (29.7)	11,293 (30.5)
사 업 소	7 (4.5)	1,290 (2.2)	11 (5.4)	416 (0.8)	7 (3.3)	265 (0.7)
제주시 읍면동	26 (16.8)	1,492 (2.5)	26 (12.7)	1,186 (2.2)	26 (12.3)	1,122 (3.0)
서귀포시 읍면동	18 (11.6)	793 (1.3)	17 (8.3)	793 (1.5)	17 (8.0)	746 (2.0)

나. 성인지 결산 현황

□ 성인지 결산 사업 수 및 결산 규모 현황

- 2013년과 2014년 제주특별자치도 성인지 결산은 추경을 거치면서 성인지 예산의 예

산 규모보다 증가되었고), 각 년도의 예산집행률은 2013년 87.6%, 2014년 95.7%임

〈제주특별자치도 성인지결산 현황(2013년~2014년)〉

(단위: 개, 원, %)

구분	2013년	2014년
사업 수	155	205
세출예산현액	71,599,828,970	61,442,902,390
지출액	62,744,077,090	58,810,511,471
집행률	87.6%	95.7%

□ 사업별 성인지결산 현황

- 제주특별자치도 성인지결산서의 사업별 집행률을 살펴보면, 2013년은 성별영향분석평가사업이 92.8%로 가장 많았고 그 다음이 여성정책추진사업 90.3%였으며 자치단체 특화사업은 74.0%로 가장 적었음. 2014년의 경우 여성정책추진사업이 97.0%로 가장 많았고 성별영향분석평가사업 95.7%, 자치단체 특화사업 94.5% 순으로 나타남. 2년 연속 자치단체 특화사업 집행율이 가장 낮았음

〈제주특별자치도 성인지결산 사업별 현황(2013년~2014년)〉

(단위: 개, 백만 원, %)

사업별/ 년 도	2013년				2014년			
	사업수	세출예산 현액	지출액	집행률	사업수	세출예산 현액	지출액	집행률
총 계	155	71,600	62,744	87.6%	205	61,443	58,811	95.7%
여성정책 추진사업	31	11,660	10,529	90.3%	4	1,933	1,873	97.0%
성별영향분 석평가사업	88	41,904	38,870	92.8%	159	57,455	54,994	95.7%
자치단체 특화사업	36	18,036	13,345	74%	42	2,055	1,943	94.5%

□ 조직별 성인지결산 현황

- 조직별로 성인지예산 집행률 현황을 살펴보면, 2013년 도 본청 87.4%, 제주시청 93.8%, 서귀포시청 88.6%의 집행률을 보였고, 2014년은 도 본청 98.3%, 제주시청

1) 성인지예산제도는 현재 예산을 변경할 수 있는 절차가 없지만, 별도로 해당 사업 예산이 추경을 통해 변경되면서 성인지결산서에서 성인지예산 규모가 달라지고 있음

93.2%, 서귀포 시청 97.1%로 전반적으로 높은 집행률을 보임

〈제주특별자치도 성인지결산 조직별 현황(2013년~2014년)〉

(단위: 개, 백만 원, %)

구 분	2013년				2014년			
	사업수	세출예산 현액	지출액	집행률	사업수	세출예산 현액	지출액	집행률
총 계	155	71,600	62,744	87.6%	205	61,443	58,811	95.7%
도 본청	27	14,082	12,302	87.4%	36	22,629	22,248	98.3%
직속기관	6	690	690	100%	10	778	749	96.2%
제주시청	35	30,426	28,540	93.8%	48	25,847	24,096	93.2%
서귀포시청	26	18,166	16,087	88.6%	48	8,757	8,502	97.1%
사 업 소	17	5,807	2,777	47.8%	20	1,322	1,219	92.3%
제주시 읍면동	26	1,598	1,533	95.9%	26	1,273	1,193	93.7%
서귀포시 읍면동	18	831	815	98%	17	836	803	96.1%

제4장 2013년도 성인지 예·결산서 분석

1. 2013년 성인지 예산서 분석

가. 분석 방향 및 분석 지표

- 성인지 예산서의 지표는 선행 지표의 작성이 적절하게 이루어지지 않을 경우 다음 지표의 작성이 어렵도록 구성되어 있기 때문에 주요 지표에 대한 단계별 분석을 실시하였음
- 제주 지역의 경우 성인지 예산서 과제 담당 공무원들의 예산서 작성 동기 및 지표 이해나 작성 방법에 대한 이해 수준이 낮은 상황이기 때문에 부적절하게 작성된 사례를 중심으로 지표별 분석을 실시함으로써 성인지 예산서 작성 시 도움이 될 수 있도록 하였음

〈2013년 성인지예산서 분석 지표 및 기준〉

구분	분석 지표	분석 기준
1	대상사업의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 대상사업 선정기준에 적합한가? · 성별 관련성, 성불평등 혹은 성 격차 개선 가능성이 있는가?
2	성별 수혜 분석의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 사업목적 및 예산 항목 등에 알맞게 사업대상자와 수혜자가 작성되어 있는가? · 성별 통계 출처 및 대상자와 수혜자가 적절하게 명시되어 있는가?

구분	분석 지표	분석 기준
3	성별 격차 원인 분석의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 본 사업과 관련한 현황 및 여성과 남성의 서로 다른 사회 문화적, 경제적 여건 등과 연계하여 기술되고 있는가? · 성별 수혜 분석에 근거하여 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지고 있는가?
4	성과목표(지표)의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 성별수혜분석 및 성별격차 원인 분석에 근거하여 성과목표(지표)를 적절하게 제시하고 있는가?

나. 분석 결과

- 제주특별자치도 2013년도 성인지예산 과제 총 155개 중 대상 과제 적합성 여부를 살펴본 결과, 적합한 과제는 152개(98.1%) 부적합 과제 3개(1.9%)로 대부분 성인지예산 대상 과제로 적합한 것으로 분석됨

〈2013년 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성〉

(단위: 개, %)

구분	적합	부적합	전체
도 본청	28(100)	-	28(100)
제주시 본청	36(94.7)	2(5.3)	38(100)
서귀포시 본청	29(100)	-	29(100)
제주시 읍면동	26(100)	-	26(100)
서귀포시 읍면동	18(100)	-	18(100)
직속기관 및 사업소	15(93.8)	1(6.3)	16(100)
합 계	152(98.1)	3(1.9)	155(100)

* 부적합 과제: 무인민원발급기 운영, 탐라도서관 전산화, 홍해삼 시험바다 양식 사업

- 2013년 제주특별자치도 성인지예산 과제 중 대상 과제로 적합한 과제 152개 중, 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어진 과제는 116개(76.3%), 부적절하게 이루어진 과제는 36개(23.9%)임

〈2013년 제주특별자치도 성인지예산 성별 수혜 분석 적절성〉

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	22(78.6)	6(21.4)	28(100)
제주시 본청	25(69.4)	11(30.6)	36(100)
서귀포시 본청	24(82.8)	5(17.2)	29(100)
제주시 읍면동	19(73.1)	7(26.9)	26(100)
서귀포시 읍면동	16(88.9)	2(11.1)	18(100)

구분	적절	부적절	전체
직속기관 및 사업소	10(66.7)	5(33.3)	15(100)
합 계	116(76.3)	36(23.7)	152(100)

- 성별 격차 원인 분석의 적절성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 45개(29.6%), 부적절하게 이루어진 과제는 107개(70.4%)임

〈2013년 제주특별자치도 성인지예산 성별 격차 원인 분석 적절성〉

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	13(46.4)	15(53.6)	28(100)
제주시 본청	10(27.8)	26(72.2)	36(100)
서귀포시 본청	9(31.0)	20(69.0)	29(100)
제주시 읍면동	5(19.2)	21(80.8)	26(100)
서귀포시 읍면동	2(11.1)	16(88.9)	18(100)
직속기관 및 사업소	6(40)	9(60)	15(100)
합 계	45(29.6)	107(70.4)	152(100)

- 성과 목표(지표) 적합성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 94개(61.8%), 부적절하게 이루어진 과제는 58개(38.2%)임

〈2013년 제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 적절성〉

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	10(35.7)	18(64.3)	28(100)
제주시 본청	10(27.8)	26(72.2)	36(100)
서귀포시 본청	20(69.0)	9(31.0)	29(100)
제주시 읍면동	25(96.2)	1(3.8)	26(100)
서귀포시 읍면동	17(94.4)	1(5.6)	18(100)
직속기관 및 사업소	12(80)	3(20)	15(100)
합 계	94(61.8)	58(38.2)	152(100)

2. 2013년 성인지 결산서 분석

가. 분석 방향 및 분석 방법

- 성인지 예산서의 내용이 결산서로 잘 연계되고 있는지 그리고 집행률과 성과목표

달성도를 평가하기 이전에 성과목표가 적절하게 설정되어 있는지에 대한 분석을 선행하였음

- 2013년은 대다수 과제가 성인지예산서와 결산서의 연계가 잘 이루어지고 있었음. 따라서 성인지예산서와 결산서 연계가 이루어지고 있다는 전제 하에 먼저, 성과목표 적절성과 성과목표 달성도를 비교하여 분석하였음. 분석 유형은 아래와 같음

<2013년 성인지결산서 성과목표 적절성과 성과목표 달성도 간 유형 분류>

성과목표 달성도	
성과목표 적절성	A 유형 성과목표 달성 - 성과목표 적절
	B 유형 성과목표 달성 - 성과목표 부적절
성과목표 적절성	C 유형 성과목표 미달성 - 성과목표 적절
	D 유형 성과목표 미달성 - 성과목표 부적절

- 다음으로 성과목표가 적절하게 작성된 결산서에 한 해 집행률과 성과목표 달성도 수준을 유형화하는 방식으로 분석하였음

<2013년 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형 분류>

집행률	
성과목표 달성도	A 유형 집행률 90% 이상 - 성과목표 달성
	B 유형 집행률 90% 이상 - 성과목표 미달성
성과목표 달성도	C 유형 집행률 90% 이하 - 성과목표 달성
	D 유형 집행률 90% 이하 - 성과목표 미달성

나. 분석 결과

- 2013년 제주특별자치도 성인지 결산 152개 과제 중 성과 목표 달성도와 적절성 간 유형별 분류를 살펴보면, A유형(성과목표 달성-지표 적절)은 78개(51.3%), B유형(성과목표 달성-지표 부적절)은 38개(25%), C유형(성과목표 미달성 - 지표 적절)은 19

개(12.5%), D유형(성과목표 미달성-지표 부적절)은 17개(11.2%)로, A유형이 가장 많았고 B유형이 두 번째로 많았음

<2013년 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 분류>

(단위: 개, %)

기관명	사업 수	유 형			
		A	B	C	D
도 본청	28(100)	11(39.3)	13(46.4)	2(7.1)	2(7.1)
제주시청	36(100)	6(16.7)	17(47.2)	5(13.9)	8(22.2)
서귀포시청	29(100)	13(44.8)	4(13.8)	7(24.1)	5(17.2)
제주시 읍면동	26(100)	23(88.5)	-	2(7.7)	1(3.8)
서귀포시 읍면동	18(100)	15(83.3)	1(5.6)	2(11.1)	-
직속기관·사업소	15(100)	10(66.7)	3(20)	1(6.7)	1(6.7)
합 계	152(100)	78(51.3)	38(25)	19(12.5)	17(11.2)

* 대상과제 부적절한 과제 제외(제주시 본청 2과제, 직속기관 및 사업소 1과제 제외)

○ 2013년 제주특별자치도 성인지 결산 중 성과목표가 적절하게 설정된 A유형과 B유형 과제 97개 중 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 분류를 살펴보면, A유형(집행률 90%이상-성과목표 달성)은 67개(69.1%), B유형(집행률 90%이상-성과목표 미달성) 16개(16.5%), C유형(집행률 90%이상-성과목표 달성) 11개(11.3%), D유형(집행률 90%이하-성과목표 미달성) 3개(3.1%)로, A유형이 가장 많았고 B유형이 두 번째로 많았음

<2013년 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 분류>

(단위: 개, %)

기관명	사업 수	유 형			
		A	B	C	D
도 본청	13(100)	10(76.9)	1(7.7)	1(7.7)	1(7.7)
제주시청	11(100)	5(45.5)	4(36.4)	1(9.1)	1(9.1)
서귀포시청	20(100)	9(45)	6(30)	4(20)	1(5)
제주시 읍면동	25(100)	19(76)	2(8)	4(16)	-
서귀포시 읍면동	17(100)	15(88.2)	2(11.8)	-	-
직속기관·사업소	11(100)	9(81.8)	1(9.1)	1(9.1)	-
합 계	97(100)	67(69.1)	16(16.5)	11(11.3)	3(3.1)

* 성과목표(지표)가 부절적인 과제 제외

3. 추진 성과 및 한계

○ 2013년은 지방자치단체 차원에서 성인지 예산서가 본격적으로 작성되기 시작한 해

임. 본격적인 제도 시행에 앞서 2012년에 각 지자체별로 성인지 예산서 시범 작성 이 이루어졌고 제주 지역뿐만 아니라 대부분의 지자체에서 성인지 예산서 작성 지침이 작성되어 제공되었음. 2013년은 제도 시행 첫 해이다 보니 지표 별 작성 내용을 보면 미흡한 점이 많았던 한편 성인지 예산서와 결산서의 연계가 원활하게 이루어지고 있었음

- 성인지 예산서의 경우 각 지표 마다 서로 연계되도록 구성되어 있음에도, 실제 사업 별로 살펴보면 지표 연계가 이루어지지 않아 단절적으로 작성되는 경우가 대부분이었음. 이는 성인지 예산 수립 시 성인지 예산에 대한 이해나 숙고 없이 이루어지기 때문이라고 사료됨. 성인지 예산서의 작성 필요성 및 지표 이해를 높일 수 있는 방안 마련이 필요함
- 성인지 결산서는 특히 성과 목표 설정이 중요하나 2013년 성인지결산서 분석 결과 성과 목표를 달성한 사업 중에서도 성과 목표(지표)가 부적절하게 설정된 경우가 많아 전체 과제 수의 2/3(97개 과제) 수준에서만 분석이 가능하였음. 그 만큼 무엇보다도 결산서의 기준이 되는 예산서 작성이 중요하며 이것이 결산서로 연계될 수 있도록 하는 체계 마련이 필요함

제5장 2014년도 성인지 예·결산서 분석

1. 2014년 성인지 예산서 분석

가. 분석 방향 및 지표

- 2013년에 이어 2014년에도 제주 지역 성인지 예산서 과제 담당 공무원들의 예산서 작성 동기 및 지표 이해나 작성 방법에 대한 이해 수준이 낮은 상황이기 때문에 부적절하게 작성된 사례를 중심으로 지표별 분석을 실시함으로써 성인지 예산서 작성 시 도움이 될 수 있도록 하였음

나. 분석 결과

- 제주특별자치도 2014년도 성인지예산 과제 205개 중 대상 과제 적합성 여부를 살펴본 결과, 적합한 과제는 202개(99%) 부적합 과제 3개(1%)로 대부분 성인지 예산 대

상 과제로 적합한 것으로 분석됨

<2014년 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성>

(단위: 개, %)

구분	적합	부적합	전체
도 본청	38(100)	-	38(100)
제주시 본청	51(96.2)	2(3.8)	53(100)
서귀포시 본청	52(100)	-	52(100)
제주시 읍면동	26(100)	-	26(100)
서귀포시 읍면동	17(100)	-	17(100)
직속기관 및 사업소	18(94.7)	1(5.3)	19(100)
합 계	202(99)	3(1)	205(100)

* 부적합 과제: 무인민원발급기 유지보수, 시민환경체험센터 홍보 추진(리플렛 제작), 청사시설물 유지 관리 보수 등 사업

- 2014년 제주특별자치도 성인지예산 과제 중 대상 과제로 적합한 과제 202개 중, 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어진 과제는 122개(60%), 부적절하게 이루어진 과제는 80개(40%)임

<2014년 제주특별자치도 성인지예산 성별 수혜 분석 적절성>

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	15(39.5)	23(60.5)	38(100)
제주시 본청	26(51.0)	25(49.0)	51(100)
서귀포시 본청	28(53.8)	24(46.2)	52(100)
제주시 읍면동	26(100)	-	26(100)
서귀포시 읍면동	17(100)	-	17(100)
직속기관 및 사업소	10(55.6)	8(44.4)	18(100)
합 계	122(60)	80(40)	202(100)

- 성별 격차 원인 분석의 적절성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 59개(29%), 부적절하게 이루어진 과제는 143개(71%)임

<2014년 제주특별자치도 성인지예산 성별 격차 원인 분석 적절성>

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	7(18.4)	31(81.6)	38(100)
제주시 본청	29(56.9)	22(43.1)	51(100)
서귀포시 본청	17(32.7)	35(67.3)	52(100)
제주시 읍면동	-	26(100)	26(100)

구분	적절	부적절	전체
서귀포시 읍면동	2(11.8)	15(88.2)	17(100)
직속기관 및 사업소	4(22.2)	14(77.8)	18(100)
합 계	59(29)	143(71)	202(100)

- 성과 목표(지표) 적합성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 117개(58%), 부적절하게 이루어진 과제는 85개(42%)임

〈2014년 제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 적절성〉

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	14(36.8)	24(63.2)	38(100)
제주시 본청	38(74.5)	13(25.5)	51(100)
서귀포시 본청	31(59.6)	21(40.4)	52(100)
제주시 읍면동	26(100)	-	26(100)
서귀포시 읍면동	-	17(100)	17(100)
직속기관 및 사업소	8(44.4)	10(55.6)	18(100)
합 계	117(58)	85(42)	202(100)

2. 2014년 성인지 결산서 분석

가. 분석 방향 및 분석 방법

- 2013년도와는 달리 2014년 성인지 결산서에서는 성인지 예산서와 지표 별 내용의 연계가 이루어지지 않은 과제들이 다수 발견되었음. 기본적으로 결산서는 계획에 근거하여 집행되어야 하기 때문에 성인지 예산서와 연계(특히, 성과 목표)가 이루어지지 않는 사업은 분석에서 제외하였음
- 먼저, 성인지 예산서의 내용이 결산서로 잘 연계되고 있는지 그리고 연계된 결산서의 성과목표가 적절한지를 살펴보았음

〈2014년 성인지결산서 성과목표 연계성과 성과목표 적절성 간 유형 분류〉

성과목표 적절성	성과목표 연계성	
	A 유형 성과목표 연계 - 성과목표 적절	B 유형 성과목표 연계 - 성과목표 부적절 C 유형 성과목표 비연계 - 성과목표 부적절

- 후속으로 성인지 결산서의 집행률과 성과 목표 달성도 간의 유형을 분류하여 분석하였음

〈2014년 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형 분류〉

성과목표 달성도	집행률	
	A 유형 집행률 90% 이상 - 성과목표 달성	B 유형 집행률 90% 이상 - 성과목표 미달성
	C 유형 집행률 90% 이하 - 성과목표 달성	D 유형 집행률 90% 이하 - 성과목표 미달성

나. 분석 결과

- 2014년 제주특별자치도 성인지 결산 202개 과제 중 성과목표 연계와 성과목표 적절성 간 유형별 분류를 살펴보면, A유형(성과목표 연계-지표 적절)은 110개(54%), B유형(성과목표 연계 - 지표 부적절)은 68개(34%), C유형(성과목표 비연계- 지표 부적절)은 25개(12%)로, A유형이 가장 많았고 C유형이 가장 적었음

〈2014년 성과목표 연계성과 성과목표 적절성 간 유형별 분류〉

(단위 : 개, %)

기관명	사업 수	유 형		
		A	B	C
도 본청	38(100)	10(26.3)	15(39.5)	13(34.2)
제주시청	51(100)	38(74.5)	12(23.5)	2(3.9)
서귀포시청	52(100)	28(53.8)	19(36.5)	5(9.6)
제주시 읍면동	26(100)	26(100)	0(0)	0(0)
서귀포시 읍면동	17(100)	0(0)	16(94.1)	1(5.9)
직속기관·사업소	18(100)	8(44.4)	6(33.3)	4(22.2)
합 계	202(100)	110(54)	68(34)	25(12)

* 대상과제 부적절한 과제 제외(제주시 본청 2과제, 직속기관 및 사업소 1과제 제외)

- 2014년 제주특별자치도 성인지 결산 중 성과목표가 적절하게 설정된 과제 110개 중 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 분류를 살펴보면, A유형(집행률 90%이상-성과

목표 달성)은 79개(72%), B유형(집행률 90%이상-성과목표 미달성) 15개(14%), C유형(집행률 90%이상-성과목표 달성) 12개(11%), D유형(집행률 90%이하-성과목표 미달성) 4개(4%)로, A유형이 가장 많았고 D유형이 가장 적었음

〈2014년 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 분류〉

(단위 : 개, %)

기관명	사업 수	유 형			
		A	B	C	D
도 본청	10(100)	9(90)	1(10)	0(0)	0(0)
제주시청	38(100)	28(73.7)	3(7.9)	5(13.2)	2(5.3)
서귀포시청	28(100)	15(53.6)	10(35.7)	1(3.6)	2(7.1)
제주시 읍면동	26(100)	19(73.1)	1(3.8)	6(23.1)	0(0)
서귀포시 읍면동	0	0	0	0	0
직속기관·사업소	8(100)	8(100)	0(0)	0(0)	0(0)
합 계	110(100)	79(72)	15(14)	12(11)	4(4)

* 대상과제 부적절한 과제 제외(제주시 본청 2과제, 직속기관 및 사업소 1과제 제외)

3. 추진 성과 및 한계

- 2014년은 지방자치단체 차원에서 성인지 예산서를 작성·제출한 지 2번째 해임. 2014년 제주특별자치도 성인지 예산서와 성인지 결산서의 지표별 내용을 살펴본 결과, 2013년과는 달리 성인지 예산서와 결산서 간의 연계가 이루어지지 않은 사업들이 다수 발견되었음
- 성인지 예산서의 경우 2013년과 마찬가지로 2014년에도 지표 간 - 성별수혜 분석, 성별격차 원인분석 등 - 일관된 흐름으로 작성되는 것이 아니라, 단절적으로 작성되는 경우가 많았음
- 이러한 상황을 개선하기 위해서는 성인지 예산서와 결산서의 호환 관계에 대한 전체적인 흐름을 담당자가 인지하고 있어야 하며, 질적 개선을 위해서는 성인지 관점이 반영되어 예산서 및 결산서가 작성되어야 할 것임

제6장 2015년도 성인지 예산서 분석

1. 분석 방향 및 분석 지표

- 2015년 성인지 예산서의 분석 방향 및 지표는 2013년과 2014년에 이어 동일하게 구성되어 일관되게 이루어짐. 성인지 예산서 과제 담당 공무원들의 예산서 작성 동기 및 지표 이해나 작성 방법에 대한 이해 수준이 낮은 상황이기 때문에 부적절하게 작성된 사례를 중심으로 지표별 분석을 실시함으로써 성인지 예산서 작성 시 도움이 될 수 있도록 하였음

2. 분석 결과

- 제주특별자치도 2015년도 성인지 예산 과제는 총 212개로 이 중 대상 과제 적합성 여부를 살펴본 결과 적합한 과제는 202개(95.3%), 부적합 과제 10개(4.7%)로 대부분 성인지 예산 대상 과제로 적합한 것으로 분석됨

〈2015년 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성〉

(단위: 개, %)

구분	적합	부적합	전체
도 분청	35(94.6)	2(5.4)	37(100)
제주시 분청	54(91.5)	5(8.5)	59(100)
서귀포시 분청	60(95.2)	3(4.8)	63(100)
제주시 읍면동	26(100)	-	26(100)
서귀포시 읍면동	17(100)	-	17(100)
직속기관 및 사업소	10(100)	-	10(100)
합 계	202(95.3)	10(4.7)	212(100)

* 부적합 과제: 에너지 정책 수립(홍보물 제작), 농어촌민박 경쟁력 강화(홍보물 제작), 무인발급기 유지보수관리, 모범공무원 선진지 견학 지원, 아름다운 문화 향기존 전시회 운영, 시민환경체험센터 홍보 추진, 청사 시설물 유지관리 보수 등, 직원 국내 문화 탐방, 정신보건사업 등

- 2015년 제주특별자치도 성인지 예산 과제 중 대상 과제로 적합한 과제 202개 중, 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어진 과제는 159개(78.7%), 부적절하게 이루어진 과제는 43개(21.3%)임

〈2015년 제주특별자치도 성인지예산 성별 수혜 분석 적절성〉

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	20(57.1)	15(42.9)	35(100)
제주시 본청	41(75.9)	13(24.1)	54(100)
서귀포시 본청	48(80)	12(20)	60(100)
제주시 읍면동	26(100)	-	26(100)
서귀포시 읍면동	17(100)	-	17(100)
직속기관 및 사업소	7(70)	3(30)	10(100)
합 계	159(78.7)	43(21.3)	202(100)

- 성별 격차 원인 분석의 적절성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 71개(35.1%), 부적절하게 이루어진 과제는 131개(64.9%)임

〈2015년 제주특별자치도 성인지예산 성별 격차 원인 분석 적절성〉

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	17(48.6)	18(51.4)	35(100)
제주시 본청	26(48.1)	28(51.9)	54(100)
서귀포시 본청	18(30)	42(70)	60(100)
제주시 읍면동	4(15.4)	22(84.6)	26(100)
서귀포시 읍면동	-	17(100)	17(100)
직속기관 및 사업소	6(60)	4(40)	10(100)
합 계	71(35.1)	131(64.9)	202(100)

- 성과 목표(지표) 적합성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 58개(28.7%), 부적절하게 이루어진 과제는 144개(71.4%)임

〈2015년 제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 적절성〉

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	17(48.6)	18(51.4)	35(100)
제주시 본청	18(33.3)	36(66.7)	54(100)
서귀포시 본청	18(30)	42(70)	60(100)
제주시 읍면동	-	26(100)	26(100)
서귀포시 읍면동	-	17(100)	17(100)
직속기관 및 사업소	5(50)	5(50)	10(100)
합 계	58(28.7)	144(71.3)	202(100)

3. 추진 성과 및 한계

- 2015년은 제주특별자치도 성인지 예산서가 작성·제출 된 지 3번째를 맞이하는 해로, 2016년에는 계획된 예산안에 대한 결산서 제출을 앞두고 있음. 그 동안 많은 시행착오를 겪으면서 3년간의 시행을 통해 개선된 부분도 있었지만 대부분 제 자리 걸음이거나 오히려 시행 첫 해인 2013년과 비교하여 도퇴 되는 지점도 상당수 발견하게 되었음. 일반적으로 시간이 흐름에 따라 제도 정착 수준도 높아질 것이라고 예상할 수 있으나 성인지예산제도의 경우 이와 다른 지점을 발견할 수 있었음
- 2015년 성인지 예산서는 전반적으로 성인지적 관점이 적절히 반영되어 있다고 보기 어려운 상황이기 때문에 이를 바탕으로 한 결산서 작성에 애로 사항이 발생할 것으로 예상됨

제7장 제주특별자치도 성인지예산제도 개선 및 발전 방안

1. 분석 결과 요약

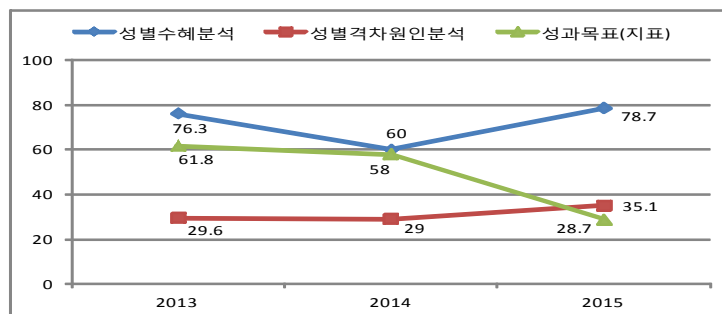
가. 제주특별자치도 성인지예산서 분석 요약

□ 전체 지표 분석 결과 요약

- 2013년부터 2015년까지 제주특별자치도 성인지예산서의 분석 결과, 주요지표별로 적합하게 작성된 과제를 살펴보면, ‘성별 수혜 분석’이 가장 적합하게 작성되었고 그 다음으로 ‘성과목표(지표)’, ‘성별 격차 원인 분석’ 순으로 분석됨

〈제주특별자치도 성인지예산 주요지표별 적합 과제(2013년~2015년)〉

(단위: %)

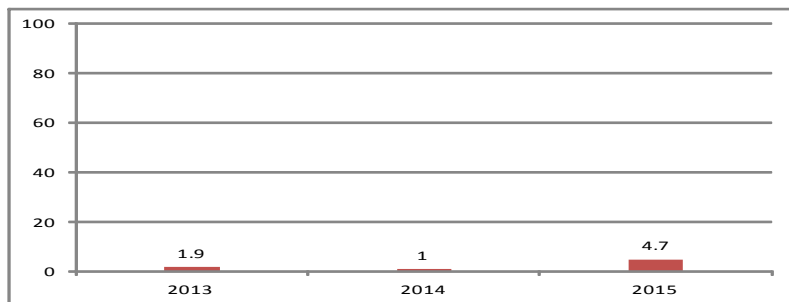


□ ‘성인지예산 대상 과제’ 분석 결과

- 2013년부터 2015년까지 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성을 살펴보면, 2013년과 2014년은 부적합 과제가 3개 과제로 각각 전체 과제의 1.9%와 1%를 차지함. 2015년 부적합 과제는 10개로 전체 과제의 4.7%를 차지하고 있음

〈제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 부적합 과제(2013년~2015년)〉

(단위: %)

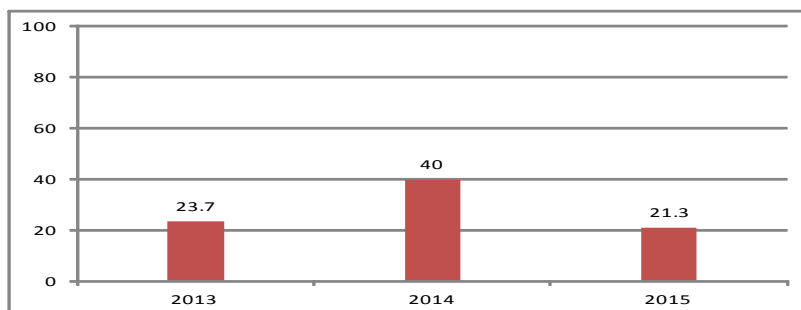


□ ‘성별 수혜 분석’ 분석 결과

- 성인지예산 성별수혜분석 부적합 과제를 살펴보면, 2013년 36개(23.7%), 2014년 80개 (40%), 2015년 43개(21.3%)였음. ‘성별 수혜 분석’ 은 세 가지 주요 지표 중에서는 가장 적절하게 작성되고 있는 지표이나, 작성 수준이 크게 개선되고 있지 않은 상황임

〈제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 부적합 과제(2013년~2015년)〉

(단위: %)



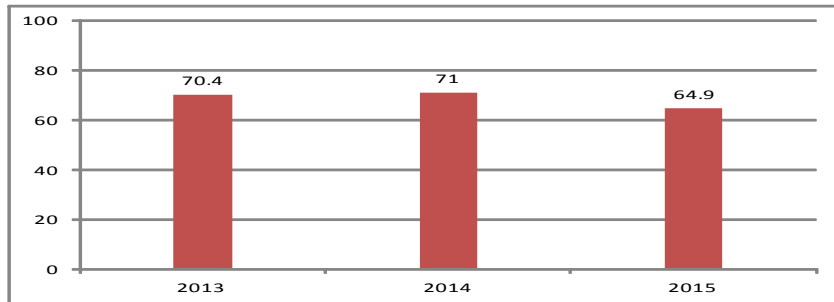
□ ‘성별 격차 원인 분석’ 분석 결과

- 성별 격차 원인 분석 부적합 과제를 살펴보면, 2013년 107개(70.4%), 2014년 143개

(71%), 2015년 131개(64.9%)였음. 해당 지표는 공무원들이 가장 어려워하는 지표로 이를 위해서는 성인지적 관점이 전제되어야 하나, 생물학적 결정론 및 성역할 고정 관념에 기반하여 작성되는 경우가 많았음

〈제주특별자치도 성인지예산 성별격차원인분석 부적합 과제(2013년~2015년)〉

(단위:%)

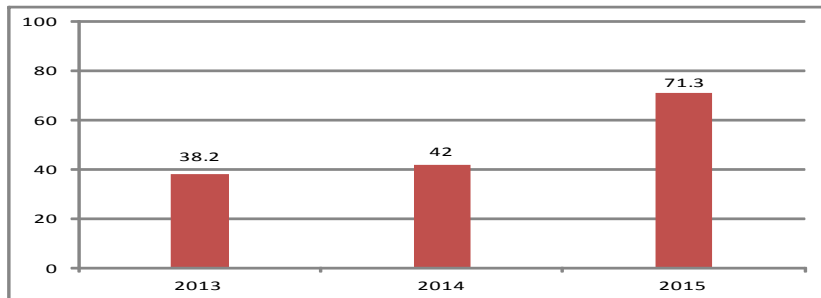


□ ‘성과 목표(지표)’ 분석 결과

- 성과목표(지표) 부적합 과제를 살펴보면, 2013년 58개(38.2%), 2014년 85개(42%), 2015년 144개(71.3%)였음. ‘성과 목표(지표)’는 해를 거듭 할수록 오히려 부적절하게 작성되는 사례가 증가하고 있었음

〈제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 부적합 과제(2013년~2015년)〉

(단위:%)



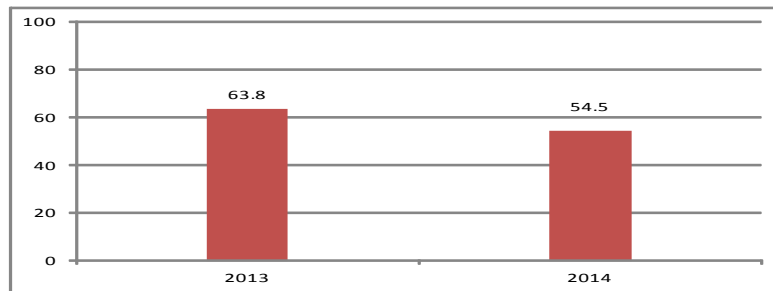
나. 제주특별자치도 성인지결산서 분석 요약

□ 성인지예산서 연계성과 성과목표 적절성 분석 결과

- 2013년과 2014년 제주특별자치도 성인지결산서의 성과 분석을 위한 사전 단계로 성인지예산서(특히, 성과 목표)와의 연계성과 성과 목표 적절성을 분석한 결과, 이 두 요소를 충족한 과제는 2013년 97개 과제(63.8%), 2014년 110개 과제(54.5%)임

〈제주특별자치도 성인지결산서 성인지예산 연계 및 성과목표 적절 과제(2013년~2014년)〉

(단위 : %)

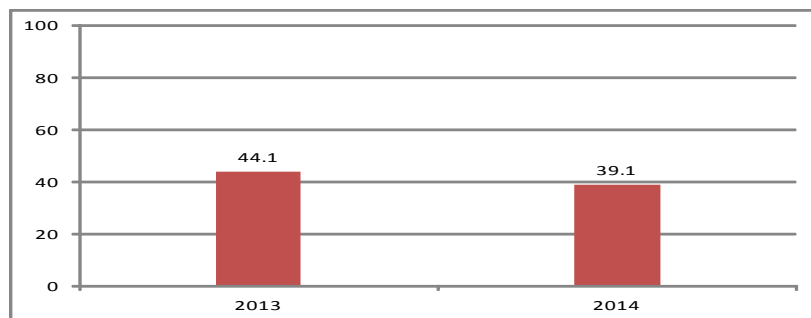


□ 집행률과 성과목표 달성도 분석 결과

- 성인지결산서가 적절하게 작성된 과제(성인지예산서 연계-성과목표 적절)에 한해, 집행률과 성과목표 달성도 간 유형을 분류하였음. 그 결과 90% 이상 예산 집행을 하였고 성과 목표도 달성한 과제는 2013년 67개(44.1%), 2014년 79개(39.1%)로 2014년 과제가 더 적었음

〈제주특별자치도 성인지결산 집행률 90%이상 및 성과목표 달성 과제(2013년~2014년)〉

(단위 : %)



2. 제도 개선 및 발전 방안

가. 성인지예산제도 실행 과정 별 현황 및 개선방향

〈제주특별자치도 성인지예산제도 실행 과정 별 현황 및 개선방향〉

구분(시기)	현황	구분(시기)	개선방향
성평등 목표 수립 (11월 초)	<ul style="list-style-type: none"> 대상 과제 선정 후 대상 과제 성격을 반영한 성 평등 목표 수립 -예산담당관실에서 수립 -제주성별영향분석평가센터 자문 지원 	성평등 목표 수립 (상반기)	<ul style="list-style-type: none"> 성평등 목표 수립 후 과제 선정 -예산담당부서, 여성정책담당부서, 제주 성별영향분석평가센터 협의 통해 성평등 목표 설정
대상 과제 선정 (8~10월)	<ul style="list-style-type: none"> 성별영향분석평가사업과 여성정책사업은 여성정책담당부서에서 예산담당관실에 과제 선정 및 제출 자치단체공약사업은 예산담당부서에서 추가 발굴 예산담당관실에서 과제 선정 총괄 - 제주특별자치도 및 양 행정시의 예산담당부서와 여성정책담당 부서가 역할 분담하여 협조 - 제주성별영향분석평가센터 대상 과제 선정 시 기관담당 컨설팅 	대상 과제 선정 (5~8월)	<ul style="list-style-type: none"> 성평등 목표 수립 후 목표에 따른 과제 선정 -예산담당부서(자치단체 공약사업), 여성정책담당부서(여성정책사업, 성별영향분석평가사업), 제주성별영향분석평가센터 협의 통해 대상 과제 선정 - 대상 과제 선정 시 과제담당 컨설팅 실시
성인지예산 서 작성 및 제출 (8월~10월)	<ul style="list-style-type: none"> 예산담당관실에서 대상 과제 선정 목록 및 성인지예산서 매뉴얼 각 부서 배포 성인지예산서 작성 1차 컨설팅 진행 부서 담당자: 작성된 성인지예산서 e-호조시스템에 등록 예산담당관: 1차 마감된 성인지예산서 자료 수합 후 컨설팅 요청 성인지예산서 작성 컨설팅 지원(제주 성별영향분석평가센터) 예산담당부서 최종 등록 마감 	성인지예산서 작성 및 제출 (8월~10월)	<ul style="list-style-type: none"> 과제 담당 공무원 대상 교육 실시 전 과제담당자에 대한 지표별 작성 컨설팅 실시
성인지결산 서 작성 및 제출 (다음해 3~5월)	<ul style="list-style-type: none"> 성인지결산서 작성 서면 컨설팅 지원(성별영향분석평가센터) * '16년 결산서 컨설팅 미 실시 	성인지결산서 작성 및 제출 (다음해 3~5월)	<ul style="list-style-type: none"> 결산 담당 공무원 교육 및 컨설팅 강화

나. 대상 과제 발굴 및 제도 효과성 제고

- 과제 발굴 시에는 과제 수 확대에 연연하기 보다는 파급 효과가 클 것으로 기대되는 과제들을 선정할 필요가 있음. 그러나 현재 지방 합동평가 항목에 성별영향분석

평가 과제 수가 포함되어 있기 때문에(성별영향분석평가 과제가 성인지예산 과제로 연동됨) 이런 부분에 대해서는 중앙정부 차원에서 제도 개선이 선행되어야 할 것임. 그 밖에도 지자체 차원의 의지와 합의 과정을 거쳐 양적 성과보다는 질적 성과를 드러낼 수 있도록 방향 설정을 해야 하며 이를 통해 성인지예산의 효과 및 성과를 도민들이 체감할 수 있도록 개선해 나가야 할 것임

다. 성인지예산제도 추진 체계 강화 및 협력 체계 구축

- 현재 제주지역 성인지예산제도 추진 부서는 제주특별자치도 예산담당관실로 성인지예산담당 인력은 1명이며 관련 부서인 여성정책 담당 부서(현, 보건복지여성국 여성가족정책과)의 담당 인력은 1명임. 그러나 성인지정책 담당 인력은 타 업무와 성인지정책 업무를 병행하고 있어 업무 과중의 부담이 매우 큰 상황임. 따라서 성인지정책을 전담할 수 있는 인력을 충원할 필요가 있으며 이와 함께 양성평등정책 전담 기구 설치를 통한 담당 부서의 위상 강화가 이루어져야 할 것임. 또한 이러한 기반 위에 관련 부서 간 그리고 지역성별영향분석평가센터와의 일상적인 협력 체계를 구축해 나가야 할 것임

라. 담당 및 과제 수행 공무원에 대한 지원 강화

- 성인지교육 참여와 성인지정책 과제 수행 실적에 대한 성과평가 반영 시스템 마련
- 과제 수행 공무원에 대한 인센티브 지원 방안 마련 및 실시(「제주특별자치도 성별영향분석평가조례」 제16조(포상) 규정 참조)
- 공무원 대상 맞춤형 교육 실시
 - 일반/과제 담당 별, 총괄/부서/사업담당 별 차별화된 교육 실시
 - 성별 통계 구축 및 활용 방법 교육
 - 성인지적 관점 및 성평등에 대한 상호 소통식 교육
 - 사례 중심 교육 실시
- 간부 공무원 대상 성인지교육 의무 실시
- 과제 공무원에 대한 1:1 대면 컨설팅 실시

마. 성인지적 예·결산 심의 강화

- 성인지예산제도의 실행 과정에서 지방의회의 역할이 어느 주체보다도 적극적으로 이루어질 필요가 있으나, 실제 의회 내부에서 성인지예산제도에 대한 관심 및 인식 수준은 높지 않은 것이 현실임. 그러나 제주지역의 경우 몇몇 여성위원을 중심으로 성인지예산에 대한 관심이 매우 높은 것이 타 지역과는 차별화된 면이라고 할 수 있음. 이러한 제주지역 의회의 장, 단점을 고려하여 의회 내부의 관심을 제고하고 심의의 질적 향상 방안 마련이 필요함
- 의원 대상 성인지교육 강화 및 일상적인 의원 스터디 모임 추진
- 지방의회 성인지적 심의 지원 기능 강화

바. 성인지정책 컨설턴트 양성 및 지원 강화

- 성인지정책 시행을 위해서는 성인지적 관점 및 관련 전문성이 요구되기 때문에 일선의 공무원들이 과제 수행에 있어 많은 어려움을 겪고 있음. 현재 과제 선정 및 예결산서 작성 과정에서 민간으로 구성된 성인지정책 컨설턴트들이 공무원들을 지원하고 있지만, 컨설턴트들에 대한 지원은 매우 열악한 실정임. 특히, 지속적인 과제 수의 확대와 대면 컨설팅 및 성인지교육 수요 확대에 따라 지원 인력이 매우 필요한 상황으로 이들의 역량 강화를 위한 지원 방안이 마련되어야 할 것임

사. 지역 사회 성인지예산제도 확산

- 도민과 함께 성인지교육(예-주민참여예산제도와 연계 강화)
- 젠더 거버넌스 강화
 - 민간 재정전문가 및 젠더 전문가 발굴 및 협력 강화
- 우수사례 발굴 및 홍보 강화
 - 언론과 연계 강화

목 차

제1장 서 론

1. 연구 필요성 및 연구 목적	3
2. 연구내용 및 연구방법	4
가. 연구내용	4
나. 연구방법	5

제2장 성인지예산제도와 지방재정제도

1. 성인지예산제도의 배경 및 개념	9
가. 성인지예산제도의 배경 및 추진 근거	9
나. 성인지예산제도의 개념 및 유형	11
2. 지방자치단체의 성인지예산제도	13
가. 지방자치단체의 예산 편성	13
나. 지방자치단체의 성인지예산제도 운영체계	16

제3장 제주특별자치도 성인지예산제도 추진 현황

1. 성인지예산제도 추진 체계	25
가. 추진 체계 및 추진 일정	25
나. 운영주체별 역할	27
다. 법적 추진 기반	28
2. 성평등 목표 수립 및 과제 선정 절차	30
가. 성평등 목표 수립 절차	30
나. 과제 선정 절차	32
3. 성인지 예·결산 현황	36
가. 성인지 예산 현황	36
나. 성인지 결산 현황	43

제4장 2013년도 성인지 예·결산서 분석

1. 2013년 성인지 예산 분석	49
가. 분석 방향 및 분석 지표	49
나. 분석 결과	50
2. 2013년 성인지 결산서 분석	83
가. 분석 방향 및 분석 방법	83
나. 분석 결과	84
3. 추진 성과 및 한계	100

제5장 2014년도 성인지 예·결산서 분석

1. 2014년 성인지 예산서 분석	105
가. 분석 방향 및 분석 지표	105
나. 분석 결과	106
2. 2014년 성인지 결산서 분석	148
가. 분석 방향 및 분석 방법	148
나. 분석 결과	149
3. 추진 성과 및 한계	159

제6장 2015년도 성인지 예산서 분석

1. 분석 방향 및 분석 지표	163
2. 분석 결과	164
가. 도 분청	166
나. 제주시 분청	173
다. 서귀포시 분청	183
라. 제주시 읍면동	192
마. 서귀포시 읍면동	196
바. 직속기관 및 사업소	199
3. 추진 성과 및 한계	203

제7장 제주특별자치도 성인지예산제도 개선 및 발전 방안

1. 분석 결과 요약	207
가. 제주특별자치도 성인지예산서 분석 요약	207
나. 제주특별자치도 성인지결산서 분석 요약	211
2. 제도 개선 및 발전 방안	213
가. 성인지예산제도 실행 과정 별 현황 및 개선방향	213
나. 대상 과제 발굴 및 제도 효과성 제고	214
다. 성인지예산제도 추진 체계 강화 및 협력 체계 구축	215
라. 담당 및 과제 수행 공무원에 대한 지원 강화	215
마. 성인지적 예·결산 심의 강화	216
바. 성인지정책 컨설턴트 양성 및 지원 강화	216
사. 지역 사회 성인지예산제도 확산	217

표 목 차

〈표2-1〉 성별영향분석평가와 성인지 예·결산 비교	12
〈표2-2〉 국가예산과 지방예산의 차이점	14
〈표2-3〉 지방자치단체 성인지예산 추진 일정	16
〈표2-4〉 지방재정의 성인지예산 집행단계와 절차, 고려사항	17
〈표2-5〉 지방자치단체 성인지예산 대상사업 기준	19
〈표2-6〉 성인지예산서 부서별 작성 항목	20
〈표2-7〉 성인지예산서와 성인지결산서의 차이	20
〈표3-1〉 성별영향분석평가와 성인지 예산 추진 연혁(2013~2015)	26
〈표3-2〉 성인지 예산서 및 결산서 추진 일정	27
〈표3-3〉 제주특별자치도 여성정책 관련 조례	29
〈표3-4〉 제주특별자치도 성별영향분석평가위원회의 기능	29
〈표3-5〉 성인지예산 성평등 목표 작성 기준	30
〈표3-6〉 제주특별자치도 성인지 예산 성평등 목표(2013년~2015년)	30
〈표3-7〉 지방자치단체 성인지예산 대상사업 선정기준의 변화 양상 (2013~2015)	33
〈표3-8〉 제주특별자치도 성인지예산 지속 과제 수	34
〈표3-9〉 제주특별자치도 성인지예산 3년 연속 시행 사업	34
〈표3-10〉 제주특별자치도 전체예산 대비 성인지예산 규모(2013년~2015년) ..	36
〈표3-11〉 제주특별자치도 전체 예산과 성인지예산 규모 비교(2013년)	37
〈표3-12〉 제주특별자치도 전체 예산과 성인지예산 규모 비교(2014년)	37
〈표3-13〉 제주특별자치도 전체 예산과 성인지예산 규모 비교(2015년)	38
〈표3-14〉 제주특별자치도 성인지예산 사업 수 및 예산 규모 추이	38
〈표3-15〉 제주특별자치도 성인지예산 사업별 현황(2013~2015)	39
〈표3-16〉 제주특별자치도 성인지예산 기능별 현황(2013~2015)	40

〈표3-17〉 제주특별자치도 성인지예산 조직별 현황(2013~2015)	41
〈표3-18〉 제주특별자치도 성인지결산 현황(2013년~2014년)	43
〈표3-19〉 제주특별자치도 성인지결산 사업별 현황(2013년~2014년)	43
〈표3-20〉 제주특별자치도 성인지결산 기능별 현황(2013년~2014년)	44
〈표3-21〉 제주특별자치도 성인지결산 조직별 현황(2013년~2014년)	45
〈표4-1〉 2013년 성인지예산서 분석 지표 및 기준	50
〈표4-2〉 2013년 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성	50
〈표4-3〉 2013년 제주특별자치도 성인지예산 성별 수혜 분석 적절성	51
〈표4-4〉 2013년 제주특별자치도 성인지예산 성별 격차 원인 분석 적절성	51
〈표4-5〉 2013년 제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 적절성	51
〈표4-6〉 2013년 도 본청 대상 과제 적합성	52
〈표4-7〉 2013년 도 본청 성별 수혜 분석 적절성	52
〈표4-8〉 2013년 도 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제	53
〈표4-9〉 2013년 도 본청 성별 격차 원인 분석 적절성	53
〈표4-10〉 2013년 도 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	54
〈표4-11〉 2013년 도 본청 성과 목표(지표) 적절성	55
〈표4-12〉 2013년 도 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제	56
〈표4-13〉 2013년 도 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제	57
〈표4-14〉 2013년 제주시 본청 대상 과제 적합성	58
〈표4-15〉 2013년 제주시 본청 부적합 과제	58
〈표4-16〉 2013년 제주시 본청 성별 수혜 분석 적절성	58
〈표4-17〉 2013년 제주시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제	59
〈표4-18〉 2013년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 적절성	60
〈표4-19〉 2013년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	60
〈표4-20〉 2013년 제주시 본청 성과 목표(지표) 적절성	62
〈표4-21〉 2013년 제주시 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제	63

〈표4-22〉 2013년 제주시 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제	64
〈표4-23〉 2013년 서귀포시 본청 대상 과제 적합성	64
〈표4-24〉 2013년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 적절성	65
〈표4-25〉 2013년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제	65
〈표4-26〉 2013년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 적절성	66
〈표4-27〉 2013년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	67
〈표4-28〉 2013년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 적절성	68
〈표4-29〉 2013년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제	69
〈표4-30〉 2013년 서귀포시 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제	69
〈표4-31〉 2013년 제주시 읍면동 대상 과제 적합성	70
〈표4-32〉 2013년 제주시 읍면동 성별 수혜 분석 적절성	70
〈표4-33〉 2013년 제주시 읍면동 성별 수혜 분석 부적절 과제	71
〈표4-34〉 2013년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 적절성	71
〈표4-35〉 2013년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	72
〈표4-36〉 2013년 제주시 읍면동 성과 목표(지표) 적절성	74
〈표4-37〉 2013년 제주시 읍면동 성과 목표(지표) 부적절 과제	74
〈표4-38〉 2013년 서귀포시 읍면동 대상 과제 적합성	75
〈표4-39〉 2013년 서귀포시 읍면동 성별 수혜 분석 적절성	75
〈표4-40〉 2013년 서귀포시 읍면동 성별 수혜 분석 부적절 과제	75
〈표4-41〉 2013년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 적절성	76
〈표4-42〉 2013년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	76
〈표4-43〉 2013년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 적절성	77
〈표4-44〉 2013년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 부적절 과제	78
〈표4-45〉 2013년 직속기관 및 사업소 대상 과제 적합성	78
〈표4-46〉 2013년 직속기관 및 사업소 부적합 과제	78
〈표4-47〉 2013년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 적절성	79

〈표4-48〉 2013년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 부적절 과제	79
〈표4-49〉 2013년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 적절성	80
〈표4-50〉 2013년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 부적절 과제 .	80
〈표4-51〉 2013년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 적절성	81
〈표4-52〉 2013년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 부적절 과제	82
〈표4-53〉 2013년 직속기관 및 사업소 성인지 예산서 작성 적절 과제	82
〈표4-54〉 2013년 성인지결산서 성과목표 적절성과 성과목표 달성도 간 유형 분류	83
〈표4-55〉 2013년 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형 분류 ..	84
〈표4-56〉 2013년 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 분류	84
〈표4-57〉 2013년 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 분류	85
〈표4-58〉 2013년 도 본청 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업	85
〈표4-59〉 2013년 도 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	86
〈표4-60〉 2013년 도 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	87
〈표4-61〉 2013년 제주시 본청 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업	88
〈표4-62〉 2013년 제주시 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업 ..	89
〈표4-63〉 2013년 제주시 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	89
〈표4-64〉 2013년 서귀포시 본청 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업	90
〈표4-65〉 2013년 서귀포시 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업 ..	91
〈표4-66〉 2013년 서귀포시 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업 ..	92
〈표4-67〉 2013년 제주시 읍면동 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업	93

〈표4-68〉 2013년 제주시 읍면동 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업 ..	94
〈표4-69〉 2013년 제주시 읍면동 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업 .	95
〈표4-70〉 2013년 서귀포시 읍면동 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업	96
〈표4-71〉 2013년 서귀포시 읍면동 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업 .	96
〈표4-72〉 2013년 서귀포시 읍면동 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업 .	97
〈표4-73〉 2013년 직속기관 및 사업소 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업	98
〈표4-74〉 2013년 직속기관 및 사업소 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	99
〈표4-75〉 2013년 직속기관 및 사업소 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	99
〈표5-1〉 2014년 성인지예산서 분석 지표 및 기준	106
〈표5-2〉 2014년 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성	106
〈표5-3〉 2014년 제주특별자치도 성인지예산 성별 수혜 분석 적절성	107
〈표5-4〉 2014년 제주특별자치도 성인지예산 성별 격차 원인 분석 적절성 ..	107
〈표5-5〉 2014년 제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 적절성	107
〈표5-6〉 2014년 도 본청 대상 과제 적합성	108
〈표5-7〉 2014년 도 본청 성별 수혜 분석 적절성	108
〈표5-8〉 2014년 도 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제	109
〈표5-9〉 2014년 도 본청 성별 격차 원인 분석 적절성	110
〈표5-10〉 2014년 도 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	111
〈표5-11〉 2014년 도 본청 성과 목표(지표) 적절성	113
〈표5-12〉 2014년 도 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제	114
〈표5-13〉 2014년 도 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제	116
〈표5-14〉 2014년 제주시 본청 대상 과제 적합성	116

〈표5-15〉 2014년 제주시 본청 부적합 과제	117
〈표5-16〉 2014년 제주시 본청 성별 수혜 분석 적절성	117
〈표5-17〉 2014년 제주시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제	118
〈표5-18〉 2014년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 적절성	119
〈표5-19〉 2014년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	120
〈표5-20〉 2014년 제주시 본청 성과 목표(지표) 적절성	122
〈표5-21〉 2014년 제주시 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제	123
〈표5-22〉 2014년 제주시 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제	124
〈표5-23〉 2014년 서귀포시 본청 대상 과제 적합성	125
〈표5-24〉 2014년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 적절성	125
〈표5-25〉 2014년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제	126
〈표5-26〉 2014년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 적절성	127
〈표5-27〉 2014년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	128
〈표5-28〉 2014년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 적절성	131
〈표5-29〉 2014년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제	132
〈표5-30〉 2014년 서귀포시 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제	134
〈표5-31〉 2014년 제주시 읍면동 대상 과제 적합성	135
〈표5-32〉 2014년 제주시 읍면동 성별 수혜 분석 적절성	135
〈표5-33〉 2014년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 적절성	135
〈표5-34〉 2014년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	136
〈표5-35〉 2014년 제주시 읍면동 성과 목표(지표) 적절성	138
〈표5-36〉 2014년 서귀포시 읍면동 대상 과제 적합성	139
〈표5-37〉 2014년 서귀포시 읍면동 성별 수혜 분석 적절성	139
〈표5-38〉 2014년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 적절성	139
〈표5-39〉 2014년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	140
〈표5-40〉 2014년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 적절성	141

〈표5-41〉 2014년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 부적절 과제	141
〈표5-42〉 2014년 직속기관 및 사업소 대상 과제 적합성	143
〈표5-43〉 2014년 직속기관 및 사업소 부적합 과제	143
〈표5-44〉 2014년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 적절성	143
〈표5-45〉 2014년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 부적절 과제	144
〈표5-46〉 2014년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 적절성	144
〈표5-47〉 2014년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 부적절 과제 ..	145
〈표5-48〉 2014년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 적절성	146
〈표5-49〉 2014년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 부적절 과제	147
〈표5-50〉 2014년 직속기관 및 사업소 성인지 예산서 작성 적절 과제	147
〈표5-51〉 2014년 성인지결산서 성과목표 연계성과 성과목표 적절성 간 유형 분류	148
〈표5-52〉 2014년 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형 분류	149
〈표5-53〉 2014년 성과목표 연계성과 성과목표 적절성 간 유형별 분류 ..	149
〈표5-54〉 2014년 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 분류	150
〈표5-55〉 2014년 도 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	150
〈표5-56〉 2014년 도 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	151
〈표5-57〉 2014년 제주시 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업 ..	151
〈표5-58〉 2014년 제주시 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	152
〈표5-59〉 2014년 서귀포시 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	154
〈표5-60〉 2014년 서귀포시 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	155
〈표5-61〉 2014년 제주시 읍면동 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업 ..	156
〈표5-62〉 2014년 제주시 읍면동 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	157

〈표5-63〉 2014년 직속기관 및 사업소 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	158
〈표5-64〉 2014년 직속기관 및 사업소 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업	158
〈표6-1〉 2015년 성인지예산서 분석 지표 및 기준	164
〈표6-2〉 2015년 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성	164
〈표6-3〉 2015년 제주특별자치도 성인지예산 성별 수혜 분석 적절성	165
〈표6-4〉 2015년 제주특별자치도 성인지예산 성별 격차 원인 분석 적절성 ...	165
〈표6-5〉 2015년 제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 적절성	165
〈표6-6〉 2015년 도 본청 대상 과제 적합성	166
〈표6-7〉 2015년 도 본청 성인지예산 부적합 과제	166
〈표6-8〉 2015년 도 본청 성별 수혜 분석 적절성	167
〈표6-9〉 2015년 도 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제	167
〈표6-10〉 2015년 도 본청 성별 격차 원인 분석 적절성	169
〈표6-11〉 2015년 도 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	169
〈표6-12〉 2015년 도 본청 성과 목표(지표) 적절성	171
〈표6-13〉 2015년 도 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제	172
〈표6-14〉 2015년 도 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제	173
〈표6-15〉 2015년 제주시 본청 대상 과제 적합성	173
〈표6-16〉 2015년 제주시 본청 부적합 과제	174
〈표6-17〉 2015년 제주시 본청 성별 수혜 분석 적절성	174
〈표6-18〉 2015년 제주시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제	175
〈표6-19〉 2015년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 적절성	176
〈표6-20〉 2015년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	177
〈표6-21〉 2015년 제주시 본청 성과 목표(지표) 적절성	179
〈표6-22〉 2015년 제주시 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제	180

〈표6-23〉 2015년 제주시 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제	182
〈표6-24〉 2015년 서귀포시 본청 대상 과제 적합성	183
〈표6-25〉 2015년 서귀포시 본청 부적합 과제	184
〈표6-26〉 2015년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 적절성	184
〈표6-27〉 2015년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제	185
〈표6-28〉 2015년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 적절성	186
〈표6-29〉 2015년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	186
〈표6-30〉 2015년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 적절성	189
〈표6-31〉 2015년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제	190
〈표6-32〉 2015년 서귀포시 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제	192
〈표6-33〉 2015년 제주시 읍면동 대상 과제 적합성	193
〈표6-34〉 2015년 제주시 읍면동 성별 수혜 분석 적절성	193
〈표6-35〉 2015년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 적절성	193
〈표6-36〉 2015년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	194
〈표6-37〉 2015년 제주시 읍면동 성과 목표(지표) 적절성	196
〈표6-38〉 2015년 서귀포시 읍면동 대상 과제 적합성	196
〈표6-39〉 2015년 서귀포시 읍면동 성별 수혜 분석 적절성	197
〈표6-40〉 2015년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 적절성	197
〈표6-41〉 2015년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제	198
〈표6-42〉 2015년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 적절성	199
〈표6-43〉 2015년 직속기관 및 사업소 대상 과제 적합성	199
〈표6-44〉 2015년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 적절성	200
〈표6-45〉 2015년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 부적절 과제	200
〈표6-46〉 2015년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 적절성	201
〈표6-47〉 2015년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 부적절 과제 ..	201
〈표6-48〉 2015년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 적절성	202

〈표6-49〉 2015년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 부적절 과제	202
〈표6-50〉 2015년 직속기관 및 사업소 성인지 예산서 작성 적절 과제	203
〈표7-1〉 제주특별자치도 성인지예산 주요지표별 적합 과제(2013년~2015년) ·	207
〈표7-2〉 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성 비교(2013~2015)	208
〈표7-3〉 제주특별자치도 성인지예산 성별수혜분석 적합성 비교(2013~2015) ·	209
〈표7-4〉 제주특별자치도 성인지예산 성별격차원인분석 적합성 비교 (2013년~2015년)	210
〈표7-5〉 제주특별자치도 성인지예산 성인지예산 성과목표(지표) 적합성 비교(2013년~2015년)	211
〈표7-6〉 제주특별자치도 성인지결산서 성인지예산 연계 및 성과목표 적절 과제(2013년~2014년)	212
〈표7-7〉 제주특별자치도 성인지결산 집행률 90%이상 및 성과목표 달성 과제(2013년~2014년)	213
〈표7-8〉 제주특별자치도 성인지예산제도 실행 과정별 현황 및 개선방향	214

그 립 목 차

〈그림1-1〉 연구 수행 절차	6
〈그림2-1〉 지방자치단체 예산안 심의 의결 흐름도	15
〈그림2-2〉 지방자치단체 성인지예산제도 추진체계	18
〈그림3-1〉 제주특별자치도 성인지예산제도 추진체계	25
〈그림3-2〉 제주특별자치도 성인지예산 담당 기구	27
〈그림3-3〉 제주특별자치도 여성·가족정책 담당 기구	28
〈그림3-4〉 제주특별자치도 성별영향분석평가 및 성인지예산 컨설팅 기구	28
〈그림3-5〉 제주특별자치도 성인지예산제도 과제선정 추진체계	34
〈그림3-6〉 제주특별자치도 성인지예산 사업 수 및 예산 규모 추이	38
〈그림3-7〉 제주특별자치도 성인지예산 사업별 과제 수 현황(2013~2015)	39
〈그림3-8〉 제주특별자치도 성인지예산 사업별 예산액 현황(2013~2015)	39
〈그림3-9〉 제주특별자치도 성인지예산 기능별 과제수 현황(2013~2015)	41
〈그림3-10〉 제주특별자치도 성인지예산 기능별 예산액 현황(2013~2015) ..	41
〈그림3-11〉 제주특별자치도 성인지예산 조직별 과제 수 현황(2013~2015) 42	
〈그림3-12〉 제주특별자치도 성인지예산 조직별 예산액 현황(2013~2015) ..	42
〈그림7-1〉 제주특별자치도 성인지예산 주요지표별 적합 과제 (2013년~2015년)	207
〈그림7-2〉 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 부적합 과제 (2013년~2015년)	208
〈그림7-3〉 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 부적합 과제 (2013년~2015년)	209
〈그림7-4〉 제주특별자치도 성인지예산 성별격차원인분석 부적합 과제 (2013년~2015년)	210
〈그림7-5〉 제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 부적합 과제 (2013년~2015년)	211

〈그림7-6〉 제주특별자치도 성인지결산서 성인지예산 연계 및 성과목표 적절 과제(2013년~2014년)	212
〈그림7-7〉 제주특별자치도 성인지결산서 집행률 90%이상 및 성과목표 달성 과제(2013년~2014년)	213

제 1 장

서론

1. 연구 필요성 및 연구 목적
2. 연구 내용 및 연구 방법

1. 연구 필요성 및 연구 목적

- 성인지 예산(gender responsive budgeting)은 1990년대 국제적으로 확산된 새로운 여성정책 패러다임 의제로, 국내에서는 여성단체의 예산 운동 일환으로 출발하여 2006년 법제화되면서 그 기틀을 마련하기 시작하였음. 이후 2011년에 지방재정법이 개정되면서 지방 재정 성인지예산제도의 법적 근거가 마련되어, 지방자치단체 차원에서 성인지 예산 제도가 시행된 지 2015년 현재 4년 차를 맞이하고 있음
- 성인지예산제도는 “예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 미리 분석한 결과를 예산 편성에 반영하여, 여성과 남성이 동등하게 예산 수혜를 받도록 하는 제도”(행정자치부, 2015b)임. 정책 예산을 성평등하게 운용한다는 점에서 성인지예산제도는 성평등 실현을 위한 적극적인 정책 의지라고 할 수 있음
- 제주지역은 2012년 성인지 예산서 시범 작성 과정에서 성인지 예산 과제 분석과 예산서 작성 지침서가 마련되었으나 이후 3개년 간 본격적으로 이루어진 성인지예산 제도 및 예결산서에 대한 분석 연구는 이루어지지 않았음. 따라서 지방 재정의 성인지예산제도 도입 초기인 현 시점에서 제주지역의 성인지예산제도와 예결산서에 대해 심층 분석하는 것은 매우 시의적절하다고 할 수 있음
- 제주지역 성인지 예산 과제는 2012년에 시범 과제 221개가 작성·제출을 시작으로 2013년, 2014년, 2015년도 일반 및 기타특별회계에 대한 성인지 예산서와 2013년과 2014년 성인지결산서가 작성·제출되었음. 이를 사업별로 살펴보면, ① 여성정책추진 사업 ② 성별영향분석평가사업 ③ 자치단체 특화사업으로 나뉠 수 있는 데 이 중 성별영향분석평가사업이 가장 많고 두 번째로 자치단체 특화사업이 많았음
- 기존 연구에서 제기된 제주지역 성인지예산제도의 문제점을 살펴보면 첫째, 담당자별 역할에 대한 이해가 부족하고 둘째, 과제 선정이 여성(정책)담당자 또는 부서에서 일괄 지정하면서 성인지 예산서의 당초 취지에 부합하지 않는 예산서가 분석되고 있고 셋째, 부서별·실국별·총괄부서 등 단계별로 성인지 예산서의 목표가 연계되어야 하나 이루어지지 않고 있으며 넷째, 성인지예산 분석을 지원하는 기관의 활용도가 낮음(정영태, 2012). 이와 같은 문제는 현재에도 개선되지 않고 있으며 각 지자체마다 유사한 문제를 겪고 있는 상황임
- 이러한 상황에서, 본 연구는 제주특별자치도 성인지예산제도의 추진 과정 및 2013

년부터 2015년까지 3개년에 걸쳐 작성된 제주특별자치도 성인지 예·결산서를 분석함으로써, 성인지 예산 제도 실행 과정의 문제점을 살펴보고 개선 방안을 마련하고자 함

2. 연구내용 및 연구방법

가. 연구내용

1) 성인지예산제도와 지방재정제도

- 성인지예산제도의 배경과 개념
 - 배경, 추진 근거, 개념
- 지방자치단체의 성인지예산제도
 - 지방자치단체 예산 편성
 - 지방자치단체 성인지예산제도 운영 체계

(추진절차 및 추진체계, 대상사업 선정기준 및 절차, 작성 항목 등)

2) 제주특별자치도 성인지예산제도의 추진 현황

- 성인지예산제도 추진체계
- 성평등 목표 설정 및 과제 선정 기준과 절차
- 성인지 예·결산 현황(2013년~2015년)

3) 제주특별자치도 성인지 예·결산서 분석

- 2013년 성인지 예·결산서 분석
- 2014년 성인지 예·결산서 분석
- 2015년 성인지 예산서 분석

4) 제주특별자치도 성인지예산제도 개선 및 발전 방안

나. 연구방법

- 주요 연구방법으로 문헌 연구와 전문가 FGI 및 공무원 면접 조사와 타 지역 방문조사를 병행하였고, 세부내용은 다음과 같음

1) 문헌 연구

- 성인지예산제도에 관한 기존 논의 검토
- 중앙 정부의 성인지 예·결산서 분석 보고서 검토
 - 국회예산정책처, 여성가족부, 한국여성정책연구원 성인지예산센터 등
- 타 지자체의 성인지 예·결산서 분석 보고서 검토
 - 부산, 충북 등
- 제주특별자치도 성인지예·결산서 DB 구축 및 검토(2013년~2015년)
 - 2013년 성인지 예·결산서(155개 사업)
 - 2014년 성인지 예·결산서(205개 사업)
 - 2015년 성인지 예산서(212개 사업)

2) 전문가 자문 및 전문가 FGI

- 연구자, 학자, NGO활동가 등 성인지정책 관련 전문가 자문을 통한 연구 방향과 분석 방향 정립 및 자문 실시
- NGO활동가, 도의원 등 성인지정책 관련 전문가 FGI를 통한 성인지 예산제도 문제점 및 개선방안 도출

3) 제주특별자치도 및 행정시 성인지정책 담당 공무원 면접 조사

- 제주특별자치도 및 제주시와 서귀포시 성인지정책 담당 공무원에 대한 면접 조사를 통해 담당 업무의 어려움 및 제도 개선 방안 도출

4) 국내 성인지예산제도 우수 지역 방문 조사

○ 성인지예산제도 추진체계 및 예·결산서 작성 수준 등 성인지예산제도 정착 수준이 우수한 지자체를 선정하여 제주지역 성인지 예·결산서 분석 방향 및 제도 개선 방안을 도출함

○ 이상의 연구 수행 방법과 절차를 도표화하면 <그림 1-1>과 같음

<그림 1-1> 연구 수행 절차

1단계	연구 설계	⇒	<ul style="list-style-type: none"> 연구내용 및 방법 구성 연구 착수 보고
2단계	자료 수집 및 분석	⇒	<ul style="list-style-type: none"> 선행 연구 검토 중앙 및 타 지자체 성인지 예 · 결산 관련 문헌 검토 제주특별자치도 성인지 예 · 결산서 DB구축 및 분석(2013년~2015년)
3단계	전문가 의견 수렴 및 타 지역 방문 조사	⇒	<ul style="list-style-type: none"> 전문가 자문회의 개최(2회: '15. 9. 1/11. 13) 국내 타 지역 방문 조사(1회: '15. 11. 4)
4단계	성별영향분석평가 및 성인지예산 담당 공무원 면접 조사	⇒	<ul style="list-style-type: none"> 도 본청 성별영향분석평가 및 성인지예산 담당 면접 조사 (2회: '15. 11. 10/11. 12) 행정시(제주시, 서귀포시) 성별영향분석평가 및 성인지예산 담당 면접 조사(2회: '15. 11. 26/11. 27)
5단계	성인지예산 전문가 및 실행주체 FGI	⇒	<ul style="list-style-type: none"> 제주특별자치도의회 의원 FGI 실시(1회: '15.11.16)
6단계	분석 · 집필		<ul style="list-style-type: none"> 조사 결과와 예 · 결산서 분석 및 보고서 집필

성인지예산제도와 지방재정제도

1. 성인지예산제도의 배경 및 개념
2. 지방자치단체의 성인지예산제도

1. 성인지예산제도의 배경 및 개념

가. 성인지예산제도의 배경 및 추진 근거

- 1990년대 중반 이후, 전 세계적으로 여성정책은 성 주류화(gender-mainstreaming) 전략이라는 새로운 패러다임으로 전환하고 있음. UN을 비롯한 국제기구는 성평등을 “지속가능한 발전”의 전제로 선언하고, 사회 모든 분야에서 남성과 여성의 동등한 참여와 공평한 역할 분배 없이는 더 이상의 발전은 가능하지 않다는 점에 국내외적으로 폭 넓은 공감대를 형성하고 있음
- 성 주류화 전략이란 “모든 정책과 예산에 성 차이를 고려한 성인지 관점의 통합 전략”이라고 할 수 있음. ‘성인지예산(gender responsive budgeting)’은 ‘성별영향분석평가’, ‘성별 분리 통계’, ‘정책담당자의 성인지력 향상’ 등과 같이 성 주류화전략 실행을 위한 주요 정책 도구임
 - ‘성별영향분석평가(gender impact assessment)’란 “정책과 프로그램을 기획, 집행, 평가할 때 여성과 남성의 서로 다른 요구를 파악하고, 정책이 여성과 남성에게 미칠 영향을 분석하여 특정 성에 대한 편견 없이 공정하게 이루어지도록 함으로써 성평등한 결과를 가져오기 위한 것”임
 - ‘성별분리통계(sex-disaggregated data)’란 “성별 경제활동참여율과 같이 성별에 따른 영향을 비교하기 위한 기초자료”임
 - ‘성인지적 관점(gender sensitive perspective)’이란 “정책과 프로젝트를 수행할 때 성별 역할과 지위의 차이, 성과 관련된 사회적 관행과 역학관계를 이해하고, 여성과 남성의 입장과 경험을 동등하게 고려함으로써 성차별적인 영향을 배제할 수 있도록 하는데 필요한 통찰력과 기술, 지식”을 의미함
- 한국 사회는 2000년대 초부터 성주류화전략을 도입시행하고 있음. 특히, 한국의 성인지예산제도는 여성단체의 예산 운동 일환으로 출발하여 2006년 법제화되면서 그 기틀을 마련하기 시작함
- 한국사회에서 성인지예산의 제도화는 성주류화정책에 관한 여성운동의 대표적인 성과라고 할 수 있음. 성별영향분석평가제도가 시행되기에 앞서, 오랫동안 여성운동 진영에서는 성인지예산운동을 진행해왔으며, 2006년부터 전국의 지역여성단체들은

‘성인지예산전국네트워크’를 결성하여 성별영향분석평가와 성인지예산 등의 성주류화 관련 활동을 지속해 왔음²⁾

- 성인지예산 관련 법제정을 살펴보면, 2006년 「국가재정법」이 제정되면서 성인지예산제도가 도입됨에 따라 정부는 성인지예산서와 성인지결산서를 2010회계연도부터 매년 국회에 의무적으로 제출하게 됨. 또한 2011년 「지방재정법」이 개정됨에 따라 2013회계연도부터 지방정부에서도 성인지 예산과 성인지 결산을 실행하도록 제도적인 기반이 마련됨

「국가재정법」

- 제16조(예산 편성의 원칙) 5항 “정부는 예산이 여성과 남성에 미치는 효과를 평가하고, 그 결과를 정부의 예산편성에 반영하기 위해 노력하여야 한다.”
- 제26조(성인지 예산서의 작성)
- 제57조(성인지 결산서의 작성) 등

「지방재정법」

- 제3조(지방재정 운용의 기본원칙) ① 지방자치단체는 주민의 복리 증진을 위하여 그 재정을 건전하고 효율적으로 운용하여야 하며, 국가의 정책에 반하거나 국가 또는 다른 지방자치단체의 재정에 부당한 영향을 미치게 하여서는 아니 된다.
② 지방자치단체는 예산이 남성과 여성에게 미치는 효과를 평가하고, 그 결과를 지방자치단체의 예산에 반영하기 위하여 노력하여야 한다.
- 제36조 2(성인지 예산서 작성 · 제출) ① 지방자치단체의 장은 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서 [이하 “성인지 예산서”(性認知 豫算書)라 한다]
② 「지방자치법」 제127조에 따른 예산서에는 성인지 예산서가 첨부되어야 한다.
③ 그 밖에 성인지 예산서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.
- 제53조 2(성인지 결산서 작성 · 제출) ① 지방자치단체의 장은 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 “성인지 결산서”라 한다)를 작성하여야 한다.
② 「지방자치법」 제134조 제1항에 따른 결산서에는 성인지 결산서가 첨부되어야 한다.
③ 그 밖에 성인지 결산서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

2) 한국의 여성운동은 성주류화 전략을 실현하기 위해 1990년대 후반부터 여성문제에 대한 법제개정 운동, 여성정책 예산분석활동, 성인지예산제도 특별위원회 활동, 성주류화 법적 근거 마련 등의 활동을 전개하였음. 지방에서도 이러한 노력들이 이루어졌지만 보수적인 지방정부의 견고한 체계 속에서 이를 독자적으로 해내는 어려웠음. 이에 성인지예산전국네트워크를 구성하여 전국적 활동을 펴나갔음(임정규, 2011).

나. 성인지예산제도의 개념 및 유형

- 성인지예산에 대한 한국사회의 법적 개념은 “예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 미리 분석하여 이를 예산 편성에 반영해 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도” (행정자치부, 2015b)이나, 성인지예산제도의 개념 정의는 다양하다고 할 수 있음
- 성인지 예산은 이론상으로는 “여성을 위한 특별한 예산의 한 범주가 아니라 예산이 여성과 남성에게 미치는 차별적 효과를 보여주기 위한 정부 예산 분석” (Budlender, Sharp and Allen, 1998, 재인용)으로 정의될 수 있으나, 실제적으로 성인지 예산 분석 개념은 단일하지 않으며 다음의 세 가지 유형으로 구분할 수 있음(마경희, 2011)
 - 첫째는 ‘일반 예산에 대한 젠더 분석’으로 원론적인 정의에 가장 가까운 개념임. 성평등을 일차적 목적으로 하거나 여성을 대상으로 하는 예산 보다는 ‘주류’ 예산 분석에 초점을 맞춤. 대표적인 국가는 스웨덴임
 - 둘째 유형은 ‘여성 예산 또는 성평등 예산으로서의 성인지 예산’으로, 성평등을 직접적인 목적으로 하는 예산의 규모와 세부내역에 초점을 맞춤. 이러한 방식의 개념화는 ‘일반 예산의 젠더 분석’에 비해 이해하기 쉽다는 장점이 있으나 재원 배분 구조의 변화를 가져오는 데는 한계가 있음
 - 셋째, ‘성별영향평가의 한 범주로서 예산 분석’으로, 특별히 예산에 강조점을 두기 보다는 성별영향평가를 위한 몇 가지 분석 차원 중 하나로 예산을 고려하는 경우로, 미국의 사례임. 성별영향분석평가를 통한 예산 사업의 성불평등 효과를 예산 과정에서 분석하고, 분석 결과를 예산에 반영할 수 있는 방식으로 두 제도를 연계하여 운영한다면 두 제도의 시너지 효과가 극대화될 수 있을 것임
- 이상의 각국에서 실행되고 있는 성인지 예산 분석의 유형 중, 한국 사회는 이 세 가지 유형이 공존하고 있다고 할 수 있음. 한국사회에서 성인지예산제도는 중앙정부와 지방정부로 이원화되어 운영되고 있는데, 중앙정부의 성인지예산 유형과 지방정부의 성인지예산 유형에는 다소 차이가 있음
 - 중앙정부의 성인지예산 유형은 ‘여성정책기본계획 추진사업’과 ‘전년도 성인지예산서 작성사업’, ‘기타 성별영향분석이 가능한 사업’ 세 부류임

- 지방정부의 성인지예산 유형은 ‘여성정책기본계획 추진사업’과 ‘성별영향분석평가사업’, ‘지자체 별도 추진사업’ 세 부류임

○ 한국사회의 성주류화정책은 지속적으로 성인지예산제도와 성별영향분석평가제도 간의 연계를 강조하는 방향으로 나아가고 있는 상황임. 이 두 제도의 관계를 정리하면 아래 <표2-1>과 같음

<표2-1> 성별영향분석평가와 성인지 예·결산 비교

구 분	성별영향분석평가	성인지예산		성인지결산	
개념	법령·계획·사업 등 주요 정책 수립·시행 과정에서 여성과 남성의 특성, 사회·경제적 격차 등을 분석 평가하여 정책이 성평등 실현에 기여하도록 하는 제도	예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 예산편성에 반영, 집행하고, 평가하여 다음연도 예산편성에 반영하는 제도			
목적	정책 수요자의 성별 특성 고려한 정책 수립·시행	예산의 성평등한 자원배분		예산이 성평등한 방향으로 집행되었는지 점검 및 평가	
법적 근거	성별영향분석평가법 및 시행령 양성평등기본법	국가재정법, 지방재정법		국가재정법, 지방재정법	
주무 부처	여성가족부 성별영향평가과 도 보건복지여성국 여성가족정책과	국가	기재부	국가	기재부
		지자체	행자부, 지자체	지자체	행자부, 지자체
		제주	도 예산담당관실		
대상	법령, 계획, 사업	예산사업		성인지예산서 작성 사업	
시스템	GIA시스템(여성가족부)	e-호조 시스템(행자부)		e-호조 시스템(행자부)	
관련성	'성 주류화'를 위한 전략, 성별영향분석평가사업 의무적으로 성인지예산서 작성대상에 포함				

* 자료: 변혜정(2014) 자료에서 수정·보완

2. 지방자치단체의 성인지예산제도

가. 지방자치단체의 예산 편성³⁾

□ 예산의 종류

○ 일반적으로 예산 분류 기준으로는 회계의 성질, 성립시기 등이 있음

○ 회계의 성질 분류 : 일반 회계와 특별 회계로 구분

- 일반회계는 지방자치단체 예산 가운데 주민의 공공복지 증진을 위하여 운영되는 회계를 말함
- 특별회계는 특정한 목적을 달성하기 위하여 특정한 세입으로 특정한 세출에 충당하는 회계를 말함

○ 성립시기에 따른 분류

- 본예산
 - 지방자치단체의 장이 회계연도마다 예산안을 편성하여 시·도의 경우는 회계연도 개시 50일 전인 11월 11일까지, 시·군·자치구는 회계연도 개시 40일 전인 11월 21일까지 지방의회에 제출하고 광역의회에서는 예산안을 회계연도 개시 15일 전까지, 기초의회는 회계연도 개시 10일 전까지 의결하여 성립되는 예산을 말함(지방자치법 제127조)
- 수정예산
 - 예산안이 의회에 제출된 후 사정변경이 있을 때 이미 편성되어 의회에 제출한 예산안에 대한 수정예산안을 작성하여 기재출한 예산안이 의결되기 전에 지방의회에 다시 제출할 수 있는데, 이러한 절차에 따라서 본래의 예산 가운데 일부가 수정된 것을 수정예산이라 함(지방자치법 제127조)
- 추가경정예산
 - 지방자치단체 예산이 성립되고 회계 연도가 개시된 후에 새로이 발생한 사유로 이미 성립된 예산 내용을 추가하거나 변경을 가할 필요가 있을 때, 지방자치단체가 다시 예산을 편성하여 의회의 심의·의결을 거쳐 성립된 예산을 말함(지방자치법 제130조, 지방재정법 제45조). 본 예산과 추가경정예산은 각각 별개로

3) 이 절의 내용은 행정자치부(2015b) 「2016년 지방자치단체 예산편성 운영 기준 및 기금운용계획수립 기준」에서 정리하였음

성립되거나 추가경정예산은 본 예산의 내용을 추가하거나 일부를 변경하는 것이므로 일단 성립되면 본 예산과 추가경정예산은 하나로 통합하여 운영함

〈표2-2〉 국가예산과 지방예산의 차이점

제 목	국 가	지방자치단체
1. 예산의 내용	예산총칙, 세입·세출예산 명시이월비, 계속비, 채무부담행위	국가의 경우와 동일
2. 예산편성규정 (기준경비 등)	기획재정부 (4월말까지)	행정자치부장관 (7월 31일까지)
3. 예산심의 확정	국 회	지방의회
4. 특별회계 설치	법 률	조 례
5. 예산의 과목구분	법정(국가재정법)	법정(지방재정법)
6. 예산의 전용	기획재정부장관	지방자치단체의 장

* 자료: 행정자치부(2015b)

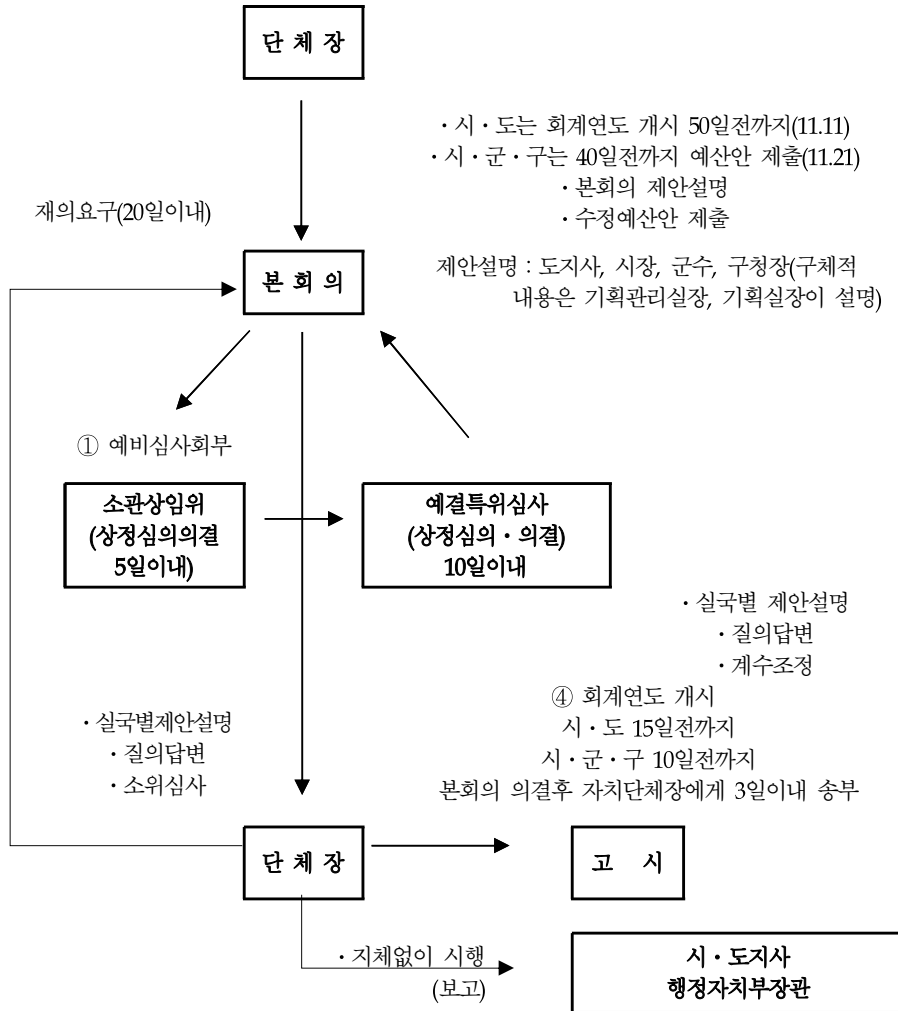
□ 예산 편성 절차

- 예산 편성이란 다음 회계 연도에 자치단체가 하고자 하는 시책이나 사업계획을 재정적인 용어와 금액으로 표시하여 세입·세출 예산안을 작성하는 것으로, 회계연도 개시 최소 6개월 전부터 재정관리제도 등 사전절차를 이행하고 예산요구, 조정, 예산안의 확정에 이르는 모든 과정을 포함함
- 자치단체 예산(안) 편성: 9월~11월
 - 편성과정: 방침시달(예산부서) → 예산요구(사업부서) → 조정(예산부서) → 의회제출(자치단체장) → 의회심의 → 확정
- 예산(안) 의회 제출
 - 시·도 : 11월 11일까지(회계연도개시 50일전)
 - 시·군·자치구 : 11월 21일까지(회계연도 개시 40일전)
- 지방의회 심의·의결
 - 시·도 : 12월 16일 까지(회계연도 15일전)
 - 시·군·자치구 : 12월 21일까지(회계연도 개시 10일전)
- 의결예산이송(의회 → 단체장) : 의결 후 3일 이내

○ 편성결과 보고 및 고시 : 이송 받은 즉시

(보고 : 사·도 → 행정자치부, 사·군·구 → 시·도)

〈그림2-1〉 지방자치단체 예산안 심의 의결 흐름도



* 자료: 행정자치부(2015b)

나. 지방자치단체의 성인지예산제도 운영체계⁴⁾

□ 추진 절차 및 추진 체계

- 지방자치단체 성인지예산제도 앞에서 살펴본 지방자치단체 예산 편성 기준 및 절차와 연동하여 함께 이루어짐. 지방자치단체 성인지예산 추진 일정은 아래 표와 같음

〈표2-3〉 지방자치단체 성인지예산 추진 일정

시기	추진내용
7월	○ '16년 성인지예산서 작성기준 마련 및 통보 (행정자치부 → 여성가족부 협의, 지방자치단체 통보) - 「'16년 성인지예산서 작성기준」 배포 (『2016년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준』에 포함)
8~9월	○ 대상사업 선정 (각 지방자치단체) ○ 성인지예산서 작성지원 및 컨설팅 - (작성지원) 한국여성정책연구원 성인지예산센터 - (컨설팅) 16개 시·도 성별영향분석평가센터 - (교육) 한국양성평등교육진흥원, 한국지방행정연구원 등 ○ '16년 성인지예산서 작성 (개별 사업부서)
9~10월	○ '16년 성인지예산서 제출·취합 (해당 실·국, 여성정책담당부서 → 예산부서) - 성인지대상사업의 선정은 예산부서가 총괄하고, 여성정책담당부서는 사업부서 및 각 지역별 성별영향분석평가센터 등과 협조하여 해당 자치단체의 성인지 대상사업을 예산부서에 제출 ※ 최종 선정된 성인지 대상사업에 대하여 해당 실·국에서는 부서별 성인지예산서를 취합하여 예산요구서와 함께 예산부서에 제출
10~11월	○ 지방자치단체 성인지예산서 검토 및 확정 (예산부서)
11월	○ 성인지예산서 지방의회 제출 - '16년 예산안 첨부서류로 성인지예산서 의회 제출

* 자료: 행정자치부(2015b)

- 성인지예산의 편성, 집행, 결산에 이르는 전 단계의 절차와 고려해야 할 사항을 정리하면 다음과 같음

4) 이 절의 내용은 행정자치부(2015b) 「2016년 지방자치단체 예산편성 운영 기준 및 기금운용계획수립 기준」을 참고하여 정리하였음

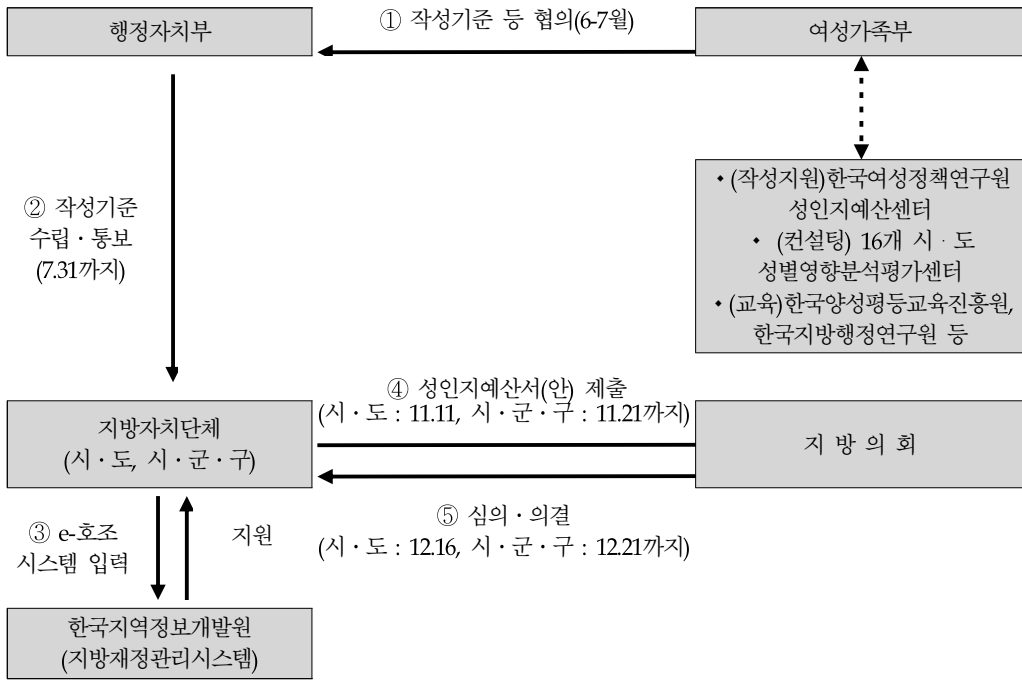
〈표2-4〉 지방재정의 성인지예산 집행단계와 절차, 고려사항

예산단계	내용	주요활동
예산편성	<ul style="list-style-type: none"> - 조직의 성평등 목표를 설정하고, 조직의 장기적인 목표와 활동 및 인적·물적 자원에 대한 정보를 포함한 성인지적 활동전략 수립, 성평등목표를 구체적으로 실현하기 위한 성과지표, 예산액, 성평등 기대효과, 성별 수혜분석 등 제시 - 자치단체 예산편성시 동시 작성, 의회에 예산안 부속서류로 제출 	성인지예산 사업 선정과 수혜 분석
↓		
예산심의	<ul style="list-style-type: none"> - 지방의회에서 성평등목표를 구체적으로 실현하기 위한 성과지표, 성별예산배분 적절성 등 검토 및 예산안 의결 	성별예산 배분
↓		
예산집행	<ul style="list-style-type: none"> - 편성된 예산을 지자체 당사자로 하는 계약에 관한 법령, 지자체 재무회계규칙 및 세출 예산 집행기준 등에 따라 집행하되, 성인지적 관점에서 성평등 목표 달성을 위해 노력 	성평등 목표 달성 노력
↓		
결산 및 심사	<ul style="list-style-type: none"> - 성인지예산 집행실적, 예산 집행 결과 성평등 효과 분석 및 성평등 평가 결과를 작성 - 자치단체 예산결산서와 동시 작성, 의회에 부속서류로 제출 - 지방의회에서 결산 심사 및 결산서 승인 	성평등 효과 분석
↓		
다음 연도 예산 반영	<ul style="list-style-type: none"> - 성인지결산서 상 성평등 효과, 성평등 평가 결과 등을 다음연도 계획 및 예산에 반영 	다음 연도 예산 반영

* 자료: 행정안전부(2012). 지방자치단체 성인지예산 담당공무원 워크숍. 박미영외(2014b)에서 재인용.

○ 지방자치단체 성인지예산 추진체계는 아래 그림과 같음

〈그림2-2〉 지방자치단체 성인지예산제도 추진체계



* 자료: 행정자치부(2015b)

□ 대상사업 선정기준 및 절차

- 성인지예산 사업의 대상회계는 일반회계와 기타 특별회계임
- 성인지예산서 작성 대상사업은 세부(예산)사업을 기준으로 작성함. 대상사업은 세 분야로, 여성정책추진사업과 성별영향분석평가사업, 자치단체가 별도로 추진하는 사업임
- 반면, 성인지예산서 작성 제외 대상은 행정운영경비와 재무활동 등임
 - 행정운영경비 : 행정조직 운영을 위한 최소한의 경비
 - 재무활동 : 재정보전적 비사업 성격
 - 예비비 : 사업을 특정하거나, 성과목표를 정하기 곤란한 경우
- 대상사업 선정 절차는 사전에 자체적으로 성평등 목표를 수립한 뒤, 이에 부합하는 대상사업 선정은 예산부서가 총괄하고 여성정책담당부서는 사업부서 및 성별영향 분석평가센터 등과 협조하여 해당 자치단체의 성인지 대상사업을 예산부서에 제출 함. 이때 성평등 목표와의 연계성, 대상사업 선정기준과의 부합성 등을 고려하고,

중전 성인지예산서 작성사업에 대한 적절성 등을 검토하여 선정함

- 성인지예결산서를 작성한 뒤, ‘e-호조시스템’에 입력함. 시스템 입력 시 성인지예결산서 작성 대상 사업임을 표기함

〈표2-5〉 지방자치단체 성인지예산 대상사업 기준

대상사업	비고
여성정책추진사업	<ul style="list-style-type: none"> ✧ 제4차 여성정책기본계획(‘13~’17)에 따른 연도별 지방자치단체 시행계획 추진 사업 ✧ 자치단체에서 자체적으로 수립한 여성정책관련 기본계획에 포함된 사업, 그 밖에 여성을 주 대상으로 하며 여성의 사회참여확대 및 권익증진 등을 도모하거나 여성의 돌봄 부담 등 가족 내 성불평등을 개선할 수 있는 사업 ※ 여성정책기본계획은 여성발전기본법(§7)에 따라 여성가족부장관이 5년마다 수립
성별영향분석평가사업	<ul style="list-style-type: none"> ✧ 성별영향분석평가법(2012.3.16.시행)에 따른 2015년 성별영향분석평가 대상 예산사업 ※ 성별영향분석평가법 시행령(2012.3.16)에 따라 성별영향분석평가를 실시한 사업이 재정집행을 수반할 경우 성인지예산서를 첨부하도록 의무화됨. 따라서 성별영향분석평가 사업의 경우 권장과 필수 구분 없이 필수사업으로 일원화됨
자치단체가 별도로 추진하는 사업	<ul style="list-style-type: none"> ✧ 자치단체장의 공약사업 및 주력사업으로 성별 수혜분석이 가능하다고 판단되는 사업, 성불평등 혹은 성격차 개선 가능성이 큰 사업

* 자료: 행정자치부(2015b)

□ 성인지예산서 작성 항목

- 자치단체 예산부서는 여성정책기본계획, 단체장 공약사항 등을 고려하여 성평등 목표를 설정하고, 성평등 목표와 연계하여 성인지예산 편성 방향에 대해 작성함
- 각 실·국은 부서별 성인지예산서를 참조하여 작성사업 개수, 분야, 규모 등에 초점을 맞춰 각 실·국의 성인지예산 편성 방향에 대해 작성함
- 각 부서는 사업별 설명자료를 바탕으로 성인지예산서 작성 사업의 개수, 분야, 규모 등에 초점을 맞춰 각 부서의 성인지예산 편성방향을 작성함
- 각 과제 담당자는 성별수혜분석, 성별격차 원인 분석, 성과 목표, 성평등 기대 효과 등 사업별 설명 자료를 작성함

〈표2-6〉 성인지예산서 부서별 작성 항목

작성 부서	작성항목
자치단체 예산부서	I. 성평등 목표
	II. 성인지예산 편성방향
	III. 성인지예산의 개요 및 분야별 규모 □ 총괄표, □ 사업별 총괄표, □ 기능별 총괄표, □ 조직별 총괄표
실·국	IV. 실·국별 성인지예산서 □ 성인지예산 편성방향, □ 총괄표, □ 사업별 총괄표
실·과	V. 부서별 성인지예산서 1. 사업 총괄표 □ 성인지예산 편성방향, □ 총괄표, □ 사업별 총괄표 2. 사업별 설명자료 □ 사업개요, □ 성인지예산 대상사업, □ 소요재원, □ 성별 수혜분석, □ 성별격차 원인분석, □ 성과목표, □ 성평등 기대효과

* 자료: 행정자치부(2015b)

□ 성인지예산서와 성인지결산서의 차이

○ 총괄 부서

- 성인지예산서의 총괄부서는 예산부서이나 성인지결산서의 총괄부서는 결산부서로 이원화되어 있음

○ 부서별 작성 항목

- 성인지예산서의 주요 분석 지표는 성별 수혜 분석, 성별격차 원인분석, 성과목표 등이고 성인지결산서의 주요 분석 지표는 집행실적, 성과목표 달성현황, 성평등효과 분석 등임

〈표2-7〉 성인지예산서와 성인지결산서의 차이

2014년도 성인지예산서		2014회계연도 성인지결산서	
작성 부서	작성항목	작성항목	작성 부서
자치단체 예산부서	I. 성평등 목표	I. 성평등 목표	자치단체 결산부서
	II. 성인지예산 편성방향	II. 성인지예산 집행결과	
	III. 성인지예산의 개요 및 분야별 규모 □ 총괄표 □ 사업별 총괄표	III. 성인지결산의 개요 및 분야별 규모 □ 총괄표 □ 사업별 총괄표	

2014년도 성인지예산서		2014회계연도 성인지결산서	
작성 부서	작성항목	작성항목	작성 부서
	<input type="checkbox"/> 기능별 총괄표 <input type="checkbox"/> 조직별 총괄표	<input type="checkbox"/> 기능별 총괄표 <input type="checkbox"/> 조직별 총괄표	
실·국	IV. 실·국별 성인지예산서 <input type="checkbox"/> 성인지예산 편성방향 <input type="checkbox"/> 총괄표 <input type="checkbox"/> 사업별 총괄표	IV. 실·국별 성인지결산서 <input type="checkbox"/> 성인지예산 집행결과 <input type="checkbox"/> 총괄표 <input type="checkbox"/> 사업별 총괄표	실·국
실·과	V. 부서별 성인지예산서 1. 사업 총괄표 <input type="checkbox"/> 성인지예산 편성방향 <input type="checkbox"/> 총괄표 <input type="checkbox"/> 사업별 총괄표 2. 사업별 설명자료 <input type="checkbox"/> 사업개요 <input type="checkbox"/> 성인지예산 대상사업 <input type="checkbox"/> 소요재원 <input type="checkbox"/> 성별 수혜분석 <input type="checkbox"/> 성별격차 원인분석 및 대책 <input type="checkbox"/> 성평등 기대효과 <input type="checkbox"/> 성과목표	V. 부서별 성인지결산서 1. 사업 총괄표 <input type="checkbox"/> 성인지예산 집행결과 <input type="checkbox"/> 총괄표 <input type="checkbox"/> 사업별 총괄표 2. 사업별 집행내역 <input type="checkbox"/> 사업개요 <input type="checkbox"/> 집행실적 <input type="checkbox"/> 성과목표 달성현황 <input type="checkbox"/> 성평등 효과분석 <input type="checkbox"/> 자체평가	실·과

* 자료: 행정자치부(2015a)

제주특별자치도 성인지예산제도 추진 현황

1. 성인지예산제도 추진 체계
2. 성평등 목표 수립 및 과제 선정 절차
3. 성인지 예·결산 현황

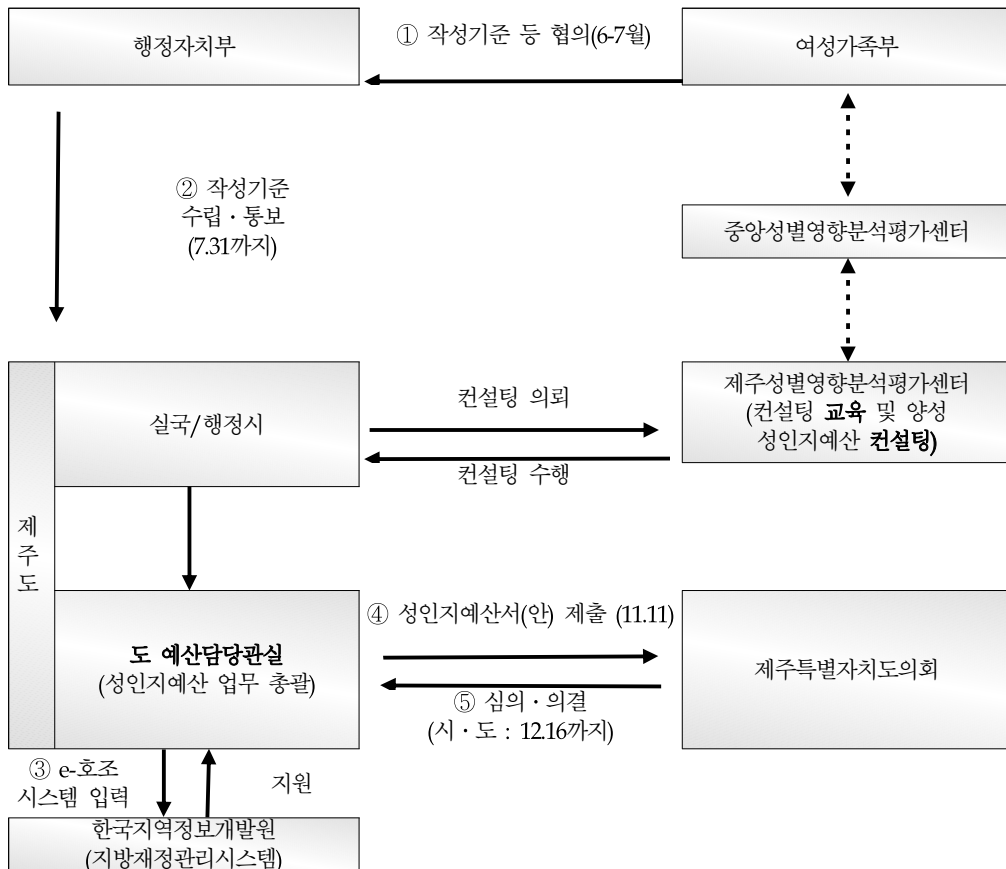
1. 성인지예산제도 추진 체계

가. 추진 체계 및 추진 일정

□ 추진 체계

- 제주특별자치도 성인지예산 추진 체계는 아래와 같음. 우선 행정자치부와 여성가족부가 협의하여 마련된 성인지예산서 지침이 제주특별자치도를 비롯하여 각 지자체에 배포되며 제주특별자치도는 해당 지침을 근거로 성인지예산 대상사업을 선정함. 대상과제로 선정된 부서(과제)는 성인지예산서를 작성하여 e-호조 시스템에 입력하고, 예산담당실에서는 도의회에 성인지예산서 제출하여 심의를 받음

〈그림3-1〉 제주특별자치도 성인지예산제도 추진체계



자료 : 「2014년 제주 성별영향분석평가센터 운영 사업 결과보고서」, 여성가족부, 2014, 행정자치부(2015b) 재구성.

□ 추진 일정

○ 제주지역 2013년~2015년까지의 성인지예산제도 추진 연혁은 아래와 같음.

- 2012년 성인지예산서를 시범 작성하여 ‘13년 회계연도부터 자치단체도 성인지 예산·결산서를 작성하고, 이를 예산안·결산서에 첨부하여 의회에 제출하도록 의무화됨(‘11.3.8, 지방재정법 개정·공포)(「2012년 지방자치단체 예산편성 운영 기준 및 기금운영계획 수립 기준」). 이에 따라, 제주에서도 2012년 8월 성인지예산서 시범작성을 기점으로 2013년부터 2015년 성인지 예산서를 작성하여 제출함
- 이에 따라 성인지예산서 회계연도 이전 해인 9월 ~ 10월 성인지예산서를 작성하여 11월 성인지예산서 의회에 제출

〈표3-1〉 성별영향분석평가와 성인지 예산 추진 연혁(2013~2015)

추진 연혁	
성인지예산서 시범작성	
· 2012년 8월, 성인지예산서 시범작성	
2013년 성인지예산서	
· 2012년 9~10월, 2013년 성인지예산서 작성	
· 2012년 11월, 2013년 성인지예산서 제출	
2014년 성인지예산서	
· 2013년 4월, 2014년 성인지예산서와 성별영향분석평가 연계를 위한 업무 협의	
· 2013년 5~9월 2014년 성인지예산서 및 성별영향분석평가 과제 선정위원회 개최(4회)	
· 2013년 8월, 2014년 성인지 예산서 작성관련 교육	
· 2013년 9월~10월, 2014년 성인지예산서 작성 컨설팅	
· 2013년 11월, 2014년 성인지예산서 의회 제출	
2015년 성인지예산서	
· 2014년 5월, 2015년 성인지예산서와 성별영향분석평가서 연계를 위한 업무회의	
· 2014년 5월~9월, 2015년 성인지예산서와 성별영향분석평가 과제 선정위원회 개최(4회)	
· 2014년 8월, 2015년 성인지예산서 작성 관련 교육	
· 2014년 9월~10월, 2015년 성인지예산서 작성 컨설팅	
· 2014년 11월, 2015년 성인지예산서 의회제출	

* 자료: 2013년·2014년 제주성별영향분석평가센터 운영사업 결과보고서 여성가족부., 2013, 2014

○ 성인지 결산의 경우 다음해 3월부터 5월까지 작성. 의회에 제출하여 심의 후, 6월에 결산서 제출. 성인지예산서 및 결산서의 전체적인 추진 일정은 아래와 같음

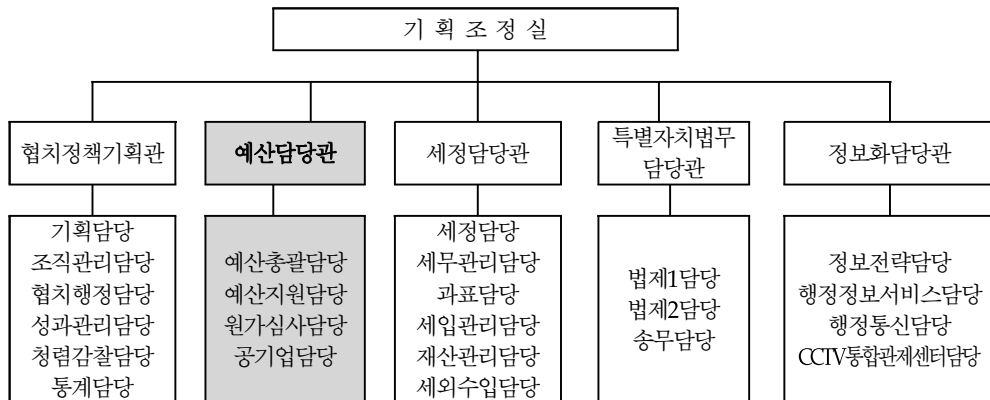
〈표3-2〉 성인지 예산서 및 결산서 추진 일정

성인지 예산서	성인지 결산서
▶ 성인지예산 과제선정 (5월~8월)	▶ 별도 과제선정 없이, 예산서 사업 연계
▶ 성인지예산서 작성 (9월~10월)	▶ 성인지결산서 작성 (다음해 3~5월)
▶ 성인지예산서 의회 제출 (11월)	▶ 성인지결산서 의회 제출 (5월~6월)

나. 운영주체별 역할

- 성인지대상사업의 선정은 예산부서가 총괄하고, 여성정책담당부서는 센터 등과 협조하여 해당 성인지 대상사업을 예산부서에 제출
 - 예산부서가 성인지 대상 사업 총괄, 여성정책담당부서와 제주성별영향분석평가센터의 협조를 받아 과제 선정
 - 현 성인지예산을 총괄하는 예산담당부서는 정원 23명 중 현원 23명임. 성인지예산을 담당하는 담당자는 1명으로 성인지예산 과제 목록을 각 부서에 배분, 해당 실·국에서는 부서별 성인지 예산서를 취합하여 예산부서에 제출
 - 제주시·서귀포시의 경우도 성인지 예산을 담당하는 담당자는 각 1명이며, 추진 과정은 도와 동일함. 담당자(부서)의 주요 업무는 성인지예산 보다는 예산편성, 보조사업의 관리와 업무가 중점적임

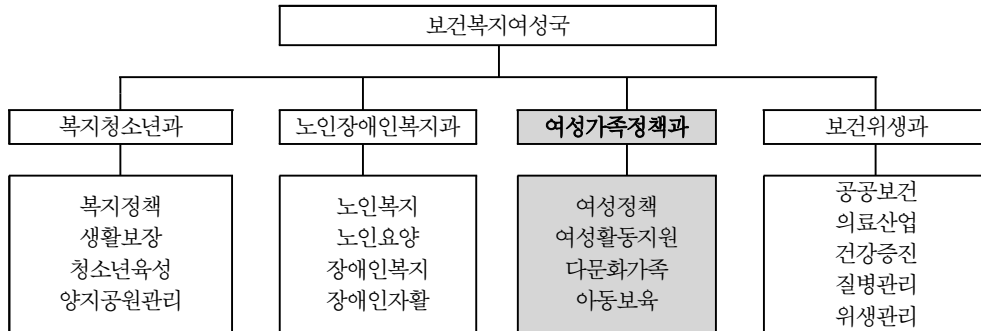
〈그림3-2〉 제주특별자치도 성인지예산 담당 기구



- 제주특별자치도의 여성정책 부서는 정원 15명 중 현원 15명임. 성인지예산 업무를 협조하는 담당자는 1명으로 성별영향분석평가업무를 담당함

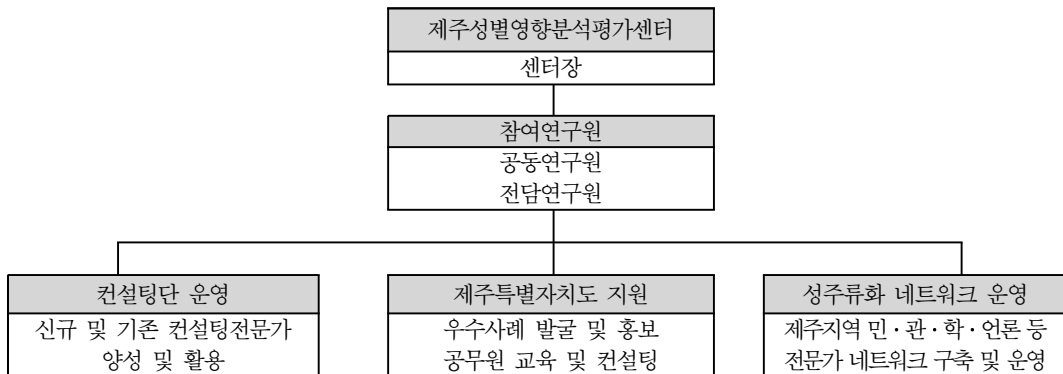
- 제주시·서귀포시의 경우도 성인지예산 업무 담당자는 각 1명이며, 추진 과정은 도와 동일함. 주요 업무는 여성정책과 관련한 업무로, 성별영향분석평가 및 성인지예산 보다 다른 업무가 중점적임

〈그림3-3〉 제주특별자치도 여성·가족정책 담당 기구



- 교육 및 컨설팅을 지원하는 제주성별영향분석평가센터는 센터 소속 연구원 3명으로 성별영향분석평가 및 성인지예산에 대한 자문 및 지원, 성인지정책 컨설팅단 운영 및 지원, 성인지교육 강사 지원, 성주류화정책 관련 연구 개발 등을 진행하고 있음

〈그림3-4〉 제주특별자치도 성별영향분석평가 및 성인지예산 컨설팅 기구



다. 법적 추진 기반

- 성인지예산을 추진하는 데 기반이 될 수 있는 조례로는 「제주특별자치도 여성 발

전 기본 조례」(2007.1.10)와 「제주특별자치도 여성친화도시 조성에 관한 기본 조례」(2012.4.6 제정)가 있으며 가장 최근(2014.8.) 제정된 「제주특별자치도 성별영향 분석평가 조례」가 있음

- 「제주특별자치도 여성 발전 기본 조례」는 “도내에서의 실질적인 양성평등을 실현하는 것을 목적”으로(제1조) 하여 여성정책시행계획의 수립(제6조), 통계자료의 성별표기(제7조), 정책의 분석·평가(제8조)의 내용을 담고 있음

〈표3-3〉 제주특별자치도 여성정책 관련 조례

조례명	제정일	소관부서
제주특별자치도 여성발전 기본 조례	2007.1.10	여성가족정책과
제주특별자치도 여성친화도시 조성에 관한 기본조례	2012.4.6	여성가족정책과
제주특별자치도 성별영향분석평가 조례	2014.8.20	여성가족정책과

자료 : 지방자치법규시스템(www.elis.go.kr) 참조.

- 「제주특별자치도 성별영향분석평가 조례」(2014.8)는 분석평가 대상(제5조), 분석평가 시기(제6조), 분석평가서 작성(제7조), 성별영향분석평가위원회의 설치 및 기능(제10조) · 구성(제11조)과 같은 보다 실질적으로 성별영향분석평가를 다루고 있음. 성별영향분석평가위원회의 설치 및 기능은 아래와 같음

〈표3-4〉 제주특별자치도 성별영향분석평가위원회의 기능

성별영향분석평가위원회의 설치 및 기능
① 분석평가 제도의 운영 및 개선 등에 관한 사항을 심의·조정하기 위하여 도지사 소속으로 제주특별자치도 성별영향분석평가위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.
② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의·조정한다.
1. 분석평가의 기본방향에 관한 사항
2. 분석평가의 기준과 방법 등에 관한 사항
3. 분석평가 결과에 따른 정책개선 권고에 관한 사항
4. 분석평가 결과의 공포에 관한 사항
5. 그 밖에 위원장이 위원회의 심의·조정이 필요하다고 인정하는 사항

자료 : 지방자치법규시스템(www.elis.go.kr) 참조.

- 「제주특별자치도 여성친화도시 조성에 관한 기본 조례」(2012.4.6 제정)는 정책결정과정에의 여성참여(제10조)와 각종 사업 계획에서 활용할 수 있도록 성별분리 통계 작성(제11조), 성별영향분석평가 및 예산분석(제12조) 등과 같이 양성평등의

참여와 여성의 성장과 안전이 구현되는 여성친화도시 조성에 필요한 사항을 규정하고 있음

2. 성평등 목표 수립 및 과제 선정 절차

가. 성평등 목표 수립 절차

□ 성평등 목표 작성 기준

- 행정자치부의 지방자치단체 성인지 예산서 작성 기준에 의하면, 성평등 목표는 <표 3-5>와 같이 작성하도록 안내하고 있음. 여성정책기본계획 및 단체장 공약사항을 고려하여 예산부서에서 총괄하여 작성함

<표3-5> 성인지예산 성평등 목표 작성 기준

여성정책기본계획, 단체장의 공약사항 등을 고려하여 예산부서에서 총괄하여 작성

- 각 지방자치단체의 특성과 여건에 맞게 1~3개 목표를 정하고 내용을 기술
- 각 실·과에서 작성한 부서별 성인지 예산서의 내용을 포괄하도록 작성

* 자료: 행정자치부

□ 제주특별자치도 성인지예산 성평등 목표

- 제주특별자치도 2013년~2015년도 성인지예산의 성평등 목표는 아래와 같음. 성평등 목표가 매해 변경되고 있고, 주요 목표와 세부 내용이 일치되지 않는 부분이 있음

<표3-6> 제주특별자치도 성인지 예산 성평등 목표(2013년~2015년)

2013년도 성평등 목표
<ul style="list-style-type: none"> ○ 여성권의 보호 및 일·가정 양립 문화 확산을 위한 사회참여 확대 기반 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 출산율 2.0 제주플랜 정책 지원 : 출산장려, 보육환경 개선 등 지원 - 여성 경제활동 참여 확대를 위한 사회적 기업 육성 - 건강한 가정, 행복한 가정 실현을 위한 평생교육시스템 구축 - 다양한 직업훈련 및 교육을 통한 여성 능력개발 기회 제공 ○ 여성의 건강보호 및 복지욕구 충족 <ul style="list-style-type: none"> - 여성에게 특화된 보건프로그램 지원 - 여성장애인 사회 적응 훈련 및 교육 강화

2013년도 성평등 목표

- 건강사회 구현을 위한 여성의 건강권과 가족 건강서비스 지원
- 여성친화도시 기반 구축 제주여성가족정책연구원 설립 운영
- 양성평등 문화 확산, 제주여성 인적자원 개발 및 전문인력 양성사업 추진
- 제주여성 거버넌스 포럼 운영 활성화 및 평생학습 허브역할 수행

2014년도 성평등 목표

- 여성정책기능 강화를 위한 인프라 구축
- 경력단절 여성 취업지원 서비스 확대, 한부모(미혼모 등) 경제위기 여성에 대한 직업훈련 지원 등
- 성평등한 정책 추진 기반 강화 및 도정 전반 성주류화 정착
- 공공업무 전반에 관한 성인지적 관점 적용
- 자원의 공정한 배분을 통해 양성평등 및 분배 정의 구현
- 일·가정 양립 실현
- 노인돌봄 서비스 확대, 가사간병도우미사업, 산모신생아도우미 사업 등 돌봄 서비스 확충
- 여성기업 육성 지원 강화
- 출산율 2.0 제주플랜(출산장려 등) 정책 지원

2015년도 성평등 목표

- 여성의 사회 참여 확대
- 다양한 직업 훈련 및 교육을 통한 다양한 여성의 능력개발 및 취업을 제고
- 성평등 기반 강화
- 양성평등 및 분배정의를 구현한 사회 인프라 구축
- 복지협의회 구성 및 주민참여예산제 등을 통한 복지 및 예산 분야 성인지적 관점 강화
- 여성의 여가 욕구 충족
- 여성의 문화, 체육 활동 등 여가 생활 기반 조성

* 자료: 제주특별자치도 (2012, 2013, 2014)

□ 제주특별자치도 성평등 목표 수립 절차

- 성인지예산 성평등 목표 수립을 위해서는 예산담당부서가 총괄을 담당하고 예산담당부서와 여성정책담당부서가 협력하여 수립한 후 이에 적합한 대상 과제를 선정해야 하나, 제주특별자치도의 경우는 대상 과제를 먼저 선정하고 선정된 과제의 성격에 맞춰 예산담당부서가 성평등 목표를 수립하는 상황임. 향후 예산담당부서와 여성정책담당부서 그리고 성별영향분석평가센터가 함께 협력체계를 구축하여 성평등 목표를 수립하고 이에 적합한 대상 과제를 선정하는 등 성인지예산 추진 체계 강화가 필요함

나. 과제 선정 절차

□ 대상사업 선정기준의 변화

- 지방자치단체 성인지예산 대상 사업 기준의 구체적인 내용은 매해 변경, 수정되었음. 성인지예산사업의 대상사업은 크게 여성정책추진사업, 성별영향분석평가사업, 자치단체 특화사업이며, 각 사업의 변화 양상은 <표3-7>과 같음

○ 여성정책 추진사업의 변화

- '13 ~ '14년에는 여성정책기본계획의 사업이나 여성정책 기본계획 세부시행계획에 따른 사업만을 여성정책 추진사업으로 봤음
- 2015년도 지침에서는 여성의 사회참여 및 권익증진을 도모할 수 있는 성불평등을 개선할 수 있는 사업으로 지자체에서 추가 사업을 선정할 수 있도록 자율성을 강화함

○ 성별영향분석평가사업의 변화

- 2013년: 성인지예산서 작성이 처음 실시됨에 따라 기존에 실시한 성별영향분석평가사업('9 ~ '11)을 선정 기준으로 보았으며, 국고보조사업(필수사업)과 국고보조 외사업(권장사업)으로 이분화함
- 2014년: 2013년도 성별영향분석평가사업과 성불평등 개선 가능한 사업으로 지자체에서 추가 사업 선정할 수 있도록 자율성 열어두었음
- 2015년: 성별영향분석평가사업의 연계성을 강화하기 위해 성별영향분석평가대상 사업만을 포함하였음

○ 자치단체 특화사업의 변화

- 2013년도에는 권장사업이었으나, 2015년도에 오면서 일반 작성대상사업으로 명시됨
- 2013~2014년에는 지자체 자체재원으로 추진하는 사업으로 자치단체장의 공약사업 및 주력사업, 성별 수혜분석이 가능하다고 판단되는 사업이었음
- 2015년에는 성불평등 혹은 성격차 개선 가능성이 큰 사업으로 성인지예산서 작성의 필요성이 크며 성평등 및 성별격차를 개선하는 실효성이 큰 사업으로 명시함

〈표3-7〉 지방자치단체 성인지예산 대상사업 선정기준의 변화 양상(2013~2015)

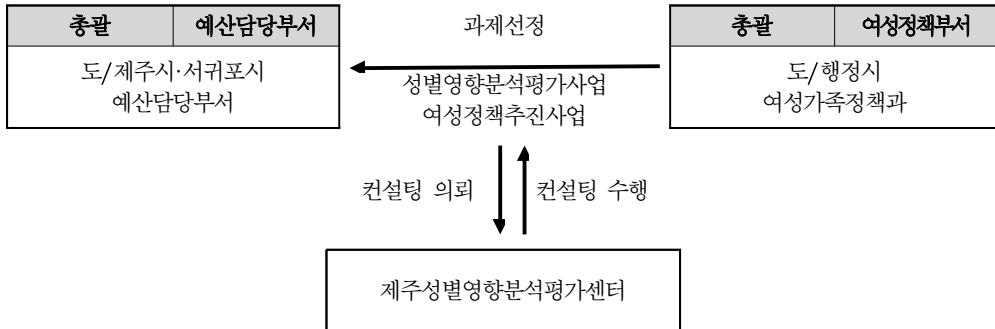
항목	2013	2014	2015
여성 정책 추진 사업	<p>◇ 제3차 여성정책기본계획('08~'12)에 따른 연도별 지방자치단체 시행계획 추진사업</p> <p>※ 여성정책기본계획은 여성발전기본법(§ 7)에 따라 여성가족부장관이 5년마다 수립</p>	<p>◇ 제4차 여성정책기본계획('13~'17)에 따른 연도별 지방자치단체 시행계획 추진사업</p> <p>◇ 각 자치단체별 2014년 여성정책기본계획 세부시행계획에 포함된 사업</p> <p>※ 여성정책기본계획은 여성발전기본법(§ 7)에 따라 여성가족부장관이 5년마다 수립</p>	<p>◇ 제4차 여성정책기본계획('13~'17)에 따른 연도별 지방자치단체 시행계획 추진사업</p> <p>◇ 자치단체에서 자체적으로 수립한 여성정책관련 기본계획에 포함된 사업, 그 밖에 여성의 사회참여확대 및 권익증진 등을 도모하거나 여성의 돌봄부담 등 가족내 성불평등을 개선할 수 있는 사업</p>
성별 영향 분석 평가 사업	<p>*성별영향분석평가사업 필수사업(국고보조사업), 권장사업(국고보조외사업)</p> <p>◇ 성별영향분석평가법(2012. 3.16. 시행)에 따른 분석평가 대상 예산사업</p> <p>◇ 최근 3년간('09~'11) 성별영향분석평가를 기실시한 사업</p> <p>◇ 기타 성별 수혜분석이 가능하고, 분석결과 성 불평등 개선 가능성이 큰 사업을 우선적으로 지정</p>	<p>◇ 성별영향분석평가법(2012. 3.16. 시행)에 따른 2013년 성별영향분석평가 대상 예산사업</p> <p>◇ 그 밖에 성별 수혜분석이 가능하고, 분석결과 성 불평등 개선 가능성이 큰 사업</p>	<p>◇ 성별영향분석평가법(2012. 3.16. 시행)에 따른 2013년 성별영향분석평가 대상 예산사업 (동일)</p>
자치 단체 특화 사업	<p>*권장사업</p> <p>◇ 지자체 자체재원으로 추진되는 사업 등</p>	<p>◇ 지자체 자체재원으로 추진하는 사업으로 자치단체장의 공약사업 및 주력사업, 성별 수혜분석이 가능하다고 판단되는 사업 등</p>	<p>◇ 자치단체장의 공약사업 및 주력사업으로 성별 수혜분석이 가능하다고 판단되는 사업, 성불평등 혹은 성격차 개선 가능성이 큰 사업</p>

* 자료: 행정자치부 (2012,2013,2014)

□ 제주특별자치도 성인지예산 과제 선정 절차

- 제주특별자치도와 양 행정시의 성인지예산 과제 선정은 여성정책담당부서와 예산담당부서가 역할을 나눠서 진행하고 있음. 여성정책담당부서에서는 여성정책추진사업 및 성별영향분석평가 사업 목록을 예산담당부서에 전달하고, 예산담당부서에서는 이를 근거로 자치단체 공약사업 및 성과목표가 미달성된 성인지 예산 과제를 추가적으로 선정함

〈그림3-5〉 제주특별자치도 성인지예산제도 과제선정 추진체계



□ 제주특별자치도 성인지예산의 지속과제 현황(2013~2015)

- 제주특별자치도 성인지예산 사업은 2013년 155개, 2014년 205개, 2015년 212개로 해마다 증가하고 있으며, 신규과제는 2014년 122개(59.5%), 2015년 84개(39.6%)로 줄어 들고 있는 반면 지속과제는 2014년 83개(40.5%), 2015년 128개(60.4%)로 증가하고 있음

〈표3-8〉 제주특별자치도 성인지예산 지속 과제 수

(단위: 개, %)

구 분	2014년	2015년
사업 수	205(100)	212(100)
지속 과제	83 (40.5)	128 (60.4)
신규 과제	122 (59.5)	84 (39.6)

- 제주특별자치도 성인지예산 사업 중 3년 연속 시행된 과제는 63개로, 제주시와 서귀포시 읍면동에서 추진하는 주민자치센터 운영 사업이 대부분을 차지하고 있음

〈표3-9〉 제주특별자치도 성인지예산 3년 연속 시행 사업

연번	연도	부서명	세부사업명
1	본청	문화정책과	사회취약계층 문화예술 교육사업
2	본청	노인장애인복지과	여성장애인 사회참여 확대지원사업
3	본청	여성가족정책과	여대생커리어개발지원사업
4	본청	여성가족정책과	가정폭력방지 및 피해자 보호
5	본청	미래전략산업과	첨단제조기업 생산 인프라 확충
6	본청	수산정책과	수산물종묘관리

연번	연도	부서명	세부사업명
7	제주시 본청	제주시 종합민원실	무인민원발급기 유지보수관리
8	제주시 본청	제주시 안전총괄과	지역자율방재단 운영
9	제주시 본청	제주시 여성가족과	제주시 청소년 성문화센터 프로그램 운영
10	제주시 본청	제주시 문화예술과	역사문화박물관대학 운영
11	제주시 본청	제주시 스포츠진흥과	국민생활체육진흥사업
12	제주시 본청	제주시 녹색환경과	그린스타트운동추진
13	제주시 본청	제주시 해양수산과	신어업인력육성
14	제주시 본청	제주시 정보화지원과	시민정보화 교육운영
15	제주시 본청	제주시 건설과	가로등·보안등 유지관리
16	제주시 본청	제주시 제주보건소	산모신생아 건강관리사 지원사업
17	제주시 읍면동	제주시 한림읍	주민자치센터 운영
18	제주시 읍면동	제주시 애월읍	주민자치센터 운영
19	제주시 읍면동	제주시 구좌읍	주민자치센터 운영
20	제주시 읍면동	제주시 조천읍	주민자치센터 운영
21	제주시 읍면동	제주시 한경면	주민자치센터 운영
22	제주시 읍면동	제주시 추자면	주민자치센터 운영
23	제주시 읍면동	제주시 우도면	주민자치센터 운영
24	제주시 읍면동	제주시 일도1동	주민자치센터 운영
25	제주시 읍면동	제주시 일도2동	주민자치센터 운영
26	제주시 읍면동	제주시 이도1동	주민자치센터 운영
27	제주시 읍면동	제주시 이도2동	주민자치센터 운영
28	제주시 읍면동	제주시 삼도2동	주민자치센터 운영
29	제주시 읍면동	제주시 용담1동	주민자치센터 운영
30	제주시 읍면동	제주시 용담2동	주민자치센터 운영
31	제주시 읍면동	제주시 건입동	주민자치센터 운영
32	제주시 읍면동	제주시 화북동	주민자치센터 운영
33	제주시 읍면동	제주시 삼양동	주민자치센터 운영
34	제주시 읍면동	제주시 봉개동	주민자치센터 운영
35	제주시 읍면동	제주시 아라동	주민자치센터 운영
36	제주시 읍면동	제주시 오라동	주민자치센터 운영
37	제주시 읍면동	제주시 연동	주민자치센터 운영
38	제주시 읍면동	제주시 노형동	주민자치센터 운영
39	제주시 읍면동	제주시 외도동	주민자치센터 운영
40	제주시 읍면동	제주시 이호동	주민자치센터 운영
41	제주시 읍면동	제주시 도두동	주민자치센터 운영
42	서귀포시 본청	서귀포시 정보화지원과	정보화마인드 함양 및 이용활성화
43	서귀포시 본청	서귀포시 여성가족과	양성평등 지원사업
44	서귀포시 본청	서귀포시 지역경제과	지역공동체일자리사업
45	서귀포시 본청	서귀포시 감귤농정과	농어가도우미 지원사업
46	서귀포시본청	서귀포시 공원녹지과	산림서비스증진
47	서귀포시읍면동	서귀포시 대정읍	주민자치센터 운영
48	서귀포시읍면동	서귀포시 남원읍	주민자치센터 운영
49	서귀포시읍면동	서귀포시 성산읍	주민자치센터 운영
50	서귀포시읍면동	서귀포시 안덕면	주민자치센터 운영
51	서귀포시읍면동	서귀포시 표선면	주민자치센터 운영
52	서귀포시읍면동	서귀포시 송산동	주민자치센터 운영

연번	연도	부서명	세부사업명
53	서귀포시읍면동	서귀포시 정방동	주민자치센터 운영
54	서귀포시읍면동	서귀포시 중앙동	주민자치센터 운영
55	서귀포시읍면동	서귀포시 천지동	주민자치센터 운영
56	서귀포시읍면동	서귀포시 효돈동	주민자치센터 운영
57	서귀포시읍면동	서귀포시 영천동	주민자치센터 운영
58	서귀포시읍면동	서귀포시 동홍동	주민자치센터 운영
59	서귀포시읍면동	서귀포시 서홍동	주민자치센터 운영
60	서귀포시읍면동	서귀포시 대륜동	주민자치센터 운영
61	서귀포시읍면동	서귀포시 대천동	주민자치센터 운영
62	서귀포시읍면동	서귀포시 중문동	주민자치센터 운영
63	서귀포시읍면동	서귀포시 예래동	주민자치센터 운영

3. 성인지 예·결산 현황

가. 성인지 예산 현황

□ 제주특별자치도 전체 예산과 성인지예산 규모 비교

- 2013년~2015년의 제주특별자치도 전체 예산 대비 성인지 예산의 규모는 2013년 1.8%에서 2014년 1.5%, 2015년 1.0%로, 계속해서 감소하고 있음. 이를 기관별로 살펴봐도 모든 기관의 성인지예산 규모가 줄어들고 있음

〈표3-10〉 제주특별자치도 전체예산 대비 성인지예산 규모(2013년~2015년)

(단위: 백만원, %)

구 분	2013년		2014년		2015년	
	예산규모	전체예산 대비 비율	예산규모	전체예산 대비 비율	예산규모	전체예산 대비 비율
총 계	59,838	1.8	54,561	1.5	36,972	1.0
도본청	11,749	0.8	19,909	1.3	6,563	0.4
직속기관	986	1.6	969	1.6	173	0.3
의회사무처	-	0.0	-	0.0	-	0.0
제주시청	29,364	3.5	22,612	2.5	16,810	1.8
서귀포시청	14,164	2.6	8,676	1.5	11,293	1.9
사 업 소	1,290	0.4	416	0.1	265	0.1
제주시 읍면동	1,492	4.0	1,186	2.7	1,122	3.1
서귀포시 읍면동	793	3.6	793	2.9	746	3.9

- 2013년 제주특별자치도 전체 예산 대비 성인지 예산은 1.8%로, 이를 기관별로 살펴

보면 제주시 읍면동(4.0%), 서귀포시 읍면동(3.6%), 제주시청(3.5%), 서귀포시청(2.6%) 순으로 나타남

〈표3-11〉 제주특별자치도 전체 예산과 성인지예산 규모 비교(2013년)

(단위: 백만원, %)

구 분	2013년			
	전체 예산		성인지예산	
				예산규모
총 계	3,366,685	(100.0)	59,838	(100.0)
도본청	1,473,711	(43.8)	11,749	(19.6)
직속기관	63,182	(1.9)	986	(1.6)
의회사무처	14,802	(0.4)	-	(0.0)
제주시청	847,639	(25.2)	29,364	(49.1)
서귀포시청	541,260	(16.1)	14,164	(23.7)
사 업 소	366,503	(10.9)	1,290	(2.2)
제주시 읍면동	37,291	(1.1)	1,492	(2.5)
서귀포시 읍면동	22,297	(0.7)	793	(1.3)

○ 2014년 제주특별자치도 전체 예산 대비 성인지 예산은 1.8%로, 이를 기관별로 살펴 보면 제주시 읍면동(4.0%), 서귀포시 읍면동(3.6%), 제주시청(3.5%), 서귀포시청(2.6%) 순으로 나타남

〈표3-12〉 제주특별자치도 전체 예산과 성인지예산 규모 비교(2014년)

(단위: 백만원, %)

구 분	2013년			
	전체 예산		성인지예산	
				예산규모
총 계	3,366,685	(100.0)	59,838	(100.0)
도본청	1,473,711	(43.8)	11,749	(19.6)
직속기관	63,182	(1.9)	986	(1.6)
의회사무처	14,802	(0.4)	-	(0.0)
제주시청	847,639	(25.2)	29,364	(49.1)
서귀포시청	541,260	(16.1)	14,164	(23.7)
사 업 소	366,503	(10.9)	1,290	(2.2)
제주시 읍면동	37,291	(1.1)	1,492	(2.5)
서귀포시 읍면동	22,297	(0.7)	793	(1.3)

○ 2015년 제주특별자치도 전체 예산 대비 성인지 예산은 1.8%로, 이를 기관별로 살펴 보면 제주시 읍면동(4.0%), 서귀포시 읍면동(3.6%), 제주시청(3.5%), 서귀포시청(2.6%) 순으로 나타남

〈표3-13〉 제주특별자치도 전체 예산과 성인지예산 규모 비교(2015년)

(단위: 백만원, %)

구 분	2015년			
	도예산		성인지예산	예산규모
총 계	3,819,406	(100.0)	36,972	(100.0)
도본청	1,700,357	(44.5)	6,563	(17.8)
직속기관	55,369	(1.4)	173	(0.5)
의회사무처	14,804	(0.4)	-	
제주시청	932,084	(24.4)	16,810	(45.5)
서귀포시청	600,524	(15.7)	11,293	(30.5)
사 업 소	460,556	(12.1)	265	(0.7)
제주시 읍면동	36,526	(1.0)	1,122	(3.0)
서귀포시 읍면동	19,186	(0.5)	746	(2.0)

□ 성인지예산 사업 수 및 예산 규모 현황

- 2013년~2015년 제주특별자치도 성인지예산의 사업 수 및 예산 규모의 현황을 살펴 보면, 성인지예산 사업 수는 2013년 155개, 2014년 205개, 2015년 212개로 점차 증가하고 있는 반면, 예산 규모는 2013년 5백 9십 억 원, 2014년 5백 4십 억 원, 2015년 3백 7십 억 원으로 줄어들고 있어, 소규모 예산 사업이 성인지 예산으로 제출되고 있음을 알 수 있음

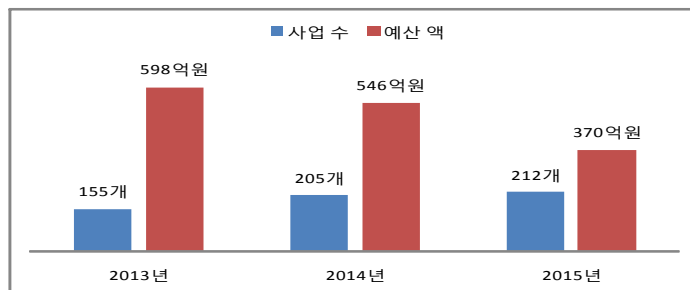
〈표3-14〉 제주특별자치도 성인지예산 사업 수 및 예산 규모 추이

(단위: 개, 백만 원)

구 분	2013년	2014년	2015년
사업 수	155	205	212
예산 규모	59,838	54,561	36,972

〈그림3-6〉 제주특별자치도 성인지예산 사업 수 및 예산 규모 추이

(단위 : 개, 억원)



□ 사업별 성인지예산 현황

- 성인지예산 과제를 사업별로 살펴보면, ① 여성정책추진사업 ② 성별영향분석평가사업 ③ 자치단체 특화사업으로 나눌 수 있음
- 이 중 제주지역 성인지예산 사업 유형은 ‘성별영향분석평가사업’ 이 가장 많고 두 번째로 ‘자치단체 특화사업’ 이 많음. 자치단체 특화사업은 지자체 자체재원으로 추진되는 사업으로 성별 수혜 분석이 가능하다고 판단되는 사업임

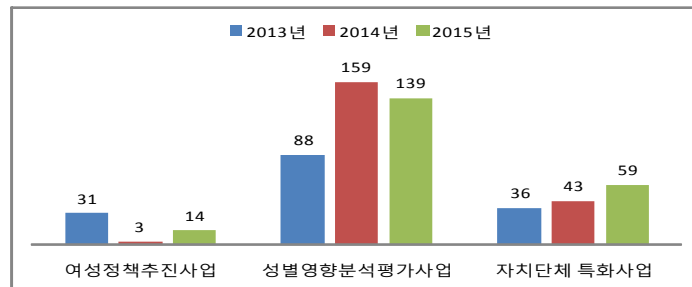
〈표3-15〉 제주특별자치도 성인지예산 사업별 현황(2013~2015)

(단위: 개, 백만 원)

사업별/년도	2013년	2014년	2015년
총 계	155(59,838)	205(54,561)	212(36,972)
여성정책추진사업	31(10,441)	3(1,359)	14(4,263)
성별영향분석평가사업	88(36,828)	159(51,223)	139(29,940)
자치단체 특화사업	36(12,570)	43(1,980)	59(2,770)

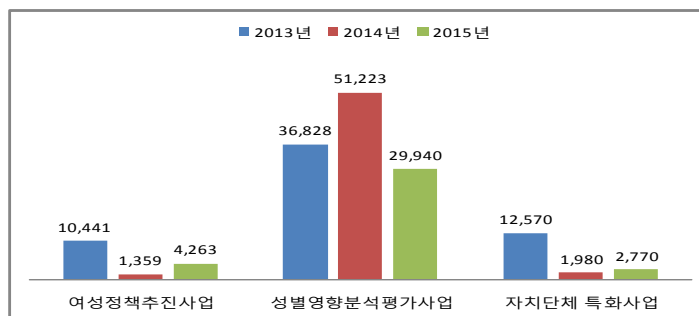
〈그림3-7〉 제주특별자치도 성인지예산 사업별 과제 수 현황(2013~2015)

(단위 : 개)



〈그림3-8〉 제주특별자치도 성인지예산 사업별 예산액 현황(2013~2015)

(단위 : 백만원)



□ 기능별 성인지예산 현황

- 성인지예산의 기능별 현황을 살펴보면, 사업 수는 일반공공행정 분야가 가장 많고 사회복지, 문화관광, 농림해양수산 분야 순으로 많았음. 그러나 예산 규모로 살펴보면 사회복지, 농림해양수산, 수송교통 순으로 많은 것으로 나타나 사업 수와 예산 규모 간에 차이가 컸음. 기능별로 살펴보다라도 사업 수는 증가하고 있지만 예산 규모는 전반적으로 줄어들고 있음

〈표3-16〉 제주특별자치도 성인지예산 기능별 현황(2013~2015)

(단위: 개, 백만원, %)

기능별/년도	2013년		2014년		2015년	
	사업수	예산액	사업수	예산액	사업수	예산액
총 계	155 (100.0)	59,838 (100.0)	205 (100.0)	54,561 (100.0)	212 (100.0)	36,971 (100.0)
일반공공행정	57 (36.8)	5,224 (8.7)	65 (31.7)	3,500 (6.4)	68 (32.1)	2,809 (7.6)
공공질서안전	1 (0.6)	87 (0.1)	7 (3.4)	58 (0.1)	6 (2.8)	77 (0.2)
교육	1 (0.6)	59 (0.1)	1 (0.5)	9 (0.01)	3 (1.4)	219 (0.6)
문화관광	21 (13.5)	5,776 (9.7)	34 (16.6)	2,048 (3.8)	37 (17.5)	1,839 (5.0)
환경보호	4 (2.6)	169 (0.3)	7 (3.4)	3,660 (6.7)	9 (4.2)	6,324 (17.1)
사회복지	30 (19.4)	26,580 (44.4)	35 (17.1)	19,626 (36.0)	42 (19.8)	16,570 (44.8)
보건	9 (5.8)	3,309 (5.5)	13 (6.3)	4,204 (7.7)	13 (6.1)	910 (2.5)
농림해양수산	23 (14.8)	8,560 (14.3)	23 (11.2)	14,085 (25.8)	18 (8.5)	3,462 (9.4)
산업·중소기업	4 (2.6)	2,178 (3.6)	8 (3.9)	2,344 (4.3)	5 (2.4)	292 (0.8)
수송교통	4 (2.6)	7,747 (12.9)	6 (2.9)	2,968 (5.4)	7 (3.3)	4,209 (11.4)
국토지역개발	1 (0.6)	150 (0.3)	5 (2.4)	2,044 (3.7)	4 (1.9)	260 (0.7)
과학기술	-	-	1 (0.5)	15 (0.02)	-	-

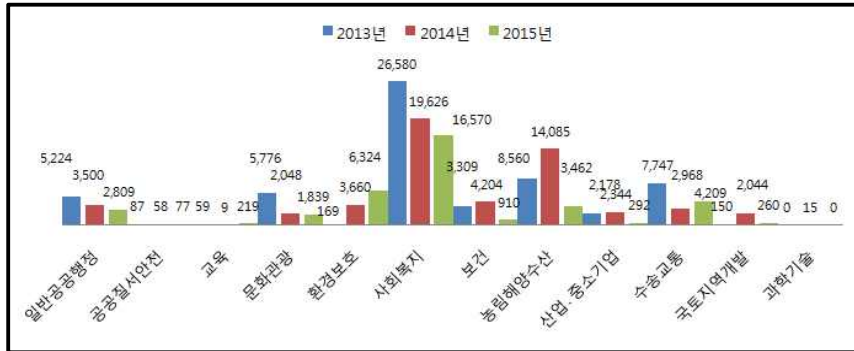
〈그림3-9〉 제주특별자치도 성인지예산 기능별 과제수 현황(2013~2015)

(단위 : 개)



〈그림3-10〉 제주특별자치도 성인지예산 기능별 예산액 현황(2013~2015)

(단위 : 백만원)



□ 조직별 성인지예산 현황

- 조직별 성인지예산 현황을 살펴보면, 사업수는 2013년~2014년까지 제주시청, 서귀포시청, 도분청, 제주시 읍면동, 서귀포시 읍면동 순으로 많았으나, 2015년도에는 서귀포시청, 제주시청, 도분청 순으로 많았음. 사업 수와 예산 규모 전반적으로 보았을 때 도 분청보다는 양 행정시의 성인지예산 규모가 더 많았음

〈표3-17〉 제주특별자치도 성인지예산 조직별 현황(2013~2015)

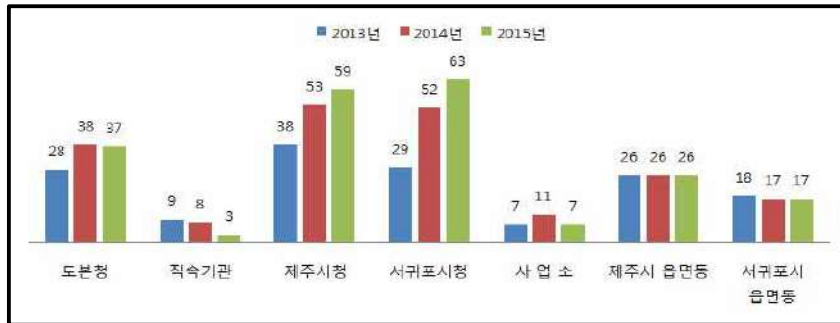
(단위: 개, 백만 원)

구 분	2013년		2014년		2015년	
	사업수	예산액	사업수	예산액	사업수	예산액
총 계	155 (100.0)	59,838 (100.0)	205 (100.0)	54,561 (100.0)	212 (100.0)	36,972 (100.0)

구 분	2013년		2014년		2015년	
	사업수	예산액	사업수	예산액	사업수	예산액
도본청	28 (18.1)	11,749 (19.6)	38 (18.5)	19,909 (36.5)	37 (17.5)	6,563 (17.8)
직속기관	9(5.8)	986 (1.6)	8 (3.9)	969 (1.8)	3 (1.4)	173 (0.5)
제주시청	38 (24.5)	29,364 (49.1)	53 (25.9)	22,612 (41.4)	59 (27.8)	16,810 (45.5)
서귀포시청	29 (18.7)	14,164 (23.7)	52 (25.4)	8,676 (15.9)	63 (29.7)	11,293 (30.5)
사 업 소	7 (4.5)	1,290 (2.2)	11 (5.4)	416 (0.8)	7 (3.3)	265 (0.7)
제주시 읍면동	26 (16.8)	1,492 (2.5)	26 (12.7)	1,186 (2.2)	26 (12.3)	1,122 (3.0)
서귀포시 읍면동	18 (11.6)	793 (1.3)	17 (8.3)	793 (1.5)	17 (8.0)	746 (2.0)

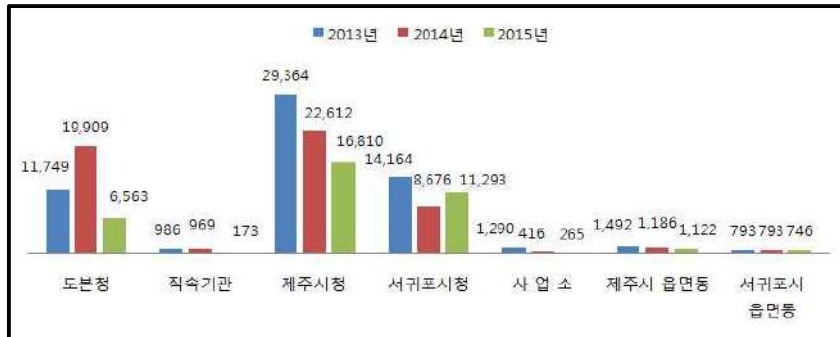
〈그림3-11〉 제주특별자치도 성인지예산 조직별 과제 수 현황(2013~2015)

(단위: 개)



〈그림3-12〉 제주특별자치도 성인지예산 조직별 예산액 현황(2013~2015)

(단위: 백만원)



나. 성인지 결산 현황

□ 성인지 결산 사업 수 및 결산 규모 현황

- 2013년과 2014년 제주특별자치도 성인지 결산은 추경을 거치면서 성인지 예산의 예산 규모보다 증가되었고⁵⁾, 각 년도의 예산집행률은 2013년 87.6%, 2014년 95.7%임

〈표3-18〉 제주특별자치도 성인지결산 현황(2013년~2014년)

(단위: 개, 원, %)

구분	2013년	2014년
사업 수	155	205
세출예산현액	71,599,828,970	61,442,902,390
지출액	62,744,077,090	58,810,511,471
집행률	87.6	95.7

□ 사업별 성인지결산 현황

- 제주특별자치도 성인지결산서의 사업별 집행률을 살펴보면, 2013년은 성별영향분석평가사업이 92.8%로 가장 많았고 그 다음이 여성정책추진사업 90.3%였으며 자치단체 특화사업은 74.0%로 가장 적었음. 2014년의 경우 여성정책추진사업이 97.0%로 가장 많았고 성별영향분석평가사업 95.7%, 자치단체 특화사업 94.5% 순으로 나타남. 2년 연속 자치단체 특화사업 집행율이 가장 낮았음

〈표3-19〉 제주특별자치도 성인지결산 사업별 현황(2013년~2014년)

(단위: 개, 백만 원, %)

사업별/ 년 도	2013년				2014년			
	사업수	세출예산 현액	지출액	집행률	사업수	세출예산 현액	지출액	집행률
총 계	155	71,600	62,744	87.6%	205	61,443	58,811	95.7%
여성정책 추진사업	31	11,660	10,529	90.3%	4	1,933	1,873	97.0%
성별영향분 석평가사업	88	41,904	38,870	92.8%	159	57,455	54,994	95.7%
자치단체 특화사업	36	18,036	13,345	74.0%	42	2,055	1,943	94.5%

5) 성인지예산제도는 현재 예산을 변경할 수 있는 절차가 없지만, 별도로 해당 사업 예산이 추경을 통해 변경되면서 성인지결산서에서 성인지예산 규모가 달라지고 있음. 이러한 요인으로 결산서의 성과목표가 변경되면서 결산서와 예산서가 연계되지 않는 경우가 발생하는 것으로 추정됨

□ 기능별 성인지결산 현황

- 기능별 성인지예산 집행률을 살펴보면, 2013년은 사회복지분야 93.5%, 농림해양수산 분야 90.3%, 일반공공행정 분야 60.3%, 문화관광 분야 95.1%로 일반공공행정 분야를 제외하고는 90%이상의 높은 집행률을 보임. 2014년은 일반공공행정 분야 집행률이 92.3%를 보여 국토지역개발 분야만 제외하고는 전반적으로 90%이상의 높은 집행률을 보였음

〈표3-20〉 제주특별자치도 성인지결산 기능별 현황(2013년~2014년)

(단위: 개, 백만 원, %)

기능별/년도	2013년				2014년			
	사업수	세출예산 현액	지출액	집행률	사업수	세출예산 현액	지출액	집행률
총 계	155	71,600	62,744	87.6%	205	61,443	58,811	95.7%
일반공공행정	57	8,339	5,027	60.3%	65	3,630	3,350	92.3%
공공질서안전	1	87	45	51.3%	7	58	56	96.7%
교육	1	59	58	98.2%	1	9	9	100%
문화관광	21	7,409	7,043	95.1%	34	2,920	2,884	98.8%
환경보호	4	172	171	99.1%	7	5,077	4,962	97.7%
사회복지	30	28,734	26,853	93.5%	35	20,401	19,811	97.1%
보건	9	3,535	3,504	99.1%	13	5,600	5,530	98.8%
농림해양수산	23	9,159	8,266	90.3%	23	14,994	14,722	98.2%
산업·중소기업	4	2,517	2,251	89.4%	8	2,574	2,408	93.6%
수송교통	4	11,438	9,387	82.1%	6	3,388	3,319	98%
국토지역개발	1	150	140	93.2%	5	2,777	1,745	62.8%
과학기술	-	-	-	-	1	15	15	100%

□ 조직별 성인지결산 현황

- 조직별로 성인지예산 집행률을 살펴보면, 2013년 도 본청 87.4%, 제주시청 93.8%, 서귀포시청 88.6%의 집행률을 보였고, 2014년은 도 본청 98.3%, 제주시청 93.2%, 서귀포 시청 97.1%로 전반적으로 높은 집행률을 보임

〈표3-21〉 제주특별자치도 성인지결산 조직별 현황(2013년~2014년)

(단위: 개, 백만 원, %)

구 분	2013년				2014년			
	사업수	세출예산 현액	지출액	집행률	사업수	세출예산 현액	지출액	집행률
총 계	155	71,600	62,744	87.6%	205	61,443	58,811	95.7%
도 분청	27	14,082	12,302	87.4%	36	22,629	22,248	98.3%
직속기관	6	690	690	100%	10	778	749	96.2%
제주시청	35	30,426	28,540	93.8%	48	25,847	24,096	93.2%
서귀포시청	26	18,166	16,087	88.6%	48	8,757	8,502	97.1%
사 업 소	17	5,807	2,777	47.8%	20	1,322	1,219	92.3%
제주시 읍면동	26	1,598	1,533	95.9%	26	1,273	1,193	93.7%
서귀포시 읍면동	18	831	815	98.0%	17	836	803	96.1%

2013년도 성인지 예 · 결산서 분석

1. 2013년 성인지 예산서 분석
2. 2013년 성인지 결산서 분석
3. 추진 성과 및 한계

1. 2013년 성인지 예산 분석

가. 분석 방향 및 분석 지표

□ 분석 방향

- 성인지 예산서의 지표는 선행 지표의 작성이 적절하게 이루어지지 않을 경우 다음 지표의 작성이 어렵도록 구성되어 있기 때문에 주요 지표에 대한 단계별 분석을 실시하였음
- 제주 지역의 경우 성인지 예산서 과제 담당 공무원들의 예산서 작성 동기 및 지표 이해나 작성 방법에 대한 이해 수준이 낮은 상황이기 때문에 부적절하게 작성된 사례를 중심으로 지표별 분석을 실시함으로써 성인지 예산서 작성 시 도움이 될 수 있도록 하였음

□ 분석 지표

- 성인지 예산서의 분석 지표는 성인지 예산서 상의 작성 내용 중 성 평등한 예산 계획 수립을 위해 중요한 지표들을 선정하여 해당 지표 작성 내용의 적절성을 살펴보았음
 - 첫째, 해당 사업이 성인지 예산 과제로 적합한 사업인지에 대해 살펴보았음. 대상 과제 선정 기준에 적합한지, 그리고 성불평등 혹은 성 격차 개선 가능성이 있는 지를 중심으로 살펴보았음
 - 둘째, 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어졌는지를 살펴보았음. 해당 사업의 사업 목적 및 예산 항목 등에 알맞게 사업대상자와 수혜자가 작성되어 있는지, 그리고 성별 통계 출처 및 대상자와 수혜자가 적절하게 명시되어 있는지를 중심으로 분석하였음
 - 셋째, 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어졌는지를 살펴보았음. 본 사업과 관련한 현황 및 여성과 남성의 서로 다른 사회 문화적, 경제적 여건 등과 연계하여 기술되고 있는지, 그리고 성별 수혜 분석에 근거하여 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지고 있는지를 중심으로 분석하였음
 - 넷째, 성과목표(지표)가 적절하게 작성되었는지 살펴보았음. 성별수혜분석 및 성별 격차 원인 분석에 근거하여 성과목표(지표)를 적절하게 제시하고 있는지에 대해 분석하였음

〈표4-1〉 2013년 성인지예산서 분석 지표 및 기준

구분	분석 지표	분석 기준
1	대상사업의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 대상사업 선정기준에 적합한가? · 성별 관련성, 성불평등 혹은 성 격차 개선 가능성이 있는가?
2	성별 수혜 분석의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 사업목적 및 예산 항목 등에 알맞게 사업대상자와 수혜자가 작성되어 있는가? · 성별 통계 출처 및 대상자와 수혜자가 적절하게 명시되어 있는가?
3	성별 격차 원인 분석의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 본 사업과 관련한 현황 및 여성과 남성의 서로 다른 사회 문화적, 경제적 여건 등과 연계하여 기술되고 있는가? · 성별 수혜 분석에 근거하여 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지고 있는가?
4	성과목표(지표)의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 성별수혜분석 및 성별격차 원인 분석에 근거하여 성과목표(지표)를 적절하게 제시하고 있는가?

나. 분석 결과

- 제주특별자치도 2013년도 성인지예산 과제 총 155개 중 대상 과제 적합성 여부를 살펴본 결과, 적합한 과제는 152개(98.1%) 부적합 과제 3개(1.9%)로 대부분 성인지예산 대상 과제로 적합한 것으로 분석됨

〈표4-2〉 2013년 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성

(단위: 개, %)

구분	적합	부적합	전체
도 분청	28(100)	-	28(100)
제주시 분청	36(94.7)	2(5.3)	38(100)
서귀포시 분청	29(100)	-	29(100)
제주시 읍면동	26(100)	-	26(100)
서귀포시 읍면동	18(100)	-	18(100)
직속기관 및 사업소	15(93.8)	1(6.3)	16(100)
합 계	152(98.1)	3(1.9)	155(100)

* 부적합 과제: 무인민원발급기 운영, 탐라도서관 전산화, 홍해삼 시험바다 양식 사업

- 2013년 제주특별자치도 성인지예산 과제 중 대상 과제로 적합한 과제 152개 중, 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어진 과제는 116개(76.3%), 부적절하게 이루어진 과제는 36개(23.9%)임

〈표4-3〉 2013년 제주특별자치도 성인지예산 성별 수혜 분석 적절성

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	22(78.6)	6(21.4)	28(100)
제주시 본청	25(69.4)	11(30.6)	36(100)
서귀포시 본청	24(82.8)	5(17.2)	29(100)
제주시 읍면동	19(73.1)	7(26.9)	26(100)
서귀포시 읍면동	16(88.9)	2(11.1)	18(100)
직속기관 및 사업소	10(66.7)	5(33.3)	15(100)
합 계	116(76.3)	36(23.7)	152(100)

- 성별 격차 원인 분석의 적절성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 45개(29.6%), 부적절하게 이루어진 과제는 107개(70.4%)임

〈표4-4〉 2013년 제주특별자치도 성인지예산 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	13(46.4)	15(53.6)	28(100)
제주시 본청	10(27.8)	26(72.2)	36(100)
서귀포시 본청	9(31.0)	20(69.0)	29(100)
제주시 읍면동	5(19.2)	21(80.8)	26(100)
서귀포시 읍면동	2(11.1)	16(88.9)	18(100)
직속기관 및 사업소	6(40)	9(60)	15(100)
합 계	45(29.6)	107(70.4)	152(100)

- 성과 목표(지표) 적합성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 94개(61.8%), 부적절하게 이루어진 과제는 58개(38.2%)임

〈표4-5〉 2013년 제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 적절성

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	10(35.7)	18(64.3)	28(100)
제주시 본청	10(27.8)	26(72.2)	36(100)
서귀포시 본청	20(69.0)	9(31.0)	29(100)
제주시 읍면동	25(96.2)	1(3.8)	26(100)
서귀포시 읍면동	17(94.4)	1(5.6)	18(100)
직속기관 및 사업소	12(80)	3(20)	15(100)
합 계	94(61.8)	58(38.2)	152(100)

1) 도 본청

가) 성인지 예산 대상 과제

☐ 대상과제 적합성 여부

○ 2013년 도 본청 성인지예산 사업은 총 28개로 부적합 과제는 없었음

〈표4-6〉 2013년 도 본청 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	28(100)	-	28(100)

나) 성별 수혜 분석

☐ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

○ 2013년 도 본청 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 6개(21%)이고 적절한 과제는 22개(79%)임

〈표4-7〉 2013년 도 본청 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	22(79)	6(21)	28(100)

☐ 부적절 과제

- 2013년 도 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제는 ‘문화관광해설사 및 외국어통역 안내원 운영’, ‘청소년동반자 프로그램 운영’, ‘청소년 통합지원 체제 운영’, ‘여성주간기념행사 지원’, ‘세계자연유산(통합)해설사 운영’, ‘여성농업인 육성’ 임
- 부적절 과제 유형을 구체적으로 살펴보면, 사업대상자 및 수혜자가 사업목적이나 사업내용에 부합하지 않게 설정되어 있는 경우가 가장 많았고 사업대상자와 수혜자의 통계 출처 및 근거가 부적절한 경우와 통계 수치가 부적절한 경우가 있었음
- ‘문화관광해설사 및 외국어통역 안내원 운영’, ‘여성주간기념행사 지원’, ‘세계자연유산(통합)해설사 운영’, ‘여성농업인 육성’ 사업의 경우 사업 목적

과 내용에 부합하지 않게 대상자와 수혜자를 설정하였음

- ‘청소년 통합지원체제 운영’ 사업은 통계 출처와 근거가 명확하게 제시되지 않았고 ‘청소년 동반자 프로그램 운영’ 사업은 사업대상자보다 수혜자가 더 많아 수치에 오류가 있었음

〈표4-8〉 2013년 도 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	문화관광해설사 및 외국어통역 안내원 운영	사업대상자와 수혜자를 ‘문화관광해설사’의 현 인원으로 작성하였는데, 사업대상자는 모집단으로 ‘성인 제주지역 인구’로 수정 필요
2	청소년동반자 프로그램 운영	사업대상자 보다 수혜자가 더 많음
3	청소년 통합지원체제 운영	사업대상자와 수혜자 동일함. 통계 출처 근거가 명확하지 않아 판단 어려움
4	여성주간기념행사 지원	남성들도 참여하는 사업임에도 여성 수혜자만 작성함. 전체 사업 참여자의 성비를 산출해야 하며 어려움이 있다면 그 원인을 기재해야 함
5	세계자연유산(통합)해설사 운영	사업대상자와 수혜자를 ‘세계자연유산해설사’의 현 인원으로 작성하였는데, 사업대상자는 모집단으로 ‘성인 제주지역 인구’로 수정 필요
6	여성농업인 육성	수혜자를 ‘여성농업인단체회원’으로 작성하였으나, 이 사업의 직접 수혜를 받는 ‘프로그램 참여자’로 수정 필요

다) 성별격차 원인 분석

□ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2013년 도 본청 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 부적합 과제 15개(54%), 적합 과제 13개(46%)로 부적합 과제가 더 많았음. 성별 격차 원인 분석 지표는 작성 공무원들이 가장 어려워하는 지표임

〈표4-9〉 2013년 도 본청 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	13(46)	15(54)	28(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 도 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제를 살펴보면, ‘문화관광해설사 및 외국어통역 안내원 운영’, ‘청소년 통합지원체제 운영’, ‘여성장애인 교육 사업’, ‘여성장애인 사회 참여 확대 지원 사업’, ‘여성주간 기념행사 지원’,

‘지역아동센터 운영 지원’, ‘성폭력방지 및 피해자 보호’, ‘어린이 급식 관리 지원센터 운영’ 등 15개 사업임

- 성별 격차 원인 분석은 이전 지표인 성별 수혜 분석의 영향을 많이 받게 되며 또한 성인지적 관점이 부재한 경우 작성이 매우 어려운 지표임
- 성별 격차 원인 분석은 사업 수혜 분석을 통해 해당 사업의 성별 격차가 발생하는 원인에 대해 우리사회 성별 구조의 맥락에서 분석하거나, 여성과 남성이 처한 경제적, 사회문화적 측면에 주목하여 성별 특성 및 요구 등을 분석하는 지표임. 때문에 성인지적 감수성을 매우 필요로 하는 지표이지만 실제로는 성인지적 관점이 부재한 채 현상적, 개인적 차원의 분석에서만 이루어지는 경우가 많았음
 - ‘여성주간기념행사 지원’, ‘정보화 마을 사업 운영’, ‘여성농업인 육성’ 3개 과제는 이전 지표인 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않음으로 인해 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐
 - ‘문화관광해설사 및 외국어 통역 안내원 운영’, ‘청소년 통합 지원 체제 운영’, ‘여성장애인 교육 사업’, ‘성폭력 방지 및 피해자 보호’, ‘세계 자연유산 해설사 운영’ 등 12개 과제는 수혜자의 성별 격차 및 해당 사업 대상에 대한 성별 특성 및 성별 요구 등 경제적 사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어짐

〈표4-10〉 2013년 도 분청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	문화관광해설사 및 외국어통역 안내원 운영	여성이 많이 참여하는 사업으로 여성과 남성이 처한 경제적, 사회문화적 지위의 차이 등 성별격차 원인 분석 필요
2	청소년 통합지원체제 운영	남녀가 거의 동일하게 참여하는 사업으로, 위기청소년의 성별 특성, 특히 여성청소년의 성별 특성에 대한 분석이 보완될 필요 있음
3	여성장애인 교육사업	여성장애인의 성별 특성 및 경제적, 사회문화적 측면에서 분석 필요
4	여성장애인 사회 참여 확대 지원 사업	여성장애인의 성별 특성 및 경제적, 사회문화적 측면에서 분석 필요
5	여성주간기념행사 지원	성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성별 격차 분석이 어려움
6	지역아동센터 운영 지원	아동청소년의 성별 특성에 대한 신체적, 사회문화적 측면에서 분석 필요
7	성폭력방지 및 피해자 보호	여성에 대한 성폭력 피해 실태 분석 필요
8	어린이 급식 관리 지원센터 운영	여아와 남아의 성비는 거의 동일하며 참여자의 성별 격차에 대해 주목하기 보다는 이 사업은 돌봄의 사회화 측면에서 접근할 필요 여성 또는 개인의 돌봄 책임의 어려움과 사회의 책임과 역할 필요성 보완

구분	사업명	분석결과
9	여성기업 육성 지원	여성기업인이 처한 열악한 경제적, 사회문화적 구조 측면에서 분석 필요
10	정보화마을 사업 운영	성별 수혜 분석의 부적절
11	화장실 문화 향상 추진 사업	여성 및 가족 친화 화장실 시설 설치 필요성 등을 성역할 고정관념 등 사회문화적 측면에서 설명 필요
12	세계자연유산해설사 운영	여성 참여가 높은 원인에 대해 성별 특성 및 사회문화적 측면에서 설명 필요
13	여성농업인 육성	성별 수혜 분석의 부적절
14	해녀박물관운영·관리	박물관을 방문하는 불특정 다수를 대상으로 하는 사업으로, 오늘날 해녀의 의미와 박물관의 필요성에 대해 분석 보완 필요
15	제주해녀·해양문화전승보전 및 상품개발지원	해녀축제 등 불특정 다수를 대상으로 하는 사업으로, 오늘날 해녀의 의미와 박물관의 필요성에 대해 분석 보완 필요

라) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2013년 도 본청 과제의 성과 목표(지표) 적절성을 살펴보면 부적합 과제가 18개 (64.3%), 적합한 과제가 10개(35.7%)로 부적합하게 작성된 과제가 더 많았음

<표4-11> 2013년 도 본청 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	10(35.7)	18(64.3)	28(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 도 본청 성과 목표(지표) 부적절 사업은 ‘문화관광해설사 및 외국어통역 안내원 운영’, ‘청소년 동반자 프로그램 운영’, ‘여성주간기념행사 지원’, ‘여성지도자 육성’, ‘지역아동센터 운영 지원’, ‘성폭력 방지 및 피해자 보호’ 등 17개 사업임
- 성인지예산 사업의 성과 목표(지표) 설정은 이전 지표인 ‘성별 격차 원인 분석’의 영향을 많이 받게 되므로, 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않을 경우 성과 목표(지표) 설정에도 오류가 발생할 가능성이 큼. 또한 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어졌다 할지라도 성과 목표 및 지표 설정이 적절하지 않은 경우가 많았고, 성과 목표 방향은 적절하다 할지라도 수치를 소극적으로 제시하는 경우가 있었음

- ‘여성주간 기념 행사 지원’ 과 ‘정보화 마을 사업 운영’ 은 해당 사업 수혜자의 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐으로써 성과 목표 설정에 오류가 발생하였고, ‘문화관광해설사 및 외국어통역 안내원 운영’, ‘청소년 동반자 프로그램 운영’, ‘첨단제조기업 생산 인프라 확충’, ‘화장실문화향상추진사업’ 등 10과제는 사업내용과 목적에 알맞지 않은 성과목표 설정이 이루어졌음
- ‘여성지도자 육성’, ‘산모 신생아 도우미 지원사업’, ‘여성농업인 육성’, ‘어업인교육 훈련 및 기술 지원’ 등 4개 과제는 현재 수준보다 낮은 목표치를 설정하는 등 성과 목표를 소극적으로 제시하는 문제가 있었음

〈표4-12〉 2013년 도 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	문화관광해설사 및 외국어통역 안내원 운영	성과지표로 ‘문화관광해설사 배치 관광지’ 26개를 설정하였으나, 참여 비율 제고 또는 만족도 제고 방향으로 수정 필요
2	청소년 동반자 프로그램 운영	청소년 동반자 사례 관리 수 264명을 성과지표로 설정하였으나, 여성 참여가 낮은 사업으로 여성참여율 제고로 변경 필요
3	여성주간기념행사 지원	성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어져 성과 지표 설정이 어려움
4	여성지도자 육성	여성단체 활동지원 건수 15건을 성과지표로 설정하였으나, 달성 목표를 낮게 설정함
5	지역아동센터 운영 지원	지역아동센터수를 성과목표로 설정하였으나 전체 이용 아동 수 확대 및 만족도 제고로 변경 필요
6	성폭력방지 및 피해자 보호	원스톱 센터 이용자수를 ‘12년(성과지표) 대비 5%증가로 설정하였으나, 현재 수혜자 658명으로 성과목표 과다 설정함
7	가정폭력방지 및 피해자 보호	현재 수혜 비율(상담건수) 1,601건 보다 훨씬 많은 8,030건으로 성과 목표를 설정하고 있어, 수치 확인 필요
8	산모 신생아 도우미 지원사업	산모신생아도우미 교육 참여자 44명을 성과지표로 작성하였으나, 현재 인원과 동일한 수준으로 낮게 설정됨
9	첨단제조기업 생산 인프라 확충	여성경영기업 인센티브 지원을 성과지표로 설정하였으나, 이는 성과 달성을 위한 방법이라 할 수 있고 달성해야 할 성과목표로는 여성 참여율 제고로 수정 필요
10	여성기업 육성 지원	여성기업모바일웹구축, 여성기업전시 및 박람회 지원 건수를 성과지표로 작성하였으나, 사업 내용을 전반적으로 반영하고 있지 않음. 특히 여성 창업 교육 참여자 제고에 대한 부분을 반영 필요
11	정보화마을 사업운영	성별격차 원인 분석의 부적절
12	화장실문화향상추진사업	모범화장실 선정으로 성과지표를 작성하였으나, 여성 및 가족 친화 화장실 시설 설치로 변경 필요
13	세계자연유산(통합)해설사 운영	세계자연유산 여성해설사 위족률 53%로 설정하였으나, 현재 인원보다 낮은 비율임. 참여자 만족도 제고 또는 전체 참여율 제고로 변경 필요
14	여성농업인 육성	여성농업인 역량 강화 교육 및 세미나 실적 3회로 성과지표를 작성하였으나, 사업 내용에 비해 성과 목표 낮게 설정됨
15	후계농업인 육성	여성후계농업경영인 영농정착률을 성과지표로 설정하였으나, 여성참여율 제고로 변경 필요

구분	사업명	분석결과
16	수산종묘관리	수산종묘 매입 방류 규모(3,669천만리)를 성과목표로 설정하였으나, 해당 사업의 목적에 알맞게 여성어업인의 소득 증대로 연결될 수 있도록 소득 향상 및 만족도 제고 방향으로 설정할 필요 있음
17	어업인교육훈련및기술지원	여성어업인 교육 참여율 20%로 성과지표 작성하였으나, 현재 인원보다도 적은 목표로 성과 목표 낮게 설정됨
18	제주해녀·해양문화전승보전 및 상품개발지원	해녀문화센터 건립 실적을 성과목표로 작성하였으나, 사업 내용에 비해 한정된 사업으로 설정되어 있음. 해녀 축제 등 관련 프로그램의 여성 및 가족 참여 프로그램 수 제고 방향으로 변경 필요

마) 성인지 예산서 작성 적절 과제

- 2013년 도 본청 성인지예산 사업 중, 위에서 살펴본 주요 분석 지표들이 모두 적절하게 작성된 사업은 4개로, ‘사회취약계층 문화예술 교육사업’, ‘여성일자리 창출사업’, ‘경력단절여성취업지원사업’, ‘여대생커리어개발지원사업’ 사업임. 주요 내용은 아래 표와 같음

〈표4-13〉 2013년 도 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제

구분	사업명	주요 내용
1	사회취약계층 문화예술 교육사업	적극적인 홍보와 다채로운 프로그램 시도를 통해 여성 참여 제고를 성과 목표로 제시함
2	여성일자리 창출사업	여성이 처한 성차별적인 취업 현실과 경력단절 문제를 해결하고 지원하기 위한 목적에서 실시하는 사업으로, 취업지원 프로그램을 확대해 나갈 목표로 제시함
3	경력단절여성취업지원사업	임신 및 출산 등으로 경력이 단절된 여성들의 어려운 취업여건과 특성을 고려한 취업 지원 서비스 사업으로, 취업실적 제고를 목표로 제시함
4	여대생커리어개발지원사업	취업을 앞둔 여대생들을 대상으로 여성이 처한 장애요인에 대한 이해와 젠더 의식 제고를 통한 커리어 개발을 지원하는 사업으로 프로그램 설치 수를 성과 목표로 제시함

2) 제주시 본청

가) 성인지 예산 대상 과제

☐ 대상과제 적합성 여부

- 2013년 제주시 본청 성인지예산 사업은 총 38개로 부적합 과제는 2개(5%), 적합 과제는 36개(95%)임

〈표4-14〉 2013년 제주시 본청 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	36(95)	2(5)	38(100)

- 부적합 과제는 ‘무인 민원 발급 창구 운영’, ‘탐라도서관 전산화 및 자료 확충’ 사업으로 두 사업은 민원발급기 및 전산 시스템 운영 및 관리 사업으로 성별 관련성 및 성차별 개선 관련성이 없어 성인지 예산 대상 사업으로 부적합하다고 분석됨

〈표4-15〉 2013년 제주시 본청 부적합 과제

구분	사업명	부적합 이유
1	무인 민원 발급 창구 운영	24시간 무인민원발급기 운영사업으로 성별 관련성 및 성차별 개선 가능성 없음
2	탐라도서관 전산화 및 자료 확충	도서관 전산 시스템 관리 사업으로 성별 관련성 및 성차별 개선 가능성 없음

나) 성별 수혜 분석

□ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2013년 제주시 본청 성인지예산 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 11개(31%)이고 적절한 과제는 25개(69%)임

〈표4-16〉 2013년 제주시 본청 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	25(69)	11(31)	36(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 제주시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제는 ‘양성평등정책 추진’, ‘지역 아동센터 운영 지원’, ‘어린이 전문 도서 구입’, ‘농어촌도서관 독서문화 프로그램 및 문화 강좌 운영’ 등 11개 과제임

- 부적절 과제 유형을 살펴보면, 사업대상자 및 수혜자가 사업목적이나 사업내용에 부합하지 않게 설정되어 있는 경우와 사업대상자와 수혜자의 통계 출처 및 근거가 부적절한 경우였음
- ‘양성평등정책 추진’, ‘지역아동센터 운영 지원’, ‘한경도서관 찾아가는 서비스 운영’, ‘산림서비스 증진 사업’ 등 6개 과제는 사업 목적과 내용에 부합하지 않게 대상자와 수혜자를 설정하였음
 - ‘어린이 전문도서 구입’, ‘그린스타트 운동 추진’, ‘산모신생아도우미지원사업’은 통계 출처와 근거가 명확하게 제시되지 않았음

〈표4-17〉 2013년 제주시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	양성평등정책추진	사업대상자와 수혜자 모두 ‘제주시 인구통계 현황’으로 작성하였으나, 사업수혜자는 이 사업의 실제 참여자로 양성평등 워크숍 및 남녀고용평등주간행사 참여자임
2	지역아동센터 운영 지원	사업대상자를 ‘시설이용 아동 정원수’로 작성하였으나, 이 사업의 대상자는 지역아동센터를 이용할 수 있는 대상 집단으로 제주지역 유, 청소년임
3	어린이 전문도서 구입	사업수혜자의 근거를 ‘도서관 이용자’로 작성하였으나, 근거가 명확하게 작성되지 않아 작성된 수치가 이용자 전체인지 어린이인지 확인 어려움. 이 사업의 수혜자는 도서관을 이용하는 어린이임
4	농어촌도서관 독서문화 프로그램 및 문화강좌 운영	사업대상자를 불특정 다수로 작성하였으나, 사업 대상 지역의 인구수로 수정 필요
5	한경도서관 찾아가는 서비스 운영	사업대상자를 불특정 다수로 작성하였으나, 사업 대상 지역인 한경면의 인구수로 수정 필요
6	그린스타트운동 추진	사업수혜자의 근거 및 출처가 작성되지 않아 수혜자에 대한 판단 어려움
7	산림서비스증진 사업	사업명 및 목적과 사업내용이 불일치함. 사업 목적에 적절한 사업수혜자는 숲체험 참여자임
8	신어업인력육성	사업대상자는 수산업경영인인데 수혜자는 어업인후계자로 작성함. 사업대상자는 어업종사자 전체로, 수혜자는 수산전문지 구독 지원을 받고 있는 어업종사자가 적합할 것임
9	산모신생아도우미지원사업 (제주시보건소)	사업수혜자의 근거를 전국 평균 소득 50%이하의 가정이라고 작성하였는데, 이는 사업대상자이며 이 사업의 수혜자는 실제 산모신생아도우미지원을 받고 있는 자임
10	산모신생아도우미지원사업 (제주시 서부보건소)	사업대상자 및 수혜자에 대한 근거 및 출처 없음
11	산모신생아도우미지원사업 (제주시동부보건소)	사업수혜자의 근거를 전국 평균 소득 50%이하의 가정이라고 작성하였는데, 이는 사업대상자이며 이 사업의 수혜자는 실제 산모신생아도우미지원을 받고 있는 자임. 수혜자 수치 또한 여성과 남성 50:50으로 작성되어 있어 확인 필요함

다) 성별격차 원인 분석

□ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2013년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 부적합 과제 26개(72%) 적합 과제 10개(28%)로 부적합 과제가 더 많았음

〈표4-18〉 2013년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
성별격차 원인분석 적절성	10(28)	26(72)	36(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제를 살펴보면, ‘보도지원’, ‘시민정보화 교육 및 교육장 운영’, ‘자활사업지원’, ‘노인일자리사업’, ‘가출청소년쉼터 운영’, ‘양성평등정책추진’, ‘가로등보안등 유지관리’, ‘지역 자율방재활동’ 등 26개 사업임
- ‘양성평등정책추진’, ‘그린스타트운동 추진’, ‘산림서비스증진사업’, ‘신어업육성’, ‘산모신생아도우미지원사업’ 등 5개 과제는 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않음으로 인해 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐
- ‘보도지원’, ‘자활사업지원’, ‘역사문화박물관대학 운영’, ‘공공근로사업’ 등 21개 과제는 사업대상자와 수혜자의 성별 격차 및 해당 사업 대상에 대한 성별 특성 및 성별 요구 등 경제적 사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어짐

〈표4-19〉 2013년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	보도지원	다문화가정에 지방지 구독 지원으로 시정 정책에 대한 공감대 형성과 공동체 문화 형성을 위한 사업으로, 국제결혼이주여성이 처한 경제적, 사회문화적 측면에서 시정 정책 홍보 필요성에 대해 분석 필요
2	시민정보화 교육 및 교육장 운영	여성의 참여율이 높은 사업으로, 성별 연령별 교육 참여 현황 및 요구 분석을 통해 다양한 대상층이 참여할 수 있는 프로그램 개발 필요성 제시 필요
3	자활사업지원	자활사업 참여자의 대다수가 여성인 원인에 대해 ‘여성의 빈곤화’등

구분	사업명	분석결과
		경제적, 사회문화적 측면에서 분석 필요
4	노인일자리사업	여성노인 참여율이 높은 사업으로, 해당 일자리 사업에 여성노인이 많이 참여하는 원인에 대해 여성노인이 근로욕구가 남성보다 높다고 분석하였는데 그러한 원인에 대해 경제적, 사회문화적 측면에서 분석 필요
5	가출청소년쉼터운영	여성 수혜가 많은 원인에 대해 여성쉼터는 단기이고 남성 켄터는 중기쉼터이기 때문이라고 분석하였는데, 여기서 더 나아가 가출청소년 중 여성청소년과 남성청소년의 성별 특성 및 요구에 대한 분석 필요
6	양성평등정책추진	성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성별 격차 원인 분석이 어려움
7	지역아동센터 운영 지원	지역아동센터를 이용하는 아동 및 청소년의 성별 특성 및 요구에 대한 분석 필요
8	제주시 청소년 성문화센터 운영	청소년 대상 성교육 시 성별 격차가 없다고 분석하였으나, 성별 참여 현황뿐만 아니라 여성청소년과 남성청소년의 성별 특성 및 요구 등에 대한 분석 보완 필요
9	역사문화박물관대학 운영	여성 참여율이 높은 사업으로 여성들의 여가 활동 증가를 원인으로 분석하였는데, 프로그램 시간대 및 방식과 연동하여 여기뿐만 아니라 노동 및 가족 영역에서의 성별 차이에 대한 분석 필요
10	공공근로사업	여성이 남성 보다 좀 더 참여하는 사업으로 사업의 성격에 따라 성별 차이가 발생한다고 분석하였으나, 구체적인 설명 보완 필요
11	국민생활체육진흥사업	성별 참여 비율이 거의 동등한 사업으로 참여자의 성별 격차는 없으나 생활체육 활동에 있어 성별 특성 및 성별 요구에 대한 분석 보완 필요
12	이용자 중심의 도서관 환경개선	이 사업은 여성 및 가족 친화적 환경 조성에 초점을 맞추어 성별 특성 및 요구 분석이 필요
13	어린이 전문도서 구입	성별 참여 비율 거의 동일한 사업으로 성별 참여 격차 보다는 여자 어린이와 남자 어린이의 성별 특성 및 성별 요구에 대한 분석 필요
14	농어촌도서관 독서문화 프로그램 및 문화강좌 운영	여성 참여율이 높은 사업으로 프로그램 시간대 및 방식과 연동하여 농촌지역의 여가, 노동 및 가족 영역에서의 성별 차이에 대한 분석 필요
15	에월도서관 농어촌 교육문화행사	참여자의 성별, 연령별 등 특성 분석 필요
16	한경도서관 찾아가는 서비스 운영	여성 참여자가 많은 원인에 대해 프로그램 운영 방식과 연동하여 참여자의 성별 요구 및 사회문화적 측면에서 분석 필요
17	그린스타트운동 추진	성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성별격차 원인 분석이 어려움
18	산림서비스증진 사업	성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성별격차 원인 분석이 어려움
19	농어업경영컨설팅 지원	여성들이 사업 대상 자격 요건에 미치지 못하는 원인에 대해 자격 기준이 어떠한지, 기준 자체가 여성 참여를 배제하고 있지는 않은지 점검 필요
20	신사업인력육성	성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성별격차 원인 분석이 어려움
21	말산업 육성	승마교육사업으로 승마교육 참가자의 성별 특성 및 성별 요구 분석 보완 필요
22	인도시설정비	여성 및 가족 친화적 환경 조성 필요성에 초점을 맞춰 사회문화적 측면에서 분석 보완

구분	사업명	분석결과
23	가로등·보안등유지관리	안전 및 편리한 환경 개선에 대한 여성의 경험과 요구를 바탕으로 분석 보완 필요
24	지역자율방재 활동	여성 참여가 매우 저조한 원인에 대해 성별 특성 및 성별 요구를 중심으로 분석 필요
25	탐동광장맞테마거리관리	거리 환경 조성 시 여성 및 가족 친화 환경 조성 필요성에 대한 분석 필요
26	산모신생아도우미지원사업 (제주시 서부보건소)	성별 격차 원인 분석이 이루어지지 않음. 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성별 격차 원인 분석에 대한 분석 어려움

라) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2013년 도 본청 과제의 성과 목표(지표) 적절성을 살펴보면 부적합 과제가 26개 (72%), 적합한 과제가 10개(28%)로 부적합하게 작성된 과제가 더 많았음

<표4-20> 2013년 제주시 본청 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	10(28)	26(72)	36(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 제주시 본청 성과 목표(지표) 부적절 사업은 ‘보도지원’, ‘공무원 교육 훈련 강화’, ‘주민자치센터 운영 활성화’, ‘시민정보화 교육 및 교육장 운영’, ‘긴급 복지 지원’, ‘노인일자리사업’, ‘양성평등정책 추진’ 등 26개 사업임
- ‘양성평등정책 추진’, ‘지역아동센터 운영 지원’, ‘어린이 전문 도서 구입’, ‘애월도서관 농어촌 교육 문화 행사’ 등 11개 사업은 사업 수혜자의 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐으로써 성과 목표 설정에 오류가 발생하였고, ‘보도지원’, ‘주민센터 운영 활성화’, ‘긴급 복지 지원’, ‘공공근로사업’, ‘이용자중심의 도서관 환경 개선’ 5과제는 사업내용과 목적에 알맞지 않은 성과 목표 설정이 이루어졌음
- ‘시민정보화 교육 및 교육장 운영’, ‘가출청소년쉼터 운영’, ‘생활체육서비스 지원’, ‘국민생활체육진흥 사업’ 4개 사업은 남성 참여가 적은 사업으로 성별 격차의 경제적, 사회문화적 구조에 대한 분석 없이 남성 참여율 제고를 성과 목표

로 설정하였고, ‘공무원 교육 훈련 강화’, ‘노인일자리사업’, ‘독서프로그램 및 문화 강좌 운영’, ‘농어업경영컨설팅 지원’, ‘말산업육성’, ‘지역자율방재 활동’ 6개 과제는 목표 수치 자체를 소극적으로 제시하는 문제가 있었음

〈표4-21〉 2013년 제주시 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	보도지원	성과지표를 시정시책 보도율로 작성하였으나, 전체 수혜자 확대에 변경 필요
2	공무원 교육훈련 강화	여성공직자 교육이수율 40%를 성과지표로 작성하였으나, 현원보다 낮은 수치임
3	주민자치센터 운영 활성화	주민자치 프로그램 만족도 조사 실시 개소 수 20개소를 성과지표로 설정하였으나, 전체 참여자 확대에 변경 필요
4	시민정보화 교육 및 교육장 운영	남성수혜비율 확대를 성과지표로 설정하였으나, 전체 참여자 확대 및 만족도 제고에 변경 필요
5	긴급복지지원	긴급복지대상자 신청대비 지원결정율을 54%로 설정하였으나, 여성 참여가 매우 저조한 사업으로 여성 참여율 제고에 지표 변경 필요
6	노인일자리사업	여성수혜자비율을 63%로 설정하였으나, 현재 수준 66%보다도 낮은 수준임
7	가출청소년쉼터운영	성별 이용자 수 차(성별 이용 격차) 6%를 설정하였으나, 전체 참여자 확대 및 만족도 제고에 변경 필요
8	양성평등정책추진	성별 격차 원인 분석 부적절로 성과 목표 설정 오류
9	지역아동센터 운영 지원	성별 격차 원인 분석 부적절로 성과 목표 설정 오류
10	공공근로사업	여성참여자 40%를 설정하였으나, 여성 참여가 높은 사업으로 전체 참여자 확대에 변경 필요
11	생활체육서비스 지원	남성 참여율 35%로 설정하였으나, 전체 참여자 확대에 변경 필요
12	국민생활체육진흥사업	남녀 수혜자 비율 격차 5%로 설정하였으나, 전체 참여자 확대에 변경 필요
13	독서프로그램 및 문화강좌 운영	독서문화프로그램 운영 건수를 성과지표로 설정하였으나, 전년도보다 7건 낮은 수치를 설정함
14	이용자 중심의 도서관 환경개선	환경 개선 15건을 설정하였으나, 여성 및 가족 친화 환경 개선으로 변경 필요
15	어린이 전문도서 구입	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과 목표 설정 오류 발생
16	에월도서관 농어촌 교육문화행사	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과 목표 설정 오류 발생
17	한경도서관 찾아가는 서비스 운영	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과 목표 설정 오류 발생
18	그린스타트운동 추진	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과 목표 설정 오류 발생
19	산림서비스증진 사업	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과 목표 설정 오류 발생
20	농어업경영컨설팅 지원	여성농업인 선정율 22%로 설정하였으나, 성과 지표 소극적 제시
21	신산업인력육성	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과 목표 설정 오류 발생
22	말산업 육성	여성 승마교실 수혜율 42%로 설정하였으나, 성과 지표 소극적 제시

구분	사업명	분석결과
23	인도시설정비	도로유지보수 및 도로관리심의회 추진율 100%를 설정하였으나, 가죽친화 및 유니버설 디자인 시설 설치로 변경
24	지역자율방재 활동	여성 참여율 22%로 설정하였으나 소극적 목표 제시
25	탐동광장및테마거리관리	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과 목표 설정 오류 발생
26	산모신생아도우미지원사업 (제주시서부보건소)	서비스 제공 인원 118명으로 설정하였으나, 목표 소극적 제시

마) 성인지 예산서 작성 적절 과제

- 2013년 제주시 본청 성인지예산 사업 중, 위에서 살펴본 주요 분석 지표들이 모두 적절하게 작성된 사업은 3개로, ‘이·통장 행정 활동비 지원’, ‘중증장애인 활동지원’, ‘노인돌보미 서비스 사업’ 임. 주요 내용은 아래 표와 같음

〈표4-22〉 2013년 제주시 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제

구분	사업명	주요 내용
1	이·통 행정 활동비지원	이, 통장 활동비 지원 사업으로 여성 수혜가 매우 저조한 사업으로 여성 비율 제고를 성과로 설정함
2	중증장애인 활동지원	여성 수혜 비율이 조금 높은 사업으로 여성 수혜자 비율을 현재 수준으로 유지하겠다는 성과 목표를 설정함
3	노인돌보미 서비스 사업	여성 수혜 비율이 조금 높은 사업으로 여성 수혜자 비율을 현재 수준으로 유지하겠다는 성과 목표를 설정함

3) 서귀포시 본청

가) 성인지 예산 대상 과제

☐ 대상과제 적합성 여부

- 2013년 서귀포시 본청 성인지예산 사업은 총 29개로 부적합 과제는 없었음

〈표4-23〉 2013년 서귀포시 본청 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	29(100)	-	29(00)

나) 성별 수혜 분석

□ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2013년 서귀포시 본청 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 5개(17%)이고 적절한 과제는 24개(83%)임

〈표4-24〉 2013년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	24(83)	5(17)	29(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제는 ‘보도지원’, ‘서귀포위기청소년보호지원사업’, ‘서귀포시관광지관리사무소’, ‘산모, 신생아도우미 지원사업(서귀포보건소)’, 산모, 신생아도우미 지원사업(서귀포시서부보건소)’ 5개 과제임
- ‘보도지원’, ‘서귀포위기청소년보호지원사업’, ‘서귀포시관광지관리사무소’ 3개 사업의 경우 사업 목적과 내용에 부합하지 않게 대상자와 수혜자를 설정하였고, ‘산모, 신생아도우미 지원사업(서귀포보건소)’, 산모, 신생아도우미 지원사업(서귀포시서부보건소)’ 2개 사업은 사업대상자와 수혜자가 동일하게 작성 대상자와 수혜자 근거 및 수치 확인 필요함

〈표4-25〉 2013년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	보도지원	사업수혜자를 ‘서귀포시 공무원 인원’으로 작성하였으나, 서귀포시 실과 대상으로 여성신문 구독 지원 사업으로, 실과 전체 수만 기재하면 됨
2	서귀포 위기청소년보호지원사업	사업대상자를 ‘서귀포시 청소년 인구’로 작성하였으나, 위기청소년 관리 대상으로 변경 필요. 만약 위기 청소년 관리 대상자가 없다면 그 이유를 설명할 필요 있음
3	서귀포시관광지관리사무소	관광지 환경정비 근로자를 사업수혜자로 작성하였으나, 이 사업은 일자리 사업으로 보기 보다는 환경 정비를 수혜를 받는 불특정 다수를 위한 사업으로 보아야 할 것임
4	산모, 신생아 도우미 지원사업(서귀포보건소)	사업대상자와 수혜자 동일. 수혜자는 실제 도우미 지원을 받은 사람으로 대상자와 수혜자 근거 및 수치 확인 필요

구분	사업명	분석결과
5	산모, 신생아 도우미 지원사업 (서귀포시서부보건소)	사업대상자와 수혜자 동일. 수혜자는 실제 도우미 지원을 받은 사람 으로 대상자와 수혜자 근거 및 수치 확인 필요

다) 성별격차 원인 분석

□ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2013년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 부적합 과제 20개(69%) 적합 과제 9개(31%)로 부적합 과제가 더 많았음

〈표4-26〉 2013년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	9(31)	20(69)	29(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제를 살펴보면, ‘공무원 교육경비’, ‘리통장 및 사무장 지원’, ‘정보화마인드함양 및 이용 활성화’, ‘시민대학 운영’, ‘교육프로그램 운영’, ‘장애인 사회 참여 확대 사업’, ‘양성평등 인식 문화 확산 지원’, ‘스포츠바우처사업’, ‘농어촌 보육여건 개선사업’, ‘잠수보호사업’ 등 20개 사업임
- ‘서귀포시관광지관리사무소’, ‘산림서비스증진’ 2개 과제는 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않음으로 인해 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐. 특히 산림서비스증진사업은 남성 참여가 높다고 성별 격차 분석하고 있으나 성별 수혜에서는 남녀 비율 동일함
- ‘공무원 교육경비’, ‘리통장 및 사무장 지원’, ‘정보화마인드함양 및 이용 활성화’, ‘시민대학 운영’, ‘교육프로그램 운영’, ‘장애인 사회 참여 확대 사업’, ‘양성평등 인식 문화 확산 지원’, ‘스포츠바우처사업’, ‘농어촌 보육여건 개선사업’, ‘잠수보호사업’ 등 18개 과제는 수혜자의 성별 격차 및 해당 사업 대상에 대한 성별 특성 및 성별 요구 등 경제적 사회문화적 측면에서 분석이 이루어

어지지 않거나 미흡하게 이루어짐

〈표4-27〉 2013년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	공무원 교육경비	임용 및 승진, 교육 기회 등 여성공무원이 처한 사회적 측면에 대한 분석을 통해 여성공무원 교육 지원 필요성 설명 필요
2	리통장 및 사무장 지원	여성대상자에 비해 여성수혜자가 적은 원인에 대해 경제적, 사회문화적 측면에서 분석 필요. 남성 위주의 참여가 이루어진다고 분석하였는데 보다 구체적인 분석 요함
3	정보화마인드 함양 및 이용활성화	여성 참여가 많은 사업으로 교육프로그램 내용 및 방식 등과 연계하여 일·가족여가 영역의 성별 특성 및 성별 요구에 대한 분석 필요
4	시민대학운영	성별에 따른 요구 차이는 분석하였으나 참여자의 성별 격차에 대해서 분석 보완 필요
5	교육프로그램 운영	여성취향 프로그램이 많이 개설되어 있어 여성 참여가 높다고 하였는데, 여성 취향 프로그램에 대한 설명 보완. 왜 여성들이 선호하는지 등 분석 필요
6	장애인 사회참여 확대사업	여성장애인의 취업기회가 적은 원인에 대한 사회문화적 측면에서 분석 필요
7	양성평등의식 문화 확산 지원	이 사업의 필요성에 대해 여성과 남성의 경제적, 사회문화적 차이 측면에서 분석 필요
8	지역아동센터 운영 지원	유·청소년기 성별 특성 및 요구에 대한 분석 필요
9	서귀포 위기청소년보호지원사업	위기 청소년 중 남성 청소년이 많은 원인에 대해 분석하였는데, 여성 청소년 중 위기 청소년에 대한 분석도 보완 필요
10	스포츠바우처사업	프로그램의 내용 및 방식의 성별 특성 및 성별 요구 분석 필요
11	관광아카데미 운영	서비스직종 분야의 여성 참여가 높은 원인에 대해 사회문화적 측면에서 분석 필요
12	농어촌 보육여건 개선사업	보육교사 대다수가 여성인 원인을 경제적, 사회문화적 측면에서 분석하여 이 사업의 필요성 보완 필요
13	농어가도우미 지원사업	농촌 지역 돌봄의 사회화 측면에서 이 사업의 필요성 보완 필요
14	잠수보호사업	여성어업인이 처한 경제적, 사회문화적 측면에서 분석하여 이 사업의 필요성 보완 필요
15	잠수조업환경개선사업	여성어업인이 처한 경제적, 사회문화적 측면에서 분석하여 이 사업의 필요성 보완 필요 분석 보완 필요
16	서귀포시관광지관리사무소	사업수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성별 격차 원인 분석이 어려움
17	폐기물처리 신고제 운영	환경 관련 사업이 현장업무여서 남성 참여가 높다고 하였는데 구체적으로 어떤 업무인지 설명 보완 필요
18	산림서비스증진	남성 참여가 높다고 하였는데, 수혜 분석에서는 여성 남성 비율 동일함
19	산모, 신생아 도우미 지원사업 (서귀포시동부보건소)	저출산 고령화 문제를 여성 개인의 문제가 아닌 사회구조적 측면에서 분석 필요
20	산모, 신생아 도우미 지원사업 (서귀포시서부보건소)	저출산 고령화 문제를 여성 개인의 문제가 아닌 사회구조적 측면에서 분석 필요

라) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2013년 서귀포시 본청 과제의 성과 목표(지표) 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제가 9개(31%), 적절한 과제가 20개(69%)로 적절하게 작성된 과제가 더 많았음
- 성인지 예산서의 지표 구성은 이전 지표 분석이 제대로 이루어지지 않을 경우 다음 지표에 부정적인 영향을 미치도록 구성되어 있어 후 순위 지표로 갈수록 부적절하게 작성될 가능성이 크나, 서귀포 본청은 도 본청 및 제주시 본청과는 달리 성과 목표(지표) 설정이 이전 지표의 영향을 받지 않은 것을 알 수 있음. 이에 대한 다각적인 원인 분석이 필요하나, 우선은 작성자의 성인지예산 지표 작성 작업이 단계별로 일관되게 이루어지지 않았다고 추정해 볼 수 있음

〈표4-28〉 2013년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	20(69)	9(31)	29(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 부적절 사업은 ‘공무원 교육 경비’, ‘정보화마인드 함양 및 이용 활성화’, ‘시민대학운영’, ‘지역아동센터 운영 지원’, ‘지역공동체일자리사업’, ‘관광아카데미운영’, ‘서귀포시관광지관리사무소’, ‘폐기물처리 신고제 운영’, ‘산림서비스증진’ 9개 사업임
- ‘서귀포시관광지관리사무소’, ‘산림서비스증진’ 2개 사업은 해당 사업 수혜자의 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐으로써 성과 목표 설정에 오류가 발생하였고, ‘시민대학운영’, ‘지역아동센터 운영 지원’, ‘지역공동체일자리사업’, ‘관광아카데미운영’ 4개 과제는 사업내용과 목적에 알맞지 않은 성과목표 설정이 이루어졌음
- ‘정보화마인드 함양 및 이용 활성화’ 사업은 남성 수혜 비율 제고로 성과 목표를 설정하였으나, 이는 기계적인 성평등 목표로 이 보다는 전체 수혜자 확대 방향 설정이 필요함

- ‘공무원 교육 경비’, ‘폐기물처리 신고제 운영’ 등 2개 과제는 현재 수준보다 낮은 목표치를 설정하는 문제가 있음

〈표4-29〉 2013년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	공무원 교육경비	여성 참여 비율 제고를 성과목표로 설정하였으나, 현재 수준 39%보다도 낮은 수준으로 설정하여 소극적으로 제시하고 있음
2	정보화마인드 함양 및 이용활성화	남성 수혜 비율 제고를 성과목표로 설정하였으나, 전체 수혜자 확대 방향으로 변경 필요
3	시민대학운영	여성 참여율 제고를 성과목표로 설정하였으나, 여성 참여가 높은 사업으로 전체 참여자 확대 방향으로 변경 필요
4	지역아동센터 운영 지원	여성아동 이용 비율 제고를 성과목표로 설정하였으나, 사업은 성별 균등하게 참여하고 있는 사업으로 전체 참여자 확대 방향으로 변경 필요
5	지역공동체일자리사업	여성 참여 비율 제고를 성과목표로 설정하였으나, 여성 참여가 많은 사업으로 일자리 개선 등을 위한 참여자 만족도 제고 방향으로 변경 필요
6	관광아카데미 운영	관광만족도 지수 개선을 성과목표로 작성하였으나, 프로그램 참여자 만족도 제고 및 전체 참여자 확대 방향으로 변경 필요
7	서귀포시관광지관리사무소	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과목표 설정 오류 발생
8	폐기물처리 신고제 운영	여성 교육 참여 비율 제고로 성과목표 설정하였으나, 현재 수준 20%에도 못 미침. 성과지표 소극적 제시
9	산림서비스증진	산림서비스 인력의 여성 수혜 비율 제고를 성과목표로 설정하였으나, 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과목표 설정 오류 발생

마) 성인지 예산서 작성 적절 과제

- 2013년 서귀포시 본청 성인지예산 사업 중, 위에서 살펴본 주요 분석 지표들이 모두 적절하게 작성된 사업은 5개로, ‘노인돌봄서비스사업’, ‘생활체육대회지원’, ‘북스타트 운동 전개’, ‘가로등 시설 및 정비’, ‘안전한 보행 환경 개선 사업’ 임. 주요 내용은 아래 표와 같음

〈표4-30〉 2013년 서귀포시 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제

구분	사업명	주요 내용
1	노인돌봄서비스사업	65세 이상 노인 대상 가사활동지원, 독거노인 안전확인, 생활 교육 등을 돌봄서비스 제공사업으로, 여성노인에게 지원 필요성 적절하게 제시함
2	생활체육대회지원	범도민 체육활성화 운동 전개 및 체육 활동 지원 사업으로 여성 참여가 저조한 원인 분석이 적절하며 여성 참여 제고를 성과 목표로 제시함

구분	사업명	주요 내용
3	북스타트 운동 전개	출생아 및 영유아 대상 북스타트 프로그램 운영 사업으로, 자녀 양육의 성역할 고정성과 유아의 성별 특성에 초점을 맞춰 분석하였고 프로그램 참여자 만족도 제고를 성과 목표로 제시함
4	가로등 시설 및 정비	가로등시설 정비 사업으로, 사업의 여성친화적 관점에서 이루어질 필요성에 대해 분석하고 있음
5	안전한 보행환경 개선사업	보행 환경 개선사업으로, 사업의 여성친화적 관점에서 이루어질 필요성에 대해 분석하고 있음

4) 제주시 읍면동

가) 성인지 예산 대상 과제

☐ 대상과제 적합성 여부

- 2013년 제주시 읍면동 성인지예산 사업은 총 26개로, 1개 과제를 제외하고 나머지 25개 모두 ‘주민자치센터 운영’ 사업으로 동일 과제였음. 이 중 부적합 과제는 없었음

<표4-31> 2013년 제주시 읍면동 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	26(100)	-	26(100)

나) 성별 수혜 분석

☐ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2013년 제주시 읍면동 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 7개(27%)이고 적절한 과제는 19개(73%)임

<표4-32> 2013년 제주시 읍면동 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	19(73)	7(27)	26(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 제주시 읍면동 성별 수혜 분석 부적절 과제는 ‘조천읍’, ‘한경면’, ‘삼도1동(소규모주민숙원 및 지역개발사업)’, ‘용담2동’, ‘건입동’, ‘삼양동’, ‘노형동’ 주민자치센터 운영 7개임
- ‘삼도1동(소규모주민숙원 및 지역개발사업)’은 사업대상자와 수혜자를 불특정 다수로 작성하였으나, 이 사업의 적절한 대상자와 수혜자는 삼도 1동 지역 주민 인구임. 나머지 6개 부적합 과제는 모두 사업대상자 및 수혜자 근거가 기재 안 된 경우임

〈표4-33〉 2013년 제주시 읍면동 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	주민자치센터운영(제주시 조천읍)	사업대상자 및 수혜자 근거 기재 안 됨
2	주민자치센터운영(제주시 한경면)	사업대상자 및 수혜자 근거 기재 안 됨
3	소규모주민숙원 및 지역개발사업 (삼도1동)	사업대상자 및 수혜자를 불특정 다수로 작성하였으나, 대상자와 수혜자는 삼도1동 지역 인구로 변경 필요. 수혜자를 산출할 수 없다면 그 원인 기재 필요
4	주민자치센터운영(제주시 용담2동)	사업대상자 및 수혜자 근거 기재 안 됨
5	주민자치센터운영(제주시 건입동)	사업대상자 및 수혜자 근거 기재 안 됨
6	주민자치센터운영(제주시 삼양동)	사업대상자 및 수혜자 근거 기재 안 됨
7	주민자치센터운영(제주시 노형동)	사업대상자 및 수혜자 근거 기재 안 됨

다) 성별격차 원인 분석

□ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2013년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 부적합 과제 21개(81%), 적합 과제 5개(19%)로 부적합 과제가 더 많았음

〈표4-34〉 2013년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	5(19)	21(81)	26(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제들은 전반적으로 유사하게 작성되어 있어 유사한 문제들이 있었음. 주민자치센터 프로그램의 내용 및 방식을

살펴보면 주로 낮 시간대 문화 프로그램이 주로 이루어지고 있어 낮 시간에 참여가 가능한 60대 이상 고연령의 여성 참여가 매우 높은 것이 일반적임. 이러한 현상에 대해 분석하기 위해서는 프로그램 방식과 내용에 초점을 맞춰 여성과 남성의 성별 역할뿐만 아니라 연령과 직업 등을 교차하여 분석할 필요가 있음. 대부분의 과제들이 여성과 남성이 고정된 범주인 것처럼 분석하였으나 여성과 남성의 경험 이 단일 하지 않으며 여성 중에서도 직장인 여성들은 참여가 어려울 수 있음. 따라서 성별 뿐만 아니라 연령, 직업 등 다양한 사람들의 참여를 높이기 위해서 프로그램 방식 및 내용을 다양화화 필요가 있음

〈표4-35〉 2013년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석 결과
1	주민자치센터 운영(한림읍)	남성에 비해 경제 활동율이 낮은 여성들이 여가시간 활용을 위한 프로그램 참여율이 높으며, 문화프로그램에 대한 남성들의 관심도 저조하므로 남성들의 관심을 증대시킬 수 있는 프로그램 개발이 필요함
2	주민자치센터 운영(애월읍)	가정에서 남성이 생계에 종사하는 경우가 많아 주민자치프로그램에 참여할 수 있는 시간적 제약이 많고 주중프로그램으로 남성참여비율이 상대적으로 취약하므로 주말 프로그램 운영 활성화로 남성참여 기회확대가 필요함
3	주민자치센터 운영(구좌읍)	주민 선호도가 높은 프로그램 위주로 개설되어 상대적으로 관심도가 낮은 남성에 비해 프로그램 관심도가 높은 여성이 많이 참여하므로 남녀 모두 참여·공감할 수 있는 프로그램 운영 필요함
4	주민자치센터 운영(조천읍)	문화프로그램 참여에 대한 남성들의 참여의식 저조와 다양한 문화 콘텐츠 제공을 위한 시설 미흡 및 프로그램 운영 한계로 인해 주민 간 소통을 도모하여 누구나 함께할 수 있는 문화 공간으로서의 인식 전환과 프로그램 운영 및 환경조성을 위한 예산 편성이 필요함
5	주민자치센터 운영(한경면)	농촌이라는 지리적 특성으로 다양한 문화 참여 의식이 저조하고 수혜 대상자에 비해 여성위주 프로그램 운영으로 남성 참여 및 호응도가 저조하므로 남성 선호 프로그램을 발굴 운영함으로써 남성 참여에 따른 문화혜택 기회 제공으로 재정평등 실현이 가능해짐
6	주민자치센터 운영(추자면)	남성에 비해 경제활동 참가율이 낮은 여성이 주민자치프로그램 참여도가 높으며, 남성의 경우 자기계발 교육훈련 프로그램에 대한 수요가 높은 반면, 여성의 경우 가정의 육아 부담 및 가사활동에서 벗어나 공동체 문화를 향유하고자 하는 수요에 따라 취미활동 및 여가문화 프로그램에 대한 수요가 높음
7	주민자치센터 운영(우도면)	양성이 함께 즐길 수 있고 공유할 수 있는 프로그램 필요함
8	주민자치센터 운영(일도1동)	주5일제 수업 실시로 여성들의 육아부담이 커지고 있으며, 여성에 비해 남성들의 프로그램 신청 및 참여율이 낮아 어린이, 청소년을 위한 체험프로그램 확대운영 및 다양한 연령층이 참여할 수 있는 맞춤형 프로그램 발굴 및 운영이 필요함
9	주민자치센터 운영(일도2동)	프로그램 시간대가 경제활동이 이루어지는 오전오후에 집중되어 있기 때문에 수혜자가 대부분 여성이므로 다양한 프로그램 개발 및 프

구분	사업명	분석 결과
		로그램 시간대 조정이 필요함
10	주민자치센터 운영(이도1동)	프로그램이 평일 낮 시간대에 이루어져 경제활동에 참여하는 남성 참여율이 저조하므로 여성은 물론 남성들이 적극 참여할 수 있는 선호 주말 프로그램 증설이 필요함
11	주민자치센터 운영(이도2동)	여성위주의 프로그램 운영과 생계영위를 위한 남성의 경제활동 참여로 남성의 주중 프로그램 참여는 사실상 여성보다 취약하므로 남녀 공동프로그램 운영 및 야간 및 주말 프로그램 운영 활성화로 남성 참여 기회 확대가 필요함
12	주민자치센터 운영(용담1동)	고령화, 일하는 여성증가, 주5일제 수업으로 인한 부모의 시간적·경제적인 육아부담이 증가함에 따라 남녀노소가 동등하게 여가를 즐길 수 있는 프로그램 운영이 필요함
13	주민자치센터 운영(용담2동)	프로그램에 대한 여성보다 남성의 관심 및 참여도가 저조하므로 남성들의 참여도를 높일 수 있는 프로그램 발굴 및 지속적인 운영, 지역역량강화 프로그램 발굴 및 개설, 주5일제 시행에 부응할 수 있는 토요일 프로그램 운영활성화가 필요함
14	주민자치센터 운영(삼양동)	저녁시간대비 낮 시간대 주민자치프로그램 운영율이 높고, 남성에 비해 낮 시간대 시간활용이 자유로운 여성이 주민자치프로그램 참여도가 높으므로 저녁 및 주말 프로그램 운영 활성화로 남성참여 기회 확대가 필요함
15	주민자치센터 운영(봉개동)	남성위주의 주민자치위원회 분위기상 여성들이 정책참여에 어려움(총22명중 여성위원 2명)이 있으므로 주민자치위원회 재구성시 남녀 비율 고려, 어린이와 노인 등 취약계층을 위한 프로그램 위주 운영, 성인남녀가 참여할 수 있는 다양한 프로그램 발굴이 필요함
16	주민자치센터 운영(아라동)	맞춤형프로그램 발굴 및 제공이 필요함
17	주민자치센터 운영(오라동)	사회 활동 참여 기회가 비교적 낮은 여성들을 위한 프로그램과 매년 계속적으로 반복되는 프로그램으로 인해 참여 계층이 한정적이고, 주중 프로그램 운영으로 남성 참여비율이 상대적으로 취약하므로 남성이 참여할 수 있는 프로그램 개발이 필요함
18	주민자치센터 운영(연동)	사회 활동 참여 기회가 비교적 낮은 여성들을 위한 프로그램과 매년 계속적으로 반복되는 프로그램으로 인해 참여 계층이 한정적이고, 주중 프로그램 운영으로 남성 참여비율이 상대적으로 취약하므로 남성이 참여할 수 있는 프로그램 개발이 필요함
19	주민자치센터 운영(외도동)	직장인을 위한 저녁 프로그램 운영과 남성을 위한 소모 프로그램 개설이 필요함
20	주민자치센터 운영(이호동)	프로그램에 대한 여성보다 남성의 관심 및 참여도가 저조하므로 남성들의 참여도를 높일 수 있는 프로그램 발굴 및 지속적인 운영(댄스스포츠, 국학기공 등), 지역역량 강화 프로그램 발굴 및 개설, 주5일제 시행에 부응할 수 있는 토요일프로그램 운영 활성화가 필요함(설문조사 실시)
21	주민자치센터 운영(도두동)	남성이 주로 생계에 종사하는 경우가 많아 주민자치 프로그램에 참여할 수 있는 시간적 제약이 많고 주중 프로그램으로 남성참여비율이 상대적 취약하므로 주말 프로그램 운영 활성화로 남성참여 기회확대가 필요함

라) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2013년 제주시 읍면동 성인지 예산 과제는 모두 동일 과제로 성과 목표(지표) 또한 모두 동일하게 작성되어 있음. 전체적으로 적절한 방향으로 설정되어 있으며 부적절 과제는 1개임

〈표4-36〉 2013년 제주시 읍면동 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	25(96)	1(4)	26(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 제주시 읍면동 성과 목표(지표) 부적절 사업은 ‘소규모주민숙원 및 지역개발사업(제주시 삼도1동)’ 1개 과제로, 주민센터 시설 이용 불편 민원 접수 건수를 성과 목표로 설정하였음. 그러나 이 사업은 주민센터 민원대 및 시설물 정비 사업으로 성인지적 관점에서 시설 개선을 통해 이용 만족도 제고를 성과 목표로 설정하는 것이 보다 적절함

〈표4-37〉 2013년 제주시 읍면동 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	소규모주민숙원 및 지역개발사업 (제주시 삼도1동)	주민센터 시설 이용 불편 민원 접수 건수를 성과 목표로 작성하였으나, 성인지적 관점에서 진행된 환경 개선 사업에 대한 시설 이용 만족도 제고로 변경 필요

5) 서귀포시 읍면동

가) 성인지 예산 대상 과제

□ 대상과제 적합성 여부

- 2013년 서귀포시 읍면동 성인지예산 사업은 총 18개로, 1개 과제를 제외하고 나머지 17개 모두 ‘주민자치센터 운영’ 사업으로 동일 과제였음. 이 중 부적합 과제는 없었음

〈표4-38〉 2013년 서귀포시 읍면동 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	18(100)	-	18(100)

나) 성별 수혜 분석

☐ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2013년 서귀포시 읍면동 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 2개(11%)이고 적절한 과제는 16개(89%)임

〈표4-39〉 2013년 서귀포시 읍면동 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
성별 수혜 분석 적합성	16(89)	2(11)	18(100)

☐ 부적절 과제

- 2013년 서귀포시 읍면동 성별 수혜 분석 부적절 과제는 ‘동홍동’, ‘대천동’ 주민자치센터 운영 2개 사업으로, 동홍동은 사업대상자와 수혜자 근거가 기재되지 않았고 대천동은 사업수혜자가 대상 지역 인구의 절반 이상으로 기재되어 있어 수혜자 수치 확인이 필요함

〈표4-40〉 2013년 서귀포시 읍면동 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	주민자치센터 운영 (서귀포시 동홍동)	사업대상자 및 수혜자 근거 기재 안 됨
2	주민자치센터 운영 (서귀포시 대천동)	사업수혜자가 대상자인 지역 인구의 절반 이상임. 수치 확인 필요

다) 성별격차 원인 분석

☐ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2013년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 부적합 과제

16개(89%), 적합 과제 2개(11%)로 부적합 과제가 더 많았음

〈표4-41〉 2013년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	2(11)	16(89)	18(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제들 또한 제주시 읍면동과 유사한 문제가 발생하고 있음. 대부분 주민자치센터 운영 사업 참여자들을 여성과 남성이 고정된 범주인 것처럼 분석하고 있음. 그러나 여성과 남성의 경험이 단일하지 않으며 여성 중에서도 직장인 여성들은 참여가 어려울 수 있음. 따라서 성별 뿐만 아니라 연령, 직업 등 다양한 사람들의 참여를 높이기 위해서 프로그램 방식 및 내용을 다양화화 필요가 있음

〈표4-42〉 2013년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석 결과
1	주민자치센터 운영(대정읍)	결혼이민여성 운전면허취득교실, 아줌마 난타, 클레이(점토교실), 피부관리교실 등 여성 위주 프로그램이 많음
2	주민자치센터 운영(남원읍)	남녀노소 공감할 수 있는 프로그램 운영이 필요함
3	주민자치센터 운영(성산읍)	대부분 취미교실 관련 프로그램으로 남성들의 참여율 저조와 프로그램의 다양성 부족(민요교실, 다문화가정한글교실 등 주로 오후 19시 이후 프로그램 운영), 예산 부족으로 인한 다양한 프로그램 개발 및 운영 한계가 있으므로 프로그램 개발 시 주민 의견 수렴이 필요함
4	주민자치센터 운영(안덕면)	남녀노소 공감할 수 있는 프로그램 운영이 필요함
5	주민자치센터 운영(표선면)	대부분 취미교실 관련 프로그램 운영으로 여성 위주 프로그램이 많음
6	주민자치센터 운영(송산동)	여성 위주의 프로그램 운영에 따른 남성 참여율이 저조함
7	주민자치센터 운영(정방동)	대부분 취미교실 관련 프로그램으로 남성들의 참여율 저조와 프로그램의 다양성 부족, 여성주부 및 소외계층을 위한 프로그램 개설 장려로 인한 기수강좌가 대다수임
8	문화의 집 관리운영(정방동)	대부분 취미교실 관련 프로그램으로 남성들의 참여율 저조와 프로그램의 다양성 부족, 여성주부 및 소외계층을 위한 프로그램 개설 장려로 인한 기수강좌가 대다수임
9	주민자치센터 운영(중앙동)	프로그램이 대부분 이른 저녁시간에 이루어져 직장에 다니는 남성들의 참여가 사실상 어렵고 일반적 고정관념에서 오는 편견으로 프로그램에 대한 인식과 참여의지가 부족하므로 주민자치프로그램 편성 시 남녀가 평등하게 참여하고 공감할 수 있는 프로그램을 구성하

구분	사업명	분석 결과
		고 주말 등 여가 시간대에 프로그램을 편성하고 남성 대상 프로그램 발굴을 통해 남성들의 적극적 참여 유도가 필요함
10	주민자치센터 운영(효돈동)	여성 참여율이 높다보니 여성 선호도 위주로 주민자치 프로그램(요가, 켈트, 쿠킹 교실 등)이 편성되고 있으므로 골프, 색소폰, 문인화 등 양성 모두 선호하는 프로그램을 운영하여 양성 참여율이 균등하게 되도록 함
11	주민자치센터 운영(영천동)	주로 평일 야간에 한정된 프로그램운영으로 남성 참여율이 저조하므로 다양한 계층이 수혜자가 될 수 있도록 주·야간 평일 및 주말을 활용한 다양한 프로그램 발굴 및 운영이 필요함
12	주민자치센터 운영(동홍동)	여성 성격이 강한 취미위주의 프로그램 운영으로 남성들의 참여율이 저조하고 한정된 예산으로 다양화된 프로그램 개발 및 운영이 어려우므로 남녀노소가 고루 참여할 수 있는 다양한 프로그램의 개발이 필요함
13	주민자치센터 운영(대륜동)	삶의 질 향상과 문화욕구의 증가로 인한 여성들의 교육 참여 의욕 증가로 난타교실, 풍물교실, 요가교실 등 여성위주의 프로그램으로 구성되고 있으므로 프로그램 편성 시 성별 참여를 고려한 프로그램 선정이 필요함
14	주민자치센터 운영(대천동)	프로그램 운영 시 남성의 참여율이 저조하므로 양성 모두가 참여 가능한 프로그램 개발
15	주민자치센터 운영(중문동)	문화여가 위주의 프로그램 운영으로 남성 참여율이 저조하므로 프로그램 운영의 다양화 및 프로그램 운영시간 조정으로 남성 참여 확대가 필요함
16	주민자치센터 운영(예래동)	대부분 취미 교실 관련 프로그램으로 남성들의 참여율 저조와 프로그램 다양성 부족, 생업 종사 등으로 다양한 프로그램 운영의 한계 등으로 한지공예, 요가교실, 천연비누 및 화장품 만들기 등 여성위주 프로그램에서 배드민턴 교실, 실버댄스 등 남녀 모두 참여 가능한 프로그램 운영 및 개발이 필요함

라) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2013년 서귀포시 읍면동 성인지 예산 과제는 모두 동일 과제로, 성과 목표(지표) 또한 모두 동일하게 작성되어 있음. 전체적으로 적절한 방향으로 설정되어 있으며 부적절 과제는 1개임

<표4-43> 2013년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
성과목표(지표) 적절성	17(94)	1(6)	18(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 부적절 사업은 서귀포시 대정읍 주민자치센터 운영 사업으로 ‘참여자 만족도 제고’ 라는 설정 방향은 적절하나 목표 수치가 53%로 매우 낮게 설정됨

〈표4-44〉 2013년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	주민자치센터 운영 (서귀포시 대정읍)	참여자 만족도 제고를 성과목표로 작성하였으나, 52% 수치 설정으로 성과목표 소극적 제시

6) 직속기관 및 사업소

가) 성인지 예산 대상 과제

□ 대상과제 적합성 여부

- 2013년 직속기관 및 사업소 성인지예산 사업은 총 16개로 부적합 과제는 1개임

〈표4-45〉 2013년 직속기관 및 사업소 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	15(94)	1(6)	16(100)

- 대상 과제 부적합 과제는 ‘홍해삼 시험바다 양식’ 사업으로, 이 사업은 홍해삼 자연 채묘 기법 개발 및 방류 기술과 증식시설 개발 등 기술 개발 사업으로 성별 관련성 및 성차별 개선 가능성이 없다고 판단됨

〈표4-46〉 2013년 직속기관 및 사업소 부적합 과제

구분	사업명	부적합 이유
1	홍해삼 시험바다 양식	홍해삼 자연채묘 기법 개발 및 방류 기술과 증식시설 개발 등의 사업으로 성별 관련성 및 성차별 개선과 관련성 없음

나) 성별 수혜 분석

□ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2013년 직속기관 및 사업소 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 5개(33%)이고 적절한 과제는 10개(67%)임

〈표4-47〉 2013년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	10(67)	5(33)	15(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 부적절 과제는 5개임
- ‘농업기술원(농촌자원소독화)’, ‘농업기술원(자원활용기술보급(서부))’, ‘농업기술원(농촌생활 기술보급(서부))’, ‘농업기술원(농작업편이장비지원(서부))’ 4개 사업은 사업수혜자 근거를 ‘도내 농업인’ 또는 ‘관내 농업인’으로 작성하였는데 수혜자 선정 및 수치가 잘못된 것인지 확인 필요함
- ‘농업기술원(자원활용기술보급(서귀포))’ 사업은 사업 수혜자 출처가 기재되지 않음

〈표4-48〉 2013년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	농업기술원 (농촌자원소독화)	사업수혜자 근거를 ‘도내 농업인’으로 작성하였는데, 실제 프로그램 이용자로 작성해야 함. 근거, 수치 확인 필요
2	농업기술원 (자원활용기술보급(서부))	사업수혜자 근거를 ‘관내 농업인’으로 작성하였는데, 실제 프로그램 이용자로 작성해야 함. 근거, 수치 확인 필요
3	농업기술원 (농촌생활 기술보급(서부))	사업수혜자 근거를 ‘관내 농업인’으로 작성하였는데, 실제 프로그램 이용자로 작성해야 함. 근거, 수치 확인 필요
4	농업기술원 (자원활용기술보급(서귀포))	사업 수혜자 출처 기재 안 됨
5	농업기술원 (농작업편이장비지원(서부))	사업수혜자 근거를 ‘관내 농업인’으로 작성하였는데, 실제 프로그램 이용자로 작성해야 함. 근거, 수치 확인 필요

다) 성별격차 원인 분석

□ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2013년 직속기관 및 사업소의 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 부적합 과제 9개(60%), 적합 과제 6개(40%)로 부적합 과제가 더 많았음

〈표4-49〉 2013년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	6(40)	9(60)	15(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 부적절 과제를 살펴보면, ‘농촌 자원소득화’, ‘자원활용기술보급(제주)’, ‘자원활용기술보급(서부)’, ‘농촌생활 기술보급(서부)’, ‘농촌생활 기술보급(서귀포)’, ‘농작업편이장비지원(서부)’ 등 7개 농업기술원 사업으로 대상자 및 수혜자의 성별 격차 및 해당 사업 대상에 대한 성별 특성 및 성별 요구 등 경제적 사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어짐
- 4.3사업소의 ‘4.3문학상 제정’ 사업은 4.3문학상 운영위원회의 성별 현황에 주목하여 성별 격차 원인 분석을 실시한 것은 적절하나, 실제 위원회 성별 현황이 제시되어 있지 않고 여성이 과소한 원인에 대한 분석이 이루어지지 않음. 그리고 동물 위생시험소의 ‘시험방역보조원 운영’ 사업은 성별영향분석평가 결과 성별을 고려한 근무지 배치로 인해 성별 균형 고용이 이루어졌다고 분석하였는데 성별을 고려한 근무지 배치가 어떠한 것인지 보다 구체적인 분석이 요구됨

〈표4-50〉 2013년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	농업기술원 (농촌자원소득화)	여성농업인의 참여가 다수인 사업으로, 여성농업인이 처한 경제적, 사회문화적 측면에서 여성농업인 지원 필요성 분석 필요
2	농업기술원(자원활용기술보급(제주))	여성농업인의 참여가 78%로 프로그램 내용 및 방식에 초점을 맞춰 여성 수혜가 높은 원인에 대해 분석하고, 여성농업인이 처한 경제적, 사회문화적 측면에서 여성농업인 지원 필요성 분석 필요

구분	사업명	분석결과
3	농업기술원(자원활용기술보급(서부))	농산물 가공 및 창업 지원 사업으로 여성 참여가 높은 원인에 대해 분석하고, 여성농업인이 처한 경제적, 사회문화적 측면에서 여성농업인 지원 필요성 분석 필요
4	농업기술원(농촌생활기술보급(서부))	영농기술 및 농산물 가공기술 보급 사업으로 여성 참여 비율이 57%임. 여성농업인이 처한 경제적, 사회문화적 측면에서 여성농업인 지원 필요성 분석 필요
5	농업기술원(자원활용기술보급(서귀포))	여성과 남성 참여 비율이 동등하게 이루어지는 사업으로 여성농업인이 처한 경제적, 사회문화적 측면에서 여성농업인 지원 필요성 분석 필요
6	농업기술원(농작업편의장비지원(서귀포))	여성 수혜 비율이 남성 보다 적은 사업으로 그 원인에 대해 여성의 경우 장비 이용이 까다롭기 때문이라고 분석하였는데, 보다 구체적인 분석 보완 필요
7	농업기술원(농작업편의장비지원(동부))	남성 참여가 높은 원인에 대해 영농활동이 남성 위주로 이루어지기 때문이라고 분석하였는데, 보다 구체적인 분석 보완 필요
8	4.3사업소(4.3문학상 제정)	4.3문학상 운영위원회의 성별 현황에 주목하여 성별 격차 원인 분석을 하였는데 실제 성별 참여 현황이 어떠한지 그리고 왜 그러한지에 대한 구조적 원인 분석이 이루어져야 할 것임
9	동물위생시험소(시험소 방역보조원 운영)	성별영향분석평가 결과 성별 고려한 근무지 배치로 성별 균형 고용이 이루어졌다고 분석하였는데 이에 대한 보다 구체적인 설명 보완 필요

라) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2013년 직속기관 및 사업소 과제의 성과 목표(지표) 적절성을 살펴보면 부적합 과제가 3개(20%), 적합한 과제가 12개(80%)로 적합하게 작성된 과제가 더 많았음

〈표4-51〉 2013년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
성과목표(지표) 적절성	12(80)	3(20)	15(100)

□ 부적절 과제

- 2013년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 부적절 사업은 농업기술원의 농촌자원소득화사업과 자원활용기술보급(제주) 사업으로 전자는 여성정책추진사업임에도 남성 교육 참여율 제고를 성과목표로 설정하여 기계적 성평등 목표 설정을 하고 있고, 후자는 여성 참여율 제고를 성과목표로 설정하였으나 목표 수치는 5%로 지나

치게 적은 수치를 설정함

- 동물위생시험소의 시험소 방역보조원 운영 사업은 여성채용 인원을 50%로 설정하였으나, 현재 참여 비율보다 낮은 목표치를 제시하고 있음

〈표4-52〉 2013년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	농업기술원 (농촌자원소득화)	남성의 교육 참여율 제고를 성과목표로 설정하였는데, 이 사업은 여성 정책추진사업으로 여성에게 지원하는 사업인 만큼 남성 참여를 높이는 방향은 알맞지 않음. 참여자의 만족도 제고나 전체 참여자 확대 방향으로 설정하면 좋을 것임
2	농촌기술원 (자원활용기술보급(제주))	여성 참여율 제고를 성과 목표로 설정하였는데 수치가 5%로 작성 오류로 판단됨. 성과 목표 소극적 제시
3	동물위생시험소 (시험소 방역보조원 운영)	여성채용인원 50%로 설정하였는데, 현재 참여 비율보다 낮은 수치임

마) 성인지 예산서 작성 적절 과제

- 2013년 직속기관 및 사업소 성인지예산 사업 중, 위에서 살펴본 주요 분석 지표들이 모두 적절하게 작성된 사업은 4개로, 농업기술원의 ‘농작업편이장비지원(제주)’, 43사업소의 ‘43평화공원 및 기념관 운영관리’, 제주도립도서관의 ‘다양한 예술문화 프로그램 추진’, 설문대여성문화센터의 ‘여성전문교육운영’ 사업임. 주요 내용은 아래 표와 같음

〈표4-53〉 2013년 직속기관 및 사업소 성인지 예산서 작성 적절 과제

구분	사업명	주요 내용
1	농업기술원 (농작업편이장비지원(제주))	농업장비 지원 및 컨설팅 지원 사업으로 남성 수혜가 높은 원인에 대해 농가주 중심(남성 중심) 지원이 이루어지고 있는 현실에 대해 분석하고 있고 여성 수혜 비율 제고를 성과 목표로 설정하고 있음
2	43사업소 (43평화공원 및 기념관 운영관리)	43평화공원 및 기념관을 찾는 이들을 위한 여성 및 가족 친화적 환경 조성으로 방향을 설정하고 가족 친화 화장실 및 임신부 전용 주차장 시설 확보를 성과목표로 설정함
3	제주도립도서관 (다양한 예술문화 프로그램 추진)	여가 및 가족 문화 프로그램에 남성 참여 제고 필요성에 대해 분석하고 참여자 만족도 제고를 성과 목표로 설정함
4	설문대여성문화센터 (여성전문교육운영)	여성전문교육의 필요성을 경력단절 여성 등 여성이 처한 경제적, 사회문화적 배경에서 분석하고 있고 계획대비 실시 95% 달성을 성과 목표로 제시함

2. 2013년 성인지 결산서 분석

가. 분석 방향 및 분석 방법

□ 분석 방향

- 성인지 결산서에 대한 평가는 일반적인 사업(예산)결산서에 대한 평가와 같이 주로 예산 집행률과 성과목표 달성도를 중심으로 이루어지기가 쉬운데, 이럴 경우 성별 수혜 분석이나 성과 목표가 적절하게 이루어졌는지 등에 대한 질적 평가가 이루어지기 어려움
- 따라서, 성인지 예산서의 내용이 결산서로 잘 연계되고 있는지 그리고 집행률과 성과목표 달성도를 평가하기 이전에 성과목표가 적절하게 설정되어 있는지에 대한 분석이 선행되어야 할 필요가 있음

□ 분석 방법

- 2013년은 대다수 과제가 성인지예산서와 결산서의 연계가 잘 이루어지고 있었음. 따라서 성인지예산서와 결산서의 연계가 이루어지고 있다는 전제 하에, 우선 성과목표 적절성과 성과목표 달성도를 비교하여 분석한 뒤, 성과목표가 적절하게 작성된 결산서에 한 해 집행률과 달성도 수준을 유형화하는 방식으로 분석하였음
- 첫째 단계에서 성과목표는 달성하였으나 성과목표가 적절하지 않은 사업은 다음 단계에서 제외하였음. 그 결과 아래 <표4-54>의 A유형과 B유형에 해당하는 사업에 한해 분석이 이루어졌음

<표4-54> 2013년 성인지결산서 성과목표 적절성과 성과목표 달성도 간 유형 분류

성과목표 달성도

성과목표 적절성	A 유형 성과목표 달성 - 성과목표 적절	B 유형 성과목표 달성 -성과목표 부적절
	C 유형 성과목표 미달성 - 성과목표 적절	D 유형 성과목표 미달성 - 성과목표 부적절

- 후속 단계로 성인지 결산서의 집행률과 성과 목표 달성도 간의 유형을 분류하여 분

석하였음. 예산 집행은 90%이상 이루어졌을 때 적절한 집행 수준으로 판단하고 있
이를 기준으로 집행을과 성과 목표 달성도 수준을 비교하여 유형화하였음⁶⁾

〈표4-55〉 2013년 성인지결산서 집행을과 성과목표 달성도 간 유형 분류

성과목표 달성도	집행을	
	A 유형 집행을 90% 이상 - 성과목표 달성	B 유형 집행을 90% 이상 - 성과목표 미달성
	C 유형 집행을 90% 이하 - 성과목표 달성	D 유형 집행을 90% 이하 - 성과목표 미달성

나. 분석 결과

- 2013년 제주특별자치도 성인지 결산 152개 과제 중 성과 목표 달성도와 적절성 간 유형별 분류를 살펴보면, A유형(성과목표 달성-지표 적절)은 78개(51.3%), B유형(성과목표 달성-지표 부적절)은 38개(25%), C유형(성과목표 미달성 - 지표 적절)은 19개(12.5%), D유형(성과목표 미달성-지표 부적절)은 17개(11.2%)로, A유형이 가장 많았고 B유형이 두 번째로 많았음

〈표4-56〉 2013년 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 분류

(단위: 개, %)

기관명	사업 수	유 형			
		A	B	C	D
도 본청	28(100)	11(39.3)	13(46.4)	2(7.1)	2(7.1)
제주시청	36(100)	6(16.7)	17(47.2)	5(13.9)	8(22.2)
서귀포시청	29(100)	13(44.8)	4(13.8)	7(24.1)	5(17.2)
제주시 읍면동	26(100)	23(88.5)	-	2(7.7)	1(3.8)
서귀포시 읍면동	18(100)	15(83.3)	1(5.6)	2(11.1)	-
직속기관·사업소	15(100)	10(66.7)	3(20)	1(6.7)	1(6.7)
합 계	152(100)	78(51.3)	38(25)	19(12.5)	17(11.2)

* 대상과제 부적절한 과제 제외(제주시 본청 2과제, 직속기관 및 사업소 1과제 제외)

- 2013년 제주특별자치도 성인지 결산 중 성과목표가 적절하게 설정된 A유형과 B유

6) 제주지역 성인지결산서 분석을 위한 분석 지표는 부산지역 성인지결산 분석 보고서(홍미영외(2014a))를 참고하였음

형 과제 97개 중 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 분류를 살펴보면, A유형(집행률 90%이상-성과목표 달성)은 67개(69.1%), B유형(집행률 90%이상-성과목표 미달성) 16개(16.5%), C유형(집행률 90%이상-성과목표 달성) 11개(11.3%), D유형(집행률 90%이하-성과목표 미달성) 3개(3.1%)로, A유형이 가장 많았고 B유형이 두 번째로 많았음

〈표4-57〉 2013년 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 분류

(단위: 개, %)

기관명	사업 수	유 형			
		A	B	C	D
도 본청	13(100)	10(76.9)	1(7.7)	1(7.7)	1(7.7)
제주시청	11(100)	5(45.5)	4(36.4)	1(9.1)	1(9.1)
서귀포시청	20(100)	9(45)	6(30)	4(20)	1(5)
제주시 읍면동	25(100)	19(76)	2(8)	4(16)	-
서귀포시 읍면동	17(100)	15(88.2)	2(11.8)	-	-
직속기관·사업소	11(100)	9(81.8)	1(9.1)	1(9.1)	-
합 계	97(100)	67(69.1)	16(16.5)	11(11.3)	3(3.1)

* 성과목표(지표)가 부절적인 과제 제외

1) 도 본청

가) 성과목표(지표) 달성도 및 지표의 적절성

□ 성과목표 달성도와 지표 적절성 간 유형 분류

- 2013년 도 본청 성인지예산 사업 28개 중, 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 11개(39.3%), B유형 13개(46.4%), C유형 2개(7.1%), D유형 2개(7.1%)로 B유형이 가장 많았고 A유형이 두 번째로 많았음

〈표4-58〉 2013년 도 본청 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	사회취약계층 문화예술 교육 사업
	청소년 통합지원체제 운영
	여성장애인 교육사업
	여성장애인 사회참여 확대지원사업
	여성일자리 창출사업
	여대생커리어개발지원사업
	가정폭력방지 및 피해자 보호

유형	대상사업명
	국가필수예방접종 확대사업 추진
	어린이급식관리지원센터운영
	세계자연유산(통합)해설사 운영
	해녀박물관운영·관리
B유형	문화관광해설사 및 외국어통역 안내원 운영
	청소년동반자 프로그램 운영
	여성주간기념행사 지원
	여성지도자 육성
	산모 신생아 도우미 지원사업
	지역아동센터 운영 지원
	여성기업 육성 지원
	첨단제조기업 생산 인프라 확충
	정보화마을 사업운영
	후계농업인 육성
	여성농업인 육성
	어업인교육훈련및기술지원
	제주해녀·해양문화전승보전 및 상품개발지원
	경력단절여성취업지원사업
C유형	수산종묘관리
D유형	화장실문화향상추진사업
	성폭력방지 및 피해자 보호

나) 집행률과 성과목표 달성도 간 유형 분류

□ 집행률과 성과목표 간 유형 분류

- 2013년 도 본청 성인지예산 성과목표가 적절한 사업 13개(A유형과 C유형) 중, 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 10개(76.9%), B유형 1개(7.7%), C유형 1개(7.7%), D유형 1개(7.7%)로 A유형이 가장 많았고 나머지 유형은 각각 1개 었음

〈표4-59〉 2013년 도 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	사회취약계층 문화예술 교육 사업
	청소년 통합지원체제 운영
	여성장애인 교육사업
	여성장애인 사회참여 확대지원사업
	여성일자리 창출사업
	여대생커리어개발지원사업
	가정폭력방지 및 피해자 보호
	국가필수예방접종 확대사업 추진

유형	대상사업명
	어린이급식관리지원센터운영
	세계자연유산(통합)해설사 운영
B유형	경력단절여성취업지원사업
C유형	해녀박물관운영·관리
D유형	수산종묘관리

○ 2013년 도 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업의 구체적인 내역을 살펴보면 아래와 같음

〈표4-60〉 2013년 도 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
A	사회취약계층 문화예술 교육 사업	100%	교육참여여성인원증가율 (2%이상)	209명	231명
	청소년 통합지원체계 운영	100%	1.사례관리 수 2.여성비율	1,720명/ 50%	2,088명/ 48.47%
	여성장애인 교육사업	100%	여성장애인 교육만족도	80%	82%
	여성장애인 사회참여 확대지원사업	100%	프로그램 만족도	80%	83%
	여성일자리 창출사업	98.85%	취업지원 프로그램 운영수	41개	41개
	여대생커리어개발지원사업	97.25%	여대생 커리어 개발과정 프로그램 수	9과정	9과정
	가정폭력방지 및 피해자 보호	99.08%	폭력피해여성 상담센터 이용	8,030건	8,518건
	국가필수예방접종 확대사업 추진	99.97%	감염병 퇴치를 위한 필수예방접종 건수	133,823	133,990
	어린이급식관리지원센터운영	96.58%	전체 보육시설 중 어린이 급식관리시설 등록관리비율	31%	37%
	세계자연유산(통합)해설사 운영	99.49%	세계자연유산 여성해설사 위촉율	53%	55.26%
B	경력단절여성취업지원사업	97.07%	구직 희망대비 취업자수	1500명	1,304명
C	해녀박물관운영·관리	89.45%	해녀박물관 관람객 만족도	90점	90점
D	수산종묘관리	74.86%	연안어장 지원회복	3,669천 (마리)	1,866천 (마리)

2) 제주시 본청

가) 성과목표(지표) 달성도 및 지표의 적절성

□ 성과목표 달성도와 지표 적절성 간 유형 분류

○ 2013년 제주시 본청 성인지예산 사업 36개 중, 성과목표 달성도와 성과목표 적절성

간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 6개(16.7%), B유형 17개(47.2%), C유형 5개(13.9%), D유형 8개(22.2%)로 B유형이 가장 많았고 D유형이 두 번째로 많았음

〈표4-61〉 2013년 제주시 본청 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	이, 통 행정 활동비 지원
	자활사업지원
	역사문화박물관대학 운영
	독서프로그램 및 문화 강좌 운영
	농어촌도서관 독서문화 프로그램 및 문화 강좌 운영
	가로등, 보완등 유지 관리
B유형	보도지원
	공무원 교육 훈련 강화
	주민자치센터 운영 활성화
	긴급복지 지원
	노인일자리 사업
	양성평등정책 추진
	지역아동센터 운영
	공공근로사업
	어린이전문도서 구입
	에월도서관 농어촌 교육문화 행사
	한경도서관 찾아가는 서비스 운영
	그린스타트운동 추진
	산림서비스증진 사업
	농어업경영컨설팅 지원
	말산업육성
	인도시설 정비
	탐동 광장 및 테마 거리 관리
C유형	중증장애인 활동 지원
	노인돌보미서비스 사업
	제주시 청소년성문화센터 운영
	산모신생아도우미지원사업(제주시제주보건소)
	산모신생아도우미지원사업(제주시동부보건소)
D유형	시민정보화 교육 및 교육장 운영
	가출청소년쉼터 운영
	생활체육서비스 지원
	국민생활체육진흥사업
	이용자 중심의 도서관 환경 개선
	신어업인력 육성
	지역자율 방재 활동
	산모신생아도우미지원사업(제주시서부보건소)

나) 집행률과 성과목표 달성도 간 유형 분류

□ 집행률과 성과목표 간 유형 분류

- 2013년 제주시 본청 성인지예산 성과목표가 적절한 사업 11개 중, 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 5개(45.5%), B유형 4개(36.3%), C유형 1개(9.1%), D유형 1개(9.1%)로 A유형이 가장 많았고 B유형이 두 번째로 많았음

〈표4-62〉 2013년 제주시 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	자활사업 지원
	역사문화박물관 대학 운영
	독서프로그램 및 문화 강좌 운영
	농어촌 도서관 독서 문화 프로그램 및 문화 강좌 운영
	가로등, 보안등 유지 관리
B유형	중증장애인 활동 지원
	제주시 청소년 성문화센터 운영
	산모신생아도우미지원사업(제주시제주보건소)
	산모신생아도우미지원사업(제주시동부보건소)
C유형	이, 통 행정 활동비 지원
D유형	노인돌보미 서비스 사업

- 2013년 제주시 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업의 구체적인 내역을 살펴보면 아래와 같음

〈표4-63〉 2013년 제주시 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
A	자활사업 지원	98.01%	자활사업 참여 수급자의 탈수급률	12%	20%
	역사문화박물관 대학 운영	99.99%	프로그램 만족도	82%	82%
	독서프로그램 및 문화 강좌 운영	97.09%	독서문화진흥사업 프로그램운영건수	38건	71건
	농어촌 도서관 독서 문화 프로그램 및 문화 강좌 운영	99.86%	독서문화프로그램 운영건수	28건	29건
	가로등, 보안등 유지 관리	92.72%	가로등, 보안등 고장접수 및 유지관리	100%	100%
B	중증장애인 활동 지원	93.66%	여성 서비스 수혜자율	53%	40.79%
	제주시 청소년 성문화센터 운영	96.51%	교육이수자 중 남자청소년의 비율 50% 유지	50%	43.6%
	산모신생아도우미지원사업 (제주시제주보건소)	100%	산모신생아 도우미 지원	640명	587명

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
	산모신생아도우미지원사업 (제주시동부보건소)	100%	서비스제공 인원	95명	77명
C	이, 통 행정 활동비 지원	80.78%	2015년까지 이.통장의 여성비율	28%	28%
D	노인돌보미 서비스 사업	84.85%	여성서비스 수혜율	86%	85.1%

3) 서귀포시 분청

가) 성과목표(지표) 달성도 및 지표의 적절성

□ 성과목표 달성도와 지표 적절성 간 유형 분류

- 2013년 서귀포시 분청 성인지예산 사업 29개 중, 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 13개(44.8%), B유형 4개(13.8%), C유형 7개(24.1%), D유형 5개(17.2%)로 A유형이 가장 많았고 C유형이 두 번째로 많았음

〈표4-64〉 2013년 서귀포시 분청 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	리통장 및 사무장 지원
	기부식품 제공사업
	노인돌봄서비스사업
	양성평등의식 문화 확산 지원
	서귀포 위기청소년 보호 지원 사업
	생활체육대회 지원
	복스타트운동 전개
	잠수보호사업
	잠수조업 환경개선 사업
	가로등 시설 및 정비
	안전한 보행 환경 개선사업
	산모,신생아 도우미 지원사업(서귀포시 서귀포보건소)
	산모,신생아 도우미 지원사업(서귀포시 동부보건소)
B유형	공무원 교육 경비
	시민대학 운영
	지역공동체일자리 사업
	폐기물처리 신고제 운영
C유형	보도지원
	교육프로그램 운영
	장애인 사회참여 확대 사업
	스포츠바우처사업
	농어촌 보육여건 개선 사업
	농어가 도우미 지원사업
	산모,신생아 도우미 지원사업(서귀포시 서부보건소)

유형	대상사업명
D유형	정보화마인드 함양 및 이용활성화
	지역아동센터 운영 지원
	관광아카데미 운영
	관광지 운영 관리
	산림서비스 증진

나) 집행률과 성과목표 달성도 간 유형 분류

□ 집행률과 성과목표 간 유형 분류

- 2013년 서귀포시 본청 성인지예산 성과목표가 적절한 사업 20개 중, 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 9개(45%), B유형 6개(30%), C유형 4개(20%), D유형 1개(5%)로 A유형이 가장 많았고 B유형이 두 번째로 많았음

〈표4-65〉 2013년 서귀포시 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	기부식품 제공사업
	노인돌봄서비스 사업
	양성평등의식 문화 확산 지원
	서귀포 위기청소년 보호 지원 사업
	생활체육대회 지원
	복스타트 운동 전개
	잠수보호사업
	산모, 신생아 도우미 지원사업(서귀포시 서귀포보건소)
	산모, 신생아 도우미 지원사업(서귀포시 동부보건소)
B유형	보도지원
	교육프로그램 운영
	장애인 사회 참여 확대 사업
	농어촌 보육여건 개선사업
	산모, 신생아 도우미 지원사업(서귀포시 서부보건소)
C유형	스포츠바우처사업
	리통장 및 사무장 지원
	잠수조업 환경개선 사업
	가로등 시설 및 정비
D유형	안전한 보행환경 개선사업
	농어가 도우미 지원사업

- 2013년 서귀포시 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업의 구체적인 내역을 살펴보면 아래와 같음

〈표4-66〉 2013년 서귀포시 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
A	기부식품 제공사업	97.13%	이용자수	전년도(522명) 대비 5% 증가	942명
	노인돌봄서비스 사업	94.84%	(서비스신청건수/ 시노인인구수)*10, 000	50%	57.6%
	양성평등의식 문화 확산 지원	99.80%	공무원 중 교육수료자 비율	92%	92%
	서귀포 위기청소년 보호 지원 사업	100%	상담건수	9,000건	12,189건
	생활체육대회 지원	99.96%	생활체육동호인수 여성 참여인원 증대	37%	38%
	복스타트 운동 전개	98.66%	프로그램 만족도	90%	92%
	잠수보호사업	99.59%	해녀복지증진 및 해녀 문화계승 사업추진율	예산증가 10%(전년 본예산 대비)	예산증가 11%(전년 본예산 대비)
	산모, 신생아 도우미 지원사업(서귀포시 서귀포보건소)	100%	서비스만족율	80%	85%
	산모, 신생아 도우미 지원사업(서귀포시 동부보건소)	100%	서비스만족율	80%	85%
B	보도지원	99.73%	실과별 여성 신문 구독	30%	0%
	교육프로그램 운영	99.67%	여성문화프로그램 교육 수료율	85%	84%
	장애인 사회 참여 확대 사업	96.90%	여성장애인 취업자	30%	29.36%
	농어촌 보육여건 개선사업	96.38%	처우개선 지원 규모	1,081,080천원	1,041,920천원
	산모, 신생아 도우미 지원사업(서귀포시 서부보건소)	100%	서비스만족율	80%	68.8%
	스포츠바우처사업	100%	여성수혜자 비율	45%	42.6%
C	리통장 및 사무장 지원	71.56%	리통장 및 사무장 여성 비율	40%	40%
	잠수조업 환경개선 사업	85.74%	해녀복지증진 및 해녀문화계승 사업추진율	예산지원 증가 10% (전년대비)	예산지원 증가 243% (전년대비)
	가로등 시설 및 정비	73.82%	가로등 대비 시설 정비율	100%	100%
	안전한 보행환경 개선사업	75.50%	주민 안전도	50%	50%
D	농어가 도우미 지원사업	53.68%	지원 농가수	180명	113명

4) 제주시 읍면동

가) 성과목표(지표) 달성도 및 지표의 적절성

□ 성과목표 달성도와 지표 적절성 간 유형 분류

- 2013년 제주시 읍면동 성인지예산 사업 26개 중, 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 23개(88.5%), B유형 0개, C유형 2개(7.7%), D유형 1개(3.8%)로 A유형이 가장 많았고 B유형은 없었음

〈표4-67〉 2013년 제주시 읍면동 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	주민자치센터 운영(한림읍)
	주민자치센터 운영(애월읍)
	주민자치센터 운영(구좌읍)
	주민자치센터 운영(조천읍)
	주민자치센터 운영(한경면)
	주민자치센터 운영(추자면)
	주민자치센터 운영(우도면)
	주민자치센터 운영(일도2동)
	주민자치센터 운영(이도1동)
	주민자치센터 운영(삼도2동)
	주민자치센터 운영(용담1동)
	주민자치센터 운영(용담2동)
	주민자치센터 운영(진입동)
	주민자치센터 운영(화북동)
	주민자치센터 운영(삼양동)
	주민자치센터 운영(봉개동)
	주민자치센터 운영(아라동)
	주민자치센터 운영(오라동)
	주민자치센터 운영(연동)
	주민자치센터 운영(노형동)
	주민자치센터 운영(외도동)
	주민자치센터 운영(이호동)
	주민자치센터 운영(도두동)
B유형	-
C유형	주민자치센터 운영(일도1동)
	주민자치센터 운영(이도2동)
D유형	주민자치센터 운영(삼도1동)

나) 집행률과 성과목표 달성도 간 유형 분류

□ 집행률과 성과목표 간 유형 분류

- 2013년 제주시 읍면동 성인지예산 성과목표가 적절한 사업 20개 중, 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 19개(95%), B유형 2개(10%), C유형 4개(20%), D유형 0개로 A유형이 가장 많았고 C유형이 두 번째로 많았음

〈표4-68〉 2013년 제주시 읍면동 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	주민자치센터 운영(한림읍)
	주민자치센터 운영(애월읍)
	주민자치센터 운영(구좌읍)
	주민자치센터 운영(조천읍)
	주민자치센터 운영(한경면)
	주민자치센터 운영(추자면)
	주민자치센터 운영(우도면)
	주민자치센터 운영(일도2동)
	주민자치센터 운영(이도1동)
	주민자치센터 운영(용담2동)
	주민자치센터 운영(건입동)
	주민자치센터 운영(화북동)
	주민자치센터 운영(삼양동)
	주민자치센터 운영(오라동)
	주민자치센터 운영(연동)
	주민자치센터 운영(노형동)
	주민자치센터 운영(외도동)
	주민자치센터 운영(이호동)
	주민자치센터 운영(도두동)
B유형	주민자치센터 운영(일도1동)
	주민자치센터 운영(이도2동)
C유형	주민자치센터 운영(삼도2동)
	주민자치센터 운영(용담1동)
	주민자치센터 운영(봉개동)
	주민자치센터 운영(아라동)
D유형	-

- 2013년 제주시 읍면동 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업의 구체적인 내역을 살펴보면 아래와 같음

〈표4-69〉 2013년 제주시 읍면동 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
A	주민자치센터 운영(한림읍)	92.36%	프로그램 만족도	81%	81%
	주민자치센터 운영(애월읍)	98.35%	프로그램 만족도	88%	88%
	주민자치센터 운영(구좌읍)	97.89%	프로그램 만족도	85%	85%
	주민자치센터 운영(조천읍)	97.30%	프로그램 만족도	85%	87%
	주민자치센터 운영(한경면)	99.54%	프로그램 만족도	85%	85%
	주민자치센터 운영(추자면)	92.08%	프로그램 만족도	90%	92.08%
	주민자치센터 운영(우도면)	98.84%	프로그램 만족도	90%	98.84%
	주민자치센터 운영(일도2동)	93.60%	프로그램 만족도	93%	93%
	주민자치센터 운영(이도1동)	99.10%	프로그램 만족도	89%	95%
	주민자치센터 운영(용담2동)	95.60%	프로그램 만족도	90%	90%
	주민자치센터 운영(건입동)	95.85%	프로그램 만족도	85%	89%
	주민자치센터 운영(화북동)	99.85%	프로그램 만족도	85%	85%
	주민자치센터 운영(삼양동)	97.57%	프로그램 만족도	92%	92%
	주민자치센터 운영(오라동)	99.46%	프로그램 만족도	87%	88%
	주민자치센터 운영(연동)	95.14%	프로그램 만족도	84%	85%
	주민자치센터 운영(노형동)	96.26%	프로그램 만족도	93%	96%
	주민자치센터 운영(외도동)	92.86%	프로그램 만족도	82%	85%
	주민자치센터 운영(이호동)	98.81%	프로그램 만족도	86%	86%
B	주민자치센터 운영(도두동)	96.93%	프로그램 만족도	87%	87.5%
	주민자치센터 운영(일도1동)	99.98%	프로그램 만족도	100%	99%
	주민자치센터 운영(이도2동)	99.18%	프로그램 만족도	100%	98.5%
C	주민자치센터 운영(삼도2동)	86.77%	프로그램 만족도	93%	93%
	주민자치센터 운영(용담1동)	80.91%	고객만족도	91%	93%
	주민자치센터 운영(봉개동)	88.43%	프로그램 만족도	85%	85%
	주민자치센터 운영(아라동)	85.23%	프로그램 만족도	90%	90%
D	주민자치센터 운영(삼도1동)	99.91%	시설 이용 불편민원 접수 건수	5건	0건

5) 서귀포시 읍면동

가) 성과목표(지표) 달성도 및 지표의 적절성

□ 성과목표 달성도와 지표 적절성 간 유형 분류

- 2013년 서귀포시 읍면동 성인지예산 사업 18개 중, 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 15개(83.3%), B유형 1개(5.6%), C유형 2개(11.1%), D유형 0개로 A유형이 가장 많았고 C유형은 두 번째로 많았음

〈표4-70〉 2013년 서귀포시 읍면동 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	주민자치센터 운영(남원읍)
	주민자치센터 운영(성산읍)
	주민자치센터 운영(안덕면)
	주민자치센터 운영(표선면)
	주민자치센터 운영(송산동)
	주민자치센터 운영(정방동)
	문화의 집 관리 운영(정방동)
	주민자치센터 운영(중앙동)
	주민자치센터 운영(천지동)
	주민자치센터 운영(영천동)
	주민자치센터 운영(동홍동)
	주민자치센터 운영(서홍동)
	주민자치센터 운영(대륜동)
	주민자치센터 운영(대천동)
	주민자치센터 운영(예래동)
B유형	주민자치센터 운영(대정읍)
C유형	주민자치센터 운영(효돈동)
	주민자치센터 운영(중문동)
D유형	-

나) 집행률과 성과목표 달성도 간 유형 분류

□ 집행률과 성과목표 간 유형 분류

- 2013년 서귀포시 읍면동 성인지 예산 성과목표가 적절한 사업 17개 중, 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 15개(88.2%), B유형 2개(11.8%), C유형 0개, D유형 0개로 A유형이 가장 많았고 C와 D유형은 없었음

〈표4-71〉 2013년 서귀포시 읍면동 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	주민자치센터 운영(남원읍)
	주민자치센터 운영(성산읍)
	주민자치센터 운영(안덕면)
	주민자치센터 운영(표선면)
	주민자치센터 운영(송산동)
	주민자치센터 운영(정방동)
	문화의 집 관리 운영(정방동)
	주민자치센터 운영(중앙동)

유형	대상사업명
	주민자치센터 운영(천지동)
	주민자치센터 운영(영천동)
	주민자치센터 운영(동홍동)
	주민자치센터 운영(서홍동)
	주민자치센터 운영(대륜동)
	주민자치센터 운영(대천동)
	주민자치센터 운영(예래동)
B유형	주민자치센터 운영(효돈동)
	주민자치센터 운영(중문동)
C유형	-
D유형	-

○ 2013년 서귀포시 읍면동 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업의 구체적인 내역을 살펴보면 아래와 같음

〈표4-72〉 2013년 서귀포시 읍면동 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
A	주민자치센터 운영(남원읍)	99.23%	주민센터 행정서비스 만족도	95%	95%
	주민자치센터 운영(성산읍)	98.48%	프로그램 만족도	93%	95%
	주민자치센터 운영(안덕면)	99.99%	주민자치센터 행정서비스만족도	95%	95%
	주민자치센터 운영(표선면)	95.80%	프로그램 참여자 설문조사 등 만족도	92%	95%
	주민자치센터 운영(송산동)	98.43%	주민자치센터 프로그램참여만족도	91%	98%
	주민자치센터 운영(정방동)	97.56%	주민센터 행정서비스 만족도	96%	96%
	문화의 집 관리 운영(정방동)	99.15%	주민센터 행정서비스 만족도	96%	96%
	주민자치센터 운영(중앙동)	97.20%	주민센터 행정서비스 만족도	90%	97.20%
	주민자치센터 운영(천지동)	93.85%	프로그램 만족도 향상	85%	87%
	주민자치센터 운영(영천동)	99.61%	주민자치프로그램만족도	80%	85%
	주민자치센터 운영(동홍동)	98.06%	프로그램 만족도	91%	91%
	주민자치센터 운영(서홍동)	98.01%	고객만족도	84%	85%
	주민자치센터 운영(대륜동)	98.20%	주민센터 행정서비스 만족도	90%	92%
B	주민자치센터 운영(대천동)	96.36%	주민센터 활성화 및 고객감동의 고품격 행정서비스 제공	95%	95%
	주민자치센터 운영(예래동)	99.18%	주민자치센터 프로그램 참여 만족도	92%	97%
	주민자치센터 운영(효돈동)	96.96%	주민자치센터 프로그램 만족도	80%	78%
	주민자치센터 운영(중문동)	99.17%	고객만족도	100%	95%

6) 직속기관 및 사업소

가) 성과목표(지표) 달성도 및 지표의 적절성

□ 성과목표 달성도와 지표 적절성 간 유형 분류

- 2013년 직속기관 및 사업소 성인지 예산 사업 15개 중, 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 10개(66.7%), B유형 3개(20%), C유형 1개(6.7%), D유형 1개(6.7%)로 A유형이 가장 많았고 B유형이 두 번째로 많았음

〈표4-73〉 2013년 직속기관 및 사업소 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	농업기술원(농작업 편이 장비 지원(제주))
	농업기술원(자원활용기술보급(서부))
	농업기술원(농촌생활기술보급(서부))
	농업기술원(자원활용기술보급(서귀포))
	농업기술원(농작업 편이 장비 지원(서귀포))
	농업기술원(농작업 편이 장비 지원(서부))
	4.3사업소(4.3평화공원 및 기념관 운영관리)
	제주도립미술관(다양한 예술문화프로그램 추진)
	설문대여성문화센터(여성전문교육운영)
	설문대여성문화센터(전시실운영)
B유형	농업기술원(농촌자원소득화)
	농업기술원(자원활용기술보급(제주))
	동물위생시험소(시험소 방역보조원 운영)
C유형	농작업 편이 장비 지원(동부)
D유형	4.3사업소(4.3문학상제정)

나) 집행률과 성과목표 달성도 간 유형 분류

□ 집행률과 성과목표 간 유형 분류

- 2013년 직속기관 및 사업소 성인지 예산 성과목표가 적절한 사업 11개 중, 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 9개(81.8%), B유형 1개(9.1%), C유형 1개(9.1%), D유형 0개로 A유형이 가장 많았고 D유형은 없었음

〈표4-74〉 2013년 직속기관 및 사업소 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	농업기술원(농작업 편이 장비 지원(제주))
	농업기술원(자원활용기술보급(서부))
	농업기술원(농촌생활기술보급(서부))
	농업기술원(자원활용기술보급(서귀포))
	농업기술원(농작업 편이 장비 지원(서귀포))
	농업기술원(농작업 편이 장비 지원(서부))
	제주도립미술관(다양한 예술문화프로그램 추진)
	설문대여성문화센터(여성전문교육운영)
	설문대여성문화센터(전시실운영)
B유형	농작업 편이 장비 지원(동부)
C유형	4.3사업소(4.3평화공원 및 기념관 운영관리)
D유형	-

○ 2013년 직속기관 및 사업소 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업의 구체적인 내역을 살펴보면 아래와 같음

〈표4-75〉 2013년 직속기관 및 사업소 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
A	농업기술원(농작업 편이장비지원(제주))	100%	편이장비 여성이율률	50%	51%
	농업기술원(자원활용기술 보급(서부))	99.90%	여성농업인 수혜자 비율	70%	73%
	농업기술원(농촌생활기술 보급(서부))	99.79%	여성 교육 참여 비율	60%	81%
	농업기술원(자원활용기술 보급(서귀포))	99.49%	여성 참여자수	60%	62.3%
	농업기술원(농작업 편이 장비 지원(서귀포))	100%	여성농업인 수혜자수	60%	60%
	농업기술원(농작업 편이 장비 지원(서부))	100%	여성농업인 수혜자비율	60%	63%
	제주도립미술관 (다양한예술문화프로그램 추진)	92.82%	설문조사 결과점수	80점	84점
	설문대여성문화센터 (여성전문교육운영)	99.97%	여성전문교육 참여율	95%	97%
	설문대여성문화센터 (전시실운영)	96.71%	여성 문화 전시 추진 달성율	95%	100%

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
B	농작업 편이 장비 지원(동부)	100%	여성 이용률	30%	30%
C	4.3사업소 (4.3평화공원 및 기념관 운영관리)	12.83%	여성편의시설 확보건수 남자화장실 기저귀 교환대· 임산부 전용 주차장	2	2

3. 추진 성과 및 한계

- 2013년은 지방자치단체 차원에서 성인지 예산서가 본격적으로 작성되기 시작한 해임. 본격적인 제도 시행에 앞서 2012년에 각 지자체별로 성인지예산 시범작성이 이루어졌고 제주 지역뿐만 아니라 대부분의 지자체에서 성인지예산 작성 지침이 작성되어 제공되었음.
- 2013년은 제도 시행 첫 해이다 보니 지표 별 작성 내용을 보면 미흡한 점이 많았던 한편, 성인지 예산서와 성인지 결산서의 지표별 내용이 대부분 동일하게 작성되어 있어 성인지 예산서와 결산서의 연계가 원활하게 이루어지고 있었음
- 성인지 예산서의 경우 각 지표마다 서로 연계되도록 구성되어 있음에도, 실제 사업 별로 살펴보면 지표 연계가 이루어지지 않아 단절적으로 작성되는 경우가 대부분이었음. 예를 들자면, 성별 격차 원인 분석에서는 남성 참여율 제고 필요성에 대해 분석하였는데 성과 목표에서는 여성 참여율 제고로 설정하는 것과 유사한 상황임. 이는 성인지 예산 수립 시 성인지 예산에 대한 이해나 숙고 없이 이루어지기 때문이라고 사료됨. 성인지 예산서의 작성 필요성 및 지표 이해를 높일 수 있는 방안 마련이 필요함
- 성별 분리 통계 구축 및 활용이 아직은 미숙한 단계로 이로 인해 성별 수해 분석이 전반적으로 적절하게 이루어지지 않았고, 성별 격차 원인 분석 또한 많은 경우 부적절하게 작성되어 있었음. 성과 목표는 적절하게 설정되어 있는 경우가 많았지만 이는 이전 지표와 연계 없이 이루어지고 있었음
- 성인지 결산서는 성인지 예산서의 지표 별 작성이 적절하게 이루어지고 이러한 내

용이 결산서로 원활히 연계되었다는 전제 하에 성과 평가가 이루어져야 할 것임. 특히 성과 목표 설정이 중요하나 2013년 성인지결산서 분석 결과 성과 목표를 달성한 사업 중에서도 성과 목표(지표)가 부적절하게 설정된 경우가 많아 전체 과제 수의 2/3(97개 과제) 수준에서만 분석이 가능하였음. 그 만큼 무엇보다도 결산서의 기준이 되는 예산서 작성이 중요하며 이것이 결산서로 연계될 수 있도록 하는 체계 마련이 필요함

2014년도 성인지 예 · 결산서 분석

1. 2014년 성인지 예산서 분석
2. 2014년 성인지 결산서 분석
3. 추진 성과 및 한계

1. 2014년 성인지 예산서 분석

가. 분석 방향 및 분석 지표

□ 분석 방향

- 2013년에 이어 2014년에도 제주 지역 성인지 예산서 과제 담당 공무원들의 예산서 작성 동기 및 지표 이해나 작성 방법에 대한 이해 수준이 낮은 상황이기 때문에 부적절하게 작성된 사례를 중심으로 지표별 분석을 실시함으로써 성인지 예산서 작성 시 도움이 될 수 있도록 하였음

□ 분석 지표

- 성인지 예산서의 분석 지표는 성인지 예산서 상의 작성 내용 중 성 평등한 예산 계획 수립을 위해 중요한 지표들을 선정하여 해당 지표 작성 내용의 적절성을 살펴보았음
 - 첫째, 해당 사업이 성인지 예산 과제로 적합한 사업인지에 대해 살펴보았음. 대상 과제 선정 기준에 적합한지, 그리고 성불평등 혹은 성 격차 개선 가능성이 있는 지를 중심으로 살펴보았음
 - 둘째, 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어졌는지를 살펴보았음. 해당 사업의 사업 목적 및 예산 항목 등에 알맞게 사업대상자와 수혜자가 작성되어 있는지, 그리고 성별 통계 출처 및 대상자와 수혜자가 적절하게 명시되어 있는지를 중심으로 분석하였음
 - 셋째, 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어졌는지를 살펴보았음. 본 사업과 관련한 현황 및 여성과 남성의 서로 다른 사회 문화적, 경제적 여건 등과 연계하여 기술되고 있는지, 그리고 성별 수혜 분석에 근거하여 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지고 있는지를 중심으로 분석하였음
 - 넷째, 성과목표(지표)가 적절하게 작성되었는지 살펴보았음. 성별수혜분석 및 성별 격차 원인 분석에 근거하여 성과목표(지표)를 적절하게 제시하고 있는지에 대해 분석하였음

〈표5-1〉 2014년 성인지예산서 분석 지표 및 기준

구분	분석 지표	분석 기준
1	대상사업의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 대상사업 선정기준에 적합한가? · 성별 관련성, 성불평등 혹은 성 격차 개선 가능성이 있는가?
2	성별 수혜 분석의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 사업목적 및 예산 항목 등에 알맞게 사업대상자와 수혜자가 작성되어 있는가? · 성별 통계 출처 및 대상자와 수혜자가 적절하게 명시되어 있는가?
3	성별 격차 원인 분석의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 본 사업과 관련한 현황 및 여성과 남성의 서로 다른 사회 문화적, 경제적 여건 등과 연계하여 기술되고 있는가? · 성별 수혜 분석에 근거하여 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지고 있는가?
4	성과목표(지표)의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 성별수혜분석 및 성별격차 원인 분석에 근거하여 성과목표(지표)를 적절하게 제시하고 있는가?

나. 분석 결과

- 제주특별자치도 2014년도 성인지예산 과제 205개 중 대상 과제 적합성 여부를 살펴본 결과, 적합한 과제는 202개(99%) 부적합 과제 3개(1%) 과제로 대부분 성인지 예산 대상 과제로 적합한 것으로 분석됨

〈표5-2〉 2014년 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성

(단위: 개, %)

구분	적합	부적합	전체
도 본청	38(100)	-	38(100)
제주시 본청	51(96.2)	2(3.8)	53(100)
서귀포시 본청	52(100)	-	52(100)
제주시 읍면동	26(100)	-	26(100)
서귀포시 읍면동	17(100)	-	17(100)
직속기관 및 사업소	18(94.7)	1(5.3)	19(100)
합 계	202(99)	3(1)	205(100)

* 부적합 과제: 무인민원발급기 유지보수, 시민환경체험센터 홍보 추진(리플렛 제작), 청사시설물 유지 관리 보수 등 사업

- 2014년 제주특별자치도 성인지예산 과제 중 대상 과제로 적합한 과제 202개 중, 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어진 과제는 122개(60%), 부적절하게 이루어진 과제는 80개(40%)임

〈표5-3〉 2014년 제주특별자치도 성인지예산 성별 수혜 분석 적절성

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	15(39.5)	23(60.5)	38(100)
제주시 본청	26(51.0)	25(49.0)	51(100)
서귀포시 본청	28(53.8)	24(46.2)	52(100)
제주시 읍면동	26(100)	-	26(100)
서귀포시 읍면동	17(100)	-	17(100)
직속기관 및 사업소	10(55.6)	8(44.4)	18(100)
합 계	122(60)	80(40)	202(100)

○ 성별 격차 원인 분석의 적절성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 59개(29%), 부적절하게 이루어진 과제는 143개(71%)임

〈표5-4〉 2014년 제주특별자치도 성인지예산 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	7(18.4)	31(81.6)	38(100)
제주시 본청	29(56.9)	22(43.1)	51(100)
서귀포시 본청	17(32.7)	35(67.3)	52(100)
제주시 읍면동	-	26(100)	26(100)
서귀포시 읍면동	2(11.8)	15(88.2)	17(100)
직속기관 및 사업소	4(22.2)	14(77.8)	18(100)
합 계	59(29)	143(71)	202(100)

○ 성과 목표(지표) 적합성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 117개(58%), 부적절하게 이루어진 과제는 85개(42%)임

〈표5-5〉 2014년 제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 적절성

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	14(36.8)	24(63.2)	38(100)
제주시 본청	38(74.5)	13(25.5)	51(100)
서귀포시 본청	31(59.6)	21(40.4)	52(100)
제주시 읍면동	26(100)	-	26(100)
서귀포시 읍면동	-	17(100)	17(100)
직속기관 및 사업소	8(44.4)	10(55.6)	18(100)
합 계	117(58)	85(42)	202(100)

1) 도 본청

가) 성인지 예산 대상 과제

☐ 대상과제 적합성 여부

○ 2014년 도 본청 성인지예산 사업은 총 38개로 부적합 과제는 없었음

〈표5-6〉 2014년 도 본청 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	38(100)	-	38(100)

나) 성별 수혜 분석

☐ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

○ 2014년 도 본청 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 23개(61%)이고 적절한 과제는 15개(39%)임

〈표5-7〉 2014년 도 본청 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	15(39)	23(61)	38(100)

☐ 부적절 과제

- 2014년 도 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제는 ‘노동위원회 전원회의’, ‘직원 문화탐방’, ‘어린이급식관리지원센터운영’, ‘외국인 생활여건 개선’, ‘텔레마케팅 서비스업 및 정보통신사업 지원’ 등 23개 사업임.
- 부적절 과제 유형을 구체적으로 살펴보면, 사업대상자 및 수혜자가 사업목적이나 사업내용에 부합하지 않게 설정되어 있는 경우가 가장 많았고 사업대상자와 수혜자의 통계 출처 및 근거가 부적절한 경우와 통계 수치가 부적절한 경우, 통계가 미기입된 경우, 통계 수치가 부적절한 경우가 있었음.

- ‘어린이급식관리지원센터운영’, ‘외국인 생활여건 개선’, ‘텔레마케팅 서비스업 및 정보통신사업 지원’, ‘평화교육지원’, ‘전문자원봉사자 양성 아카데미’ 등이 사업 목적과 내용에 부합하지 않게 대상자와 수혜자를 설정하였음
- ‘직원 문화탐방’, ‘국가필수예방접종 비용지원 사업’, ‘여성의 사회참여홍보’, ‘성폭력,성매매 예방’, ‘1차산업 수출지원 강화’, ‘첨단제조기업 생산 인프라 확충’ 사업은 통계 출처와 근거가 명확하게 제시되지 않았고 ‘생활체육 프로그램운영’, ‘제주유도회관 보수보강’, ‘도민 안전체험 운영’, ‘산림서비스 도우미’ 는 통계를 미기입한 경우이며 ‘노동위원회 전원회의’ 는 통계수치가 부적절하며 통계출처도 명시되지 않은 경우임

〈표5-8〉 2014년 도 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	노동위원회 전원회의	사업대상자 및 수혜자를 근로자, 노동조합, 사업체로 동일하게 작성함. 성별 분석에서 남성의 경우 대상자보다 수혜자의 수가 더 큼. 대상자 및 수혜자 차이를 정확히 인지 못함. 통계출처도 명시되지 않음.
2	직원 문화탐방	대상자 및 수혜자 이해하고 있으나, 통계출처 미명시
3	어린이급식관리지원센터운영	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함.
4	외국인 생활여건 개선	사업대상자와 수혜자를 도내 거주외국인으로 동일하게 작성함. 이 사업은 도내 거주외국인 생활가이드북 제작 배포 사업으로 사업대상자는 도내 거주외국인이나 수혜자는 제작부수에 따라 조절해야 할 것임
5	텔레마케팅 서비스업 및 정보통신사업 지원	사업대상은 사업목적이 되는 대상임, 서비스업 고용 보조금을 지원하는 사업으로 이 사업의 참여할 수 있는 대상을 명시해야함. 예를 들어 제주도내 실업자 인구 수치가 오히려 적함.
6	평화교육지원	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함.
7	전문자원봉사자 양성 아카데미	전문자원봉사참여자를 대상자와 수혜자로 동일하게 작성함.
8	국가필수예방접종 비용지원사업	대상자 및 수혜자 차이 이해하고 있으나, 통계출처 및 사업 수혜자 미명시
9	여성낙농인 전문성 강화교육	대상자와 수혜자가 동일하게 작성됨.
10	생활체육프로그램운영	수혜자는 실제 사업에 혜택받는 집단임. 현재 통계 미기입함. 성별 통계 마련 필요
11	제주유도회관 보수보강	수혜자는 실제 사업에 혜택받는 집단임. 현재 통계 미기입함. 성별 통계 마련 필요
12	여성의 사회참여홍보	대상자 및 수혜자 차이를 이해하고 있으나, 사업대상자 통계출처 미명시. 수혜자의 성별 통계 미기입함. 또한 사업의 특성상 성별 통계가 어려울 수 있으나, 수혜자 전체 ‘계’는 파악 필요함
13	성폭력,성매매 예방	대상자 및 수혜자 이해하고 있으나, 사업대상자 통계출처 미명시. 수혜자의 성별 통계 가능한 사업으로 성별 통계 구축 필요
14	산학연클러스터구축 활성화	사업대상은 산학연 클러스터 구축 활성화 세미나 및 워크숍에 참여

구분	사업명	분석결과
	지원사업	할 수 있는 대상을 명시해야함. 사업대상자 불특정다수로만 명시함. 대상자 명시하되 통계가 없는 경우 사유제시 필요
15	공동주택 운영관리	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함.
16	교통약자이동증진센터사업지원	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함.
17	도민 안전체험 운영	사업수혜통계 미작성
18	자연생태 기반구축	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함.
19	산림서비스 도우미	수혜자는 실제 사업에 혜택받는 집단임. 현재 통계 불특정다수로 수치 미기입했으나 수혜분석 가능한 사업임. 성별 통계 마련 필요.
20	1차산업 수출지원 강화	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상자로 수치 작성 가능. 불가하다면, 산출 불가 사유 근거에 명시 필요
21	첨단제조기업 생산 인프라 확충	통계출처 명시했으며, 사업대상자 및 수혜자수도 명시했으나, 사업대상자와 수혜자가 누구인지 명시하지 않음.
22	사회적기업경쟁력강화	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함.
23	거점 산지유통센터건립	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함.

다) 성별격차 원인 분석

☐ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2013년 도 본청 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 부적합 과제 31개(82%), 적합 과제 7개(18%)로 부적합 과제가 더 많았음. 성별 격차 원인 분석 지표는 작성 공무원들이 가장 어려워하는 지표임

〈표5-9〉 2014년 도 본청 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	7(18)	31(82)	38(100)

☐ 부적절 과제

- 2014년 도 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제를 살펴보면, ‘노동위원회 전원 회의’, ‘재해피해자심리관리센터 운영’, ‘세정대학 교육 위탁’, ‘텔레마케팅 서비스업 및 정보통신사업 지원’, ‘평화교육지원’, ‘전문자원봉사자 양성 아카데미’, ‘송무교육교재’, ‘문화관광해설사 활동지원’ 등 31개 사업임
- 성별 격차 원인 분석은 이전 지표인 성별 수혜 분석의 영향을 많이 받게 되며 또한 성인지적 관점이 부재한 경우 작성이 매우 어려운 지표임

○ 성별 격차 원인 분석은 사업 수혜 분석을 통해 해당 사업의 성별 격차가 발생하는 원인에 대해 우리사회 성별 구조의 맥락에서 분석하거나, 여성과 남성이 처한 경제적, 사회문화적 측면에 주목하여 성별 특성 및 요구 등을 분석하는 지표임. 때문에 성인지적 감수성을 매우 필요로 하는 지표이지만 실제로는 성인지적 관점이 부재한 채 현상적, 개인적 차원의 분석에서만 이루어지는 경우가 많았음

- ‘외국인 생활여건 개선’, ‘생활체육프로그램운영’, ‘여성의 사회참여홍보’, ‘성폭력,성매매 예방’, ‘교통약자이동증진센터사업지원’, ‘도민 안전체험 운영’, ‘산림서비스 도우미’ 7개 과제는 이전 지표인 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않음으로 인해 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐
- ‘여성낙농인 전문성 강화교육’, ‘국가필수예방접종 비용지원 사업’, ‘직원 문화 탐방’, ‘향토음식교실 운영’ 등 24개 과제는 수혜자의 성별 격차 및 해당 사업 대상에 대한 성별 특성 및 성별 요구 등 경제적 사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어짐

〈표5-10〉 2014년 도 분청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	노동위원회 전원회의	자격요건이 높아 위원회의 여성 참여가 어려운 것으로 보임. 성별에 따른 서로 다른 사회문화적 여건 분석 필요
2	재해피해자심리관리센터 운영	교통사고 성별에 따라 차이가 남. 성별에 따른 서로 다른 사회문화적 여건 분석 필요
3	세정대학 교육 위탁	현재 성별 격차가 큰 사업임. 사업과 관련한 사회문화적 여건 및 배경 기술, 그에 따른 성별 격차 분석 필요
4	외국인 생활여건 개선	성별 통계 미구축으로 수혜 분석되지 않음
5	텔레마케팅 서비스업 및 정보통신사업 지원	텔레마케팅서비스업에 여성참여가 높은 상황임, 따라서 서비스업 종사자의 성별 참여 현황 및 서비스업 여성 종사자의 정책 수요 분석 필요
6	평화교육지원	사업대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 참여에 있어서 남성이 참여가 높은데도 이에 대한 분석하지 않고, 누구나 동등하게 참여하는 것으로 사업의 성별 차이 없다고 분석함.
7	전문자원봉사자 양성 아카데미	여성의 전문자원봉사자 육성으로 여성 사회진출 기회가 증가되는 것으로 보고 있음. 봉사활동에서 남성 참여가 부족하여 격차가 발생하고 있으나 이에 대한 분석 이루어지지 않음
8	송무교육교재	교육 참여를 개인적인 관심영역으로 파악하여 분석함. 송무교육을 까다롭게 여성들의 경향성으로 분석함에 따라, 성별 요구파악이나 구조적 배경에 대한 분석과 거리 있음
9	문화관광해설사 활동지원	문화관광해설사사업의 지침으로 별도 선정이 없는 사업임을 설명함. 여성참여가 높은 원인 및 구조적 배경 분석 필요

구분	사업명	분석결과
10	생활체육프로그램운영	수혜자에 대한 측정이 되지 않아, 성별격차 및 원인분석 잘 작성되지 않음
11	제주유도회관 보수보강	수혜자가 불특정다수로 명시되어 있어 분석이 어려운 부분 있음. 사회문화적 특성에 있어서 유도회관 이용에 있어 여성보다는 남성이용이 많다고 분석함, 성별특성은 분석하였으나 구조적 배경 및 현황 제시하지 않음
12	청소년지도사 교육연수	청소년 수련시설 근무하는 청소년 지도사들의 성별 참여는 작성하였으나 성별 특성 및 구조적 분석되지 않음
13	여성장애인 사회참여 확대지원사업	사업 목적만을 명시함
14	성폭력방지 및 피해자 보호	사업의 특성과 향후 방향은 제시하였으나 성별격차에 대한 분석 및 성별 특성에 대해 분석 결여
15	가정폭력방지 및 피해자 보호	사업의 특성 및 내용만 제시함. 여성이 대부분 피해자인 상황이기 때문에 이에 대한 구조적 배경 분석 필요
16	여성의 사회참여홍보	사업수혜자 불특정 다수로 명시함. 성별격차 및 원인분석에서는 여성 수혜로 한정되었음을 제시. 수혜분석과 성별격차 원인분석이 연계되지 않음.
17	성폭력,성매매 예방	성별격차 및 원인분석에 여성을 주로 대상으로 하는 사업임을 명시하였음. 그러나 수혜분석이 되지 않고 불특정다수로만 명시되어 있어 분석 어려움
18	산학연클러스터구축 활성화 지원사업	사업에 대한 수혜자는 작성하였으나 성별격차 원인분석에 공란으로 비워둠. 성별특성 및 구조적 분석 결여
19	공동주택 운영관리	성별분리통계 미구축 및 성별수혜분석이 적절하지 않음에 따라 이에 기반하여 구체적인 분석이 이루어지지 않음
20	교통약자이동증진센터사업 지원	성별격차 원인에 대한 분석 이루어지지 않음. 수혜자 중 남성이 다소 높은 원인에 대한 성별 현황 및 구조적 측면에서 분석 필요
21	도민 안전체험 운영	성별 수혜분석이 가능한 사업이나, 사업수혜자에 대한 성별 수혜 작성하지 않음에 따라 성별격차 및 원인분석 어려움
22	자연생태 기반구축	사업수혜에 있어 남성 참여가 높는데, 이에 대한 사회문화적 배경 기술 필요
23	산림서비스 도우미	성별통계 미구축으로 분석되지 않음. 일자리 창출 사업으로 수혜분석이 가능한 사업임
24	1차 산업 수출지원 강화	도내 전체 수출 기업 수 대비 여성 기업이 적다고 서술. 여성기업 현황 및 구조적 배경 분석 필요
25	사회적기업 경쟁력강화	성별격차 및 특성에 대한 분석 결여
26	향토음식교실 운영	현재 향토음식 교실운영사업은 여성이 100%수혜를 받고 있음. 이는 가사업무는 여성에게 편향될 수 있다는 고정관념을 심어줄 수 있음.
27	거점 산지유통센터건립	사업내용만 명시되어있으며, 사업 수혜에 따른 성별 특성 및 격차에 대한 원인분석 결여
28	직원 문화 탐방	성별, 가구의 특성에 따라 국외 훈련에 참여하지 못하는 차이 발생할 소지 있음. 성별격차 원인분석에 전 공직자 대상으로 하는 사업이어서 성별격차 분석대상에 해당되지 않는다고 하였으나, 분석이 필요한 사업임.
29	어린이 급식관리 지원센터운영	여아와 남아의 성비는 거의 동일하며 참여자의 성별 격차에 대해 주목하기 보다는, 이 사업은 돌봄의 사회화 측면에서 접근할 필요 여성 또는 개인의 돌봄 책임 부담과 사회의 책임과 역할 필요성 보완 필요
30	국가필수예방접종 비용지원	국가필수예방접종사업은 사업에 해당되는 대상에게 비용을 지원하

구분	사업명	분석결과
	사업	는 사업으로 부모의 양육 부담을 줄여줄 수 있으며 여성의 양육부담 및 가구 부담 완화해줄 수 있는 사업임
31	여성낙농인 전문성 강화교육	여성 낙농인의 참여가 높은 사업임. 예산 규모가 작으며 1회성 사업으로 추진됨. 축산업에 여성 참여가 높지 않기 때문에, 성별 통계를 구축하고 사업을 활성화할 필요 있음.

라) 성과목표(지표)의 적절성

☐ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2014년 도 본청 과제의 성과 목표(지표) 적절성을 살펴보면 부적합 과제가 24개 (63%), 적합한 과제가 14개(37%)로 부적합하게 작성된 과제가 더 많았음

<표5-11> 2014년 도 본청 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	14(37)	24(63)	38(100)

☐ 부적절 과제

- 2014년 도본청 성과 목표(지표) 부적절 사업은 ‘노동위원회 전원회의’, ‘재해피해자심리관리센터 운영’, ‘세정대학 교육 위탁’, ‘외국인 생활여건 개선’, ‘텔레마케팅 서비스업 및 정보통신사업 지원’, ‘전문자원봉사자 양성 아카데미’, ‘청소년지도사 교육연수’ 등 24개 사업임
- 성인지예산 사업의 성과 목표(지표) 설정은 이전 지표인 ‘성별 격차 원인 분석’의 영향을 많이 받게 되므로, 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않을 경우 성과 목표(지표) 설정에도 오류가 발생할 가능성이 큼. 또한 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어졌다 할지라도 성과 목표 및 지표 설정이 적절하지 않은 경우가 많았고, 성과 목표 방향은 적절하다 할지라도 수치를 소극적으로 제시하는 경우가 있었음
 - ‘외국인 생활여건 개선’, ‘텔레마케팅 서비스업 및 정보통신사업 지원’, ‘송무교육교재’, ‘생활체육프로그램운영’, ‘제주유도회관 보수보강’, ‘공동주택 운영관리’, ‘거점 산지유통센터건립사업’은 해당 사업 수혜자의 성별 격차

원인 분석이 부적절하게 이루어짐으로써 성과 목표 설정에 오류가 발생하였고, ‘노동위원회 전원회의’, ‘재해피해자심리관리센터 운영’, ‘전문자원봉사자 양성 아카데미’, ‘문화관광해설사 활동지원’, ‘청소년지도사 교육연수’, ‘교통약자이동증진센터사업지원’ 등 11개 사업은 사업내용과 목적에 알맞지 않은 성과목표 설정이 이루어졌음

- ‘세정대학 교육 위탁’, ‘자연생태 기반구축’은 성별 형평성을 분석하여 성과 목표를 제고하기 보다는 남녀 성비를 50:50을 맞추는 것으로 성인지를 이해함. ‘평화교육지원’, ‘여성기업 육성 지원’, ‘어업인 교육 훈련 및 기술지원’, ‘직원 문화 탐방’ 과제는 현재 수준보다 낮은 목표치를 설정하는 등 성과 목표를 소극적으로 제시하는 문제가 있었음

〈표5-12〉 2014년 도 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	노동위원회 전원회의	성과목표의 지표단위 설정이 안되어 있음. 전년도 성과지표의 경우에도 여성의 경제활동 참여 활성화 92라는 수치만 명시되어 있어 성과 지표 파악 불가
2	재해피해자심리관리센터 운영	성과목표에는 심리상담활동 건수로 나와 있으나 지표 수치는 다른 것으로 작성함
3	세정대학 교육 위탁	성과목표를 50대 50으로 이해하고 있음. 상향 조정하되 이를 수 있는 목표치 설정 필요
4	외국인 생활여건 개선	수해분석이 제대로 작성되어 있지 않으며 성별격차에서도 분석되지 않음에 따라 성과목표의 적합성 판단 어려움
5	텔레마케팅 서비스업 및 정보통신사업 지원	수해분석이 제대로 작성되어 있지 않으며 성별격차에서도 분석되지 않음에 따라 성과목표의 적합성 판단 어려움
6	평화교육지원	성과목표 수치 소극적 설정, 2013년도와 비교해봤을 때 2012년에서 2013년도에 비해 3%늘어나고 있음. 2014년도 목표치도 이러한 동향에 맞춰 53%정도로 하는 것이 적합할 것임.
7	전문자원봉사자 양성 아카데미	지표가 달라짐. 전년도 성과지표는 여성참여로 된 반면 예산연도 성과지표는 전체 수혜자로 명시됨,
8	송무교육교재	여성참여가 현저히 낮은 상황인데 반해, 성과목표는 전체 수혜자가 증가하는 것으로 되어 있음. 성별격차 및 원인분석이 미흡하기 때문에, 적합한 목표라고 보기 힘들
9	문화관광해설사 활동지원	성과목표는 문화관광해설사 만족도 제고인데 반해, 성과지표는 문화관광해설사 배치임. 또한 배치인원이 전년도와 동일하게 작성되어 있어, 실질적으로 만족도 파악 어려움. 수혜비율을 동일한 수준으로 유지할 것이라면 실질적으로 만족도 제고할 수 있는 지표로 작성 필요
10	생활체육프로그램운영	수해분석 및 성별격차 원인분석 분석되지 않음에 따라 성과목표의 적합성 판단 어려움

구분	사업명	분석결과
11	제주유도회관 보수보강	수해분석 및 성별격차 원인분석 분석되지 않음에 따라 성과목표의 적합성 판단 어려움
12	청소년지도사 교육연수	수해분석 및 성별격차 원인분석 분석되지 않음에 따라 성과목표의 적합성 판단 어려움. 남성 및 여성 청소년 지도사 직무 역할 교육 균등 참가가 성과 목표인데 반해, 성과지표는 여성청소년 지도사 교육 참가율임
13	공동주택 운영관리	성별격차 및 원인분석에서 수혜자 불특정 다수로 명시됨, 수해분석과 성별격차 원인분석 연계 없이, 성과목표가 작성. 또한 현재 교육실시율을 성과목표로 잡고 있음. 성과지표로 실시 횟수 및 계획 횟수 명시했으나 실제 횟수 등 작성되지 않음
14	교통약자이동증진센터사업 지원	지표 수치 및 단위 부적합. 성과목표는 특별교통수단(차량) 도입하는 것으로 하였으며 전년도 성과 지표 27대 있음. 예산연도 성과지표에는 6으로만 명시되어 있음
15	자연생태 기반구축	성과목표를 50대 50으로 잡고자 함. 여성과 남성의 꽃자왈 생태체험 성비를 50:50으로 맞추는 것으로 이해함. 가족단위, 아이와 엄마 등 다양하게 참여할 수 있기 때문에, 가족 단위 참여 확대나 전체 수혜자 확대가 성과목표로 적합할 것임.
16	산림서비스 도우미	성별격차 및 원인분석에서 수혜자 불특정 다수로 명시됨, 수해분석과 성별격차 원인분석이 연계 없이, 성과목표가 작성됨
17	1차 산업 수출지원 강화	현재 수출기업이 부족하기 때문에, 실질적 달성이 어려움, 여성 수출기업 인 및 여성기업인이 확대될 수 있는 방안 구축하는 것이 더욱 적합할 것임
18	첨단제조기업 생산 인프라 확충	현재 여성 기업이 있으나, 홍보 및 신청 인원을 파악하여 신청 및 최종 과정에서 탈락 되지는 않는 지 파악 필요. 그에 맞게 성과목표 조정 필요
19	여성기업 육성 지원	성과목표명 '여성기업 육성 지원 건수', 성과지표 '여성기업 모바일웹 구축지원건수+여성기업 전시. 박람회 지원 건수'로 다양한 지표가 마련되어 있는 데 반해 성과지표 소극적 제시
20	여성농업인 역량 강화	현재 여성이 주요 대상인 사업으로 성과목표를 '여성농업경영인 사회 리더 교육 참여자수'로 보고 있으며 전년도와 동일한 수치임. 동일한 수준에서 유지될 수 밖에 없다면 예산 규모의 확대 또는 실제 교육 참가자의 만족도 점검 필요
21	향토음식교실 운영	성별격차 원인분석이 안된 상태임. 향토음식 교실 운영 참여자가 100%여성이기 때문에 이에 대한 원인분석을 통해 남성 참여를 높일 수 있는 방식의 목표 설정 필요
22	거점 산지유통센터건립	전혀 성별특성 및 관련한 격차 원인분석이 안된 상태에서, 성과목표 유통센터 이용자 수를 성과목표로 잡고 있음.
23	어업인교육훈련및기술지원	성과목표 '여성어업인 교육 참여율', 성과지표 '수산업경쟁력 향상을 위한 어업인 역량강화'임. 현재 수준 24%로, 성과지표 소극적 제시
24	직원 문화 탐방	수혜자 수 보다 낮은 성과목표 제시

마) 성인지 예산서 작성 적절 과제

○ 2014년 도 본청 성인지예산 사업 중, 위에서 살펴본 주요 분석 지표들이 모두 적절

하계 작성된 사업은 3개로, ‘사회취약계층 문화예술 교육사업’, ‘여대생커리어 개발지원사업’, ‘수산종묘관리’ 사업임. 주요 내용은 아래 표와 같음

〈표5-13〉 2014년 도 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제

구분	사업명	주요 내용
1	사회취약계층 문화예술 교육사업	적극적인 홍보와 다채로운 프로그램 시도를 통해 여성 참여 제고를 성과 목표로 제시함
2	여대생커리어개발지원사업	취업을 앞둔 여대생들을 대상으로 여성이 처한 장애요인에 대한 이해와 젠더 의식 제고를 통한 커리어 개발을 지원하는 사업으로 프로그램 설치 수를 성과 목표로 제시함
3	수산종묘관리	도내 어업인의 성별 특성 및 경제적 차이 등에 주목하여 여성잠수어업인의 소득 보전을 지원하기 위한 사업으로, 어업인들의 수입으로 연결되는 수산종묘 방류 확대를 성과 목표로 제시함

2) 제주시 본청

가) 성인지 예산 대상 과제

□ 대상과제 적합성 여부

- 2014년 제주시 본청 성인지예산 사업은 총 53개로 부적합 과제는 2개, 적합 과제는 51개임

〈표5-14〉 2014년 제주시 본청 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	51(96)	2(4)	53(100)

- 부적합 과제는 ‘무인민원발급기 유지보수 관리’, ‘시민환경체험센터 홍보 추진’ 사업으로 두 사업은 민원발급기 및 환경기초시설 홍보 리플렛을 제작 사업으로 성별 관련성 및 성차별 개선 관련성이 없어 성인지 예산 대상 사업으로 부적합하다고 분석됨

〈표5-15〉 2014년 제주시 본청 부적합 과제

구분	사업명	부적합 이유
1	무인민원발급기 유지보수관리	24시간 무인민원발급기 운영사업으로 성별 관련성 및 성차별 개선 가능성 적음
2	시민환경체험센터 홍보 추진	환경기초시설 홍보 리플렛 제작사업(예산2백만원)으로, 성별 관련성 및 성차별 개선 가능성 적음

나) 성별 수혜 분석

□ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2014년 제주시 본청 성인지예산 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 25개이고 적절한 과제는 26개임

〈표5-16〉 2014년 제주시 본청 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	26(51)	25(49)	51(100)

□ 부적절 과제

- 2014년 제주시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제는 ‘지역자율방재단 운영’, ‘마을만들기 리더양성교육’, ‘교육소외계층을 위한 찾아가는 평생학습 운영’, ‘가사간병도우미사업’, ‘제주시여성대학’, ‘양성평등워크숍’, ‘제주별빛누리공원 관리’, ‘고품격 친절도시조성’, ‘국민생활체육진흥사업’ 등 25개 과제임
- 부적절 과제 유형을 살펴보면, 사업대상자 및 수혜자가 사업목적이나 사업내용에 부합하지 않게 설정되어 있는 경우와 사업대상자와 수혜자의 통계 출처 및 근거가 부적절한 경우였음
 - ‘지역자율방재단 운영’, ‘마을만들기 리더양성교육’, ‘교육소외계층을 위한 찾아가는 평생학습 운영’, ‘가사간병도우미사업’, ‘제주시여성대학’, ‘양성평등워크숍’ 등 16개 과제는 사업 목적과 내용에 부합하지 않게 대상자와 수혜자를 설정하였음
 - ‘제주별빛누리공원 관리’, ‘고품격 친절도시조성’, ‘조천운동장 조성사업’,

‘찾아가는 서비스 운영’, ‘주차장 기반 확충’, ‘산림서비스증진 사업’ 등 9개 사업은 통계 출처와 근거가 명확하게 제시되지 않았음

〈표5-17〉 2014년 제주시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	지역자율방재단 운영	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함
2	마을만들기 리더양성교육	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 실질적 수혜자 분석되지 않음.
3	교육소외계층을 위한 찾아가는 평생학습 운영	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 실질적 수혜자 분석되지 않음.
4	가사간병도우미사업	사업수혜자는 가사간병 도우미 지원 사업 수혜자로 가구 수로 작성. 대상자는 제주시 전체 인구수로 작성됨. 대상자와 수혜자가 연결될 수 있도록 가구 수 혹은 인구수로 단위의 일치 필요. 통계작성이 불가능한 경우, 통계 미산출 사유 명시 필요
5	제주시여성대학	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 여성대학 참가인원은 수혜자이지만 사업대상자는 아님. 사업대상자는 여성대학에 참여할 수 있는 대상임
6	양성평등워크숍	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 수혜자 파악하지 않고 사업대상자로 명시함
7	제주별빛누리공원 관리	수혜자는 불특정다수로 명시. 불특정다수를 위한 사업이거나 성별 통계 파악 불가능한 사업이라도 전체 참여자 수치는 파악가능할 것. 사업대상자 및 수혜자 근거도 명시하고 통계 산출 어려울 경우 통계산출 미작성 사유 작성하는 것이 좋음.
8	고품격 친절도시조성	수혜자는 불특정다수로 명시. 불특정다수를 위한 사업이거나 성별 통계 파악 불가능한 사업이라도 전체 참여자 수치는 파악가능할 것. 사업대상자 및 수혜자 근거도 명시하고 통계 산출 어려울 경우 통계산출 미작성 사유 작성하는 것이 좋음.
9	조천운동장 조성사업	수혜자는 불특정다수로 명시. 불특정다수를 위한 사업이거나 성별 통계 파악 불가능한 사업이라도 전체 참여자 수치는 파악가능할 것. 사업대상자 및 수혜자 근거도 명시하고 통계 산출 어려울 경우 통계산출 미작성 사유 작성하는 것이 좋음.
10	아쿠아로빅 교실 운영	사업대상은 사업목적이 되는 대상임, 서비스업 고용 보조금을 지원하는 사업으로 이 사업의 참여할 수 있는 대상을 명시해야함.
11	찾아가는 서비스 운영	사업대상자 수치 및 출처는 명시했으나 사업대상자와 사업 수혜자가 명시되지 않음
12	그린스타트운동추진	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함.
13	가로청소 및 공한지 환경정비	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 사업대상자는 사업목적이 되는 대상자를 명시해야 하나 실질적 수혜자로 작성함
14	발작물 기계화 촉진	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 사업대상자는 사업목적이 되는 대상자를 명시해야 하나 실질적 수혜자로 작성함. 또한 사업의 특성상 성별 구분이 어려운 가구 단위(단위 : 가구)의 사업으로 볼 수 있으나 성별 구분(단위 : 명)함. 가구 단위로 작성 필요
15	농어가도우미지원사업	대상자와 수혜자가 동일하게 작성됨. 사업목적이 되는 대상자를 명시해야 하나 실질적 수혜자로 사업대상자 명시함

구분	사업명	분석결과
16	시민정보화 교육운영	사업대상자 및 수혜자 수치만 명시함. 통계출처 및 해당되는 사업대상 및 수혜대상 미명시
17	한림 소도읍육성사업	수혜자 수치 미명시, 사업대상자 통계출처 미명시
18	가로등·보안등 유지관리	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 출처 및 근거 미명시
19	주차장 기반 확충	수혜자는 실제 사업에 혜택 받는 집단임. 모든 수치 미기입. 불특정다수를 위한 사업이거나 성별 통계 파악 불가능한 사업이라도 전체 참여자 수는 파악 가능할 것임. 전체 대상자 및 수혜자 수치의 '계'작성 필요. 통계 출처 작성 불가능한 경우, 성별통계 미구축한 사유 작성 필요
20	산모신생아도우미지원사업	대상자와 수혜자를 인지하고 있으나 사업대상자 통계출처 미명시. 대상자와 수혜자 모두 전국 수치로 작성되어 제주의 대상자 및 수혜자로 선정되지 않음
21	지역사회 통합 건강증진사업(급연)	대상자와 수혜자가 동일하게 작성됨. 수혜자 파악하지 않고 사업대상자를 명시함. 통계 출처 미명시
22	산모신생아 도우미지원사업	대상자와 수혜자를 인지하고 있으나 사업대상자 통계출처 미명시. 대상자와 수혜자 전국 수치로 작성됨. 수치가 적어, 실질적으로 제주의 평균 소득 50%이하의 수치인 것으로 볼 수 있으나 수혜근거에 관련 수치 근거 명시하지 않음
23	취약계층건강관리사업	대상자와 수혜자가 동일하게 작성됨. 수혜자 파악하지 않고 사업대상자를 명시함, 통계 출처 명시바람
24	산림서비스증진 사업	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능. 사업 수혜자 수치는 명시되었으나 수혜대상자가 누구인지 명시 필요
25	열린제주시 발간	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능. 사업 수혜자 수치는 명시되었으나 수혜대상자가 누구인지 명시 필요

다) 성별격차 원인 분석

☐ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2014년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 부적합 과제 22개, 적합 과제 29개로 적합한 과제가 더 많았음

〈표5-18〉 2014년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
성별격차 원인분석 적절성	29(57)	22(43)	51(100)

☐ 부적절 과제

- 2014년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제를 살펴보면, ‘직원 역량강

화 교육기회 제공’, ‘교육소외계층을 위한 찾아가는 평생학습 운영’, ‘가출청소년쉼터운영’, ‘국민생활체육진흥사업’, ‘한경도서관 문화학교 운영’, ‘발작물 기계화 촉진’ 등 22개 사업임

○ ‘직원 역량강화 교육기회 제공’, ‘교육소외계층을 위한 찾아가는 평생학습 운영’, ‘가사간병도우미사업’, ‘제주별빛누리공원 관리’, ‘고품격 친절도시조성’, ‘실버문화프로그램 운영’ 등 9개 과제는 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않음으로 인해 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐

- ‘가출청소년쉼터운영’, ‘양성평등워크숍’, ‘국민생활체육진흥사업’, ‘조천운동장 조성사업’, ‘애월도서관 문화학교 운영’, ‘한경도서관 문화학교 운영’, ‘지역사회 통합 건강증진사업(금연)’, ‘산림서비스증진 사업’ 등 13개 과제는 사업대상자와 수혜자의 성별 격차 및 해당 사업 대상에 대한 성별 특성 및 성별 요구 등 경제적 사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어짐

〈표5-19〉 2014년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	직원 역량강화 교육기회 제공	대상자 대비 수혜에 있어서 여성 참여가 다소 높음. 이에 대한 원인 분석 결여
2	교육소외계층을 위한 찾아가는 평생학습 운영	성별수혜분석 결여로 인하여 성별격차 원인분석의 타당성 파악 불가
3	가사간병도우미사업	사업 수혜에 따른 성별 요구 특성 분석 결여되어 있음. 또한 가구단위로 수혜가 지원되는 사업이나, 수혜분석에는 성별을 구분하여 집계됨
4	가출청소년쉼터운영	대상자 대비 수혜자에서 여성 수혜율이 높는데, 쉼터의 특성으로 거주 청소년의 입퇴소가 많이 일어남을 명시함. 가출청소년에 따른 가출 원인에 대한 분석 및 성별 특성 파악 노력 필요
5	양성평등워크숍	양성평등 워크숍은 남녀가 함께하는 평등문화 조성을 위한 사업으로 수혜자에 있어서 고르게 참여하는 것으로 분석함, 성별에 따른 사회 구조적 여건 및 성별 특성을 고려하여 본 사업이 이루어지는 것이기 때문에 성별에 따른 사회 문화 구조적 여건 분석 필요
6	제주별빛누리공원 관리	볼특정다수를 위한 사업으로 수혜파악하지 않음. 성별격차 및 원인분석에서도 가족단위 참여라든지, 학생들의 참여 등 실질적 수혜자에 대한 분석 결여
7	고품격 친절도시조성	수혜분석이 부적절하여 성별격차 원인분석 적합성 파악하기 어려우며 구조적 분석도 이루어지지 않음. 성별격차 및 원인분석에서는 여성의 취업비율이 높은 것으로 분석하였으나, 성별 수혜분석에서는 볼특정다수로 명시하고 있음.
8	국민생활체육진흥사업	스포츠강좌에 대한 관심이 여성이 높아 실질적 호응에서도 차이가 나

구분	사업명	분석결과
		는 것으로 분석함. 여성이 여가활동에 참여할 기회가 남성에 비해 부족한 것인지 사업에 따른 성별 요구 차이를 파악 필요
9	조천운동장 조성사업	성별수혜 통계 구축이 어려운 사업임. 체육활동과 휴식, 레저활동을 겸할 수 있는 다목적 복합공간을 조성하는 사업으로 실질적 수혜자는 불특정다수임. 따라서 성별 편의성, 안전성을 분석 접근 필요
10	실버문화프로그램 운영	현재 수혜분석에서는 사업대상자에 비해 여성참여가 다소 1~2%높음. 현재 남성 참여율을 높이는 방향보다는 노인들이 여가문화 프로그램에 대한 요구파악 및 관련 현황을 분석하는 것이 필요
11	에월도서관 문화학교 운영	현재 사업에 대해 여성 참여가 높은 원인에 대한 분석(문화학교에 대한 열의, 욕구 원인)보다는 여성참여가 높기 때문에 남성 참여 프로그램 개발이 필요한 것으로 분석됨. 참여 욕구 집단에 대한 분석을 통해 성별 형평성을 고려하여 개선방향을 잡는 것 필요
12	한경도서관 문화학교 운영	현재 여성의 참여가 높아, 남성 관심 프로그램이 줄어들게 된다는 분석 오히려 남녀간의 대결구도가 될 수 있음. 문화 기회가 부족한 집단에 대해 수혜가 돌아갈 수 있도록 이에 대한 사회구조적 배경 및 성별 요구 파악 필요
13	그린스타트운동추진	현재 수혜분석에서 대상자 대비 수혜자의 격차가 없음. 그러나 성별격차 및 원인분석에서는 여성 참여가 높다고 분석함. 수혜분석과 상이하게 작성됨. 녹색생활 실천 홍보사업은 여성 참여도 중요하지만 남성의 관심과 참여도 필요. 반면 기후해설사 양성하는 사업의 경우 급여가 적기 때문에, 사회 경제적으로 남성보다는 비경제활동 여성, 임금 수준이 열악한 여성의 일자리로 돌아갈 가능성이 큼
14	발작물 기계화 촉진	사업의 특성상 가구에 돌아가는 사업임. 여성농업인의 지원신청이 적다는 것보다는 농업에서의 성별 특성 및 사회구조적 분석 필요
15	공공근로사업	수혜분석의 부적절함에 따른 성별격차 원인분석이 적합성 파악 어려움. 성별 요구 차이를 반영하여 여성에 대한 업무시간 및 근무 장소 고려할 것을 명시하고 있으나, 수혜분석에서 수혜자 및 수혜자 수치 등 불특정다수로만 명시됨. 따라서 성별 수혜 분석에 오류가 있음. 향후 수혜분석 이루어지도록 노력 필요
16	지역사회 통합 건강증진사업(금연)	여성 흡연율이 지속적으로 늘어나고 있으나, 현재 성별격차 및 원인 분석에서는 국가금연지원 서비스를 참여한 대상자를 중심으로 분석하고 있어, 여성흡연율이 현저히 적다고 평가함. 여성 흡연율이 지속적으로 증가되는 현황에 반대되는 분석임. 금연여성에 대한 서비스의 접근성이 떨어지는 것으로 볼 수 있음, 따라서 성별특성 및 여건을 고려하여 사업의 접근성 확보할 수 있도록 노력 필요
17	산림서비스증진 사업	숲해설 신청자 여성해설사가 많으며 남성이 일시적으로 참여하는 상황에 대해 예산부족으로 남녀 편차가 있다고 분석하였음. 여성이 비경제활동인구에 치중해 있으며, 임금의 수준도 남성에 비해 적어 격차가 큰 편임. 따라서 숲 해설 신청에 여성 해설사가 많이 참여하는 구조적 상황에 대한 접근 필요
18	읍면동 복지위원협의체 구성	복지위원의 구성에 있어서 수혜비율이 균등함. 그러나 복지영역의 특성에 따른 성별 참여가 다름. 복지영역의 성별 참여 현황 및 구조적 배경 분석 필요
19	지역아동센터운영비지원	지역아동센터의 입소현황만을 명시함. 아동 돌봄이 가정에서 이루어지기 어려운 상황이며 이에 따라 취약아동에 대한 돌봄 수요 역시 증가함. 따라서 돌봄영역에서의 사회 구조적 분석 필요

구분	사업명	분석결과
20	공익형노인일자리사업	성별격차 원인분석과 성과목표의 연계되지 않고 분석됨. 여성인구의 수명 및 근로욕구가 높다고 분석하였으나, 남성 노인에 대한 일자리 홍보강화로 참여율 제고 명시
21	노인돌봄기본서비스	성별격차 원인분석과 성과목표의 연계되지 않고 분석됨. 여성인구의 수명 및 근로욕구가 높다고 분석하였으나, 남성 노인에 대한 일자리 홍보강화로 참여율 제고를 명시
22	장애인활동지원사업	장애인의 성별에 따른 정책 수요 상이, 성별 특성이 반영될 수 있도록 사회구조적 배경 분석 필요,

라) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2014년 제주시 본청 과제의 성과 목표(지표) 적절성을 살펴보면 부적합 과제가 13개, 적합한 과제가 38개로 적합하게 작성된 과제가 더 많았음

〈표5-20〉 2014년 제주시 본청 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	38(75)	13(25)	51(100)

□ 부적절 과제

- 2014년 제주시 본청 성과 목표(지표) 부적절 사업은 ‘직원 역량강화 교육기회 제공’, ‘아리종합사회복지관 운영지원’, ‘가출청소년쉼터운영’, ‘청소년인문학 캠프 운영’, ‘조천운동장 조성사업’, ‘아쿠아로빅 교실 운영’, ‘찾아가는 서비스 운영’ 등 13개 사업임
- ‘산림서비스증진 사업’은 사업 수혜자의 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐으로써 성과 목표 설정에 오류가 발생하였고, ‘직원 역량강화 교육기회 제공’, ‘아리종합사회복지관 운영지원’, ‘가출청소년쉼터운영’, ‘청소년인문학 캠프 운영’, ‘조천운동장 조성사업’, ‘아쿠아로빅 교실 운영’, ‘찾아가는 서비스 운영’ 등 12개 과제는 사업내용과 목적에 알맞지 않은 성과목표 설정이 이루어졌음

〈표5-21〉 2014년 제주시 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	직원 역량강화 교육기회 제공	여성공직자와 남성공직자 참여 수혜격차가 크지 않음. 여성 수혜율 제고 보다는 만족도 제고 및 성인지 교육 매뉴얼을 숙지한 강사에게 수강할 수 있도록 접근 필요
2	아라종합사회복지관 운영지원	사업내용은 아라복지관 사업에 대한 내용인데 반해, 실질적 성과목표는 아라종합사회복지관 목욕탕 이용자 만족도로 사업 중 하나에 대한 성과목표 작성. 포괄할 수 있는 성과목표로 잡거나 추가하여 전체 성과목표 작성 필요
3	가출청소년쉼터운영	가출청소년 이용 쉼터에 대한 성별 이용자 편차를 조정하는 성과목표는 실질적으로 사업 지원이 필요한 수혜요구자를 차단할 수 있음. 오히려 쉼터 이용자 중 가정으로 복귀된 비율로 명시하는 것이 성과목표에 더 적합할 것임
4	청소년인문학 캠프 운영	인문학 운영 프로그램에 대한 성별 요구 차이가 있을 수 있으며, 이를 성별 균형으로 접근하는 것 보다는 성과목표로 프로그램 만족도 제고, 예산 확보를 통한 수혜규모의 확대 등이 더 적합할 것임
5	조천운동장 조성사업	성과목표는 균등한 남녀 체육시설 이용, 성과지표는 남녀 격차 해소임. 목표치를 확인할 수 있는 근거 부족함
6	아쿠아로빅 교실 운영	프로그램에 대한 성별 요구 차이가 있을 수 있으며, 이를 성별 균형으로 접근하는 것 보다는 성과목표로 프로그램 만족도 제고, 예산 확보를 통한 수혜규모의 확대 등이 더 적합할 것임
7	찾아가는 서비스 운영	성과지표가 놓여준 지역 독서문화 향유권 제공물인데 실제 작성된 지표는 프로그램 수로 명시됨, 프로그램 수보다는 만족도 조사나 참여자 확대가 적합할 것임
8	실버문화프로그램 운영	프로그램에 대한 성별 요구 차이가 있을 수 있으며, 이를 남성을 위한 프로그램으로 접근하는 것 보다는 프로그램을 다양화, 만족도를 제고, 예산 확보를 통한 수혜규모의 확대 등이 더 적합할 것임
9	승마체험 프로그램 운영	현재 여성 승마 교실 수혜율을 늘리는 것 목표로 잡음. 성별 격차가 크지 않으며 실질적으로 성별 수혜균형 있음. 따라서 성과목표로 프로그램 만족도 제고, 예산 확보를 통한 수혜규모의 확대 등이 더 적합할 것임
10	가로등·보안등 유지관리	성과지표가 고장접수 및 유지관리율 100%를 기준으로 하여 동향수준을 유지함. 그러나 고장 접수가 몇 건인지를 모르기 때문에 실질적으로 성과 파악 불가
11	주차장 기반 확충	성과목표가 여성 우선 주차구역 조성률임. 100%를 기준으로 성과지표 잡고 있으나 기준이나 실질적 성과 파악 불가
12	산림서비스증진 사업	성별격차 및 원인분석에서 분석이 이루어지지 않아 성과목표 적합하지 않음
13	정보 소외 계층 해소	결혼 여성 이민자에 대한 알권리를 충족하고자 하나, 시정시책 보도(방송, 지방, 통신)로 성과목표 잡고 있음. 실질적으로 결혼 여성 이민자들이 정보 수혜를 받았음을 확인할 수 있는 목표 설정 필요

마) 성인지 예산서 작성 적절 과제

○ 2014년 제주시 본청 성인지예산 사업 중, 위에서 살펴본 주요 분석 지표들이 모두

적절하게 작성된 사업은 9개로, ‘주민자치센터 특화프로그램 운영’, ‘드림스타트사업 프로그램운영’, ‘근로유지형 등 자활근로사업’, ‘제주시 청소년 성문화센터 프로그램 운영’, ‘역사문화박물관대학 운영’, ‘공원화장실리모델링’, ‘신어업인력육성’, ‘산모 신생아 도우미지원사업’, ‘취약계층건강관리사업’ 임. 주요 내용은 아래 표와 같음

〈표5-22〉 2014년 제주시 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제

구분	사업명	주요 내용
1	주민자치센터 특화프로그램 운영	주민자치센터 특화 프로그램은 주민수요의 특성(주중, 오후 시간대, 40대 이상, 여성)을 파악 및 사회적 배경에 따라 리더십 과정과 같은 프로그램을 개설하여 시민참여 높임. 문화예술교육, 인문교양강좌, 시민참여 교육 등을 다양하게 개발 및 운영. 성과목표로 프로그램의 다양성 및 확대를 성과목표로 잡음
2	드림스타트사업 프로그램운영	프로그램의 성격에 따라 남아, 여아의 선호 성격 달라짐. 다양한 프로그램을 운영하는 것으로 목표 설정
3	근로유지형 등 자활근로사업	근로능력이 있는 여성의 참여기회를 확대하여 근로경험과 기술습득의 기회를 가짐으로써 성과목표를 여성 자활 사업 참여 수급자의 탈수급률로 잡음. 취약계층 여성의 빈곤화를 완화하고자 함
4	제주시 청소년 성문화센터 프로그램 운영	최근 빈번한 성폭력 사건에 대한 경각심으로 인해 성폭력 예방방법 숙지를 통해 성인지 감수성을 키워 성폭력에 대한 대처를 할 수 있는 기회를 남성보다 여성에게 많이 가져야 한다는 학교, 단체, 개인의 생각에서 기인함. 그러나 남아와 여아가 전체적으로 성인지 교육 참여 필요한 것으로 교육 참여자 중에서 남성 참여 50% 유지 노력을 성과목표로 잡음
5	역사문화박물관대학 운영	여성 참여가 높은 사업. 여성들의 여가활동 참여 증가됨에 따라 프로그램만족도 제고를 통해 개선사항 검토
6	공원화장실 리모델링	육아에 대한 인식 변화 개선 도모. 남성 화장실에 기저귀 교환대를 설치함으로써 아이를 데리고 나온 아버지들의 편의 도모
7	신어업인력육성	수산업 경영인 대다수 남성. 따라서 어촌발전의 선도적 역할을 담당할 수 있는 여성 수산전문인력 양성 필요. 따라서 여성어업인 후계자를 양성하여 참여 확대
8	산모 신생아 도우미지원사업	산모에게 자녀양육이 큰 반면 가정에서 남편이 가사노동 역할에 대한 기대 증가. 고령산모 증가, 경력단절 심화 등으로 인한 여성정책 기본사업으로 산모신생아 도우미 수혜자 만족도 제고할 수 있도록 함
9	취약계층건강관리사업	여성취약인구가 남성취약계층의 배 이상 많으며, 복지혜택이 돌아가기 어려움. 사업대상자 중 1순위, 2순위에 해당되지 않는 다문화가족 등을 고려하여 취약계층에 대한 건강관리를 제고

3) 서귀포시 본청

가) 성인지 예산 대상 과제

☐ 대상과제 적합성 여부

○ 2014년 서귀포시 본청 성인지예산 사업은 총 52개로 부적합 과제는 없었음

〈표5-23〉 2014년 서귀포시 본청 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	52(100)	-	52(100)

나) 성별 수혜 분석

☐ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

○ 2014년 서귀포시 본청 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 24개이고 적절한 과제는 28개임

〈표5-24〉 2014년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	28(54)	24(46)	52(100)

☐ 부적절 과제

○ 2014년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제는 ‘희망서귀포 제작’, ‘안전문화 운동사업’, ‘수요자맞춤형 교육프로그램 운영’, ‘독서문화프로그램 운영’, ‘지역공동체 일자리사업’, ‘전시민 친환경농업 확산교육사업’ 등 24개 과제임

○ ‘보도지원’, ‘서귀포위기청소년보호지원사업’, ‘서귀포시관광지관리사무소’ 3개 사업의 경우 사업 목적과 내용에 부합하지 않게 대상자와 수혜자를 설정하였고, ‘산모, 신생아도우미 지원사업(서귀포보건소)’, 산모, 신생아도우미 지원사업(서귀포시서부보건소) 2개 사업은 사업대상자와 수혜자가 동일하여 작성 대상자와 수

해자 근거 및 수치 확인 필요함

〈표5-25〉 2014년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	희망서귀포 제작	사업대상자 및 수혜자 근거 미명시. 산출근거에 통계산출 미작성 사유 작성하는 것이 좋음.
2	안전문화운동사업	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 수혜자 파악하지 않고 사업대상자를 명시함. 통계 출처 미명시
3	수요자 맞춤형 교육프로그램 운영	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 수혜자 파악하지 않고 사업대상자를 명시함
4	독서문화프로그램 운영	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능
5	독서문화프로그램 운영	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능
6	독서문화프로그램 운영	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능
7	독서문화프로그램 운영	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능
8	독서문화프로그램 운영	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능
9	독서문화 프로그램 운영	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능
10	독서문화프로그램 운영	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능
11	독서문화프로그램 운영	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능
12	지역공동체일자리사업	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능
13	전시민 친환경농업 확산교육사업	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능
14	농어가도우미 지원사업	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능
15	녹색자금지원사업	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 수혜자 파악하지 않고 사업대상자 수치를 수혜자에 명시함
16	가로등 시설 및 정비	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 수혜자 파악하지 않고 사업대상자 수치를 수혜자에 명시함. 사업대상자 통계 출처 미명시
17	버스승차대 및 정류소 표지판 정비	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 수혜자 파악하지 않고 사업대상자 수치를 수혜자에 명시함
18	산모, 신생아 도우미 지원사업	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 수혜자 파악하지 않고 사업대상자 수치를 수혜자에 명시함. 사업대상자 통계 출처 미명시
19	서귀포공공산후조리원 이용료 지원	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 수혜자 파악하지 않고 사업대상자 수치를 수혜자에 명시함. 사업대상자 통계 출처 미명시
20	산모, 신생아 도우미 지원사업	대상자와 수혜자를 인지하고 있으나 사업대상자 통계출처 미명시. 대상자와 수혜자 전국 수치로 명시되어 있음(수치는 제주수치라고 보 여짐)

구분	사업명	분석결과
21	산모신생아 도우미 지원사업	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 수혜자 파악하지 않고 사업대상자 수치를 수혜자에 명시함.
22	개별주택특성조사인력관리	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능
23	열린화장실 위탁관리	수혜자는 불특정다수로 명시. 사업수혜자가 불특정다수로 명시 어려운 경우, 사업대상자 통계 작성 가능. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능. 예를 들어, 서귀포시 인구수임
24	산림서비스증진	사업대상자 불특정다수로 명시함. 사업대상자는 사업 목적이 되는 대상으로 수치 작성 가능

다) 성별격차 원인 분석

☐ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2014년 서귀포시 본청 과제의 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면 부적합 과제가 35개, 적합한 과제가 17개로 부적합하게 작성된 과제가 더 많았음

〈표5-26〉 2014년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	17(33)	35(67)	52(100)

☐ 부적절 과제

- 2014년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제를 살펴보면, ‘희망서귀포 제작’, ‘안전문화운동사업’, ‘지역자율방재단 운영’, ‘주민자치센터 프로그램 활성화’, ‘가사간병방문도우미사업’, ‘노인돌봄종합서비스사업’, ‘장애인고용 장려’, ‘위생업주 친절서비스교육’, ‘서귀포종합사회복지관 사회복지특화 프로그램운영’ 등 35개 사업임
- ‘안전문화운동사업’, ‘전시민 친환경농업 확산교육사업’ 2개 과제는 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않음으로 인해 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐.
- ‘여성능력개발 교육(반딧불이 학당)사업 운영’, ‘읍면동 복지위원협의체 구성’, ‘산림서비스증진’, ‘열린화장실 위탁관리’, ‘복스타트 운동 전개’, ‘개별주택특성조사인

력관리’, ‘장기국외훈련지원’, ‘민원 해피콜(Happy-Call)추진’, ‘서귀포공공산후조리원 이용료 지원’ 등 33개 과제는 수혜자의 성별 격차 및 해당 사업 대상에 대한 성별 특성 및 성별 요구 등 경제적 사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어짐

〈표5-27〉 2014년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	희망서귀포 제작	희망서귀포 제작 및 배포에 대한 사업대상 불특정 다수이며, 실질적 성별 요구 차이를 집계하는 데 한계 있음을 명시함. 구독현황 파악도 의미 있으나, 희망 서귀포가 담고 있는 내용의 성별 요구에 반영 정도 및 참여자들의 성별 참여 현황 점검 필요
2	안전문화운동사업	성별격차 및 원인분석 중 사회문화적 배경에서 남성보다 여성이 느끼는 범죄 피해 및 안전에 대한 두려움이 크다는 것을 잘 제시해줌, 그러나 수혜분석이 가능한 사업인데, 현재 사업수혜자 파악 안 된 상태, 보완 필요
3	지역자율방재단 운영	지역자율방재단에 남성 참여가 높은 반면, 여성 참여가 낮음을 서술. 사회구조적 분석 필요. 지역자율방재단은 각종 재난대비 안전 협력체계를 구축하기 위한 사업으로 여성 참여를 확대할 수 있는 방안 및 안전에 대한 요구 및 불안도가 큰 상황임.
4	주민자치센터 프로그램 활성화	현재 대개 수혜자가 프로그램 참여에 대한 욕구가 있기 때문에 모든 프로그램을 조정한다면 문제가 생길 수 있음. 따라서 성별 특성 및 요구 파악이 우선적으로 병행되어야 함
5	가사간병방문도우미사업	가사간병을 필요로 하는 수요자가 여성이 많다고 명시하였으나 가사간병 수혜자 간 성별 특성이 다름. 홀로 사는 남성만이 아닌, 가사노동을 담당하는 여성의 경우로 가사간병 방문 도우미 사업이 필요. 여성이 가사업무를 전담하고 있는 상황 등 사회문화적 배경을 통해 성별격차 및 원인분석 필요
6	노인돌봄종합서비스사업	경제적, 신체적 여건에 있어서 남성에 비해 여성 노인이 어려움에 처한 경우가 많음, 현재 여성 노인비율이 높아 수혜가 높다고만 명시하고 있음, 성별 특성을 반영하여 분석 필요
7	장애인고용장려	여성장애인이 남성장애인보다 취업기회가 상대적으로 적음. 관련한 현황 통계를 제시하면 더 구체적인 분석이 가능할 것.
8	위생업주 친절서비스교육	위생업소 대표자 및 종사자의 구성 비율이 남성에 비해 여성이 높다고 하였으면 그에 맞게 수혜파악이 이루어지는 지 점검, 성별 특성에 따른 구조적 환경 분석 필요
9	서귀포종합사회복지관 사회복지특화 프로그램운영	사업 참여자가 남성에 비해 여성이 많다고 명시함. 성별 특성에 따른 구조적 환경 분석 필요
10	청소년 통합지원체계 운영사업	성별 특성에 대한 분석하려고 했음. 남성의 경우 상담 및 프로그램 유형 중 일탈 및 비행, 인터넷 중독 등에서 남자청소년 수혜 대상자가 많은 것으로 나타났으나, 여성의 경우 미분석. 성별특성 및 사회적 여건 사이의 연계 필요

구분	사업명	분석결과
11	드림스타트 프로그램 운영	남아와 여아의 성별 특성을 인지하고 있으나, 이에 대해 구체적으로 분석되지 아니함,
12	문화강좌 도예교실 운영	프로그램 시간대를 다양하게 조정한다면 남성만이 아닌, 경제활동을 하는 여성들의 참여 있음, 그러나 현재 대개 수혜자가 주간에 시간이 있는 여성이기 때문에 모든 시간대를 조정한다면 실제로 참여하고자 하는 대상자들이 수혜 받지 못할 수 있음. 따라서 성별 특성 및 요구 파악 필요
13	독서문화프로그램 운영	사업대상자 중 어린이 참여자는 프로그램 시간대 조정에도 성별 수혜 격차가 없으나, 성인 참가자의 경우 프로그램 운영시간에 따른 참여 차이 보임. 프로그램 시간대를 모두 바꾼다면 실질적 참여의지가 있는 참가자들의 참여를 제한할 수 있음, 또한 프로그램 시간대를 다양하게 한다면 경제 활동하는 남성만이 아닌, 여성 참여도 이끌어낼 수 있으나, 실질적으로 가사업무를 병행하는 경우 참여가 어려울 수 있음. 따라서 성별 특성에 따른 요구 파악을 통해 성별 특성 반영 필요
14	독서문화프로그램 운영	사업대상자 중 어린이 참여자는 프로그램 시간대 조정에도 성별 수혜 격차가 없으나, 성인 참가자의 경우 프로그램 운영시간에 따른 참여 차이 보임. 프로그램 시간대를 모두 바꾼다면 실질적 참여의지가 있는 참가자들의 참여를 제한할 수 있음, 또한 프로그램 시간대를 다양하게 한다면 경제 활동하는 남성만이 아닌, 여성 참여도 이끌어낼 수 있으나, 실질적으로 가사업무를 병행하는 경우 참여가 어려울 수 있음. 따라서 성별 특성에 따른 요구 파악을 통해 성별 특성 반영 필요
15	독서문화프로그램 운영	사업대상자 중 어린이 참여자는 프로그램 시간대 조정에도 성별 수혜 격차가 없으나, 성인 참가자의 경우 프로그램 운영시간에 따른 참여 차이 보임. 프로그램 시간대를 모두 바꾼다면 실질적 참여의지가 있는 참가자들의 참여를 제한할 수 있음, 또한 프로그램 시간대를 다양하게 한다면 경제 활동하는 남성만이 아닌, 여성 참여도 이끌어낼 수 있으나, 실질적으로 가사업무를 병행하는 경우 참여가 어려울 수 있음. 따라서 성별 특성에 따른 요구 파악을 통해 성별 특성 반영 필요
16	독서문화프로그램 운영	사업대상자 중 어린이 참여자는 프로그램 시간대 조정에도 성별 수혜 격차가 없으나, 성인 참가자의 경우 프로그램 운영시간에 따른 참여 차이 보임. 프로그램 시간대를 모두 바꾼다면 실질적 참여의지가 있는 참가자들의 참여를 제한할 수 있음, 또한 프로그램 시간대를 다양하게 한다면 경제 활동하는 남성만이 아닌, 여성 참여도 이끌어낼 수 있으나, 실질적으로 가사업무를 병행하는 경우 참여가 어려울 수 있음. 따라서 성별 특성에 따른 요구 파악을 통해 성별 특성 반영 필요
17	독서문화 프로그램 운영	사업대상자 중 어린이 참여자는 프로그램 시간대 조정에도 성별 수혜 격차가 없으나, 성인 참가자의 경우 프로그램 운영시간에 따른 참여 차이 보임. 프로그램 시간대를 모두 바꾼다면 실질적 참여의지가 있는 참가자들의 참여를 제한할 수 있음, 또한 프로그램 시간대를 다양하게 한다면 경제 활동하는 남성만이 아닌, 여성 참여도 이끌어낼 수 있으나, 실질적으로 가사업무를 병행하는 경우 참여가 어려울 수 있음. 따라서 성별 특성에 따른 요구 파악을 통해 성별 특성 반영 필요
18	독서문화프로그램 운영	사업대상자 중 어린이 참여자는 프로그램 시간대 조정에도 성별 수혜 격차가 없으나, 성인 참가자의 경우 프로그램 운영시간에 따른 참여 차이 보임. 프로그램 시간대를 모두 바꾼다면 실질적 참여의지가 있는 참가자들의 참여를 제한할 수 있음, 또한 프로그램 시간대를 다양

구분	사업명	분석결과
		하게 한다면 경제 활동하는 남성만이 아닌, 여성 참여도 이끌어낼 수 있으나, 실질적으로 가사업무를 병행하는 경우 참여가 어려울 수 있음. 따라서 성별 특성에 따른 요구 파악을 통해 성별 특성 반영 필요
19	독서문화프로그램 운영	사업대상자 중 어린이 참여자는 프로그램 시간대 조정에도 성별 수혜격차가 없으나, 성인 참가자의 경우 프로그램 운영시간에 따른 참여 차이 보임. 프로그램 시간대를 모두 바꾼다면 실질적 참여의지가 있는 참가자들의 참여를 제한할 수 있음, 또한 프로그램 시간대를 다양하게 한다면 경제 활동하는 남성만이 아닌, 여성 참여도 이끌어낼 수 있으나, 실질적으로 가사업무를 병행하는 경우 참여가 어려울 수 있음. 따라서 성별 특성에 따른 요구 파악을 통해 성별 특성 반영 필요
20	지역공동체일자리사업	성별특성이 반영되었으나. 사회문화적 배경으로 거시적인 틀에서 분석 필요
21	상인대학 운영	상인대학을 수강하고 싶은 수강생이 신청하는 사업으로 성별격차가 없다고 분석함. 구조적 분석 이루어지지 않음
22	생활과학교실 운영 지원	성별 특성을 반영하였으나, 이에 따른 사회적 배경 분석 결여
23	관광아카데미 운영	관광업에 여성 종사자가 많음. 관광업에 대한 성별 특성 에 따른 구조적 현황 분석 필요
24	전시민 친환경농업 확산교육사업	성별수혜분석에서 사업대상자 불특정다수로 명시. 성별격차 및 원인 분석에서 농업 특성상 여성농업인의 수가 적다고 명시, 실질적 사업 대상자가 불명확하며 수혜분석과 연계되지 않음. 격차가 나타나는 원인에 대한 분석결여
25	승마체험 활성화	수혜분석 잘 작성되어 있으나, 성별격차 및 원인분석 연계되지 않음. 예를 들어 수혜분석에서 대상자 대비 참여자에 있어 격차가 없으나, 성별격차 및 원인분석서는 승마가 남성위주의 스포츠로 여성 참여 부족하다고 작성됨. 승마와 스포츠에 대한 여성의 여가 증진이 보다 늘어나는 추세임. 이를 반영하되 여성 참여를 지속하는 방향으로 작성 필요
26	녹색자금지원사업	녹색환경 공간의 접근성에 대한 파악 및 성별 특성에 따른 분석 필요
27	서귀포공공산후조리원 이용료 지원	여성이 대상인 사업으로 이에 대한 사회문화적 배경 제시 필요
28	민원 해피콜(Happy-Call) 추진	성별수혜분석에서 5일 이상의 유기한 민원이 여성에 비해 남성이 많음. 반면 성별격차 및 원인분석에는 만족도 조사에 대한 남, 여 비율을 균등하게 하여 만족도 차이를 분석해야 하는 것으로 이해하고 있음. 성별에 따른 유기한 민원을 분석하여 정책에 반영할 수 있도록 함
29	장기국외훈련지원	현재 사업의 수혜인원이 1명밖에 되지 않음. 따라서 이에 대한 참여특성을 분석할 수도 있으나 수혜자가 1명밖에 되지 않음. 사회문화적 배경 등 구조적 분석 함께 이루어져야함. 우선 분석된 내용은 남성의 경우 국외훈련 시 가족을 동반하는 경우 경제적 부담이 있는 반면, 여성의 경우 자녀의 교육을 위해 여성공무원 참여 비율이 높다고 하였으나, 여성이 국외훈련을 하면서도 아동의 양육 및 가사를 병행하는 것임. 따라서 국외 훈련 시, 결혼의 유무, 연령별 성별에 따른 참여 차이 있을 것이며 이 사업에 대한 요구 차이 있음. 이에 대한 분석 필요
30	개별주택특성조사인력관리	주택조사 요원으로 여성 참여가 높음, 이에 대해 여성 참여가 높기에

구분	사업명	분석결과
		역차별 발생하는 것으로 접근함. 그러나 성별에 따른 경제적 차이를 보면 여성이 비경제활동인구에 치중해 있으며, 임금의 수준도 남성에 비해 적어 격차가 큰 편임. 또한 출산을 한 경우 경력단절 여성도 많음. 따라서 주택조사 요원으로 여성이 많이 참여하는 구조적 상황에 대한 분석 필요
31	북스타트 운동 전개	출생아에게 제공되는 책꾸러미를 전달하는 사업임. 따라서 아동을 양육하는 부모들에게 기쁨을 줄 수 있는 사업임. 아동 양육시 필요한 양육시기별, 아동연령별 적합한 도서 선정 등 고려
32	열린화장실 위탁관리	화장실 이용 및 관리에 있어서 성별 요구 및 특성 분석 필요
33	산립서비스증진	업무의 특성 및 성별 특성 및 요구 분석 필요
34	읍면동 복지위원협의체 구성	사회복지 종사 인력이 여성이 높은 현실. 복지위원 협의체 위원 여성 참여가 높지만, 배경 및 구조 분석 없이 구성 조건만 명시되어 있음. 구조적 분석 필요
35	여성능력개발 교육(반딧불이학당)사업 운영	남성에 비해 교육기회가 적은 여성을 대상으로 하는 사업임. 이에 대한 배경 및 구조적 원인에 대한 서술 없이, 사업과 관련한 규정만 명시함.

라) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2014년 서귀포시 본청 과제의 성과 목표(지표) 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제가 21개, 적절한 과제가 31개로 적절하게 작성된 과제가 더 많았음
- 성인지 예산서의 지표 구성은 이전 지표 분석이 제대로 이루어지지 않을 경우 다음 지표에 부정적인 영향을 미치도록 구성되어 있어 후 순위 지표로 갈수록 부적절하게 작성될 가능성이 크나, 서귀포 본청은 도 본청 및 제주시 본청과는 달리 성과 목표(지표) 설정이 이전 지표의 영향을 받지 않은 것을 알 수 있음. 이에 대한 다각적인 원인 분석이 필요하나, 우선은 작성자의 성인지예산 지표 작성 작업이 단계별로 일관되게 이루어지지 않았다고 추정해 볼 수 있음

<표5-28> 2014년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	31(60)	21(40)	52(100)

□ 부적절 과제

- 2014년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 부적절 사업은 ‘주민자치센터 프로그램 활성화’, ‘정보화마인드 함양 및 이용활성화’, ‘가사간병방문도우미사업’, ‘노인돌봄종합서비스사업’, ‘위생업주 친절서비스교육’, ‘서귀포종합사회복지관 사회복지특화 프로그램운영’, ‘양성평등의식 문화 확산 지원’, ‘청소년 통합지원체계 운영사업’, ‘드림스타트 프로그램 운영’ 등 21개 사업임
- ‘가사간병방문도우미사업’, ‘노인돌봄종합서비스사업’ 2개 사업은 해당 사업 수혜자의 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐으로써 성과 목표 설정에 오류가 발생하였고, ‘주민자치센터 프로그램 활성화’, ‘정보화마인드 함양 및 이용활성화’, ‘양성평등의식 문화 확산 지원’, ‘청소년 통합지원체계 운영사업’, ‘문화강좌 도예교실 운영’, ‘지역공동체일자리사업’, ‘관광아카데미 운영’, ‘녹색자금지원사업’ 등 11개 과제는 사업내용과 목적에 알맞지 않은 성과목표 설정이 이루어졌음
- ‘위생업주 친절서비스교육’, ‘서귀포종합사회복지관 사회복지특화 프로그램운영’, ‘드림스타트 프로그램 운영’, ‘승마체험 활성화’ 4개 사업은 남성 수혜 비율 제고로 성과 목표를 설정하였으나, 이는 기계적인 성평등 목표로 이 보다는 전체 수혜자 확대 방향 설정이 필요함
- ‘전시민 친환경농업 확산교육사업’, ‘귀농귀촌 정착 교육 사업’, ‘개별주택특성조사인력관리’, ‘산림서비스증진’ 4개 과제는 현재 수준보다 낮은 목표치를 설정하는 문제가 있음

〈표5-29〉 2014년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	주민자치센터 프로그램 활성화	프로그램에 대한 성별 요구 차이가 있을 수 있으며, 이를 남성 프로그램 참여율로 접근하는 것 보다는 성과목표를 프로그램 다양화, 만족도 제고, 예산 확보를 통한 수혜규모 확대 등으로 잡는 것이 적합할 것임
2	정보화마인드 함양 및 이용활성화	정보화 교육으로 프로그램에 대한 성별 요구 차이가 있음. 이에 대한 분석과의 연계없이 이를 남성 프로그램 참여율로 접근함. 수혜분석 및 성별격차 및 원인분석과 연계되어 성과목표 작성되어야 함
3	가사간병방문도우미사업	프로그램에 대한 성별 요구 차이가 있을 수 있으며, 이를 남성 프로그램 참여율로 접근하는 것 보다는 성과목표를 프로그램 다양화, 만족도 제고, 예산 확보를 통한 수혜규모 확대 등으로 잡는 것이 적합할 것임

구분	사업명	분석결과
4	노인돌봄종합서비스사업	여성 수혜율이 높은 데 비해서 성과목표는 남성 수로 하고 있음
5	위생업주 친절서비스교육	위생업소 대표자 및 종사자가 여성이 많은 데 비해 성과목표를 남녀 균등한 친절교육 참여 유도하는 것으로 잡고, 지표를 남성 참여율로 잡고 있음. 수혜자를 50대 50으로 잡는 것이 평등한 것으로 파악
6	서귀포종합사회복지관 사회복지특화 프로그램운영	성과목표는 양성평등한 사회복지특화 프로그램 운영 성과지표는 프로그램 남성참여율로 여성과 남성이 동일하게 참여하는 것으로 양성평등한 참여로 이해하고 있음. 사업마다 성별 형평성에 맞게 집행되는 것이 필요하며 현재 수해분석에서 봤을 때 성별격차가 있지 않기 때문에 남성 참여율보다는 만족도 조사를 통해 프로그램별로 성별 연령별 선호도 등을 조사하거나 만족도가 낮은 프로그램을 개선하는 방향으로 가는 것이 적합해보임
7	양성평등의식 문화 확산 지원	성희롱 예방교육 홍보물은 여성만이 아닌 남성 모두 수혜를 받아야 함, 따라서 대상자가 여성 40%이며 남성 60%이기 때문에 대상자 비율대로 수혜자를 배분 필요
8	청소년 통합지원체계 운영사업	성과목표 근거 출처 부정확한 작성, 성과목표는 미래선도 청소년 보호 및 육성이며 성과지표는 청소년보호지원사업 상담 수해도임. 그러나 성과치 비율로 명시되었는데, 전체 수해청소년들 중 55%에 대한 상담이 이루어졌다는 것인지 제시된 자료로는 알 수 없음.
9	드림스타트 프로그램 운영	드림스타트 사업 프로그램 이용 참여 아동 성비를 50대 50으로 맞추는 것을 성과목표로 잡고 있음. 사업대상자에 맞춰 수혜비율의 조정이 필요하며 현재 격차가 없음, 오히려 프로그램이나 만족도 조사를 통해 성별 요구하는 프로그램의 특성 및 개선사항 반영 필요
10	문화강좌 도예교실 운영	프로그램에 대한 성별 요구 차이가 있을 수 있으며, 이를 남성 프로그램 참여율로 접근하는 것 보다는 성과목표를 프로그램 다양화, 만족도 제고, 예산 확보를 통한 수혜규모 확대 등으로 잡는 것이 적합할 것임
11	지역공동체일자리사업	지역 공동체 일자리 사업으로 성별격차 및 원인 분석에서 작성된 대로 주로 취약계층 여성이 신청하고 있음. 임금 수준 및 조건이 개선될 수 있도록 현재 참여하는 수혜자들의 직무를 만족할 수 있는 방향으로 성과목표를 작성 필요
12	관광아카데미 운영	관광수용태세 개선율이 성과지표이나 그에 따른 개선근거나 산출근거 명시되지 않음. 따라서 성과목표가 어떻게 달성되었는지 파악하기 어려움
13	전시민 친환경농업 확산교육사업	성과목표는 전 시민 친환경농업 교육, 성과지표는 교육대상 농업인수이며 전년도 실적이 160명의 농업인 수혜자인데 반해 2014년도 예산서의 목표치는 125명으로 목표치가 줄어듦. 예산이 줄어들지 않기 때문에 오히려 수혜율이 유지되거나 확대할 필요 있음,
14	승마체험 활성화	여성 아카데미 수료율을 50%로 잡고 있음, 수해분석을 보았을 때, 성별 수혜에서 격차 있지 않음. 아카데미 프로그램의 만족도 제고 및 프로그램의 질적 향상을 구축 하는 것 필요함
15	녹색자금지원사업	실적과 목표치를 통해 목표달성율을 확보하겠다고 하였으나, 목표치와 실적치가 명시되지 않음
16	버스승차대 및 정류소 표지판 정비	이용편의 제공을 하는 것 성과 지표이나 실질적으로 교통 이용자수로 지표 잡고 있음. 목표와 지표가 맞지 않음
17	지역아동센터 운영	성별격차 원인분석에서 프로그램별로 성별 차이가 나타난다고 하였기 때문에 프로그램 개발과 같은 다양한 프로그램을 진행하는 것이 더 필요. 현재 시설정원에 이용아동수가 몇 명인지 보다 프로그램 참여 및 만족을 이끌어 낼 수 있는 방식 필요

구분	사업명	분석결과
18	귀농귀촌 정착 교육 사업	현재 여성참여율이 40.4%인데 반해 성과목표 41%로 소극적 제시
19	장기국외훈련지원	남성과 여성의 50:50의 참여를 유도하는 것이 아닌, 사업의 특성을 파악하여 개선사항을 반영할 수 있는 쪽으로 접근하시기를 바람
20	개별주택특성조사인력관리	성과지표를 여성근로자 고용률로 잡았으나 전년도에 비해 오히려 줄어드는 수준임, 성과목표를 소극적으로 잡았으며, 이는 성별격차 원인분석이 적절히 분석되지 않아 적합한 성과목표로 잡지 못한 것으로 보여짐
21	산림서비스증진	수혜분석에서 성별수혜비율 50%임. 반면 성과목표는 여성 참여자 비율 30%임. 소극적 제시 혹은 수혜분석이 적합하게 이루어지지 않아 성과목표 설정시에도 영향을 준 것으로 보임

마) 성인지 예산서 작성 적절 과제

- 2014년 서귀포시 본청 성인지예산 사업 중, 위에서 살펴본 주요 분석 지표들이 모두 적절하게 작성된 사업은 5개로, ‘마을발전 교육운영’, ‘스포츠강좌이용권 사업’, ‘잠수탈의장 환경개선사업’, ‘관광지 시설물 관리’, ‘가로청소 및 환경정비강화 대체인력’ 임. 주요 내용은 아래 표와 같음

〈표5-30〉 2014년 서귀포시 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제

구분	사업명	주요 내용
1	마을발전 교육운영	마을회 중심체계가 이장, 새마을 지도자, 노인회, 청년회, 부녀회 중심으로 운영함에 따라 교육 참여 남성이 높음. 따라서 마을 만들기 전문 인력에 여성참여 확대하고자 함
2	스포츠강좌이용권 사업	경제적 이유로 스포츠 활동 참여에 소극적인 저소득층 자녀들에게 스포츠활동의 기회를 제공하며, 특히 상대적으로 스포츠활동에 소외되기 쉬웠던 여성 자녀들의 참여를 증진하여 여성의 스포츠서비스 저변 확대하며 여성수혜자 비율을 높이고자 함
3	잠수탈의장 환경개선사업	잠수어업인 특성상 대부분 여성으로 구성되며 주 사업수혜자에 해당함. 조업환경 개선으로 잠수 복지 향상하여 총 잠수탈의장 운영비 지원함
4	관광지 시설물 관리	관광지의 공중화장실을 보수공사하는 사업으로, 육아를 공동 부담하는 남성들이 증가하고 있음에 따라 남성화장실에 기저귀갈이대를 설치하여 어린자녀를 동반한 남성에 대한 편의를 제공. 성과목표는 남성화장실 내 기저귀갈이대 설치수임
5	가로청소 및 환경정비강화 대체인력	생활쓰레기 수집 운반 및 분리작업 등으로 작업환경이 열악하여 여성근로자의 참여 기피 현상이 있고, 경험이 많은 기존 근로자 재참여 비율이 높음. 여성근로자의 참여를 늘릴 수 있는 방식 검토하여 여성 근로자 채용 확대

4) 제주시 읍면동

가) 성인지 예산 대상 과제

☐ 대상과제 적합성 여부

- 2014년 제주시 읍면동 성인지예산 사업은 총 26개로, 26개 모두 ‘주민자치센터 운영’ 사업으로 동일 과제였음. 이 중 부적합 과제는 없었음

〈표5-31〉 2014년 제주시 읍면동 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	26(100)	-	26(100)

나) 성별 수혜 분석

☐ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2014년 제주시 읍면동 과제의 성별 수혜 분석의 결과 적절한 과제는 26개로 이 중 부적합 과제는 없었음

〈표5-32〉 2014년 제주시 읍면동 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	26(100)	-	26(100)

다) 성별격차 원인 분석

☐ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2014년 제주시 읍면동 과제의 성별격차 원인분석 결과 부적절한 과제는 26개였음.

〈표5-33〉 2014년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	-	26(100)	26(100)

□ 부적절 과제

- 2014년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제들은 전반적으로 유사하게 작성되어 있어 유사한 문제들이 있었음. 또한 성별격차 및 원인분석이 2013년과 동일하게 작성된 내용이 전달되어 새로운 방향제시 없이 작성됨. 따라서 성별 뿐만 아니라 연령, 직업 등 다양한 사람들의 참여를 높이기 위해서 프로그램 방식 및 내용을 다양화할 필요가 있음

〈표5-34〉 2014년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석 결과
1	주민자치센터 운영(한림읍)	남성에 비해 경제활동율이 낮은 여성들이 여가시간 활용을 위한 프로그램 참여율이 높으며, 문화프로그램에 대한 남성들의 관심이 저조하므로 남성들의 관심을 증대시킬 수 있는 프로그램 개발이 필요함
2	주민자치센터 운영(애월읍)	가정에서 남성이 생계에 종사하는 경우가 많아 주민자치프로그램에 참여할 수 있는 시간적 제약이 많고 주중프로그램으로 인해 남성참여비율이 상대적으로 취약함. 주말 프로그램 운영의 활성화로 남성의 참여 기회 확대가 필요함.
3	주민자치센터 운영(구좌읍)	주민 선호도가 높은 프로그램 위주로 개설되어 상대적으로 관심도가 낮은 남성에 비해 프로그램 관심도가 높은 여성이 많이 참여. 남녀 모두 참여·공감할 수 있는 프로그램 운영이 필요함.
4	주민자치센터 운영(조천읍)	문화프로그램 참여에 대한 남성들의 참여의식이 저조하고 다양한 문화 콘텐츠 제공을 위한 시설 미흡 및 프로그램 운영의 한계 있음. 주민 간 소통을 도모하여 누구나 함께할 수 있는 문화 공간으로서의 인식 전환과 프로그램 운영 및 환경조성을 위한 예산 편성이 필요함.
5	주민자치센터 운영(한경면)	농촌이라는 지리적 특성으로 다양한 문화 참여 의식이 저조하고 수혜대상자에 비해 여성위주 프로그램 운영으로 인해 남성 참여 및 호응도가 저조함. 남성 선호 프로그램을 발굴 운영함으로써 남성 참여에 따른 문화혜택 기회 제공으로 재정평등 실현이 필요함.
6	주민자치센터 운영(추자면)	남성에 비해 경제활동 참가율이 낮은 여성이 주민자치프로그램 참여도가 높으며, 남성의 경우 자기계발 교육훈련 프로그램에 대한 수요가 높은 반면, 여성의 경우 가정의 육아 부담 및 가사활동에서 벗어나 공동체 문화를 향유하고자 하는 수요에 따라 취미활동 및 여가 문화 프로그램에 대한 수요가 높음
7	주민자치센터 운영(우도면)	양성이 함께 즐길 수 있고 공유할 수 있는 프로그램이 필요함.
8	주민자치센터 운영(일도1동)	주5일제 수업 실시로 여성들의 육아부담이 커지고 있으며, 여성에 비해 남성들의 프로그램 신청 및 참여율이 낮음. 어린이, 청소년을 위한 체험프로그램 확대운영 및 다양한 연령층이 참여할 수 있는 맞춤형 프로그램 발굴 및 운영이 필요함
9	주민자치센터 운영(일도2동)	프로그램 시간대가 경제활동이 이루어지는 오전오후에 집중되어 있기 때문에 수혜자가 대부분 여성이므로 다양한 프로그램 개발 및 프로그램 시간대 조정이 필요함
10	주민자치센터 운영(이도1동)	프로그램이 평일 낮 시간 대에 이루어지므로 경제활동에 참여하는 남성 참여율이 저조하므로 여성은 물론 남성들이 적극 참여할 수 있

구분	사업명	분석 결과
		는선호 주말 프로그램 증설이 필요함.
11	주민자치센터 운영(이도2동)	여성위주의 프로그램 운영과 생계영위를 위한 남성의 경제활동 참여로 남성의 주중 프로그램 참여는 사실상 여성보다 취약하므로 남녀 공동프로그램 운영과 야간 및 주말 프로그램 운영 활성화로 남성 참여기회 확대가 필요함
12	주민자치센터 운영(삼도1동)	프로그램 운영시간대가 경제활동이 이루어지는 주중 오전, 오후에 집중되어 수혜자가 대부분 성인 여성(주부)이며 여성 선호 프로그램 위주로 편성되어 있음. 남녀가 함께 참여할 수 있는 다양한 프로그램 개발이 필요함.
13	주민자치센터 운영(삼도2동)	프로그램 운영시간이 주중 오전, 오후에 집중되어 상대적으로 성인 여성(주부) 선호 프로그램 위주로 편성되어 있으므로 남성도 함께 참여할 수 있는 프로그램 개발로 남녀에게 동등한 교육 기회를 제공하여 성별격차 해소에 적극 노력해야 함.
14	주민자치센터 운영(용담1동)	고령화, 일하는 여성의 증가, 주 5일제 수업으로 인한 부모의 시간적 경제적 육아부담 증가로 남녀노소가 동등하게 여가를 즐길 수 있는 프로그램 마련과 운영이 필요함.
15	주민자치센터 운영(용담2동)	프로그램에 대한 여성보다 남성의 관심 및 참여도가 저조함. 남성들의 참여도를 높일 수 있는 프로그램 발굴 및 지속적인 운영, 지역역량강화 프로그램 발굴 및 개설, 주5일제 시행에 부응할 수 있는 토요 프로그램 운영 활성화가 필요함.
16	주민자치센터 운영(건입동)	남성에 비해 경제활동 참가율이 낮은 여성의 주민자치센터 프로그램 참여도가 높으며 남성의 경우 자기계발 교육훈련 프로그램에 대한 수요가 높은 반면, 여성의 경우 취미활동 및 여가문화 프로그램에 대한 수요가 높음. 성별육구와 다양성을 충족시키는 다양한 프로그램 개발이 필요함
17	주민자치센터 운영(화북동)	여성(주부)이 선호하는 프로그램 운영으로 남성 호응도가 저조하고 경제활동 시간대 프로그램운영으로 사업수혜자의 범위가 주부 또는 노인으로 한정되어짐. 남성 선호 프로그램을 발굴 운영함으로써 남성의 참여를 확대하고 프로그램운영시간을 수혜자 대상의 참여 가능한 시간으로 편성해야 함.
18	주민자치센터 운영(삼양동)	저녁시간대비 낮 시간대 주민자치프로그램 운영율이 높고, 남성에 비해 낮 시간대 시간활용이 자유로운 여성이 주민자치프로그램 참여도가 높음. 저녁 및 주말 프로그램 운영 활성화로 남성참여 기회 확대가 필요함.
19	주민자치센터 운영(봉개동)	남성위주의 주민자치위원회 분위기상 여성들이 정책참여에 어려움 (총22명중 여성위원 2명). 주민자치위원회 재구성시 남녀비율 고려, 어린이와 노인 등 취약계층을 위한 프로그램 위주 운영, 성인 남녀가 참여할 수 있는 다양한 프로그램 발굴이 필요함.
20	주민자치센터 운영(아라동)	맞춤형프로그램 발굴 및 제공이 필요함.
21	주민자치센터 운영(오라동)	사회 활동 참여 기회가 비교적 낮은 여성들을 위한 프로그램 운영 및 매년 계속적으로 반복되는 프로그램으로 참여 계층이 한정적이고 주중 프로그램 운영으로 남성 참여비율이 상대적으로 취약함. 남성이 참여할 수 있는 프로그램 개발이 필요함.
22	주민자치센터 운영(연동)	사회활동이 비교적 낮은 여성들을 위한 프로그램 운영 및 매년 계속되는 반복 프로그램으로 참여 계층이 한정적이고, 주중 프로그램 운영으로 남성 참여비율이 상대적으로 취약하므로 남성이 참여할 수 있는 프로그램 개발이 필요함.

구분	사업명	분석 결과
23	주민자치센터 운영(노형동)	여성(주부)이 선호하는 프로그램 운영으로 남성 호응도가 저조하고 경제활동 시간대 프로그램 운영으로 사업수혜자의 범위가 주부 또는 노인으로 한정됨. 그럼에도 사업수혜자 중 남성의 비율이 꾸준히 증가하고 있으므로 남성 선호 프로그램을 발굴하여 참여를 확대하고 프로그램 운영시간을 수혜자 대상의 참여 가능한 시간을 고려하여 편성해야 함.
24	주민자치센터 운영(외도동)	직장인을 위한 저녁 프로그램 운영과 남성을 위한 소모 프로그램 개설이 필요함.
25	주민자치센터 운영(이호동)	프로그램에 대한 여성보다 남성의 관심 및 참여도가 저조하므로 남성들의 참여도를 높일 수 있는 프로그램 발굴 및 지속적인 운영(댄스스포츠, 국학기공 등), 지역역량 강화 프로그램 발굴 및 개설, 주5일제 시행에 부응할 수 있는 토요프로그램 운영 활성화가 필요함.(설문조사 실시)
26	주민자치센터 운영(도두동)	남성이 주로 생계에 종사하는 경우가 많아 주민자치 프로그램에 참여할 수 있는 시간적 제약이 많고 주중 프로그램으로 남성참여비율이 상대적으로 취약하므로 주말 프로그램 운영 활성화로 남성참여 기회확대가 필요함.

라) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2014년 제주시 읍면동 성인지 예산 과제는 모두 동일 과제로 성과 목표(지표) 또한 모두 동일하게 작성되어 있음. 이는 2013년의 성과목표와 동일. 지표 자체는 적절할 수 있으나 전체적으로 성과목표를 통해 작년과 동일하게 작성되었으며 개선된 정도를 명시하거나 효과성을 입증하지 못하는 상황임

〈표5-35〉 2014년 제주시 읍면동 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	26(100)	-	26(100)

5) 서귀포시 읍면동

가) 성인지 예산 대상 과제

□ 대상과제 적합성 여부

- 2014년 서귀포시 읍면동 성인지예산 사업은 총 17개로, 모두 ‘주민자치센터 운영’ 사업으로 동일 과제였음. 이 중 부적합 과제는 없었음

〈표5-36〉 2014년 서귀포시 읍면동 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	17(100)	-	17(100)

나) 성별 수혜 분석

□ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2014년 서귀포시 읍면동 과제의 성별 수혜 분석의 결과 적절한 과제는 17개로 이중 부적합 과제는 없었음. 2013년에 비해 대상자 및 수혜자를 인지하고 있으며 동일 과제를 다시 분석하기 때문에 보완된 것으로 보임.

〈표5-37〉 2014년 서귀포시 읍면동 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
성별 수혜 분석 적합성	17(100)	-	17(100)

다) 성별격차 원인 분석

□ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2014년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 부적합 과제 15개 적합 과제 2개로 부적합 과제가 더 많았음

〈표5-38〉 2014년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	2(12)	15(88)	17(100)

□ 부적절 과제

- 2014년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 결과 부적절 과제들 또한 제주시 읍면동과 유사한 문제가 발생하고 있음. 또한 성별격차 및 원인분석이 2013년과 동일하게 작성된 내용이 전달되어 새로운 방향제시 없이 작성됨. 대부분 주민자치센터

운영 사업 참여자들을 여성과 남성이 고정된 범주인 것처럼 분석하고 있음. 그러나 여성과 남성의 경험이 단일 하지 않으며 여성 중에서도 직장인 여성들은 참여가 어려울 수 있음. 따라서 성별 뿐만 아니라 연령, 직업 등 다양한 사람들의 참여를 높이기 위해서 프로그램 방식 및 내용을 다양화화 필요가 있음

〈표5-39〉 2014년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석 결과
1	주민자치센터 운영(대정읍)	결혼이민여성 운전면허취득교실, 아줌마 난타, 클레이(점토교실), 피부관리교실 등 여성 위주 프로그램이 많음.
2	주민자치센터 운영(남원읍)	결혼이주여성 한글교실, 요가, 노래교실 등 대부분 여성위주 프로그램 운영.
3	주민자치센터 운영(성산읍)	대부분 취미교실 관련 프로그램으로 남성들의 참여율 저조와 프로그램의 다양성이 부족 (민요교실, 다문화 가정 한글 교실 등 주로 오후 19시 이후 프로그램 운영)하고, 예산 부족으로 인한 다양한 프로그램 개발 및 운영의 한계가 있음. 프로그램 개발 시 주민 의견 수렴이 필요함.
4	주민자치센터 운영(안덕면)	남녀노소 공감할 수 있는 프로그램 운영이 필요함.
5	주민자치센터 운영(표선면)	대부분 취미교실 관련 프로그램 운영으로 여성이 많이 참여하고 있음.
6	주민자치센터 운영(송산동)	여성이 선호하는 프로그램 운영으로 남성 참석율이 저조하고 예산이 한정되어, 다양화된 프로그램 개발 운영이 어려움. 남녀노소 구분 없이 참여 할 수 있는 프로그램 개발이 필요함.
7	주민자치센터 운영(정방동)	대부분 취미교실 관련 프로그램으로 남성들의 참여율 저조와 프로그램의 다양성 부족으로 여성주부 및 소외계층을 위한 프로그램 개설 장려로 인한 기수강좌가 대다수임
8	주민자치센터 운영(중앙동)	프로그램이 대부분 이른 저녁시간에 이루어져 직장에 다니는 남성들이 참여가 사실상 어렵고, 일반적 고정관념에서 오는 편견으로 프로그램에 대한 인식과 참여의지가 부족함. 주민자치프로그램 편성 시 남녀가 평등하게 참여하고 공감할 수 있는 프로그램 구성과 주말 등 여가 시간대에 프로그램을 편성하여 남성 대상 프로그램 발굴을 통해 남성들의 적극적인 참여를 유도해야 함.
9	주민자치센터 운영(효돈동)	여성 참여율이 높다보니 여성 선호도 위주로 주민자치 프로그램(요가, 쉼트, 쿠킹 교실 등)이 편성되고 있음에 따라 골프, 색소폰, 문인화 등 양성 모두 선호하는 프로그램을 운영하여 양성 참여율이 균등하게 되도록 해야함.
10	주민자치센터 운영(영천동)	주로 평일 야간에 한정된 프로그램운영으로 남성 참여율이 저조하므로 다양한 계층이 수혜자가 될 수 있도록 주·야간 평일 및 주말을 활용한 다양한 프로그램 발굴 및 운영이 필요함.
11	주민자치센터 운영(동홍동)	여성 성격이 강한 취미위주의 프로그램 운영으로 남성들의 참석율이 저조하고, 한정된 예산으로 다양화된 프로그램 개발 및 운영이 어려움. 남녀노소가 고루 참여할 수 있는 다양한 프로그램의 개발이 필요함.
12	주민자치센터 운영(대륜동)	삶의 질 향상으로 인한 여성들의 교육 참여 의욕 증가로 여성위주의 프로그램으로 구성됨. 프로그램 편성 시 성별 참여를 고려한 프로그램 선정이 필요함.

구분	사업명	분석 결과
13	주민자치센터 운영(대천동)	대부분 취미교실 관련 프로그램 운영으로 여성이 많이 참여함.
14	주민자치센터 운영(중문동)	문화여가 위주의 프로그램 운영으로 여성이 많이 참여함.
15	주민자치센터 운영(예래동)	요가교실, 풍물교실 등의 취미 교실 관련 프로그램들은 주로 여성들이 선호함에 따라 여성과 남성 간 격차가 발생함.

라) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2014년 서귀포시 읍면동 성인지 예산 과제는 모두 동일 과제로 성과 목표(지표) 또한 모두 동일하게 작성됨. 2014년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 부적절 사업은 17개로 모두 부적합하게 작성됨.

<표5-40> 2014년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
성과목표(지표) 적절성	-	17(100)	17(100)

□ 부적절 과제

- 2014년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 부적절 사업은 17개 과제로, 남성참여율 제고로 작성되어 있음. 2013년의 성과목표는 만족도 조사인 것과 달리 성과목표가 변경된 것을 알 수 있음. 성인지관점을 갖고 사업을 운영할 시, 남성과 여성을 고려해야 한다는 것을 인지한 것으로 볼 수 있으나, 어떠한 식으로 개선되어야 하며 어떠한 성별 차이가 반영되어야 하는지 혼란이 온 것으로 보임.

<표5-41> 2014년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	성과목표 내용
1	주민자치센터 운영(대정읍)	○ 성과목표명 : 일선자치역량강화 ○ 성과지표: 프로그램 참여자 중 남성참여 비율 ※전체참여자 대비 남성참여자 비율
2	주민자치센터 운영(남원읍)	○ 성과목표명 : 일선자치역량강화(남원읍) ○ 성과지표: 총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수 ※프로그램 참여자 남성 참여 비율
3	주민자치센터 운영(성산읍)	○ 성과목표명 : 일선행정자치역량 ○ 성과지표: 프로그램 참여자 중 남성 참여 비율

구분	사업명	성과목표 내용
		※프로그램 참여자 중 남성 참여 비율 = (남성참여자수/총참여자수)*100
4	주민자치센터 운영(안덕면)	○ 성과목표명 : 일선자치역량강화 ○ 성과지표: (총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100
5	주민자치센터 운영(표선면)	○ 성과목표명 : 일선자치역량강화 ○ 성과지표: 총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100
6	주민자치센터 운영(송산동)	○ 성과목표명 : 일선자치역량강화 ○ 성과지표: 주민자치센터 프로그램 남성참여율 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100
7	주민자치센터 운영(정방동)	○ 성과목표명 : 일선자치역량 강화(정방동) ○ 성과지표: 주민센터 프로그램 남성참여율 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100
8	주민자치센터 운영(중앙동)	○ 성과목표명 : 내실있는 주민자치센터 운영 및 소규모 주민숙원사업 추진 ○ 성과지표: 주민자치프로그램 참여도 ※프로그램운영 참여도 조사(프로그램전체수강생중 남성 참여비율 -50%(균형점))
9	주민자치센터 운영(천지동)	○ 성과목표명 : 일선자치역량강화 ○ 성과지표: 총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100
10	주민자치센터 운영(효돈동)	○ 성과목표명 : 일선자치역량 강화 ○ 성과지표: 총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100
11	주민자치센터 운영(영천동)	○ 성과목표명 : 일선자치역량강화 ○ 성과지표: 총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100
12	주민자치센터 운영(동흥동)	○ 성과목표명 :동행정 기능 활성화 ○ 성과지표: 프로그램 남성참여율 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100
13	주민자치센터 운영(서흥동)	○ 성과목표명 : 일선자치역량강화 ○ 성과지표: 총프로그램 이용자 대비 남성이용자수 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100
14	주민자치센터 운영(대륜동)	○ 성과목표명 : 일선자치역량 강화 ○ 성과지표: 총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100
15	주민자치센터 운영(대천동)	○ 성과목표명 : 주민자치센터 활성화 및 양성평등 프로그램운영으로 고객감동의 행정서비스 제공 ○ 성과지표: 전체 프로그램 참여자 수 대비 남성 참여율 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100
16	주민자치센터 운영(중문동)	○ 성과목표명 : 일선행정자치역량강화 ○ 성과지표: 총프로그램 이용자대비 남성이용자수 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100
17	주민자치센터 운영(예래동)	○ 성과목표명 : 일선자치역량강화 ○ 성과지표: 총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수 ※총 프로그램 이용자 대비 남성 이용자 수=(남성이용자/프로그램이용자)*100

6) 직속기관 및 사업소

가) 성인지 예산 대상 과제

☐ 대상과제 적합성 여부

- 2014년 직속기관 및 사업소 성인지예산 사업은 19개 중 적합한 사업은 18개, 부적합 과제는 1개로 적합한 사업이 더 많음.

〈표5-42〉 2014년 직속기관 및 사업소 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	18(95)	1(5)	19(100)

- 대상 과제 부적합 과제는 ‘청사시설물 유지 관리 보수 등’ 사업으로, 청사유지 관리를 보수하는 사업인데, 현재 관람객 수치로 성별수혜분석 및 성과목표 이루어졌으며 사업 내용과 분석된 내용이 다름. 따라서 분석 자체가 부적합하여 제외하여 분석하고자 함

〈표5-43〉 2014년 직속기관 및 사업소 부적합 과제

구분	사업명	부적합 이유
1	청사시설물 유지 관리 보수 등 (공연장 및 청사 청소 용역)	사업은 청사시설물 유지관리보수 등에 관한 내용인데 반해, 현재 관람객 수치로 성별수혜분석 및 성과목표 이루어짐. 사업내용으로 분석이 이루어졌다면 대상과제로 적합하나. 사실상 다른 것으로 작성됨. 따라서 분석 자체가 부적합함.

나) 성별 수혜 분석

☐ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2014년 직속기관 및 사업소 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 8개이고 적절한 과제는 10개임

〈표5-44〉 2014년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
성별 수혜 분석 적합성	10(56)	8(45)	18(100)

□ 부적절 과제

- 2014년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 부적절 과제는 8개임
- ‘박물관 홍보’, ‘여성전문교육운영’, ‘여성역사문화전시관 운영’ 3개 사업은 통계를 미기입하였으며, ‘핵심인재 양성과정 운영’, ‘예방중심 안전서비스 제공’, ‘해양생태 체험 및 교육 프로그램 운영’, ‘도로이용조사’, ‘한라산 체험 학교 운영’ 5개 사업은 대상자와 수혜자가 동일하게 작성되어 부적절함.

〈표5-45〉 2014년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	핵심인재 양성과정 운영	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함
2	예방중심 안전서비스 제공	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함.
3	박물관 홍보	수혜자는 실제 사업에 혜택받는 집단임. 모든 수치 미기입함. 성별 통계를 작성하기 어려운 경우 산출근거에 미작성 사유를 명시. 성별 수혜분석이 어려운 경우 전체 수혜자 수치는 작성 필요함
4	해양생태 체험 및 교육 프로그램 운영	대상자와 수혜자가 동일하게 작성됨. 성별 통계 미작성되고 전체 계만 작성됨. 성별통계 구축 필요
5	도로이용조사	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함
6	여성전문교육운영	수혜자는 실제 사업에 혜택받는 집단임. 모든 수치 미기입함. 성별 통계를 작성하기 어려운 경우 산출근거에 미작성 사유를 명시. 성별 수혜분석이 어려운 경우 전체 수혜자 수치는 작성 필요함
7	여성역사문화전시관 운영	수혜자는 실제 사업에 혜택받는 집단임. 모든 수치 미기입함. 성별 통계를 작성하기 어려운 경우 산출근거에 미작성 사유를 명시. 성별 수혜분석이 어려운 경우 전체 수혜자 수치는 작성 필요함
8	한라산 체험학교 운영	대상자와 수혜자를 동일하게 작성함

다) 성별격차 원인 분석

□ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2014년 직속기관 및 사업소의 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 부적합 과제 14개 적합 과제 4개로 부적합 과제가 더 많았음

〈표5-46〉 2014년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	4(22)	14(78)	18(100)

□ 부적절 과제

- 2014년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 부적절 과제를 살펴보면, ‘농작업편이장비지원(서귀포)’, ‘농작업 편이장비지원(서부)’, ‘농작업편이장비지원(동부)’, ‘농촌여성능력배양’, ‘핵심인재 양성과정 운영’, ‘예방중심 안전서비스 제공’ 등 14개 농업기술원 사업으로 대상자 및 수혜자의 성별 격차 및 해당 사업 대상에 대한 성별 특성 및 성별 요구 등 경제적 사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어짐

〈표5-47〉 2014년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	농작업편이장비지원(서귀포)	여성이 이용할 수 있는 편이시설 장비가 필요함. 관련한 성별 특성은 반영하였으며 농업분야에서의 성별에 따른 구조적인 여건에 대한 분석 필요
2	농작업 편이장비지원(서부)	수혜분석에서 성별격차가 대상대비 여성 수혜가 4%정도 높은데 반해, 성별격차 및 원인분석에서는 여성의 수혜가 부족한 것으로 분석함. 따라서 성별수혜분석과 성별격차 원인분석이 다르게 분석됨. 사회문화적 여건에 비해 여성 참여가 높다면, 그에 대한 구조적 배경 분석하는 것이 적합할 것임
3	농작업편이장비지원(동부)	다른 사업에 비해 예산대비 수혜자수가 큰 차이가 남. 수혜분석의 수혜 현황이 적합하게 작성된 것인지 확인 필요하며 성별 구조 및 격차 원인 분석 필요
4	농촌여성능력배양	여성농업인의 능력 배양을 위한 정보지를 제작하고 있으며, 이에 대한 수혜 부족하다고 수혜분석에 작성함. 이에 대한 현황 및 구조적 배경에 대한 분석 필요
5	핵심인재 양성과정 운영	사업의 규모는 크나, 실질적 수혜자가 40명으로 사업 수혜수치 확인 필요하며 성별 특성 및 격차 원인 분석 필요
6	예방중심 안전서비스 제공	독거노인 중 여성비율이 남성보다 높다는 수혜특성 서술. 이에 대한 성별 특성 및 정책적 요구 분석 필요
7	직원능력향상	구조, 구급 신고자의 60%이상이 남자라고만 명시함. 수혜현황은 제시했으나, 이를 유발하는 구조적 분석 혹은 주변적 상황이나 원인 분석 결여. 또한 실질적 수혜자가 수혜분석에서 명시하지 않았기에 사업 특성 파악 어려우며, 성별 격차 분석이 어려움
8	박물관 홍보	성별수혜분석 결여로 인하여 성별격차 원인분석 파악 불가
9	해양생태 체험 및 교육 프로그램 운영	성별 통계 미구축되어 수혜분석 불가
10	도로이용조사	만족도 조사에서 남성, 여성의 도로이용 현황 및 서로 다른 도로 사용에 대한 요구(남성과 여성이 느끼는 위험의 정도와 특성) 반영 필요
11	여성전문교육운영	성별수혜분석 결여로 인하여 성별격차 원인분석의 타당성 파악 불가
12	여성역사문화전시관 운영	성별격차 및 원인분석에서 여성 참여가 많다고 명시되어있으나, 성별

구분	사업명	분석결과
		수혜분석 결여로 인하여 사실상 성별 참여 현황 파악 어려움
13	한라수목원 자연생태 탐방프로그램 운영교재 발간	자연생태탐방 프로그램은 생태공간은 가족 단위 혹은 참가자 위주로 참여 운영하는 사업임. 대상자 및 수혜자에 있어 여성 참여가 높음. 공간에 대한 안전 및 교통수단의 성별 접근성을 분석하도록 함
14	한라산 체험학교 운영	생태체험에 있어서 고지대의 경우 여성 어린이들이 기피하는 현상 있다고 분석함. 안전에 대한 불안을 느낄 수 있기 때문에, 관련한 부분에서 안전점검 및 그에 따른 분석 필요

라) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2014년 직속기관 및 사업소 과제의 성과 목표(지표) 적절성을 살펴보면 부적합 과제가 10개, 적합한 과제가 8개로 부적합하게 작성된 과제가 더 많았음

〈표5-48〉 2014년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
성과목표(지표) 적절성	8(44)	10(56)	18(100)

□ 부적절 과제

- 2014년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 부적절 사업은 ‘핵심인재 양성과정 운영’, ‘직원능력향상’, ‘박물관 홍보’, ‘도로이용조사’, ‘독서지도교육’, ‘여성전문교육운영’, ‘여성역사문화전시관 운영’ 등 10개 사업임
- ‘직원능력향상’, ‘박물관 홍보’, ‘도로이용조사’, ‘독서지도교육’, ‘여성전문교육운영’, ‘여성역사문화전시관 운영’ 등 8개 과제는 사업내용과 목적에 맞지 않은 성과목표 설정이 이루어졌음
- ‘핵심인재 양성과정 운영’ 1개 사업은 기계적인 성평등 목표로 이 보다는 전체 수혜자 확대 방향 설정이 필요함
- ‘한라수목원 자연생태 탐방프로그램 운영교재 발간’ 1개 사업은 현재 수준보다 낮은 목표치를 설정하는 문제가 있음

〈표5-49〉 2014년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	핵심인재 양성과정 운영	핵심인재 양성과정 교육에 대한 참여자를 50대 50으로 조정하는 기계적 평등 목표로 설정하고 있음. 성별격차 및 원인분석에 따른 성과목표 설정 필요
2	직원능력향상	수치 근거 미작성, 성과목표는 구조, 구급대원 직원의 전문기관 위탁교육 등 전문교육이수하여 소방수해자에게 보다 나은 서비스를 실시하는 것으로 산출된 수치가 무엇인지 명시되지 않음. 목표가 무엇인지 구체적으로 명시 하지 않음
3	박물관 홍보	성과목표 및 지표 미작성
4	도로이용조사	지표와 목표치의 단위가 다름. 지표는 응답자 여성 비율인데 반해, 성과지표는 명으로 작성됨
5	독서지도교육	교육생 중 남성참여율을 제고하는 것으로 목표잡고 있으나 남성참여율보다는 프로그램의 다양화 및 만족도 제고, 참여인원의 확대 등이 적합한
6	여성전문교육운영	여성이 대다수 참여하는 사업으로 여성 참여율로 성과목표를 잡는 것보다는 교육 만족도나 예산을 확보하여 수혜자 증가 등이 더 적합할 것임
7	여성역사문화전시관 운영	사업내용, 수혜분석의 내용과 연계되는 성과 목표가 아님. 수혜분석과 격차분석에서는 주로 교육 및 문화행사에 대한 내용인 반면, 성과목표는 여성역사문화전시관 보완 및 자료구축을 연계가 부족함. 연계될 수 있는 성과목표 작성 필요
8	박물관사회교육프로그램 운영	교육생 중 남성참여율을 제고하는 것으로 목표잡고 있으나 남성참여율보다는 프로그램의 다양화 및 만족도 제고, 참여인원의 확대 등이 적합함
9	한라수목원 자연생태 탐방프로그램 운영교재 발간	사업 수혜자가 500명이 넘는데 반해 교재는 400부로 수혜자수보다도 적음. 소극적 목표 설정. 또한 교재에 자연생태탐방시 안전 유의 사항 등 안내, 비상연락망 등 제시 필요
10	한라산 체험학교 운영	여아가 고지대에서 느끼는 불안이 있음을 성별격차 원인분석에서 제시하였으나, 성과목표에서는 체험학교 운영 1회로 잡아 수혜자 수치 명시함. 성과목표가 다른 항목과 연계되어 작성되지 않음

마) 성인지 예산서 작성 적절 과제

- 2014년 직속기관 및 사업소 성인지예산 사업 중, 위에서 살펴본 주요 분석 지표들이 모두 적절하게 작성된 사업은 2개로, 농업기술원의 ‘농작업 편이장비 지원(제주)’, 제주도립도서관의 ‘미술교육 프로그램 등 운영’ 임. 주요 내용은 아래 표와 같음

〈표5-50〉 2014년 직속기관 및 사업소 성인지 예산서 작성 적절 과제

구분	사업명	주요 내용
1	미술교육 프로그램 등 운영	여가 및 가족 문화 프로그램에 남성 참여 제고 필요성에 대해 분석하고 참여자 만족도 제고를 성과 목표로 설정함
2	농업기술원 (농작업편이장비지원(제주))	농업장비 지원 및 컨설팅 지원 사업으로 남성 수혜가 높은 원인에 대해 농가주 중심(남성 중심) 지원이 이루어지고 있음을 명시함. 따라서 이를 개선하기 위해 여성 수혜 비율 제고를 성과 목표로 설정하고 있음

2. 2014년 성인지 결산서 분석

가. 분석 방향 및 분석 방법

□ 분석 방향

- 2013년도와는 달리 2014년 성인지 결산서에서는 성인지 예산서와 지표 별 내용의 연계가 이루어지지 않은 과제들이 다수 발견되었음. 기본적으로 결산서는 계획에 근거하여 집행되어야 하기 때문에 성인지 예산서와 연계(특히, 성과 목표)가 이루어지지 않는 사업은 분석에서 제외하였음
- 우선, 성인지 예산서의 내용이 결산서로 잘 연계되고 있는지 그리고 연계된 결산서의 성과목표가 적절한지를 살펴보고 이 두 요소를 모두 충족하는 과제에 한 해 집행률과 성과목표 달성도를 유형화하여 보여주었음

□ 분석 방법

- 성과목표 연계성과 성과목표 적절성을 비교 분석하고, 성과목표 예산 집행이 계획에 맞게 적절하게 이루어졌는지를 분석하였음. 성인지 결산서는 기본적으로 성인지 예산서를 바탕으로 작성됨. 성과목표가 변경되어 비연계되는 경우, 결산서의 성과목표가 적절하다고 보기 힘들며 성과목표가 연계되었으나 결산서의 성과목표가 적절하지 않은 경우, 부적절하기 때문에 다음 단계에서 제외하였음. 그 결과 아래 <표5-51>의 A유형에 해당하는 사업에 한해 분석이 이루어졌음

<표5-51> 2014년 성인지결산서 성과목표 연계성과 성과목표 적절성 간 유형 분류

성과지표 연계성	
성과목표 적절성	B 유형 성과목표 연계 - 성과목표 부적절
	C 유형 성과목표 비연계 - 성과목표 부적절
A 유형 성과목표 연계 - 성과목표 적절	

- 후속 작업으로 성인지 결산서의 집행률과 성과 목표 달성도 간의 유형을 분류하여 분석하였음. 기존 논의에 의하면, 예산 집행은 90%이상을 적절한 집행 수준으로 판단하고 이에 준해 집행률 90%를 기준으로 하여 집행률과 성과 목표 달성 여부를 비교하여 유형화하였음

〈표5-52〉 2014년 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형 분류

성과 목표 달 성 도	집행률	
	A 유형 집행률 90% 이상 - 성과목표 달성	B 유형 집행률 90% 이상 - 성과목표 미달성
	C 유형 집행률 90% 이하 - 성과목표 달성	D 유형 집행률 90% 이하 - 성과목표 미달성

나. 분석 결과

- 2014년 제주특별자치도 성인지 결산 202개 과제 중 성과목표 연계와 성과목표 적절성 간 유형별 분류를 살펴보면, A유형(성과목표 연계-지표 적절)은 110개(54%), B유형(성과목표 연계 - 지표 부적절)은 68개(34%), C유형(성과목표 비연계- 지표 부적절)은 25개(12%)로, A유형이 가장 많았고 C유형이 가장 적었음

〈표5-53〉 2014년 성과목표 연계성과 성과목표 적절성 간 유형별 분류

(단위 : 개, %)

기관명	사업 수	유 형		
		A	B	C
도 본청	38(100)	10(26.3)	15(39.5)	13(34.2)
제주시청	51(100)	38(74.5)	12(23.5)	2(3.9)
서귀포시청	52(100)	28(53.8)	19(36.5)	5(9.6)
제주시 읍면동	26(100)	26(100)	0(0)	0(0)
서귀포시 읍면동	17(100)	0(0)	16(94.1)	1(5.9)
직속기관·사업소	18(100)	8(44.4)	6(33.3)	4(22.2)
합 계	202(100)	110(54)	68(34)	25(12)

* 대상과제 부적절한 과제 제외(제주시 본청 2과제, 직속기관 및 사업소 1과제 제외)

- 2014년 제주특별자치도 성인지 결산 중 성과목표가 적절하게 설정된 과제 110개 중 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 분류를 살펴보면, A유형(집행률 90%이상-성과목표 달성)은 79개(72%), B유형(집행률 90%이상-성과목표 미달성) 15개(14%), C유형(집행률 90%이상-성과목표 달성) 12개(11%), D유형(집행률 90%이하-성과목표 미달성) 4개(4%)로, A유형이 가장 많았고 D유형이 가장 적었음

〈표5-54〉 2014년 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 분류

(단위 : 개, %)

기관명	사업 수	유 형			
		A	B	C	D
도 본청	10(100)	9(90)	1(10)	0(0)	0(0)
제주시청	38(100)	28(73.7)	3(7.9)	5(13.2)	2(5.3)
서귀포시청	28(100)	15(53.6)	10(35.7)	1(3.6)	2(7.1)
제주시 읍면동	26(100)	19(73.1)	1(3.8)	6(23.1)	0
서귀포시 읍면동	0	0	0	0	0
직속기관·사업소	8(100)	8(100)	0(0)	0(0)	0(0)
합 계	110	79(72)	15(14)	12(11)	4(4)

* 대상과제 부적절0한 과제 제외(제주시 본청 2과제, 직속기관 및 사업소 1과제 제외)

1) 도 본청

□ 집행률과 성과목표 간 유형 분류

- 2014년 도 본청 성인지예산 성과목표가 적절한 사업 10개 중, 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 9개, B유형 1개, C유형과 D유형 해당되는 과제가 없었으며 A유형이 가장 많았음

〈표5-55〉 2014년 도 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	여성장애인 사회참여 확대지원사업
	성폭력방지 및 피해자 보호
	여대생커리어개발지원사업
	가정폭력방지 및 피해자 보호
	성폭력,성매매 예방
	어린이급식관리지원센터운영
	도민 안전체험 운영
	사회적기업경쟁력강화
	여성낙농인 전문성 강화교육
B유형	수산종묘관리

- 2014년 도 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업의 구체적인 내역을 살펴보면 아래와 같음

〈표5-56〉 2014년 도 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
A	여성장애인 사회참여 확대지원사업	100%	만족도조사80%이상 만족 여부	80%	88%
	성폭력방지 및 피해자 보호	96.21%	원스톱지원센터 이용실적	500명	812명
	여대생커리어개발지원사업	100%	여대생 커리어 개발과정 프로그램수	19과정	20개 과정
	가정폭력방지 및 피해자 보호	98.47%	센터이용자 수 *여성긴급전화1366센터이용실적	1,600명	1,637명
	성폭력,성매매 예방	100%	예방사업 추진 횟수	3회	3회
	어린이급식관리지원센터운영	96.72%	도내 전체 100인미만 보육시설 중 어린이급식관리지원센터 등록관리 비율	65%	72%
	도민 안전체험 운영	100%	최근3년간교육인원/3)*1.72	16,500명	21,764명
	사회적기업경쟁력강화	99.60%	예비사회적기업지원대표자수	5개	6개
B	여성낙농인 전문성 강화교육	100%	년기술교육개최횟수	1회	1회
	수산종묘관리	99.51%	연안어장자원회복	3,700천 마리	3,578천 마리

2) 제주시 본청

□ 집행률과 성과목표 간 유형 분류

- 2014년 제주시 본청 성인지예산 사업 38개 중, 성과목표 달성도와 성과목표 적절성 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 28개, B유형 3개, C유형 5개, D유형 2개로 A유형이 가장 많았고 D유형이 가장 적었음

〈표5-57〉 2014년 제주시 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	마을만들기 리더양성교육
	교육소외계층을 위한 찾아가는 평생학습 운영
	드림스타트사업 프로그램운영
	지역아동센터운영비지원
	공익형노인일자리사업
	노인돌봄기본서비스
	장애인활동지원사업
	제주시여성대학
	양성평등워크숍

유형	대상사업명
	제주시 청소년 성문화센터 프로그램 운영
	역사문화박물관대학 운영
	제주별빛누리공원 관리
	고품격 친절도시조성
	국민생활체육진흥사업
	애월도서관 문화학교 운영
	탐라도서관 문화학교 운영
	한경도서관 문화학교 운영
	그린스타트운동추진
	가로청소 및 공한지 환경정비
	공원화장실리모델링
	발작물 기계화 촉진
	신어업인력육성
	공공근로사업
	시민정보화 교육운영
	산모신생아도우미지원사업(제주보건소)
	산모 신생아 도우미지원사업(서부보건소)
	산모신생아 도우미지원사업(동부보건소)
	취약계층건강관리사업
B유형	열린제주시 발간
	지역사회 통합 건강증진사업(금연)
	취약계층건강관리사업(서부보건소)
C유형	주민자치센터 특화프로그램 운영
	읍면동복지위원 구성운영
	가사간병도우미사업
	근로유지형 등 자활근로사업
	농어가도우미지원사업
D유형	지역자율방재단 운영
	한림 소도읍육성사업

○ 2014년 제주시 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업의 구체적인 내역을 살펴보면 아래와 같음

〈표5-58〉 2014년 제주시 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
A	마을만들기 리더양성교육	97.86%	여성참여자 비율	30%	30%
	교육소외계층을 위한 찾아가는 평생학습 운영	100%	프로그램강좌수	48개	59개
	드림스타트사업 프로그램운영	100%	남녀참여가능프로그램수	16개	16개
	지역아동센터운영비지원	98.49%	지역아동센터프로그램만족도	70%	84.7%
	공익형노인일자리사업	95.62%	여성참여비율	71%	71.35%

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
	노인돌봄기본서비스	98.33%	홀로사는남성노인수혜율	15%	16.68%
	장애인활동지원사업	99.98%	여성장애인 서비스 만족도	71%	71%
	제주시여성대학	100%	여성대학참가자만족도비율	85%	85.5%
	양성평등워크숍	100%	양성평등워크숍참가만족자비율	90%	90%
	제주시 청소년 성문화센터 프로그램 운영	100%	남자 청소년 이수자비율	50%	50%
	역사문화박물관대학 운영	98.39%	역사문화박물관대학프로그램만족도	84%	85%
	제주별빛누리공원 관리	95.69%	참여프로그램만족도제고 (참여프로그램만족도)	70%	81.4%
	고품격 친절도시조성	100%	친절만족도	85%	86.7%
	국민생활체육진흥사업	96.22%	남녀바우처수혜자비용격차감소	5%	5%
	애월도서관 문화학교 운영	100%	애월도서관문화학교참여자만족도	78%	80%
	탐라도서관 문화학교 운영	100%	탐라도서관문화학교참여자만족도	75%	77%
	한경도서관 문화학교 운영	100%	한경도서관 문화학교참여자 만족도	78%	78%
	그린스타트운동추진	92.42%	*(기후해설사여성인원/기후해설사 양성인원)*100	50%	67%
	가로청소 및 공한지 환경정비	98.54%	전체대체인력중여성의비율	37%	37.4%
	공원화장실리모델링	98.71%	남성육아편의를위한화장실개선 (남성화장실기저귀교환대설치)	3개소	3개소
	발작물 기계화 촉진	97.25%	여성농업인지원자비율	15%	23%
	신어업인력육성	99.72%	어업인후계자중여성어업인후계자비율	5%	6.78%
	공공근로사업	96.70%	여성 참여자 비율	40%	56.71%
	시민정보화 교육운영	99.95%	프로그램 참여 만족도	70점	70점
B	산모신생아도우미지원 사업(제주보건소)	100%	산모신생아서비스수혜자만족도	70점	79점
	산모신생아도우미지원사업(서부보건소)	100%	산모신생아도우미수혜자만족도	70점	80점
	산모신생아도우미지원사업(동부보건소)	100%	산모신생아도우미수혜자만족도	70점	73점
B	열린제주시 발간	100%	구독률 및 필진참여등 양성균형 유지 비율	50%	50%
	지역사회 통합 건강증진사업(금연)	100%	금연클리닉 이용 여성 수혜율	12%	9.95%
	취약계층건강관리사업 (서부보건소)	99.92%	취약계층여성건강관리율	45%	44%
C	주민자치센터 특화프로그램 운영	81.64%	주민자치프로그램운영수	408개	719개
	읍면동복지위원 구성운영	53.43%	복지위원여성비율	40%	52%
	가사간병도우미사업	87.11%	가사간병도우미사업만족도	75%	80%
	근로유지형 등 자활근로사업	87.25%	여성자활사업참여수급자의탈수급률	16%	20%
	농어가도우미지원사업	38.41%	여성농어업인도우미지원수혜율	43%	43.8%
D	지역자율방재단 운영	83.33%	지역자율방재단여성가입률	21%	19.6%
	한림 소도읍육성사업	45.14%	여성 건강증진센터 이용률	80%	'15년5월 준공예정

3) 서귀포시 본청

□ 집행률과 성과목표 간 유형 분류

- 2014년 서귀포시청 성인지예산 성과목표가 적절한 사업 28개 중, 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 15개, B유형 10개, C유형 1개, D유형 2개로 A유형이 가장 많았고 C유형이 가장 적었음

〈표5-59〉 2014년 서귀포시 본청 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	마을발전 교육운영
	여성능력개발 교육(반딧불이 학당)사업 운영
	독서문화프로그램 운영
	독서문화프로그램 운영
	독서문화프로그램 운영
	독서문화프로그램 운영
	독서문화프로그램 운영
	독서문화 프로그램 운영
	독서문화프로그램 운영
	독서문화프로그램 운영
	독서문화프로그램 운영
	북스타트 운동 전개
	잠수탈의장 환경개선사업
	열린화장실 위탁관리
	산모, 신생아 도우미 지원사업(서귀포보건소)
	산모신생아 도우미 지원사업(서귀포시서부보건소)
B유형	희망서귀포 제작
	민원 해피콜(Happy-Call) 추진
	지역자율방재단 운영
	수요자 맞춤형 교육프로그램 운영
	읍면동 복지위원협의체 구성
	장애인고용장려
	스포츠강좌이용권 사업
	가로청소 및 환경정비강화 대체인력
	가로등 시설 및 정비
	산모 신생아 도우미 지원사업(서귀포시 동부보건소)
C유형	안전문화운동사업
D유형	농어가도우미 지원사업
	서귀포공공산후조리원 이용료 지원

- 2014년 서귀포시 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업의 구체적인 내역을 살펴보면 아래와 같음

〈표5-60〉 2014년 서귀포시 본청 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
A	마을발전 교육운영	100%	전체참여자 대비 여성 참여율	30%	30%
	여성능력개발 교육(반딧불이 학堂)사업 운영	100%	반딧불이 학堂 교육 수료율	75%	79%
	독서문화프로그램 운영	100%	남녀공동참여프로그램 수 확대	20건	20건
	독서문화프로그램 운영	99.98%	남녀공동참여프로그램수 확대	8건	9건
	독서문화프로그램 운영	100%	남녀공동참여프로그램수 확대	8건	8건
	독서문화프로그램 운영	98.24%	남녀공동참여프로그램 수	12건	12건
	독서문화프로그램 운영	96.64%	남녀공동참여프로그램수 확대	12건	12건
	독서문화 프로그램 운영	100%	남녀공동참여프로그램 확대	15건	15건
	독서문화프로그램 운영	99.98%	남녀공동참여 프로그램수 확대	16건	16건
	독서문화프로그램 운영	95.47%	남녀참여 공동프로그램수 확대	17건	17건
	복스타트 운동 전개	99.80%	복스타트 꾸러미 배부수혜자 비율	94%	98.60%
	잠수탈의장 환경개선사업	97.05%	잠수탈의장보수보강:지원개소/총수요개소	100%	100%
	열린화장실 위탁관리	99.88%	쾌적하고 편안한 화장실 편의시설 개선율	90%	100%
	산모, 신생아 도우미 지원사업(서귀포보건소)	100%	산모 신생아 도우미 서비스 만족율	80점	96점
B	산모신생아 도우미 지원사업(서부보건소)	100%	산모신생아 건강관리사 지원 서비스 만족도	82점	88.2점
	희망서귀포 제작	99.93%	여성구독률	49%	36.9%
	민원 해피콜(Happy-Call) 추진	99.82%	유기한민원 고객만족도	83점	82.6점
	지역자율방재단 운영	94.73%	여성참여율	25%	21.8%
	수요자 맞춤형 교육프로그램 운영	100%	교육프로그램수강학생수	580명	538명
	읍면동 복지위원협의체 구성	98.42%	읍면동 복지위원협의체 남녀위원 참여율균등	50%	40.90%
	장애인고용장려	99.99%	여성장애인취업률/전체장애인취업률	50%	27.73%
	스포츠강좌이용권 사업	100%	스포츠강좌 이용권 여성수혜자 비율	45%	42.30%
	가로청소 및 환경정비강화 대체인력	99.28%	전체 채용수 대비 여성근로자 채용인원수	20%	5.88%
	가로등 시설 및 정비	99.75%	전년대비안전사고발생감소율	30% 감소	10.9% 증가
	산모 신생아 도우미 지원사업(서귀포시 동부보건소)	100%	산모신생아도우미서비스만족도	75점	70점
C	안전문화운동사업	87.38%	여성, 어린이 등 취약계층 안전예방 홍보활동	4회	14회
D	농어가도우미 지원사업	72.14%	농어가도우미 지원(지원농가수)	180	89가구
	서귀포공공산후조리원 이용료 지원	83.27%	서귀포공공산후조리원이용감면대상 자이용률	55%	48%

4) 제주시 읍면동

□ 집행률과 성과목표 간 유형 분류

- 2014년 제주시 읍면동 성인지예산 성과목표가 적절한 사업 26개 중, 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업을 살펴보면, A유형 19개, B유형 1개, C유형 6개, D유형 0개로 A유형이 가장 많았고 D유형은 없었음

〈표5-61〉 2014년 제주시 읍면동 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	주민자치센터 운영(한림읍)
	주민자치센터 운영(애월읍)
	주민자치센터 운영(구좌읍)
	주민자치센터 운영(조천읍)
	주민자치센터 운영(한경면)
	주민자치센터 운영(추자면)
	주민자치센터 운영(우도면)
	주민자치센터 운영(일도1동)
	주민자치센터 운영(일도2동)
	주민자치센터 운영(이도1동)
	주민자치센터 운영(이도2동)
	주민자치센터 운영(삼도1동)
	주민자치센터 운영(삼도2동)
	주민자치센터 운영(용담1동)
	주민자치센터 운영(용담2동)
	주민자치센터 운영(화북동)
	주민자치센터 운영(노형동)
	주민자치센터 운영(외도동)
	주민자치센터 운영(도두동)
B유형	주민자치센터 운영(연동)
C유형	주민자치센터 운영(건입동)
	주민자치센터 운영(삼양동)
	주민자치센터 운영(봉개동)
	주민자치센터 운영(아라동)
	주민자치센터 운영(오라동)
	주민자치센터 운영(이호동)

- 2014년 제주시 읍면동 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업의 구체적인 내역을 살펴보면 아래와 같음

〈표5-62〉 2014년 제주시 읍면동 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
A	주민자치센터 운영(한림읍)	97.51%	프로그램 만족도	82%	98%
	주민자치센터 운영(애월읍)	96.11%	프로그램 만족도	90%	90%
	주민자치센터 운영(구좌읍)	97.82%	프로그램 만족도	85%	85%
	주민자치센터 운영(조천읍)	94.15%	프로그램 만족도	85%	90%
	주민자치센터 운영(한경면)	93.58%	프로그램 만족도	88%	88%
	주민자치센터 운영(추자면)	90.56%	프로그램 만족도	90%	93%
	주민자치센터 운영(우도면)	94.58%	프로그램 만족도	90%	94.58%
	주민자치센터 운영(일도1동)	96.96%	프로그램 만족도	90%	99%
	주민자치센터 운영(일도2동)	98.54%	프로그램 만족도	93%	98.54%
	주민자치센터 운영(이도1동)	97.90%	프로그램 만족도	89%	89%
	주민자치센터 운영(이도2동)	97.47%	프로그램 만족도	100%	100%
	주민자치센터 운영(삼도1동)	92.28%	프로그램 만족도	90%	91%
	주민자치센터 운영(삼도2동)	93.16%	프로그램 만족도	93%	93.5%
	주민자치센터 운영(용담1동)	92.52%	프로그램 만족도	92%	92%
	주민자치센터 운영(용담2동)	99.68%	프로그램 만족도	92%	93%
	주민자치센터 운영(화북동)	93.77%	프로그램 만족도	85%	88%
	주민자치센터 운영(노형동)	96.70%	프로그램 만족도	93%	93.5%
	주민자치센터 운영(외도동)	98.29%	프로그램 만족도	82%	85%
	주민자치센터 운영(도두동)	94.08%	프로그램 만족도	90%	90.5%
B	주민자치센터 운영(연동)	91%	프로그램 만족도	100%	91%
C	주민자치센터 운영(건입동)	87.72%	프로그램 만족도	85%	89.5%
	주민자치센터 운영(삼양동)	85.51%	프로그램 만족도	92%	92.5%
	주민자치센터 운영(봉개동)	88.66%	프로그램 만족도	85%	88%
	주민자치센터 운영(아라동)	81.47%	프로그램 만족도	90%	90%
	주민자치센터 운영(오라동)	88.14%	프로그램 만족도	90%	91%
	주민자치센터 운영(이호동)	89.68%	프로그램 만족도	88%	90%

5) 서귀포시 읍면동

□ 집행률과 성과목표 간 유형 분류

- 2014년 서귀포시 읍면동 성인지 예산 성과목표가 적절한 사업은 없었음. 2014년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 부적절 사업은 17개 과제로, 2013년의 성과목표는 만족도 조사인 것과 달리 2014년에는 모든 성과목표가 남성참여율 제고로 작성되어 있음. 2013년 성인지 예산을 작성하면서 성인지예산이 성별을 고려해야 한다는 것을 인정한 것으로 볼 수 있음. 그러나 여성 참여가 높은 사업의 사회적 배경을 분석하기 보다는 특정 성의 수혜격차를 개선하고 높여야 한다는 기계적 평등을 고려하면서 오히려 성별 형평성을 고려하지 못하게 됨. 따라서 2014년 서귀포시 읍면동의 성과목표는 일괄적으로 남성 참여율 제고로 목표 설정됨

6) 직속기관 및 사업소

□ 집행률과 성과목표 간 유형 분류

- 2014년 직속기관 및 사업소 성인지 예산 성과목표가 적절한 사업 8개 중, 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업을 살펴보면, 모든 과제가 A유형에 속했음

〈표5-63〉 2014년 직속기관 및 사업소 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	대상사업명
A유형	농작업편이장비지원(제주)
	농작업편이장비지원(서귀포)
	농작업 편이장비지원(서부)
	농작업편이장비지원(동부)
	농촌여성능력배양
	예방중심 안전서비스 제공
	해양생태 체험 및 교육 프로그램 운영
	미술교육 프로그램 등 운영

- 2014년 직속기관 및 사업소 성인지결산서 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업의 구체적인 내역을 살펴보면 아래와 같음

〈표5-64〉 2014년 직속기관 및 사업소 집행률과 성과목표 달성도 간 유형별 사업

유형	사업명	집행률	성과목표 달성도		
			지표	목표	실적
A	농작업편이장비지원 (제주)	100%	편이장비여성이용률	52%	53%
	농작업편이장비지원 (서귀포)	100%	여성농업인 수혜자수 ※여성농업인수혜자수/사업수혜 자수*100	60%	60%
	농작업편이장비지원 (서부)	100%	여성농업인수혜자비율	70%	80%
	농작업편이장비지원 (동부)	100%	여성이용률	30%	40%
	농촌여성능력배양	100%	여성신문지원수혜율	1,200부 제공	1,200부 제공
	예방중심 안전서비스 제공	99.39%	사회적취약계층기초안전시설보급 사업추진가구수	331가구	460가구
	해양생태 체험 및 교육 프로그램 운영	93.56%	해양생태 체험 및 교육 프로그램 이용 만족도	85%	85%
	미술교육 프로그램 등 운영	99.07%	프로그램 참여자 만족도 향상	85%	89.5%

3. 추진 성과 및 한계

- 2014년은 지방자치단체 차원에서 성인지 예산서를 작성·제출한 지 2번째 해임. 2014년 제주특별자치도 성인지 예산서와 성인지 결산서의 지표별 내용을 살펴본 결과, 2013년과는 달리 성인지 예산서와 결산서 간의 연계가 이루어지지 않은 사업들이 다수 발견되었음
 - 성인지 예산서 작성 시 계획되었던 성과목표는 성인지 결산서에 그대로 반영되어야 함에도 불구하고 성인지 결산서에는 예산서와는 상이한 성과목표(지표)가 설정되어 있는 경우가 많았음. 이러한 문제가 발생하는 원인에 대해서는 다양하게 살펴볼 필요가 있겠지만, 우선은 인사 이동 등으로 인해 예산서 작성자와 결산서 작성자가 달라지면서 발생하는 문제일 수 있으며 한편으로는 실제 집행 실적에 맞게 성과목표를 임의로 변경하는 경우도 고려할 볼 수 있음. 또한 결산서를 작성하면서 오히려 예산서의 내용이 보완되는 경향도 발견할 수 있었음
 - 성인지 결산서는 성인지 예산서의 지표 별 작성이 적절하게 이루어지고 이러한 내용이 결산서로 원활히 연계되었다는 전제 하에 성과 평가가 이루어져야 할 것임. 2014년 성인지 예산서와 결산서의 성과 목표 설정 연계가 이루어진 과제는 178개(86.8%)였으며 이중, 성과 목표 설정이 적절하게 이루어진 과제는 118개(58%)로, 118개에 한해 분석이 이루어졌음
- 성인지예산서의 경우 2013년과 마찬가지로 2014년에도 지표 간 - 성별수혜 분석, 성별격차 원인분석 등 - 일관된 흐름으로 작성되는 것이 아니라, 단절적으로 작성되는 경우가 많았음. 이는 성인지 예산 수립 시 여전히 성인지 예산에 대한 이해나 숙고 없이 이루어지기 때문이라고 사료됨
 - 성별 수혜 분석 시 성별 분리 통계를 구축하거나 활용하는 수준이 개선되지 않고 있고, 성별 격차 원인 분석과 성과 목표 설정 시에는 동일한 문제가 반복되고 있음. 해당 지표들은 성인지적 관점이 전제가 되어야 하기 때문에 공무원들이 가장 어려워하는 지표임. 성과 목표 설정 시 성인지예산을 통해 달성하고자 하는 목표를 여성과 남성 수혜를 동등하게 만드는 것으로 보는 기계적 평등 수준이 여전히 지배적이었음

- 이러한 상황을 개선하기 위해서는 결산서의 기준이 되는 예산서 작성이 중요하며 이것이 결산서로 연계될 수 있도록 하는 체계 마련이 필요함. 성인지 예산서와 결산서의 호환관계에 대한 전체적인 흐름을 담당자가 인지하고 있어야 하며, 질적 개선을 위해서는 성인지 관점이 반영되어 예산서 및 결산서가 작성되어야 할 것임

2015년도 성인지 예산서 분석

1. 분석 방향 및 분석 지표
2. 분석 결과
3. 추진 성과 및 한계

1. 분석 방향 및 분석 지표

□ 분석 방향

- 2015년 성인지 예산서의 분석 방향 및 지표는 2013년과 2014년에 이어 동일하게 구성되어 일관되게 이루어짐. 성인지 예산서 과제 담당 공무원들의 예산서 작성 동기 및 지표 이해나 작성 방법에 대한 이해 수준이 낮은 상황이기 때문에 부적절하게 작성된 사례를 중심으로 지표별 분석을 실시함으로써 성인지 예산서 작성 시 도움이 될 수 있도록 하였음

□ 분석 지표

- 성인지 예산서의 분석 지표는 성인지 예산서 상의 작성 내용 중 성 평등한 예산 계획 수립을 위해 중요한 지표들을 선정하여 해당 지표 작성 내용의 적절성을 살펴보았음
 - 첫째, 해당 사업이 성인지 예산 과제로 적합한 사업인지에 대해 살펴보았음. 대상 과제 선정 기준에 적합한지, 그리고 성불평등 혹은 성 격차 개선 가능성이 있는 지를 중심으로 살펴보았음
 - 둘째, 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어졌는지를 살펴보았음. 해당 사업의 사업 목적 및 예산 항목 등에 알맞게 사업대상자와 수혜자가 작성되어 있는지, 그리고 성별 통계 출처 및 대상자와 수혜자가 적절하게 명시되어 있는지를 중심으로 분석하였음
 - 셋째, 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어졌는지를 살펴보았음. 본 사업과 관련한 현황 및 여성과 남성의 서로 다른 사회 문화적, 경제적 여건 등과 연계하여 기술되고 있는지, 그리고 성별 수혜 분석에 근거하여 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지고 있는지를 중심으로 분석하였음
 - 넷째, 성과목표(지표)가 적절하게 작성되었는지 살펴보았음. 성별수혜분석 및 성별 격차 원인 분석에 근거하여 성과목표(지표)를 적절하게 제시하고 있는지에 대해 분석하였음

〈표6-1〉 2015년 성인지예산서 분석 지표 및 기준

구분	분석 지표	분석 기준
1	대상사업의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 대상사업 선정기준에 적합한가? · 성별 관련성, 성불평등 혹은 성 격차 개선 가능성이 있는가?
2	성별 수혜 분석의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 사업목적 및 예산 항목 등에 알맞게 사업대상자와 수혜자가 작성되어 있는가? · 성별 통계 출처 및 대상자와 수혜자가 적절하게 명시되어 있는가?
3	성별 격차 원인 분석의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 본 사업과 관련한 현황 및 여성과 남성의 서로 다른 사회 문화적, 경제적 여건 등과 연계하여 기술되고 있는가? · 성별 수혜 분석에 근거하여 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지고 있는가?
4	성과목표(지표)의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> · 성별수혜분석 및 성별격차 원인 분석에 근거하여 성과목표(지표)를 적절하게 제시하고 있는가?

2. 분석 결과

- 제주특별자치도 2015년도 성인지 예산 과제는 총 212개로 이 중 대상 과제 적합성 여부를 살펴본 결과 적합한 과제는 202개(95.3%), 부적합 과제 10개(4.7%)로 대부분 성인지 예산 대상 과제로 적합한 것으로 분석됨

〈표6-2〉 2015년 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성

(단위: 개, %)

구분	적합	부적합	전체
도 본청	35(94.6)	2(5.4)	37(100)
제주시 본청	54(91.5)	5(8.5)	59(100)
서귀포시 본청	60(95.2)	3(4.8)	63(100)
제주시 읍면동	26(100)	-	26(100)
서귀포시 읍면동	17(100)	-	17(100)
직속기관 및 사업소	10(100)	-	10(100)
합 계	202(95.3)	10(4.7)	212(100)

* 부적합 과제: 에너지 정책 수립(홍보물 제작), 농어촌민박 경쟁력 강화(홍보물 제작), 무인발급기 유지보수 관리, 모범공무원 선진지 견학 지원, 아름다운 문화 향기존 전시회 운영, 시민환경체험센터 홍보 추진, 청사 시설물 유지관리 보수 등, 직원 국내 문화 탐방, 정신보건사업 등

- 2015년 제주특별자치도 성인지 예산 과제 중 대상 과제로 적합한 과제 202개 중, 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어진 과제는 159개(78.7%), 부적절하게 이루어진 과제는 43개(21.3%)임

〈표6-3〉 2015년 제주특별자치도 성인지예산 성별 수혜 분석 적절성

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	20(57.1)	15(42.9)	35(100)
제주시 본청	41(75.9)	13(24.1)	54(100)
서귀포시 본청	48(80)	12(20)	60(100)
제주시 읍면동	26(100)	-	26(100)
서귀포시 읍면동	17(100)	-	17(100)
직속기관 및 사업소	7(70)	3(30)	10(100)
합 계	159(78.7)	43(21.3)	202(100)

- 성별 격차 원인 분석의 적절성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 71개(35.1%), 부적절하게 이루어진 과제는 131개(64.9%)임

〈표6-4〉 2015년 제주특별자치도 성인지예산 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	17(48.6)	18(51.4)	35(100)
제주시 본청	26(48.1)	28(51.9)	54(100)
서귀포시 본청	18(30)	42(70)	60(100)
제주시 읍면동	4(15.4)	22(84.6)	26(100)
서귀포시 읍면동	-	17(100)	17(100)
직속기관 및 사업소	6(60)	4(40)	10(100)
합 계	71(35.1)	131(64.9)	202(100)

- 성과 목표(지표) 적합성 분석 결과, 적절하게 이루어진 과제는 58개(28.7%), 부적절하게 이루어진 과제는 144개(71.4%)임

〈표6-5〉 2015년 제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 적절성

(단위: 개, %)

구분	적절	부적절	전체
도 본청	17(48.6)	18(51.4)	35(100)
제주시 본청	18(33.3)	36(66.7)	54(100)
서귀포시 본청	18(30)	42(70)	60(100)
제주시 읍면동	-	26(100)	26(100)
서귀포시 읍면동	-	17(100)	17(100)
직속기관 및 사업소	5(50)	5(50)	10(100)
합 계	58(28.7)	144(71.3)	202(100)

가. 도 분청

1) 성인지 예산 대상과제

☐ 대상과제 적합성 여부

- 2015년 도 분청 성인지예산 사업은 총 37개로 부적합 과제 2개(5.4%), 적합 과제 35개(94.6%)임

〈표6-6〉 2015년 도 분청 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	35(94.6)	2(5.4)	37(100)

☐ 부적합 과제

- 2015년 도 분청 성인지예산 부적합 과제는 ‘에너지정책수립’, ‘농어촌민박 경쟁력 강화’ 2개 과제로 해당 사업은 성별 관련성 및 성차별 개선 관련성이 없어 성인지 예산 대상 사업으로 부적합함

〈표6-7〉 2015년 도 분청 성인지예산 부적합 과제

구분	사업명	부적합 이유
1	에너지 정책 수립	도민안전문화 확산 등 안전관리체계 구축 위해, 도민에게 전기, 가스, 승강기분야 안전교육 홍보물 제작, 배포하는 사업으로 성별 관련성 및 성차별 개선 가능성 적음
2	농어촌민박 경쟁력 강화	농어촌민박 홍보물 제작 홍보함으로써 농촌관광 및 경제활성화를 목적으로 하는 사업으로, 성별 관련성 및 성차별 개선 가능성 적음

2) 성별 수혜 분석

☐ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2015년 도 분청 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 15개(42.9%)이고 적절한 과제는 20개(57.1%)임

〈표6-8〉 2015년 도 본청 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	20(57.1)	15(42.9)	35(100)

□ 부적절 과제

- 2015년 도 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제는 15개로, ‘복권사업 성과평가’, ‘생활공감정책모니터단 세미나’, ‘문화관광해설사 지원’, ‘외국인 생활여건 개선’, ‘공동주택 운영 관리’, ‘교통약자이동증진센터 사업 지원’, 다문화가정 부부 종합 건강검진 사업 ‘등임
 - ‘여성아동보호지역연대협의회 운영’, ‘녹색구매지원센터 운영’ 사업은 사업 수혜자를 불특정 다수로 작성하는 등 수혜자 성별 통계 작성이 이루어지지 않음. 성별 분리 통계 구축이 되어 있지 않다면 앞으로 마련해 나가야 할 것임
 - ‘복권사업 성과평가’, ‘생활공감정책모니터단 세미나’, ‘외국인 생활여건 개선’, ‘공동주택 운영 관리’, ‘독거노인 안전 확인 서비스 지원’ 등 7개 사업은 사업 목적과 내용에 부합하지 않게 대상자와 수혜자를 설정하였음
 - ‘문화관광해설사 지원’, ‘위기청소년 통합지원체계 운영’, ‘여대생커리어개발지원사업’, ‘가정폭력방지 및 피해자 보호사업’ 4개 사업은 사업대상자 및 수혜자의 근거와 출처가 적절하지 않았고, ‘교통약자이동증진센터사업지원’과 ‘한라생태숲 탐방프로그램 운영’ 사업은 각각 대상자 및 수혜자 수치 확인이 필요함

〈표6-9〉 2015년 도 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	복권사업 성과평가	복권수익사업 7개 사업에 대한 만족도 조사를 목적으로 하는 사업으로, 사업대상자와 수혜자 불특정 다수로 산출함. 사업대상자는 지원사업 수혜자로, 사업수혜자는 만족도 조사 실시 대상으로 산출해야 할 것임
2	생활공감정책모니터단 세미나	사업대상자와 수혜자를 동일하게 작성함. 사업대상자는 도민이므로 제주도민 성별인구를, 수혜자는 생모니터단 성원의 성별을 구분하여 기재해야 할 것임
3	문화관광해설사 지원	사업대상자와 수혜자 출처 없음
4	외국인 생활여건 개선	사업대상자와 수혜자 도내 거주외국인으로 동일하게 작성함.

구분	사업명	분석결과
		이 사업은 도내 거주외국인 생활가이드북 제작 배포 사업으로 사업 대상자는 도내 거주외국인이나 수혜자는 제작부수(4,000부)에 따라 산출해야 할 것임
5	공동주택 운영 관리	사업대상자는 불특정 다수로, 수혜자는 전체 66명이나 성별 분리 산출 안됨. 이 사업은 아파트 입주자 대표, 관리소장 등을 대상으로 실시하는 교육으로 사업대상자는 입주자 대표 및 관리소장수이며 수혜자는 교육 참여자임
6	교통약자이동증진센터사업지원	이 사업의 대상자는 1-2급 장애인, 휠체어 이용 65세 이상 노약자 등인데 수혜자가 규모가 더 많게 작성됨. 그 이유는 대상자는 이용자이나 수혜자는 이용건수로 산출되었기 때문이라고 추정됨. 수혜자 또한 이용자로 수혜단위 수정 필요
7	위기청소년 통합지원체계 운영	사업대상자와 수혜자 수치 동일하게 작성됨. 통계 출처 없음
8	독거노인 안전 확인 서비스 지원	사업대상자는 65세 이상 전체인노인, 수혜자는 65세 이상 홀로 사는 어르신으로 작성함. 이 사업의 대상은 65세 이상 홀로 사는 어르신으로 수혜자는 서비스를 직접 이용한 어르신으로 수정 필요. 산출 어렵다면 원인 기재 바람
9	여대생커리어개발지원사업	사업대상자와 수혜자의 수치는 다르나 통계 근거는 '취업을 앞둔 여대생'으로 동일하게 작성됨. 통계 출처가 기재되지 않아 분석어려움
10	가정폭력방지 및 피해자보호	사업수혜자는 실제 긴급전화 상담이나 보호 서비스를 이용한 자로 수혜자 근거 수정 및 수치 확인 필요
11	여성아동보호지역연대협의회 운영	사업대상자 수치 작성 안 됨. 이 사업의 대상자는 여성아동보호지역 연대협의회 운영에 따른 수혜를 받는 제주도민 전반이며, 수혜자는 서비스를 직접 받는 도민임. 산출이 어렵다면 그 원인을 기재 바람
12	다문화가정 부부 종합건강검진 사업	이 사업의 대상자는 다문화가족부부로 성비가 동일하여야 하나 여성이 90%인 것으로 보아 국제결혼부부 중에서도 외국인 결혼 이주자의 성비를 기재한 것으로 판단됨. 대상자 선정이 부적절함
13	지방의제21협의회 사업추진	사업대상자는 불특정다수, 수혜자는 여성 60%, 남성 40%로 작성함. 이 사업은 도민을 대상으로 하는 사업으로 사업대상자는 제주도민이 되어야 하며 수혜자는 실제 사업에 참여한 도민으로 수정 필요. 산출이 어렵다면 그 원인을 기재 바람
14	녹색구매지원센터 운영	사업대상자는 제주도민으로 수혜자는 불특정다수로 작성함. 수혜자 성별분리통계 구축 필요
15	한라생태숲 탐방프로그램 운영	사업대상자는 한라생태숲 탐방객으로 수혜자는 탐방프로그램 참여자로 작성함. 그러나 프로그램 참여자의 성비가 대상자의 성비와 동일하게 작성되어 실제 참여자의 성비인지 확인 필요함

3) 성별격차 원인 분석

□ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2015년 도 분청 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 부적합 과제 18개(51.4%), 적합 과제 17개(48.6%)로 부적합 과제가 1개 더 많았음

〈표6-10〉 2015년 도 본청 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	17(48.6)	18(51.4)	35(100)

□ 부적절 과제

○ 2015년 도 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제는 18개로, ‘재난심리안정지원사업’, ‘복권사업 성과평가’, ‘전문자원봉사자 양성 아카데미’, ‘생활체육프로그램 운영’, ‘공동주택 운영관리’, ‘제주올레콜센터운영’ 등임

- ‘재난심리안정지원사업’, ‘복권사업 성과평가’, ‘공동주택 운영 관리’ 3개 과제는 이전 지표인 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않음으로 인해 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐
- ‘세정대학 교육 위탁’, ‘전문자원봉사자 양성 아카데미’, ‘생활체육프로그램 운영’, ‘여성장애인 사회참여 확대지원사업’, ‘범도민 안전체험 한마당 운영’ 등 15개 과제는 수혜자의 성별 격차 및 해당 사업 대상에 대한 성별 특성 및 성별 요구 등 경제적 사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어짐

〈표6-11〉 2015년 도 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	재난심리안정지원사업	성별수혜분석에서는 여성의 비율이 높은 것으로 나타났으나, 성별 격차 원인 분석에서는 반대로 남성의 참여가 많으며 그 원인에 대해 분석하고 있음. 성별 수혜 분석을 바탕으로 성별 격차에 대한 원인 분석을 해야 할 것임
2	복권사업 성과평가	성별수혜분석이 적절하지 않음에 따라 이에 기반하여 구체적인 분석이 이루어지지 않음
3	세정대학 교육 위탁	세정대학 운영 사업으로 남성 참여(63%)가 높은 반면 여성 참여가 낮은 원인에 대해 ‘주로 야간에 이루어지기 때문’이라고 분석하였는데, 사업 내용과 방식 등의 성별 관련성에 대해 보다 구조적인 분석이 이루어질 필요가 있음
4	전문자원봉사자 양성 아카데미	자원봉사양성아카데미 참여자의 여성 참여가 높은 반면 남성의 참여가 낮은 원인에 대해 남성의 경제활동 참여로 자원봉사 활동이 어렵다고 분석하였는데, 사업대상자인 제주특별자치도 자원봉사자 수는 여성 53.3%, 남성 46.7%로 성별 차이가 크지 않은 반면 이 프로그램의 참여자는 여성 76.7%, 남성 23.3%로 성별 격차가 큰 원인에 대해

구분	사업명	분석결과
		서 분석 필요. 경제활동뿐만 아니라 가사, 돌봄 활동, 여가활동 등 다각적인 측면에서 성별 격차의 구조적 원인 분석 필요
5	생활환경감정책모니터단 세미나	모니터단 참여자 중 여성 93.7%, 남성 6.3%인 원인에 대해 ‘공개 모집결과 여성이 관심을 가짐으로써 여성이 많아짐’으로 분석함. 왜 여성이 관심을 가지게 되고 쉽게 참여할 수 있는지, 반면 남성은 그렇지 못하는 원인은 무엇인지 보다 구조적인 맥락에서 분석 필요
6	생활체육프로그램운영	여성 참여가 높은 사업으로 그 원인에 대해 ‘규칙적인 운동을 하지 못하는 사회문화적 차이에 따라 여성의 신체적 조건에 맞는 생활체육을 보급’할 필요성을 제시함. 체육활동에 대한 성별 현황 및 실태자료를 기반으로 성별 특성에 알맞은 체육활동 지원 필요성을 보다 다각적으로 분석 필요
7	공동주택 운영관리	성별분리통계 미구축 및 성별수해분석이 적절하지 않음에 따라 이에 기반하여 구체적인 분석이 이루어지지 않음
8	교통약자이동 증진센터사업 지원	성별격차 원인에 대한 분석 이루어지지 않음. 수혜자 중 남성이 다소 높은 원인에 대한 성별 현황 및 구조적 측면에서 분석 필요
9	위기청소년 통합지원체계 운영	성별격차 원인에 대한 분석 이루어지지 않음. 위기청소년 중 남성이 다소 많은 원인에 대한 성별 현황에 기반 및 구조적 측면에서 분석 필요
10	여성장애인 사회참여 확대지원사업	‘여성 및 장애인이라는 이중적 어려움으로 인해 사회구조적 격차가 발생’한다고 분석하였으나, 여성장애인 사회 참여 확대 지원이 필요한 원인에 대해 보다 구체적인 분석 필요
11	독거노인 안전 확인 서비스 지원	‘노인 가구 중 여성 독거 노인 85%로 안전과 사고 노출에 여성 노인 취약’하다고 분석하였음. 이 사업은 여성 수혜가 높은 사업으로 독거 노인 중에서도 여성노인이 사고와 범죄 등에 취약하며 예방지원의 필요성에 대해 다각적 측면에서 분석 필요
12	여대생커리어개발지원사업	성별격차 원인에 대한 분석 이루어지지 않음. 여대생의 진로개발 및 취업 지원 등 경제활동 참여 지원이 필요한 원인에 대해 여성의 경제적, 사회문화적 지위 등 구조적 측면에서 분석 필요
13	가정폭력방지 및 피해자보호	성별격차 원인에 대한 분석 이루어지지 않음. 폭력과 안전 측면에서 여성의 수요와 사회문화적 측면을 연계하여 원인 분석 필요
14	여성아동보호지역 연대협의회운영	여성과 아동의 폭력 피해 현황 및 사회문화적 측면과 연계하여 분석 필요
15	성희롱예방교육	성별격차 원인에 대한 분석 이루어지지 않음. 사업대상자는 고위직 공무원으로 고위직의 남성화로 인해 수혜자의 남성 비율도 높음. 남성들이 교육에 많이 참여해야 하는 원인에 대해 공식사회의 남성중심성, 성역할 고정관념 등에 초점을 맞춰 분석 필요
16	다문화가정 부부 종합건강검진 사업	성별격차 원인에 대한 분석 이루어지지 않음. 다문화가정부부를 지원해야 하는 필요성, 그 중에서도 결혼이주배우자에 대한 지원이 필요한 원인에 대한 분석 필요
17	제주올레콜센터 운영	수혜자의 성별 통계 미구축. 단 여성 수혜자가 많을 것이라고 추정하고 있음. 편의 시설, 행사 정보, 안전 대책 등 올레 콜센터 이용자의 성별에 따른 요구도나 만족도 등을 바탕으로 성별 특성 분석 필요
18	범도민 안전체험 한마당 운영	성별 분리 통계 미구축. 그러나 여성 참여가 높다고 추정함. 여성 참여자 높은 원인에 대해 ‘학생 체험에 동참하는 여성(어머니) 비율이 높음’으로 분석하였는데, 참여자의 만족도 및 요구도 조사를 통해 참여자의 성별 격차에 대한 분석 필요

4) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2015년 도 본청 과제의 성과 목표(지표) 적절성을 살펴보면 부적절 과제가 18개 (51.4%), 적절한 과제가 17개(48.6%)로 부적절하게 작성된 과제가 1개 더 많았음

〈표6-12〉 2015년 도 본청 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	17(48.6)	18(51.4)	35(100)

□ 부적절 과제

- 2015년 도 본청 성과 목표(지표) 부적절 사업은 18개로, ‘노동위원회 전원회의’, ‘주민참여예산제 운영’, ‘공무원 법제교육 운영’, ‘공동주택운영관리’, ‘다문화가정 부부 종합건강검진 사업’, ‘골목상권 살리기 체험 아카데미 운영’, ‘후계농업인 육성’, ‘수산물종교관리’ 등임
 - ‘공동주택운영관리’와 ‘범도민 안전체험 한마당 운영’ 사업은 해당 사업 대상자와 수혜자의 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐으로써 성과 목표 설정에 오류가 발생한 경우이고, ‘문화관광해설사 지원’, ‘독거노인 안전확인 서비스 지원’, ‘여대생커리어개발지원사업’, ‘가정폭력방지 및 피해자 보호’, ‘골목상권살리기 체험 아카데미 운영’ 등 7과제는 사업내용과 목적에 알맞지 않은 성과목표 설정이 이루어졌음
 - ‘청소년문화존 운영’, ‘제주올레 콜센터 운영’ 사업은 남성 및 여성 수혜 비율 제고 방향으로 설정하였는데, 전체 수혜자 확대 방향이 보다 적절하며, ‘노동위원회 전원회의’, ‘주민참여예산제 운영’, ‘공무원 법제교육 운영’, ‘전문자원봉사자 양성 아카데미’, ‘위기청소년 통합지원체계 운영’, ‘첨단제조기업 생산 인프라 확충’ 등 7개 과제는 현재 수준보다 낮은 목표치를 설정하는 등 성과 목표를 소극적으로 제시하고 있음

〈표6-13〉 2015년 도 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	노동위원회 전위원회	노동위원회 여성위원 위촉수 13명을 설정하였으나 목표치 낮게 설정함
2	주민참여예산제 운영	예산학교 여성 참여도와 여성참여자수를 각각 성과목표와 성과지표로 제시하고 여성참여비율을 34%(282명)에서 36%로 확대 계획. 성과 목표 소극적으로 제시
3	공무원 법제교육 운영	공무원 법제교육 활성화와 여성 참여 비율을 각각 성과목표와 성과지표로 제시하고 여성참여비율을 34%(69명)에서 35%로 확대 계획. 성과 목표 소극적으로 제시
4	전문자원봉사자 양성 아카데미	남성 전문자원 봉사자 양성과 남성 참여 비율을 각각 성과목표와 성과지표로 제시하고 남성참여비율을 23%에서 25%로 확대 계획. 성과 목표 소극적으로 제시
5	문화관광해설사 지원	성과 목표 : 문화관광해설사 배치 관광지를 현행 수준 27개소 유지. 이 사업은 문화관광해설사를 지원하는 사업으로 수혜자의 전체 비율을 확대하는 방향으로 성과목표 설정 수정 필요
6	공동주택운영관리	성별격차 원인 분석 부적절로 인해 성과 목표 설정 및 분석 어려움
7	청소년문화존 운영	성과목표: 남성 참가율 확대, 성과 지표: 남성청소년 참가자수로 설정. 이 사업은 여성의 참여가 높은 사업이나 단순히 남성의 참여를 높이는 방향보다는 전체 참가율을 높이는 방향으로 목표 수정 필요
8	위기청소년 통합지원체계 운영	위기청소년 통합 지원과 위기개입 및 긴급구조, 사례관리를 각각 성과목표와 성과지표로 제시하고 서비스 이용자를 2,100명에서 2,150명으로 확대 계획. 성과 목표 소극적으로 제시
9	독거노인 안전확인 서비스 지원	성과목표: 성별간 형평성 고려한 서비스 제공, 성과지표: 여성어르신 서비스 수혜율로 하고 여성수혜자비율을 85% 수준으로 유지 계획. 여성 참여자 비율이 높은 사업으로 여성수혜자비율을 현 수준으로 유지하는 것보다 전체 수혜자를 제고하는 방향으로 목표 수정 필요
10	여대생커리어개발지원사업	성과목표: 여대생 커리어개발 센터 운영, 성과지표: 참여인원으로 설정하고 여성 참여자 2,500명 수준으로 유지 계획 여성 참여자를 현재 수준으로 유지하는 것보다는 프로그램 만족도 제고 또는 프로그램 개설 수 확대 방향으로 수정 필요
11	가정폭력방지 및 피해자 보호	성과목표: 폭력피해여성 24시간 긴급전화 상담 및 보호 지원, 성과지표: 시설운영개소수로 설정하고 1시설 개소수를 유지 계획. 시설 프로그램 이용자 수 또는 이용자 만족도 제고 방향으로 수정 필요
12	다문화가정 부부 종합건강검진 사업	성과목표: 건강한 가정생활 유지, 성과지표: 건강검진 수검자수로 설정하고 150쌍 지원 계획. 성과목표가 전년도 목표에 비해 150쌍 줄어 들게 설정됨. 이에 대한 사유가 있다는 설명 필요함
13	제주올레 콜센터 운영	성과목표: 제주올레 콜센터운영지원, 성과지표: 나홀로 여성 콜센터 이용률로 4% 계획. 콜센터 서비스 이용 확대를 위해 전체 콜센터 이용률 제고로 목표 수정 필요
14	골목상권 살리기 체험 아카데미 운영	성과목표: 참여자 만족도 향상, 성과지표: 만족도로 80% 계획하였으나, 여성 참여율이 매우 저조한 사업으로 여성 참여 비율 제고 방향으로 목표 수정 필요
15	첨단제조기업 생산 인프라 확충	성과목표:여성경영기업 지원 확대, 성과지표: 여성경영기업 지원율 10% 계획하였으나, 현재 지원율이 18%로 성과 목표 소극적 제시
16	후계농업인 육성	성과목표 및 지표: 여성후계농업인 만족도 85% 달성 계획하였으나, 만족도 보다는 여성참여율 제고로 설정하여 실질적 여성 참여 제고 노력 필요

구분	사업명	분석결과
17	수산종묘관리	중요방류사업 수혜자 확대를 성과목표로 설정하였으나 방류지역 잠수어업인 수를 목표치로 설정하고 있음. 이 사업은 직접적인 수혜자 산출이 어려운 사업으로 성과목표는 해당 사업의 목적에 알맞게 여성어업인의 소득 증대로 연결될 수 있도록 소득 향상 및 만족도 제고 방향으로 설정할 필요 있음
18	범도민 안전체험 한마당 운영	성별격차 원인 분석 부적절로 인해 성과 목표 설정 및 분석 어려움. 여성과 가족 관련 프로그램 확대 편성 필요

5) 성인지예산서 작성 적절 과제

- 2015년 도 본청 성인지 예산 사업 중, 위에서 살펴본 주요 분석 지표들이 모두 적절하게 작성된 사업은 ‘사회취약계층 문화예술 교육사업’ 1개 사업임

〈표6-14〉 2015년 도 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제

구분	사업명	주요 내용
1	사회취약계층 문화예술 교육사업	여성 참여가 높은 사업으로 적극적인 홍보와 다채로운 프로그램 시도를 통해 전체 교육 참여자 비율 제고를 성과 목표로 제시함

나. 제주시 본청

1) 성인지 예산 대상과제

☐ 대상과제 적합성 여부

- 2015년 제주시 본청 성인지예산 사업은 총 59개로 부적합 과제는 5개(8.5%), 적합 과제는 54개(91.5%)임

〈표6-15〉 2015년 제주시 본청 대상 과제 적합성

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	54(91.5)	5(8.5)	59(100)

☐ 부적합 과제

- 2015년 제주시 본청 부적합 과제는 ‘무인민원발급기 유지보수 관리’, ‘모범공무원 선진지 견학 지원’, ‘아름다운 문화 향기존 전시회 운영’, ‘시민환경체험센터

티 홍보 추진’, ‘청사시설물유지관리보수등’ 5사업으로 성별 관련성 및 성차별 개선 관련성이 없어 성인지 예산 대상 사업으로 부적합함

〈표6-16〉 2015년 제주시 본청 부적합 과제

구분	사업명	부적합 이유
1	무인민원발급기 유지 보수 관리	24시간 무인민원발급기 운영사업으로 성별 관련성 및 성차별 개선 가능성 적음
2	모범공무원 선진지 견학 지원	모범공무원에 대한 국내선진지 견학 지원사업으로 성별 관련성이 적을 뿐만 아니라 성별 수혜 조정 불가능함
3	아름다운 문화 향기존 전시회 운영	제주시참사랑문화의 집 프로그램 수강자생들의 작품 전시회 지원 사업(예산:2백만원)으로 성별관련성 및 성차별 개선 가능성 적음
4	시민환경체험센터 홍보 추진	환경기초시설 홍보 리플렛 제작사업(예산:2백만원)으로, 성별 관련성 및 성차별 개선 가능성 적음
5	청사시설물유지관리보수등 (공연장 청소용역)	제주아트센터 공연장 청소용역으로 쾌적한 환경 조성사업으로 성별 관련성 및 성차별 개선 가능성 적음

2) 성별 수혜 분석

□ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2015년 제주시 본청 성인지 예산 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 13개(24.1%)이고 적절한 과제는 41개(75.9%)임

〈표6-17〉 2015년 제주시 본청 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	41(75.9)	13(24.1)	54(100)

□ 부적절 과제

- 2015년 제주시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제는 13개로 ‘열린 제주시 발간’, ‘중증장애인활동지원’, ‘노인돌봄기본서비스’, ‘제주시여성대학’, ‘문화유적지체험프로그램운영’, ‘아쿠아로빅 교실 운영’ 등임
 - ‘열린 제주시 발간’, ‘문화유적지 체험프로그램 운영’, ‘제주별빛누리공원

토요프로그램 운영’, ‘그린스타트운동 추진’, ‘치매상담센터 운영’ 등 7개 과제는 사업 목적과 내용에 부합하지 않게 대상자와 수혜자를 설정하였음

- ‘중증장애인활동지원’, ‘노인돌봄기본서비스’, ‘찾아가는 도서관 서비스 운영’, ‘수산인 육성운영 관리’ 4개 사업은 통계 출처와 근거가 명확하게 제시되지 않았고, ‘제주시여성대학’과 ‘아쿠아로빅 교실운영’ 사업은 수혜자 근거 및 수치 오류 가능성이 있어 재확인이 필요함

〈표6-18〉 2015년 제주시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	열린 제주시 발간	시정 홍보지 배포 사업으로 사업대상자와 수혜자를 불특정 다수로 작성함. 성별 수혜 현황을 산출하기 어렵다 하더라도 배포 기관 및 장소의 전체 수(값) 기재 필요
2	중증장애인활동지원	사업수혜자 근거를 ‘중증장애인 중 여성장애인수’로 작성하였는데, 활동지원 수혜를 받고 있는 장애인수로 수정 작성 필요. 산출 근거가 오류인지 수치가 오류인지 확인 필요
3	노인돌봄기본서비스	사업대상자는 ‘독거노인 등록 가구’로, 사업수혜자는 ‘실제 독거노인(수)’으로 작성하였는데, 수혜자 근거가 단순 오기인지 확인 필요. 이 사업의 수혜자는 실제 돌봄서비스를 받고 있는 독거노인 수여야 함
4	제주시여성대학	사업수혜자가 13년, 14년 여성 100명으로 동일하게 작성되어 있는데, 13년의 경우 실제 여성대학 참가인원을 14년의 경우는 추정치를 작성해야 함
5	문화유적지 체험프로그램 운영	사업대상자는 ‘불특정 다수’, 수혜자는 ‘제주목관아 및 삼양동유적지 이용객수’로 작성하였는데, 이 사업의 대상은 제주 시민이며 수혜자는 문화유적지체험프로그램 참여자로 수정 필요. 산출이 어렵다면 그 원인 기재할 필요 있음
6	제주별빛누리공원 토요프로그램 운영	사업대상자는 ‘불특정 다수’로, 수혜자의 근거는 ‘프로그램 신청자’로 작성하였는데, 이 사업은 대상이 정해진 사업으로 ‘제주시 초등학교 인구’ 등으로 수정하고 수혜자는 현재 작성된 수치 및 근거에 대한 구체적인 설명 필요(예-초등학교 참가자)
7	아쿠아로빅 교실 운영	사업수혜자 근거는 ‘아쿠아로빅 교실 참여자수’이고 수치는 남성이 보다 많이 참여하는 것으로 작성되었으나, 산출 근거 및 수치 모두 확인 필요. 전체 체육 활동 참여자 수를 기입한 것은 아닌지 확인 필요
8	찾아가는 (도서관)서비스 운영	사업수혜자 근거로 ‘조천읍 관개 4개 지역아동센터 아동’이라고 작성하였는데, 이는 사업 대상자이며 수혜자는 실제 찾아가는 서비스를 이용한 아동 수임. 산출 근거 수정 필요
9	어린이 상설 프로그램 운영	사업대상자는 ‘8세~13세 제주시민 수’, 수혜자는 ‘독서문화프로그램 참여자(어린이로 추정)’로 작성하였으나, 이 사업은 부모가 자녀와 함께 하는 가족프로그램으로 보고 참가자 전체 수만 기재하는 것이 적절함
10	그린스타트운동 추진	사업대상자는 ‘기후해설사 인원수’, 수혜자는 ‘제주시민’으로 작성하였으나, 이 사업은 전 시민 대상 사업으로 대상자는 제주시민으로 수혜자는 그린스타트프로그램 참여자로 수정 필요

구분	사업명	분석결과
11	수산인 육성운영관리	사업수혜자 근거 '제주시 수산인'이 아닌 '수산인육성프로그램 참여자수'로 수정 필요
12	자전거활성화 프로그램운영	사업수혜자 '불특정 다수'로 작성하였으나, 공공자전거 대역자로 수정 필요. 수혜 산출 어렵다면 그 원인 기재 필요
13	치매상담센터 운영	사업대상자는 '만65세 이상 제주시 동부 읍면지역 주민', 수혜자는 '치매 등록 환자 인원'으로 작성하였으나, 대상자를 '치매 등록 환자 인원'으로 수혜자는 '상담센터 이용자'로 수정 필요

3) 성별격차 원인 분석

□ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2015년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면 부적절 과제 28개 (51.9%), 적절 과제 26개(48.1%)임

〈표6-19〉 2015년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 적절성

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	26(48.1)	28(51.9)	54(100)

□ 부적절 과제

- 2015년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제는 28개로, '마을만들기 아카데미 운영', '읍면동복지위원 구성 운영', '지역아동센터 운영비', '노인돌봄기본서비스', '제주문화원 문화대학 운영', '문화유적지 체험 프로그램 운영', '국민생활체육진흥사업', '이용자중심의 도서관 환경 개선', '실버문화 프로그램 운영', '귀농인 창업실습비 지원', '주차장 기반 확충' 등임
 - '문화유적지 체험 프로그램 운영', '아쿠아로빅 교실 운영', '그린스타트 운동 추진', '가로청소 및 공한지 환경 정비' 등 7개 사업은 사업대상자 및 수혜자의 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않음으로 인해 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐
 - '제주시 여성 대학', '이용자 중심의 도서관 환경 개선', '어린이 상설프로그램 운영', '주차장 기반 확충', '마을만들기 아카데미 운영', '읍면동복지위원 구성 운영', '지역아동센터 운영비', '공익형노인일자리사업', '청

소년인문학 캠프 운영’, ‘생활체육서비스 지원’, ‘애월도서관 문화학교 운영’, ‘탐라도서관 문화학교 운영’, ‘한경도서관 문화학교 운영’ 등 21개 과제는 사업대상자와 수혜자의 성별 격차 및 해당 사업 대상에 대한 성별 특성 및 성별 요구 등 경제적 사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어짐

〈표6-20〉 2015년 제주시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	마을만들기 아카데미 운영	‘15년 신규 사업으로 성별수혜비율 산출이 불가능하나, 마을 만들기 사업이 마을 리더 중심으로 이루어질 가능성이 크고 마을 리더 중 남성 비율이 높기 때문에 참여자의 남성 비율이 높을 것이라고 분석함. 여기서 더 나아가 여성 리더가 적은 원인에 대해 경제적, 사회문화적 측면에서 분석 필요하며 여성 대상 리더십 교육 및 일반 주민 참여 독려 등의 대책 마련 필요
2	읍면동복지위원회 구성 운영	활동의 특성상 여성의 참여 비율이 높다고 분석하고 있는데, 보다 구체적인 분석 필요. 주민자치위원회를 비롯하여 다수의 의사결정구조에서 여성이 과소 대표되고 있는 것에 반해 복지 관련 위원의 경우 여성 참여가 높은 원인을 성역할 고정관념과 연계하여 분석 필요
3	지역아동센터 운영비	지역아동센터 참여 아동의 성별 비율은 거의 동일하나, 아동들의 성별 특성을 고려한 프로그램이 이루어지고 있는지에 대한 분석 필요
4	공익형노인일자리사업	여성 참여자가 높은 원인에 대해 여성노인의 근로 욕구가 높고 노후 안정에 대한 욕구가 높다고 분석하였는데, 여성노인들이 왜 공익형 일자리를 통해 그 욕구를 실현하려고 하는지 그리고 남성은 그러한 욕구가 없다고 할 수 있는지, 왜 없는지 등 노인이 처한 경제적, 사회문화적 측면에서 분석 필요
5	노인돌봄기본서비스	여성 참여가 높은 원인에 대해 단순히 남성보다 여성의 평균기대수명이 높기 때문에 노후에 어려움이 있다는 분석에서 더 나아가 여성노인의 처한 신체적(건강), 경제적, 사회문화적 측면에서 노인 돌봄의 필요성에 대한 분석 필요
6	제주시여성대학	사업 목적을 단순 기재함. 이 사업의 목적인 여성사회 참여를 위한 역량 강화 지원의 필요성을 여성들이 처한 경제적, 사회문화적 측면에서 분석 필요
7	청소년인문학 캠프 운영	여학생의 참여가 높은 원인에 대해 여학생은 정서 함양에 흥미가 있고 남학생은 활동적이고 체험적 프로그램에 흥미가 있다는 성별 특성으로 분석함. 이러한 성별 경향성이 있다 하더라도 왜 그러한지에 대한 사회문화적 학습 차원에서 분석 보완 필요
8	제주시 청소년 성문화센터 프로그램 운영	성별 격차 크기 않으나 여성이 조금 많은 이유는 성적 위험에 대한 교육에 대한 수요가 높기 때문이라고 분석함. 성별 특성 및 요구를 고려한 성교육 필요성 등에 대한 보완 필요
9	제주문화원 문화대학 운영	남성의 참여가 조금 높은 원인에 대해 프로그램 내용이 제주신화, 문화유적답사, 향토사 등 남성 관심이 높다고 분석하였는데, 이 내용들은 여성들도 관심이 많은 프로그램들임. 여성들의 관심이 있는 프로그램에도 불구하고 여성 참여가 저조한 원인에 대해 프로그램 시간

구분	사업명	분석결과
		대, 강사진 등 다각적인 측면에서 살펴볼 필요 있음
10	문화유적지 체험 프로그램 운영	성별 분리 통계 구축 및 성별 수혜 분석이 이루어지지 않음으로 인해 성별 격차 분석의 어려움
11	제주별빛누리공원 토요프로그램 운영	남학생 참여가 높은 원인에 대해 초등 고학년일수록 남성이 활동적이고 적극적인 성격이 두드러지게 나타나기 때문에 성별 차이를 보인다고 분석함. 그러나 2013년의 경우 여학생 47%로 남학생과 큰 차이가 없었는데 14년에 38%로 차이가 벌어진 원인에 대해 홍보 및 신청 방식 등 다각적인 측면에서 분석 필요
12	생활체육서비스 지원	남성 참여가 높은 사업으로, 그 원인은 남성 이용 비율이 높은 체육시설이 많기 때문으로 분석함. 그러나 이에 대한 대책으로 오전 시간대에 프로그램을 개설함으로써 여성 참여를 높이겠다고 계획함으로써 원인 분석과 대책의 연계성이 낮음. 프로그램 내용 및 운영 방식이 남성 중심으로 이루어졌다면 이에 대한 분석 보완 필요
13	국민생활체육진흥사업	저소득층 유, 청소년의 스포츠강좌이용권 지원 사업으로, 남성의 참여가 높은 사업임. 성별 격차 원인에 대해 현재 이용권 시설이 태권도장, 검도장 등 남성 위주 시설이라 여성 참여가 저조함으로 요가, 발레 등 여성 이용 시설을 확충하겠다고 계획함. 여성들의 요구를 반영하여 프로그램을 다양화하는 방식도 중요하나 기존 시설 또한 여성들이 이용할 수 있도록 홍보 및 운영 방식에 대한 분석 보완 필요
14	아쿠아로빅 교실 운영	사업수혜자 산출이 잘못되어 성별 격차 원인 분석이 불가능함
15	이용자 중심의 도서관 환경 개선	기존의 청사가 주 이용자층인 여성에 맞게 유지되어 성별 격차가 발생하였다고 분석함. 성별 수혜 분석에 따르면 여성과 남성의 이용 비율은 거의 동등한 것으로 나타나, 주 이용자층이 여성이라 할 수 없으며 여성에 알맞은 환경이 어떠한 것인지 드러나지 않음. 도서관 등 공공시설의 여성 및 가족 친화적 환경이 필요한 원인에 대한 분석이 이루어질 필요 있음
16	찾아가는 서비스 운영	지역아동센터에 찾아가는 도서관 사업으로 여아의 참여가 70%로 많은 사업임. 성별 격차 원인으로 프로그램이 실내에서 이루어져 활동적인 남성의 요구를 수용하기 어렵기 때문에 여성의 참여가 높다고 분석함. 그러나 이는 성별 특성에 대한 고정관념에 기인한 분석일 수 있으며 프로그램 운영 시간이나 방식 등을 통하여 남성과 여성의 요구 및 사회 문화적 측면 등과 연계하여 원인 분석 필요
17	실버문화프로그램 운영	여성의 참여가 높은 사업으로 성별 격차 원인으로 주로 정적인 프로그램이 개설되어 여성 참여는 높으나 남성의 참여가 낮다고 분석함. 그러나 이는 성별 특성에 대한 고정관념에 기인한 분석일 수 있으며 프로그램 운영 시간이나 방식 등을 통하여 남성과 여성의 요구 및 사회 문화적 측면 등과 연계하여 원인 분석 필요
18	어린이 상설프로그램 운영	여아와 남아의 참여 비율이 거의 동등한 사업으로, 그 원인으로 어릴 적부터 책임감을 통해 배우고자 하는 동기 유발 때문이라고 분석하고 있음. 이 사업은 어린이 대상 사업이긴 하나 부모가 함께 하는 가족 프로그램이라고 볼 수 있음. 자녀 양육의 성역할 고정성에 대한 분석을 통해 아버지도 함께 참여하는 방향으로 대책 마련이 필요
19	에월도서관 문화학교 운영	여성 참여가 높기 때문에 여성 선호하는 프로그램을 기획하면서 남성 참여가 저조하게 되었다고 분석함. 왜 여성 참여가 높은지에 대한 프로그램의 시간대, 내용, 방식 등을 통하여 성별 욕구와 사회 문화적 차이 측면에서 분석이 선행되어야 함
20	탐라도서관 문화학교 운영	여성 참여가 높은 사업으로 전업주부의 참여가 높기 때문으로 분석.

구분	사업명	분석결과
		왜 이러한 성별 격차가 나는지에 대해 프로그램의 시간대, 내용, 방식 등을 통하여 성별 욕구와 사회 문화적 차이 측면에서 분석 필요
21	한경도서관 문화학교 운영	여성 참여가 높기 때문에 여성 선호하는 프로그램을 기획하면서 남성 참여가 저조하게 되었다고 분석함. 왜 여성 참여가 높은지에 대한 프로그램의 시간대, 내용, 방식 등을 통하여 성별 욕구와 사회 문화적 차이 측면에서 분석이 선행되어야 함
22	그린스타트운동추진	사업대상자 및 수혜자 선정 오류 등 성별 수혜 분석이 부적절하여 성별 격차 분석이 불가능함
23	가로청소 및 공한지 환경정비	남성 참여가 높은 원인에 대해 육체적 힘이 필요하고 대형면허 소지 필요성 때문이라고 분석하였는데, 여성 참여자 37%가 하는 일에 대해서도 분석 필요함. 그리고 여성에게 어려운 일이라는 생각이 성역할이 고정관념에서 비롯된 것은 아닌지 점검 필요
24	귀농인 창업실습비 지원	여성의 참여가 높아지고 있으나 농가주 중심으로 신청이 이루어져 남성 비율이 높다고 하였으나, 이 사업은 14년 신규 사업으로 단년도 사업 실행을 통해 여성 참여가 높아지고 있다는 근거를 확인할 수 없음. 성별수혜분석과 연계 이루어지지 않음
25	신사업인력육성	이 사업은 수산전문지 구독 지원사업으로 여성 수혜 비율이 5.1%로 매우 낮은 사업임. 여성 수혜자가 낮은 원인은 어업 참여 여성 비율이 낮기 때문이라고 분석하였으나, 사업대상자인 어업종사자 수를 보면 여성 43.4%로 여성어업인이 적은 비율이 아님. 성별 수혜 분석과 연계하여 성별 격차 원인 분석이 이루어지지 않고 있음
26	시민정보화 교육운영	여성의 참여가 높은 사업으로 그 원인을 교육시간대에 여성참여 가능성이 높기 때문이라고 분석함. 교육프로그램의 시간대가 어떠한지, 교육 방식 및 홍보 방식은 어떠한지 등과 연계하여 성별 수요와 성별에 따른 사회문화적 차이 측면에 대한 분석 필요
27	주차장 기반 확충	성별 요구 및 사회문화적 차이 등과 연계하여 분석 필요. 임산부 및 영유아동반 전용 주차장 등 여성 및 가족 친화 주차장 조성 현황 및 필요성에 대한 경제적, 사회문화적 측면에서 분석 필요
28	치매상담센터 운영	사업대상자 및 수혜자 산출 오류로 인해 성별 격차 원인 분석 불가능

4) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2015년 도 분청 과제의 성과 목표(지표) 적절성을 살펴보면 부적절 과제가 36개 (66.7%), 적절한 과제가 18개(33.3%)로 부적절하게 작성된 과제가 더 많았음

〈표6-21〉 2015년 제주시 분청 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	18(33.3)	36(66.7)	54(100)

□ 부적절 과제

- 2015년 제주시 본청 성과 목표(지표) 부적절 사업 36개로, ‘열린 제주시 발간’, ‘지역자율방재단 운영’, ‘시정 정책자문위원회 운영’, ‘평생학습센터 교육 운영’, ‘지역참여자 역량 강화’, ‘신어업인력육성’, ‘시민경제대학 운영’, ‘자전거 활성화 프로그램 운영’ 등임
- ‘아쿠아로빅 교실 운영’, ‘가로청소 및 공한지 환경 정비’, ‘문화유적지 체험프로그램 운영’, ‘치매상담센터 운영’ 4개 사업은 사업 수혜자의 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐으로써 성과 목표 설정에 오류가 있음
 - ‘마을만들기 아카데미 운영’, ‘아라중합사회복지관 운영 지원’, ‘자활참여자 역량 강화’, ‘공중화장실 정비’, ‘승마체험 프로그램 운영’ 등 7과제는 사업 내용과 목적에 알맞지 않은 성과목표 설정이 이루어졌음
 - ‘평생학습센터 교육 운영’, ‘주민자치센터 특화 프로그램 운영’, ‘공익형 노인 일자리 사업’, ‘노인돌봄기본서비스’, ‘청소년 인문학 캠프 운영’, ‘수산인 육성운영 관리’ 등 7개 사업은 남성 참여가 적은 사업으로 성별 격차의 경제적, 사회문화적 구조에 대한 분석 없이 남성 참여율 제고를 성과 목표로 설정하였음
 - ‘열린 제주시 발간’, ‘지역자율방재단 운영’, ‘시정 정책자문위원회 운영’, ‘읍면동복지 위원회 구성 운영’, ‘국민생활체육진흥 사업’, ‘시민정보화 교육 운영’ 등 11개 과제는 현재 수준과 비교하여 목표 수치를 낮은 수준으로 제시하는 문제가 있었음

〈표6-22〉 2015년 제주시 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	열린 제주시 발간	성과목표 ‘구독 장소 확대를 통한 구독자 제고’, 성과 지표 ‘외부 구독 장소(확대)’로 작성하였으나, 외부 구독 장소(여러 사람들이 왕래하는 시설)뿐만 아니라 기관, 시민단체 등 단체 배포처 확대 필요
2	지역자율방재단 운영	성과목표 ‘재해재난 사전대비 능력 향상’, 성과지표 ‘여성 가입 비율’로 설정하였으나, 현재 수준(20.3%)에서 크게 다르지 않은 22%로 성과 목표 소극적 제시
3	시정 정책자문위원회 운영	성과목표 ‘여성 참여 기회 확대’, 성과지표 ‘여성비율’ 33%로 설정하였으나, 현재 수준(33.3%) 보다 낮은 33%로 성과 목표 소극적 제시
4	마을만들기 아카데미 운영	성과목표 ‘마을만들기 아카데미 교육 이수’, 성과지표 ‘이수인원’ 20%로 설정하였으나, 여성 참여가 저조할 것으로 예상되는 사업(신규)으

구분	사업명	분석결과
		로 여성참여율 제고로 목표 수정 필요
5	평생학습센터 교육 운영	성과목표 '성평등 교육 실천', 성과지표 '남성 참여 비율' 15%로 설정하였으나, 다양한 대상에게 지원 필요한 사업으로 참여자의 만족도 제고 또는 전체 참여자 확대로 목표 설정 필요
6	주민자치센터 특화 프로그램 운영	성과목표 '특화프로그램 운영 활성화', 성과지표 '남성참여율' 38%로 설정하였으나, 다양한 대상에게 지원 필요한 사업으로 참여자의 만족도 제고 또는 전체 참여자 확대로 목표 설정 필요
7	아라중합사회복지관 운영지원	성과목표 '만족도 향상', 성과지표 '이용자 만족도' 77%로 설정하였으나, 만족도 향상 보다는 전체 참여자 제고로 설정하는 것이 실질적인 서비스 개선 효과가 나타날 것으로 보임
8	읍면동복지위원 구성운영	성과목표 '복지위원 남성 인력 양성', 성과지표 '남성비율' 48%로 설정하였으나, 현재 수준(47.4%)과 비교하여 성과 목표 소극적 제시
9	중증장애인 활동지원	성과목표 '장애인 복지 증진', 성과지표 '여성수혜자' 42%로 설정하였으나, 현재 수준(40.8%)과 비교 성과목표 소극적 제시
10	공익형노인일자리사업	성과목표 '만족도 제고', 성과지표 '남성참여율' 29%로 설정하였으나, 참여자 만족도 제고 또는 전체 참여율 확대로 목표 수정 필요
11	노인돌봄기본서비스	성과목표 '남성 만족도 제고', 성과지표 '남성 참여율' 29%로 설정하였으나, 참여자 만족도 제고 또는 전체 참여율 확대로 목표 수정 필요
12	자활참여자 역량강화	성과목표 '복지안전망 구축', 성과지표 '여성참여자 탈수급율' 4%로 설정하였으나, 이 사업을 통해 직접적으로 달성할 수 있는 방향으로 설정해야 함으로 만족도 제고 또는 전체 수혜자 확대로 목표 수정 필요
13	청소년인문학 캠프 운영	성과목표 '청소년 주체적 가치관 확립', 성과지표 '남성 참여율' 41%로 설정하였으나, 참여자 만족도 제고 및 전체 참가자 확대로 수정 필요
14	보육교직원 역량강화 프로그램 운영	성과목표 '남성교직원 역량 강화', 성과지표 '남성교직원참여자수' 1명으로 설정하였으나, 참여자 만족도 제고 및 전체 참가자 확대로 수정 필요
15	문화유적지 체험프로그램 운영	성별 수혜 분석 및 성별 격차 분석이 적절하게 이루어지지 않음으로 인해 성과 지표 설정 및 분석 어려움
16	국민생활체육진흥사업	성과목표 '저소득 유청소년 체력향상 및 건강증진 도모', 성과지표 '여성 이용자 비율' 43%로 설정하였으나, 현재 수준(41.6%)과 비교하여 성과목표 소극적 제시
17	아쿠아로빅 교실 운영	성별 수혜 분석 및 성별 격차 원인 분석이 부절적하게 이루어짐에 따라 성과 목표 설정 및 분석 어려움
18	이용자 중심의 도서관 환경개선	성과목표 '공공도서관 운영', 성과지표 '도서관 환경 개선' 6건으로 설정하였으나, 성과 목표를 여성 및 가족 친화 환경 개선으로 수정 필요
19	찾아가는 서비스 운영	성과목표 '농어촌 지역 독서 문화 향유권 제공', 성과지표 '남성(어린이)참여율' 30%로 설정, 남성어린이의 독서문화 향유권을 위한 설정 방향 적절하나 현재 수준(29.6%)으로 성과목표 소극적 제시
20	실버문화프로그램 운영	성과목표 '남성노인 참여확대를 위한 프로그램 운영', 성과지표 '남성 참여 비율' 41%로 제시하였으나, 만족도 제고 및 전체 참여율 확대로 목표 수정 필요
21	어린이 상설프로그램 운영	성별 수혜 분석 및 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과 목표 설정 및 분석 어려움
22	에월도서관 문화학교 운영	성과목표 '공공도서관 운영', 성과지표 '남성 참여 비율' 34%로 설정하였으나, 만족도 제고 및 전체 참여자 확대로 목표 수정 필요
23	탐라도서관 문화학교 운영	성과목표 '도서관 문화학교 운영', 성과지표 '남성 참여자 비율' 45%로 설정하였으나, 만족도 제고 및 전체 참가자 확대로 목표 수정 필요

구분	사업명	분석결과
24	한경도서관 문화학교 운영	성과목표 '공공도서관 운영', 성과지표 '남성 참여자 비율' 46%로 설정하였으나, 만족도 제고 및 전체 참가자 확대를 목표로 수정 필요
25	공중화장실 정비	성과목표 '쾌적한 화장실 조성', 성과지표 '남녀 변기수 설치 비율'(남성 변기수 대비) 100%로 설정하였으나, 변기수 뿐만 아니라 기저귀 교환대, 유아변기 등 여성 및 가족 친화 환경 개선 건수로 수정 필요
26	가로청소 및 공한지 환경정비	성별 수혜 분석 및 성별 격차 원인 분석이 부절적하게 이루어짐에 따라 성과목표 설정 및 분석 어려움
27	공원화장실 리모델링	성과목표 '남성육아 편의를 위한 화장실 개선', 성과지표 '남성화장실 기저귀 교환대' 33%로 설정하였으나, 기저귀교환대 뿐만 아니라 유아 변기수 확대 등으로 성과 목표 확대 필요
28	귀농인 창업 실습비 지원	성과목표 '우수후계인력 양성', 성과지표 '지원 여성 비율' 10%로 설정하였으나, 현재 수준(20%)보다 낮아 성과 목표 소극적으로 제시. 낮게 설정한 원인 있다면 기재 필요
29	신사업인력육성	성과목표 '어촌 활성화 및 소득증대 기반 구축', 성과지표 '여성구독 비율' 6%로 설정하였으나, 현재 수준(5.1%)과 비교하여 성과 목표 소극적 제시
30	수산인 육성운영관리	성과목표 '어촌활성화 및 소득증대 기반 구축', 성과지표 '남성참여율' 30%로 설정하였으나, 만족도 제고 및 전체 참여자 확대를 목표로 수정 필요
31	승마체험 프로그램 운영	성과목표 '승마인구 저변 확대', 성과지표 '여성참여율' 60%로 설정하였으나, 만족도 제고 및 전체 참여자 확대를 목표로 수정 필요
32	시민경제대학 운영	성과목표 '시민들의 글로벌 리더십 강화', 성과지표 '남성 참여 비율' 40%로 설정하였으나, 만족도 제고 및 전체 참여자 확대를 목표로 수정 필요
33	시민정보화 교육운영	성과목표 '행정정보화 지역정보화 기반 조성', 성과지표 '만족도' 70점으로 설정하였으나, 만족도 점수 상향 조정 필요
34	자전거활성화 프로그램운영	성과목표 '자전거타기 이용 활성화', 성과지표 '남성 공공자전거 대여율' 38%로 설정하였으나, 만족도 제고 및 전체 참여자 확대를 목표로 수정 필요
35	주차장 기반 확충	성과목표 '쾌적한 주차환경 조성', 성과지표 '공영주차장 조성면수' 80면으로 설정하였으나, 여성 및 가족친화 주차장 조성면 수로 목표 수정 필요
36	치매상담센터 운영	성별 수혜 분석, 성별 격차 원인 분석이 부절적하게 이루어짐으로써, 성과 목표 설정 및 분석 어려움

5) 성인지예산서 작성 적절 과제

○ 2015년 제주시 본청 성인지 예산 사업 중, 위에서 살펴본 주요 분석 지표들이 모두 적절하게 작성된 사업은 9개로, 주요 내용은 아래 표와 같음

〈표6-23〉 2015년 제주시 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제

구분	사업명	주요 내용
1	음식점 일자리 구인·구직센터 운영	여성 참여가 높은 사업으로 여성의 경제적 자립을 위해 구직자의 취업률 100%를 성과 목표로 제시함
2	역사문화박물관대학 운영	여성 참여가 높은 사업으로 다양한 프로그램 개발 운영을 통

구분	사업명	주요 내용
3	제주별빛누리공원 가족프로그램 운영	해 프로그램 참여자의 만족도 제고를 성과 목표로 제시함 15년 신규 사업으로, 주로 육아 담당 역할을 하는 여성에 비해 남성의 참여 비율이 떨어질 것으로 예상, 프로그램의 남성 참여 비율 제고를 성과 목표로 제시함
4	농업경영컨설팅 지원	남성 참여가 높은 사업으로, 맞춤형 경영 컨설팅 지원을 통해 여성농업인 지원 비율 제고를 성과 목표로 제시함
5	가로등·보안등 유지관리	여성, 아동 대상 야간 범죄 예방을 위해 가로등 및 보안등 고장 접수 및 유지 관리 100% 성과 목표로 제시함
6	산모신생아 건강관리사 지원사업 (제주시제주보건소)	산모영양관리 및 신생아 돌보기 등 건강관리사를 지원하며 지원사업 만족도 제고를 성과 목표로 제시함
7	치매상담센터운영	여성 노인의 고령화 및 질병 수 등 성별 특성을 고려하여 서비스를 지원하며 치매센터 치매환자 등록자 확대를 성과목표로 제시함
8	취약계층건강관리사업	여성노인의 고령화가 빈곤 및 질병에 노출될 가능성이 크다는 성별 특성을 반영하여 취약계층 여성건강관리율을 여성 대상자 대비 여성수혜자율을 50%로 확대 제시함
9	건강행태개선사업	여성의 건강상태 및 규칙적인 운동 부족의 원인을 고정된 성 역할과 관련하여 분석하고 생애주기별 건강생활실천 프로그램 참여율 제고를 성과목표로 제시함

다. 서귀포시 분청

1) 성인지 예산 대상 과제

☐ 대상과제 적합성 여부

- 2015년 서귀포시 분청 성인지 예산 사업은 총 63개로 부적합 과제는 3과제(4.8%), 적합한 과제는 60개(95.2%)임

〈표6-24〉 2015년 서귀포시 분청 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	60(95.2)	3(4.8)	63(100)

☐ 부적합 과제

- 부적합 과제는 ‘무인 민원 발급 운영’, ‘직원 국내 문화 탐방’, ‘정신보건사업’ 세 사업으로 성별 관련성이 없거나 성별 수혜 조정이 불가능한 경우로 성인지 예산 대상 사업으로 부적합함

〈표6-25〉 2015년 서귀포시 본청 부적합 과제

구분	사업명	부적합 이유
1	무인민원발급기 운영	민원서류 발급을 위한 무인민원발급기 운영사업으로 성별 관련성 및 성차별 개선 가능성 적음
2	직원 국내 문화 탐방	모범공무원에 대한 국내 사찰 지원 사업으로 성별 관련성이 적을 뿐만 아니라 성별 수혜 조정 불가능함
3	정신보건사업	실질적인 사업 내용은 3백만원 예산의 자가우울검사 사업으로 우울검사를 실시하는 것 자체만으로는 성별 관련성 없음

2) 성별 수혜 분석

□ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2015년 서귀포시 본청 과제의 성별 수혜 분석 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 12개(20%)이고 적절한 과제는 48개(80%)임

〈표6-26〉 2015년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	48(80)	12(20)	60(100)

□ 부적절 과제

- 2015년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제는 ‘희망서귀포 제작’, ‘민원 해피콜(Happy-Call)추진’, ‘청소년 자원봉사리더 양성학교 운영’, ‘정보화마인드 함양 및 이용활성화’, 다문화 사회의식 확산 지원’, ‘지역아동센터 운영’, ‘지역문화예술 활성화’ 등 12개 과제임
- ‘희망서귀포 제작’, ‘민원 해피콜(Happy-Call)추진’, ‘청소년 자원봉사리더 양성학교 운영’, ‘다문화 사회 의식 확산 지원’, ‘지역문화예술 활성화’, ‘학교통학용 버스운행 지원’ 등 7개 사업은 해당 사업 목적과 내용에 부합하지 않게 대상자와 수혜자를 설정하였고, ‘정보화마인드 함양 및 이용활성화’, ‘독서문화프로젝트 운영(기적의 도서관)’, ‘주간보호센터운영(서귀포시서부보건소)’ 등 4개 사업은 사업대상자와 수혜자의 근거 및 출처의 확인이 필요함. ‘올바른 건강 습관을 위한 프로그램 운영(서귀포시동부보건소)’ 사업은 2백만원 저예산 사업인데 수혜자

는 서귀포시 동부 지역 주민 599명으로 작성되어 있어 예산대비 수혜 인원 규모가 커서 수치 확인 필요함

〈표6-27〉 2015년 서귀포시 본청 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	희망서귀포 제작	서귀포시 시정 홍보 간행물 배포 사업으로, 발간 부수 5,000부로 계획하고 있음. 사업대상자와 수혜자를 불특정 다수로 작성하였는데, 구독자의 성별 수혜가 산출되지 않는다 하더라도 전체 계를 기재.
2	민원 해피콜(Happy-Call) 추진	유기한민원 고객만족도 조사대상수를 사업수혜자로 작성하였는데, 사업수혜자는 실제 서비스 이용자로 민원 이용자임. 수혜자 산출이 어렵다면 원인 기재 필요
3	청소년 자원봉사리더 양성학교 운영	서귀포시 14세~19세 자원봉사자 등록자수를 사업수혜자로 작성하였는데, 이 사업은 청소년 자원봉사리더를 양성하는 프로그램으로 프로그램 참여자를 기재해야 함
4	정보화마인드 함양 및 이용활성화	정보화교육대상자를 사업수혜자 근거로 작성하였는데 이 사업의 수혜자는 정보화 교육 참여자로 수혜자 근거 및 수치 확인 필요
5	다문화 사회의식 확산 지원	이 사업은 다문화 가족 대상 사업으로 가구 단위 사업임으로 성별 수혜 분석이 어려움. 전체 참가 가구수를 기재해야 함
6	지역아동센터 운영	서귀포시 관내 만 18세 미만 아동을 사업수혜자 근거로 작성하였는데, 센터 이용 아동 수로 변경 필요
7	지역문화예술 활성화	사업대상자를 서귀포 문화원 문화학교 신청자로 작성하였는데, 이 사업의 대상자는 서귀포시 인구가 적합함
8	독서문화프로그램운영 (기적의 도서관)	사업대상자를 만5~12세 어린이 인구수로 작성하였는데, 이 사업은 시민대상 사업으로 서귀포시 전체 인구가 적합함
9	전시민 친환경농업 확산 교육사업	사업수혜자 근거로 전시민 친환경농업교육 대상자로 작성하였는데, 근거와 수치 확인 필요
10	학교통학용 버스운행 지원	사업대상자를 서귀포시 관내 마을버스 운영 중인 단체의 통학버스 이용 학생(5개 단체)로 작성하였는데, 통학버스 이용자는 사업수혜자로 이 사업의 대상자는 관내 지원 학교 학생수가 적합함
11	올바른 건강 습관을 위한 프로그램 운영 (서귀포시동부보건소)	사업수혜자로 서귀포시 동부지역 지역주민 수혜자 599명으로 작성하였는데, 이 사업은 2백만원 예산 사업으로, 2백만원 예산으로 600여명에 대한 수혜가 가능한지 확인 필요
12	주간보호센터 운영 (서귀포시서부보건소)	사업대상자로 입소 정원 기준(관내 65세 이상 경증치매 및 중풍 노인 15명 이내)으로 작성하였는데, 경증치매 중풍 노인 수로 변경하는 것이 적절함. 산출에 어려움이 있다면 원인 설명 필요

3) 성별격차 원인 분석

□ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2015년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면 부적절 과제 42개 (70%), 적절 과제 18개(30%)로 부적절 과제가 더 많았음

〈표6-28〉 2015년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	18(30)	42(70)	60(100)

□ 부적절 과제

- 2015년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제를 살펴보면, ‘희망서귀포 제작’, ‘민원 해피콜(Happy-Call)추진’, ‘안전문화운동 활성화’, ‘청소년 자원봉사리더 양성학교 운영’, ‘시민대학운영’, ‘자기주도학습 캠프 운영’, ‘서귀포시 행복드림 아카데미 운영’, ‘지혜로운 학부모되기 아카데미 운영’, ‘여성 문화 교육프로그램 운영’, ‘개별주택특성조사 인력관리’, ‘가사간병방문도우미 사업’, ‘읍면동 복지위원협의체 구성’, ‘노인일자리 사업’, ‘독서문화프로그램 운영’ 등 42개 사업임
- ‘희망서귀포 제작’, ‘민원 해피콜(Happy-Call)추진’ 2개 과제는 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않음으로 인해 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐
- 이외에 ‘안전문화운동 활성화’, ‘청소년 자원봉사리더 양성학교 운영’ 등 40개 과제는 수혜자의 성별 격차 및 해당 사업 대상에 대한 성별 특성 및 성별 요구 등 경제적 사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어짐

〈표6-29〉 2015년 서귀포시 본청 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	희망서귀포 제작	성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성별 격차 원인 분석에 어려움이 있음
2	민원 해피콜(Happy-Call) 추진	성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성별 격차 원인 분석에 어려움이 있음
3	안전문화운동 활성화	안전문화운동 추진 서귀포협의회 위원 워크숍 추진 사업으로 여성 참여가 저조한 원인(4명,20%)에 대해 당연직으로 구성되면서 남성 비율이 높다고 분석하였는데, 전체 구성 인원 및 당연직 구성 비율, 위원 자격 기준 등에 대한 구체적인 내용에 근거하여 분석 보완 필요
4	청소년 자원봉사리더 양성학교 운영	여학생 참여(52.5%)가 조금 높은 원인에 대해 봉사 활동 중 행사 안내 등 정적인 활동이 많고 자원봉사는 주로 여성이 하는 것이라는 사회적 분위기로 인해 남성의 참여가 저조하다고 분석하였는데, 작성자의 성별 고정관념이 반영된 것이 아닌지 점검 필요하며 우리 사회에서 여성 청소년과 남성 청소년에게 보이는 성역할 기대 측면에서 분석이 이루어져야 할 것임

구분	사업명	분석결과
5	시민대학운영	13년에는 읍면권에서 개최함으로써 부녀회 회원 등 여성 참여율이 높았고 14년은 시내권과 읍면에서 참여함으로써 남성 참여율이 높았다고 분석하였는데, 이러한 지역에 따른 성별 차이가 나타나는 원인에 대해 분석 보완 필요
6	자기주도학습캠프 운영	14년에 여성 청소년의 참여가 20%이상 증가하였는데 이러한 변화 추세와 함께 여성 청소년의 참여가 높은 원인에 대한 성별 특성 및 사회문화적 측면에서 분석 필요
7	서귀포시 행복드림 아카데미 운영	남자들에 비해 여성들이 가정에 있는 시간이 많고 교육에 대한 열정이 강하게 나타난다고 분석하였는데, 자산관리법과 부동산경매컨설팅 등에 여성들의 참여가 높은 원인에 대해 분석 보완 필요
8	지혜로운 학부모되기 아카데미 운영	여성 참여율이 높은 원인에 대해 여성(학부모)들이 자녀에 대한 교육적 관심이 많고 활동에도 적극적으로 참여한다고 분석하였는데, 여성들이 자녀 교육에 대한 책임을 부과하는 경제적, 사회문화적 측면에서 분석 보완 필요
9	여성문화 교육프로그램 운영	이 사업은 여성정책 추진사업으로 해당 사업 참여자의 성별 격차는 의미가 없으며, 여성의 경제적, 사회문화적 위치에 대한 분석을 통하여 여성문화프로그램 지원 필요성에 대해 분석하는 것이 적합함
10	정보화마인드 함양 및 이용활성화	교육대상지역인 농촌지역에서는 외부 활동이 많은 남성의 교육 참여가 저조하다고 분석하였는데, 정보화 교육이라는 해당 사업의 내용과 관련하여 남성 참여가 저조한 원인에 대해 분석 보완 필요
11	개별주택특성조사인력관리	기간제근로자 근무여건상(1년단위 채용 등) 여성보다는 남성 취업선호도가 높다고 분석하였는데, 13년에는 여성 수혜가 높았고 14년에는 남성 수혜가 높은 현상에 대한 설명 이루어져야 할 것임. 또한 기간제 근로자에 대해 남성 선호가 있는지에 대해서는 확인 필요
12	가사간병방문도우미사업	가사간병방문도우미사업의 남성 수혜자들이 가사 및 일상생활 지원 서비스를 선호한다고 분석하였으나 이 사업의 여성 수혜 비율이 높은 원인에 대한 분석은 이루어지지 않음. 여성들이 가사간병서비스를 필요로 하는 원인에 대해 본인이 직접 수혜를 받고자 하는 것인지, 가족의 간병지원을 받고자 하는 것인지 살펴볼 필요 있음
13	읍면동 복지위원협의체 구성	여성 참여가 조금 높은 원인(55.6%)에 대한 분석이 이루어지지 않음. 일반적인 의사결정 구조에서 여성이 과소대표되고 있는 현실과는 대조적으로 해당 위원회에 여성 참여가 높은 원인에 대해 해당 위원회의 성격 및 기능과 연결하여 살펴볼 필요 있음
14	서귀포종합사회복지관 사회복지특화 프로그램운영	여성노인의 참여가 높은 사업으로, 성별격차 원인 분석 이루어지지 않고 있음. 연령별 성별 인구 현황 및 여성노인의 건강 및 복지 측면에서 해당 사업의 필요성 분석 필요
15	중증장애인활동지원제도	성별에 따른 해당 사업 서비스에 따른 특성 및 요구에 대한 분석 필요
16	노인일자리 사업	여성노인의 참여가 높은 사업으로 여성노인 인구 비율이 높기 때문이라고 분석하였는데, 여성노인의 경제적, 사회문화적 지위의 열악한 상황과 연관하여 해당사업의 필요성 및 개선 필요성에 대해 살펴볼 필요 있음
17	양성평등 지원 사업	서귀포시 공무원 대상 성희롱 예방 교육 실시 사업으로 성희롱 예방 교육 및 양성평등 교육 시 성별 특성과 요구를 고려한 사업 추진 필요성 살펴볼 필요 있음
18	다문화 사회의식 확산 지원	다문화 가족 지원 사업으로 국제 이주 여성 및 다문화가족 지원 필요성에 대한 분석 필요

구분	사업명	분석결과
19	서귀포시 여성대학 운영	여성정책추진사업으로 여성 리더십 및 역량 강화 필요성에 대한 분석 필요
20	독서문화프로그램 운영 (삼매봉도서관)	여성 및 가족 친화 프로그램의 필요성에 주목하여 살펴보아야 할 것임
21	독서문화프로그램 운영 (중앙도서관)	여성 및 가족 친화 프로그램의 필요성에 주목하여 살펴보아야 할 것임
22	독서문화프로그램 운영 (동부도서관)	여성 및 가족 친화 프로그램의 필요성에 주목하여 살펴보아야 할 것임
23	독서문화프로그램 운영 (서부도서관)	여성 및 가족 친화 프로그램의 필요성에 주목하여 살펴보아야 할 것임
24	독서문화프로그램 운영 (기적의 도서관)	여성 및 가족 친화 프로그램의 필요성에 주목하여 살펴보아야 할 것임
25	독서문화프로그램 운영 (표선도서관)	여성 및 가족 친화 프로그램의 필요성에 주목하여 살펴보아야 할 것임
26	독서문화프로그램 운영 (성산일출도서관)	여성 및 가족 친화 프로그램의 필요성에 주목하여 살펴보아야 할 것임
27	서귀포예술의전당 문화가 있는 날 프로그램 운영	문화예술공연에 대한 관심이 남성에 비해 여성이 높을 것이라고 분석하였는데, 여가와 가족 영역 그리고 노동 영역의 성별 구조적 측면에서 살펴볼 필요 있음
28	지역공동체일자리사업	저소득층 일자리 지원 사업으로 여성 참여가 많은 원인에 대해 여성의 경제적, 사회문화적 열악한 위치와 연관하여 분석 필요
29	취약계층 가스안전시설 지원사업	여성노인 수혜가 높은 사업으로 여성노인의 수명이 길기 때문이라고 분석하였는데, 여성 노인의 건강 및 복지 현황과 연계하여 사업 지원 필요성 살펴볼 필요 있음
30	창업아카데미 운영	창업 프로그램 내용 및 방식 등 구체적인 현황을 통해 분석 보완 필요
31	관광아카데미 운영	여성 참여가 높은 원인에 대해 관광서비스 분야 여성 종사자가 많기 때문이라고 분석하였는데, 서비스 교육 참여자 중 여성이 많은 원인은 서비스는 여성의 일이라는 성역할 고정관념과 연계하여 살펴볼 필요 있음
32	전시민 친환경농업 확산교육사업	남성 참여가 높은 반면 여성 참여가 매우 저조한 사업으로, 성별 격차 원인 분석이 안 되어 있음. 대상자 선정 기준 및 홍보 방식, 프로그램 내용 및 방식 등과 연계하여 살펴보아야 할 것임
33	농어촌 보육여건 개선사업	보육교사에게 특별 근무 수당을 지원하는 사업으로 돌봄의 사회화 지원 측면에서 분석 필요
34	농어가도우미 지원사업	돌봄의 사회화 지원 측면에서 분석 필요
35	관광지 환경관리	직영관광지 환경 정비 인력 사업으로 여성 참여가 적은 원인에 대해 작업의 난이도 및 위험도가 낮은 직업이라고 분석하였는데 구체적인 일의 특성에 대한 설명 보완 필요
36	가로청소 및 환경정비강화 대체인력	남성이 대부분을 차지하는 사업으로 작업환경이 열악하여 여성 근로자의 참여 기피 현상이 있다고 분석하였는데 작성자의 편견이 개입된 것이 아닌지 점검 필요
37	산림서비스증진	남성 참여가 대부분인 원인에 대해 산림사업의 특성 때문이라고 분석하였는데 산림사업의 특성이 어떤 것인지 구체적인 분석 필요
38	자전거 이용 활성화	남학생 참여가 높은 사업으로 여학생이 자전거 이용에 대한 호응이 낮기 때문이라고 분석하였는데, 여학생의 호응이 낮은 원인에 대해 성별 특성 및 성별 요구 측면에서 보다 더 구체적으로 살펴볼 필요 있음
39	학교통학용 버스운행 지원	외곽지역 학생들의 불편을 해소하기 위해 운영되는 사업인데 여성 이

구분	사업명	분석결과
		용이 저조한 원인에 대해 학부모들의 안전한 귀가에 대한 우려 때문이라고 분석하였는데 안전과 편리를 도모해야 할 필요성에 대해 더 살펴볼 필요 있음
40	장애인 돌보미 사업	남성장애인의 참여가 높은 사업으로 여성 장애인은 가사부담, 참여 욕구 부족으로 인해 참여가 낮다고 분석하였는데 참여 욕구가 부족하다면 그 원인이 무엇인지 보다 구조적인 분석 필요
41	올바른 건강습관을 위한 프로그램 운영	여성 참여가 높은 원인에 대해 건강관련 관심도가 남성보다 높기 때문이라고 분석했는데 왜 그러한지 보다 구조적인 분석 필요
42	주간보호센터 운영	여성 수혜가 대부분을 차지하는 사업으로 수명이나 경제적 측면 뿐만 아니라 가족의 돌봄을 담당해온 여성들이 정작 본인의 돌봄이 필요할 때 가족의 지원을 받기 어렵고 사회적 지원이 필요하다는 측면에서 살펴볼 필요 있음

4) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2015년 서귀포시 본청 과제의 성과 목표(지표) 적절성을 살펴보면 부적절한 과제가 42개(70%), 적절한 과제가 18개(30%)로 부적절하게 작성된 과제가 더 많았음

〈표6-30〉 2015년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	18(30)	42(70)	60(100)

□ 부적절 과제

- 2015년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 부적절 사업은 ‘희망서귀포 제작’, ‘민원 해피콜(Happy-Call)추진’, ‘마을발전교육 운영’, ‘귀농귀촌 정착 교육 사업’, ‘자기주도학습캠프 운영’, ‘서귀포시 행복드림아카데미 운영’, ‘지혜로운 학부모되기 아카데미 운영’, ‘정보화마을 프로그램 관리자 육성’, ‘서귀포종합사회복지관 사회복지특화 프로그램 운영’, ‘스포츠강좌이용권 사업’, ‘전시민 친환경농업확산교육사업’, ‘관광지 환경관리’, ‘농어촌빈집정비’ 사업 등 42개 사업임
- ‘희망서귀포 제작’, ‘민원 해피콜(Happy-Call)추진’, ‘자기주도학습캠프 운영’, ‘경로당 활성화 사업’, ‘관광지 환경 관리’, ‘산림서비스증진’ 등 6개

사업은 해당 사업 수혜자의 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 이루어짐으로써 성과 목표 설정에 오류가 발생하였고, ‘정보화마을프로그램 관리자 육성’, ‘개별주택특성조사인력관리’, ‘관광아카데미 운영’, ‘농어촌빈집 정비’ 등 4개 과제는 사업목적과 내용에 알맞지 않은 성과목표 설정이 이루어졌음

- ‘마을발전교육 운영’, ‘귀농귀촌정착 교육사업’, ‘중증장애인활동지원제도’, ‘양성평등지원사업’, ‘전시민 친환경농업확산교육사업’, ‘장애인돌보미사업(서귀포시보건소)’ 등 9개 과제는 목표 설정 방향은 적합했으나 낮은 목표치를 설정하는 문제가 있음

- ‘서귀포시 행복드림 아카데미’, ‘가사간병방문도우미사업’, ‘노인일자리사업’ 등 22개 사업은 남성 수혜 비율 제고로 성과 목표를 설정하였으나 해당 사업의 대상자 및 수혜자의 성별 특성과 요구, 이에 영향을 미치는 경제적, 사회문화적 측면에 대한 고려 없이 여성과 남성의 수를 동일하게 맞추려고 하는 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있음. 이를 개선하기 위해서는 전체 수혜자 확대 방향 설정함으로써 다양한 사람들에게 수혜가 돌아갈 수 있도록 해야 할 것임

〈표6-31〉 2015년 서귀포시 본청 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	희망서귀포 제작	여성 정기구독율 30%를 설정하였으나, 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과목표 설정 어려움
2	민원 해피콜(Happy-Call) 추진	유기한민원만족도조사 대상 중 여성 비율 46%로 설정하였으나, 성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과목표 설정 어려움
3	마을발전 교육운영	여성교육 참여율 제고 방향 적절하나 목표치 낮게 설정함
4	귀농귀촌 정착 교육사업	여성교육 참여율 제고 방향 적절하나 목표치 낮게 설정함
5	자기주도학습캠프 운영	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과목표 설정 어려움
6	서귀포시 행복드림 아카데미 운영	남성 참여 비율 제고로 설정하였으나, 기계적으로 성평등 목표를 설정하고 있음. 전체 참여자 확대 및 만족도 제고 방향이 적절함
7	지혜로운 학부모되기 아카데미 운영	남성 참여율 제고 방향 적절하나 목표치 낮게 설정함
8	정보화마을 프로그램 관리자 육성	정보화마을 활성화 시책 만족도로 설정하였으나, 사업 목적 및 내용에 적절하지 않으며, 프로그램 관리자 인원 확대 및 근무 만족도 제고로 설정하는 것이 적절함
9	정보화마인드 함양 및 이용활성화	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
10	개별주택특성조사인력관리	여성교육을 50% 설정하였으나 전체 인원 확대 방향이 적절함
11	가사간병방문도우미사업	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함

구분	사업명	분석결과
12	서귀포종합사회복지관 사회복지특화 프로그램운영	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
13	경로당 활성화 사업	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과목표 설정 어려움
14	중증장애인활동지원제도	여성장애인비율 36%로 설정하였으나, 목표치 낮음
15	노인일자리 사업	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
16	양성평등 지원 사업	성희롱 예방교육 만족도 70%로 설정하였으나, 목표치 낮음
17	청소년수련시설 프로그램 운영지원	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
18	지역문화예술 활성화	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
19	스포츠강좌이용권 사업	여성수혜자 비율 43%로 설정하였으나 목표치 낮음
20	독서문화프로그램 운영 (삼매봉도서관)	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
21	독서문화프로그램 운영 (중앙도서관)	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
22	독서문화프로그램 운영 (동부도서관)	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
23	독서문화프로그램 운영 (서부도서관)	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
24	독서문화프로그램 운영 (기적의 도서관)	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
25	독서문화프로그램 운영 (산방도서관)	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
26	독서문화프로그램 운영 (표선도서관)	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
27	독서문화프로그램 운영 (성산일출도서관)	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
28	서귀포예술의전당 문화가 있는 날 프로그램 운영	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
29	지역공동체일자리사업	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
30	취약계층 가스안전시설 지원사업	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
31	창업아카데미 운영	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
32	관광아카데미 운영	관광만족도 지수로 설정하였으나 아카데미 프로그램 참여자 확대 및 프로그램 만족도 제고로 변경 필요
33	전시민 친환경농업 확산교육사업	여성참여비율 23%로 설정하였으나 목표치 낮음
34	농어가도우미 지원사업	지원농가수로 설정하였으나 전년도 성과지표에 비해 너무 낮은 수치임. 낮게 설정한 원인이 있다면 설명 필요
35	승마체험활성화	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
36	관광지 환경관리	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과목표 설정 어려움

구분	사업명	분석결과
37	농어촌빈집정비	여성 수혜 비율 제고로 설정하였으나 전체 참여자 제고나 만족도 제고 방향으로 변경 필요
38	산림서비스증진	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과목표 설정 어려움
39	장애인 돌보미 사업 (서귀포시보건소)	여성참여비율 제고로 설정하였으나 목표치 낮음
40	올바른 건강 습관을 위한 프로그램 운영 (서귀포시동부보건소)	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함
41	주간보호센터 운영 (서귀포시서부보건소)	남성노인비율 10%로 설정하였으나 전체 참여자 확대 방향으로 변경하여 여성과 남성 노인의 돌봄 지원 필요
42	지역사회 통합 건강증진사업 (서귀포시서부보건소)	남성참여율 제고로 설정하였으나 기계적인 성평등 목표를 설정하고 있어, 전체 참여자 확대 방향이 보다 적절함

5) 성인지 예산서 작성 적절 과제

- 2015년 서귀포시 본청 성인지예산 사업 중, 위에서 살펴본 주요 분석 지표들이 모두 적절하게 작성된 사업은 4개로, ‘민방위 역량 강화’, ‘가정폭력상담소 운영 지원’, ‘관광지 시설물 관리’, ‘생태마을체험프로그램 운영’ 임. 주요 내용은 아래 표와 같음

〈표6-32〉 2015년 서귀포시 본청 성인지 예산서 작성 적절 과제

구분	사업명	주요 내용
1	민방위 역량강화	남성 참여가 다수인 사업으로 남성 참여가 높은 원인에 대한 분석이 적절하고 여성 민방위 대원 확대 목표를 설정함
2	가정폭력상담소 운영지원	가정폭력의 원인 및 피해자 지원 필요성에 대한 분석이 적절하고 가정폭력 상담 건수 확대 목표를 설정함
3	관광지 시설물 관리	여성과 가족 친화적 시설 설치 방향으로 일관되게 지표 분석하였고 성과 목표 도출함
4	생태마을체험프로그램 운영	가족친화 프로그램 방향으로 일관되게 지표 분석하였고 가족 및 문화 프로그램에 남성 참여 확대 목표를 설정함

라. 제주시 읍면동

1) 성인지 예산 대상 과제

□ 대상과제 적합성 여부

- 2015년 제주시 읍면동 성인지 예산 사업은 총 26개로, 읍면동의 ‘주민자치센터 운

영' 동일 과제였음. 이 중 부적합 과제는 없었음

〈표6-33〉 2015년 제주시 읍면동 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	26(100)	-	26(100)

2) 성별 수혜 분석

□ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2015년 제주시 읍면동 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 없었음. 주민자치센터 사업은 성별영향분석평가 및 성인지 예산 대상 사업으로 3년 연속 실시하고 있어 성별 분리 통계를 활용하는 데 있어 어려움이 없는 것으로 보임

〈표6-34〉 2015년 제주시 읍면동 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적절성	26(100)	-	26(100)

3) 성별격차 원인 분석

□ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2015년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면 부적절 과제 22개 (81%), 적절 과제 4개(19%)로 부적절 과제가 더 많았음

〈표6-35〉 2015년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	4(19)	22(81)	26(100)

□ 부적절 과제

- 2015년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제들은 전반적으로 동일하게 작성되어 있어 유사한 문제들이 있었음. 주민자치센터 프로그램의 내용 및 방식을 살펴보면 주로 낮 시간대 문화 프로그램이 주를 이루고 있어 낮 시간에 참여가 가능한 60대 이상 고연령의 여성 참여가 매우 높은 것이 일반적임. 이러한 현상에 대해 분석하기 위해서는 프로그램 방식과 내용에 초점을 맞춰 여성과 남성의 성별 역할뿐만 아니라 연령과 직업 등을 교차하여 분석할 필요가 있음. 대부분의 과제들이 여성과 남성이 고정된 범주인 것처럼 분석하였으나 여성과 남성의 경험이 단일하지 않으며 여성 중에서도 직장인 여성들은 참여가 어려울 수 있음. 따라서 성별뿐만 아니라 연령, 직업 등 다양한 사람들의 참여를 높이기 위해서 프로그램 방식 및 내용을 다양화할 필요가 있음

〈표6-36〉 2015년 제주시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석 결과
1	주민자치센터 운영(한림읍)	남성에 비해 경제활동율이 낮은 여성들이 여가시간 활용을 위한 프로그램 참여율이 높으며, 문화프로그램에 대한 남성들의 관심도 저조함
2	주민자치센터 운영(애월읍)	가정에서 남성이 주중에 직장생활로 인하여 주민자치센터 프로그램에 참여할 수 있는 시간적 제약이 많아 남성 참여비율이 상대적으로 취약한 실정이므로 향후 주말 프로그램 운영 활성화로 남성참여기회 확대 계획이 필요함
3	주민자치센터 운영(구좌읍)	주민 선호도가 높은 프로그램 위주로 개설되어 상대적으로 관심도가 낮은 남성에 비해 프로그램 관심도가 높은 여성이 많이 참여함
4	주민자치센터 운영(조천읍)	문화프로그램 참여에 대한 남성들의 참여의식이 저조함으로 국민 간 소통을 도모하여 누구나 함께할 수 있는 문화공간으로서의 인식이 필요함
5	주민자치센터 운영(한경면)	농촌이라는 지리적 특성으로 다양한 문화 참여의식이 저조하고 참여도가 높은 여성위주의 프로그램 운영으로 남성 참여 및 호응도 저조하므로 남성선호 프로그램을 발굴 운영함으로써 남성의 문화수혜기회 제공으로 성평등 실현이 가능함
6	주민자치센터 운영(우도면)	주로 여성 전업주부들의 참여비율이 높아, 여성들이 남성보다 높은 참여율을 보임.
7	주민자치센터운영(일도1동)	주5일제 수업 실시로 여성들의 육아부담이 커지고 있으며, 여성에 비해 남성들의 프로그램 신청 및 참여율이 낮으므로 어린이, 청소년을 위한 체험프로그램 확대운영 및 다양한 연령층이 참여할 수 있는 맞춤형 프로그램 발굴 및 운영이 필요함
8	주민자치센터운영(일도2동)	프로그램 운영 주요시간이 경제활동이 이루어지는 오전, 오후에 집중되어 있어 수혜자가 대부분 여성이므로 다양한 프로그램 개발 및 프로그램 시간대조정이 필요함
9	주민자치센터운영(이도1동)	프로그램이 주로 평일 낮 시간대에 이루어져 경제활동에 참여하는 남

구분	사업명	분석 결과
		성의 참여율이 상대적으로 저조하므로 여성은 물론 남성들이 적극 참여할 수 있는 선호 주말프로그램 증설이 필요함
10	주민자치센터운영(이도2동)	남성의 경제활동 참여 및 여성 위주 프로그램으로 남성의 주중 프로그램 참여는 사실상 여성보다 취약함에 따라 남녀 공동프로그램 운영 및 야간, 주말 프로그램 운영 활성화로 남성 참여기회 확대가 필요함
11	주민자치센터운영(삼도1동)	프로그램 운영시간대가 경제 활동이 이루어지는 주중 오전, 오후에 집중되어 수혜자가 대부분 성인여성(주부)이며 여성 선호 프로그램 위주로 편성되어있으므로 남녀가 함께 참여할 수 있는 다양한 프로그램개발이 필요함
12	주민자치센터운영(용담1동)	최근 3년간 주민자치프로그램 참여비율 분석결과 남자 31%로 남성참여율이 낮고 전체 13개 프로그램 중 주중 낮 시간대 운영비율이 70% 이상 주로 여성 및 어린이선호프로그램 위주 진행으로 남성참여 저조하므로 남성 선호프로그램 발굴 및 퇴근시간 이후 또는 주말 프로그램 확대운영으로 남성의 참여를 높일 수 있도록 프로그램 운영을 점진적으로 개선해야 함
13	주민자치센터운영(용담2동)	프로그램에 대한 여성보다 남성의 관심 및 참여도가 저조하므로 남성들의 참여도를 높일 수 있는 프로그램 발굴 및 지속적인 운영, 지역역량강화 프로그램 발굴 및 개설, 주5일제 시행에 부응 할 수 있는 토요 프로그램 운영활성화가 필요함
14	주민자치센터 운영(건입동)	남성에 비해 경제활동 참여율이 낮은 여성의 주민자치센터 프로그램 참여도가 높으며 남성의 경우 자기계발교육훈련프로그램에 대한 수요가 높은 반면 여성의 경우 취미, 여가활동 프로그램에 대한 수요가 높음
15	주민자치센터 운영(삼양동)	주민자치프로그램 운영률이 저녁시간 대비 낮 시간대 집중되어 있어 남성에 비해 낮 시간대 시간활용이 자유로운 여성이 주민자치프로그램 참여도가 높음
16	주민자치센터 운영(봉개동)	직장을 가진 남성에 비해 여가활동이 자유로운 여성의 참여율이 높고 여성들이 선호하는 프로그램 구성으로 인해 남성 참여율이 저조하므로 따라서 남성의 관심분야 프로그램을 개발하여 남성들의 프로그램 참여율 확대가 필요함
17	주민자치센터 운영(아라동)	맞춤형 프로그램 발굴이 필요함
18	주민자치센터 운영(오라동)	사회활동 참여 기회가 비교적 낮은 여성들을 위한 프로그램 운영 및 매년 계속적으로 반복되는 프로그램 운영으로 참여계층이 한정적이기 때문에 주중 프로그램에 남성 참여비율이 상대적으로 취약함. 그러므로 남성이 참여할 수 있는 프로그램 개발이 필요함
19	주민자치센터 운영(연동)	사회활동 참여 기회가 비교적 낮은 여성들을 위한 프로그램 운영 및 매년 계속적으로 반복되는 프로그램 운영으로 참여계층이 한정적이기 때문에 주중 프로그램에 남성 참여비율이 상대적으로 취약함.
20	주민자치센터 운영(외도동)	직장인을 위한 저녁 프로그램 운영과 남성을 위한 프로그램 개설이 필요함
21	주민자치센터 운영(이호동)	프로그램에 대한 여성보다 남성의 관심 및 참여도가 저조하므로 남성들의 참여도를 높일 수 있는 프로그램 발굴 및 지속적인 운영이 필요함
22	주민자치센터 운영(도두동)	남성이 주로 생계에 종사하는 경우가 많아 주민자치프로그램에 참여할 수 있는 시간적 제약이 많고 주중 프로그램에는 남성 참여율이 상대적으로 취약하므로 주말 프로그램 운영 활성화로 남성참여기회 확대가 필요함

*성별격차원인분석 과제담당공무원이 작성한 내용임

4) 성과목표(지표)의 적절성

☐ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2015년 제주시 읍면동 성인지 예산 과제는 모두 동일 과제로 성과 목표(지표) 또한 모두 동일하게 작성되어 있음. 그러나 성별 격차 원인 분석의 문제와 연동하여 모든 과제의 성과 목표가 ‘남성 참여율 제고’ 방향으로 설정되어 있음. 이는 우리 사회의 차별적인 성별 구조와 여성과 남성의 차이의 문제를 고려하지 않은 채 성평등의 의미를 남성과 여성 50대 50으로 기계적으로 해석하는 데서 오는 오류라고 할 수 있음. 따라서 남성 참여가 적은 사업에 무조건적으로 남성 참여를 제고하는 방식이 아니라 전체 수혜자를 확대하거나 참여자의 만족도를 제고 하여 성별 및 연령, 직업 등 다양한 사람들에게 혜택이 돌아갈 수 있도록 성과 목표를 설정하는 것이 적절하다고 할 수 있음

〈표6-37〉 2015년 제주시 읍면동 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	-	26(100)	26(100)

마. 서귀포시 읍면동

1) 성인지 예산 대상 과제

☐ 대상과제 적합성 여부

- 2015년 서귀포시 읍면동 성인지예산 사업은 총 17개로, 모두 ‘주민자치센터 운영’ 사업으로 동일 과제였음. 이 중 부적합 과제는 없었음

〈표6-38〉 2015년 서귀포시 읍면동 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	17(100)	-	17(100)

2) 성별 수혜 분석

☐ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2015년 서귀포시 읍면동 과제의 성별 수혜 분석의 적절성을 살펴보면, 부적절한 과제는 없었음. 앞에서 살펴본, 2015년 제주시 읍면동 과제와 마찬가지로 서귀포시 읍면동 주민자치센터 사업은 성별영향분석평가 및 성인지 예산 대상 사업으로 3년 연속 실시하고 있어 성별 분리 통계를 활용하는 데 있어 어려움이 없는 것으로 보임

〈표6-39〉 2015년 서귀포시 읍면동 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적합성	17(100)	-	17(100)

3) 성별격차 원인 분석

☐ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2015년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석의 적절성을 살펴보면, 17개 전체 과제가 모두 부적절하게 분석이 이루어졌음

〈표6-40〉 2015년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	-	17(100)	17(100)

☐ 부적절 과제

- 2015년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제들 또한 제주시 읍면동과 유사한 문제가 발생하고 있음. 대부분 주민자치센터 운영 사업 참여자들을 여성과 남성이 고정된 범주인 것처럼 분석하고 있음. 그러나 여성과 남성의 경험이 단일하지 않으며 여성 중에서도 직장인 여성들은 참여가 어려울 수 있음. 따라서 성별 뿐만 아니라 연령, 직업 등 다양한 사람들의 참여를 높이기 위해서 프로그램 방식 및 내용을 다양화화 필요가 있음

〈표6-41〉 2015년 서귀포시 읍면동 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석 결과
1	주민자치센터 운영(대정읍)	여성들의 조직화된 취미활동 지향 및 다양한 활동 요구가 높아 만들기, 손글씨 등 여성참여도가 높음으로 남성들이 참여할 수 있는 다양한 여가분야 프로그램 확대가 필요함
2	주민자치센터 운영(남원읍)	농업이 주된 지역특성상 주간시간 프로그램운영으로 여성들의 참여도가 높음
3	주민자치센터 운영(성산읍)	전년대비 남성참여자가수가 늘어났지만 여전히 성별격차가 있는 것은 여성들 위주의 문화여가 프로그램이 많은 것으로 분석됨
4	주민자치센터 운영(안덕면)	주민자치프로그램 선호 및 관심도의 남녀 차이가 큼
5	주민자치센터 운영(표선면)	주민자치프로그램에 있어서 여성의 참여비율이 높고 프로그램 수요 조사에서도 여성의 건의가 적극적인 이유로 여성이 주를 이루는 프로그램이 많아지게 됨.
6	주민자치센터 운영(송산동)	여성이 선호하는 프로그램 운영으로 여성참여율이 높고, 남성의 직장, 사회참여 등으로 프로그램 참여도가 낮음
7	주민자치센터 운영(정방동)	프로그램 운영시간이 주로 일과시간에 운영되어 여성참여율이 높고, 대부분 여성선호의 취미활동 프로그램으로 구성되어 남성 참여율이 저조함
8	주민자치센터 운영(중앙동)	프로그램 및 주민자치 활동 시 여성 참여율이 높아 여성 수요도가 높은 프로그램 운영, 남성의 직장, 사회활동 참여 등으로 프로그램 참여도가 낮음
9	주민자치센터 운영(천지동)	남성참여도가 높아가는 추세지만 여전히 수요가 여성위주이다보니 수요자 중심의 문화여가 프로그램으로 운영되어 남녀격차가 발생함
10	주민자치센터 운영(효돈동)	직장을 가진 남성에 비해 여가활동이 자유로운 여성의 참여율이 높고 여성들이 선호하는 프로그램(도자기, 퀵트, 가정식 밑반찬 만들기, 댄스교실, 요가교실 등) 구성 및 운영시간대의 제약으로 인해 여성참여자 대비 남성참여자의 수가 상대적으로 낮게 나타남.
11	주민자치센터 운영(영천동)	문화여가 프로그램의 비율이 높아 여성의 참여가 높게 나타남
12	주민자치센터 운영(동홍동)	전년대비 남성 참여자가수가 늘었지만 주민자치센터 프로그램이 여성의 관심을 끌 수 있는 취미 위주의 프로그램이 많으며 주로 평일에 시간적으로 여유가 있는 여성들의 참여도가 높음
13	주민자치센터 운영(서홍동)	평일 저녁프로그램이 다수 차지하며, 여성의 접근성이 높으므로 주말프로그램과 자기계발 프로그램 개발 및 운영이 필요함
14	주민자치센터 운영(대륜동)	주민자치프로그램의 특성상 난타, 풍물, 댄스스포츠 등 문화여가 프로그램 비율이 높아서(전체 프로그램 중 33%) 여성참여율이 높음
15	주민자치센터 운영(대천동)	대부분 취미교실 프로그램 운영으로 여성참여가 높음으로 다양한 프로그램운영으로 남성 참여 기회 확대가 필요함
16	주민자치센터 운영(중문동)	취미 교실 관련 프로그램들은 주로 여성들이 선호함에 따라 여성과 남성 간 격차 발생
17	주민자치센터 운영(예래동)	주민자치센터의 문화여가 프로그램은 주로 평일에 시간적 여유가 있는 여성들의 참여 비율이 높고, 지역현안 사업 등 자치위원회 주요 사업의 경우는 남성의 참여 비율이 높다. 따라서 남녀의 참여비율을 조정할 수 있고, 지역특색을 입힌 프로그램 개발은 꾸준히 필요함

*성별격차원인분석은 과제담당공무원이 작성한 내용임

4) 성과목표(지표)의 적절성

☐ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2015년 서귀포시 읍면동 성인지 예산 과제는 모두 동일 과제로 성과 목표(지표) 또한 모두 동일하게 작성되어 있음. 그러나 성별 격차 원인 분석의 문제와 연동하여 모든 과제의 성과 목표가 ‘남성 참여율 제고’ 방향으로 설정되어 있음. 이는 우리사회의 차별적인 성별 구조와 여성과 남성의 차이의 문제를 고려하지 않은 채 성평등의 의미를 남성과 여성 50대 50으로 기계적으로 해석하는 데서 오는 오류라고 할 수 있음. 따라서 남성 참여가 적은 사업에 무조건적으로 남성 참여를 제고하는 방식이 아니라 전체 수혜자를 확대하거나 참여자의 만족도를 제고 하여 성별 및 연령, 직업 등 다양한 사람들에게 혜택이 돌아갈 수 있도록 성과 목표를 설정하는 것이 적절하다고 할 수 있음

〈표6-42〉 2015년 서귀포시 읍면동 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성과목표(지표) 적절성	-	17(100)	17(100)

바. 직속기관 및 사업소

1) 성인지 예산 대상 과제

☐ 대상과제 적합성 여부

- 2015년 직속기관 및 사업소 성인지 예산 사업은 총 10개로 부적합 과제는 없음

〈표6-43〉 2015년 직속기관 및 사업소 대상 과제 적합성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
대상과제 적합성	10(100)	-	10(100)

2) 성별 수혜 분석

□ 성별 수혜 분석의 적절성 여부

- 2015년 직속기관 및 사업소 과제의 성별 수혜 분석 적절성을 살펴보면 부적절한 과제는 3개(30%)이고 적절한 과제는 7개(70%)임

〈표6-44〉 2015년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별 수혜 분석 적합성	7(70)	3(30)	10(100)

□ 부적절 과제

- 2015년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 부적절 과제 3개 과제 중, 제주도립미술관의 ‘다양한 문화체험 프로그램 운영’ 사업은 프로그램 참여자의 성별 분리 통계가 구축되어 있지 않아 참여자 성비 작성이 이루어지지 못했고, 세계유산·한라산연구원의 ‘한라수목원 자연생태 프로그램 운영’ 과 도로관리사업소의 ‘도로이용조사’ 사업은 사업대상자와 수혜자 설정이 적절하게 이루어지지 않았음

〈표6-45〉 2015년 직속기관 및 사업소 성별 수혜 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	한라수목원 자연생태프로그램 운영 (세계유산한라산연구원)	이 사업은 가족 프로그램으로 참여자 개인의 성비를 산출하는 것은 의미가 없으며 가구 수 전체를 기재해야 함
2	도로이용조사 (도로관리사업소)	사업수혜자를 불특정 다수로 작성하였으나 수혜자는 만족도 조사에 응한 사람임
3	다양한 문화체험 프로그램 운영(제주도립미술관)	사업수혜자를 불특정다수로 작성하였으나 수혜자는 프로그램 참여자로, 프로그램 참여자의 성별 분리 통계 구축 안됨. 참여자 성비 미기재

3) 성별격차 원인 분석

□ 성별격차 원인분석의 적절성 여부

- 2015년 직속기관 및 사업소의 성별 격차 원인 분석 적절성을 살펴보면 부적절 과제 4개(40%), 적절 과제 6개(60%)임

〈표6-46〉 2015년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적절	부적절	전체
성별격차 원인분석 적절성	6(60)	4(40)	10(100)

□ 부적절 과제

- 2015년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 부적절 과제 4개 중, 도로관리사업소의 ‘도로이용조사’ 사업은 성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성별 격차 원인 분석도 적절하게 이루어지지 않았고, 문화예술진흥원의 ‘유아놀이방 운영관리’ 사업과 한라도서관의 ‘독서지도교육’ 사업, 제주도립미술관의 ‘미술교육 프로그램 등 운영’ 3개 사업은 대상자 및 수혜자의 성별 격차 및 해당 사업 대상에 대한 성별 특성 및 성별 요구 등 경제적 사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어짐

〈표6-47〉 2015년 직속기관 및 사업소 성별 격차 원인 분석 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	유아놀이방 운영관리 (문화예술진흥원)	유아놀이방 운영으로 여성의 문화생활 참여 기회가 증가된다고 분석하였으나, 여성뿐만 아니라 남성과 가족의 돌봄 부담을 사회적으로 공유하고 지원해야 할 필요성 보완 필요
2	도로이용조사 (도로관리사업소)	성별 수혜 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성별 격차 원인 분석의 어려움
3	독서지도교육 (한라도서관)	여성 참여가 많은 원인에 대해 시간상 여성참여율이 높다고 하였는데, 프로그램 시간대를 말하는 것인지 전반적인 시간적 여유를 말하는 것인지 구체적인 프로그램 내용 및 방식에 대한 현황과 연동하여 분석 보완 필요
4	미술교육 프로그램 등 운영 (제주도립미술관)	여성 참여가 많은 원인에 대해 자녀양육 및 교육에 여성 참여도가 높고 문화프로그램에 여성 참여가 높다고 분석하였는데, 여기서 더 나아가 자녀 양육과 문화프로그램에 여성들이 관심과 책임을 느끼는 원인에 대한 경제적, 사회문화적 측면에서 분석 보완 필요

4) 성과목표(지표)의 적절성

□ 성과목표(지표) 적절성 여부

- 2015년 직속기관 및 사업소 과제의 성과 목표(지표) 적절성을 살펴보면 부적절 과제가 5개(50%), 적합한 과제 5개(50%)임

〈표6-48〉 2015년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 적절성

(단위 : 개, %)

구분	적합	부적합	전체
성과목표(지표) 적절성	5(50)	5(50)	10(100)

□ 부적절 과제

- 2015년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 부적절 사업 중 도로관리사업소의 ‘도로이용조사’ 사업은 성별격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과목표 설정도 적절하지 않았고, 농업기술원의 ‘정보화농업육성지원’ 과 세계유산한라산연구원의 ‘한라수목원 자연생태프로그램’ 은 각각 사업 목적과 내용에 알맞지 않는 성과 목표를 설정하고 있음
- 또한, 한라도서관의 ‘독서지도교육’ 사업은 남성참여율 제고 방향으로 설정하였으나 전체 참여자 확대 방향으로 변경하는 것이 적합하다고 보임. 농업기술원의 ‘농촌여성능력배양’ 사업은 교육참여자 만족도 제고로 목표 설정하여 방향 설정은 적절하였으나 목표치 60%로 너무 낮게 제시하고 있음

〈표6-49〉 2015년 직속기관 및 사업소 성과 목표(지표) 부적절 과제

구분	사업명	분석결과
1	정보화농업육성 지원 (농업기술원)	여성 참여가 남성 보다 조금 낮은 수준으로 성과목표를 여성 농업인 교육 수료 실적으로 설정하였는데, 여성 참여자 제고 방향이 보다 적합하다고 보임
2	농촌여성능력배양 (농업기술원)	교육참여자 만족도 60%로 설정하였는데, 목표 수치 너무 낮음
3	한라수목원 자연생태프로그램 운영 (세계유산한라산연구원)	프로그램 개최 횟수로 설정하였는데, 참가자 확대 및 만족도 제고 방향이 적절하다고 보임
4	도로이용조사 (도로관리사업소)	성별 격차 원인 분석이 적절하게 이루어지지 않아 성과목표 설정이 어려움
5	독서지도교육 (한라도서관)	여성 참여율이 매우 높은 사업으로 남성참여율 제고를 성과목표로 설정하였으나, 전체 참여자 확대 방향이 적절하다고 보임

5) 성인지 예산서 작성 적절 과제

- 2015년 직속기관 및 사업소 성인지예산 사업 중, 위에서 살펴본 주요 분석 지표들

이 모두 적절하게 작성된 사업은 2개로, 인재개발원의 ‘도민 정보화 교육’ 과 고용센터의 ‘취업 성공 패키지 지원 사업’ 임

〈표6-50〉 2015년 직속기관 및 사업소 성인지 예산서 작성 적절 과제

구분	사업명	주요 내용
1	도민 정보화교육(인재개발원)	여성 참여가 조금 많은 사업으로 여성을 지속적으로 지원해야 할 필요성에 대해 분석하고 있고 교육 만족도를 성과 목표로 설정하고 있음
2	취업성공패키지지원사업(고용센터)	여성의 출산과 양육, 경력단절의 문제와 취업의 어려움에 대한 분석을 통해 여성 지원 필요성에 대해 분석하고 있고 여성고용을 제고를 성과목표로 설정하고 있음

3. 추진 성과 및 한계

○ 2015년은 제주특별자치도 성인지 예산서가 작성·제출 된 지 3번째를 맞이하는 해로, 내년(2016년)에는 계획된 예산안에 대한 결산서 제출을 앞두고 있음. 그 동안 많은 시행 착오를 겪으면서 3년 간의 시행을 통해 개선된 부분도 있었지만 대부분 제자리 걸음이거나 오히려 시행 첫 해인 2013년과 비교하여 도퇴 되는 지점도 상당수 발견하게 되었음. 일반적으로 시간이 흐름에 따라 제도 정착 수준도 높아질 것이라고 예상할 수 있으나 성인지예산제도의 경우 이와 다른 지점을 발견할 수 있었음

- 성인지 예산서 작성 전반에 있어서 성인지예산 제도 시행 첫 해의 문제점이 반복되고 있음. 성인지 예산서의 경우 작성 지표가 서로 연계되도록 구성되어 있지만, 실제 사업 별로 살펴보면 지표 연계가 이루어지지 않게 단절적으로 작성되는 경우가 대부분이었음
- 그리고 성인지 예산 과제로 적합하지 않은 과제들이 대상 과제로 선정되는 경우가 해 마다 증가하고 있음. 이는 성인지 예산뿐만 아니라 성별영향분석평가의 대상 사업 발굴의 어려움을 보여주는 것이기도 함
- 성별 수혜 분석 시 성별 분리 통계를 구축하거나 활용하는 수준은 작년 수준에 비해 나아졌지만 전반적으로 여전히 낮은 수준이었고, 특히 신규 사업의 경우 사

업대상자 및 수혜자를 설정하거나 통계 활용하는데 미숙함이 많았음

- 성별 격차 원인 분석 시에는 매년 동일한 문제가 반복되고 있음. 해당 지표는 성인지적 관점이 전제가 되어야 하기 때문에 공무원들이 가장 어려워하는 지표 중 하나임. 성인지적 관점을 키우기 위해서는 자신이 가지고 있는 생물학적 결정론 및 성역할 고정관념에 대해 들여다보고자 하는 의지가 있어야 하지만 쉽지 않은 작업임
- 성과 목표 설정에 있어서도 성인지 예산을 통해 달성하고자 하는 목표를 여성과 남성 수혜를 동등하게 만드는 것으로 보는 기계적 평등 수준이 지배적이었음. 해당 지표 또한 성인지적 관점 즉 젠더 구조에 대한 깊은 인식이 없다면 분석하기 어려운 지표임. 특히 여성 참여가 많은 프로그램성 사업의 경우 대다수가 이런 방식으로 성과목표를 설정하고 있었음

○ 2015년 성인지 예산서는 전반적으로 성인지적 관점이 적절히 반영되어 있다고 보기 어려운 상황이기 때문에 이를 바탕으로 한 결산서 작성에 애로 사항이 발생할 것으로 예상됨

제주특별자치도 성인지예산제도 개선 및 발전 방안

1. 분석 결과 요약
2. 제도 개선 및 발전 방안

1. 분석 결과 요약

가. 제주특별자치도 성인지예산서 분석 요약

□ 전체 지표 분석 결과

- 2013년부터 2015년까지 제주특별자치도 성인지예산서의 분석 결과를 요약하면 아래와 같음. 주요지표별로 적합하게 작성된 과제를 살펴보면, ‘성별 수혜 분석’이 가장 적합하게 작성되었고 다음으로 ‘성과목표(지표)’, ‘성별 격차 원인 분석’ 순으로 분석됨. 단, 2015년의 경우는 ‘성별 수혜 분석’, ‘성별 격차 원인 분석’, ‘성과목표(지표)’ 순으로 나타나, 2013년 및 2014년과는 달리 ‘성과목표(지표)’가 가장 부적절하게 작성되었음
- 성인지예산서는 분석 지표 별로 서로 연계되도록 구성되어 있어 이전 지표가 부적절하게 작성될 경우 후속 지표에도 영향을 미칠 가능성이 크나, 제주 지역 성인지예산서는 지표 연계가 이루어지지 않고 단절적으로 작성되는 경우가 많았음

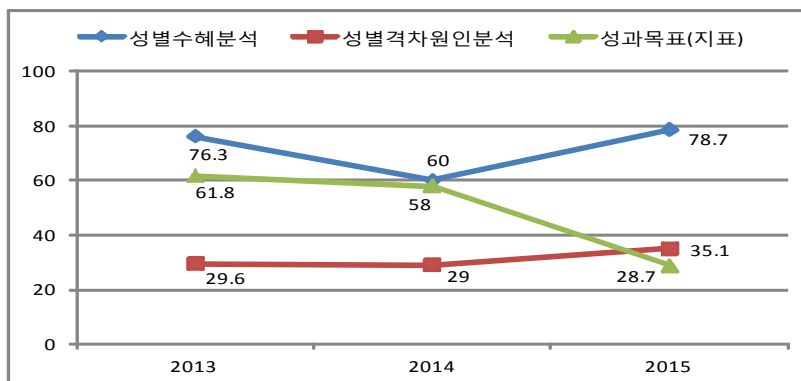
〈표7-1〉 제주특별자치도 성인지예산 주요지표별 적합 과제(2013년~2015년)

(단위: 개, %)

구분	성별 수혜 분석	성별 격차 원인 분석	성과목표(지표)
2013년	116(76.3)	45(29.6)	94(61.8)
2014년	122(60)	59(29)	117(58)
2015년	159(78.7)	71(35.1)	58(28.7)

〈그림7-1〉 제주특별자치도 성인지예산 주요지표별 적합 과제(2013년~2015년)

(단위: %)



□ ‘성인지예산 대상 과제’ 분석 결과

○ 2013년부터 2015년까지 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성을 살펴보면, 2013년과 2014년은 부적합 과제가 3개 과제로 각각 전체 과제의 1.9%와 1%를 차지함. 2015년 부적합 과제는 10개로 전체 과제의 4.7%를 차지하고 있어 2015년 들어 부적합 과제 선정 비율이 소폭 증가하고 있음을 알 수 있음

- 부적합 대상 사업은, 무인민원발급기 운영, 홍해삼 시험바다 양식 사업, 시민환경 체험센터 홍보 추진(리플릿 제작), 에너지 정책 수립(홍보물 제작), 농어촌민박 경쟁력 강화(홍보물 제작), 모범공무원 선진지 견학 지원 등으로 해당 사업의 성별 관련성 및 성차별 개선 가능성과의 연관성이 없는 사업들이었음

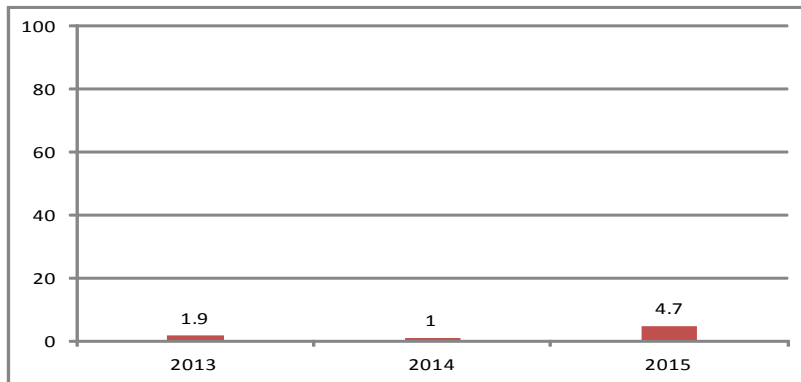
〈표7-2〉 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 적합성 비교(2013~2015)

(단위: 개, %)

구분	적합	부적합	전체
2013년	152(98.1)	3(1.9)	155(100)
2014년	202(99)	3(1)	205(100)
2015년	202(95.3)	10(4.7)	212(100)
합계	556(97.2)	16(2.8)	572(100)

〈그림7-2〉 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 부적합 과제(2013년~2015년)

(단위: %)



□ ‘성별 수혜 분석’ 분석 결과

○ 2013년부터 2015년까지 제주특별자치도 성인지예산 성별수혜분석 부적합 과제를 살펴보면, 2013년 36개(23.7%), 2014년 80개(40%), 2015년 43개

(21.3%)였음

- ‘성별 수혜 분석’은 세 가지 주요 지표 중에서는 가장 적절하게 작성되고 있는 지표이나, 작성 수준이 크게 개선되고 있지 않은 상황임
- 부적절하게 작성된 과제의 유형을 보면, 해당 사업대상자 및 사업수혜자가 사업목적이나 사업내용에 부합하지 않게 설정되어 있는 경우, 사업대상자와 수혜자의 통계 출처 및 근거가 부적절한 경우와 통계 수치가 부적절한 경우가 대부분이었음

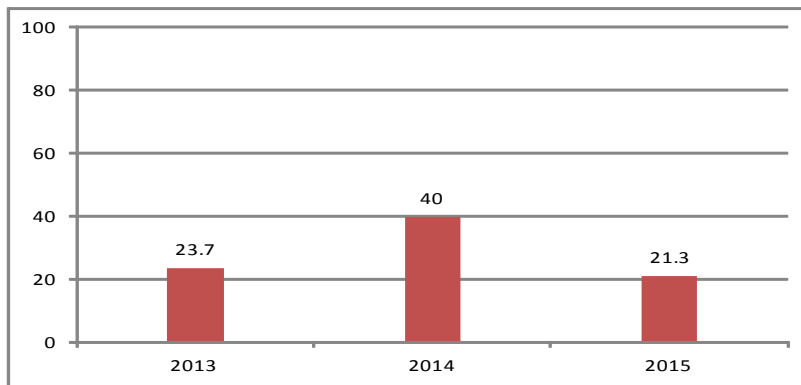
〈표7-3〉 제주특별자치도 성인지예산 성별수혜분석 적합성 비교(2013~2015)

(단위: 개, %)

구분	적합	부적합	전체
2013년	116(76.3)	36(23.7)	152(100)
2014년	122(60)	80(40)	202(100)
2015년	159(78.7)	43(21.3)	202(100)
합계	397(71.4)	159(28.6)	556(100)

〈그림7-3〉 제주특별자치도 성인지예산 대상 과제 부적합 과제(2013년~2015년)

(단위:%)



□ ‘성별 격차 원인 분석’ 분석 결과

- 2013년부터 2015년까지 제주특별자치도 성인지예산 성별 격차 원인 분석 부적합 과제를 살펴보면, 2013년 107개(70.4%), 2014년 143개(71%), 2015년 131개(64.9%)였음
- ‘성별 격차 원인 분석’은 매년 유사한 수준으로 부적절하게 작성되고 있었음. 해당 지표는 공무원들이 가장 어려워하는 지표로 이를 위해서는 성인지적 관점이

전제되어야 하나, 생물학적 결정론 및 성역할 고정관념에 기반하여 작성되는 경우가 많았음

- 부적절하게 작성된 과제의 유형을 보면, 성별 수혜 분석이 부적절하게 작성됨으로써 이에 영향을 받아 성별 격차 원인 분석이 부절절하게 이루어지는 경우와 해당 사업 수혜자의 성별 격차 및 성별 특성 등 성별에 따른 경제적, 사회문화적 측면에서 분석이 이루어지지 않거나 미흡하게 이루어지는 경우가 대부분이었음

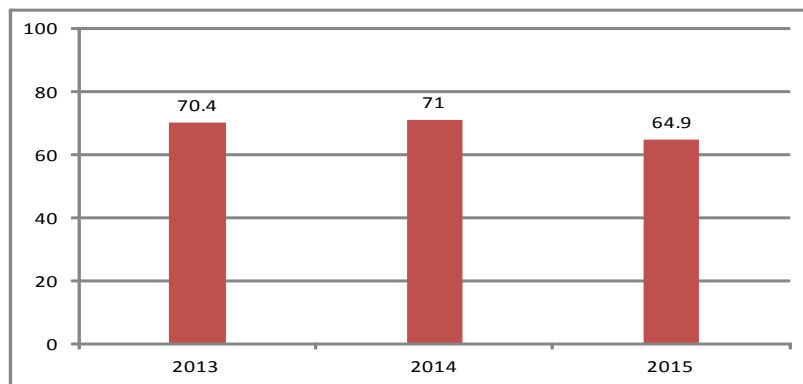
〈표7-4〉 제주특별자치도 성인지예산 성별격차원인분석 적합성 비교(2013년~2015년)

(단위: 개, %)

구분	적합	부적합	전체
2013년	45(29.6)	107(70.4)	152(100)
2014년	59(29)	143(71)	202(100)
2015년	71(35.1)	131(64.9)	202(100)
합계	175(31.5)	381(68.5)	556(100)

〈그림7-4〉 제주특별자치도 성인지예산 성별격차원인분석 부적합 과제(2013년~2015년)

(단위: %)



□ ‘성과 목표(지표)’ 분석 결과

- 2013년부터 2015년까지 제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 부적합 과제를 살펴보면, 2013년 58개(38.2%), 2014년 85개(42%), 2015년 144개(71.3%)였음

- ‘성과 목표(지표)’ 는 해를 거듭 할수록 오히려 부적절하게 작성되는 사례가 증가하고 있었음. 이는 해당 사업을 통해 달성하고자 하는 성평등의 목적에 대한

숙고가 이루어지지 않았기 때문이라고 여겨지며, 한편으로는 성평등의 목적을 여성과 남성 수혜를 동등하게 만드는 기계적 평등으로 보는 시각이 강하였음

- 부적절하게 작성된 과제의 유형을 보면, 성별 격차 원인 분석이 부적절하게 작성됨으로써 이에 영향을 받아 성과 목표 설정이 부적절하게 이루어지는 경우와 해당 사업 내용과 목적에 알맞지 않은 성과 목표 설정이 이루어진 경우, 성과 목표치를 소극적으로 설정하는 경우가 많았음

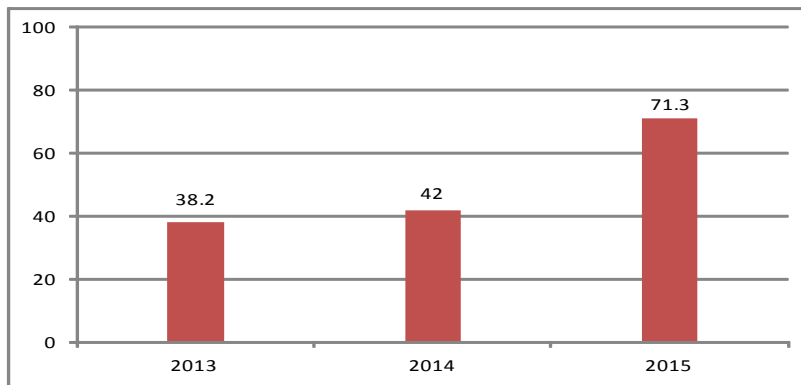
〈표7-5〉 제주특별자치도 성인지예산 성인지예산 성과목표(지표) 적합성 비교(2013년~2015년)

(단위: 개, %)

구분	적합	부적합	전체
2013년	94(61.8)	58(38.2)	152(100)
2014년	117(58)	85(42)	202(100)
2015년	58(28.7)	144(71.3)	202(100)
합계	269(48.4)	287(51.6)	556(100)

〈그림7-5〉 제주특별자치도 성인지예산 성과목표(지표) 부적합 과제(2013년~2015년)

(단위: %)



나. 제주특별자치도 성인지결산서 분석 요약

□ 성인지예산서 연계성과 성과목표 적절성 분석 결과

- 2013년과 2014년 제주특별자치도 성인지결산서의 성과 분석을 위한 사전 단계로 성인지예산서(특히, 성과 목표)와의 연계성과 성과 목표 적절성을 분석한 결과, 이 두 요소를 충족한 과제는 2013년 97개 과제(63.8%), 2014년 110개 과제(54.5%)로, 2013

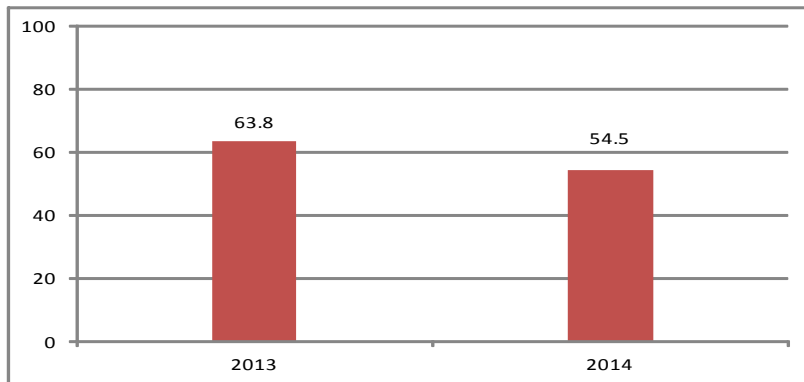
년과 비교하여 2014년 성인지결산서 작성이 부적절하게 이루어진 과제가 더 많았음
 - 2013년의 경우 성인지예산서와 결산서의 지표별 연계가 대부분 이루어지고 있었지만 2014년에는 성인지예산서와 결산서 연계가 이루어지지 않은 과제가 25개(12%)로 대폭 증가하였음. 이에 대한 원인으로서는 인사이동 등으로 인해 성인지 예산서 작성자와 결산서 작성자가 달라지면서 발생하는 문제일 수 있으며 한편으로는 실제 집행 실적에 맞게 성과목표를 임의로 변경하는 경우도 고려해 볼 수 있음

〈표7-6〉 제주특별자치도 성인지결산서 성인지예산 연계 및 성과목표 적절 과제(2013년~2014년)
 (단위 : 개, %)

구분	전체 과제	성인지예산 연계-성과목표 적절 과제
2013년	152개	97(63.8)
2014년	202개	110(54.5)

*전체 과제 수: 대상 과제 부적절 과제 제외

〈그림7-6〉 제주특별자치도 성인지결산서 성인지예산 연계 및 성과목표 적절 과제(2013년~2014년)
 (단위 : %)



□ 집행률과 성과목표 달성도 분석 결과

○ 2013년과 2014년 제주특별자치도 성인지결산서의 성과 분석을 위해 성인지결산서가 적절하게 작성된 과제(성인지예산서 연계-성과목표 적절)에 한해, 집행률과 성과목표 달성도 간 유형을 분류하였음. 그 결과 90% 이상 예산 집행을 하였고 성과목표도 달성한 과제는 2013년 67개(44.1%), 2014년 79개(39.1%)로 2014년 과제가 더 적었음

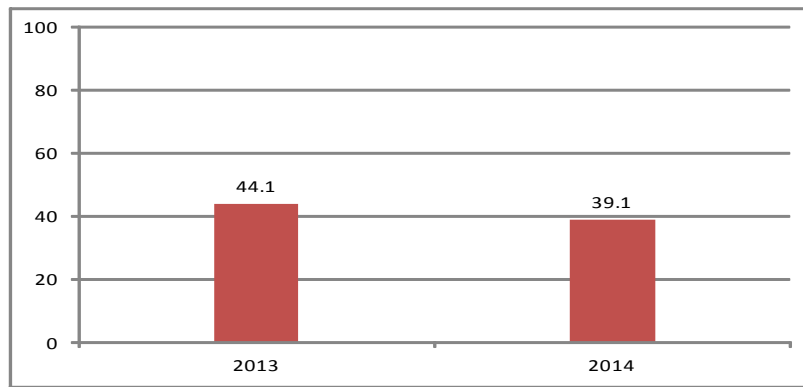
〈표7-7〉 제주특별자치도 성인지결산 집행률 90%이상 및 성과목표 달성 과제(2013년~2014년)

(단위 : 개, %)

구분	전체 과제	집행률 90%이상-성과목표 달성
2013	152개	67(44.1)
2014	202개	79(39.1)

〈그림7-7〉 제주특별자치도 성인지결산 집행률 90%이상 및 성과목표 달성 과제(2013년~2014년)

(단위 : %)



2. 제도 개선 및 발전 방안

- 성인지예산제도는 성별영향분석평가 및 성별 분리 통계와 함께 여성정책의 새로운 성평등 패러다임인 성 주류화 전략을 실현하기 위한 정책 도구임. 그러나 제도 실행 과정에서 성평등 실현이라는 정책 본연의 목적 및 방향은 사라지고 과제 담당 공무원의 형식적 보고서 작성만 남아 있는 도구화의 문제가 제도의 정착을 어렵게 하는 주요 요인으로 작용하고 있음
- 성인지예산제도의 본래 의미와 취지는 정부 정책 예산의 성 차별적인 효과를 분석하여 실질적으로 성평등한 예산 배분을 실현하는 것으로 이를 위한 다각적인 방안 모색이 필요함

가. 성인지예산제도 실행 과정 별 현황 및 개선방향

- 제도 실행 과정 별 현황과 개선 방향 및 발전 방향을 제시하면 아래와 같음

〈표7-8〉 제주특별자치도 성인지예산제도 실행 과정별 현황 및 개선방향

구분(시기)	현황	구분(시기)	개선방향
성평등 목표 수립 (11월 초)	<ul style="list-style-type: none"> 대상 과제 선정 후 대상 과제 성격을 반영한 성 평등 목표 수립 - 예산담당관실에서 총괄 수립 - 제주성별영향분석평가센터 자문 지원 	성평등 목표 수립 (상반기)	<ul style="list-style-type: none"> 성평등 목표 수립 후 과제 선정 - 예산담당부서, 여성정책담당부서, 제주성별영향분석평가센터 협의 통해 성평등 목표 설정
대상 과제 선정 (8~10월)	<ul style="list-style-type: none"> 성별영향분석평가사업과 여성정책사업은 여성정책담당부서에서 예산담당관실에 과제 선정 및 제출 자치단체공약사업은 예산담당부서에서 추가 발굴 예산담당관실에서 과제 선정 총괄 - 제주특별자치도 및 양 행정시의 예산담당부서와 여성정책담당 부서가 역할 분담하여 협조 - 제주성별영향분석평가센터 대상 과제 선정 시 기관담당 컨설팅 	대상 과제 선정 (5~8월)	<ul style="list-style-type: none"> 성평등 목표 수립 후 목표에 따른 과제 선정 - 예산담당부서(자치단체 공약사업), 여성정책담당부서(여성정책사업, 성별영향분석평가사업), 제주성별영향분석평가센터 협의 통해 대상 과제 선정 - 대상 과제 선정 시 과제담당 컨설팅 실시
성인지예산 서 작성 및 제출 (8월~10월)	<ul style="list-style-type: none"> 예산담당관실에서 대상 과제 선정 목록 및 성인지예산서 매뉴얼 각 부서 배포 성인지예산서 작성 1차 컨설팅 진행 부서 담당자: 작성된 성인지예산서 e-호조시스템에 등록 예산담당관: 1차 마감된 성인지예산서 자료 수합 후 컨설팅 요청 성인지예산서 작성 컨설팅 지원(제주성별영향분석평가센터) 예산담당부서 최종 등록 마감 	성인지예산서 작성 및 제출 (8월~10월)	<ul style="list-style-type: none"> 과제 담당 공무원 대상 교육 실시 전 과제담당자에 대한 지표별 작성 컨설팅 실시
성인지결산서 작성 및 제출 (다음해 3~5월)	<ul style="list-style-type: none"> 성인지결산서 작성 서면 컨설팅 지원(성별영향분석평가센터) * '16년 결산서 컨설팅 미실시 	성인지결산서 작성 및 제출 (다음해 3~5월)	<ul style="list-style-type: none"> 결산 담당 공무원 교육 및 컨설팅 강화

나. 대상 과제 발굴 및 제도 효과성 제고

○ 성인지 예산은 여성정책 예산뿐만 아니라 정책 일반에 대한 성인지적 예산 배분을 목적으로 함에도 성인지 예산 과제로 선정되는 과제들은 매우 한정적임. 특히 성인지예산제도의 주요 실행 주체인 공무원들은 성평등 정책이 필요하다고 이야기하면서도 정작 본인의 일이 되는 것은 결코 원치 않기 때문에 성인지 예산 사업으로 계획되고 집행되었을 때 성과와 파급 효과가 클 것으로 예상되는 사업들이 선정되지 못하고 기존에 해 온 사업 또는 예산 규모가 작은 사업 위주로 지속 반복 선정되는 문제점이 있음. 따라서 성인지예산제도의 성과를 드러낼 수 있는 새로운 과제

발굴이 매우 필요함

- 과제 발굴 시에는 과제 수 확대에 연연하기 보다는 파급 효과가 클 것으로 기대되는 과제들을 선정할 필요가 있음. 그러나 현재 지방 합동평가 항목에 성별영향분석평가 과제 수가 포함되어 있기 때문에(성별영향분석평가 과제가 성인지예산 과제로 연동됨) 이런 부분에 대해서는 중앙정부 차원에서 제도 개선이 선행되어야 할 것임. 그 밖에도 지자체 차원의 의지와 합의 과정을 거쳐 양적 성과보다는 질적 성과를 드러낼 수 있도록 방향 설정을 해야 하며 이를 통해 성인지예산의 효과 및 성과를 도민들이 체감할 수 있도록 개선해 나가야 할 것임

다. 성인지예산제도 추진 체계 강화 및 협력 체계 구축

- 현재 제주지역 성인지예산제도 추진 부서는 제주특별자치도 예산담당관실로 성인지예산담당 인력은 1명이며 관련 부서인 여성정책 담당 부서(현, 보건복지여성국 여성가족정책과)의 담당 인력은 1명임. 그러나 성인지정책 담당 인력은 타 업무와 성인지정책 업무를 병행하고 있어 업무 과중의 부담이 매우 큰 상황임. 따라서 성인지정책을 전담할 수 있는 인력을 충원할 필요가 있으며 이와 함께 양성평등정책 전담 기구 설치를 통한 담당 부서의 위상 강화가 이루어져야 할 것임. 또한 이러한 기반 위에 관련 부서 간 그리고 지역성별영향분석평가센터와의 일상적인 협력 체계를 구축해 나가야 할 것임

라. 담당 및 과제 수행 공무원에 대한 지원 강화

- 기존의 성인지 예산 과제 및 정책 수행 경험이 있는 공무원 대상 인식조사(조선주 외, 2014)에 의하면 성인지 예산 관련 경험이 많을수록 제도에 대한 부정적인 인식이 강화된다는 사실을 보여줌. 이는 성인지 예산 뿐만 아니라 성별영향분석평가제도를 담당하거나 과제를 수행하는 공무원들에게 해당 업무가 부정적인 영향을 미치기 때문이라고 할 수 있음. 때문에 과제 수행 과정에서 어려움을 파악하고 이를 개선할 수 있는 방안 마련이 필요함
 - 성인지교육 참여와 성인지정책 과제 수행 실적에 대한 성과평가 반영 시스템 마련
 - 과제 수행 공무원에 대한 인센티브 지원 방안 마련 및 실시(「제주특별자치도 성

별영향분석평가조례」 제16조(포상) 규정 참조)

- 공무원 대상 맞춤형 교육 실시
 - 일반/과제 담당 별, 총괄/부서/사업담당 별 차별화된 교육 실시
 - 성별 통계 구축 및 활용 방법 교육
 - 성인지적 관점 및 성평등에 대한 상호 소통식 교육
 - 사례 중심 교육 실시
- 간부 공무원 대상 성인지교육 의무 실시
- 과제 공무원에 대한 1:1 대면 컨설팅 실시

마. 성인지적 예 · 결산 심의 강화

- 성인지예산제도의 실행 과정에서 지방의회의 역할이 어느 주체보다도 적극적으로 이루어질 필요가 있으나, 실제 의회 내부에서 성인지예산제도에 대한 관심 및 인식 수준은 높지 않은 것이 현실임. 그러나 제주지역의 경우 몇몇 여성의원을 중심으로 성인지예산에 대한 관심이 매우 높은 것이 타 지역과는 차별화된 면이라고 할 수 있음. 이러한 제주지역 의회의 장, 단점을 고려하여 의회 내부의 관심을 제고하고 심의의 질적 향상 방안 마련이 필요함
 - 의원 성인지교육 강화 및 의원 스터디 모임 추진
 - 지방의회 성인지적 심의 지원 기능 강화

바. 성인지정책 컨설턴트 양성 및 지원 강화

- 성인지정책 시행을 위해서는 성인지적 관점 및 관련 전문성이 요구되기 때문에 일선의 공무원들이 과제 수행에 있어 많은 어려움을 겪고 있음. 현재 과제 선정 및 예결산서 작성 과정에서 민간으로 구성된 성인지정책 컨설턴트들이 공무원들을 지원하고 있지만, 컨설턴트들에 대한 지원은 매우 열악한 실정임. 특히, 지속적인 과제 수의 확대와 대면 컨설팅 및 성인지교육 수요 확대에 따라 지원 인력이 매우 필요한 상황으로 이들의 역량 강화를 위한 지원 방안이 마련되어야 할 것임

사. 지역 사회 성인지예산제도 확산

- 현재 성인지예산제도는 행정을 중심으로 시행되고 있어 일반 도민들은 성인지예산제도에 대한 인지도가 매우 낮은 수준임. 이는 제도 정착을 지연시키는 중요 요인이라고 할 수 있음. 정책을 통한 성평등 실현은 행정의 노력만으로는 달성될 수 없으며 일반 도민들이 함께 만들어갈 필요가 있음. 따라서 성인지예산제도에 대해 도민들에게 알리고 함께 참여할 수 있는 기회를 강화해 나가야 할 것임
 - 도민과 함께 하는 성인지교육 실시(예-주민참여예산제도와의 연계 강화)
 - 민간 재정전문가와 젠더 전문가 발굴 및 협력을 통한 젠더 거버넌스 강화
 - 우수사례 발굴 및 홍보 강화(언론과 연계 강화)

참고문헌

- 국회예산정책처(2014), 「2013회계연도 성인지 결산서 분석」.
- (2014), 「2015년도 성인지 예산서 분석」.
- (2015), 「2014회계연도 결산 성인지 결산서 분석」.
- 기획재정부여성가족부한국여성정책연구원(2014), 「2015년 성인지예산서 작성 매뉴얼」.
- (2015), 「2016년 성인지예산서 작성 매뉴얼」.
- 김영숙외(2011), 「성인지 예·결산서 종합 분석 연구」, 여성가족부.
- 김희경(2014), “지방의회 성인지예산서 심의 활성화 방안-심의안내서 개발을 위한 연구”, 「제6차 GB포럼- 지방자치단체의 성인지예산제도와 지방의회의 심의 활성화 방안 모색」, 한국여성정책연구원 성인지예산센터.
- 김희경·강전화·임정규(2015), 「지역을 변화시키는 성인지예산 사례」, 성인지예산전국네트워크.
- 마정희(2011), “‘성 인지 예산 활동’의 의미와 경험적 다양성”, 이재경 역, 『국가, 젠더, 예산 - 성 인지 예산 분석』. 한울.
- 변혜정(2014), “성 주류화 정책 방향-지방정부 역할을 중심으로”, 「성평등 평화도시, 제주 사회 실현 가능한가?」 포럼자료집. 제주여성가족연구원.
- 안전행정부(2014), 「2015년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」.
- 행정자치부(2015a), 「2014회계연도 지방자치단체 결산작성통합기준」.
- (2015b), 「2016년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」.
- 여성가족부(2013), 「2013년 제주 성별영향분석평가센터 운영 사업 결과보고서」.
- (2014), 「2014년 제주 성별영향분석평가센터 운영 사업 결과보고서」.
- 여성가족부·한국양성평등교육진흥원(2014), 「2014 성별영향분석평가 워크숍」 자료집.
- 윤혜영(2013), 「충청북도 2013년도 성인지예산서 현황분석」, 충청북도여성발전센터.
- (2014), 「성인지예산제도 효율성 제고방안-충북 주요 사업대상자 현황분석」, 충청북도여성발전연대.
- 임정규(2011), 「성인지예산운동의 현황과 발전방안」, 성공회대학교 NGO대학원 석사학위논문.
- 정영태(2012), 「제주특별자치도 성인지예산서 작성을 위한 지침서」, 제주발전연구원.
- (2014), “제주지역 성평등정책 현황과 발전방안”, 「성평등정책 확산을 위한 지방의회의 역할 모색」, 여성가족부·제주특별자치도의회 제주여성정치포럼.
- 정영태·강창민·강경숙(2010), 「제주지역 성별영향평가의 성과와 과제」. 한국여성정책연구원.
- 조선주외(2011), 「국가 및 지방재정의 성인지예산 분석·평가사업(I) : 국가 성인지예·결산

- 서 분석·평가 및 지방자치단체 성인지예산제도 시행방안」, 한국여성정책연구원.
- (2012), 「국가 및 지방재정의 성인지예산 분석·평가사업(Ⅱ) : 국가 성인지예산제도 운영의 효과 점검과 지방자치단체 성인지예산제도의 효율적 운영 방안」, 한국여성정책연구원.
- (2013), 「국가 및 지방재정의 성인지예산 분석·평가사업(Ⅲ) : 행정부, 국회의 성인지예산제도 시행과정 평가와 지방자치단체 성인지예산 대상사업 개선방안」, 한국여성정책연구원.
- (2014), 「국가 및 지방재정의 성인지예산 분석·평가사업(Ⅳ)」, 한국여성정책연구원.
- 제주특별자치도(2012), 「2013년도 일반기타특별회계 성인지예산서」.
- (2013), 「2014년도 일반기타특별회계 성인지예산서」.
- (2014), 「2015년도 일반기타특별회계기금 성인지예산서」.
- (2014), 「2013회계연도 결산서 부속서류(제Ⅲ권)」.
- (2015), 「2014회계연도 결산서 첨부서류(제Ⅲ권)」.
- 차인순(2009), “성인지 예산제도 입법과정에 대한 연구”, 한국의정연구회, <의정논총>, 통권 76권, 1호.
- (2011), “성인지 예산 제도 운영 3년 : 평가와 대안”, 성인지 예산제도 3년 평가, 신낙균, 진영 의원실 토론회 자료집.
- 홍미영외(2014a), 「부산광역시, 구군의 성인지 예산서 및 결산서 분석」, 부산여성가족개발원.
- (2014b), “성인지예산서 분석을 통한 정책적 함의와 과제-부산광역시를 중심으로”, <여성학연구>, 제24권, 제3호.
- 황정임외(2013), 「지방자치단체의 성인지예산제도 평가 및 개선방안 -부산, 대구, 대전지역의 2013년도 성인지예산서 대상사업 선정을 중심으로」, 한국여성정책연구원.

부 록

2016년도 지방자치단체 성인지예산서
작성 기준

1. 성인지예산제도의 이해

1 성인지예산제도의 개념

□ 성인지예산제도(gender-responsive budgeting)

- 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도

□ 성인지예산서

- 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서로 성평등 기대효과, 성과목표, 성별 수혜분석 등을 포함하고 있음(「지방재정법」 제36조의2)

2 법적 근거

□ 『지방재정법』 제36조의 2, 제53조의 2, <부칙>제2조, 시행령 제40조의 2, 시행령 제63조의2, <부칙>제3조

* 주요 조항별 세부내용은 【부록2】 참조

3 추진 경과

○ 「지방재정법」 개정·공포 (‘ 11. 3. 8)

- 2013년부터 지방자치단체 성인지예산서 작성 근거조항 마련

※ 국가의 경우 2006년 「국가재정법」에 성인지예산서, 성인지결산서 제출 조항 마련, 2010년도 성인지예산서 첫 작성

○ 「지방재정법 시행령」 개정·공포 (‘ 11. 9. 6)

○ 2012년도 지방 성인지예산서 시범작성 및 제출 (‘ 12. 4~5)

○ 2013년도 지방자치단체 성인지예산서 작성기준 시달 (‘ 12. 7)

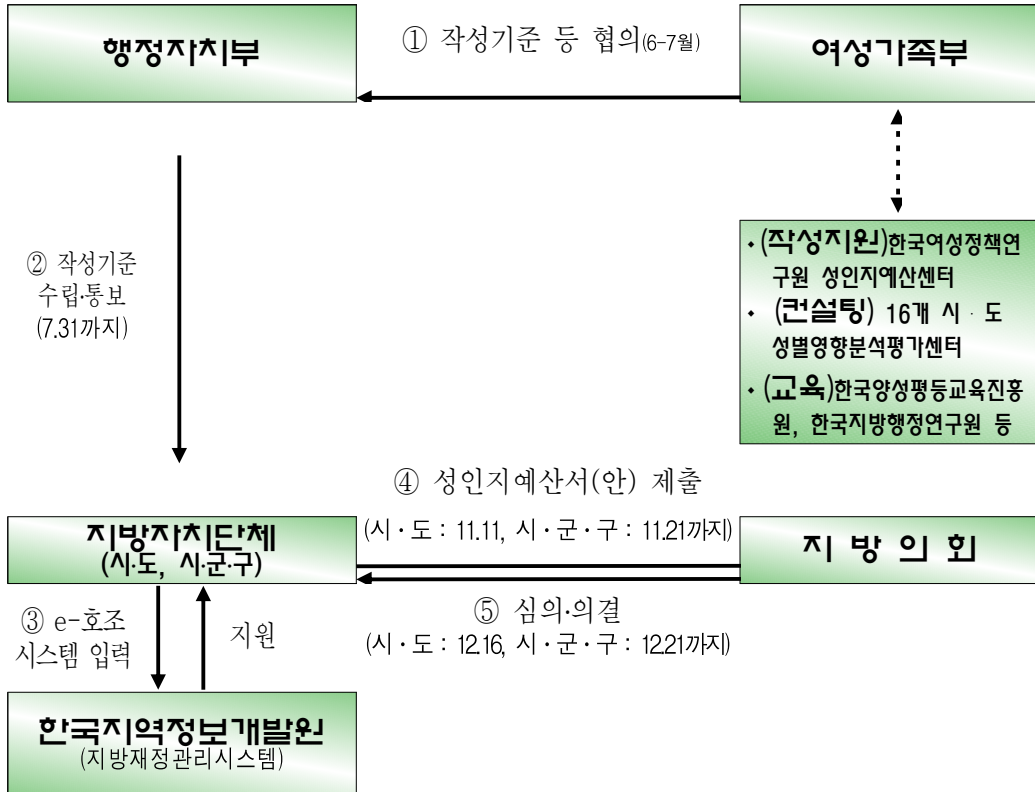
- 2013년도 지방자치단체 성인지예산서 작성 및 의회제출 (' 12. 11)
- 2014년도 지방자치단체 성인지예산서 작성 및 의회제출 (' 13. 11)
- 2015년도 지방자치단체 성인지예산서 작성 및 의회제출 (' 14. 11)

2. 「2016년도 성인지예산서」 작성개요

1 추진 일정

시기	추진내용
7월	<ul style="list-style-type: none"> ○ '16년 성인지예산서 작성기준 마련 및 통보 (행정자치부 → 여성가족부 협의, 지방자치단체 통보) - 「'16년 성인지예산서 작성기준」 배포(『2016년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준』에 포함)
8~9월	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대상사업 선정 (각 지방자치단체) ○ 성인지예산서 작성지원 및 컨설팅 <ul style="list-style-type: none"> - (작성지원) 한국여성정책연구원 성인지예산센터 - (컨설팅) 16개 시·도 성별영향분석평가센터 - (교육) 한국양성평등교육진흥원, 한국지방행정연구원 등
9~10월	<ul style="list-style-type: none"> ○ '16년 성인지예산서 작성 (개별 사업부서) ○ '16년 성인지예산서 제출·취합 (해당 실·국, 여성정책담당부서 → 예산부서) - 성인지대상사업의 선정은 예산부서가 총괄하고, 여성정책담당부서는 <u>사업부서</u> 및 각 지역별 성별영향분석평가센터 등과 협조하여 해당 자치단체의 성인지 대상사업을 예산부서에 제출 ※ 최종 선정된 성인지 대상사업에 대하여 해당 실·국에서는 부서별 성인지예산서를 취합하여 예산요구서와 함께 예산부서에 제출
10~11월	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방자치단체 성인지예산서 검토 및 확정 (예산부서)
11월	<ul style="list-style-type: none"> ○ 성인지예산서 지방의회 제출 - '16년 예산안 첨부서류로 성인지예산서 의회 제출

2 추진 체계



□ 성인지예산서 작성기준 마련·통보(행정자치부)

- 국가정책의 방향, 제4차 여성정책기본계획, 성별영향분석평가 등과 연계하여 성인지예산서 대상사업 선정 및 작성에 관한 기준 마련 후 여성가족부와 협의 및 확정
- 「지방자치단체 예산편성 운영기준(행정자치부 훈령)」과 함께 성인지예산서 작성기준 통보 (7.31까지)

□ 성인지예산서 작성(시·도, 시·군·구)

- 행정자치부에서 통보한 작성기준으로 성인지예산서 작성
 - 각 지방자치단체는 자체 성평등 목표 수립
 - ※ 성평등 목표는 지방자치단체 내 여성정책 수요, 자치단체장의 성인지 혹은 성

평등 관련 공약사항, 제4차 여성정책기본계획 등을 참고하여, 지방자치단체 특성과 여건에 맞게 1~3개로 수립

※ 성평등 목표의 수립은 예산부서와 여성정책담당부서 등이 주관하고 필요할 경우 16개 시도 성별영향분석평가센터 활용

※ 성평등 목표 수립시, 지자체의 성평등 지수 등 성평등 현황자료를 참고하여 수립

- 수립한 자체 성평등 목표를 고려하여 대상사업을 확정된 후 성인지예산서를 작성하고 이를 사업(성과)예산안에 반영

※ 가능한 성인지예산서의 성과목표를 예산서의 성과지표와 연계

○ 각 지방자치단체의 예산부서에서 사업(성과)예산서와 성인지예산서를 동시에 심사 확정 후 단체장의 결재를 받아 의회 제출

3 대상사업 선정기준

□ 대상회계 : 일반회계, 기타 특별회계

□ 성인지예산서 작성 대상사업 : 세부사업을 기준으로 작성

대상사업	비고
여성정책추진사업	<ul style="list-style-type: none"> ※ 제4차 여성정책기본계획 ('13~'17)에 따른 연도별 지방자치단체 시행계획 추진사업 ※ 자치단체에서 자체적으로 수립한 여성정책관련 기본계획에 포함된 사업, 그 밖에 여성을 주대상으로 하며 여성의 사회참여확대 및 권익증진 등을 도모하거나 여성의 돌봄부담 등 가족내 성불평등을 개선할 수 있는 사업 ※ 여성정책기본계획은 여성발전기본법(§7)에 따라 여성가족부장관이 5년마다 수립
성별영향분석평가사업	<ul style="list-style-type: none"> ※ 성별영향분석평가법(2012.3.16.시행)에 따른 2015년 성별영향분석평가대상 예산사업
자치단체가 별도로 추진하는 사업	<ul style="list-style-type: none"> ※ 자치단체장의 공약사업 및 주력사업으로 성별 수혜분석이 가능하다고 판단되는 사업, 성불평등 혹은 성격차 개선 가능성이 큰 사업

※ 성별영향분석평가법 시행령(2012.3.16. 시행)에 따라 당해연도 성별영향분석평가를 실시한 사업이 재정집행을 수반할 경우 성인지예산서를 첨부하도록 의무화 됨. 따라서 성별영향분석평가 사업의 경우 권장과 필수 구분 없이 필수사업으로 일원화함

성별영향분석평가법 시행령 제 6 조(분석평가결과의 제출) 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장은 법 제9조제1항에 따라 전년도 분석평가의 결과 및 그 분석평가를 정책에 반영한 결과를 매년 2월 말일까지 여성가족부 장관에게 제출하여야 한다. 이 경우 재정집행이 수반되는 대상 정책에 관하여는 해당회계년도의 성인지예산서를 첨부하여야 한다.

□ 제외대상 : 행정운영경비, 재무활동 등

- 행정운영경비 : 행정조직 운영을 위한 최소한의 경비
- 재무활동 : 재정보전적 비사업 성격
- 예비비 : 사업을 특정하거나, 성과목표를 정하기 곤란한 경우

□ 대상사업 선정절차

- 자체 수립한 성평등 목표에 부합하는 대상사업의 선정은 예산부서가 총괄하고, 여성정책담당부서는 사업부서 및 각 지역별 성별영향분석평가센터 등과 협조하여 해당 자치단체의 성인지 대상사업을 예산부서에 제출
- 성평등 목표와의 연계성, 대상사업 선정기준과의 부합성 등을 고려하고, 종전 성인지예산서 작성사업에 대한 적절성 등을 검토하여 선정

4 작성항목

1 작성부서 및 항목

작성 부서	작성항목
자치단체 예산부서	I. 성평등 목표
	II. 성인지예산 편성방향
	III. 성인지예산의 개요 및 분야별 규모 □ 총괄표, □ 사업별 총괄표, □ 기능별 총괄표, □ 조직별 총괄표
실·국	IV. 실·국별 성인지예산서 □ 성인지예산 편성방향, □ 총괄표, □ 사업별 총괄표
실·과	V. 부서별 성인지예산서 1. 사업 총괄표 □ 성인지예산 편성방향, □ 총괄표, □ 사업별 총괄표 2. 사업별 설명자료 □ 사업개요, □ 성인지예산 대상사업, □ 소요자원, □ 성별 수혜분석, □ 성별격차 원인분석, □ 성과목표, □ 성평등 기대효과

② 성인지예산서는 ‘e-호조시스템’에 입력

- 사업(성과)예산안을 ‘e-호조시스템’에 입력 시 성인지예산서 작성 대상사업임을 표기 (예산안에 동 내용 표시)
- 사업(성과)예산안과 연계하여 ‘e-호조시스템’으로 작성 및 출력

【첨부】 성과목표 예시

작성유형	대상사업명 예시	성과목표 예시
여성수혜율 100%사업	경력단절여성 취업지원	취업여성인원 수/여성취업률/구직자 중 취업자 비중/프로 그램 만족도
	가사간병 도우미지원	가사간병서비스 수혜대상자 수/도우미 참여자수/가사간병 도우미 직무만족도
	성매매피해자 구조지원 사업	성매매피해자 상담건수/성매매피해자 구조지원실적 건수/ 성매매피해자 서비스 만족도
여성수혜율이 남성수혜율보다 높은 사업	여성농업인 육성	여성농업인 참여율/교육이수율/여성농업인 교육 만족도/ 교육 참여인원수
	양육수당 지원	양육수당 수혜율/수혜아동수
	가정폭력 방지 및 피해자지원	가정폭력피해 상담인원수/피해자 상담 및 보호건수
인프라성 사업	여성새로일하기 센터운영	여성인력 취업자수(혹은 창업자수)/새일센터 취업률/프로 그램 만족도/프로그램 참여자수
	아동여성보호 지역연대 운영	수혜자수/운영 만족도/캠페인 참여자수 혹은 캠페인 횟수
	여성농업인 센터 운영	센터이용 여성농업인수/여성농업인 이용률/서비스 만족도
가구(가족)를 대상으로 하는 사업	아이돌보미 지원사업	서비스수혜율/아이돌보미 서비스 이용건수/서비스 이용 만 족도
	저소득 한부모가정 지원사업	여성수혜자 비율/여성수혜자수/저소득 한부모 수혜인원 수

연구보고서 2015-07

제주특별자치도 성인지예산 분석

발 행 일 2015년 11월 30일

발 행 인 현 혜 순

발 행 처 (재)제주여성가족연구원

제주특별자치도 제주시 문연로 30(연동)

☎064-710-3482, Fax.064-710-3489

www.jewfri.kr

인 쇄 소 내내로전자출판

※ 이 보고서는 출처를 밝히는 한 자유롭게 인용은 가능하나

내용의 무단 전재나 복제를 금합니다.

ISBN : 979-11-87026-01-3