

연구보고서 2021-01

# 제주지역 성매매 피해 청소년 실태와 지원방안

| 이 화 진

| 고 민 좌

| 정 여 진



제주여성가족연구원

# 제주지역 성매매 피해 청소년 실태와 지원방안

연구책임자 : 이화진(제주여성가족연구원 연구위원)

공동연구자 : 고민좌(제주여자단기청소년쉼터 소장)

정여진(제주여성가족연구원 선임연구위원)

연구보조원 : 홍성희(제주여성가족연구원 연구보조원)



(재) 제주여성가족연구원  
JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE



## 발 간 사

최근 인터넷 기술의 발달과 스마트폰 사용의 증가로 아동·청소년 대상 성 착취 성격의 범죄가 증가하는 가운데 국내·외 환경에서 아동·청소년 성매매 금지에 관한 규정이 강화되고 있는 실정입니다. 아동·청소년 성매매는 피해자에 대한 폭행이나 성폭력이 함께 이루어지는 경우가 많고 피해가 반복적이고 지속적이라는 특성이 있어 피해자 보호를 위한 정책적 방안 마련이 더욱 필요할 것입니다. 또한 정책을 효율적으로 수행하기 위해서는 우선적으로 구체적인 실태를 파악하는 것이 중요합니다.

정부는 성매매 관련 정책개발을 위한 실태조사를 정기적으로 실시하고 있고 최근에는 청소년 관련 항목을 추가하여 조사를 실시하고 있습니다. 그러나 제주지역에서는 청소년 대상 성매매 실태 파악을 위한 체계적인 연구가 없어 정책제안에 어려움이 있었습니다.

이 연구에서는 제주지역 청소년 성매매 실태를 파악하기 위하여 피해 당사자 및 시설 종사자를 대상으로 심층면접을 실시하였습니다. 그 결과 성매매 피해 청소년을 비롯하여 관련분야 현장 전문가의 의견을 바탕으로 청소년 성매매 예방 및 피해자 지원을 위하여 무엇이 필요한지를 제시하였습니다.

본 연구를 위해 좋은 의견을 제시해 주신 자문위원님들에게 깊이 감사드립니다. 또한 인터뷰에 응해주신 피해자 여러분의 용기에도 깊은 감사의 마음을 전합니다. 아울러 본 연구 결과물이 나오기까지 애쓴 연구진의 노고와 보고서를 자세하게 검토하고 귀한 의견을 주신 외부의 연구 평가위원님들에게도 고마움을 전합니다. 본 연구가 성매매에 대한 도민들의 편견을 없애고 청소년 성매매 예방과 피해자 보호를 위한 정책개선에 밑거름이 되기를 기원합니다.

2021. 7. 31.

(재)제주여성가족연구원 원장 민 무 숙



---

## 연구 요약



## 연구요약

### 제1장 서론

#### 1. 연구의 목적 및 필요성

- 성매매방지법(2004) 제정 이후 성매매가 법적으로 금지되어 성구매자 및 알선자를 처벌하고 피해자는 보호한다는 원칙 아래 관련 정책이 시행되었으나 성매매 여성 당사자가 보호를 받기 위해서는 피해사실을 입증해야 하는 어려움이 있었음
- 최근 인터넷 기술의 발달과 스마트폰 사용의 증가로 아동·청소년 대상 성 착취 성격의 범죄가 증가하는 환경에서 정부는 2020년 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 개정을 통하여 미성년자 의제강간 연령 기준이 상향조정(만 16세)되고, 미성년자 성매매 당사자에 대한 ‘성매매 대상 청소년’이라는 조항을 삭제하고 피해 청소년이 보호의 대상임을 명시하고 있음
- 아동·청소년 성매매 강요 및 알선 범죄는 피해자에 대한 폭행이나 성폭력이 함께 이루어지는 경우가 많고 피해가 반복적이고 지속적이라서 성매매 피해 청소년에게 매우 심각한 정신적, 육체적 상처를 남길 수 있어 실효성 있는 보호 및 지원정책이 마련되어야 함
- 제주지역은 관광지의 특성으로 성매매가 가능할 것으로 예상되는 유흥업소 및 숙박 시설이 많은 지역이고 그동안 성매매 피해자 지원단체가 실태조사를 진행해 왔을 뿐 청소년 대상 성매매 실태조사는 전무한 실정임
- 제주지역 성매매 피해 청소년의 경험 및 실태파악을 통한 지역의 사회 문화적 특성을 반영한 정책방향을 도출하고 효율적인 방안 마련이 필요한 시점임

#### 2. 연구 내용

- 청소년 성매매 관련 현황 및 정책 분석



- 중앙정부 및 제주지역 청소년 성매매 관련 정책 현황 검토

- 아동·청소년 성보호 관련 법제도 분석

- 청소년 성매매 실태 파악을 통한 지역 현안 및 정책수요 진단

- 성매매 피해 청소년 당사자 및 관련기관 담당자 면접을 통한 청소년 성매매 현황 및 실태, 피해경험 및 지원 실태, 사법처리 현황, 정책수요 등

- 제주지역 성매매 피해 청소년 지원 및 대응을 위한 정책 제언

- 제주지역에 필요한 정책방향 도출 및 정책과제 제안

- 성매매 피해 청소년에 대한 효율적 지원방안(보호시설 운영 포함) 제안

### 3. 연구방법

- 청소년 성매매 관련분야 문헌자료 검토 (선행연구 및 통계자료 분석 등)

- 심층면접

- 대상 :

- 성매매 피해 청소년 당사자(만 19세 미만 성매매 경험 여성)

- 관련기관 담당자 : 성매매 피해자 지원 시설(상담소, 보호시설) 담당자, 청소년 지원시설(청소년 보호시설, 청소년 상담복지센터, 긴급전화 1388 등) 기타 관련 기관(경찰 및 사법기관, 학교 등 교육기관) 담당자 등

- 내용 : 폭력 피해 경험, 피해대응 및 영향, 피해자와의 관계, 정책수요 등

- 전문가 집단면접(FGI)

- 대상 : 성매매 관련기관 및 시설, 교육기관 담당자(성교육 담당(보건교사), Wee(위기학생상담)센터 등), 청소년 지원기관 및 시설, 사법기관, 기타 관련분야 전문가 등

- 정책발굴을 위한 타 지역 벤치마킹(2곳)

- 수원시 성매매피해아동·청소년지원센터, 십대여성인권센터(서울시)

## 제2장 청소년 성매매 관련 정책 현황

### 1. 청소년 성매매 관련 정책

#### ○ 성매매 피해 아동·청소년 법적 보호 강화

- 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 개정(2020. 5. 19)에 따라 청소년성보호법 시행령 및 시행규칙 마련(2020. 11. 20)
- 성매매 피해 아동·청소년 지원센터 설치 및 운영(2021년 17개소 설치 및 설치예정)
- 성매매 아동·청소년에 대한 보호처분제도 및 검사의 교육·상담 명령 삭제
- 아동·청소년 성착취물 제작 및 알선 범죄에 대한 신고포상금제 마련 등

#### ○ 위기청소년 상담 및 복지지원

- 지역사회 가출 및 위기청소년 상담·보호·교육·자립 관련 지원
- 1388 청소년 상담채널 운영
- 일시보호소 운영과 긴급지원 서비스 제공

#### ○ 성매매 피해 청소년 사법처리 절차(2020. 11. 20 이후)

#### 〈성매매 피해 청소년 사법 처리 절차〉

법 개정 이전	법 개정 이후
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사법경찰관은 대상 아동·청소년 발견, 신속하게 수사한 후 소년법에 따라 보호사건으로 처리 의견 첨부하여 검찰에 송치</li> <li>- 관할법원 소년부에 송치 또는 수감 혹은 상담과정 명령</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 검사 또는 사법경찰관은 성매매 피해아동·청소년 지원센터를 관할하는 광역단체장에게 통지</li> <li>- 보호시설 또는 상담시설과 연계</li> <li>- 성매매 피해아동·청소년 지원센터의 교육 및 상담 지원 프로그램 참여</li> </ul>

### 2. 제주특별자치도 청소년 성매매 관련 정책

#### ○ 제주특별자치도는 여성폭력 방지 및 피해자 보호·지원 조례에 따라 성매매 피해

청소년 지원정책을 실행하고 있음

- 중앙정부의 제 1차 여성폭력방지정책 기본계획에 따른 2021년 제주특별자치도 시행계획 내에 관련 지원 사업 추진을 계획하고 있음
- 기존의 성매매 여성 상담소 및 보호시설 운영, 탈 성매매를 위한 직업전환 지원을 포함하여 성매매 피해 청소년 지원을 위하여 청소년상담복지센터를 운영하고 있고, 2021년 신규 사업으로 성매매 아동·청소년 지원센터 운영을 위해 사업수행기관을 선정 위탁절차를 진행하고 있음

### 3. 도외 지역 사례 및 시사점

- 성매매 피해 청소년은 스스로 상담소나 보호시설을 찾아오는 경우가 거의 없고 피해사실을 드러내지 않으므로 피해자의 발굴이 매우 중요함
  - 피해 청소년 발굴을 위하여 오랫동안 피해 청소년 지원 경험이 있는 기관에서는 무료 빨래방 형식 등 일시보호시설인 드롭인 센터의 운영이나 포레 상담원 양성과 같은 방법으로 피해 청소년 발굴을 위한 노력을 기울이고 있음
  - 청소년 문화와 소통방식을 이해하고 현장에서 당사자의 눈높이에 맞추어 피해 청소년을 발굴하는 노력이 매우 중요할 것으로 진단함
- 정부가 지원하고 있는 성매매 피해 청소년 지원사업의 필수인력인 3명으로 피해자를 발굴하고 통합적인 지원을 하기에는 매우 부족하다고 할 수 있음
  - 서울시를 비롯한 성매매 피해 청소년 지원 사업을 하고 있는 대부분의 지역에서는 지방정부로부터 추가지원을 받아 인력을 충원하여 사업수행을 하고 있음
  - 특히 피해자의 발굴을 위한 추가인력 지원이 매우 중요하다고 할 수 있음
- 청소년 지원사업을 하고 있는 도외지역의 경우 대부분 기존 성매매 피해 지원사업을 하고 있는 단체나 법인에서 기존의 경험과 인프라를 활용하여 사업을 수행하고 있었음
  - 상담과 보호 뿐 아니라 자활에 이르기까지 통합적 지원이 중요한 청소년 성매매의 특성상 성매매 여성에 대한 이해와 지원경험이 있는 기관 및 단체가 청소년 지원사

업을 잘 수행할 것으로 예상함

- 특히 자활 및 상담·교육 프로그램 참여 활성화를 위한 참석수당 지급 등 다양한 방식의 청소년 참여유도를 시도하고 있는 점도 주목할 만함

○ 「청소년 성보호법」이 개정된 이후 ‘대상’ 청소년이 아닌 ‘보호’ 청소년으로의 변화가 현장에서는 잘 감지되지 않고 있고 법 개정의 취지에 맞게 피해 청소년의 보호를 효율적으로 수행하기 위한 시간과 노력이 요구됨

- 서울이나 수원시 등 대도시에서 여전히 성매매 피해 청소년이 지속적으로 상당 수 발견되고 있지만 피해 당사자들이 ‘상담’을 여전히 피해자라 의무적으로 받아야 하는 것으로 인식하기도 하고 경찰이 ‘보호’의 대상으로서 피해 청소년을 인식하는 것이 부족한 경향이 나타나는 등 피해자에 대한 홍보와 종사자의 인식개선이 필요함

#### 4. 해외 사례 및 시사점

○ 스웨덴에서는 성을 판 여성은 처벌하지 않고, 성을 사려고 시도하는 행위만 금지하는 선택적 비범죄주의 형태를 취하고 있기 때문에, 15세 미만의 아동에게는 성매매에 대한 동의와 상관없이 성매수한 사람에 대한 처벌에 중점을 두어 일정 연령 이하의 아동 청소년을 성적 침해로부터 보호하고 있음

○ 미국의 경우에도 마찬가지로 아동 성매매행위에 해당하는 상업적 행위를 폭넓게 인정함과 동시에 아동 ‘착취’로서 모든 형태의 성적 착취와 성적 학대로부터 아동이 적극적으로 사법절차상 보장을 하는 등, 성행위로부터 아동 청소년의 권리를 적극적으로 보장하고 있음. 이것은 ‘모든 형태의 성적 착취와 성적 학대로부터 아동을 보호’할 뿐 아니라 피해자로서의 법적 지위를 확고히 했다는 점에서 의미가 크다고 할 수 있음. 또한 인터넷이나 스마트폰 어플리케이션 등을 이용한 아동 청소년 성매매가 증가하고 있는 현실에 대응하기 위해 운영하고 있는 사이버탐타인의 경우 우리나라도 적극적으로 검토해 볼 필요가 있을 것으로 보임. 특히 모니터링 및 신고에 따른 정보를 법집행 당국과 공유하여 아동 청소년을 보호하고 사건을 수사하는 데 실효성이 있도록 운영하는 방안은 반드시 필요한 부분일 것임

- 캐나다 역시 정책적으로 아동 청소년 ‘성매매’라는 표현 대신 ‘아동 성 착취’라는 표현을 법률 용어에 사용함으로써 성매매 아동 청소년이 범죄 피해자라는 사실을 명확히 하고 있음. 또한 국가 아동착취 조정 센터, 아동보호센터(CACs)와 같은 전담 기구를 두고 있으며 다양한 아동 청소년 보호 기관들이 관련 정보와 서비스 내용을 공유하여 상호 협력과 네트워크를 가지고 있는데 이러한 정책은 주목할 만하다고 여겨짐. 특히 국가 아동착취 조정 센터에서 성매매 피해아동 청소년을 제대로 이해하기 위한 전문 프로그램을 제공하는 것은 시사점을 주는데, 성매매의 대상이 된 아동 청소년을 성 착취 피해자로 인식하고 관련 공무원, 업무 담당자들로 하여금 성매매 피해아동 청소년을 이해하기 위한 전문교육이 매우 필요할 것으로 보임
- 영국의 경우 성매매 아동청소년 관련 정책이 실패하였음을 인지하고, 그 후 정확한 현황파악을 통해 일탈과 비행으로만 여겨졌던 가출과 성매매의 이면에 성 착취가 있음을 드러내어 국가적 정책에 전면 반영하게 됨. 또한 이를 통해 성 착취에 대한 명시적인 규정을 마련하고 성 착취에 해당하는 유해한 성적 행위 판단 가이드라인을 마련함으로써 매우 실효성 있는 정책들을 추진하는 것으로 보여짐

### 제3장 청소년 성매매 현황

#### 1. 전국 청소년 성매매 현황

- 청소년 성매매는 대부분 채팅앱이나 사이버상의 메신저 등을 통하여 이루어지고 있으므로 온라인상의 채팅앱이나 메신저 등은 성매매가 가능하도록 하는 유해매체 및 유해환경이라 할 수 있음
- “청소년 매체이용 및 유해환경 실태조사”에 따르면 온라인상 성매매를 제안 받거나 강요받은 경우는 전체 조사 대상자의 약 0.2%를 차지하고 있어 청소년들이 온라인 매체를 통한 성매매가 실제 발생하고 있음
- “청소년 매체이용 및 유해환경 실태조사” 결과 온라인을 통해 알게 된 사람에 의한 성폭력 피해는 최근 점점 증가하고 있고 이는 성매매와도 연관이 있을 것으로 추측함  
- 특히 2018년에서 2020년에 여성의 경험이 7.8%에서 13.2%로 대폭 상승한 사실에 매우 주목할 필요가 있음

## 2. 제주지역 성매매 성매매 현황

### 가. 제주지역 성매매 및 관련업소 현황

- 제주지역 성매매 단속 현황을 보면 2019년 단속건수가 다소 높게 나타났고 2020년 적발건수가 감소한 것으로 나타남. 이는 코로나 19의 영향으로 단속활동이 줄어든 것으로 추측됨
- 성매매 단속위반으로 적발된 사례 가운데 구속되는 건수는 매 2~3건 정도임
- 제주지역은 관광지의 특성상 지역 내 성매매가 가능한 업소가 많고 해마다 유흥업소 수는 조금씩 증가하고 있음
- 제주지역 학교폭력 가해자 검거 현황을 보면 2019년 청소년의 성범죄는 2018년에 비해 크게 증가한 것으로 나타남

### 나. 청소년 성매매 가해자 처벌 현황

- 법원 판결문 분석을 통한 최근 3년 내 제주지역 청소년 성매매 사건은 2018년 3건, 2019년 6건, 2020년 4건으로 총 13건으로 나타남
- 최근 3년간 재판결과를 통해 본 제주지역 청소년 대상 단순 성매매는 모두 8건이고 성매매 알선·강요 혹은 성매매 대금 일부를 편취한 경우는 3건으로 집계됨
- 가해자에 대한 처벌수위는 두건/4명이 실형을 선고받았을 뿐 대부분 아동·청소년 관련기관 취업제한이나 수강명령 처분을 받았음

## 제4장 제주지역 성매매 피해 청소년 실태

### 1. 피해자 심층면접

#### 가. 심층면접 조사 내용

- 심층면접 내용은 성매매 진입배경, 성매매 피해상황, 탈 성매매 장애물, 피해자 보호·지원을 위한 제안사항으로 구성함

### 〈피해자 대상 심층면접 내용〉

구분	세부내용
성매매 진입배경	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기본적 인적사항(가정환경, 학대여부, 가출경험여부, 학교생활 지속여부, 성격 등)</li> <li>· 주변 환경(가족 및 친구 관계 등)</li> <li>· 성매매 배경(경험 맥락, 원인 및 결과 등)</li> </ul>
성매매 피해상황	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 성매매 방법</li> <li>· 성매매 경험(당시 나이, 매수자와의 관계)</li> <li>· 성매매 이후 일상생활의 변화</li> </ul>
성매매 대응 및 탈 성매매 과정	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 대응이 어려운 이유</li> <li>· 공공기관 도움요청 여부 및 어려운 점</li> </ul>
피해자 보호·지원을 위한 제안	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 상담소 및 시설 이용의 문제점 및 개선점</li> <li>· 심리적, 신체적 치유를 위해 바라는 점</li> <li>· 종합적으로 바라는 점</li> </ul>

## 나. 심층면접 조사결과

### 1) 주변 환경

#### 가) 기본적 인적 사항

- 참여자들의 가족구조는 주로 초기 가족구성에서 변화된 형태(별거·한부모·재혼·조손 가족 등)를 보였으며 가족기능은 역기능적인 상태에 놓여 있었음. 또한 가족 경제 상태는 평균 하로 나타남
- 참여자들 모두 가족 내에서 오랜 시간 동안 아동학대의 경험을 가지고 있었으며 아동학대의 지속은 첫 가출에 영향을 주기 시작하여, 초등 저학년 때부터 가출이 시작되어 2~3일의 짧은 가출은 몇 달간의 긴 가출로 이어짐
- 가출을 하게 되면서 학교는 중단되었으며 이른 학교 중단으로 인해 학력이 고졸 이하로 나타남. 고졸인 경우도 학교 졸업이 아닌 자퇴 후 검정고시 취득학력으로 청소년기 학교생활의 경험이 짧음
- 가족 내에서 정서적 지지를 받아보지 못한 참여자들은 자존감이 낮고 오랜 기간의 아동학대로 무력감 및 자살사고가 있고 스트레스 상황 시 실제 자해를 자주 함

## 나) 주변 환경 및 심리상태

- 가족 외에 정서적 지원을 해줄 만한 보호 요인이 전무하였고 학교에서의 적응 역시 어려움을 보임. 대인관계의 어려움으로 또래 관계가 원활하지 않았으며 또래 관계 유지를 위한 욕구가 비행 행동에 참여하게 되는 시발점이 됨
- 가족 내에서도 주변 환경에서 정서적 지지체계가 없어 주로 고립감과 외로움을 느끼며 자신이 처한 상황이 계속 이어져 미래에도 전혀 나아지지 않을 것이라는 생각에 무력감을 느낌

## 2) 성매매 진입 배경

### 가) 또래 집단의 압력

- 참여자들의 또래 집단(포괄적인 의미로 친구 1인이나 무리지어 함께 다니는 비슷한 연령대의 집단을 모두 포함)은 힘의 균형에 있어 우위에 있는 경우가 많았으며 성매매 등의 정보 내지 선경험을 가지고 있었음. 또래 집단 역시 가정배경이 구조와 기능 면에서 약한 모습을 보임
- 또래 관계 형성은 주로 자신의 처지와 비슷하거나 특별한 공감대 없이 아는 사람의 아는 사람이라도 만나게 되면 자연스럽게 집단이 이루어지는 식의 형태로 나타남  
- 가족 내에서도 외부에서 늘 고립감과 외로움을 느끼는 참여자들은 자신이 이용당하는 것을 알면서도 또래 관계 유지를 위한 욕구로 성매매 제안을 거절하지 못하기도 함

### 나) 경제적 요인

- 첫 번째 선택은 또래 집단의 압력으로 시작되지만 성매매 경험 후의 선택은 가정 밖에서의 생활에서 생존을 위한 것으로 나타남. 스스로도 불법적인 일이라 죄책감을 느끼지만 경제적인 문제를 해결하기 위해 중단했다 다시 시작하는 반복 양상을 보임
- 또래 집단의 압력은 없었으나 또래 집단으로부터 성매매에 대한 정보를 들은 후 경제적으로 힘든 상황에닥치게 되면서 무섭기도 하지만 당장 돈이 필요해지면서 선택하기도 함



## 다) 심리적 요인

- 성매매를 지속하게 되는 심리적 배경에는 과거 성폭행 등 어차피 더러워졌으니 상관없다는 포기의 마음도 있음
- 가정폭력으로 인한 심리적 상처는 우울한 감정을 야기하고 심리적 스트레스가 심한 상태에서 우연한 기회에 알게 된 채팅방에서의 만남은 확감에 혹은 충동적으로 이루어지기도 함. 우연한 기회의 접촉이었지만 만남을 이어가게 된 심리적 배경에는 자해를 하는 등의 행동과 같이 자신을 포기하고 싶은 마음이 작동함

## 3) 성매매 피해 상황

### 가) 성매매 경험

- 또래 집단의 제안으로 첫 성매매를 경험함
  - 성매매를 전혀 인지하지 못한 상황에서 시작되는 경우와 인지하고 있다고 하더라도 처음에는 거부하다 시작하는 경우로 나뉨
- 중간책의 역할을 하는 또래 집단은 선 성매매 피해자인 경우와 포주의 역할을 하는 경우로 나눌 수 있음. 선 성매매 피해자인 경우 자신의 의지와는 상관없이 성매매자의 요구로 중간책의 역할을 하고 있었으나 포주 역할을 하는 중간책의 경우는 점차 가로채는 금액이 커지고 활동범위와 요구사항이 많아짐
- 가출 후 알게 된 또래 집단이 성매매자의 요구에 의해 중간책 역할로 연결을 하게 된 경우 성매매자는 이미 가출한 사실을 알고 있어서 도와주겠다는 회유와 베푼 몸을 찍는 등의 협박을 통해 성매매를 시킴
- 참여자들은 주변에 보호 요인이 없는 상황이라 사람을 믿지 못하면서도 조금만 호의를 베풀어줘도 상대의 말에 쉽게 따라가는 경향을 보임. 이런 현상은 지속적인 주거지 이동으로 늘 불안한 떠돌이 생활에 놓이게 됨

### 나) 성매매 이후 일상생활의 변화

- 성매매 진입 후 초기에는 죄책감을 느끼지만 시간이 지나면서 성폭력 피해 등 어차피 더럽혀졌기 때문에 괜찮다는 식의 합리화를 하는 모습을 보임. 그러다 시간이

더 흐르면서 무감각해지고 자신이 다른 또래친구들보다 짧은 시간에 많은 돈을 벌 수 있다는 것에 대한 우월감을 잠깐 갖게 되기도 함

- 어느 한편으로는 지속된 성매매로 몸이 망가지고 빚을 갚고 생계를 유지해야하는 등의 문제로 경제적인 부분은 늘 취약한 상태에 놓이게 됨
- 성매매 경험 후 앞으로 성매매를 다시 하지 않을 것이라는 말은 하지만 경제적이고 환경적인 변화가 특별히 이루어지지 않으면 언제든 재진입의 가능성이 남아 있음

#### 4) 탈 성매매 장애물

##### 가) 대응이 어려운 이유

- 개인으로 조건만남이 이루어지는 경우를 제외하고는 집단으로 조건만남이 이루어지기 때문에 그 집단의 감시망을 쉽게 빠져나올 수 없음
- 중단하거나 빠져나온다 하더라도 경제적인 문제에 직면하게 되면 스스로 그 집단을 찾아가거나 개인적으로 성매매를 이어감
- 성매매수자가 함부로 하더라도 화가 나고 밉다기보다는 결국 자신과 같은 불쌍한 사람이라는 감정으로 거부하지 못함

##### 나) 공공기관 도움요청 여부 및 어려운 점

- 어른들에 대한 불신으로 도움요청 자체를 하지 않음
- 신고를 하더라도 가해자가 복역 후 보복에 대한 두려움으로 도움요청을 하지 않음
- 경제적인 문제를 해결하기 위해 찾은 공공기관에서 정해진 정책의 틀에서 벗어난 경우 예외상황이 전혀 적용되지 않아 정부의 도움을 받지 못함

#### 5) 피해자 보호·지원을 위한 제안

- 성매매 중단을 위한 정책적인 지원에 있어 그 내용이 달라지면서 역시 사각지대가 발생함. 예로 업소이용 피해자는 지원 가능, 개별 조건만남 피해자는 지원 불가 등의 기준이 마련되어 있음
- 기본적으로는 의식주를 해결할 수 있는 경제적 지원이 필요하고 심리적으로는 공감

등 정서적인 부분도 함께 지원해줘야 한다는 욕구를 가짐

- 주변인 특히 어른들에 대한 신뢰 회복이 필요함
- 어린시절부터의 실질적인 피해예방에 초점을 둔 성교육
- 성매매에서 벗어나기 위한 방법에 대한 지원내용 홍보가 제대로 되었으면 함

## 다. 소결 및 시사점

1) 성매매 진입배경은 경제적, 정서적 요인 : 주기적인 피해 현황 파악 필요

- 성매매 진입 배경에 관한 정서적인 요인으로는 또래의 압력이 성매매 진입의 첫 단계라 할 수 있지만 물리적인 요인은 가출이 성매매 진입의 첫 단계로 나타남
- 인터뷰를 통해 제주도 내에서 일부 지역에 미성년자를 대상으로 하는 성매매 업소가 있다는 사실을 확인하였으나 그 전까지는 기관이나 지역사회를 통해 드러나지 않은 문제로 성매매 업소에 대한 실태조사가 부족함

2) 경제적 문제로 탈 성매매 어려움: 성매매 재진입 쉬움

- 제주지역의 경우 업소에서 무리하게 빚을 만들게 하고 이자를 부풀리는 등의 현상은 나타나지 않았지만 돈을 쉽게 빌리게끔 하는 환경은 늘 준비되어 있고 한번 돈에 길들여지게 되면 그 환경에서 벗어나기 힘들어짐

3) 지원방안 : 가족포함 통합적 지원, 피해예방 교육 및 채팅앱 이용 제한 등

- 실제 성매매업소에서 일하는 것을 가족들이 알면서도 묵인하는 경우가 있어 통합적인 가족지원체계가 필요함
- 가출 후 생존을 위해 또래 집단에 속하게 되거나 가출이나 비행, 조건만남 선정험 등에 대한 소문 등으로 또래 집단의 접근이 시작되지만 적절한 대응을 하지 못함
- 범죄 신고는 112, 화재신고는 119를 쉽게 떠올리는 것처럼 가출을 하면 가장 먼저 도움 받을 수 있는 번호(현재 상담전화는 1388로 되어 있음)의 적극적인 홍보가 필요함

- 채팅 어플에 누구나 쉽게 접근할 수 있는 점과 ‘고수의 알바보장’, ‘미성년자 가능’이라는 문구 등은 경제적으로 어려움을 겪고 있는 미성년자들이 유혹될 수 밖에 없는 문구로 이런 문구가 있는 경우 신고가 되거나 미성년자의 경우 접근할 수 없는 시스템 구축 등이 필요함

## 2. 기관 종사자 심층면접

### 가. 심층면접 조사 내용

〈관련기관 종사자 대상 심층면접 내용〉

구분	세부내용
피해자의 특성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기관방문 과정</li> <li>· 피해자의 환경 및 피해유형</li> <li>· 피해자의 인식 및 행위</li> </ul>
피해자 지원과정	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지원종류 및 과정</li> <li>· 사건발생 및 조사과정</li> <li>· 지원과정의 어려움</li> </ul>
기관 간 협력 실태	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기관 운영 방식</li> <li>· 피해자 연계 현황</li> <li>· 협의체 구축 방안</li> </ul>
정책개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 피해자 지원을 위한 접근성</li> <li>· 피해자 발굴 방안</li> <li>· 인식개선 예방교육</li> <li>· 기관 시설개선 등</li> </ul>

### 나. 심층면접 조사결과

#### 1) 피해자의 특성

- 성매매 피해자들의 주요 배경은 적절한 보호를 받을 수 없는 환경, 부모와의 갈등으로 가출, 가정폭력, 정서적인 어려움, 경제적으로 돈을 벌어야 하는 상황, 자해나 약물사용도 많음
- 가출 이후 가출팸을 구성하며 생활, 또래친구들끼리 동거하면서 서로 이용하기도 하고 성매매 강요하기도 함

- 피해자들은 성매매 사실이 알려지지 않으면 된다고 생각하지만 성매수자(혹은 가해자)끼리 정보를 공유하기 때문에 바로 알려지는 경우가 많음
- 피해자 및 성매매 사건은 잘 발견되지 않음, 코로나 이전 경찰에서는 1년에 한 두 건 발생하여 다른 범죄와 연관 있을 때 신고로 드러나거나, 상담소를 통하여 드러나는 사례는 부적절한 성관계가 의심되는 부모의 신고나 상담과정에서 추가로 성매매 사실이 드러나는 경우임
- 당사자 스스로 피해자임을 인식하지 않고 성매매라기보다는 조건만남, 사귀는 것으로 인식, 대체로 상대방(매수남 혹은 알선자)을 자신을 도와주는 사람으로 인식하고 보호하려고 함
- 성매매 행위는 돈을 벌기 위해 일을 한다고 생각함
- 성매매에 대한 사회적 편견으로 성폭력, 가정폭력 등 다른 폭력보다 더욱 소외되고 청소년 보호시설에서도 성매매는 드러내지 않음
- 성인과 달리 청소년은 스스로 해결할 수 있다고 생각하기 때문에 상담소나 쉼터 등 지원시설을 이용하지 않음

## 2) 기관 간 연계

- 청소년 쉼터와 성매매 피해자 지원기관과의 연계는 간혹 있으나 지역 내 청소년 성매매 피해자 지원에 관한 기관 간 소통과 협력은 매우 부족한 편임
- 성매매에 대한 부정적 인식으로 기관 간 연계 어려움(성매매에 대한 낙인, ‘물흐른다’ )
- 청소년 보호에 관한 기관 간 인식의 차이(청소년 쉼터는 부모 허락 필수, 성매매 피해지원 기관은 부모허락 없음) 존재함
- 청소년 성매매 발굴을 위한 전문기관과 경찰의 연계가 매우 필요함
- 일선 경찰서에서 개정된 청소년 성보호법에 따른 성매매 대상 청소년의 보호 관련 매뉴얼 숙지가 부족한 실정임

## 3) 피해자 지원의 어려움

- 피해자들의 탈 성매매, 정서적 지원, 경제적 문제 등 피해자 지원에 한계를 느끼고

피해자들에게 신뢰를 얻고 그녀들의 롤 모델이 되려고 노력함

- 성매매 피해 청소년들이 성인 성매매 피해자와 함께 보호시설에 있을 경우 적응을 매우 어려워하고 피해자 보호에 어려움을 느낌
- 학교에 다니더라도 성매매(조건만남) 행위가 드러나면 ‘낙인’으로 학교에 계속 다니기 어려움
- 경찰 및 보호관찰소 등 사법기관 종사자 들은 성매매 피해 청소년들이 보호 대상으로 상담소에 연계하는 것으로 부족하다고 인식함
- 청소년의 교정을 위해서는 상담보다는 보호처분이 효과적이고 의무교육도 필요하다고 주장함
- 랜덤채팅이나 사이버상에서의 성매매 정황 증거 보존이 되지 않아 가해자 처벌을 위한 검거와 범죄입증이 어려움

#### 4) 정책방향

- 청소년들이 가까운 곳에서 피해 사실을 말할 수 있고 지원을 받을 수 있도록 주민 센터나 마을 청년회 등을 활용한 접근성 강화가 필요함
- 청소년 성매매 피해자 지원을 위해서는 전문성, 충분한 인력 등이 필요함
- 피해자 발굴을 위해서는 지원체계가 완비되어 있어도 청소년이 찾아오지 않으면 소용없으므로 청소년 지원을 위한 전문적인 준비가 필요함
- 청소년의 문화, 언어습관, 주요 이용매체 등에 대한 충분한 이해와 정보습득을 통한 피해자 발굴이 중요함
- 학업중단 피해자가 많으므로 지속적인 교육을 할 수 있도록 기관 연계 및 교육, 성매매를 하지 않고도 일상생활을 유지할 수 있는 자활지원을 중심으로 프로그램을 구성해야 함
- 청소년이 편하고 안전하게 이용할 수 있는 컴퓨터를 위한 운영방식 개선 필요
- 학교 내 성매매 예방교육 강화 필요함

#### 다. 소결 및 시사점

### 1) 성매매 피해 청소년의 배경 : 경제적, 정서적 취약

- 성매매 피해 청소년들은 대부분 부모와의 갈등으로 폭력이나 학대 경험이 있는 등 가정에서 적절한 보호를 받지 못하는 경우가 많아 자존감이 낮고, 이를 극복하기 위하여 자해나 약물중독 등의 경험이 있어 정신과 치료와 상담을 받는 경우가 많음
- 적절한 보호를 받지 못하는 경우 가출을 하게 되고 가출패를 구성하여 생활하면서 생활비 충당을 위해 친구나 선배 혹은 남자친구 등에 의해 성매매에 진입하게 되지만 착취를 당하게 됨
- 성매매 피해 청소년의 배경이 반드시 가출과 연계되어 있는 것은 아니지만 주로 경제적 원인이 크다고 할 수 있고 이와 더불어 정서적인 어려움으로 인한 청소년 성매매 피해배경을 함께 이해할 필요가 있음

### 2) 피해 청소년 : 성매매로 인식하지 않고 또래 집단 영향력 큼

- 청소년을 위한 보호시설과 성매매 여성을 위한 지원시설이 있으나 경찰에 신고하거나 스스로 상담소를 찾아오는 일은 거의 없고 주로 사건이 발생한 경우에 한해 상담 및 지원을 하게 됨
- 따라서 피해 청소년들은 성 구매자나 알선자에 대해 ‘자신을 도와주는 사람’으로 인식하여 사건이 신고가 되어도 상대를 보호하려는 모습을 보이기도 하고 스스로 해결할 수 있는 개인적인 일이라고 생각하여 상담소나 쉼터의 지속적인 지원을 거절하기도 함
- 또래 집단에 의해 성매매에 진입하다보니 성인보다는 또래 집단을 더 신뢰하지만 친구나 선후배 등이 가해자가 되는 경우가 많고 이는 피해여성의 정보를 구매자와 알선자들이 서로 공유하는 과정을 통해 이루어짐

### 3) 피해를 드러내기 어려운 원인 : 사회적 편견, 소문의 두려움

- 성매매 피해를 드러내기 어려운 원인은 성매매를 피해여성 개인의 탓으로 돌리는 사회적 분위기로 그 자체가 ‘낙인’이 되고 학교 교사나 학생, 부모님 뿐 아니라 보호시설 담당자에게조차 성매매 사실을 드러내기 어려운 분위기 때문임

- 시설담당자들이 감지하는 성매매에 대한 사회적 관심이나 정책우선 순위에서도 성폭력에 비해 밀려나 있는 듯한 느낌이 있음

#### 4) 피해자의 지원과정 : 적발, 증거보존 어렵고 당사자 중심 지원 부족

- 제주지역 내 청소년 성매매 사건발생은 한해 5건 이내로 신고건수가 매우 드물고 다른 범죄와 연관이 있을 때 사건이 드러나는 정도임. 경찰 내 청소년 성매매 사건을 전담하는 부서가 없고 여성청소년 보호 부서에서 처리되고 있음
- 청소년 성매매는 대부분 휴대폰이나 인터넷을 이용한 사이버 공간을 통해 이루어지지만 흔적을 지우는 등 증거보존이 어려워 피해를 입증하기 어려움
- 경찰이나 보호관찰소 담당자들은 성매매 피해 청소년의 보호를 위한 법 개정의 취지에도 불구하고 현실적으로 상담과 보호보다는 처벌과 의무교육이 더욱 효과적이라고 인식하고 있어 법 개정의 취지에 맞는 인식개선이 필요함

#### 5) 기관 간 인식과 운영방식의 차이로 연계 부족

- 성매매 여성 지원시설과 청소년 보호시설 간 협력과 연계는 다소 부족한 실정이며 연계가 부족한 원인은 청소년 보호와 기관 운영 방식의 차이에서 비롯됨
- 또한 경찰 및 사법기관에서도 성매매 청소년에 대한 보호의 필요성과 인식이 아직 확립되지 않아 상담소와 보호시설 연계에도 적극적이지 않음. 성매매 피해 청소년 지원을 위해서 향후 경찰과 성매매 여성 지원기관, 청소년 보호기관 간의 협력이 매우 중요함

#### 6) 정책방향 : 적극적 발굴, 자활+교육, 인식개선

- 성매매 피해 청소년을 위해 지역사회 전체가 관심을 가지고 당사자가 지원과 보호가 필요할 때 가까운 곳에서 도움을 받을 수 있도록 접근성을 강화할 필요가 있으며 지역 내 성매매 피해 청소년을 위한 전문기관의 설립이 매우 시급함
- 성인 성매매 여성과 달리 청소년 지원을 위해서는 스스로 자립할 수 있는 자활 프로그램과 성역할에 대한 인식과 자존감을 높일 수 있는 교육이 함께 이루어져야 함



- 기관종사자 및 경찰 등 공공영역에서의 인식개선의 강화, 학생 및 일반인의 성매매에 대한 인식개선이 필요함

## 제5장 성매매 피해 청소년 지원을 위한 정책방향

### 1. 전문가 집단면접(FGI) 내용

〈전문가 면접조사 내용〉

구분	세부내용
청소년 성매매 피해 구조	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 성매매 청소년의 피해 및 가해자 배경</li> <li>· 청소년 성매매 피해의 맥락 및 성격</li> </ul>
청소년 성매매 정책 방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 피해자 지원의 문제점</li> <li>· 지역의 현황 및 피해자 지원 방향</li> <li>· 법 개정 이후 현장의 변화</li> </ul>
성매매 피해 청소년 지원 방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 구체적 지원방안</li> <li>· 기관 간 협력</li> <li>· 법·제도적 보완</li> <li>· 지역 특화 지원방안</li> <li>· 인식개선 및 예방</li> </ul>

### 2. 면접결과 요약 및 시사점

#### 가. 성매매 청소년 및 피해구조에 대한 이해 필요

- 성매매 피해 청소년들은 주변으로부터 적절한 보호와 도움을 받을 자원이 없는 경우가 많고 어른들을 신뢰하지 못하여 상담소나 보호시설이 있어도 그곳이 자신들을 보호해줄 수 있는 곳이라고 생각하지 못하는 등 성매매 피해 청소년 및 또래 집단의 통제 등에 대한 이해와 통찰이 필요함
- 피해자들은 알선자나 구매자에 의한 착취와 구조적인 피해 환경에 놓이게 되는 경우가 많고 이런 경우 조직 내에서 이탈이 매우 어렵게 되므로 피해를 둘러싼 구조적인 성 착취의 환경에 대해 이해하고 다양한 접근과 폭넓은 인식이 필요함

#### 나. 정책방향 : 당사자 중심, 전문적·지속적 관리, 기관 간 협력 강화

- 성매매 피해청소년 지원정책은 당사자인 청소년의 의견을 최대한 반영하며, 일회성이 아닌 전문적이고 지속적인 관리, 그리고 청소년 보호시설과 여성 성매매 시설, 사법·행정·교육 기관 등 관련기관 간의 협력 강화가 중요함
- 당사자 중심의 지원을 위해서 앞장에서 언급한 피해 청소년의 특성에 대한 이해를 중심으로 단순 청소년 복지 뿐 아니라 양성평등 인식이 전제되어야 하며 청소년의 의견을 반영한 시설 운영이 필요하고 이를 위해 규제가 적고 안전한 공간 마련 및 운영방안을 고민해야 함
- 지속적이고 전문적인 보호를 위해서 경찰의 역할은 매우 중요하며 법 개정의 취지에 맞는 담당자의 인식개선이 매우 필요함. 또한 일회성으로 그칠 수 있는 초기상담과 지원 뿐 아니라 멘토를 지정하여 지속적인 관리와 지원이 필요함
- 이를 위하여 기관 간의 협력을 위한 협의체를 구성하고 운영을 위한 모임을 정례화하며 기관 간 논의와 연계를 위한 가이드라인이나 매뉴얼 작성도 필요함

#### 다. 성매매 피해 청소년 지원방안 : 자활, 예방교육, 제도개선

- 성매매 피해 청소년들 대부분이 경제적인 이유로 성매매에 진입하게 되지만 스스로 경제활동을 할 수 있는 기회는 매우 적어 피해자에 대한 자활방안은 가장 중요한 지원방안임. 이를 위해 상담 및 교육에 참여하는 청소년에게 수당을 지급하고 자활 청소년을 위한 사회적 기업을 구성하고 운영하는 등 자립을 위한 방안을 마련해야 함
- 성매매 예방을 위해 실질적이고 체계적인 인식개선 교육이 필요함. 이는 피해 당사자 뿐 아니라 가해자, 일반학생, 학부모, 담당교사, 공공기관 종사자 등은 물론이고 일반도민을 포함한 대상별 전문적 인식개선 교육이 필요함
- 특히 학부모와 학교 현장 교사들이 편견을 가지고 있을 때 피해자들이 가까운 사람에게 오히려 2차 피해를 겪게 되므로 학부모와 교사, 관련기관 종사자의 인식개선을 위한 교육이 매우 중요함
- 피해 당사자를 중심에 둔 법 개정이 필요함. 보호자의 동의를 필요로 하는 보호시설 입소에 관한 규정이나 경제적 어려움을 중심으로 하는 지원 등은 개선이 필요

한 부분이며 교육환경 개선을 위한 조례제정도 필요함

## **제6장 정책제안**

### **1. 성매매 피해 청소년의 적극적 발굴**

- 또래 상담원 양성
- 안전하고 자유로운 공간 이용을 위한 드롭인 센터 설치 및 운영

### **2. 성매매 피해 청소년 지원 강화**

- 자활지원 확대
- 의료 및 심리지원 확대
- 디지털 매체 모니터링 강화를 통한 성매매 유입 방지

### **3. 성매매 피해 청소년 지원을 위한 기관 간 협력 강화**

- 가출 청소년 지원을 위한 협력시스템 구축
- 기관 간 협력을 위한 매뉴얼 작성 및 홍보
- 사건조사 시 상담원 동행 서비스

### **4. 인식개선을 위한 예방 교육 확대**

- 부모대상 성평등 교육
- 기관담당자(경찰, 교사, 지원시설 담당자 등) 교육
- 일반 학생 대상 성매매 예방교육의 내실화

### **5. 청소년 성의식 실태조사**

# 목 차

<b>제 1 장 서론</b> .....	<b>1</b>
1. 연구의 목적 및 필요성 .....	3
2. 연구 내용 .....	6
3. 연구방법 .....	7
가. 연구절차 .....	7
나. 연구방법 .....	7
 <b>제 2 장 청소년 성매매 관련 정책 현황</b> .....	 <b>9</b>
1. 청소년 성매매 관련 정책 .....	11
2. 제주특별자치도 청소년 성매매 관련 정책 .....	14
3. 도외 지역 사례 및 시사점 .....	15
가. 서울시 십대여성인권센터 .....	15
나. 수원시 성매매피해아동청소년지원센터 .....	17
다. 기타 지역 .....	18
라. 도외 지역 사례를 통해 본 시사점 .....	21
4. 해외 사례 및 시사점 .....	22
가. 스웨덴 .....	22
나. 미국 .....	23
다. 캐나다 .....	24
라. 영국 .....	25
마. 시사점 .....	25
 <b>제 3 장 청소년 성매매 현황</b> .....	 <b>27</b>
1. 전국 청소년 성매매 현황 .....	29
2. 제주지역 청소년 성매매 현황 .....	33
가. 제주지역 성매매 및 관련업소 현황 .....	33
나. 청소년 성매매 가해자 처벌 현황 .....	36
 <b>제 4 장 제주지역 성매매 피해 청소년 실태</b> .....	 <b>39</b>
1. 피해자 심층면접 .....	41

가. 조사 개요 및 참여자의 특성 .....	41
나. 조사 내용 .....	42
다. 조사 결과 .....	42
라. 소결 및 시사점 .....	78
2. 기관 종사자 심층면접 .....	80
가. 조사 개요 및 참여자의 특성 .....	80
나. 조사 내용 .....	81
다. 조사 결과 .....	82
라. 소결 및 시사점 .....	105
<b>제 5 장 성매매 피해 청소년 지원을 위한 정책방향 .....</b>	<b>109</b>
1. 전문가 집단면접(FGI) 조사 개요 .....	111
가. 조사 개요 .....	111
나. 조사 내용 .....	111
다. 참여자의 특성 .....	112
2. 조사 결과 .....	113
가. 성매매 청소년의 피해 구조 .....	113
나. 성매매 피해 청소년 정책 방향 .....	115
다. 성매매 피해 청소년 지원 방안 .....	119
3. 소결 및 시사점 .....	125
가. 성매매 청소년 및 피해구조에 대한 이해 필요 .....	125
나. 정책방향 : 당사자 중심, 전문적·지속적 관리, 기관 간 협력 강화 .....	125
다. 성매매 피해 청소년 지원방안 : 자활, 예방교육, 제도개선 .....	126
<b>제 6 장 정책제안 .....</b>	<b>127</b>
1. 성매매 피해 청소년의 적극적 발굴 .....	129
가. 또래 상담원 양성 .....	129
나. 안전하고 자유로운 공간 이용을 위한 드롭인 센터 설치 및 운영 .....	130
2. 성매매 피해 청소년의 지원 강화 .....	131
가. 자활지원 확대 .....	131
나. 의료 및 심리지원 확대 .....	132
다. 디지털 매체 모니터링 강화를 통한 성매매 유입 방지 .....	133

3. 성매매 피해 청소년 지원을 위한 기관 간 협력 .....	134
가. 가출 청소년 지원을 위한 협력시스템 구축 .....	134
나. 기관 간 협력을 위한 매뉴얼 작성 및 홍보 .....	135
다. 사건조사 시 상담원 동행 서비스 .....	135
4. 인식개선을 위한 예방 교육 확대 .....	136
5. 청소년 성의식 실태조사 .....	138
 참고문헌 .....	 139

## 표 목 차

<표 2-1> 성매매 피해 청소년 사법 처리 절차 .....	13
<표 3-1> 청소년 성폭력 피해 경험(중복응답) .....	29
<표 3-2> 성폭력 가해자 유형 .....	30
<표 3-3> 조건만남 경험 .....	31
<표 3-4> 가출 시기별 조건만남 경험 .....	32
<표 3-5> 조건만남의 주요 경로 .....	32
<표 3-6> 제주지역 풍속업소 단속 실적 .....	33
<표 3-7> 업종별 풍속업소 현황(년도별 연말 기준) .....	34
<표 3-8> 학교폭력 가해자 검거현황(년도별 연말 기준) .....	35
<표 3-9> 제주지역 청소년 성매매 실태 .....	35
<표 3-10> 1366 제주센터 상담유형별 현황(2018-2021.06) .....	36
<표 3-11> 제주지역 청소년 성매매 사건 법원 판결 현황(2018~2020) .....	37
<표 4-1> 심층면접 참여자의 특성 .....	41
<표 4-2> 심층면접 내용 .....	42
<표 4-3> 기관 종사자 심층면접 참여자의 특성 .....	81
<표 4-4> 심층면접 내용 .....	82
<표 5-1> 전문가 집단면접 조사 내용 .....	112
<표 5-2> 전문가 집단면접(FGI) 참석자의 일반적 특성 .....	112

## 그림 목 차

<그림 1-1> 연구절차 .....	7
<그림 2-1> 성매매 피해 아동청소년 지원센터 사업추진체계 .....	12
<그림 2-2> 위기청소년 지원체계 .....	13
<그림 2-3> 십대여성인권센터 인력구성 .....	16
<그림 3-1> 성폭력 가해자 유형(온라인상으로 알게 된 사람) .....	30
<그림 3-2> 조건만남 경험 .....	31
<그림 3-3> 가출 시기별 조건만남 경험 .....	32
<그림 3-4> 조건만남의 주요 경로 .....	33
<그림 3-5> 제주지역 풍속업소 단속 실적(성매매) .....	34





## 제 1 장

# 서 론

1. 연구의 목적 및 필요성
2. 연구 내용
3. 연구방법



## 1. 연구의 목적 및 필요성

- 아동·청소년 성매매 강요 및 알선 범죄는 피해자에 대한 폭행이나 성폭력이 함께 이루어지는 경우가 많고 피해가 반복적이고 지속적이라는 특성이 있어<sup>1)</sup> 성매매 피해 청소년에게 매우 심각한 정신적, 육체적 상처를 남길 수 있고 자아발달에 부정적 영향을 미치며 그 영향이 오랫동안 지속됨
  - 성매매 여성의 상당수는 대부분 10대나 20대에 성매매에 진입<sup>2)</sup>하고 한번 성매매 시장에 진입하게 되면 탈 성매매가 어려운 만큼 청소년의 성매매 예방 및 지원은 매우 중요하다 할 수 있음
  - 또한 성매매 피해 청소년은 우리사회에서 가장 자신들의 의사를 주장하고 관철시키기 어려운 사회적 약자의 위치에 있으며 성폭력 및 성매매 경험이 사회적 병리현상으로 인식되는 경향이 있어, 청소년 성매매는 개인 차원이 아닌 구조적인 차원에서 살펴봐야 할 필요성이 있음
- 국가에서는 2004년 성매매를 법적으로 금지하고 성구매자 및 알선자를 처벌하고, 해자는 보호한다는 원칙 아래 「성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」(이하 성매매방지법)을 제정하여 관련 정책을 시행하고 있으나 성매매 여성 당사자가 보호를 받기 위해서는 피해사실을 입증해야 하는 어려움이 있었음
  - 오랫동안 성매매 피해지원을 하는 시민 단체를 중심으로 성매매 피해 여성에 대한 비범죄화가 요구되었지만 성매매를 자발과 비자발의 기준으로 구분하고, 자발적인 성매매 여성에 대한 보호는 불필요하다는 주장에 막혀 관철되지 않았음
  - 특히 성매매 피해 청소년에 대하여 이른바 ‘대상 청소년’에 대한 보호처분<sup>3)</sup>의 폐지와 성매매 피해 청소년에 대한 지원강화를 위해 법률제정을 지속적으로 요구해 왔음

1) 김지영 외. 2018. 「2018년도 아동·청소년 대상 성범죄 동향 분석-2017년 신상정보등록대상자를 중심으로」. 여성가족부. p. 24

2) 2016년 여성가족부가 실시한 「성매매 실태조사」 결과 성매매 여성 174명 대상 설문조사에서, 최초 성매매 경험연령은 20대(47.7%), 10대(21.8%)로 나타남.

3) 2020년 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 개정 이전에는 강요에 의하여 성매매를 한 청소년은 피해 청소년으로, 자발적으로 성매매를 한 청소년은 성매매 대상 청소년으로 분류돼 보호처분을 받도록 하고 있어 강제성을 입증하지 못한 대부분의 ‘대상 청소년’에게 보호처분은 보호라기보다는 처벌로 인식하는 경향이 있었음(국가인권위원회 아동·청소년 성매매 환경 및 인권실태 조사, 2016.)

- 그러나 최근 텔레그램 ‘n’ 번방 사태가 발생하면서 인터넷 상 여성 청소년의 성 착취 피해가 사회적 이슈가 되었고 그루밍 범죄의 피해로부터 청소년 보호의 필요성이 부각됨에 따라 청소년 성보호 관련 법률 개정이 이루어졌음

○ 최근 인터넷 기술의 발달과 스마트폰 사용의 증가로 아동·청소년 대상 성 착취 성격의 범죄가 증가하는 가운데 국내외 환경에서 아동·청소년 성매매 금지에 관한 규정이 강화되고 있음

- 국내뿐 아니라 국제적으로 90년대 후반부터 등장한 아동매매·성매매 및 아동 음란물에 대한 위협으로부터 아동 보호의 필요성이 강조되고 있으며 이는 유엔의 아동의 권리에 대한 협약<sup>4)</sup>(CRC, Convention on the Rights of the Child) 및 96년 스톡홀름 회의에서 채택한 행동강령 및 선택의정서에 반영되었음
- 유엔의 아동의 권리에 대한 협약(CRC, Convention on the Rights of the Child) 에는 아동 매매·성매매 및 아동음란물에 관한 범죄를 ‘성 착취’로 규정하고 아동에 대한 상업적 매매를 금지하고 있음
- 정부는 2020년 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 개정을 통하여 미성년자 의제 강간 연령 기준이 상향조정(만 16세)되고, 미성년자 성매매 당사자에 대한 ‘성매매 대상 청소년’이라는 조항을 삭제하고 피해 청소년이 보호의 대상임을 명시하고 이러한 법적인 취지에 근거하여 성매매 피해 청소년에 대한 보호시설의 설치방안이 마련됨

○ 청소년 성매매에 대한 정책마련을 위하여 정부는 3년마다 시행하는 성매매 실태조사에 최근에는 청소년 관련 항목을 추가하여 조사하고 있음

- 2016년 웹사이트와 애플리케이션, 위기청소년 성매매 내용을 추가하는 한편, 2019년 실태조사에서는 웹사이트, 애플리케이션 뿐 아니라 유튜브 항목을 사이버 성매매 항목에 추가하고 위기청소년은 물론, 일반청소년 대상 성매매 실태조사를 진행함(여성가족부 2020. 6. 15 보도자료)

4) 한국은 1991년 아동권리협약에 가입하였고 2004년 아동매매·성매매 및 아동음란물에 관한 선택의정서에 가입·비준하였음

- 가정폭력이나 여타 사회 구조적인 문제로 인한 가출청소년 중 10대 여성은 생활비 마련을 위해 성매매에 노출될 우려가 있음
  - 여성가족부가 실시한 2019년 성매매 실태조사에 따르면 위기청소년(청소년성매매피해자지원시설, 위기청소년교육센터, 소년원 등 지원기관 이용자)을 대상으로 조사한 결과 성매매 경험은 절반(47.6%)에 달했으며 약 87.2%가 채팅앱을 비롯한 온라인을 통하여 이루어졌음<sup>5)</sup>
  - 반면 성범죄 신상정보 등록대상자 중 아동·청소년 대상 성매수자의 연령은 20대(34.4%), 30대(37.7%), 40대(21.2%)가 대부분을 차지하고 있어<sup>6)</sup> 미성년 대상 성매매에 대한 남성들의 수요가 넓은 연령층에 분포하고 있음
- 제주지역은 관광지의 특성으로 성매매가 가능할 것으로 예상되는 유흥업소 및 숙박시설이 많은 지역이고 그동안 성매매 피해자 지원단체가 실태조사를 진행해 왔을 뿐 청소년 대상 성매매 실태조사는 전무한 실정임
  - 그동안 제주현장상담센터 '해냄' 주관으로 실시된 성매매 실태조사는 성매매 가능업소 실태(2007)와 아동·청소년 이동경로에 따른 성매매 가능업소 실태(2016), 성산업 유해환경 모니터링(2017), 보도방 실태조사 중심의 성산업 축소를 위한 성매매 실태(2019) 등을 중심으로 실시되었음
  - 제주지역 내 성매매 가능업소 실태 중심의 조사(2007)에서는 성매매 가능업소에 대한 현장조사 및 성매매 여성들의 증언 자료를 중심으로 한 조사가 이루어졌음
  - 이후 성매매 가능업소나 성매매 종사자에 대한 조사로 직접적인 성매매 실태파악을 하기 보다는 성매매유해환경 조사를 통한 성산업 축소를 위한 실태조사를 실시하였음
  - 아동·청소년 이동경로에 따른 성매매 가능업소 실태를 조사하기 위해 학교 주변의 업소실태 파악과 함께 아동 청소년의 의견을 반영한 성매매 가능업소 축소방안을 제안하였고(2016), 안전한 지역사회 조성을 위하여 성매매 알선사범에 대한 재판 모니터링과 성산업 유해환경 모니터링을 실시하였음(2017). 최근 성산업 축소를 위한 방안으로 보도방 및 보도차량의 실태파악을 통한 도심지 중심의 성산업 현황을 드러냈음

5) 여성가족부. 2019. 「2019 성매매 실태 및 대응방안 연구」. p. 517

6) 김지영 외. 2018. 「2018년도 아동·청소년 대상 성범죄 동향분석:2017년 신상정보등록대상자를 중심으로」. p. 56

- 제주현장상담센터 ‘해냄’에서 실시한 성매매 실태조사에는 청소년 성매매 관련 내용을 중점적으로 다룬 조사가 거의 없고, 제주특별자치도 청소년 상담복지센터에서 실시한 제주특별자치도 청소년 생활 실태조사를 정기적으로 실시하고 있음
- 청소년 실태조사 내에 청소년의 성매매 경험이 한 두 문항 포함되어 있는 것이 제주지역 청소년 성매매 현황을 파악할 수 있는 자료라 할 수 있음
- 제주지역 성매매 피해 청소년의 경험 및 실태파악을 통한 지역의 사회 문화적 특성을 반영한 정책방향을 도출하고 효율적인 지원방안을 제안하고자 함

## 2. 연구 내용

### ○ 청소년 성매매 관련 현황 및 정책 분석

- 중앙정부 및 제주지역 청소년 성매매 관련 정책 현황 검토
- 아동·청소년 성보호 관련 법제도 분석

### ○ 청소년 성매매 실태 파악을 통한 지역 현안 및 정책수요 진단

- 성매매 피해 청소년 당사자 및 관련기관 담당자 면접을 통한 청소년 성매매 현황 및 실태, 피해경험 및 지원 실태, 사법처리 현황, 정책수요 등

### ○ 제주지역 성매매 피해 청소년 지원 및 대응을 위한 정책 제언

- 제주지역에 필요한 정책방향 도출 및 정책과제 제언
- 성매매 피해 청소년에 대한 효율적 지원방안(보호시설 운영 포함) 제언

---

7) 「2019년 제주지역 청소년 실태조사」에 의하면 성매매 요구를 받은 적이 있거나(1.2%), 성매매 경험(0.5%)이 있는 것으로 조사되었음

### 3. 연구방법

#### 가. 연구절차

○ 본 연구의 절차는 다음과 같음

〈그림 1-1〉 연구절차

1단계	연구 설계	⇨	• 연구방향 및 내용 구성
2단계	자료 수집 및 분석	⇨	• 선행 연구 검토 • 관련 분야 정책 현황 검토
3단계	전문가 의견 수렴	⇨	• 전문가 자문회의 개최(2회)
4단계	조사 실시 (심층면접, 전문가 집단면접, 도외 벤치마킹 등)	⇨	• 성매매 피해 청소년 및 관련기관 종사자 대상 심층면접(20명) • 관련분야 전문가 대상 집단면접(FGI)(12명) • 도외 지역(청소년 성매매 피해지원 기관) 벤치마킹(2곳)
5단계	조사결과 분석 및 정책제안	⇨	• 연구진회의(3회) • 조사결과를 통한 정책과제 도출

#### 나. 연구방법

○ 청소년 성매매 관련분야 문헌자료 검토(선행연구 및 통계자료 분석 등)

○ 성매매 피해 청소년 대상 심층면접

- 조사 대상 : 성매매 피해 청소년 당사자(만 19세 미만의 성매매 경험이 있는 여성)
- 조사 내용 : 성매매 진입배경, 성매매 피해경험, 탈 성매매 과정, 정책수요 등



○ 기관 종사자 대상 심층면접

- 조사 대상 : 성매매 피해자 지원 시설(상담소, 보호시설) 담당자, 청소년 지원시설(청소년 보호시설, 청소년 상담복지센터, 긴급전화 1388 등) 기타 관련 기관(경찰 및 사법기관) 담당자 등
- 조사 내용 : 성매매 피해 청소년의 특징 및 배경, 피해자 지원 과정, 기관 간 협력 및 연계, 정책수요 등

○ 전문가 집단면접(FGI)

- 조사 대상 : 성매매 관련기관 및 시설 운영자, 교육기관 담당자(양성평등 교육, 학업 중단 및 학생복지 관련 부서), 청소년 지원기관 및 시설, 사법기관, 기타 관련분야 전문가 등
- 조사 내용 : 성매매 피해 청소년의 배경, 정책적 지원 방향, 성매매피해 청소년 지원방안 등

○ 정책발굴을 위한 타 지역 벤치마킹(2곳)

- 조사 지역 : 수원시 성매매 아동·청소년 피해자 지원센터(어깨동무), 십대여성인권센터(서울시)
- 조사 내용 : 지역현안 및 성매매 피해 청소년 지원 현황, 사업운영 현황, 기관 간 연계현황 등

## 청소년 성매매 관련 정책 현황

1. 청소년 성매매 관련 정책
2. 제주특별자치도 청소년 성매매 관련 정책
3. 도외 지역 사례 및 시사점
4. 해외 사례 및 시사점



## 1. 청소년 성매매 관련 정책

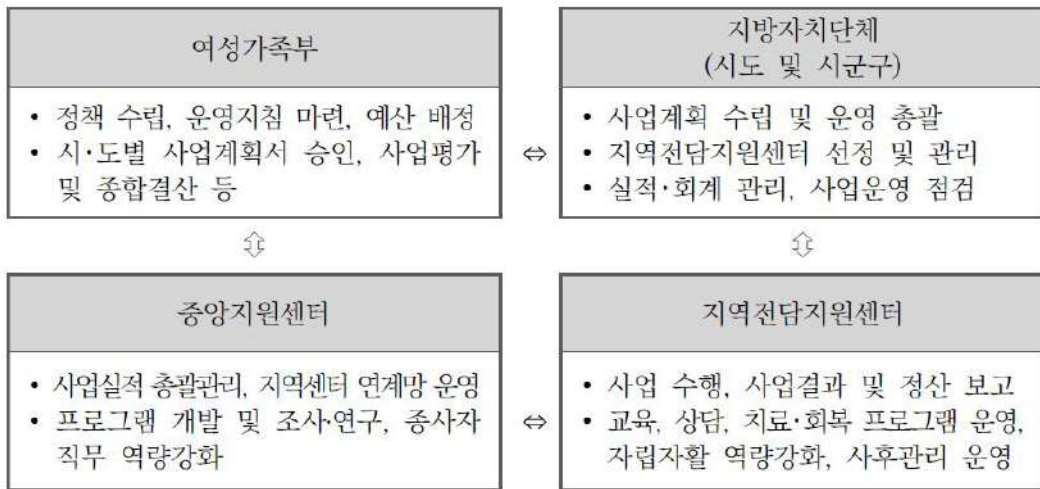
- 성매매 아동·청소년 관련 법률은 「청소년성보호에 관한 법률」, 「성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률」, 「성매매방지 및 피해자 보호 등에 관한 법률」에 규정되어 있음
- 정부는 아동·청소년 성매매에 대응하기 위하여 관련 법률을 제정하고 예방을 위한 정책을 실시하였으나 청소년 성매매 현상은 사회 환경의 변화에 따라 그 특징을 달리할 뿐 우리사회에서 비중 있는 성매매 유형으로 존재해 왔음
- 최근 인터넷과 휴대폰 사용의 증가로 채팅앱과 사이버상의 메신저를 이용한 성매매가 증가하고 디지털 환경에서의 미성년자를 대상으로 하는 착취적 성격을 띤 성매매가 사회적 이슈로 등장하고 있음
- 정부는 최근 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 개정(2020. 5. 19)에 따라 청소년 성보호법 시행령 및 시행규칙을 마련(2020. 11. 20)하고 성매매 피해 아동·청소년을 위한 법적 보호를 강화하고 있음
  - 법 개정 이전 성매매에 유입되는 아동·청소년을 ‘피해 아동·청소년’이 아닌 ‘대상 아동·청소년’으로 정의하여 「소년법」에 따른 보호처분을 하고 수사기관의 수사를 거쳐 관할법원 소년부에 송치되거나 교육과정 혹은 상담과정을 마치도록 하고 있었음
  - 이는 강도나 상해 등 강력범죄를 저지른 청소년에 대한 보호처분과 다르지 않을 뿐 아니라 가해 청소년과 같은 유형의 보호처분이 이루어지고 있어 현장에서 가해자가 이를 빌미로 피해 청소년을 협박하는 등 문제점을 안고 있었음(조진경, 2020: p. 29)
  - 또한 2020년 텔레그램 ‘n’번방 사건을 계기로 성매매 피해 아동·청소년에 대한 디지털 매체를 이용한 온라인 그루밍 범죄에 의한 피해 및 영상물 유포 등 성 착취 피해의 심각성이 드러나면서 2020년 4월 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 개정안이 국회를 통과하게 됨
  - 개정된 법 규정에 의하면 성매매에 유입된 아동·청소년을 ‘성매매 대상 아동·청소년’에서 ‘피해아동청소년’으로 규정하고 그동안 해왔던 보호처분을 폐지하고 성매매

행위를 한 아동·청소년이 보호와 지원을 받을 수 있는 대상이라는 법적인 기반을 마련하게 되었음

- 이에 따라 2021년 현재 전국 17개 지역에 성매매 피해 아동·청소년 지원센터를 설치·운영, 혹은 수행기관 선정절차를 진행하고 있음

- 성매매 피해아동·청소년 지원센터는 여성가족부가 운영지침을 마련, 지방자치단체가 전담센터를 선정·관리하며, 중앙지원센터가 지역센터 연계망 운영을 통한 프로그램 개발 및 종사자 역량강화 등을 담당하고 지역전담지원센터가 사업을 수행하는 체계로 구성되어 있음

〈그림 2-1〉 성매매 피해 아동청소년 지원센터 사업추진체계



자료 : 여성가족부, 2021 여성·아동권익증진사업 운영지침. p. 339.

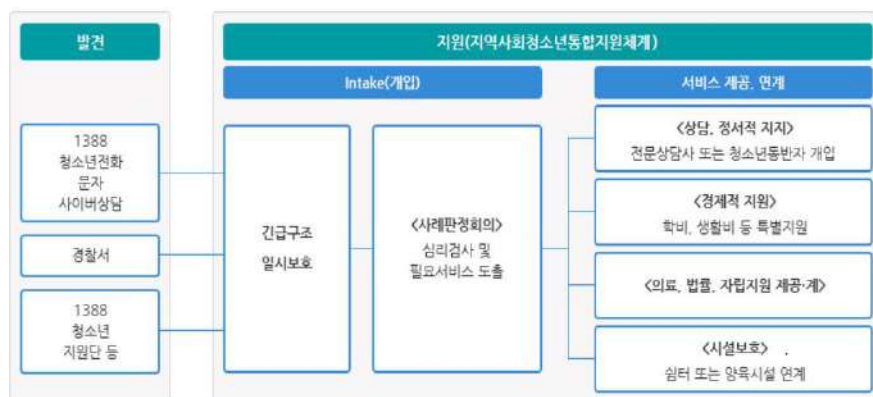
- 개정된 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」에서는 성매매 아동·청소년을 소년부에 송치하고 교육과정 이수를 명령하는 규정을 삭제하고 ‘피해아동청소년 지원센터’에서 해당 아동·청소년에 대해 진로, 진학, 직업훈련, 상담 및 지원을 실시하도록 하였음
- 아울러 아동·청소년 성착취물 제작 및 알선 범죄에 대한 신고포상금제를 마련하였음
- 성매매 피해 청소년에 대한 사법처리 절차(2020. 11. 20 이후)의 변화는 다음의 표와 같음

〈표 2-1〉 성매매 피해 청소년 사법 처리 절차

법 개정 이전	법 개정 이후
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사법경찰관은 대상 아동·청소년 발견, 신속하게 수사한 후 소년법에 따라 보호사건으로 처리 의견 첨부하여 검찰에 송치</li> <li>· 관할법원 소년부에 송치 또는 수감 혹은 상담과정 명령</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 검사 또는 사법경찰관은 성매매 피해아동·청소년 지원센터를 관할하는 광역단체장에게 통지</li> <li>· 보호시설 또는 상담시설과 연계</li> <li>· 성매매 피해아동 청소년 지원센터의 교육 및 상담 지원 프로그램 참여</li> </ul>

- 성매매 환경에 노출될 수 있는 위기청소년 지원을 위하여 지역사회 내 청소년 관련 자원을 연계하여 학업중단, 가출, 인터넷 중독 등 위기청소년에 대한 상담·보호·교육·자립 등 맞춤형 서비스를 제공하고 있음
- 청소년상담복지센터, 청소년 상담 채널, 지역사회 자원 등을 통해 위기청소년을 발견·구조(위기)청소년과 그 가족에 대한 상담 등을 지원함
  - 청소년상담복지센터 대면 상담, 1388 청소년 상담 채널(청소년 전화, 문자, 채팅 상담 등) 운영, 청소년 동반자 파견 등을 지원하고, 일시보호소 운영과 긴급지원 서비스를 제공함
  - 지역단위별로 일시보호소를 설치하여 위기상황(가출, 성매매, 가정·학교폭력 등)에 노출된 청소년을 24시간 동안 보호하고 있음
  - 보호자가 없거나, 실질적으로 보호자의 보호를 받지 못하는 사회·경제적으로 어려움이 있는 위기청소년에게 생활비·치료비·학업 지원비 등을 지원하고 있음

〈그림 2-2〉 위기청소년 지원체계



자료 : 여성가족부 홈페이지 [http://www.mogef.go.kr/sp/yth/sp\\_yth\\_f006.do](http://www.mogef.go.kr/sp/yth/sp_yth_f006.do)

## 2. 제주특별자치도 청소년 성매매 관련 정책

- 제주특별자치도는 「여성폭력 방지 및 피해자 보호·지원 조례」에 따라 성매매 피해 청소년 지원정책을 실행하고 있음
- 중앙정부의 제 1차 여성폭력방지정책 기본계획에 따른 2021년 제주특별자치도 시행계획 내에 관련 지원 사업 추진을 계획하고 있음
- 성매매 피해 여성의 보호 및 자립지원을 위하여 성매매 상담소와 보호시설, 그리고 자활지원센터를 운영하고 있음
  - 성매매 피해자 자활지원센터에서는 탈 성매매와 직업전환을 위한 기술교육, 일자리 제공, 자격증취득, 취업 및 진학 등을 지원하고 있음
  - 성매매 피해여성의 자활을 지원하기 위하여 지방정부가 성매매피해자 지원시설 퇴소자를 대상으로 자립정착금을 세대기준 500만원까지 추가로 지원하고 있고 탈 성매매 의지가 있는 여성을 대상으로 2년간 1인당 최대 월 50만원까지 전액 지방비 예산으로 추가지원하고 있음(제주특별자치도 2021. 양성평등정책 시행계획)
- 성매매 피해 청소년 지원을 위하여 2021년 현재 신규 사업으로 성매매 아동·청소년 지원센터 운영을 위해 사업수행기관을 선정·위탁 절차를 진행하고 있음
  - 성매매 아동·청소년 지원센터는 성매매로 유입된 청소년들의 긴급구조, 상담, 의료 및 법률지원, 피해 청소년의 보호와 자립 등을 통합적으로 지원하는 역할을 담당할 예정임
- 최근 디지털성범죄에 의한 청소년의 피해가 증가함에 따라 디지털 성범죄 피해자를 대상으로 특화상담소 1개소를 운영하고 있음
  - 디지털 환경에 대한 이해와 전문성이 있는 상담사 등을 통한 상담 및 수사 동행, 의료지원 서비스 제공, 피해영상물 삭제지원 등 디지털 성범죄 피해에 대한 특화 서비스를 지원하고 있음
- 제주경찰청에서는 여성청소년 범죄 수사대를 설치하고 아동학대특별수사팀을 구성하여 성매매 피해를 포함한 아동학대 사건출동 및 수사를 담당하고 있음<sup>8)</sup>

- 또한 도내 3개 경찰서에서 여성청소년과 내에 여성청소년강력팀을 신설하여 신속하고 전문적인 수사가 가능하도록 대비하고 있음

- 제주특별자치도에서는 성매매에 진입할 우려가 있는 위기 청소년 지원을 위한 청소년상담복지센터를 운영하고 있고, 청소년 상담복지센터 3개소, 학교밖청소년지원센터 3개소, 그리고 생활시설을 갖춘 청소년 쉼터 6개소(여성 청소년 쉼터 2개소, 남성 청소년 쉼터 2개소, 고정형 1개소, 이동형 1개소)를 운영하고 있음

### 3. 도외 지역 사례 및 시사점

#### 가. 서울시 십대여성인권센터<sup>9)</sup>

##### 1) 사업운영 배경

- 십대여성인권센터는 2011년 여성가족부로부터 현재까지 사이버 또래 상담 사업을 수탁 받아 운영하면서 십대 여성들의 성매매 피해사업을 수행하고 있고 2013년 여성가족부의 '서울위기청소년교육센터사업'을 수탁 받아 운영함으로써 오랫동안 성착취 피해 청소년 지원을 위한 경험을 가지고 있음
- 2017년 성매매방지법상 아동청소년 성매매 피해상담소를 개소하여 운영하는 등 오랫동안 청소년 성매매 피해지원 사업을 수행하고 있음
- 본 센터는 아동청소년의 성 착취와 피해에 대한 통합적인 예방, 지원, 치유활동과 성 착취 문제를 둘러싼 사회적 인식과 행동의 변화를 통해 십대여성의 성 인권 향상에 기여한다는 것을 주요 임무로 하고 있음
  - 사이버상에서 찾아가는 상담을 제공
  - 법률, 의료, 심리 상담을 진행하고 자립·자활을 위해 교육, 주거, 학업, 일자리 연계를 위한 활동을 지원하고 있음

8) “제주청 여성청소년범죄수사대 발족”. 제주경찰청 보도자료. 2021. 2. 8

9) 서울시 십대여성인권센터와 수원시 성매매아동청소년 지원센터 운영자와의 면담결과를 분석·정리함



## 2) 아웃리치 활동, 사례 발굴 : 사이버 또래 상담 사업

- 십대여성인권센터는 아동·청소년 성 착취 사례발굴과 지원을 위해 사이버 또래 상담 사업을 중점적으로 수행하고 있음
- 사이버 또래 상담 사업은 성매매가 이루어지는 현장인 사이버 공간에 직접 개입하여 성 착취 피해를 조기에 예방하고 성구매자와 알선·조장세력에 대한 신고활동을 하고 있음
- 사이버 또래 상담 사업은 성매매 피해 경험이 있는 여성 청소년을 중심으로 상담원을 양성하여 자활기반을 제공하고 성매매 피해 청소년을 발굴하는 역할을 담당하고 있음
- 사이버 또래 상담원 발굴 및 양성은 십대 여성을 위한 질 좋은 일자리 창출의 효과가 있고 1단계: 4일간의 양성교육 및 기본과정, 2단계: 1개월의 인턴십 과정, 3단계: 개별면접 및 채용, 4단계: 사이버 또래 상담원 활동으로 총 4단계의 채용절차를 거치고 이후 지속적인 교육을 통해 역량을 강화하고 있음
- 사이버 또래 상담원은 성매매가 이루어지는 채팅사이트나 어플, 카페 등에 접속해 성 착취 피해 정황이 보이는 아동·청소년에게 먼저 말을 거는 찾아가는 상담을 진행하고 위기청소년을 위한 웹 진단지를 작성하여 사이버상에서 홍보활동을 하고, 위기 청소년들이 자주 가는 지역에 찾아가 오프라인상에서 필요한 정보와 물품을 지원하는 아웃리치 활동도 하고 있음

## 3) 인력배치

- 십대여성인권센터는 주로 사이버 또래 상담 사업과 상담소 운영이 주요 사업이고 사이버 또래 상담 사업은 3개 팀에 총 9명이 활동하고 있어 청소년 성매매 피해지원 사업에 있어 피해자 발굴을 위한 또래 상담원의 역할의 중요성을 알 수 있음

〈그림 2-3〉 십대여성인권센터 인력구성

인력구성						
구분	계	대표	사무국장	사이버 또래상담팀	교육·프로그램 사업팀	인턴사도
계	13	1	1	9	2	

자료 : 십대여성인권센터 홈페이지 <http://www.teen-up.com/load.asp?subPage=130>

## 나. 수원시 성매매피해아동·청소년지원센터<sup>10)</sup>

### 1) 사업운영 배경

- 수원시는 성매매 여성을 위한 여성자활지원센터에서 사업을 위탁함
- 집결지가 존재하는 특성상 2007년 상담소를 개설할 때 10대 대상자가 많았고 의료 지원 중심으로 지원활동을 해왔음
- 지역에서 관련 단체와의 간담회를 지속적으로 개최하고 청소년 당사자의 의견을 반영하여 정책방향을 수립하였음
  - 청소년 성매매 예방 및 사례발굴을 위하여 안전하고 편안하게 이용할 거점기관이 필요하다는 의견에 따라 드롭인 센터를 개설하여 운영하였음
- 드롭인 센터는 수원시의 예산으로 5년간 2명의 인력과 운영비를 지원받음
  - 시 건물에 열린터를 열고 식사제공, 안부, 쉼 공간, 빨래방 운영 등 광주의 빨래방을 벤치마킹 했으나 예산부족과 상담원의 교조주의적 접근으로 인한 시설이용 청소년 간의 불협화음, 당사자들의 남자친구를 데리고 오는 문제, 상담원들의 소진 등으로 사업을 정리하게 됨

### 2) 사업 내용 및 지역현안 : 상담 및 지원

- 수원시는 집결지 폐쇄 이후 가정 밖 청소년과 학교 안 청소년이 많음
- 청소년 지원과정에서 부모의 역할이 매우 중요하므로 부모 상담과 가족치료를 병행하고 있음
- **상담 및 지원 : 경찰에 의한 일방적인 명단 통보의 위험성**
  - 법 개정 이전 위기청소년 사업 수행 시에도 법원에서 교육대상자를 통보할 때 여과 없이 개인정보를 전달하는 것이 문제로 제기되었음에도 법 개정 이후에도 경찰이 지원기관에 같은 방식으로 명단 통보
  - 부모와 당사자 모두 인권침해로 여기고 있고 경찰과의 간담회에서 정보제공에 대한

10) 수원시 아동·청소년 성매매지원센터 운영자와의 면담결과를 정리한 결과임

동의와 피해자로서의 권리고지와 정보유출에 대한 주의를 당부하고 있음

### ○ 의무교육의 연장 : 피해자라 받아야 하는 상담?

- 피해 청소년 역시 법 개정의 취지와 자신이 피해자라는 인식이 아직은 부족하여 상담 및 지원에 소극적으로 대응하고 있음
- 이는 법 개정 이전의 위기청소년 교육사업의 모델을 그대로 가져와 의무교육에서 상담으로 명칭만 바뀌었다는 느낌을 갖고 있기 때문이고 이에 대한 문제점을 지속적으로 제기하고 사업방향에 대한 수정이 필요하다고 인식하고 있음

### 3) 인력배치 및 운영

- 청소년 사업에 20대 3명의 활동가가 참여하고 있음. 업무과중으로 회계 사무는 자활센터 사무원이 담당, 자활센터와 병행하여 운영하고 있음

## 다. 기타 지역

### 1) 전북 성매매피해아동청소년 지원센터<sup>11)</sup>

#### 가) 사업운영 배경 및 개요

- 전북은 성매매 여성을 지원하고 있던 여성자활지원센터에서 사업을 위탁운영하고 있음, 오랫동안 성매매 피해 여성 지원의 경험과 인프라를 활용하여 사업을 운영함
- 청소년의 피해자지원과 알선 강요 등 관련자를 신고하고 고발하며 피해자의 자활을 지원하고 있음
- 청소년 성보호법 개정 이전부터 성매매 '대상청소년'을 상대로 '위기청소년교육센터' 사업을 2011년도부터 하고 있었으며 이를 위해 2008년부터 청소년 정책연구사업팀을 운영하고 있었음
- 청소년 상담원이 함께 연구조사 사업도 하고 스터디도 하면서 위기청소년 사업을 기획하는데 참여하였음

11) 전북, 인천, 대전 사례는 제주현장상담센터 '해냄'의 협조로 각 지역의 운영자와의 전화면담을 통한 자료수집 결과를 분석하여 정리한 것임

- 전북은 자활지원센터와 쉼터의 운영 및 위기청소년 사업을 10년간 운영하면서 10대 여성과 지속적으로 접촉하고 청소년 사업으로 연계되었음

#### 나) 아웃리치 활동, 사례 발굴

- 청소년이 많이 모이는 지역을 중심으로 주말에 1일 상담소 운영
- 학교 축제 시 부스 운영 및 학교 앞, PC방 중심 아웃리치 활동
- 법 개정 이전 위기청소년 사업 운영 시 수강명령을 받은 청소년이나 유관기관(해바라기센터, 청소년 상담 및 보호시설)에서 연계, 당사자들이 서로 소개하기도 함
- 법 개정 이후 변화는 별로 감지되지 않음. 경찰이 명단을 지원기관으로 기계적으로 통보하고 있음. 경찰방문을 통해 아동청소년 법 개정의 취지 설명, 통보 전 성매매 지원 기관의 상담원 동석 등을 요청하고 있음
- 사례발굴을 위해 외곽지 고등학교를 중심으로 홍보, 학교의 상담교사, 보건교사 중심으로 법 개정의 취지와 지원내용 전달

#### 다) 지역 특성, 인력배치, 특화사업

- 전주는 타 지역으로 이동이 쉽기 때문에 대도시로 이동이 많음(대전, 광주, 인천 등)
- 성매매 청소년이 모이는 별도의 집결지는 없음
- 인력배치는 과거 위기청소년 사업, 성매매 아동청소년 지원사업 경험이 있는 6~9년 차 활동가 3명을 배치함
  - 지자체의 '희망일자리지원사업'에 참여하여 4개월간 조사인력 5명을 지원받아 채팅 어플 조사, 사이버아웃리치 등 연구사업 진행하고 추가지원을 위한 제안서 제출 예정임
- 방학동안 공방 운영, 참여수당 지급, 성교육 프로그램 운영하고 참여자에 수당지급
- 성매매 여성 자활지원센터와 장소도 함께 사용, 운영비 절감

### 2) 인천시 아동청소년성매매피해지원센터

#### 가) 사업운영 배경

- 인천은 상담소와 법원에서 사업을 위탁받아서 운영하고 있고 아동청소년 지원과

드롭인 센터 운영을 병행하고 있음

- 지자체 사업으로 일시 보호소(드롭인 센터)가 만들어졌고 2명의 인력을 보강하여 총 5명이 청소년 지원 사업을 수행하고 있음(20대 1명, 30대 3명, 40대 1명)
- 인천지역에서는 청소년 쉼터가 중기와 단기 모두 합해 10곳이 운영되고 있으나 종교시설에서 운영하는 곳이 많고 성매매 경험이 있다고 하면 받아주지 않는 경우가 많아 성매매 상담소와 보호시설로의 연계가 어려웠고 그 결과 쉼터 기능을 포함하여 청소년 사업을 운영하게 됨
- 청소년 사업은 2014년 양성평등사업으로 한시적으로 운영하다가 2018년 아동청소년 성매매피해지원 사업으로 인천시로부터 위탁받아 운영, 법인인력 1명과 3명 담당자로 인력을 구성하고 거점사업 지역으로 지정되면서 시작함

#### 나) 사업 내용

- 청소년 열린터(드롭인 센터, 빨래방) 운영을 먼저 시작함
  - 열린터(드롭인 센터)로 사용할 공간을 마련하여 1차 상담을 수행하고 결과에 따라 일시보호나 연계 지원을 하는 방식으로 운영함. 열린터 이용은 가출이나 위기청소년을 대상으로 성매매 경험과 상관없이 이용가능하게 함
- 1인 1실 형태의 쉼터 10개 운영
- 사업홍보는 교육청, 시청, 경찰, 청소년상담복지센터, 학교밖지원센터, 위(Wee)센터 등을 중심으로 진행
- 경찰이 연계하는 경우가 많음, 청소년지원기관 등 관련기관을 중심으로 홍보

#### 3) 대전시 성매매피해청소년지원센터

- 대전시는 피해자의 자립을 위한 공방운영이 특징. 성매매 피해 청소년의 생활비, 생계비 마련을 위한 일자리 모델로 청소년 공방을 운영하고 있음
- 성매매 피해 청소년들의 참여 확대를 위하여 상담 및 프로그램 참여시 일정금액의 수당을 지급함
- 청소년 공방은 성인공방과 분리해서 운영하고 있으며 이용자는 하루 8~12명 정도임
- 대전은 현재 청소년들이 모이는 집결지는 아직 찾기 어렵고 드롭인 센터 운영도

고민 중에 있으나 운영하지 못하고 있음. 청소년 지원기관과의 네트워크 강화와 홍보에 주력하고 있음

## 라. 도외 지역 사례를 통해 본 시사점

- 성매매 피해 청소년은 스스로 상담소나 보호시설을 찾아오는 경우가 거의 없고 피해 사실을 드러내지 않으므로 피해자의 발굴이 매우 중요함
  - 피해 청소년 발굴을 위하여 오랫동안 피해 청소년 지원 경험이 있는 기관에서는 무료 빨래방 형식 등 일시보호시설인 드롭인 센터의 운영이나 또래 상담원 양성과 같은 방법으로 피해 청소년 발굴을 위한 노력을 기울이고 있음
  - 청소년 문화와 소통방식을 이해하고 현장에서 당사자의 눈높이에 맞추어 피해 청소년을 발굴하는 노력이 매우 중요할 것으로 진단함
- 정부가 지원하고 있는 성매매 피해 청소년 지원사업의 필수인력인 3명으로 피해자를 발굴하고 통합적인 지원을 하기에는 매우 부족하다고 할 수 있음
  - 서울시를 비롯한 성매매 피해 청소년 지원 사업을 하고 있는 대부분의 지역에서는 지방정부로부터 추가지원을 받아 인력을 충원하여 사업수행을 하고 있음
  - 특히 피해자의 발굴을 위한 추가인력 지원이 매우 중요하다고 할 수 있음
- 청소년 지원사업을 하고 있는 도외지역의 경우 대부분 기존 성매매 피해 지원사업을 하고 있는 단체나 법인에서 기존의 경험과 인프라를 활용하여 사업을 수행하고 있었음
  - 상담과 보호 뿐 아니라 자활에 이르기까지 통합적 지원이 중요한 청소년 성매매의 특성상 성매매 여성에 대한 이해와 지원경험이 있는 기관 및 단체가 청소년 지원사업을 잘 수행할 것으로 예상함
  - 특히 자활 및 상담·교육 프로그램 참여 활성화를 위한 참석수당 지급 등 다양한 방식의 청소년 참여유도를 시도하고 있는 점도 주목할 만함
- 「청소년 성보호법」이 개정된 이후 ‘대상’ 청소년이 아닌 ‘보호’ 청소년으로의 변

화가 현장에서는 잘 감지되지 않고 있고 법 개정의 취지에 맞게 피해 청소년의 보호를 효율적으로 수행하기 위한 시간과 노력이 요구됨

- 서울이나 수원시 등 대도시에서 여전히 성매매 피해 청소년이 지속적으로 상당 수 발견되고 있지만 피해 당사자들이 ‘상담’을 여전히 피해자라 의무적으로 받아야 하는 것으로 인식하기도 하고 경찰이 ‘보호’의 대상으로서 피해 청소년을 인식하는 것이 부족한 경향이 나타나는 등 피해자에 대한 홍보와 종사자의 인식개선이 필요함

#### 4. 해외 사례 및 시사점<sup>12)</sup>

##### 가. 스웨덴

- 스웨덴의 성매매와 인신매매에 대한 정책은 남성의 성적 착취에 대한 요구와 사용이 없다면 전 세계 성매매 산업이 번창하고 번영할 수 없을 것이라는 인식을 전제로 함
- 스웨덴 성구매서비스법(The Purchase of Sexual Service Act)은 1999년에 발효되어 보상을 위한 가벼운 성 서비스를 얻거나 시도하는 것을 불법화 하는 한편, 아동 청소년 성매매의 경우 “그 누구도 18세 미만 어린이를 성행위를 하도록 유도하거나, 성행위를 용인하거나, 성행위의 대가 지불은 성행위 구매에 관한 형사처벌(벌금, 징역 2년)을 받을 것이다”라고 규정함으로써 성행위의 ‘유도, 용인, 본인 외 대가 지불 약속’에 대하여 해를 끼치는 것으로 인정하고 있음(김민영 외. 2018)
- 또한 스웨덴에서는 국가 기구인 ‘여성과 청소년 여자 전용 쉼터(The National Organization for Women’s Shelters and Young Women’s Shelters)’를 마련하는 한편, 성매매의 피해자를 ‘남성 폭력의 피해자’로서 ‘성매매에 착취당한’ 사람들로 인정하여 보호하고 있음
- 이외에도 성매매와 청소년을 관리, 지배하는 법으로 청소년 유혹에 관한 법(Seduction of Youth Law, 1984)에서는 “누군가 18세 미만의 청소년에게 가벼운 성관계를 약속하거나 고려하는 것은 불법이며, 그러한 행위를 하려는 시도도 처벌

12) 김민영, 강동욱(2018), 유한결(2017), 윤덕경, 황정임, 강지명, 박찬결(2017), 이유진, 윤옥경, 조운오(2013)의 연구를 중심으로 정리하였음

할 수 있으며, 동의는 무관하다. 형량은 2년 이하의 징역에 처한다. 제10조에 따라 15세 미만 아동의 성행위는 금지"된다고 규정하고 있음. 또한 스웨덴 청소년 보호법(The Care of Young Persons Act, 1990)에서는 '성매매에 관여되어 있거나 성 클럽에 일하는 것과 같은 사회의 기본적인 규범을 벗어나는 방식으로 행동하는 청소년'을 강제적으로 보호 시설로 배치할 권리를 부여하고 있음(제 3조)

## 나. 미국

- 미국은 아동 성매매에 관하여 '고의로 모집, 유인, 보금자리, 운송 제공, 또는 18세 미만의 아동이 성매매를 알거나 힘, 힘의 위협, 사기, 강압 등의 수단으로 성행위의 피해자라는 사실을 부주의하게 무시하여 상업적 성행위와 관련되었을 때' 연방 범죄로 규정하고 있음. 여기서 '상업적 성행위'란 '어떤 사람이든 경제적 가치가 있는 것을 주거나 받는 모든 성행위'를 포함하는 개념이므로, 아동이 돈, 상품, 개인적 혜택 또는 현물로 주는 호의 또는 다른 어떤 종류의 혜택이든 간에 어떤 것과도 교환하여 성행위를 하도록 하는 것을 불법으로 규정하여 피해자가 14세 이하일 경우 적어도 15년 이하, 14~17세일 경우 적어도 10년 이상 최대 종신형으로 처벌하고 있음(김민영 외, 2018)
- 아동 피해자와 아동 목격자의 권리에서는 아동을 18세 미만의 사람으로 규정하고, 아동을 신체적 학대, 성적 학대, 착취의 피해자이며, 타인의 범죄 행위의 목격자로서 사법절차상 권리를 보장받고 있음. 아동을 대상으로 한 성매매의 행위에 관하여는 '성 착취', '성학대', '성범죄', '성폭력'을 폭넓게 적용하여 '피해자'로서 자신의 피해사실을 알릴 수 있도록 규정하고 있으며, 성매매 행위에 대하여 자발성을 구분하지 않고 오로지 '피해자'로서 권리를 보장하고 있음(이유진, 2013)
- 한편, 미국은 온라인 성범죄로부터 어린이들을 보호하기 위하여 민간과의 협력을 통한 자율규제를 추진, 기술적 지원을 받아 설립한 인터넷 신고센터인 '사이버티라인(CyberTipline)'을 운영하고 있음. 주요 활동으로는 성적행위, 아동 성추행, 아동 포르노, 아동 섹스 관광, 아동 성매매, 음란물 유포, 부적절한 도메인 이름, 단어 혹은 이미지 등의 불법 온라인 콘텐츠를 공공기관, 전기통신서비스제공자, 이용자 등으로부터 신고 받아 관련 정보를 시민 사회를 비롯한 학교, 공공기관, 비영리기구



등 여러 조직에 공유하는 역할 등임(유한결, 2017)

- 자체적인 신고프로그램을 제공하여 공공기관이나 전기통신 서비스 제공자가 아동 성 착취 등 아동 성범죄로 의심되는 온라인 콘텐츠를 신고할 수 있도록 하며, 일반 이용자들도 누구나 국립 실종 학대 아동 센터(NCMEC, National Center for Missing & Exploited Children)의 홈페이지를 통해 아동 성범죄 콘텐츠를 신고할 수 있도록 하고 있음

## 다. 캐나다

- 캐나다에서는 정책적으로 아동 청소년 ‘성매매’라는 표현 대신 ‘아동 성 착취(Child Sexual Exploitation: CSE)’라는 표현을 법률 용어에 사용하여 성매매 아동 청소년이 범죄 피해자라는 사실을 명확히 하고 있음. 따라서 캐나다에서는 아동 청소년 성매매 문제를 개인적인 문제라기보다 사회 전반에 퍼진 성매매 아동 청소년에 대한 잘못된 시각과 왜곡된 여성 관념에서 비롯된 것이라고 봄(유한결, 2017)
- 캐나다의 성매매 정책과 관련하여 특이한 점으로 젠더기반 분석 시스템(Gender-Based Analysis)을 들 수 있음. 특히 남자 아동 청소년도 성 착취 및 성매매의 피해 대상이 될 수 있다는 사실을 기초로 하여 성별 특징에 근거한 성매매 분석시스템을 도입하였고, 이를 기반으로 성별 특성에 따른 성매매 아동 청소년 지원 서비스를 구축하고 성별 적합 특성을 고려한 프로그램, 정책을 개발함으로써 피해자의 다양한 사회 경제적 요인들을 성매매 남녀 아동 청소년의 개별 특성 욕구 분석에 반영하고 있음(이유진, 2013)
- 한편 캐나다에서 운영 중인 ‘인터넷 경계 프로그램(Videotron’s Vigilance on the Netprogram)’은 온라인상에서 여자 아동 청소년들에게 사이버 공간에서 만날 수 있는 잠재적 성 착취 가해자나 성매매 남성의 행태에 대해 미리 알려주고 경고하는 기능을 하고 있음. 이 프로그램은 온라인을 통해 아동 청소년에 대한 교육, 정보뿐만 아니라 학교 선생님이나 부모, 보호자, 일반인들을 위한 아동 청소년 성매매 및 성 착취 예방 정보를 제공하는 활동도 함께 운영함(윤덕경 외, 2017)
- 캐나다의 ‘아동보호센터(Child Advocacy Centres, CACs)’는 지역사회 내에서 성매매 피해 아동을 지원하고 있음. 아동보호센터는 성매매 피해 발생 시 바로 현장에

서 성매매 피해 아동 청소년의 안전을 담보하여 정서적으로 성매매 피해아동 청소년 및 성매매 목격자가 편안하게 느끼도록 하며, 피해 아동 청소년의 개별화된 욕구를 조사하여 가장 적합한 개별화된 서비스와 종합적인 프로그램이 제공될 수 있도록 하는데 목적이 있음

## 라. 영국

- 영국은 중범죄법(2003)을 통해 아동성매매로 규정하여 왔으나, 아동 성 착취 사건을 통해 그간의 정책적 개입이 실패하였음을 인지하고 2015년 중범죄법 개정을 통해 아동 성 착취로 개념을 전환하게 되었음. 알렉시스 제이와 루이스 케이시의 보고서를 통해, ‘러버보이’, ‘그루밍’과 같은 성 착취 장치들이 발견되었고 아울러 아동성매매 관련 사건들의 공통점은 가출-성매매로 이어지는 일련의 아동청소년의 일탈적 행위에 기인한 비행들이 성 착취의 단면이라는 것이 밝혀짐(이유진, 2013)
- 영국은 2015년 아동 성 착취 정책에 대하여 특정지역이나 특정인의 문제가 아님을 명확히 하고 있으며 또한 정부가 국가적으로 공동대응을 이끌어야 한다는 점을 명백히 제시하고 있음. 또한 건전한 성문화를 위한 가이드라인을 발행하여 유해한 성적 행동을 방지하기 위한 체계를 마련함(윤덕경 외, 2017)

## 마. 시사점

- 스웨덴에서는 성을 판 여성은 처벌하지 않고, 성을 사려고 시도하는 행위만 금지하는 선택적 비범죄주의 형태를 취하고 있기 때문에, 15세 미만의 아동에게는 성매매에 대한 동의와 상관없이 성매수한 사람에 대한 처벌에 중점을 두어 일정 연령 이하의 아동 청소년을 성적 침해로부터 보호하고 있음
- 미국의 경우에도 마찬가지로 아동 성매매행위에 해당하는 상업적 행위를 폭넓게 인정함과 동시에 아동 ‘착취’로서 모든 형태의 성적 착취와 성적 학대로부터 아동이 적극적으로 사법절차상 보장을 하는 등, 성행위로부터 아동 청소년의 권리를 적극적으로 보장하고 있음. 이것은 ‘모든 형태의 성적 착취와 성적 학대로부터 아동을 보호’할 뿐 아니라 피해자로서의 법적 지위를 확고히 했다는 점에서 의미가 크다고

할 수 있음. 또한 인터넷이나 스마트폰 어플리케이션 등을 이용한 아동 청소년 성매매가 증가하고 있는 현실에 대응하기 위해 운영하고 있는 사이버팁라인의 경우 우리나라도 적극적으로 검토해 볼 필요가 있을 것으로 보임. 특히 모니터링 및 신고에 따른 정보를 법집행 당국과 공유하여 아동 청소년을 보호하고 사건을 수사하는 데 실효성이 있도록 운영하는 방안은 반드시 필요한 부분일 것임

- 캐나다 역시 정책적으로 아동 청소년 ‘성매매’라는 표현 대신 ‘아동 성 착취’라는 표현을 법률 용어에 사용함으로써 성매매 아동 청소년이 범죄 피해자라는 사실을 명확히 하고 있음. 또한 국가 아동착취 조정 센터, 아동보호센터(CACs)와 같은 전담 기구를 두고 있으며 다양한 아동 청소년 보호 기관들이 관련 정보와 서비스 내용을 공유하여 상호 협력과 네트워크를 가지고 있는데 이러한 정책은 주목할 만하다고 여겨짐. 특히 국가 아동착취 조정 센터에서 성매매 피해아동 청소년을 제대로 이해하기 위한 전문 프로그램을 제공하는 것은 시사점을 주는데, 성매매의 대상이 된 아동 청소년을 성 착취 피해자로 인식하고 관련 공무원, 업무 담당자들로 하여금 성매매 피해아동 청소년을 이해하기 위한 전문교육이 매우 필요할 것으로 보임
- 영국의 경우 성매매 아동청소년 관련 정책이 실패하였음을 인지하고, 그 후 정확한 현황과약을 통해 일탈과 비행으로만 여겨졌던 가출과 성매매의 이면에 성 착취가 있음을 드러내어 국가적 정책에 전면 반영하게 됨. 또한 이를 통해 성 착취에 대한 명시적인 규정을 마련하고 성 착취에 해당하는 유해한 성적 행위 판단 가이드라인을 마련함으로써 매우 실효성 있는 정책들을 추진하는 것으로 보여짐

## 청소년 성매매 현황

1. 전국 청소년 성매매 현황
2. 제주지역 청소년 성매매 현황



## 1. 전국 청소년 성매매 현황

- 앞장(1장)에서 언급한 바와 같이 청소년 성매매는 대부분 채팅앱이나 사이버상의 메신저 등을 통하여 이루어지고 있음<sup>13)</sup>
  - 따라서 온라인상의 채팅앱이나 메신저 등은 성매매가 가능하도록 하는 유해매체 및 유해환경이라 할 수 있음
- “청소년 매체이용 및 유해환경 실태조사”<sup>14)</sup>에 따르면 온라인상 성매매를 제안 받거나 강요받은 경우는 전체 조사 대상자(2018년 15,604명, 2020년 13,761명)의 약 0.2%를 차지하고 있어 상당 수 청소년들이 온라인 매체를 통해 일상적으로 성매매 환경에 노출되고 있다고 볼 수 있음

〈표 3-1〉 청소년 성폭력 피해 경험(중복응답)

(단위 : %)

구분	사 례 수	청소년 성폭력 피해율	의도적으로 계속 따라다니면서 괴롭히는 스토킹을 당함	말이나 눈짓, 몸짓으로 성적 모욕감을 느끼는 괴롭힘을 당함	고의적인 신체 접촉이나 노출 등의 괴롭힘을 당함	강제로 성관계 시도나 피해를 당함	온라인 (인터넷, 채팅앱)에서 스토킹이나 성희롱 피해를 당함	온라인 (인터넷, 채팅앱)에서 조건만남(성매매)을 제안 또는 강요 받음	온라인 (인터넷, 채팅앱)에서 신체촬영 강요, 성적이미지 합성 및 유포 협박 등의 피해를 당함
2016	15,623	2.4	0.4	1.4	1.0	0.1	0.5	-	-
2018	15,604	2.8	0.4	1.7	1.0	0.1	0.6	<b>0.2</b>	-
2020	13,761	1.8	0.3	0.9	0.3	0.1	0.6	<b>0.2</b>	0.2

자료 : 여성가족부, “2020 청소년 매체이용 및 유해환경 실태조사 주요 결과”

[http://www.mogef.go.kr/nw/rpd/nw\\_rpd\\_s001d.do?mid=news405&bbtSn=707662](http://www.mogef.go.kr/nw/rpd/nw_rpd_s001d.do?mid=news405&bbtSn=707662)

주 : 1) 청소년 성폭력 피해율 : 제시된 성폭력 유형에 대해 한 가지라도 경험해 본 적이 있는 응답자 비율임

‘2) 무응답을 제외하고 분석한 결과임

13) 위기청소년(청소년성매매피해자지원시설, 위기청소년교육센터, 소년원 등 지원기관 이용자) 대상 조사 결과 성매매 경험자 중 약 87.2%가 채팅앱을 비롯한 온라인을 통하여 이루어졌음(여성가족부, 2019. 「2019 성매매 실태 및 대응방안 연구」. p. 517)

14) 초등학교 4학년 이상 고등학교 3학년 청소년 약 14,500명을 대상(으로) 2년마다 실태조사를 실시함

- “청소년 매체이용 및 유해환경 실태조사” 결과 온라인을 통해 알게 된 사람에 의한 성폭력 피해는 최근 점점 증가하고 있고 이는 성매매와도 연관이 있을 것으로 추측함  
- 특히 2018년에서 2020년에 여성의 경험이 7.8%에서 13.2%로 대폭 상승한 사실에 매우 주목할 필요가 있음

〈표 3-2〉 성폭력 가해자 유형

(단위 : %)

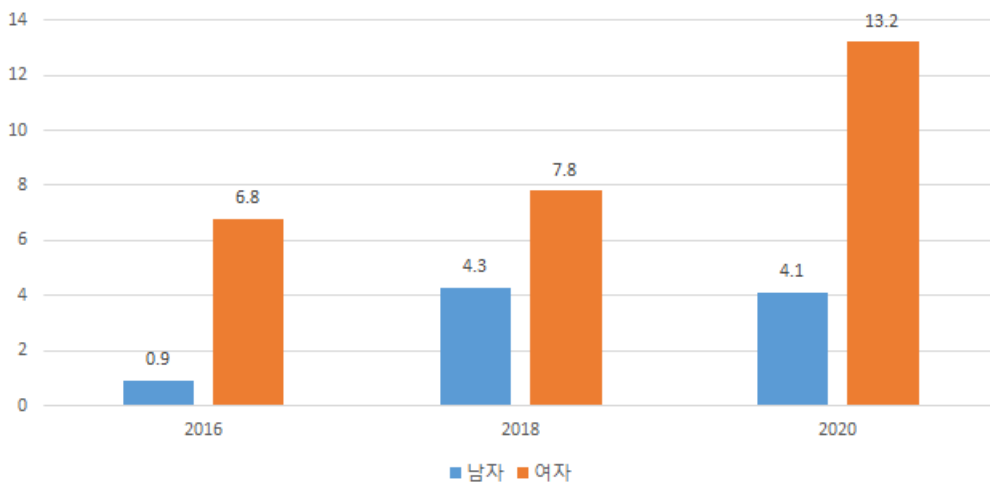
구분		같은 학교 다니는 사람	같은 학교에 다니지는 않지만 같은 동네 사는 사람	온라인(인터넷) 에서 새로 알게 된 사람	잘 모르는 사람	기타	
전체	2016	73.7	6.8	3.8	15.1	0.6	
	2018	73.5	7.5	6.2	10.7	2.1	
	2020	47.4	9.1	9.9	33.3	0.2	
성 별	남자	2016	86.2	5.0	0.9	6.6	1.2
		2018	83.9	5.0	4.3	4.3	2.5
		2020	64.2	7.6	4.1	23.3	0.7
	여자	2016	60.6	8.7	6.8	23.9	0.0
		2018	64.8	9.6	7.8	16.1	1.6
		2020	38.2	9.8	13.2	38.8	0.0

자료 : 여성가족부, “2020 청소년 매체이용 및 유해환경 실태조사 주요 결과(요약)”

[http://www.mogef.go.kr/nw/rpd/nw\\_rpd\\_s001d.do?mid=news405&bbtSn=707662](http://www.mogef.go.kr/nw/rpd/nw_rpd_s001d.do?mid=news405&bbtSn=707662)

〈그림 3-1〉 성폭력 가해자 유형(온라인상으로 알게 된 사람)

(단위 : %)



- 여성가족부의 2019년 성매매 실태조사 자료에 의하면 보호시설에 있는 위기청소년 166명 중 조건만남 경험이 있는 비율은 전체 응답자의 52.4%에 달하고 있음
- 이는 가출이후 경제적 필요에 의해서 성매매에 진입하게 되는 사례가 실제로 많이 있다는 것을 드러내고 있다고 볼 수 있음

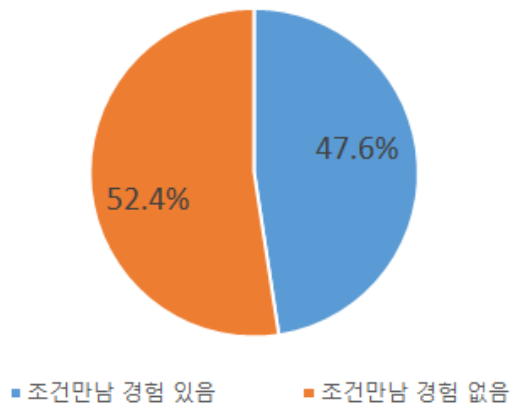
〈표 3-3〉 조건만남 경험

(단위 : 명, %)

구 분	사례수(%)
조건만남 경험 있음	79 (47.6)
조건만남 경험 없음	87 (52.4)
합계	166 (100.0)

자료 : 여성가족부, 「2019 성매매 실태 및 대응방안 연구」

〈그림 3-2〉 조건만남 경험



- 보호시설에 입소한 경험이 있는 위기청소년의 조건만남 시기는 가출 이후 처음 경험하는 경우가 전체 응답자의 77.3%에 달하여 가출 이후 처음 조건만남을 경험하는 경우가 대부분이라 할 수 있음



〈표 3-4〉 가출 시기별 조건만남 경험

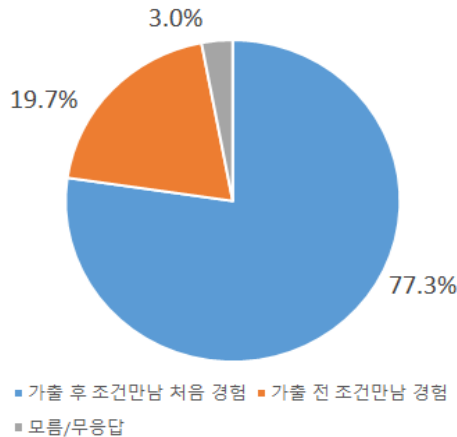
(단위 : 명, %)

구 분	사례수(%)
가출 후 조건만남 처음 경험	<b>51 (77.3)</b>
가출 전 조건만남 경험	13 (19.7)
모름/무응답	2 (3.0)
합계	66 (100.0)

자료 : 여성가족부, 「2019 성매매 실태 및 대응방안 연구」

주) 2016년 조사는 비율만 산출

〈그림 3-3〉 가출 시기별 조건만남 경험



- 위기청소년이 경험한 조건만남의 주요 경로는 채팅앱(46.2%), 랜덤 채팅앱(33.3%), 채팅사이트(7.7%) 등으로 인터넷을 이용한 성매매가 전체의 약 87.2%로 디지털을 매개로 하는 청소년 성매매의 특성을 잘 나타내주는 사례라고 할 수 있음

〈표 3-5〉 조건만남의 주요 경로

(단위 : 명, %)

구 분 (1+2순위: 복수응답)		채팅 사이트	채팅앱	랜덤 채팅앱	아는 사람	모르는 사람	기타	응답 사례 수
2019	1순위	6 (7.7)	<b>36 (46.2)</b>	26 (33.3)	5 (6.4)	1 (1.3)	4 (5.1)	78
	1+2순위	7(9)	<b>51(65.4)</b>	<b>59(75.6)</b>	15(19.2)	2(2.6)	7(9)	78

자료 : 여성가족부, 「2019 성매매 실태 및 대응방안 연구」

주) 채팅앱 : 특정 가능한 상대와 1:1 채팅, 화상채팅 등

랜덤 채팅앱 : 불특정한 상대와 채팅, 쪽지 등

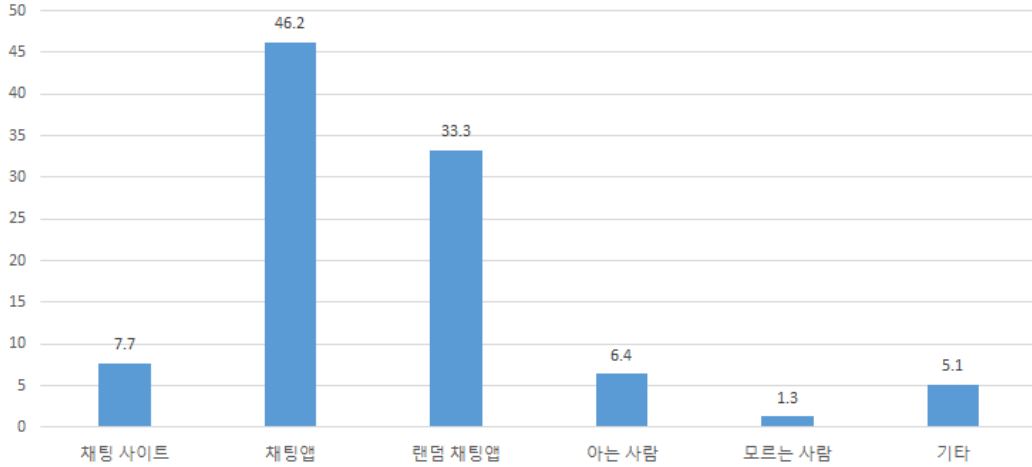
아는 사람 : 친구, 선후배, 애인 등 아는 사람 소개

모르는 사람 : 거리에서 만난 사람 등 모르는 사람 소개

2016년 조사는 비율만 산출

〈그림 3-4〉 조건만남의 주요 경로

(단위 : %)



## 2. 제주지역 청소년 성매매 현황

### 가. 제주지역 성매매 및 관련업소 현황

- 제주지역 성매매 단속 현황을 보면 2019년 단속건수가 다소 높게 나타났고 2020년 적발건수가 감소한 것으로 나타남. 이는 코로나 19의 영향으로 단속활동이 줄어든 것으로 추측됨
- 성매매 단속위반으로 적발된 사례 가운데 구속되는 건수는 매 2~3건 정도임

〈표 3-6〉 제주지역 풍속업소 단속 실적

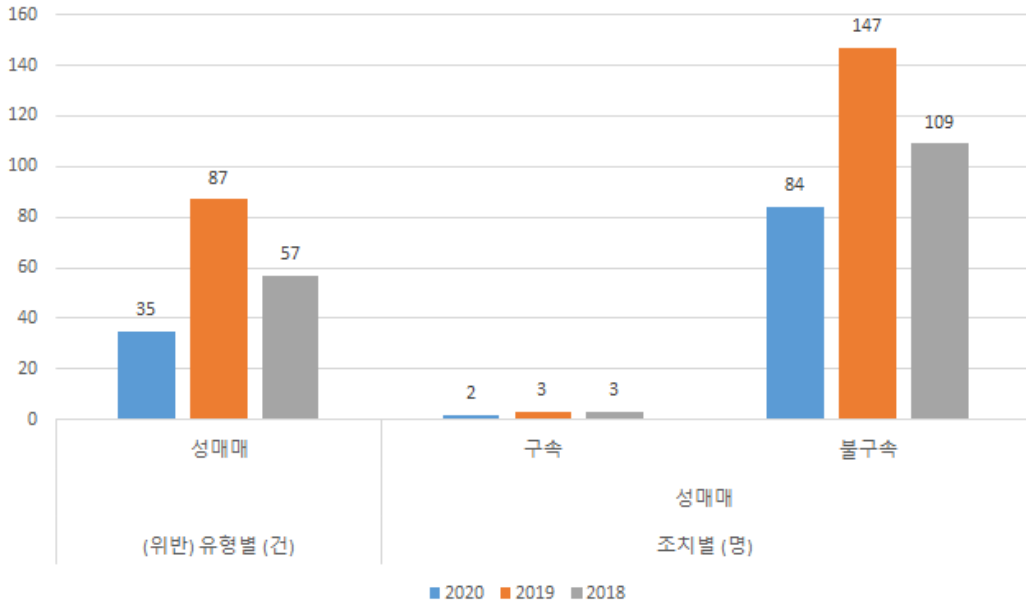
(단위 : 건, 명)

년도	(위반) 유형별(건)	조치별(명)	
		성매매	
		구속	불구속
2018	57	3	109
2019	87	3	147
2020	35	2	84

자료 : 제주경찰청 홈페이지 '사전공표목록 - 생활안전과 : 업종별 풍속영업소 및 단속 실적'

‘ <https://www.jjpolice.go.kr/jjpolice/open/publish/open.htm?category=51>

〈그림 3-5〉 제주지역 풍속업소 단속 실적(성매매)



- 제주지역은 관광지의 특성상 지역 내 성매매가 가능한 업소가 많고 해마다 유흥업소 수는 조금씩 증가하고 있음

〈표 3-7〉 업종별 풍속업소 현황(년도별 연말 기준)

년도	총계	유흥 주점	단란 주점	숙박 업	이용 업	목욕 장업	비디오 감상실	노래 연습장	게임 제공업	무도 학원	무도 장
2018	3,961	794	624	1,300	217	155	9	324	484	53	1
2019	4,406	792	626	1,458	224	154	11	353	720	65	3
2020	4,430	778	596	1,491	221	157	11	349	768	57	2

자료 : 제주경찰청 홈페이지 '사전공표목록 - 생활안전과 : 업종별 풍속영업소 및 단속 실적'

<https://www.jjpolice.go.kr/jjpolice/open/publish/open.htm?category=51>

- 제주지역 학교폭력 가해자 검거 현황을 보면 2019년 청소년의 성범죄는 2018년에 비해 크게 증가한 것으로 나타남

〈표 3-8〉 학교폭력 가해자 검거현황(년도별 연말 기준)

(단위 : 명)

년도	계		폭력		금품갈취		성범죄 <sup>15)</sup>		기타	
	검거	구속	검거	구속	검거	구속	검거	구속	검거	구속
2018	149	0	114	0	6	0	10	0	19	0
2019	234	2	140	0	11	1	41	1	42	0

자료 : 제주경찰청 홈페이지 '사전공표목록 - 여성청소년과 : 학교폭력 가해자 검거 현황'

<https://www.jjpolice.go.kr/jjpolice/open/publish/open.htm?category=82>

- 「제주특별자치도 청소년 생활실태조사」 자료에 의하면 최근 1년간 성매매 경험이 있다고 응답한 비율은 전체 조사자의 0.5%로 나타남(제주특별자치도 청소년상담복지센터, 2019)
- 성매매 진입을 위한 인터넷 사이트에 접속한 적이 있는 응답자도 1.1%로 나타나 상당수 청소년이 성매매 유혹을 권유받거나 인터넷 사이트를 통해 성매매를 시도하고 있는 것으로 나타남

〈표 3-9〉 제주지역 청소년 성매매 실태

(단위 : 명, %)

	합계	전혀 없음	경험 있음	1회	2~3회	월 1~2회	주 1~2회 이상
지난 1년 동안 성매매 사이트에 접속한 적이 있다.	합계	3,687 (98.9)	42 (1.1)	14 (0.4)	16 (0.4)	4 (0.1)	8 (0.2)
지난 1년 동안 성매매 유혹을 느끼거나 권유를 받은 적이 있다.	3,729 (100)	3,683 (98.8)	<b>46</b> <b>(1.2)</b>	17 (0.5)	12 (0.3)	9 (0.2)	8 (0.2)
지난 1년 동안 성매매를 한 적이 있다.	3,729 (100)	3,710 (99.5)	<b>19</b> <b>(0.5)</b>	0 (0.0)	12 (0.3)	1 (0.0)	6 (0.2)
지난 1년 동안 성폭력을 당한 적이 있다.	3,729 (100)	3,703 (99.3)	26 (0.7)	6 (0.2)	13 (0.3)	1 (0.0)	6 (0.2)
지난 1년 동안 성폭력 위협을 느낀 적이 있다.	3,729 (100)	3,698 (99.2)	31 (0.8)	16 (0.4)	8 (0.2)	2 (0.1)	5 (0.1)
지난 1년 동안 성폭력을 시도하거나 한 적이 있다.	3,729 (100)	3,712 (99.5)	17 (0.5)	1 (0.0)	9 (0.2)	2 (0.1)	5 (0.1)

자료 : 제주특별자치도 청소년상담지원센터, 2019 「제주특별자치도 청소년 생활실태조사」 P. 85.

- 1366 제주센터의 상담통계에 의하면 2019년에 전년대비 감소한 성매매 상담은 2020년에 증가했고 2021년 상반기에도 전년도와 비슷하거나 약간 증가할 것으로 예측할 수 있음

15) 2018년도 자료에는 '성폭력'으로 기재되어 있음

〈표 3-10〉 1366 제주센터 상담유형별 현황(2018-2021.06)

(단위 : 명)

구분	가정폭력	성폭력	성매매	스토킹	데이트 폭력	디지털 성범죄
2018	7,430	420	<b>165</b>	397	-	-
2019	7,651	482	<b>78</b>	21	321	48
2020	8,087	456	<b>96</b>	12	249	77
2021년 06월	3,949	219	<b>49</b>	18	141	33

자료 : 1366 제주센터 홈페이지

<http://www.hotline1366.or.kr/default/community/community02.php?sub=02>

## 나. 청소년 성매매 가해자 처벌 현황

- 법원 판결문 분석을 통한 최근 3년 내 제주지역 청소년 성매매 사건은 2018년 3건, 2019년 6건, 2020년 4건으로 총 13건으로 나타남
- 최근 3년간 재판결과를 통해 본 제주지역에서 청소년 대상 단순 성매매는 모두 8건이고 성매매 알선·강요 혹은 성매매 대금 일부를 편취한 경우는 3건으로 집계됨
- 가해자에 대한 처벌수위는 두건/4명이 실형을 선고받았을 뿐 대부분 아동·청소년 관련기관 취업제한이나 수강명령 처분을 받았음
- 청소년 대상 성매매 사건의 구체적 개요는 다음의 표와 같음

〈표 3-11〉 제주지역 청소년 성매매 사건 법원 판결 현황(2018~2020)<sup>16)</sup>

연번	년도	가해자 처벌내용	범죄사실(유형)
1	2018	징역 장기 3년 단기 2년	성매매 강요 및 알선, 성매매 대가의 일부를 교부받음
2		성매매 방지 프로그램 이수(40시간)	채팅 어플을 통한 성매매 알선 및 정보통신망에 (알선)정보를 제공
3		피고인 A 징역 8월, 피고인 B 징역 1년	성매매 알선
4	2019	성매매 방지 강의 수강(40시간), 아동·청소년 관련기관 취업제한(3년)	성매수(청소년 대상)
5		성매매 방지 프로그램 이수(40시간), 아동·청소년 관련기관 취업제한(3년)	성매수(청소년 대상)
6		성매매 방지 프로그램 이수(80시간), 아동·청소년 관련기관 취업제한	채팅 어플을 통해 속칭 조건만남을 하기로 한 청소년을 대상으로, 성행위 후 현금 지불
7		성매매 방지 프로그램 이수(40시간), 아동·청소년 관련기관 취업제한	조건만남 어플을 통해 만난 청소년(을) 대상으로 성행위
8		성매매 방지강의 수강(80시간), 아동·청소년 관련기관 취업제한	채팅 어플을 통해 만난 청소년이 가출을 하게 되었다는 것을 알고, 모텔로 유인 후 숙박제공 등의 대가로 성행위를 함
9		성매매 방지강의 수강(80시간), 아동·청소년 관련기관 취업제한	채팅 어플을 통해 알게 된 청소년을 대상으로 성관계 후, 현금 지불
10	2020	아동·청소년 관련기관 등 및 장애인 복지시설 취업제한(10년)	채팅 어플을 통한 성매매 알선, 대가 중 일부를 피해자로부터 교부받음
11		성매매 방지 프로그램 이수(40시간)	채팅 어플을 통해 알게 된 청소년을 대상으로 성관계 후, 현금 지불
12		성매매 방지 강의 수강(40시간), 아동·청소년 관련기관 등 취업제한	채팅 어플을 통해 만난 청소년을 대상으로 성관계 후, 현금 지불
13		성매매 방지 강의 수강(40시간), 아동·청소년 관련기관 등 취업제한	성매매 알선, 성매매 대금을 교부 받음

16) 제주지방법원 홈페이지 판결서 인터넷 열람 사이트(<https://jeju.scourt.go.kr/common/wcd/wcd.jsp>)를 이용하여 청소년 성매매 사건의 판결을 검색하고 이를 분석함. 검색을 위한 키워드는 ‘청소년 성매매’, ‘조건만남’, ‘아동·청소년 정보보호법’, ‘미성년자 성매매’ 등임. 최근 3년간 판결문을 검색한 결과 총 13건의 사건이 검색되었고 이 내용을 분석·정리함



## 제주지역 성매매 피해 청소년 실태

1. 피해자 심층면접
2. 기관 종사자 심층면접





## 1. 피해자 심층면접

### 가. 조사 개요 및 참여자의 특성

- 본 연구에서는 제주지역에서 발생하는 성매매 실태를 파악하기 위하여 직·간접적 피해 경험자를 대상으로 심층면접을 진행하였고 구조화되고 조직화된 질문을 사용하는 반구조화 면접방식(semi-structured interview)과 풍부한 정보를 얻기 위한 개방형 질문을 사용함
- 본 연구의 심층면접 참여자는 청소년기본법상 청소년 연령인 만 24세까지의 청소년으로 청소년 및 여성 관련기관을 통해 소개받은 성매매 피해 청소년들로 선정함
- 면접 참여자를 찾는 과정은 여러 기관의 협조를 구했음에도 불구하고 드러내기 어려운 주제로 면접 진행자와 참여자 간 이미 형성된 신뢰관계가 있는 경우에만 인터뷰가 진행이 되어 사례 확보가 쉽지 않았음
- 신뢰관계가 이미 형성된 상담사에게 인터뷰 의뢰하여 진행된 사례가 5사례, 연구진이 기관의 도움을 받거나 이미 연구 참여자와 라포 형성이 되어 있어 동의를 구한 후 인터뷰에 응한 사례가 5사례임
- 심층면접은 참여자 1명당 약 1시간에서 1시간 30분에 걸쳐 개별적으로 실시하였으며, 인터뷰 내용은 비밀 보장이 된다는 설명을 하였고, 분석을 위해 참여자 동의 후 인터뷰 내용을 녹음하였음
- 심층면접 참여자의 특성은 <표 4-1>과 같이 10사례로 만 24세까지의 청소년이며 성매매 직·간접 피해자들로 구성됨

〈표 4-1〉 심층면접 참여자의 특성

구분	연령	성매매 유형	현재 상황
사례1	22	보도, 조건만남	무직
사례2	26	조건만남, 업소	무직
사례3	22	조건만남	직업훈련
사례4	21	조건만남	무직
사례5	19	조건사기	무직
사례6	20	조건만남	무직
사례7	18	조건만남	학생
사례8	26	조건만남	직장
사례9	18	조건만남	무직
사례10	16	조건만남	학생

## 나. 조사 내용

- 제주지역의 성매매 피해를 중심으로 피해 실태를 조사하기 위해 피해 경험자에 대한 심층면접을 실시함
- 심층면접 내용은 성매매 진입배경, 성매매 피해상황, 탈 성매매 장애물, 피해자 보호·지원을 위한 제안사항으로 구성함
- 개별 심층면접 세부내용은 <표 4-2>와 같음

〈표 4-2〉 심층면접 내용

구분	세부내용
성매매 진입배경	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기본적 인적사항(가정환경, 학대여부, 학교생활 지속여부, 가출경험여부 등)</li> <li>· 주변 환경(친구 관계 등)</li> <li>· 심리상태</li> </ul>
성매매 피해상황	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 성매매 배경(경험 맥락, 원인)</li> <li>· 성매매 피해(당시 나이, 매수자와의 관계)</li> <li>· 성매매 피해 최소화를 위한 대응</li> <li>· 성매매 이후 일상생활의 변화</li> </ul>
탈 성매매 장애물	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 성매매 진입 및 유지 체계</li> <li>· 대응이 어려운 이유</li> <li>· 도움요청 여부 및 어려운 점</li> </ul>
피해자 보호·지원을 위한 제안	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 탈 성매매 보호요인</li> <li>· 시설 이용의 문제점 및 개선점</li> <li>· 심리적, 신체적 치유를 위해 바라는 점</li> <li>· 종합적으로 바라는 점</li> </ul>

## 다. 조사 결과

### 1) 성매매 진입배경

가) 양육환경이 바람직하지 못한 열악한 가정환경

#### ○ 취약한 가족구조(한부모, 조손가정)내 돌봄 부족, 열악한 경제상황

- 한부모 가정의 경우 주 양육자가 경제적 부분을 담당하므로 대리 양육자가 부재하

여 방임이 되거나 시설위탁 혹은 지인에게 맡겨짐

- 사례2의 경우 아버지가 홀로 아이들을 양육하는 과정에서 야간작업으로 집에 들어올 수 없는 상황이 자주 발생하여 아버지의 친구들이 잠깐씩 와서 봐주거나 아이들만 집에 방치되는 경우가 많음
- 사례8의 경우 한부모 가정으로 어머니가 단란주점에서 일을 하는 관계로 학령기 전까지 야간어린이집과 어머니를 좋아하는 남자의 집에 맡겨지기도 함. 그러나 남자의 집에 맡겨지면서 아동학대와 성추행을 당하게 됨

이혼을 해서 가지고, (...) 초등학교 1학년 때부터 초등학교 6학년 때까지는 아빠가 저희를 돌봐주었어요. 아빠 친구 분들이 와서 저랑 제 남동생을 돌본 적도 있었고. (...) 아빠가 뭐, 야간작업을 하시거나, 아니면 낮에 계속 나가 가지고 다른 현장에 있다가, 또 야간작업도 가시고...(그러면 밤에 무섭지 않았어?).....많이 무서웠죠. (웃음) <사례2>

아빠 처음 결혼하신 분이랑 자녀가 셋이 있고, 친어머니 쪽에서도 아빠랑 결혼하기 전에 있었던 자식이 넷이 있고.(...) 거기도 또 아빠가 다르고.(...) 이미 그때 즈음 돌아가시기 전에도 이미 이혼한 상태긴 하셨으니까.(...) 돌아가시고 나서 반년을 아빠랑 같이 살다가, 아빠가 계속 하시는 일이 어부다 보니까, 바닷가에 계속 왔다갔다 해야 되면서 장기적으로 있는 기간이 많아져서, 돌봐주기 좀 힘들다 그래서 보육원에 갔어요. <사례3>

엄마가 저를 혼자 키우셨고, 일하는 것이 하필 밤의 일. 단란주점 하셔서... 거의 6시, 7시 되면 출근하시고 막 한두 시? 늦으면 4시 막 이렇게 들어오니깐, 아... 저는 집에 혼자 있기엔 어린 나이여가지고요, (...) 근데 엄마가 그 당시 또 하필... 엄마 좋다고 막 다닌 분이 계셔서 가지고, 저는 그 집에 초반에는 거의 그 집 맡겨지다시피 밤에는... <사례8>

- 어린 시절 양육과정에서 버림받음에 대한 기억과 주 양육자와 거주지의 잦은 변화는 훗날 청소년 시기에 접어들면서 심리적으로 불안정감과 외로움을 느끼게 함

엄마는, 어, 저 2개월 때 버리고 갔는데, 종종 만나기는 했거든요? (...) 근데 지금은 그냥 경찰 쪽에서 접근금지 처리해서, 안 만나요. (...) 엄마가 절 때려서 그렇게 됐어요. (...) 나를 버리고, 그냥... 나를 다른 집에 맡기고, 갔거든요? 근데 이제, 그... 다른 집에 맡겼을 때 할머니가 저를 찾아와서, 계속 키우고 (...) 할머니가 연 끊자고 했어요. 아빠가 할머니한테서 자꾸 돈 뜯어가려고 하거든요.. (...) 그렇게 해서 큰엄마, 큰아빠, 작은 삼촌, 나, 할머니, 사촌동생 이렇게 같이 살게 됐어요. <사례6>

- 가족으로부터 충분한 돌봄을 받지 못한 환경 이외에 경제적 취약성에 대한 경험은 물질에 대한 결핍욕구로 남아 훗날 돈에 대한 집착으로 나타나기도 함

아빠가 엄마 이름으로 돈 빌렸었거든요. 아빠가 신용불량자여서요, 할 수 있는 게 아무것도 없어요. (...) 별면, 바로 바로 그냥 술 먹는 데 쓰니까 (...) 옛날에 모아 둔 돈으로 다... 도박으로 날려가지고, 씨... <사례5>

자꾸 막 싸워가지고 이제 할머니가 저를 데리고 집을 나왔어요. 년세 150짜리 집으로. 난 내가 그냥 기초생활수급자니까 그냥 뭐, 병원에 공짜로 가는 것만 알았지 (...) 할머니가 쫓쫓따리 일 해서 버는 돈으로, 이제 생활을 했었으니까. 제가 그때, 초등학교 6학년부터해서 중학교 2학년 때까지, (...) 그 집에서 살면서 별별 꼴 다 봤고, 만날 뭐, 고추장에 계란에 밥 비벼먹고 학교 가고 그랬어요. <사례6>

#### 나) 가족 내에서의 아동학대

##### ○ 가족 내 장기간 아동학대 경험

- 어린 시절부터 시작된 일상화된 아동학대는 맞는 것이 당연하다고 느낄 만큼 학대 상황에 대한 무력감과 무감각을 느끼게 됨
- 사례자들의 아동학대 피해정도를 살펴보면 특별한 이유가 없거나 이유가 있어도 체벌이라는 수준을 심각하게 넘어서는 수준으로 폭력이 이루어지며 폭력상황은 기본 1시간에서 2시간까지 이어지기도 함. 또한 폭력에 사용할 만한 준비된 도구에 의하거나 눈에 보이는 대로 던지고 발로 차고 머리채를 잡고 끄는 등의 폭력을 당함

...몰라 그냥 그때는 맞는 게, 당연했던 것 같아. 맞기는 싫는데 맞는 게 당연한 느낌. 너무 자주 그랬어가지고 (...) 그냥 한 번 맞으면 기본 1시간에서 2시간 <사례1>

아빠는 좀 때릴 때 진짜, 무자비하거든요. 그니까 뭐 발바닥 이렇게 때리고 손바닥 때리고 이런 게 아니라. 그냥 눈에 보이는 거 다 던지고, 발로 차고, 머리 꼬맹이 잡고서 질질 끌고. 그런 식으로 좀 폭력을 써서 (...) 일주일에 두세 번? <사례3>

그냥 술 먹고 들어와서요, 자기 마음에 안 들면요, 때려요. 그냥... 되지도 않는 이유를 갖다 대면서. 갑자기 할머니 말을 왜 안 들었냐고 하면서 때리는 거예요. 어이없어 가지고, 그냥 맞았어요. (...) 거의 7살 때부터 맞았어요. (...) 무슨 이상한 거, 너무 이만한 거, 들고 와가지고. <사례5>

- 심각한 아동학대는 가해 가족원에 대해 존재 자체를 거부할 정도로 두려움을 가짐

저는 아빠 보기만 해도 떨었고, (...) 확 화나면 주먹 먼저 나가시는 분이셔 가지고. 맞기도 엄청 맞고. 그냥 이렇게, 뻘뻘 맞는다고 해야 되나? 뻘뻘 맞는 것도 많이 맞지만. 진짜 개 밟듯이 맞는다고 하죠? (...) 무서워하기도 엄청 무서워했고, 그냥 아빠 자체를 엄청 싫어했어요. 저는 아빠 존재 자체를 싫어했어요. 그 존재 자체를 거부할 정도로 싫어했어요. <사례8>

#### 다) 학교생활 부적응

##### ○ 짧은 학교생활, 또래관계 부적응, 왕따 경험

- 학년 진급이 되거나 전학을 하더라도 또래와의 부정적인 관계는 여전히 학교부적응에 영향을 줌
- 자신과 사이가 안 좋거나 자신이 싫어하는 또래와의 만남을 피하기 위해 학교 등교를 포기하기도 함

원래 중학교 때도 거의 학교를 안 나갔어요. (...) 그리고 학업중단상담? 받고 막 그래서. 3학년 때인가? (...) 중 3때, 1학기 초반부터 아예 안 갔어요. (...) 고등학교는 갔는데, ... 너무 적응을 못해서 두 달 만에 방통고로 옮겼거든요? 근데 거기서도 싫어하던 초등학교, 중학교 때 애를 만나서, 그 뒤로 학교를 안 갔어요. <사례6>

- 고졸인 경우도 학교 졸업이 아닌 자퇴 후 검정고시 취득 학력으로 청소년기 학교생활의 경험이 짧음

아뇨. 졸업 못 해서, 1년 쫓아가지고..., 어, 17살 때 학교를 다시 들어갔는데 또 다시 일주일 만에 그만뒀어요. 그래서 그냥 (...) 중학교 검정고시 보고, 그 다음 고등학교 검정고시 보고. 18살 때, <사례8>

- 학교에서의 부적응은 또래 집단에 소속되지 못해 왕따 경험으로 나타남
- 사례2의 경우 어머니가 안 계신 가정으로, 의복이나 청결에 대한 관리가 되지 않아 학교에서 왕따를 당하기로 함
- 왕따를 피하기 위해 돈을 훔쳐 친구들에게 잘 보이려고 하거나 자신을 괴롭히더라도 그 관계를 지속하기도 함

계속 왕따였어요. 왜냐면, 엄마가 없고? 또…. 아빠가, 안 계시니까. 제대로 씻지도 못했었고. (...) 물건을 훔치고, 돈을 훔치고 이런 걸로 가면은, (...) “아, 나 이거 샀다!” 이러면, 그…. 그 짧은 순간만큼은 제가 관심을 받을 수 있었거든요. 그래서 그것 때문에 막 도둑질을 시작하고. <사례2>

아뇨, 아뇨. 학교에서. 거의 다, 거의 이제 친한 애들이 많이 없으니까, 어디 들어가기도 애매하고. 어디 무리에 들어갔었는데 그 무리에서 겹돌고 있어서 그냥 나왔거든요. 그래서… 혼자 지내는 게 힘들니까 <사례4>

초등학교를 갔는데, 음…. 내가 적응을 또 너무 못했어요. (웃음) 애들이 다 친한데, 나는 아는 애가 없어요. 다시 또 ○○초등학교로 전학을 갔었는데, 이제 그때 처음 사귀 친구가 저를 막 괴롭혔어요. 개가 막, 그 학교에 방화셔터버튼 있잖아요? 그걸 누르라고. (...) 저는 처음에는 안한다고 했는데, 그때 목을 졸라서 막, 너를 죽이겠다면서 <사례6>

### ○ 또래관계 유지 욕구가 비행행동 참여의 출발점

- 학교 부적응으로 또래관계 형성이 어려운 상황에서 자신에게 조금이라도 잘해주는 친구가 있으면 그 친구가 자신을 이용한다고 하더라도 또래관계 유지를 위해 수용하는 모습을 보임
- 사례2의 경우 친구가 성매매를 직접적으로 언급하는 상황에서도 친구 사이를 유지하기 위해서는 해야 한다는 생각을 함
- 사례6의 경우 자신을 괴롭히는 친구가 자신과만 놀아주고 집에서 돈을 훔쳐 오라고 시켜도 친구가 다 갖는 것이 아니라 자신과 함께 쓰는 행동에 자신을 아껴준다는 느낌을 받기도 함

‘이제는 도둑질을 하지 말아야지.’ 하고 계속 생각하고 있었고. 그래서…. 그 친구랑 좀 같은 반이 되어가지고, 좀 친했어요. (...) ★★가, “너 이거 한 번 해볼래? 여기 나가가지고, 이거 하면, 돈 준대.” 그래서 그때 당시에는 돈이 많이 없었으니까…. (직접적으로 “이거 해볼래?” 했을 때 이게 뭔지를 설명 해줬어?) 네, 그냥 나가가지고, 남자랑 성관계를 하면 된다고. (...) 그냥……. ‘아, 내가 ★★랑 같이 있으려면 이것을 해야 하는 거구나.’ <사례2>

진짜…. 다… 친구의, 친구의, 친구 이렇게 다 만나게 되어서 같은 학교에서 다른 반인데 또 막 지내다가. 그 거짓말 치는 친구 한 명이, 저한테 그러는 거예요. “내가 지금 돈이 없는데, 가서” (...) “그런 거를 하나만 들고 와줘”, 이러는 거예요. (...) “싫으면 하지 않아도 돼. 근데… 뭐, 네가 손해 받을 수도 있지.” 해서 <사례4>

저는 그거를 잘 몰랐거든요? 그냥 막, 개가 헐박 같은 것도 하기도 했는데. 그냥 저는, 저랑만 놀아주니까 그게 너무 좋았어요. (...) 다음 날 5만원 안 가져오면 죽이겠다. 이래서 제가 할머니 지갑에 처음으로 손을 대서 5만원도 갖다 주고. 근데 갖다 주면 개 혼자 다 가지는 게 아니라, 저랑 막 사먹었던 말이에요? (웃음) 그래서 저를 굉장히, 뭐라고 해야 되지? 아껴주는 느낌이 들었어요. <사례6>

## 라) 가출 경험

### ○ 지속적 아동학대로 인한 가출

- 아동학대로 인해 어린 시절부터 집에 들어가는 것을 거부하며 집 밖의 생활에 익숙해지기 시작함. 아무런 준비 없이 충동적으로 시작한 짧은 가출의 경험은 곧 준비된 장기적인 가출로 이어짐
- 사례1의 경우 초등 저학년 시절 1박의 가출 상황을 다음 날 알아차릴 정도로 주 양육자의 돌봄이 제대로 이루어지지 않음
- 아동학대는 가출 상황이 경제적인 부분을 전혀 해결하지 못할 정도로 힘들어도 집에 들어가는 것을 거부하게 만듦

초등학교 1학년. (...) 친구네 집에 너무 일찍 들어가면 친구네 부모님 계시니까 한 10시가 11시까지 (...) 밖에서 기다렸다가 친구네 부모님이 나가니까 그때서야 들어오고. 그 다음날에 아침에 걸려가지고 (...) 네. 그 친구 부모님도 모르고, 우리 부모님도 모르고 (...) 진짜 나가고 싶다고 생각을 한건 초등학교 5학년쯤이었고. 나오기 시작한 게 중학교 1학년부터였고 <사례1>

가출을 했는데, 처음에는... 몇 시간 나갔다가 들어오고 그랬는데. 이제 정말... 돈을, 돈이 그 때. 이틀에 천원 받았었거든요, 용돈을? 중학교 2학년 때? (...) 그때는 한 몇 만원 있으면 된다는 생각가지고, 2만원 조금 넘게 모았을 거예요. (...) 2학년 거의 끝이 다가왔는데. 이렇게 지내니 너무 안 되겠다는 생각이 들어서, 정말 가출했었어요. <사례4>

그냥 돌아다녔어요. 어느 날 개가 돈을 갖고 나왔으니까 뭐 찜질방도 가고... 그랬어요. 아니면 막... 비상계단에서 자고 그랬어요. (...) 죽는 줄 알았어요, 진짜 (...) 근데 집 가기는 싫었어요. 맞아 죽기 싫었거든요. (웃음) <사례5>

### ○ 가출 이후 소속감을 갖기 위한 또래 집단 관계

- 또래 집단에 속하면서 소속감을 느끼기 시작하나 곧 그 집단의 영향으로 비행에 합류하게 됨



- 사례8의 경우 초등 6학년이 고등학교 1학년 집단과 어울리기 시작하며 일찍부터 탈선의 경험을 하기도 함

그때.... 친구 한 명이 있었는데 개네 집은 막 그렇게 잡아놓는 편은, 아니거든요? 그래서 개도 똑 같았어. 나가서 노는 거 좋아하고 그래서 그때부터 술 담배를 했고 (중학교 1학년부터?) 그때부터 새벽에 돌아다니기 시작했고 (...) 잠은 그 집에서 자고 (...) 낮에 들어가니까 몰랐던 거지 <사례1>

(...) 같이 그러다 보니까 우리 학교 애들, 다른 학교 아이들 다 그 비슷한 급의 아이들끼리는 다 안단 말이에요. (...) 그래서 막 애들이랑 놀다가, 같이 놀던 애들이 남자친구를 갑자기 소개시켜준다고 해서 받았는데 (...) (어, 초등학교 6학년이면 고등학교 1학년이네?) 그... 오빠 만나는 시작부터... 인생이 한, 몇 번, 2000바퀴 돌기 시작했지. (웃음) 그때 확 달라지고, 그때부터 가출하기 시작했고. 그 오빠가 완~전 양아치였어요. <사례8>

- 가족 내에서의 외로움은 밖에서의 또래 집단에서 외로움을 달래며 가족 내의 소속감보다 또래 집단의 소속감을 중시하여 점차 가족에서 멀어져 감

좋았고. 그리고 오히려 그, 그, 오빠네랑 있는 게 더 편했어요, 그때는 (...) 혼자, 혼자 있는 건... 혼자 있는 것도 싫고. 근데 그 와중에 아빠랑 있는 것은 더 싫고. <사례8>

#### 마) 부정적이고 약한 심리상태

#### ○ 가족 내 정서적 지지 부족, 자존감 낮음

- 가족 내 돌봄 대상자가 없었던 과거의 경험은 빈 공간과 어둠에 대한 불안함으로 남아 혼자 있을 때는 불을 끄거나 문을 닫는 행동을 하지 못할 정도로 오랜 기간 영향을 받음

만날 엄마 올 때까지 잠 안 자고, 막 엄마 새벽 3시에 들어오면, 3시까지 졸다가 엄마 들어오는 발소리 들으면 깨고.(...) 그래서 어렸을 때... 저, 이 습관 고친 지 얼마 안 됐거든요? 불 끄고 문 닫으면 못 잤었어요, 혼자 있으면... <사례8>

- 가족 내에서 정서적 지지의 부재는 혼란스러움과 무가치함을 느끼게 함
- 사례2의 경우 주 양육자가 자녀의 성폭행 피해 상황을 제대로 대처하기보다는 자녀의 탓으로 돌리며 가볍게 넘어가는 모습에서 훗날 자신의 생각이 맞는지, 틀린지에

대한 확신이 들지 않는 혼란스러움을 자주 느끼게 됨

초등학교 2학년 때 (...) “여기 누워봐, 가방 벗고. 이렇게, 누워 봐.” 이러는데 (...) “너 이거 누구한테 말하면 안 된다. 말하면 아저씨가 끝까지 쫓아가가지고 너 어떻게 할 거야. 너 때릴 거야.” 이러시니까 (...) 그랬는데, 그 다음에 아빠가 저한테 “넌 그거 성폭행 당한 거 아니고, 성추행 당한 거다. 네가 성폭행을 당했으면 그때 막, 네가 막 몸이 막 이렇고 이렇게 어린 작은 몸에 어떻게 성폭행을 하나. 그랬으면 너는 아예 죽었어야 했다.” 이렇게 얘기를 하시더라고요. <사례2>

- 10번 중에 9번을 잘해도 한 번의 실수에 대한 혹독한 체벌의 반복과 아동학대 시도를 주지 않는 동네사람들의 반응에 자신이 무가치한 존재라고 느낌

그니까 항상... 10번 중에 9번을 잘해도 한 번을 실수를 하면 그거 가지고 너무 욕을 해요. (...) 그러다보니까 그 잔소리를 듣고 짜증을 듣고, 이제 맞고 이런 게 계속 반복이 되는 거죠. (...) 충격적이었어요. 내가 이 집 자식이 맞나 싶기도 하고. 지나가는 사람들이 좀 많이 원망스럽기도 했어요. 그 모습을 보는 사람들 <사례3>

## ○ 무력감, 자해 및 자살 시도

- 가족 내에서의 정서적 고립은 혼자 있을 때의 자해를 시작으로 학교에서도 자해를 하게 되면서 고위험 대상자로 판정을 받음

중학교 때부터 자해 시도를 했던 경력이 있고... 이게 ‘고위험 대상자’로 올라서 (...) 집에 있는 게 너무 힘들다. 근데 요새는 밖에서도 안 좋은 일들도 많이 있으니까 그런 것 때문에 무서워서 쉽게 가출하고 싶어도 가출하지도 못하겠다. 근데 내가 집에 있다가는 진짜 죽어버릴 것만 같다. 그때 왜냐면 제가 학교에서 한창..., 게보린 이런 거 과다복용하고 지랄 염병했을 때거든요. <사례3>

- 아동학대를 가하는 부모를 왕따 시키는 친구들과 비슷하게 인식하게 되면서 가족에 대한 기대를 포기하고 자살사고가 나타나기 시작함

앉아서 숨이 안 쉬어지니까 입에서 침이 나와요. (...) 너무 무서운 거예요, 그 순간. 그래서 막 일어나는데, 일어나면 또 밀치고, 일어나면은 또 밀치고 이래서. ‘나한테 왕따 시키는 친구들과 뭐가 다르지?’ 생각이 드는 거예요. (...) 칼이 보였는데, ‘이거 찔러도 죽을까?’ 해서 뭐냐. 이렇게, 이렇게 그었어요, 그걸로. 뭐 커터 칼이 아닌 그런 중한 칼은 엄청 날 세운 칼만 잘 들어가는데, 그걸로 막 그으니까. <사례4>

- 혼자 있는 공간에서의 갑작스런 불안감 내지 공황장애는 아침에 일어났을 때 자해의 흔적을 발견해서 알게 될 정도로 의식하지 못하는 사이 자해가 일어나기도 함

본집을 가잖아요. 집이 2개예요. 여기서도 할머니랑 동생이 자요. 그러면 여기 큰 집이 있거든요? 집이 엄청 커요. 근데 거기 저 혼자 있잖아요. 그러면 많은 생각에 잠기거든요? 막 한 번 이상하게 끈을 놓잖아요. 그러면요. (그럼 자해를 하고 있어?) 네. 일어나면 여기 피가 나 있어요. 진짜 그 정도예요. (음. 병원 다녔었고?) ... 바쁘다 보니까요. 엄마도 바쁘고 하니깐, 같이 갈 사람도 없어 가지고, 못 가고 있어요. <사례5>

- 자살 시도로 중환자실에 누워있다는 주변인의 상황에 부러움을 느낄 정도로 자살사고가 만연함

저번에? 친구네... 친한 사람이, 뭔가 자살시도를 해서 중환자실에 누워있다는 거예요. 근데, 그거를 들으면 어떻게 반응해야 될지 모르겠는데, 내 마음 속에는 그냥 ‘아, 부럽다.’는 생각이 든 거예요? (...) 그냥... 그냥 그렇게 들었는데, 마음이? (그럼 혹시, 친구도 자살 경험이 있어요?) 예전에는... 자살시도를 했었죠. <사례6>

- 스트레스 상황 시 자해를 하게 되면 자신이 힘든 걸 자신이 알아주는 느낌이라는 기분이 들어서 그 순간은 좋다고 느끼기도 함

(스트레스 많이 받을 때, 뭐 해요?) ... 친구한테, 힘든 것을 말할 때도 있고. 자해했을 때도 있고. 음..... 허벅지에... 거의, 계속 허벅지에 하고. 그냥 아예... 정신 놓고, 그냥 벽에 머리 박을 때도 있었고... 그랬어요. (...) 그..... 딱 그때뿐이기는 한데, 좀..... 내가 힘든 걸 내가 알아주는 느낌? (...) 저는 그냥... 그렇게 중요시 여기지는 않은 것 같아요. <사례7>

### ○ 정서적 결핍으로 인한 폭력적 성향, 가족관계 회피

- 정서적 지지체계 및 훈육이 부족한 양육환경은 폭력적인 성향으로 변화하기 시작함
- 어린 시절 물건을 부수는 등의 폭력적인 성향이 나타났을 때 금지와 함께 대안을 제시해줘야 하나 금지만을 요구받게 되면서 폭력성의 대상은 점차 물건에서 주변사람으로 바뀌고, 그 폭력성은 결국 자신에게 돌아와 자해를 시작하게 됨

정신과 약을 2달치를 먹고. 타이레놀을 28알 정도를 먹었거든요? (...) 핫김에? 더 강했을 수도 있고요. 그때 한창, 자해하던 때라서 (...) 원래 처음에는 물건을 부셨어요. 근데 물건을 부수니

까 이제 물건을 부수지 말래요. 그래서 애들을 때렸어요. 애들을 때렸더니, 애들을 때리지 말래요. 그래서 이제, 나를 굿기 시작한 거죠. <사례6>

- 가족 내의 미약한 지지체계는 성격적인 부분에도 영향을 미침
- 자신의 상황과 감정을 얘기할 수 있는 신뢰할만한 분위기가 되어있지 않아 혼자 감내하는 긴 시간 동안의 억압은 결과적으로 부정적인 성격으로 변화하게 만들
- 사례7의 경우 가족 내 성폭행 피해자로 남의 눈치를 많이 보게 되며 상처도 잘 받고 조용한 성격이었으나 과격한 성격으로 바뀌었다고 진술함

오빠한테 옛날에 성폭행을 당해가지고... 그래서 오빠랑도 별로 사이 안 좋고, (...) 엄마랑 아빠랑 부모님 사이가 안 좋고....., 엄마도 아빠도 각자... 힘들어하니깐, 그래서 굳이 말하지 않았던 것 같아요. (부모님 모르는 상태로 상담소 지원을 받고 있었던 거예요?) 네. (...) 남의 눈치, 많이 보게 되고... 그 상처 잘 받고. 그리고 작년부터는...좀, 원래... 그런 성격이었는데 좀... 과격해지고. <사례7>

- 오랜 기간의 아동학대와 정서적 결핍으로 가족 내에서 물리적으로나 정서적으로 안정감을 느끼지 못하게 됨
- 부모님이 일을 가신 낮 시간대에 집에 들어가서 잠을 자고 부모님이 퇴근해 오는 저녁시간 대에는 집에서 나와 집 밖에서 돌아다니는 등 부모와의 만남을 피하고 싶을 정도로 집을 편안한 공간으로 인식하지 못함

그때부터 새벽에 돌아다니기 시작했고. 아, 낮에 들어가서 자고 저녁에는 부모님들 오면 다시 나와서 바깥에서 그냥... 돌아다니고. <사례1>

- 자신이 죽는 것보다 자신이 죽고 난 후 아무도 와 줄 사람이 없을 것이라는 것이 더 무서울 정도로 가족 내에서 외로움을 느끼며 돈이 많지 않아도 자신의 얘기를 들어주는 부모님이 있었으면 하는 바람을 가짐

베란다에 올라가서 만날 이렇게 쳐다봤어요. ‘내가 죽어도, 누가 나한테 뭐라 할까?’ 이러면서. 사람들이 죽으면, 다 슬퍼하잖아요. 근데 그때 ‘내가 죽으면 누가 와줄까? 아빠가 와줄까? 안 오는 거 아니야?’ (...) 죽는 것보다... 나중에 죽고 나서 아무도 안 올까봐 그게 너무 무서운 거예요. 그니까, 비참해지는 거예요. 그 순간. 왜 내가 이러고 살아야하지? 차라리 돈이 많지 않아도 (...) 내 얘기 들어주는 엄마 아빠가 있었으면 얼마나 좋았을까, 이런 생각이 드는 거예요. <사례4>

## 2) 성매매 피해상황

### 가) 성매매 배경

#### ○ 또래 집단의 영향

- 참여자들의 또래 집단(포괄적인 의미로 친구 1인이나 무리지어 함께 다니는 비슷한 연령대의 집단을 모두 포함)은 성매매 등의 정보 내지 선경험을 가지고 있음
- 사례1의 경우 자신에게 성매수자를 연결한 중간책의 역할을 하는 언니는 미성년자이며 가출한 청소년들만 골라서 연결을 해줌
- 사례2는 과거 청소년쉼터에서 알고 지내던 사이로 연락이 와서는 직접적으로 자신이 있는 지역으로 와서 함께 성매매를 하지 않겠냐는 제안을 함. 그 제안에 마음이 흔들린 이유는 함께 있을 때 자신에게 잘 해줬던 기억이 있어서라고 함
- 사례4의 경우 가출 후 청소년 쉼터에서 만난 언니와 친하게 지내면서 자기 집에 함께 가서 살자고 해서 따라 갔으나 또 다른 아는 언니네 집에 맡겨짐. 그 언니는 포주 역할을 하며 서서히 협박으로 성매매를 시키기 시작함

또 다른... 제 또래의, 제 동갑애가 그 삼촌을 아는 거예요. 그래서 내가 물어봤지. 너 어떻게 아냐고. 그니까 둘이도 그런 관계였던 거지. 나랑 똑같은 관계였는데 (중략).....미성년자? 가출 청소년? 애들만 골라가지고. 나한테 했던 거 똑같이 <사례1>

(아는 동생이)... 뭔가, 자기가 뭔가. 숨기고 있던 사실을 고백을 했어요. 자기, 조건을 했었다고. 저는, 그게 너무 궁금하잖아요. “엥? 어떻게 했는데?”하고 막, 그래가지고. 완전 막 자세히 캐물었음. 그래서, ‘나도 함 해볼까?’하면서 ... 했어요. (...) 무섭기도 했어요.(...) 저는...장난감 같은 거를 사는 게 좋아요. (...) 난 돈이 갖고 싶었으니까 (...) 저는 용돈 안 받고, 돈 없으니까 못 놀았거든요? 그래서 그런 결핍이 되게 많았다고 생각해요. <사례6>

◎◎이라고, 제가 20살 때. (한숨) 저한테 성매매를 해보자고. 이거 돈 되게 많이 번다고. “나 지금, 여기 경기도 ○○에서 일하고 있는데, 너 생각 나가지고. 같이 해볼 생각 없냐.” 이러는 거예요. 그래서 그때 ○○쉼터에 있었을 때는 개가 저한테 되게 잘해줬었거든요. 되게 친하게도 지냈었고, 같이 카페도 다니고. 그랬었는데... <사례2>

자기 사촌 언니랑 지낸다 해서 갔는데, 그 사촌 언니가 애를 임신한 상태에서 애기를 키우고 있는 거예요. (...) 그 언니는 21살이었어요. (...) “너 배고프지?” 하는 거예요. 당연히 배고프죠. “네.”라고 하니까. 남자랑 같이, 침대에서 놓고 같이 손만 잡고. 이렇게 막 안아주고 하는데 돈을

준다는 거예요. 그래서 ‘어? 되게 좋은 거 아닌가?’했어요. (...) “네가 안 가면 뭐 안 가도 되는 데, 너가 안 갖다 오면 우리 밥 못 먹는다.” 그러는 거예요. ‘와, 이거 망했네.’ 이려고 갔어요.  
<사례4>

- 또래 집단 역시 가정배경이 구조와 기능 면에서 약한 모습을 보임
- 사례1의 경우 방임적인 가정의 친구와 함께 중학교 1학년 때부터 어울리며 술, 담배를 하기 시작하였고 사례5의 경우 친구들이 모두 자퇴생이나 학교를 가지 않는 구성원으로 이루어짐

그때... 그때... 친구 한 명이 있었는데 개네 집은 막 그렇게 잡아놓는 편은, 아니거든요? 그래서 개도 똑같았어. 나가서 노는 거 좋아하고 그래서 그때부터 술 담배를 했고. 중학교 1학년부터 <사례1>

(음..... 그럼, 그 같이 있었던 친구들은, 애들이 학교를 다 다니긴 했어?) 한 명도 없었어요. (...) (다 이제... 학교 안 다니고, 자퇴생이나 이런 친구들이었어?) 네. 아니면 그냥, 안 가거나 <사례5>

- 또래관계 형성은 주로 자신의 처지와 비슷하거나 특별한 공감대 없이 아는 사람의 아는 사람이라도 만나게 되면 자연스럽게 집단이 이루어지는 식의 형태로 관계맺음이 이루어짐
- 사례5의 경우 가출 후 함께 있던 남자친구가 소년원에 들어가게 되면서 함께 있을 또래가 필요한 상황에서 가출한 후배를 만나 함께 다님. 그러다 우연히 아는 또래 무리를 만나게 되면서 그 무리에 속하게 됨

어떻게 하다가 그 시외 쪽에... 언니들 알게 됐는데 (...) 다문화 가족인데 아빠가 없는. 그런 상황이었어서 되게 free했던 집이었는데 그때도 막 거기서 자고, 밥 먹고 다 했었는데 그러다가 언니들이랑 나랑 트러블이 생겼는데 (...) 그 언니는 나를 겁주려고 했던 건지, 아니면 그 삼촌이랑 뭔가가 있어가지고 그렇게 했는지 모르겠는데 그거 때문에 관계가 시작이 된 거예요. <사례1>

...가출을 했어요 (...) 남자친구가 소년원 들어가니까 전 갈 데가 없는 거예요. 그러다가 후배가 가출을 했대요, 지도. (...) 그래서 같이 다니다가? 어떤 호텔 앞에 앉아있었는데. ★★를 만나게 된 거예요. ★★네 무리를. 그래가지고 있다가. 어떤 애가 저를 계속 꼬셨어요. “조건 사기 치자.” 이렇게. 그래가지고... 처음에 싫다했거든요? 근데 자기네 욕지 올라가야 되는데 돈 없으

니까... <사례5>

이게 그 학교에서, 그니까 초등학교도 그런 게 있잖아요? 막 애들끼리 무리 지어서 다니고. 인지도가 있고 없고의 그런 게 있잖아요? 그..., 제가 조금 있는 애들 편이었어요. <사례8>

- 가족 내에서도 외부에서 늘 고립감과 외로움을 느끼는 참여자들은 자신이 이용당하는 것을 알면서도 또래관계 유지를 위한 욕구로 성매매 제안을 거절하지 못하기도 함

네, 한 살 위 언니 이름이 ☆☆고요. 그 ☆☆언니 집에서 저랑, ◎◎이랑,... 동생이었는지 잘 기억은 안 나는데 다른 여자에 한 명이 더 지내고 있었어요. 근데 거기서 조건만남을 하는 거는 저밖에 없었고요. (...) (한숨) 13만원을 받으면요, 8만원을 ☆☆언니가 자기네 집에서 지내고 있으니까 나한테 줘야 된다. 이렇게 했어요. 그래서 13만원을 받으면 제가 가지는 건 5만원 밖에 없었어요. <사례2>

## ○ 경제적 요인

- 첫 번째 선택은 또래 집단의 압력으로 시작되지만 성매매 경험 후의 선택은 가정 밖에서의 생활에서 생존을 위한 것으로 나타남. 스스로도 불법적인 일이라 죄책감을 느끼지만 경제적인 문제를 해결하기 위해 중단했다 다시 시작하는 반복 양상을 보임
- 사례1의 경우 아동학대로 집에서 도망친 후 친구들에게 도움을 요청했으나 연락이 안 되거나 거절을 당하게 되어 어쩔 수 없이 성매수자에게 연락하게 됨
- 사례3의 경우 한 시간에 10만원을 벌었다는 것에 좋기도 했지만 한편으로는 비참하다는 생각으로 7개월간을 중단하기도 함. 그러나 곧 돈이 필요해지자 다시 시작하게 됨

아빠가 와 가지고 또 때리고 (...) 또 갈 데가 없는 거야. 애들은 연락 안 되고, 연락 되는 애들은 다 안 된다고 하고. 그러다가 나도 모르게 그 삼촌한테 연락하게 된 거예요. <사례1>

뭔가 되게... 한편으로는 한 시간에 10만원을 벌었다는 거에 좀 좋기도 했는데, 한편으로는... '내가 이 짓까지 해가면서 돈을 벌어야 되냐?' 싶기도 했어요. 그래서 그 이후에 한 7개월 동안은 아예 안 했어요, 뭔가 현타가 와가지고. 안 하다가, 또 돈이 궁하니까. (웃음) 한 번 해봤으니깐. 그래서 또 오랜만에 글을 올렸더니 계속 이제 연락 오는 사람들 있으니까. <사례3>

- 또래 집단의 압력은 없었으나 또래 집단으로부터 성매매에 대한 정보를 들은 후 경

제적으로 힘든 상황에 닥치게 되면 무섭기도 하지만 당장 돈이 필요하여 선택하기도 함. 심리적 배경에는 과거 성폭행 피해로 어차피 더러워졌으니 상관없다는 자포자기하는 마음도 있음

근데 처음에는 좀 죄책감. 양심에 찢린다고 해야 되나? 뭔가 내 성을 팔아가지고 하는 게 제가 많이 더러워져 버린 것 같고. 근데 그 당시에는 좀, '이미 더러워질 대로 더러워진 거, 얼마나 더 더러워지겠냐.'라는 생각에 조금 덜 양심에 찢리면서 했어요. <사례3>

## ○ 심리적 요인

- 가정폭력 혹은 성적에 대한 압박감이나 부모님의 통제 등으로 인한 심리적 상처는 우울한 감정을 야기하고 스트레스가 심한 상태에서 우연한 기회에 알게 된 채팅방에서의 만남은 확실히 혹은 충동적으로 이루어지기도 함

그니까... 그... 처음엔, 그 트위터에 오픈 채팅방... 제 오픈 채팅방이 있었는데 거기 들어왔어요. 근데, 처음부터 만난 건 아니고 계속 연락 하다가 만날 생각은 없었는데... 그냥, 그... 우울하고 좀 안 좋을 때 그냥 처음에는 확실히 만나다가... <사례7>

그냥 심심하고 외롭고 사는 게 재미없어서 조건만남 해요. 그 남자들은 나한테 관심도 많이 보여주고 돈도 주고 재미있는 말도 해주고 잘 대해줘요. 결과는 허무하고 부모님에게 죄책감 들고 내 스스로 가치가 없는 거 같이 생각돼요. <사례10>

부모님이 공부하라고 휴대폰을 뺏었고 폰 사려고 조건만남을 했어요. 핸드폰을 건드리는 것은 우리들 문화를 어른들이 너무 모르는 거 같아요. 중요한 핸드폰을 그냥 뺏을게 아니고 나처럼 조절이 안 되는 아이들에게 잠자는 시간을 조절하든지 서로 방법을 찾으면 되잖아요? <사례9>

## 나) 성매매 피해

### ○ 또래 집단의 제안

- 또래 집단의 제안으로 첫 성매매를 경험함. 성매매를 전혀 인지하지 못한 상황에서 시작되는 경우와 인지하고 있다고 하더라도 처음에는 거부하다 시작하는 경우로 나뉨
- 사례1의 경우 아는 오빠를 통해 다른 지역에서 Bar 직원을 구한다는 얘기에 올라갔으나 가고 나서야 룸살롱이라는 것을 알게 됨
- 사례3은 온라인상에서 알게 된 언니와 친해진 후 그 언니가 쉽게 돈을 버는 정보에



대한 얘기를 듣고 처음에는 충격을 먹어 그 언니와의 관계를 끊었으나 그 정보로 인해 결국 돈이 필요해지게 되자 조건만남을 하게 됨

고등학교 3학년 때. 그때. 아는 오빠가 일을 구하는.... 여자 직원을 구하는데, Bar 직원 있거든요. 보호관찰도 끝나는 거 별로 안 남았어가지고 ‘그냥 돈이나 벌자.’ 해서 올라간 거죠. 제주도에선 해봤자 소문만 나고? 그래서 그때 인천에 갔는데 그게 Bar가 아니었어요. <사례1>

그냥... 알고 지내던 넷상 언니? 인터넷에서 만났던? (...) 근데 이제 그 언니가 어느 날 저한테 그런 얘기를 하더라고요 ... 처음에 충격 먹어가지고 (...) 근데 이제 너무 돈이 급하다 보니까, 저도 그 언니가 했던 것처럼 트위터를 파서, 계정을 해서 그런 글을 올렸어요. 그래서.... 처음에는 이제, 좀 무섭죠. 왜냐하면 이제 오프라인에서 사람을 만나고, 뭔가 관계를 맺는다는 거 자체가 너무 무서웠는데 너무 돈이 급하다 보니까. <사례3>

### ○ 중간책의 개입

- 중간책의 역할을 하는 또래 집단이 선 성매매 피해자인 경우 자신의 의지와는 상관없이 성매수자의 요구로 중간책의 역할을 함
- 사례1의 경우 자신을 성매수자에게 연결해준 아는 언니도 역시 처음에는 자신과 같은 피해자였고 성매수자에게서 벗어나지 못해 중간책의 역할을 했다고 함. 또한 성매수자에게서 빠져 나오지 못하는 피해자는 또 다른 새로운 피해자를 연결해 주는 중간책의 역할을 하는 패턴을 보인다고 함

그 삼촌 저한테 소개시켜 준 언니도 있잖아요? 처음엔 저랑 같은 관계였대요. (...) 근데 그 언니가 계속 이렇게 저랑, 저한테 했던 거랑 비슷하게 연결해주는 거죠. (...) 근데 그 언니가 연결해줬던 애들이 거의 제 또래인데, 제 또래에서도 거기서 못 끝낸 애들이 계속 그 밑에 애들을... 연결을 해주는 거죠. <사례1>

- 또래 집단에서 중간책의 역할을 하다 피해자가 되기도 함

(음... 그럼 너는 이제 그 한 달 생활하면서. 맨 초반에는 어떻게 보면 그 후배만 조건을 뛰다가, 나중에 네가 피해자가 된 거야? 가해자였다가 피해자가 된 거네?) 네. <사례5>

- 중간책의 역할을 하는 또래 집단이 포주 역할을 하는 경우 점차 가로채는 금액이 커지고 활동범위와 요구사항이 많아짐

- 사례2의 경우 친구의 제안으로 다른 지역으로 올라오면 아는 언니네 집에서 먹는 것과 자는 것은 다 제공된다고 했으나 막상 가니 월세의 반은 내야한다며 조건만남 수입의 6~70%를 빼앗김. 그 조건의 불만으로 친구와 함께 도망을 쳤으나 역시 친구의 남자친구 무리들과 전국을 돌면서 또 다시 조건만남의 피해자로 내몰리게 됨

“월세 네가 반은 내야 된다.” 이렇게 해서 (...) 처음에 제가 제주도에서 ○○으로 갈 때에는 먹는 거, 자는 거, 전부 다 안 내도 된다고 했었거든요? (...) 그 남자친구랑, 그 남자친구의 친구, 무리? 그냥 무리 같은 게 있었어요. 그래서 그 무리들이랑. (...) 모텔을 돌아다니면서, 전국을 돌아다니면서 저를 데리고 (...) 그때가... 정말 많이 힘들었어요. 정말..... 질 입구가 통통 부어가지고 소변을 보는 것도 너무 아플 정도로 못하겠는 거예요. 하루에 막 8명, 10명 이렇게 만나고 성관계를 하니깐. <사례2>

- 가출 후 또래 무리와 함께 다닐 때 처음에는 무리에서 경제적인 부분들을 다 지원을 해주다 성매매 제안으로 이어짐

근데 초반에는, 안했어요. 그런 거. 왜냐하면... 거기서 돈을 다 대줬거든요.... 거기 무리들이요. 그러다가 갑자기... 제 후배한테 먼저 꼬드겼다가 (...) 그리고 2명은 앞에서 맞짖 잡고 있는데, 어떻게 도망쳐요. (...) 둘 다 힘은 세 보이는데, 저 막 들고 옆에트려요. <사례5>

- 가출 후 알게 된 또래 집단이 성매수자의 요구에 의해 중간책 역할로 연결을 하게 된 경우 성매수자는 이미 가출한 사실을 알고 있어서 회유와 협박을 통해 성매매를 시킴

속옷 입고 있던 거를 찍어 가지고. (...) 자기 전화 잘 받으라고 하고. 그 언니도 옆에서 이 삼촌 연락 잘 받으라고 하고. (...) 안 된다고 하니깐 그럼 너 이거 사진 올릴 거라고. 그렇게 협박이 되니까 내가 나갔어요. <사례1>

## ○ 자기보호에 대한 욕구가 사라짐

- 주변에 보호요인이 없는 상황으로 또래 집단의 움직임을 의식 없이 따라하며 조금만 경제적인 호의를 베풀어주면 자신이 성매매 피해를 당해도 전혀 신경 쓰지 않음

아..., 그냥, 만약에 만나서 뭐 술을 먹는다고 하면 개네가 술값을 내고. 나는 돈 안 내니까. 개네가 술값 내고, 개네가 모텔값 비 내고. (...) 가출했을 때가 아무래도 제일 많았겠죠? 왜냐면 그땐 어쨌든, 자고 해야 되니까? 잘 수 있으니까 (...) 응. 그래서 이왕 간..., 맞아요. 보통 그런

거겠죠? ‘어? 재워준다네? 가야지.’ 했다가, 갔는데, 건드리면, 신경 안 쓰는.... (웃음) 좀 그런 거..., 맞아요. <사례8>

- 처음부터 조건만남 자체가 잘못된 것으로 인식하고 있으나 자해를 하는 행위와 같이 자신을 포기하는 자포자기 심정으로 만남을 이어가기도 함

그때는..., 병원 다니기도 했고, 힘들어가지고, 그냥 다 포기하고 싶고, (...) 아 계속. 계속 포기하고 싶고.... 꼭, 자해가 막 몸에 하거나, 그런 거 말고도. 음...(...) 막 자포자기 심정으로, 만난 것 같아요. <사례7>

#### 다) 성매매 피해 최소화를 위한 대응

##### ○ 자신을 지키기 위한 업소남성과의 교제

- 사례1의 경우 룸살롱의 사장 다음 직급인 실장이 사귀자고 했을 때 돈도 많고 힘도 있어서 도움을 받을 수 있을 듯하여 그 제안을 받아들여 사귀게 됨

제가 일한 지 2주정도 지났을 때 그 실장이랑 저랑 사귀었고 (사귀게 된... 계기는?) 그냥 그때 기떨 사람이 없어서, 그냥 만났던 거 같아요. 만나자고 하니까 (...) (그냥 힘 있고) 응, 응. 돈 많고. (내가 도움을 받을 수 있을 거고, 돈 많고. 그래서 사귀어야?) 응, 응. 그래서 사귀었어요. <사례1>

##### ○ 경제적인 도움을 받기 위한 동거

- 사례2의 경우 조건만남에서 만난 성매수자가 함께 살자는 제안에 일정한 거주지 없이 모텔을 전전하며 조건만남을 하는 것보다는 낫다는 판단 하에 동의하지만 결과적으로는 성매수자가 한 명으로 같을 뿐 성매매 피해 현상은 같다고 느낌

(조건으로 몇 번 만나다가... “같이 살자.”고 먼저 그쪽에서 한 거고...) 네. 거의 1년 가까이 같이 살았어요. (...) 필요해서 만난 거였는데, 그 남자는 저를 사랑한다고 하고. 그 되게... 바라는 게 되게 많았어요. 왜냐면 같이 살고 있고, 그리고... 아... 같이 살고 있으니까 성관계도 되게 많이 했었고 (...) 네. 근데 제가 그 집을 나가면 지낼 곳이 없으니까. 그래서 저는 싫어도 그냥 했었어요. <사례2>

## 라) 성매매 이후 일상생활의 변화

### ○ 일탈행위, 돈을 많이 번다는 우월감

- 성매매 피해 소문에 대한 반감으로 자신을 완전히 포기하며 탈선의 모습으로 나타남
- 사례8의 경우 성매수자가 피해자를 건드렸다는 소문을 퍼뜨리면서 또래들에게 걸레라고 소문이 나기 시작함. 그런 소문은 또래들의 손가락질을 받으며 사춘기 시절 감당하기 힘든 상태가 되면서 그런 현실에 대한 반감으로 자신을 포기하고 더 비행을 저지르게 됨

그 오빠 저랑 사귀면서 저를 ‘건드렸다.’라는 것을 그 오빠가 소문내가지고, 그걸로 애들한테 손가락질을 엄청 받았어요. 막, 흔히, 막, ‘걸레라며?’ 막 이런...그니까... 중학교 올라가고 나서는 사춘기는 심해지지만, 끝날 기미는 안 보이는데, 주위에서 그런 얘기로 손가락질을 받으니까, 나는 더, 막, 나갔던 거죠. 일부러 학교에 안 나가고, 학교 갈 시간에 나가서 애들이랑 모여서 술 먹고. ... 그때는 누가 나랑 자고 싶어 하는 것 같으면 그냥 자주고...<사례8>

- 시간이 흐르면서 무감각해지고 자신이 다른 또래친구들보다 짧은 시간에 많은 돈을 벌 수 있다는 것에 대한 우월감을 잠깐 갖게 되기도 함
- 사례2의 경우 또래들에게 돈을 마음껏 쓰는 모습을 통해 괜찮은 이미지로 그려질 것을 기대함

그때 제가, 엄청 많이 돈을 벌고 있던 때였거든요? (...) 그때는 저 혼자서 하고 있었고, 하루에 막 30만원, 40만원. 뭐 많게는 50만원 이렇게도 벌고 있었어요. 그래서 다른 사람들을 만나면, “야, 이거 내가 살게... 내가 사. 아, 내지 마, 내지마.” 막 이러면서, 사람들에게 잘 보이고 싶은 마음이 되게 컸어요. (...) 다른 사람들이 나를 봤을 때, 만나면, “어, 재? 괜찮아.” 이 정도 평가를 받을 수 있는 그런 사람이고 싶었어요. <사례2>

### ○ 건강악화, 부채, 경제적 이유로 재진입 반복

- 어느 한편으로는 지속된 성매매로 몸이 망가지고 빚을 갚고 생계를 유지해야 하는 등의 문제로 경제적인 부분은 늘 취약한 상태에 놓이게 됨
- 사례2의 경우 조건만남에서 만난 성매수자의 제안으로 동거를 같이 하다 힘들면 도망쳐 나와 다시 조건만남을 하다 또 다시 성매수자의 제안으로 동거를 하는 등의 똑같은 패턴을 보이며 경제적 취약성과 함께 거주지가 늘 불안함

네. 근데 제가 그 집을 나가면 지낼 곳이 없으니까. 그래서 저는 싫어도 그냥 했었어요. 왜냐면 그 집을 나오면, 내가 갈 곳이 없으니까 (...) 그러다가, 22살 때 ○○을 만나고 6개월 동안, 같이 일을 하다가 또 저는 도망가가지고. 그러다가... 남자친구네 집에서 잠깐 머물 때도 있었고. 그러다가 거기서 너무 부담감이 심하고 미안한 마음도 심하고 이러다 보니까 또 도망쳐가지고 다른 동네로 가고. <사례2>

- 성매매 경험 후 앞으로 성매매를 다시 하지 않을 것이라는 말은 하지만 경제적이고 환경적인 변화가 특별히 이루어지지 않으면 언제든지 재진입의 가능성이 남아 있음
- 사례2의 경우 성매매를 중단하고 난 뒤에도 돈이 없는 상황에 놓이게 되면 ‘이거 며칠이면 버는데, 내가 이 돈 때문에 이렇게 힘들어야 하나’ 하는 마음에 늘 성매매에 대한 생각이 떠나지 않는다고 함

생각은 계속 들어요. 생각은 계속... 제가 제주도에 내려와 있으면서, ‘아, 이거 며칠이면 버는데. 내가 이 돈 때문에 내가 이렇게 힘들어야 되나?’ 이런 생각들이요. (경제적인 부분만 아니었으면, 할 생각은 전혀 없고?) 네. <사례2>

### ○ 이성에 대한 집착, 자기비하, 자포자기, 불안감 등

- 주로 상대의 제안으로 시작한 연애지만 시간이 흐르며 가족에게서 받지 못한 정서적 지원에 대한 기대를 이성에게 요구하게 됨. 이는 곧 집착으로 나타나 늘 이성관계 유지에 걸림돌이 됨

처음에는 그쪽에서 저를 좋아해서 만났었는데, 중간부터는 제가 좋아해서 놔야 되는데 못 놓는 경우가 많았죠. (약간 집착하게 되고?) 네. (그럼 남자친구 사귀다가 헤어졌을 때는 너한테는 어떤 느낌이 들어?) 음... 약간 좀 뭔가 그, 중요한 사람이 없어진 느낌 (...) 좀 허망한 느낌? 근데, 남자친구들한테는 그거였던 것 같아요. 가족들한테 못 받았던 좀 그런, 애정이나 관심. 이런 거를 원해가지고 <사례1>

- 성매매 피해 상황에 대한 주변인들의 반응은 자신이 잘못해서 그런 것이고 자신에 대한 자괴감과 자기비하로 이어짐

(어떤 변화를 갖고 왔어요?)...남자 쯤라 싫어 (...) 깊어지는 남성 혐오의 골 (...) 그냥 남성민국 이랑 여성민국 나눠버렸으면 좋겠어요. (...) 음, 저는 이거로 인한 트라우마 보다 음, 지속적인... 나에 대한 비난으로 심해진 자기 비하를 좀 더, 어떻게 care했으면 좋겠기 때문에. 이거는

정말 아무것도 아니에요. (...) 남들한테 계속 그렇게 듣다보니까. (음, ‘다 내 잘못이야.’ 생각이 들기도 하고, ‘나는 왜 이럴까.’) 네. <사례6>

막상 관계를 하려고 하니 그 남자 말을 안 들으면 다칠 거 같아 무서웠고 그 남자에게 맞추려고 하니 몸이 엄청 힘들고 임신될까봐 불안하고 이런 걱정을 하는 내가 바보 같아요. <사례9>

- 자신이 피해자임을 알아주지 않는 주변인들의 반응은 자기 방어를 포기하게 만들어 자신에게 피해를 주려고 하는 것을 알아도 자포자기 심정으로 피해상황에 놓이도록 방치함

아 됐어. 씨. 나도 안 해. 내가 뭐 하러. 아무도 내 말 믿지 않고. 날 그렇다고 신경 써주지도 않고. 나한테 관심도 없는데. 만약에 내가 나가 죽어도 이 사람들은 아무 생각 없을 거야. 이렇게 좀... 심했어요. 그래서 그땐 더 그냥, 누가 나한테 나쁜 짓을 하려고 했으면, ‘해 그냥.’ 뭐 이런 거. 나를 그렇게 신경 쓸 필요가? 내가 날 굳이 사랑할 필요가? 조금 그런 거? 조금 그때 있었죠. <사례8>

- 일상생활 속에서 성매매의 기억으로 불안감, 우울, 공황장애, 불면, 폭식증 등 여러 가지 복합적인 문제들이 나타남

진료 받고 상담도 받는데, 약도 먹고 (...) 우울증 약도 있고. 그... 공황장애도 있고. 잠을 못 자서 먹는 (...) 잘 못 자서... 또 그... 폭식증도 있어 가지고 (...) 어쩔 땐 일주일에 3시간 잔 적도 있고... 원래는 안 그랬는데 힘들면 그렇게 되더라고요. (우울증 약은 언제부터 먹었어요?) 그때부터. <사례7>

그 사람은 변태적 행위를 하는 정신병자 같았어요, 지금도 비슷한 남자를 보면 긴장되고 그 일이 떠올라 무서워요. <사례9>

### 3) 탈 성매매 장애물

#### 가) 성매매 진입 및 유지 체계

#### ○ 성매매 알선 조직 및 집단에 소속됨

- 피해자들은 성매매 과정이 또래 무리에서 역할이 나누어지며 집단으로 움직인다고 기억하고 있고 그것은 매우 조직적인 구조였다고 진술함

- 사례2의 경우 전국을 돌며 6명의 무리에서 성매매는 1명이 하고 나머지는 모두 성매수남을 포섭하는 역할을 함

(전국을 돌아다니면서 성매매를 한다고 하는데, 그 6명 중에 그럼 너는 직접 남자를 만나면, 나머지 5명은 어떤 역할들을 하는 거야?) 다 남자를 구했었어요. 만날 남자들을 전부 다 포섭했어요. (...) 모텔 한 군대를 잡아놓고, 거기에다가 그 근처에 남자를 부른 다음에, 거기서 인증샷... <그 남자가 도착했다.> 이렇게 인증 사진을 보내주면 그때 제가 나가가지고 그 남자랑 성관계를 하고 그 근처에 모텔을 또 가가지고 그렇게 했어요. <사례2>

- 청소년기 성매매에 진입한 이후 성매매 알선을 위한 보도방에 들어가기도 하는데 피해자가 느낀 보도방은 매우 조직이 크고 지역 하나를 체계적으로 운영하고 있었음

(보도방을 운영하는 체계가 어떻게 돼?) 사장이 있고, 사장, 실장, 그 다음에 밑에는 그냥 그... 그냥 일부 직원들 (혹시 다 남자야?) 네. (...) 실장부터 나이가 많아요. (그 밑에 직원들은 다...) 한 30대? 20대 후반 (...) ○○지역 하나를 그 사람들이 다 운영하고 있었어요. 내가 일했던 거기서 다 운영을 했었고. <사례1>

- 피해자들은 집단 내에서 숙소 생활을 함께 하도록 하며 룸살롱에서 보도를 함께 운영하는 곳에서 일을 하기도 함
- 룸살롱에서 보도를 함께 운영하는 조직에서 미성년자에 대한 정확한 확인 없이 미성년자들을 숙소에서 함께 생활하게 하면서 여러 노래방을 연결하여 체계적으로 움직임

그냥 우리가 노래방 계속 뱅뱅이 돌면서 하는 거였어요. 거기 가서 그 노래방 계속 전전하면서 일하는 걸 했었는데, 그때... 그땐 내가 빗이 있었어요. (...) 거기서 숙소를 잡아줬었어요. (...) 네. 근데, 그래서 그 숙소에서 저랑, 제 동갑 여자가 있었더라고요. 가니까. (그 19살?) 네. 살면서, 그렇게 계속 돌면서 일을 하는데...<사례1>

### ○ 개인적 만남으로 시작, 이후 조직적인 구조 안으로 들어감

- 개인으로 조건만남을 하는 대상을 조직적인 조건만남으로 끌어들이기도 함
- 사례2의 경우 개인적으로 조건만남을 이어가던 중 만난 성매수자가 조직적으로 운영하는 체계로 끌어들여 함께 일하게 됨

그때는 조건만남 사무실이었던거예요. 매일 채팅 어플로 이렇게, 남자를 만나서 모텔을 가려고 하

는 그때 뒤에서 사람이 나오는 거예요. 제가 차 앞좌석에 앉아있었고. 뒷좌석에서 남자가 이렇게 나오는데. 저 엄청 놀래가지고, (...) “아니 그러지 말고. 이러이러하다. (...) 일 잘 안 되지 않냐. 우리가 잡아 줄 테니까 폐이는 이렇게 해가지고 같이 일 해보자.” 그때 당시 제가 지낼 데가 없기도 했었고.... 너무 무서운 인상이었거든요. <사례2>

- 개인적 만남이 조직적인 성매매 구조 속으로 들어가게 되는 조건은 경제적으로 빚을 지게 하는 구조를 통하여 이루어짐
- 알선자들은 처음부터 무리하게 이자를 부풀리기 보다는 기본적인 의식주를 위한 대출 외에도 쉽게 돈을 빌릴 수 있도록 돈이 필요하지 않은지에 대해 집요하게 물어보는 과정을 통하여 결국 돈을 빌리게 만듦

도망칠까 하다가, 빚을 얼마정도 갚아나가고 있고, 내가 지금 어느 정도 갚았고. (...) 이게... 빚이, 엄청... 붙어나는 그게, 되게 심해서 (...) 제가 돈을 그때 350을 빌리고 나서, 그 뒤에 방 잡는 비용이었거든요. (...) “돈 필요한 거 없냐. 너 이거 돈 좀 모자랄 것 같은데. 너 이런 거, 이런 거 필요하지 않아?” (아, 계속 물어보는구나. 돈 필요한지) 네. <사례2>

### ○ 개인적 만남 : 스스로 조건을 제시하거나 피해예방 노력

- 개인적으로 조건들을 제시하며 만남을 이어가는 사례는 조건만남을 하면서 피임 도구, 성병 검사지, 무조건 현금 등에 대한 조건을 구체적으로 요구하며 요구에 응할 시에만 만남을 이어가기도 함

애초에 트위터도 뭐 별명 같은 것으로. (...) 이제, 피임 도구. 성병 검사지, 이런 거 (...) 성병 검사지는... 그니까, 전염되는 여성 질병을 유발한다거나 그런 검사들을 하는 게 있잖아요? (...) 그 검사를 무조건 받아야 되고 (...) 비노기과에서... (...) 저한테 임시파일로. (...) 그러니까 그런 것들 가리고. 인증만 하면 돼요. (...) 금액적으로 맞고. 그리고 현금. 무조건 현금. 계좌이체 하면 신상이 드러나니까 무조건 현금 <사례3>

- 온라인을 통해 개인적인 거래로 조건만남이 이루어진 후 마음이 맞으면 금액을 낮춰서 오프라인에서의 만남으로 이어지기도 함. 그러나 몇 번의 만남으로 상대의 본성을 알아차리게 되면서 오프라인에서의 만남은 결국 오래 지속되지 못함

그냥, 마음 맞으면, (...) 오프라인으로 연락을 하다가 파트너? 원조교제 같은 느낌으로 해가지고 한 적도 있었고 (...) 그쵸, 그 대신 이제 돈을 받는 건 좀, 낮춰서 받긴 하지만? 그 이외의



거는 전부 다 합의로. (...) 그쪽에서 먼저 제안을 하죠. (...) 근데 거의, 그렇게 오프라인으로 넘어가서도 오래 가는 사람은 없었던 것 같아요. 그러다보면... 본성이 나오거든요. <사례3>

- 스스로 피해를 막기 위한 대응으로 자신의 개인정보 유출을 최소화하면서 만남을 이어가기기도 함
- 채팅 사이트에서 부계정을 만들고 이름, 전화번호 없이 ID로만 교환하면서 연락을 이어가거나 조건만남을 위한 핸드폰을 따로 마련하기도 하며 모텔 이용 시에도 자신의 지역구를 벗어난 곳에서만 함

부계정을 파서 연락이 오는 건 이제 제가 어떻게 계속 막는 방법 밖에 없지만, 애초에 트위터라는 게 전화번호가 노출이 되는 것도 아니고... 라인이나 카톡같은 경우에도 ID로만 교환을 하니까, 제 신상이 별로 노출될 일이 없었어요. 그리고 그 당시에 제가 휴대폰 2개였으니까... 카톡 ID로. 그리고 모텔 같은 데를 잡는다고 해도 항상 ○○○○에서만 잡았으니까(...) (이유는?) ★ ★★면 이제 지나가다 아는 사람을 볼 수도 있고. <사례3>

#### ○ 성매매의 피해 : 폭력, 경제적 착취, 업소생활로 연계

- 조건에 합의하여 만남이 이루어지지만 조건만남 후 대금을 지급하지 않기 위해 폭력을 휘두르거나 미성년자라는 것을 거론하며 신고를 하겠다고 하거나 혹은 찍은 동영상을 유포하겠다고 협박하기도 함

안 준다는 거 끝까지 가서 막 팔 잡으면서 “안 받으면 안 된다.” 했는데 주먹으로 내려친 적도 있었고 “꺼져.”라고 팍 밀친 적도 있었고. 그때 계단이었거든요? 잘만 했으면 죽었을 건데... “너 나이 어리지? 근데 했지? 너 신고 할 거야.” 이렇게 해서 신고한다는 사람도 있었고 (...) 어떤 사람은 사진 찍은 적 있었어요. 사진 찍으면서 “너 신고하면은 너랑 나랑 둘 다 끝이다.”면서. 그리고 또... 그 휴대폰으로 이렇게 막 컵 같은데 두고 이렇게 찍은 사람도 있었고. <사례4>

거짓말하는 남자들 많아요, 20대라고 해놓고 오는 거 보면 아저씨나 할아버지 같은 사람이에요. 남자들은 원하는 것을 하고 주기로 한 돈도 다 안줘요, <사례10>

처음엔 성기삽입 없이 성 행위를 하는 것으로 말해서 그렇게 약속하고 차 번호 확인하고 함께 그 남자 차를 타고 모텔로 갔어요, 근데 정작 할 때는 콘돔도 없이 성기를 넣고 해버렸어요. 그 때가 또 배란기라서 임신이 될까봐 불안했어요. <사례9>

- 가출 이후의 상황에서 경제적 유혹은 더 큰 피해 가능성을 만듦

- 조건만남을 통한 수입을 다 빼앗기는 경우 늘 돈을 더 많이 벌고 싶다는 욕구는 자칫 더 위험한 상황에 놓일 가능성을 만듦. 사례4의 경우 동영상 찍으면 100만원을 준다고 해서 따라갔으나 개인이 아닌 조직이라는 것을 알게 되면서 도망치기도 함

동영상을 찍을 건데, 동영상비로 100만원 주겠다는 거예요. 저한테. 근데... 딱 긴가민가하며 갔는데 거기 차에, 봉고차가 있었거든요? (...) 봉고찬데 웃긴 게 사람이 엄청 많은 거예요. 봉고차에. 그래서 ‘어?’ 이렇게 숨어서 보는데... 잠시 문이 열렸는데 남자가 거의 한 대략 7명 정도 보였어요. 정말 많은 인원이 제 몸을 찍는다는 거 아니겠어요? 그니까 도망갔죠. <사례4>

- 지역에 따라 빚을 진 후 이자가 붙는 경우도 있지만 제주의 경우는 원금에 대한 빚만 유지되고 제주시 외곽 쪽에 미성년자들을 고용하는 룸살롱이 많다고 함. 또한 중학교 때부터 가출 이후 조건만남 경험이 있던 피해자들의 70% 정도가 성인이 되면 자연스럽게 룸살롱으로 이어진다고 함

○○지역이나 뭐 ★★지역이나 이런 쪽은 그러는데. 제주도는 안 그러더라고요. 제주도는 진짜 원금만 (...) 제주도는 그렇게 막 술장사하고 밤장사하는 사람들끼리 다 아는 사람들이라서. 막 그런 거 있잖아요? 우리 가게 누구 좀 보내주라. 이러면, 가고 (...) <사례1>

제주도에, ◎◎ 쪽에 미성년자 룸살롱이 되게 많아요. (...) 네. 그니까 시외 뭐 ○○, ★★, 좀 이렇게 시외 쪽에... 사장이, 내가 만약에 일을 하잖아요? 나한테 “너 주변에 뭐 조금 예쁘장하고 뭐한 애 데리고 와. 그럼 내가 너한테 10만원 줄게.” 이런 경우도 있고. 그리고 보통 중학교 때부터 조금, 뭐 술 먹고 막 이렇게 놀던 애들이나 뭐 원조교제를 했던 애들은... 거의 70%가 지금 룸에서 일해요. <사례1>

## 나) 대응이 어려운 이유

### ○ 협박, 감시망을 빠져나오기 어려움

- 성매수남에 의한 협박으로 인한 두려움으로 주변에 도움을 요청하지 못함
- 조건만남 상대가 가출 상태라는 것, 돈이 없다는 것, 그리고 사진을 찍었다는 것이 모두 약점이 되어 성매수자의 요구를 거절하기 힘들어짐

무서웠죠. .... 솔직히 나이가 우리 아빠뻘이었고. 그 사람이 누군지도 모르고 (...) 내가 그 사람한테 약점이 잡혀버린 거지. 그 사진이랑... 그 사람들은 이미 나 집 나온 거 다 알고. 나 돈 없는 거 다 알고. 내 약점을 계속 건드린 거지 (...) 얘기하면 뭐 잘못 걸릴까봐... 그니까 뭐

SNS에 사진이 잘못 올라오든. 뭐 누군가한테 소문이 나든 뭐하든. 왜냐면 솔직히 요새 SNS 하나면...(...) 전국으로 다 소문나니까. <사례1>

- 성매매 알선집단에 들어간 경우, 집단의 감시망을 빠져나오기 어려움
- 룸살롱 점점을 통해 발각이 되자 다른 지역으로 빼돌리면서까지 지속적인 감시를 통해 도망가지 못하게 만듦

일하다가 걸려가지고, 그러면서 보호관찰소에서도 걸렸고, 조사 받아야 되고 막 이렇게 됐었던 거죠? 그렇게 하다가, 그때, 조사를 받고. 그 실장이 자기네들 큰일 날 거를 아니까 저를 ○○지역으로 뺐어요. (...) 저를 ○○지역으로 빼서 그때 저랑 만났던 실장네 집에서 저를 재운 거예요. 어디 못 나가게 하고. 돈은 계속 줬고. <사례1>

- 조직은 주로 남자들로 구성이 되며 제일 힘이 약한 여자청소년이 조건만남을 해야 하는 대상이 되지만 그 대상이 도망가게 되면 그 다음 약한 대상이 그 역할을 맡으며 조직은 도망가지 못하게 늘 감시함

다 남자애, 선배도 있고. 후배도 있고. 근데 선배가 더 많았어요. (...) 뭐. 그... 제 후배도 있었는데요. 처음엔 개를 이용하기 시작했다가, 개가 도망 나왔거든요? 그 다음 타깃이 저랑 ★★이 된 거예요. 그러다가 ★★보고 하자고 했다가, ★★가 저한테 부탁을 한 거죠. 그러다가 이제 끌려 다니게 된 거. <사례5>

### ○ 경제적 어려움, 가족부양 등

- 중단하거나 빠져나온다 하더라도 경제적인 문제에 직면하게 되면 스스로 그 집단을 찾아가거나 개인적으로 성매매를 이어감
- 아동학대로 집에서 도망친 후 도움을 요청할 데가 없거나 요청해도 거절당하는 경우 결국 성매수자에게 도움을 요청하게 되면서 또 다시 성매매의 피해자가 됨

아빠가 와 가지고 또 때리고 (...) 그 상태로 도망 나왔는데, 또 갈 데가 없는 거야. 애들은 연락 안 되고, 연락 되는 애들은 다 안 된다고 하고. 그러다가 나도 모르게 그 삼촌한테 연락하게 된 거예요. (...) 갈 데 없다고. 집이 이렇게 돼서, 갈 데 없다고 하니깐 데리러 왔어요. 데리러 와서, 갔던 게 그 삼촌네 집으로 갔고. 거기서 또... 관계가 됐었고 <사례1>

- 가족이 조건만남을 하는 것을 알아도 그 돈이 가정 경제에 보탬이 되는 것을 알기

때문에 묵인하기도 함. 또한 조건만남을 통한 수입이 가족과 자신을 책임져야 하는 유일한 통로라 생각하여 그만두어야 할 이유가 없어 빚을 갚을 욕구도 없음

(가족들이 그 일을 하는 거를 알아?) 알아요. (...) 개네 집도 힘들어서. (아... 그러면 그 친구들은 돈을 집에도 갖다 주나?) 네. 그래갖고 개네는 가족도 신경 쓰고, 자기도 신경 쓰고, 자기네 놀 것도 뭐 하고 하다보니까 기본 빚이 천만원이예요. (...) 내가 이 일을 벗어날 필요성이 없으니까, 내가 이 빚을 갚아야 될 이유도 없는 거고. <사례1>

- 성매매 조직에서 빠져나온다 하더라도 경제적 어려움은 조건만남에서 만난 남성의 요청에 의해 남성의 집으로 들어가지만 조건만남의 조건으로 거주공간을 확보했을 뿐 성매매수자가 바뀌지 않는 성매매의 형태를 유지하게 됨

그 남자가 저한테 고백을 하니까, (...) 전부 다 솔직하게 털어놨어요. 그래서 “지금 지낼 데도 없어서 하루하루 이렇게 남자를 만나서 모텔에서 지내고 있다.” 이렇게 얘기하니까, 자기네 집에 들어와서 살라고. 그렇게 얘기하더라고요 (...) 근데 제가 그 집을 나가면 지낼 곳이 없으니까. 그래서 저는 싫어도 그냥 했었어요. 왜냐면 그 집을 나오면, 내가 갈 곳이 없으니까. <사례2>

- 성매매 피해가 힘들어 도망을 친다고 하더라도 경제적인 부분을 해결하기 위해 SNS를 하다 카드깡과 대출사기를 당하기도 함. 가해자를 찾을 수 없어 그 빚은 고스란히 자신이 갚아야 할 빚으로 남아 삶을 더 어렵게 함

돈이 없으니까...(한숨) 그때 카카오톡 오픈채팅이라고, 거기서 막 가출한 여자한테 돈을 준다는 거예요. 보니까, 자기 폰 명의를 팔래요, 자기들한테. 그걸 주면은 돈을 준다는 거예요. (...)... 그걸로 일단은 밥을 먹고. (...) 그 사람이 막 사업자 들어주고, 제가 사업자 번호 만들고. (...) 제가 판 물건의 값은 언제 받냐고 하니까 그걸 담당하는 사람, 지금 없대요. (...) (대금은 계속 날아 올 건데) 그죠, 지금도 날아오고 있어요. <사례4>

### ○ 정서적 어려움 : 정을 주는 사람, 무력감

- 이용당하는 걸 알면서도 정을 주는 유일한 관계로 인식하여 스스로 벗어나기 힘들기도 함
- 집단 내에서 자신에게 성매매를 시키고 돈을 다 빼앗아가도 가끔씩 잘 해주는 집단의 행동에 정을 주는 유일한 관계로 인식하기도 함. 사례4의 경우 조금만 잘 해주도 칭찬 받고 싶어서 조건만남을 통해 돈을 더 많이 받아와야 하는 생각까지 하게 됨

너무 애석하게도, 그 사람들이 정말 못되게 했다가 한 번은 정말 잘한 적 있었거든요? “나는 너의 엄마라고 쳐. 엄마라고 말해줘.” 이러면서... “나 너 엄마가 된다.” 하면서 막 하루는, 정말... 같이 밥 먹고, 같이 웃으면서 놀기도 했던 적이 있어서 그 정 때문에 못 가는 거예요. (...) 칭찬받고 싶어서, 가서 ‘돈을 더 많이 받아왔다.’ 하니까 너무 좋아하는 거예요. 너무 좋아하고, <사례4>

- 또래무리에서 성폭행을 당해도 경제적인 부분들을 해결해주는 무리에서 함께 어울리는 것에 만족하기도 함

그 오빠가... 거의 강제로 했죠? 거의 강제. 반강제. 나중에, 후에 알게 돼서 아빠가 그 오빠를 미성년자 강간으로 신고 했으니까 (...) 그냥 뭐, 어쨌든. 나는 뭐 굳이 돈 같은 것, 그런 거 없었고. 다른 거, 저는 그냥 같이 따라다니고 놀고만 해도, 뭐 밥은 지들이 알아서 사주니까 난 먹고. 잠자는 것도 지들이 알아서 지들이 자러 가면 나도 알아서 깡겨서 넣어주니까 자고. 놀고. 막 그랬던 것 같아요. <사례8>

- 사람에 대한 불신의 감정이 커지며 빠져나오는 것에 대한 무력감을 느낌
- 자신이 힘들 때마다 호의를 베풀어준 사람들이 나중에는 모두 자신을 이용하는 경험 많아 사람들에게 대한 믿음이 사라지고 자신이 처한 상황에서 자발적으로 벗어나고자 하는 욕구도 사라짐. 사례4의 경우 고열로 아파하는 것을 성매수자가 알아차리고 하면 안 되겠다고 하자 돈을 가져가지 않으면 맞아 죽는다는 얘기에 조직으로 움직이는 것을 알고 성매수자가 함께 도망칠 것을 제안했으나 과거 이용당했던 경험으로 거절함

“나 안 하면 죽는다고, 나 안 하면 맞는다.” 하니까 그 사람이 눈치를 깐 거예요. 눈치를 까고, “너, 네가 하는 거 아니지?” 그래서, “네.”라고 하니까, “나랑 같이 도망갈래?” 이러는 거예요. 그런데... 그 이제... 따라가는 족족 다 망했잖아요... 따라가는 여자 언니도 그렇고 이 친구 언니도 그렇고 (...) 믿기가 어려운 거예요. ‘이 사람도 그런 사람이면 어떡하지? 이 사람도 나를 팔면 어떡하지?’ 생각이 들어서, 제가 미안한데 못 가겠다하니까. 그 남자가... 아무것도 안 했는데 돈을 주면서 그러는 거예요. 도망가래요. <사례4>

- 성매수자가 함부로 하더라도 화가 나고 밉다기보다는 결국 자신과 같은 불쌍한 사람이라는 감정으로 거부하지 못함
- 사례7의 경우 성매수자가 자신을 함부로 하는 것이 화가 나지만 어렸을 때부터 힘

들었다, 자살 시도를 몇 번 했다 등의 얘기를 듣게 되면 자신이 느꼈던 감정과 비슷하다는 생각에 동정심이 생기면서 성매수자의 요구를 거절하지 못함

그 사람 자체에 대한 감정은... 그냥... 근데 그 사람도..., 불쌍하다고 생각해서 (...) 그 사람도 저한테... 말해주거로는, 막... 힘들어서 자살시도도 몇 번 해보고..., 그리고 계속 만나면서도 계속 힘들다, 힘들다 그러고.....(...) 어렸을 때부터 왜 힘들었는지는 모르겠는데..., 그냥..... 계속 '죽고 싶다.' 이런 말... 사라지고 싶다, 이런 말 상습적으로 하고... 하니까... 다른 것은 몰라도 그 심정은... 저도 느껴 봐서... <사례7>

#### 다) 도움요청 여부 및 어려운 점

##### ○ 어른들에 대한 불신으로 도움요청 하지 않음

- 아동학대로 집을 나온 후 집 밖에서 만난 어른들에 대해 집에서 봐온 부모님과 다를 바 없다는 인식이 강하여 도움 요청 자체를 하지 않음. 또한 자신에게 살갑게 다가오는 공기관의 상담자들 역시 가식을 부리는 것으로 인식하거나 자신의 말을 잘 들어주지 않고 교육에만 치중한다고 생각하여 마음을 열지 않음

개네가 먼저 어른들한테 손 내미는 경우, 없단 말이에요. 오히려, 벽을 치고 살지 (...) 어른들을 받아들이지 않아요. 왜냐면 보통 그렇게 거리에 나와서 사는 애들 보면 뭐 가정학대를 당했던가. 가정 내에서 성폭력을 당했던가. 하여튼 가정에서 뭔가 문제가 있는 애들이 그런 경우가 많아요? (...) 얘기해봤자, 자기네 부모님이 했던 것처럼 그대로 할까봐. (...) 막 좋게 웃어주면서 상담하려고 말해도 이 사람이 가식부리는 걸로 밖에 안 느껴져요. <사례1>

쉼터 선생님들은 내 말을 잘 듣지 않고 자기들이 알고 싶은 것만 계속 물어요, '그렇게 하면 안 된다.'고 교육만 하고, 그니까 내 기분을 잘 모르는 사람하고 말하고 싶지가 않아요, 차라리 나와 같은 경험을 한 친구와 말하고 싶어요. 모두가 다 질문만 하고 내 대답은 잘 안 듣고 자기들이 듣고 싶은 말이 아니면 기억도 안하고 했던 말 또 하고. <사례10>

##### ○ 신고해도 소용없다고 생각, 가해자의 보복 두려움

- 경찰보다 자신이 속해 있는 조직이 더 무섭다고 인식하고 있고 경찰에 신고한 사실을 만에 하나 조직에서 알게 됐을 때 복역 후에라도 보복할 것이 두려워 신고할 생각을 하지 못함
- 경찰이나 법원에 대해서도 조직의 남성들과 같은 이미지로 인식하여 다들 한통속이

라고 느껴 공조직을 믿으려고 하지 않음

신고해서 되는 게 있었을까요? (...) 잘 모르겠어요... 그냥 너무 무서웠어요. (...) 근데 진짜요, 존나 뼈빠마른 선배들이 아네요. 다 키 개크고요, 덩치 이만하고요. 다 막... 운동선수도 해봤던 사람도 있고요. 그러니까... <사례5>

경찰은요, 좀 위험해요. (...) 만약에 저희, 그 일당들이 있잖아요? 눈치가 빠르잖아요? 경찰에 신고한 게, 알려지면요. 저는 만약에 언제든, 만약에 그 사람 중에 뺑에서 나오잖아요? 그럼 다 시 보복을 하잖아요. 진짜 그러고도 남을 사람들이거든요? 그 사람들. 그 소년, 그 교도소를 들락날락하는 사람들이니까. <사례5>

경찰들도 다 한통속이야. (...) 법원들도 다 한통속이야. 이거 다, 남자들, 어? 이거 다 남자만 뽑아놓고, 다 남자만 앉혀놓으니까, “아이고” 이제 남자에 이입해가지고 감형해주고 만날 (...) 지들끼리 서로 win-win하고 있는데, 뭘 하겠어요. <사례6>

#### ○ 부족한 복지 : 지원 대상에서 제외됨

- 경제적인 문제를 해결하기 위해 찾은 공공기관에서 정해진 정책의 틀에서 벗어난 경우 예외상황이 전혀 적용되지 않아 정부의 도움을 받지 못함
- 공공기관에 도움요청을 해도 경제적 지원 시스템 안에 있을 경우에만 지원이 되고 그 범위를 넘어서면 안 되는 등 예외규정이 없이 정해진 규칙만을 적용하여 도움을 받지 못함. 사례4의 경우 동사무소를 찾아 도움을 요청했을 때 50만원 정도의 지원이 나오는데 일을 해서 80만원 이상의 일을 하면 중단된다는 얘기를 들어 포기함

네이버에 ‘여자 혼자 뭐 집을 나왔는데’를 치니까, 뭐 가출 이런 게 나오는 거예요. 무슨 동사무소에 갔어요. 동사무소에 가서 말을 했어요. “제가 지금 혼자인데 갈 데도 없다.” 이러니까, 지원비가 한 달에 오십 몇 만원 나오는데 그걸로 집을 구해야 된대요. 근데 그걸로 구해서, 일을 하는데 일을... 80만원 이상 넘기면...(지원비가 끊어지죠.) 그래서 그런 게 어딴냐고. 나도 먹고 살아야 될 거 아니냐고 하니까 안 된대요. 그래서 거기는 포기하고. <사례4>

- 복지시설에서 1인당 지원해주는 금액이 있는데 그 금액을 다 쓴 경우 어떠한 융통성도 적용되지 않아 또 다른 지원을 받지 못하기도 함. 사례4의 경우 사회복지사라는 꿈을 위해 학점은행제를 신청하고자 했을 때 ID 발급을 위한 4,000원이 없어 신청을 하지 못하기도 함

거기를 가서 (...) 사회복지사는. 그래서 학점은행제로 하기로 했거든요? 그 ID를 발급하려면 4천원인가? 그게 드는 거예요. 근데 저는 그때... 돈이 없었거든요? 지원비를 그때 다 썼었고, “저 어떡해요?” 하니까 “저한테 그걸 왜 물어요?” 그러는 거예요. 그래서... 제가 엄청 울었거든요, 그때. 너무 서러워가지고. 그냥 죄송하다, 안하겠다고. 그 적은 돈이, 이렇게 크게 미칠 줄 몰랐다고.... 근데 돈 관리를 잘 해본 적이 없어서 이렇다고. 잘못했다 이렇게 말하니까 결국은 취소했어요. <사례4>

#### 4) 피해자 보호·지원을 위한 제안

##### 가) 탈 성매매 요인

##### ○ 가족의 관심

- 애증의 관계이지만 가족의 관심이 느껴지기 시작하면서 중단에 대한 고민을 하기 시작함
- 자신을 힘들게 했던 가족원이지만 호의적인 반응을 보이게 되면서 중단에 대한 고민을 하기 시작함. 사례2의 경우 자신의 인스타그램에 아빠가 춤다, 따뜻하게 입어라는 댓글을 보면서 자신이 조건만남을 하고 있다는 것이 창피하다는 생각을 하게 됨

새벽에 한강을 간 것을... 인스타그램에 올리는데 아빠가 댓글로 ‘춤다. 감기 걸린다. 따뜻하게 입어라.’ 이런 댓글을 달아주신 거예요..... 아빠가 그 댓글을 단 것을 보고, ‘내가 만약에 이 시간까지 왜 깨어있는지를 아빠가 그 이유를 다 알게 된다면 아빠는 무슨 생각을 할까.’ 이게 좀 컸어요. (...) 그때 진짜.... 딱, 이렇게 얘기할 수 있는 것 같아요. 애증. 아빠랑은, 딱 애증. <사례2>

- 존재 자체를 거부하고 싶을 정도로 두려운 가족원이었지만 그 가족원이 아프기 시작하면서 작아진 느낌을 받으며 조금씩 변화가 나타나기 시작함

아빠가 좀 아프셨거든요? 근데 아빠 아픈 모습이 갑자기 확, 보였어요. 그니까, 너무 작아진 거예요. 우리 아빠가. 이따만 했던 사람인데. 확 작아졌고, 어느 순간 나한테 화내는 것도 그렇게 무섭지 않아요. (...) 근데, 우리 아빠가 아픈 게 내가 중 1,2학년 때인가? 2학년 때부터 아빠한테, 그게 고2 때야 보이기 시작한 거죠. <사례8>

##### ○ 성매수자의 횡포에 대한 두려움

- 앞으로 더 심각한 성매수자를 만날 수도 있다는 것에 대한 염려로 중단함
- 사례3의 경우 만남의 조건으로 성병 검사지를 요구했으나 성매수자가 성병 검사지를 속임. 성병에 걸려 오랜 기간 동안의 치료와 치료비로 고생을 하게 되면서 또



다시 반복될 수 있을 것이라는 염려로 중단을 고민하기 시작함

- 사례6의 경우 성매수자가 변태적인 행동에 사진을 찍고 자신의 친구도 부르도록 요구받는 경험에서 더 심한 경우도 있을 수 있다는 생각에 자수함

만났던 사람이 성병 검사지를 속였어요. (...) ‘아 성병 검사지를 속이길 잘했네.’라고 한 걸 들은 거예요. (...) 병원을 다니니까 성병이 좀 위험도가 높은 성병 3개에 칸디다 곤지름 그거 포함해서 4개가 감염이 되어있더라고요. (...) 4번은 일반 치료고 1번은 초음파 치료를 해야 되니까 일주일에 7만원씩 깨지는 거예요. (...) 나중에 언젠가도 이런 사람은 또 나타날 거고. (...) 진짜 이제는 조금 너무 무서워지기 시작한 거예요. <사례3>

침 뱉고 삼키라고 한 거. 그리고 사진도 찍어가긴 했는데 (...) 그리고 그 뭐야. 자기 친구한테 전화해서 막 저를 바꿔줘서 “오빠 빨리 와요.” 이렇게 말하라고 하고 (...) 이제 막. 이제 사실 딱 저도, 이제 동정심 유발을 했죠. (...) 막 그렇게 해서. 아무래도 두 명은 좀 그럴잖아요.(...) 아. 그래가지고, ‘아. 세상에 이런 애들보다 더 가관인 애들 넘치지 않을까?’ 라는 생각을 해서, ‘난 이제 진짜 더 이상 못하겠어.’ 해서 자수함. 뽀한테. <사례6>

### ○ 주변인의 적극적인 개입

- 사례7의 경우 조건만남을 이어가던 중 친구에게 사실을 얘기하게 됐고 그 친구가 적극적으로 알려줘서 중단하게 됨

근데, 이 사실을, 중간에 친구한테 얘기를 했어요. (...) 친구가 옆에서 알려줘서, (‘그만 만났으면 좋겠다.’, 이렇게?) 네. 그래서... 그때 다 차단하고... <사례7>

### ○ 경찰의 점점 혹은 피해자의 신고

- 룸살롱 점점으로 걸리게 되면서 자신이 처한 상황이 종료됨. 사례1의 경우 점점으로 자신이 미성년자라는 것과 보호관찰 조사를 받아야 한다는 핑계로 빠져나올 수 있었기에 점점으로 걸린 것을 다행이라고 생각함
- 사례5의 경우 조건만남 사기를 당한 피해자가 신고를 하게 되면서 모텔 CCTV 확인으로 잡히기도 함

못 벗어났겠죠. 전 차라리 걸린 게 다행이다 생각하는 거죠. (점검이 없어서 경찰에 발각이 되지 않았으면 네가 인천으로 빼돌려질 일도 없었을 거고.) 그죠. (그 다음에 보호관찰 중이라는 것도, 미성년자라는 것도 다.) 몰랐을 거고. (...) 음. 계속 돈... 저는, 돈만 버는 거죠, 계속. 그

러다 보니... 그러다보면 못 빠져나오는 게 그쪽 일이다 보니까. 못 빠져나오지 않았을까 싶죠?  
<사례1>

모텔 그 카운터 같은 거 보면 CCTV 있거든요. 거기 사진보고 (...) 잡혔잖아요. 근데 그 사건, 그거 그때 안 잡혔으면요. 그때 한 사람들은 다 육지로 올라갔을 거거든요? 왜냐면 저 그 사건 이 끝나면 알바를 구한 다음에 일을 하려고 했거든요. 근데 그게 다 무산이 된 거죠. 근데 다른 애들은 몇 명 육지로 도망갔다가, 잡혔어요. <사례5>

### ○ 자신의 대인관계에 대한 성찰

- 자신의 대인관계 맺음을 제대로 바라보게 되면서 중단하게 됨
- 주변 친구들에게 자신이 괜찮은 이미지로 비춰지기를 바라는 마음에 그들에게 돈을 많이 썼으나 자신을 호구로 인식한다는 것을 알게 되면서 자신의 행동이 다 의미 없다는 것을 깨닫기 시작함

정말로 일을 그만두게 된 거는, 제가 그렇게 사람들에게 보여지는 걸 엄청 신경 쓰고 있었는데. 그 이후로... 저랑 같이 다니던 친구가, 제 뒷얘기를 하는 걸 제가 듣게 된 거예요. “개? 아, 개 만나면, 좀만 개 동기동기 해주면 지가 돈 다 써, 호구야.” 이런 얘기를 하고 나서, ‘아, 내가 하던 게 전부 다 부질없던 거였구나.’ <사례2>

### 나) 정책적 개선방안

#### ○ 탈성매매 정책의 사각지대 해소

- 성매매 중단을 위한 정책적 지원에 있어 그 내용이 달라지면서 역시 사각지대가 발생함
- 성매매 피해 여성을 위한 시설의 정책에 있어서 지원 기준이 달라 해당사항이 안되면 지원을 받지 못하기도 함. <사례4>의 경우 탈 성매매를 위한 시설에 함께 있지만 업소 이용 피해자들은 지원이 되지만 조건 같은 경우는 지원이 되지 않아 자격증을 따고자 하는 데 어려움을 호소함

자격증 따려고 알아보는데 지원비가 많이 없거든요 제가. 근데 성매매하는 언니들 위주로는 지원비가 더 초과가 될 수 있는데 이런 조건 같은 경우는 지원비가 안 된대요. (...) 업소에 있는 언니들은 타당한 이유가 있기 때문에 해주지만 여기 이런 조건 같은 경우는. 지원비가 더 안 나 온대요. <사례4>

### ○ 자립지원 및 정서적 지원

- 의식주를 해결할 수 있는 경제적 지원이 필요하고 심리적으로는 공감 등 정서적인 부분도 함께 지원해줘야 한다는 욕구를 가짐
- 제일 기본적으로는 사람들에 대한 신뢰가 어려운 만큼 신뢰를 가질 수 있도록 공감 등 정서적인 부분에 대한 지지가 필요하며 그 다음으로는 의식주를 해결할 수 있는 안전한 공간에 대한 욕구가 큼. 정서적 지원과 경제적 지원이 채워지고 나면 피해자 스스로가 자신이 도움을 받고 싶은 개별적인 욕구에 대한 바람을 얘기할 것이라고 함

처음에는 감정적인 지지랑 (신뢰관계?) 네. 신뢰관계랑... 그 다음에 안전한 숙소? 공간. 처음에는 그게 제일 중요하고, 그 두 개가 지켜지면 알아서 얘기하지 않을까요? 뭔가 이거를 도와 달라, 아니면 나 이거를 하고 싶다, 이거 도와 달라 (...) 네, 그게 제일 크죠. <사례1>

뭐라고 해야 되나. 아, 그때는요. 출잡아요. 근데 옷도 없고 돈도 없고. 먹지도 못하고. 어디 가 가지고 뭐하지도 못하고 하니까... 돈 때문에 힘들었어요. <사례5>

- 물론 경제적인 부분이 기본적인 욕구라 필수요건이라 할 수 있지만, 초기 진입의 이유가 또래관계 유지를 위한 부분이 상당히 존재하는 만큼, 앞으로의 재진입을 막고 스스로 올바른 결정을 할 수 있도록 하게 위해서는 부모와의 관계, 친구와의 관계 등 대인관계 개선에 대한 부분들에 초점을 맞춘 프로그램이 있어야 한다고 생각함

근데, 제가 봤을 때, 제일 큰 이유는 돈이 아니라... 이게, 저는 처음에 친구와의 관계 때문에 성매매를 하게 된 거잖아요? (...) 저라면, 지금 성매매를 하려고 하는 그런 친구들이 있다면... 그런 친구들한테 필요한 거는 사람과의 관계나 이런... 부모님과의 관계? 그리고 그 사람과의 관계를 쌓아나가는 방법. 이런 걸 가르쳐주는 게 좀 더 중요하다고 생각해요. (...) 이건 제 생각이지만, 전부 다 외로워서 오는 거라고 생각하거든요. <사례2>

- 가족생활이나 학교생활에서 대부분 왕따의 경험을 갖고 있을 정도로 대인관계에 대한 두려움이 남아 있는데 그에 대한 결과로 자살사고가 늘 따라다님. 따라서 피해자를 대상으로 한 명이라도 의지하고 공감 받을 수 있는 자기편을 만들어 줄 수 있는 1:1 멘토와 같은 정서적 지지체계의 지원이 필요함

저는, 옛날에도 왕따를 당했었거든요? 그거 때문에 피해의식이 있었어요. (...) 근데 그거 때문에 전 공황장애도 왔었거든요. 애들이, 학교를 갔는데, 애들이 막 몽쳐가지고 저를 막 쳐다보면서 속닥속닥 거리면서 (...) 그러면 이제... 기댈 사람이 없잖아요. 공감을 해주는 사람이 없잖아요. 그러면 자기 몸에 손을 대기 시작을 해요. 제가 자해를 하기 시작해요. 진짜 자살하고 싶은 마음도 있어요. <사례5>

혼자 있는 게 제일 컸고, 의지할 사람이 난 필요했던 거고, 그 의지의 대상이 부모님이 되지 못해서, 다른 데에서 의지의 대상을 찾았던 것이기 때문에. 그만큼 그 오빠한테 의지하는 정도가 심했던 거고. 음. 어..., 그게 아무래도 가장 크지 않을까요? 좀... 빈공간이 많았잖아요, 아무래도 확실하? 근데, 만약에, 다른, 저 같은 또 다른 사람들이 또 있다고 보면, 거의 그럴 확률이 높지는 않을까라는 생각은 해요. <사례8>

#### 다) 종합적으로 바라는 점

#### ○ 가출예방 및 자립을 위한 나이제한 없는 아르바이트

- 아동학대 등으로 가출을 하게 되면서 조건만남에 발을 들여놓기 시작함. 따라서 가출예방에 대한 교육이 공교육에서도 실시할 필요가 있으며 실제 가출을 한 경우 공조직에서 적극적인 개입의 필요함

일단 가출한 것부터가 문제였어요. (웃음) 그냥 처음에, 가출한 것부터 문제였어요. 진짜. 근데 저로서는 어쩔 수 없는데요. 지금 보면 진짜... 가출한 게 제일 문제였어요. 제일 큰 문제였어요. 아니다, 아니다. 그 남자친구, 그 새끼를 만난 게 제일 후회돼요. 진짜. 그게 문제였어요. 그 새끼만 만나지만 않았어도. <사례5>

- 가정형편이 어려운 청소년의 경우 또래관계에서 늘 열등감을 느끼며 경제적인 결핍 욕구를 가짐. 이는 돈을 벌 수 있다는 유혹에 쉽게 빠질 수 있는 부분으로 어린 나이의 청소년들도 아르바이트를 할 수 있는 안전한 구조가 마련되어야 할 필요성이 있음

그쵸. 그러고 이거는 아무리 불법이긴 하지만 나이 상관없고, 그니까... 다른 일은 어느 정도 나이가 차야만...(아..., 알바) 네. 알바에 빚대자면. 근데 이거는 나이 상관없이 그냥. 하려는 사람이 있고 받고 싶은 사람이 있다하면 성립이 되어서 하는 거니까. <사례3>

### ○ 신뢰회복을 위한 교육 및 상담 프로그램

- 부모, 학교 선생님, 상담 선생님, 경찰 등의 집단에 대한 불신이 큼. 그러나 그 집단 안의 개개인은 다 다르다는 것은 인식하고 있음. 따라서 집단의 구성원들을 대상으로 한 청소년 인권교육 등에 대한 지속적인 교육으로 집단에 대한 신뢰를 회복할 필요가 있음

케이스 바이 케이스고. 뭐 선생들도, 다 그렇고. 어떤 어른이든. 다 그렇잖아. (다 개개인의 인성이나 성향에 따라서 달라지는 문제라는 거구나.) 그죠. 솔직히 나도 막말로 쌤들이 아니라 다른 사람을 만났으면 나도 못 벗어날 수 있었어요. 개개인의 문제, 그건 집단의 문제가 아니라. 집단으로는 활동할 거는, 지금, 솔직히 다 하고 있어요. <사례1>

예전에 위 센터에서 상담을 했었는데 곧대 같은 말만 들어서 학교에서 상담은 더 하고 싶지 않아요. <사례9>

### ○ 실질적 피해예방을 위한 성교육

- 현실은 청소년들의 성매매 피해가 만연한데 학교에서는 생명의 탄생과 자신의 몸을 보호해야 하는 측면에 초점이 맞춰진 성교육이 여전함. 이러한 성교육에 집중하는 청소년은 단 한명도 없고 형식적으로 운영이 되어 전혀 교육의 효과를 갖지 못함. 따라서 콘돔 구매하는 것, 피임약 구매하는 것, 산부인과 진료 받는 것 등 좀 더 적극적으로 자세한 성교육이 필요하다고 지적함

근데 저 어느 드라마를 봤는데, 미국 같은 데서는 무상 콘돔 나눠주고 그리고 낙태 찬반 토론 수업 이런 것도 한다고 하더라고요? 그런 식으로 좀 교육이. 그냥 수업의 하나 <성교육> 딱 들어가 있어야 돼. (...) 이거에 대해서 시험도 보고. 그러면... (...)그냥, 성교육의 도입이 시급해요. 그리고 성교육. 뭐 콘돔 구매하는 거. 피임약 구매하는 거. 산부인과 진료 받는 거. 이런 거에 대해서 좀...<사례3>

- 성매매 피해 상황에서 도움을 받을 수 있는 기관에 대한 홍보가 제대로 되어 있지 않아 청소년들이 알지 못함. 따라서 일반 청소년들도 쉽게 인식할 수 있는 광범위한 홍보가 필요함

솔직히 뭐, 피해자가 여기를 와야 이제 지원을 받을 수 있는 거잖아요?... 홍보가 좀 더 잘되었으면 하는데... 안전한 곳이라는 것에 대한 (...) 막 여기 문 앞에 서성이다가, 막 눈치 보아서 못

들어올 것 아니에요? 그것도 걱정 되고. (...) 성매매 자체가 살짝 지금은. 뭐라고 해야 되지? 잘 못하는 거라고 이렇게 인식이 될 텐데. 여성 상담소에 전화해서 막. 그렇게는 잘 안 하지 않을까, 싶기도 하고. <사례6>

- 성매매 피해에서 벗어나기 위해서는 성매매에 대해 정확한 인식이 필요하나 알지 못하는 이유로 벗어나기 힘들기도 함. 사례2의 경우 성매매의 경험이 이력서에 적을 수 있는 경력이 될 수 없다는 것을 깨닫기 전까지는 성매매를 해서는 안 되는 이유, 나쁜 이유, 내 몸에 대해 나라에서 왜 간섭하는지에 대해 이해하지 못했다고 함

제가 성매매를 할 때는 ‘왜 성매매가 안 되는 거지? 내가 내 스스로 내 몸을 팔겠다는데, 왜 이걸 나라에서 간섭하는 거지? 이게 왜 나쁜 거지?’ 이런 생각들이 되게 많았었거든요? 돈도 많이 주고... ‘지금 내 또래보다 내가 가지고 있는 돈이 더 많잖아.’ 이런 생각들을 되게 많이 했었어요. (...) ‘노동’이라는 건, 하면 할수록 점점 차곡차곡 쌓여가고 늘어나야 하는 거거든요? <사례2>

처음 당한 것은 성폭력이라고 생각하지만 계속해서 몰래 채팅으로 사람을 만나고 돈을 받았으니 지금은 성폭력이 아닌 거 같고 그 사람들이 나쁘다고 생각되지도 않고 처벌해달라고 하고 싶지도 않아요. <사례10>

- 사례6의 경우 조건만남이 불법이라는 것은 알고 있었으나 자신도 죄를 지었기 때문에 보호받을 수 없다는 생각에 도움 요청 생각 자체를 하지 못함

네. 불법인 행위이기 때문에 절대 법 안의 보호 받을 수 없어요. 물론 피해자는 보호받을 수도 있겠죠. 근데 제가 그런 걸 한참 할 때는 그랬어요. ‘나도 같은 죄를 지었기 때문에 나는 보호받을 수 없을 것이다.’ 라고. 근데 여기를 다니고 나서, ‘아,’ 생각했죠. ‘보호를 받을 수도 있겠구나.’ 라고. <사례6>

## ○ 가족을 대신할만한 지원체계

- 가출한 청소년을 무조건 가정에 복귀시키는 것이 문제 해결이 아니라는 현실적 상황을 감안한다면 가족을 대신할만한 공적인 지원체계가 필요함. 공적인 지원체제로서 실질적인 보호자가 있음에도 보호자 역할을 제대로 하지 못하는 경우 보호자가 없다는 가정 하에 청소년에게 법적인 지원이 필요하며 정서적으로는 1:1 멘토의 역할을 지속적으로 지원해줄 수 있는 방안이 필요하다고 봄

여기 선생님들이 나한테 부모님으로서 있어야 될 존재들이, 그만큼 하지 못했고 비어 있잖아요? 그 공간을 채우고자 하는 뭔가가 있었고. 100% 완벽하게 채우지는 못하더라도, 나한테 의지 되는 사람. 나한테 ‘이 사람은 나 믿어주겠구나.’ 라는 뭔가가 있었으니까 내가 그러지 않았을까 라는 생각도 하죠. 근데 그게 가장..., 그게 좀 중요한 것 같아요. 어쨌든 애들이, 마음적으로, 심적으로... 애네가 다 이렇게 올라와 있는 애들이 많으니까. <사례8>

저는 그거..., 부모는 있는데 ... 실질적인 관계가 끊어진 상태에서 이 아이는 어쨌든 법적 보호자는 이 부모님이기 때문에 이 부모님과 연락하기 전까지는 아무것도 할 수가 없어요. 저는 그게 제일 마음에 안 들어요... 고아랑 똑같거든요? 근데 어쨌든 법적으로 기록에 나와 있어요. (...) 그러니까 이 아이는 법적 보호자가 있다는 이유로 이 아이 앞으로 뭔가를 해줄 수도 없고. <사례8>

경찰서에 가면 내가 어리니까 무조건 나는 무시되고 부모님 뜻대로 돼버려요, 그게 되게 싫어요. <사례10>

## 라. 소결 및 시사점

### 1) 성매매 진입배경은 경제적, 정서적 요인 : 주기적인 피해 현황파악 필요

- 성매매 진입 배경에 관한 정서적인 요인으로는 또래의 압력이 성매매 진입의 첫 단계라 할 수 있지만 물리적인 요인은 가출이 성매매 진입의 첫 단계로 나타남
  - 가출을 하는 순간 적극적인 대응체계 마련이 필요함. 특히 만 18세까지의 학교 밖, 가정 밖 청소년에 대한 관리 및 지지체계 마련에 대한 시스템이 구축되어야 함
- 인터뷰를 통해 제주도 내에서 일부 지역에 미성년자를 대상으로 하는 성매매 업소가 있다는 사실을 확인하였으나 그 전까지는 기관이나 지역사회를 통해 드러나지 않은 문제로 성매매 업소에 대한 실태조사가 부족함을 알 수 있음
- 실태조사가 제대로 이루어지지 않으면 제대로 된 지원정책이 나오지 않음에 따라 정기적으로 성매매 현황에 대한 조사가 이루어져야 하며 특히 겉으로 드러나는 현상에 대한 조사의 한계를 벗어나기 위해서는 성매매 피해경험자의 심층면접방식을 통한 조사 역시 주기적으로 실시할 필요가 있음

## 2) 경제적 문제로 탈 성매매 어려움 : 성매매 재진입

- 제주지역의 경우 업소에서 무리하게 빚을 만들게 하고 이자를 부풀리는 등의 현상은 나타나지 않았지만 돈을 쉽게 빌리게끔 하는 환경은 늘 준비되어 있고 한번 돈에 길들여지게 되면 그 환경에서 벗어나기 힘들어짐
  - 그로 인해 그 환경에서 나오려는 욕구가 없어 빚이 있더라도 갚아야 할 이유가 없기 때문에 빚은 늘 따라다닌다고 함
  - 미성년자의 성매매 진입은 절대적으로 자발적이라고 할 수 없지만 일단 성매매 경험으로 돈에 길들여지게 되면 성인이 되어 자연스럽게 성매매업소로의 진입으로 이어짐
  - 따라서 미성년자의 성매매 피해의 적극적인 예방은 성매매업소로의 진입을 차단하는 효과로 이어질 수 있음

## 3) 지원방안 : 가족포함 통합적 지원, 피해예방 교육 및 채팅앱 이용 제한 등

- 실제 성매매업소에서 일하는 것을 가족들이 알면서도 묵인하는 경우가 있음
  - 가족이 경제적인 사정이 좋지 않음으로 인해 자녀가 성매매업소에서 일을 하면서 버는 수입의 일부를 가정에 지원하는 것으로 그 수입의 유지를 위해 성매매업소에서의 일을 묵인함
  - 가족지원정책에 있어 정책의 틀에서만 지원 가능여부를 평가하는 것이 아닌 각 지자체에서 자율적 판단과 예산으로 도움을 줄 수 있는 지원체계 마련이 시급함
- 가출 후 생존을 위해 또래 집단에 속하게 되거나 가출이나 비행, 조건만남 선정형 등에 대한 소문 등으로 또래 집단의 접근이 시작되는 것으로 상황은 더 악화됨
  - 범죄 신고는 112, 화재신고는 119를 쉽게 떠올리는 것처럼 가출을 하면 가장 먼저 도움 받을 수 있는 번호(현재 상담전화는 1388로 되어 있음)의 적극적인 홍보 및 그에 따른 시스템 구축이 필요함
- 채팅 어플에 누구나 쉽게 접근할 수 있는 점과 '고수의 알바보장', '미성년자 가능'이라는 문구 등은 경제적으로 어려움을 겪고 있는 미성년자들이 유혹될 수밖에 없



는 문구로 이런 문구가 있는 경우 신고가 되거나 미성년자의 경우 접근할 수 없는 시스템 구축 등이 필요함

- 돈이 필요한 초등학생들조차 쉽게 채팅 어플에 들어가는 상황이 현재도 비밀비재하다는 사실을 확인할 수 있었는데 성매매 피해 예방 등 실질적인 성교육을 받지 못한 초등학생들의 경우 채팅 어플을 통해 성매수자와 접촉이 되는 경우 그 피해는 커질 수밖에 없음
- 따라서 초등학생 시기부터의 구체적인 성매매 피해 예방 교육이 필요함

## 2. 기관 종사자 심층면접

### 가. 조사 개요 및 참여자의 특성

- 본 연구에서는 제주지역에서 발생하는 성매매 실태를 파악하기 위하여 직·간접적 피해 경험자를 대상으로 심층면접을 진행하였고 구조화되고 조직화된 질문을 사용하는 반구조화 면접방식(semi-structured interview)과 풍부한 정보를 얻기 위한 개방형 질문을 사용함
- 심층면접에 참여한 기관 종사자는 청소년 상담소 및 보호시설, 성매매 피해여성 지원 기관, 성폭력 상담소, 경찰 및 보호관찰소 등 사법기관 내 아동청소년 성매매 관련 담당자를 포함함
- 심층면접은 참여자 1명당 약 1시간에서 1시간 30분에 걸쳐 개별적으로 실시하였으며, 인터뷰 내용은 비밀 보장이 된다는 설명을 하였고, 분석을 위해 참여자 동의 후 인터뷰 내용을 녹음하였음
- 면접에 참여한 종사자의 연령은 20대 1명, 30대 1명, 40대와 50대가 각각 4명을 차지함. 이는 성매매 피해 청소년에 대한 상담 및 지원경험이 가장 많은 종사자를 찾는 결과로 풀이할 수 있음
- 청소년 보호시설과 성매매 피해자 지원기관 종사자는 7명으로 모두 여성이며 사법기관 종사자는 3명이 참여했으며 모두 남성임

〈표 4-3〉 기관 종사자 심층면접 참여자의 특성

구분	연령	성별	소속 기관 유형	비고
사례1	50대	여성	청소년 지원	
사례2	50대	여성	청소년 지원	
사례3	40대	여성	성매매 여성 지원	
사례4	40대	남성	성매매 여성 지원	
사례5	30대	여성	성매매 여성 지원	
사례6	40대	여성	성폭력 상담	
사례7	20대	여성	청소년 상담	
사례8	50대	남성	사법기관	
사례9	50대	여성	성폭력 상담	
사례10	40대	남성	사법기관	

## 나. 조사 내용

- 기관 종사자 심층면접 내용은 크게 피해자 지원경험을 바탕으로 본 피해자의 특성, 피해자의 지원과정에서의 어려움 및 문제점, 피해지원을 위한 기관 간 연계와 협력 현황 및 개선점, 기타 정책과제 등을 중심으로 구성함
- 피해자의 특성에 관해서는 성매매 피해 청소년 사건을 담당했거나 지원이나 상담 경험을 중심으로 피해자나 보호자의 기관방문 과정 및 원인, 피해의 배경, 피해자와 보호자의 인식 등을 포함함
- 피해지원 과정에 관한 조사는 구체적으로 청소년 성매매 사건의 처리과정, 각 기관의 역할에 의한 피해지원의 내용 및 과정, 피해자와의 관계에서의 어려움, 지원과정의 문제점 및 개선사항 등으로 구성함
- 기관 간 협력실태에 관해서는 청소년 성매매 피해자에 대한 기관 간 연계 현황과 필요성, 피해자를 위한 기관의 역할 및 협의체 구성방안 등을 포함함
- 기타 정책과제로는 피해자 지원을 위한 접근성, 피해자 발굴방안, 피해자 및 기관 종사자, 일반도민에 대한 인식개선 방안 등 정책개선방안을 조사함

〈표 4-4〉 심층면접 내용

구분	세부내용
피해자의 특성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기관방문 과정</li> <li>· 피해자의 환경 및 피해유형</li> <li>· 피해자의 인식 및 행위</li> </ul>
피해자 지원과정	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지원종류 및 과정</li> <li>· 사건발생 및 조사과정</li> <li>· 지원과정의 어려움</li> </ul>
기관 간 협력 실태	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기관 운영 방식</li> <li>· 피해자 연계 현황</li> <li>· 협의체 구축 방안</li> </ul>
정책개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 피해자 지원을 위한 접근성</li> <li>· 피해자 발굴 방안</li> <li>· 인식개선 예방교육</li> <li>· 기관 시설개선 등</li> </ul>

## 다. 조사 결과

### 1) 피해자의 특성

가) 부모와의 갈등이나 학대, 적절한 보호와 지원을 받지 못하는 환경

- 성매매 피해에 노출된 청소년들은 부모나 친인척, 혹은 친구들 등 주변 사람들의 지원을 받지 못하거나 폭력이나 학대 경험이 있는 경우가 많은 것으로 나타남
- 성장과정에서 충분한 보호와 지지를 받지 못하고 성매매를 경험하는 경우 자존감의 하락으로 이어져 스스로 자포자기 상태가 되기도 함

부모한테서 어떤 지지를 받지 못하니까, (...) 사회에서도... 이렇게 다 본인이 잘못 아닌 잘못에 완전 피해자가 되는 거잖아요? (...) 사회적으로 뭔가, 좀 이해를 하고 이렇게 할 수 있는 그런 것도 없고. <사례2>

우선은 폭력에 노출 된 사례가 꽤 많았어요. 제가 경험한 사례들은, 청소년들은 특히. 어릴 때... 그 경험이 우선은 낙인이 됐고 보호받지 못한? 낙인이 됐고, 그 안에서 부모의 역할이 되게 컸지만 부모의 보호를 받지 못한 상황이니깐 어느 순간, 그냥 포기한 상태? '나는 이런 아이

아.’ 라는 생각을 하게 되나 봐요. 그래서 그러면서 또 보호받지 못하니까 그, 용돈이나 이런 것들도, 자기가 원하는 만큼의 생활을 할 수 있을 만큼의 지원이 되지 않은 상황이 되니까 그런 것이 습득이 되는 거잖아요? <사례5>

- 성매매 피해 청소년의 상당수는 자해의 경험이 있거나 약물중독 등으로 정신과 치료 및 전문적 상담을 받고 있는 경우가 많음

아, 개네 특징이. 다 자해? (...) 자해한 친구들이 많아요. 그 3명 친구들도, 다 자해가 있었죠. (...) (자해 상처) 그 친구들은 깊기가 다르고. 좀 살살하는 친구들은 금방금방 없어지는데 애들은 똑같은데, 깊다 보니까. 안 없어지죠. 안 없어지고 쪽 있죠. 올해만 봤을 때도 ‘너 요즘에 자해는 어때?’ 이렇게 하면 이제, 신체 자해는 없지만 약물이라든지 이런 건. <사례7>

주 1회 00에서 상담을 받고 있다고는 하더라고요. 그래서 약물도 먹고 있고. 근데 그 약물이 좀, 이제. 너무 과다복용을 하거나 아니면 애들이 계속 헤롱헤롱 거리고 있고. 그리고 충동성? 자기도 모르게 막 벽에 머리를 박고 있었어요. 그래서 그런 친구들 보면 항상 저는 팔을 확인을 많이 하거든요, 애들 왔을 때? <사례7>

나) 가출기간 동안 가출팸을 구성하며 생활, 생활비 충당을 위해 성매매

- 가정에서 지지기반이 약한 경우 가출을 하게 되고 가출을 한 또래 친구들과 함께 방을 얻어서 동거하면서 가출팸을 구성하게 되고 친구나 선배의 경험을 공유하면서 성매매에 진입하게 됨

그니까 그 ‘가출팸’이, 가출패밀리가, 가출팸이, 이제 한 몇 년 사이에 많이 늘어가지고. 저희들은 그 가출팸을 관리를 많이 했었거든요. (...) 또래 아이들. 아니, 나이 차이 좀 해도 이제 모아 놓고, 이제, 이제 뭐... 한 달에 20, 3~40만원 이렇게 모아가지고 생활을 하는, 가출팸이, 지금도 가출팸이 꽤 있어요. <사례1>

그때, 여자 청소년 18세였어요. 그 이제, 이 친구가 남자 친구. 남자 친구를 통해서, 남자 친구랑 어떤 이제 채팅을 깔아서 뭔가 성사가 되면, 가서 이제 매매할 수 있도록. (...) 남자친구가... 또 다른 여자들과 후배라든지, 친구. 연루돼서 아마 본인이 소개를 했던 것 같아요. <사례2>

가출팸에서 같이 살면서 공부했어, 살면서. 그렇게 좀 이용을 당했던 것 같아. (...) 부모가 있다고 해도 방임인 상태고 지지도 못 받고 또 이 오빠들이 처음부터 그런 일을 시키진 않았겠죠. 그니까 이렇게 보듬어주고 이러니까 아마 애가 거기에 폭 빠졌던 것 같아. 그리고 먹고 살아야 되고, (...) 이런 것들이 아마 제의를 했을 때 응하지 않았나. <사례2>

- 친구나 선배, 혹은 남자친구 등 또래 집단 구성원의 권유로 성매매를 하게 되지만 그 관계는 대부분 착취로 이어지는 경우가 많음
- 성매매 대가로 받은 돈을 갈취한다든지, 성매매를 계속 하도록 협박하는 등 성매매 알선자 혹은 포주와 성매매 피해자의 관계로 이어짐

어떤 것이 자기가 사랑받는다든가 것인지를 그리고 ‘예쁘다, 예쁘다’ 하고 그 사람을 갈취하는 것 갈취를 하잖아요? 특히 성매매 남성도 있지만, 남자 친구가 성매매 시키는 경우들도 (...) 청소년들은 그런 것이 참 많아요. (...) 남자친구가 성매매를 시키잖아요? 근데 그 남자 친구도 버림받지 않으려고. <사례3>

가출패들이 용돈벌이를 하려고 하면, 그렇게 되는 것 같고. 또 상대가 선배들한테 그 뭐지? 선배들한테 뭐냐. 이용당했다. (...) 그 선배한테 거의 협박당했다는 식으로, 그거를 들어서. (...) 가출했으니까 용돈 벌이로 애들을 데리고 다니면서 그렇게 했었던 것 같아요. (...) 남자애들이고 하니까, 힘으로 이길 수도 없고 (...) 그리고 애들이 막 숨더라도 찾아온대요. 어떤 루트로 숨어 있어도 어떻게 알게 되었는지 몰라도, 찾아온대요. <사례7>

다) 생활비 충당 이외 성매매 배경 : 일상적 성매매 위험 환경, 정서적 취약성

- 부모님의 보호를 잘 받고 있는 청소년이라도 휴대폰 사용의 일상화와 인터넷 통신 기술의 발달로 게임과 채팅 등 사이버 공간에서 성매매 위험에 노출되어 있는 환경도 문제로 지적되고 있고 성매매 피해로 이어지게 되기도 함

게임 사이트, 그때... 카트라이더! 제가 사건 그때, 받았던 아이 중에서 공통적으로 카트라이더로 한 아이가 3명 있었어요. (...) 초등 저학년에 있는 어린 애들, 어리숙한 애들을, 이제 접근하기가 쉬운 거죠. 거기서 단체채팅을 통해서 뭐 올리는 거예요. 뭐, ‘섹녀 구함.’ 그 다음에, 뭐 자기 사진 먼저 올린 다음에 ‘나와 밥 먹을 사람?’ 이렇게 올리게 되면, 애들은 처음의 목적은 게임으로 갔었는데 계속 올라온대요. 올라오니깐 클릭했더니만 이제 만남이 되어버리는 거죠. <사례6>

- 정서적 취약함으로 성매매 하기도 함
- 가출청소년이 아닌 집에서 거주하면서도 성매매 경험을 하게 되는 사례도 발견되는데 경제적 필요성으로 형성된 관계라기보다는 상대와의 정서적인 지지와 공감을 받는다고 생각하기도 함

그들을 만나는 이유를 물어보면 “정서적인 공감대가 잘 돼요.” 그리고 “아빠 같은 사람이에요.” 이런 이야기를 해요. “아빠 같은 사람이에요.” 그리고 또, 어... 뭐, “삼촌 같은 사람이에요.” 그러니까 그런 것을 보면, (...) 어떤 가족 기반에서의 어떤 결핍된 정서적인 만족의 대체가 되는 역할을 그들로부터 하는 경우가 있더라고요. <사례6>

경제적인 부분도 중요하지만, 정서적인 부분도 난 더 중요하다고 생각이 들고, 어... 우리 친구들이 성매매를 할 때 자기가 사랑받는다는 느낌이 든다고 얘기를 해요. (...) 그게 자기를 이용한다는 생각은 있지만, 그게 더 작은 거지. 그렇게 믿고 싶은 것도 있어요. <사례3>

## 라) 자발적 신고나 상담 원하지 않음

- 사법기관 담당자의 진술에 의하면 제주지역에서 청소년 성매매 사건이 드러나는 경우는 매우 드물어 1년에 한 두건 정도로 발생하는 것으로 나타남
- 청소년 성매매 사건이 드러나는 경우는 성매매 사건을 둘러싼 절도나 사기, 협박 등 다른 범죄와 연관이 있는 경우가 대부분인 것으로 나타남
- 상담소에서 청소년 성매매 피해를 인지하는 경우는 성폭력이나 부적절한 성관계 등으로 부모님에 의한 상담의뢰가 들어왔을 경우 추후 성매매와 연관이 있는 것으로 밝혀지는 경우가 종종 있음

성매매... 이뤄지지 않고, 대부분 그 단계에서 끝나기도 하지만, (...) 몇 번 성매매가 있었어요. 있었는데 왜 적발이 되었냐. 그 과정에서 그 피해자하고 서로 실랑이하는 과정에 노출이 된 거죠, 이제. (...) 신고라든가 아니면 뭐, 여관 주인한테 전화해가지고, 이 피해자가, 성인 남성이나 힘들다고. 살려 주세요. 해가지고 했을 경우에 그럴 때나. 어, 이게 사건화가 되고 노출화가 되고. 그러지 않을 경우엔, 노출화 되지 않죠. <사례4>

다른 대도시에 비해서는, 많이 발생하지 않을 순 있습니다. 지역 특성이 좀고 하다보니까. (...) 그 전에도 없었고 또 법이 개정되었는지도 모르고 있고, 청소년 같은 경우는 법에 대해서 잘 알지도 못하고, 개정이 되었다고 해서 뭐 조심하거나 그러지도 않아요. 충동적으로 하는 애들이라서. <사례4>

부모들이 볼 때는 저희는 그냥 이성교제. 나이 차이가 많지만 자기네는 단순한 이성교제? (아이들은) 어, 사귀는 걸로 생각하고? 그리고 또래들에서의 그런 문화들이 너무나 익숙하게 접했던 거긴 하지만 어른들 입장에서 <이게 정상적인 교제냐> 그리고 <모르는 사람 어떻게, 육지 사람들 어떻게 만나?> 이런 것들의 노파심에 의해서 오는 거죠. <사례6>

### 마) 피해 청소년의 인식 및 행위

#### □ 성매매에 대한 인식

##### ○ 성매매 피해자로 인식하지 못함 : 비자발적인 상담소 방문

- 상담소나 보호시설을 이용하는 성매매 피해 청소년들은 자신들의 경험이 성매매이고 피해자라는 것을 인식하지 않음
- 성매매 피해자로 인식하지 않는 배경에는 스스로 선택했고 대가를 받았다는 사실에 대한 죄책감과 성매매나 성폭력을 피해자 탓으로 돌리는 사회적 편견의 영향이라고 할 수 있음
- 상담소나 보호시설을 이용한 청소년 성매매 피해자들은 자신들이 피해자가 아니므로 시설의 도움이 필요하다고 인식하지 않고, 부모나 친구, 교사 등 주변 사람들이 피해사실을 알게 되어 비자발적으로 상담소를 방문하는 경우가 대부분임

저희가 최근에 만나는 아이들은 당사자가 이걸 이렇게 한 게 아니라, 이제 주변... 이 친구가 가족의 그 주변의 그, 자원이 없는 상태에서 친구 집에 이렇게 머물러있거나 그런 상황에서, 이제 친구한테서 어떤 어려움? 누군가로부터 위협이라든가 협박? 아니면 어떤 것들에 대해서 이제 그 불안감을 호소했을 때. 그 아이들이 자기 어머니나 학교 선생님한테 이런 이야기를 해서 노출되어서 오는. 그니까 '비자발적'인 센터 방문이 굉장히 잦은 것이 조건 만남 피해어... 아동들의 특징인 것 같아요. <사례9>

제가 만난 내담자들을 통해서 보면, 자기가 피해자라고 인정하는 게 어려운거죠. 자기가 그것에 대해서 마치 그니까, 사실 청소년 성매매는 저희가 성폭력의 일종으로 바라봐줘야 되는 것들이 너무나 정확한 팩트잖아요. (...) 이 피해자들이 '어 그런데, 난 나 스스로...' '선택했어요. 그리고 난 돈을 받았어요.' <사례9>

그렇죠. 그렇기 때문에 내가 '피해자'라고 말해줘서 좋기는 한데... (...) 자기 스스로도 잘못된, 먼저 이거에 대해서 결탁되어진, 그리고 내가 선택한 (...) 당사자도 그렇고, 보호자도 그렇고. 그리고 관련되어 있는 주변 친구들도 그렇기 때문에 선뜻 기관의 도움이라든가, 그것에 대한 '생존자'라고 저희는 표현을 해서 '너 진짜 그 상황에서 어떻게 이렇게 잘 견뎌니?' 라고 하는데. 그것들을 이렇게 해나가는 과정 속에서 탈락되는 거예요. 상담이라든가, 지원이. <사례9>

##### ○ 돈을 벌기 위해 하는 '일'

- 성매매 행위는 돈을 벌기 위해 스스로 선택한 '일'이라고 생각함

- 시설 종사자들의 진술에 의하면 이러한 인식의 배경은 미성년자이기 때문에 할 수 있는 일이 많지 않고 생활을 유지하기 위하여 어쩔 수 없이 해야 하는 ‘일’이며, 성매매 피해자라고 인정하게 되면 피해자라기보다는 성매매를 하는 여성이라는 부정적 ‘낙인’의 두려움 때문이라고 할 수 있음

‘돈을 벌 수 있다’는 걸 습득하게 되는 상황도 있어요. 그래서 자기가 하고 싶지 않았지만 여하튼 내가 돈을 벌 수 있는 조건이 되지 않기 때문에 그거로 돈을 내가, 욕구 충족을 하게 되는? 상황이어서 그게 어떤 친구는 자기 일이라고 생각하는 친구도 간혹 있었어요. 왜냐면 자기가 일을 가질 수 있는 조건은 아니잖아요. 청소년은 특히. <사례5>

그 친구는 자기가 일을 한다고 생각을 하더라고요, 그 친구는. “내가 할 수 있는 일이 없잖아요? 그거(성매매)라도 했으니 내가 이 생활을 했죠.” 이렇게 얘기를 했었어요. (...) 저희는. “아니다. 너는 피해자다. 네가 선택한 일이 아니다. 사회구조적으로 그게 문제가 되기 때문에 너는 그 안에서 할 수 있는 게 없었기 때문에 그 일을 선택한 게 아니냐.” 라고 하지만, 청소년들은 어, 제가 경험한 청소년들은 그게 피해로 인지되는 순간, 자기가 낙인이 된 것 같다고 생각을 한 것 같아요. (...) 그래서 자기가 선택한 일이다. 반항적으로 나온 친구들이 되게 많았어요. <그게 왜 피해냐. 나는 사랑하는 사람하고 관계를 맺은 것뿐이다.> <사례5>

## □ 피해자의 행위

### ○ 가해자(매수남, 알선자)는 도와주는 사람 : 보호하려고 함

- 성매매 피해 청소년들은 상대 남성이나 알선자에 대하여 가해자라고 생각하기보다는 가출 시 잠을 잘 곳을 제공하고 밥을 먹을 수 있도록 자신을 도와준 사람이라고 생각함
- 단속에 걸려 조사를 받는 과정에서도 상대에 대한 처벌을 원하지 않는다는 의사를 표시하고 성매매 대가로 번 돈을 알선자가 가져가도 빌려줬다고 말하기도 함

왜냐면 외로운 친구들이고. 힘들었던 상황에서 나한테 다가온 사람이라고 생각을 하는 것 같아요. (...) 청소년들의 성향을 너무 잘 파악한 거죠. 알선자들이든, 가해자들이든. 필요한 것들을 딱, 딱 해주는 사람이니까. 내가 지금 돈이 필요하면 ‘돈을 줄게.’ 아니면 내가 잠잘 곳이 없으면 ‘잠잘 곳이 있어.’ 지금 내가 가장 필요한 것에 되게 집요하게 달려드는 거죠. <사례5>

“가해자를 처벌하고 싶냐?”라고 했을 때, “노, 노, 노. 처벌하고 싶지 않아요.” 왜? 자기한테, 먹을 것도 줬고 잘 곳도 제공해줬었고, 그렇게 불편하게 하지 않았어요. 이렇게 되는 상황이 돼요. 보통 그런 친구들은 저희한테까지 오지 않아요. <사례5>



그래서 “그 돈은 어떻게 했니.”라고 했을 때 자기가 썼다라고 하지만, 실제로 나중에는 뭐 ‘빌려줬다.’ 이런 표현을 했었어요. 그러면 그 돈을, 언젠가는 받을 거라고 생각하고 빌려준 게 되는 건데. 그거는 알선자가 착취 구조 안에서의 그냥, “나 이거 빌려줘?” 이러면서 뺏어간. (...) 근데 그거를 인지를 못해요, 이 친구들은. 청소년들은. 그게 당연한 거라고 생각하고. <사례5>

### ○ 스스로 해결할 수 있으므로 지속적 지원 거절

- 성인과 달리 청소년은 스스로 해결할 수 있다고 생각하기 때문에 상담소나 쉼터 등 지원시설을 이용하려고 하지 않음
- 관련 시설의 지속적 상담이나 법률, 의료지원 등을 원하지 않고 일방적으로 연락을 끊어버리는 경우가 많음

자기가 선택했기 때문에 자기가 감당할 수 있을 거다, 라고 생각을 해요. 근데 이만큼 커졌기 때문에 경찰이 개입이 되는 거고, 그 안에서 우리가 개입이 되니까 애는 불안한 거예요. 불편하고. 그래서 꼬박꼬박 상담을 받아야 되고, 그것에 대한 문제를 해결해야 되는데. 애들은 ‘문제 해결까지 필요 없어. 나는 그냥 연락 안 하면 끝이야.’ 라고 생각을 해서, 한 번 상담 받고 두 번 상담 받고, 어느 정도 이런 구조에 대한 설명을 들었으면 그 다음엔 어느 정도 경찰 조사가 끝나면, 그 다음은 연락이 안 되는 거예요. 번호를 바꿔버린다든가. ‘우리가 필요할 때, 우리 전화 번호 이거야. 그래서 네가 다른 도움이 필요하면...’ <사례5>

(연구자 : 성매매 전문 상담소 연계는?) 얘기하죠. 왜 안 해요. 근데 본인들이 싫대. 어딘가에 얘기해가지고, 드러나는 것을 원하지 않아요.(...) (성매매 상담소) “좀 가서, 좀 거기서 이제 보호 받으면서 이렇게 하면 어떨까?” 근데 원하지 않아요. 드러나는 것을 싫어해요. 그래서 참 그런 부분도 답답하고. 그니까 제가 어떻게 해줄 수 있는 부분이 없어서. 좀 너무 답답한 거죠. <사례2>

나는 드러나지 않으면 되는 거예요, 우선은. 그런 일을 하고 있다는 게, 소문만 안 나면 되는 거예요. 그래서 저희가 개입하는 순간, ‘내가 드러났구나.’ 라고 생각하는 순간, 입을 닫아버리는 상황. 그리고 또... 그, 가해자들의 접근방식이 되게 조금... 친구처럼, 연인처럼? 내가 잘 해주는 남성처럼 접근을 한단 말이죠. 그래서 계속 그 한 친구를 대상으로 집중적으로 가해를 해요. 보통 보면. 그런 친구들이 꽤 많아요. 그래서 ‘그냥 잘해주는 오빠’ 정도로 생각하는 친구들도 꽤 많았어요. 그래서 이게, 폭력인지 이게... 정말 좋아하는 사이에서 얻어지는 건지. <사례5>

바) 또래 집단에 의한 피해

### ○ 피해와 가해의 경계 모호함

- 가출을 한 청소년들은 또래 집단의 동료에게 조건만남을 하기 위한 정보나 방법을 습득하고 비슷한 처지에 있는 약자를 골라서 성매매를 알선하거나 강요하는 성매매 가해자가 되기도 함
- 경제적 이익을 얻기 위하여 가출한 친구를 성매매에 끌어들이기도 하고 청소년 쉼터나 성매매 피해자 쉼터에서 자신들이 성매매에 이용할 대상자를 물색하기도 함

한 친구가 쉼터에 있다가, 전 퇴소하겠다고. 육지 쉼터에 가겠다고. (웃음) 맞는 데가 있는 것 같아요. 정서적으로나 이런. 맞는 데가 좀 있는 것 같고, 갔다가 다시 내려오기도 하고. 근데 그 속에서 왔다 갔다 하는 상황에서 악용하는 경우들이 있어요. 애가 데려와서 성매매를 시키는, 쉼터에 있다가 (...) 이 친구가 진짜 살 길이 막막한 친구구나. 쉼터를 투어 할 수 밖에 없고, 옆의 친구를 이럴 수밖에 없는. <사례3>

친구가 알선자일 가능성 매우 높아요. (...) 그니까, 피해자가 가해자가 되는 확률. 청소년들은 피해자가 가해자까지 겸하는 경우가 정말 많아요. 자기는, 자기의 경험을 이 친구한테 이야기함과 동시에 가해자가 되는 경우가 되게 많아요. ‘너도 한 번 해봐.’ 안전해. 내가 도와줄게. (...) 그니까, 끼리끼리 노는 상황이. 또래 집단이기 때문에 그런 것들이 한 번 트이게 되면 공유가 되는 거예요. <사례5>

약한 친구는 누구나 알아보고, 자기가 당한 거를 고대로 답습하는. 답습을 해요. (...) 그래서 퇴소를 하면 그 친구를 데려다가 알선을 하는 친구들도 있고. 그래서 강제 퇴소가 되기도 하고. 이렇게 되는 상황이에요. (...) 청소년은 정보 습득이 더 빠른 것은 맞아요, 성인보다 훨씬. 그러니까 더 소문의 소문들을 더 빨리 듣고, 딱 캐치하면 ‘아, 저거.’ 이렇게 가져오는 성향도 있겠죠. <사례5>

### ○ 성매수자 혹은 알선자와의 피해자에 대한 정보 공유

- 성매매를 경험한 피해자들은 비밀리에 이루어지고 그 사실이 외부로 알려지지 않으면 괜찮다고 생각하지만 성매수자(혹은 가해자)와 알선자 등 가해자들은 피해 여성의 신상을 이야기하고 개인정보를 공유하기 때문에 대부분 소문이 나고 주변 사람들에게 알려지는 경우가 많음
- 성매매 사실에 대한 소문과 지속적인 피해에 직면했을 때 피해 여성들은 자신이 대가를 받았기 때문에 쉽게 문제 삼을 수 없고 스스로 소문이 주변에 퍼져나간다고 느끼면 결국 타 지역으로 떠나게 됨

그거(성매매)에 관련된 남자아이가 있었거든요? (...) ‘누구는 어찌고저찌고’, 이 얘기를 하잖아요? 하고. 애들이 특히 남자아이들은. 이용해 먹으면서도, 본인들은. 개들은 다~ 그래서 ‘걸레’라고. 그래서 내가. 야,~ 참 그때 너무... <사례2>

본인이 연락을 끊고. 얘기를 좀 들어보니까, 여기 뜬 것 같아요. 소문이 다 나고, 또 애가, 오빠 되는 애가, 다 이제 불고 다니니까, 네. 그래서 육지 갔다는 얘기를 들었던 케이스고요. <사례2>

그 안에서는 그렇게 이루어지는 것 같아요. 다 연결, 연결이 되어지는 (...) ‘저 사람은 몰라. 근데 나는 이 사람과 친해.’ 근데 가면 다 친구가 되는 거예요. (...) 같이 이렇게 뭐, 성매매를 한 다거나, 성매매를 새로 연락해서 한다거나 하면... 그런 식으로 하는 경우도 있고. <사례3>

그니까, 그러는 순간 그 친구가 낙인이 돼요, 학교에서도. 찍혀요. 그래서 오히려... (한숨) 오히려 그냥 소문에 의하면? 만약에 00고, 3학년이 00중 친구 1명을 조건을 했어요? 3만원, 5만원 이렇게 했어요? 그러면 00고 남학생 사이에 그 아이는 ‘조건하는 아이’ 이렇게 찍히는 거예요, 그러면... 친구들이 다시 공유를 해요, 이 친구를 데려다가. 그럼 계속 애는, 계속 같은 피해를 당하게 되는 상황이. 근데 이 아이는 말을 못 해. 왜? 자기가 돈을 받고 했기 때문에. <사례5>

#### 사) 성매매 피해를 드러내기 어려운 원인

##### ○ 피해 여성의 탓으로 돌리는 사회적 편견

- 성매매 피해여성에 대한 사회적 편견으로 성폭력, 가정폭력 등 다른 폭력보다 더욱 소외되고 청소년 보호시설이나 상담소에서도 성매매는 드러내려고 하지 않음
- 성매매 사실이 드러나는 것이 두려운 것은 그 자체로 ‘낙인’이 되고 이러한 사실은 학부모나 학교 교사들의 태도에서도 알 수 있음
- 피해자 지원 뿐 아니라 사회 전반적인 인식변화가 함께 필요한 지점임

성폭행은 인제 그 (해바라기 센터) 네. 해서 했지만, 그렇게 성매매로 해서는. 성폭행은 그래도 드러나고, 신고라든지 아니면 그런 것들이, 본인들이 당한 입장이니까. 이 매매 본인들이 받아들이는, 의식에서는 그런 생각을 안 하잖아요? <사례2>

(학교 선생님) 그냥 어... “성매매 하는 것 같다.” 그래서 자기네가, 본인들이 “이 상담을 어떻게 해야 될지 모르겠다.”였어요. (...) 근데, 중요한 건, 학교 안 친구들은 우리가 가는 것을 별로 달가워하진 않아요. 우리가 개입을 하는 순간, ‘낙인’이 되는 상황이고, 자기의 치부를 이야기할 해야 되는 상황인데. 그래서 자신의 이야기를 잘 하지 않아요. <사례5>

성매매 부분은 알리고 싶어 하지 않았고 그것을 하는 과정 중에서도 부모님한테도 이 성폭력

피해를 (...) 애가. 그니까 핸드폰에 있는 내용들을 다 이제 노출하게 돼야 하는 상황들이 되니까 그전까지는 피해 내용을 막 이제 자세히 설명을 했던 말이에요. (...) 경찰이 ‘핸드폰 좀, 찾아봐도 되냐?’ 했더니 이 친구가 ‘아니 이것만 하고. 부모님한테까지 다 알려야 된다고 하면 나 아무것도 안하겠다.’ <사례9>

## ○ 사회적 관심 낮음

- 종사자들은 피해자들이 성매매를 통한 피해를 드러내는 것이 어려운 것은 성매매가 수치스러운 일이라는 인식 이외에도 성매매 피해자에 대한 사회적 관심이 낮고 주요 현안에서도 밀려나 있는 느낌을 받는다고 주장함
- 사례8의 진술처럼 경찰 내에서도 청소년 성매매 전담부서나 인력이 명확하지 않은 것은 우선적으로 해결해야 할 중점적 사안에서 떨어져 있음을 의미함

자신이 성폭력이라고 인정되어질 어떤 상황에 대해선 센터 가서 사건을 접수하고요, 그 내용을 조금 더, 조금만 관심을 가지고 들어가 보면 애가 성매매에서도 같이 연동되어 있었던 경우 성폭력과 성매매가 같이 연동되어졌던 피해들을 다 알 수 있어요. (...) 우리는 성폭력 부분을 다뤄주고, 그 다음 성매매는 기관을 연계하려고 하면 그러면 아, 이거 막 (거절하는) 이렇게 되는 경우들. 그리고 또 주로 사회적 관심이, 성매매는 관심이 굉장히 많이 떨어져있다는 (...) <사례9>

사건도 없고, 그러다 보니까 (...) 청소년 성매매 같은 경우는 기억나는 건 1년에 한 두 사건 정도밖에 기억이 잘 안 나요. (...) 그 정도이기 때문에 이 부분이... 어느 부분을 이렇게 맞춰 가지고 어떻게... 하셨습니다까? 얘기하면 탁 떨어져서 누구를 지목을 못 하겠습니다. <사례8>

## ○ 좁은 지역의 특성상 소문에 대한 두려움

- 금방 신상이 알려지는 지역의 특성상 성매매 피해자들은 오래 견디지 못하고 지역을 떠나 육지로 가거나 지역에서 소문이 날까 두려워 처음부터 육지 사람을 골라서 상대하기도 함

제주도가 또 좁고, 친구들이 많이 알고. 이러면 또 친구들이 뒤에서 또 욕을 하잖아요. 그런 애들은. (...) 아는 것 같아요, 제가 보기에는. <사례1>

보통 보면 밖에 나갔을 때 이렇게 어딘가에 가서 적을 두고 살지 못하거나 아니면 생계가 필요하거나. 또 그렇게 이제, 잘못 만났던 남자친구나 이런 게 같이 동거하는 오빠들... 그 관계 안에서 어찌할 수 없이 이렇게... 성매매에 놓여지는 (...) 결국 혼자 다 덤탕이 썩은 피해자라서. 결국 여기 있지도 못하고 제주도를 떠난 그런 상황이라 너무 속상하죠. 너무 안타깝고. <사례2>

제주가 지역이 되게 좁잖아요? 그니까 보면, 대체적으로 제가 가해자가 누군지 보니까 다 육지 사람들이더라고요. 이게 피해자들이 일부러 골라서 만나는 건지. 왜 지역 선택을 하게 된다고 하면. 소문이 날 수도 있어서 그런 건지는 모르겠지만. 아니면 편하게, 자기가 뭔가 부담감을 덜하게 하면서 이런 인터넷, 사이버상의 교제를 하려고 하는 건지는 모르겠지만 같은 지역보다는 육지 쪽을 많이 선호를 하더라고요. 공교롭게도 가해자들이 다 육지 사람들이었어요. <사례6>

- 사례3은 타 지역에 비해 개인 신상이 빨리 알려지는 지역의 특성상 성매매 행위와 관련 범죄가 드러나지 않고 은폐되기 쉬운 배경이 되기도 한다고 진단함

발견하려고 하는 거 같지 않아요, (제주도 특성이) 알려지면 큰일 나는 것도 있겠지만... 이런, 업소도 다 아는 사람. 매수자도 다 아는 사람. 이게 아닐까요? (...) 아니 경찰들도 다 아는 사람. 업소라든지, 네. 그리고 이렇게 보면은 다 알음알음 다 아는... 그래서 들추어내지 않으려고 하는 것 아닌가? <사례3>

- 피해자들에게 있어 지역의 특성상 성매매 사실이 알려지는 것에 대한 두려움은 매우 크고, 이러한 두려움은 육지에 있는 보호시설을 선호하여 육지로 가려고 하거나, 상담 및 치료도 육지에서 지원받기를 원하지만 한계가 있음

(피해자들이) 서울에서 상담을 받았어요. 계속 지금도 받는데. 한 친구는 경제적인 어려움 때문에 서울 상담은 이제 좀 취소가 되었고, 제주도에서 하려고 하는데 좀... 병원이 작잖아요, 제주도 자체가 작아서. 좀 상담 받는 것을 꺼려해요. (...) 자기는 계속 서울로 가고 싶다. 하는데 작년에 또 코로나. 이런 상황도 어려웠고. 경제적인 부분도 아무래도. 일주일에 한 번은 계속 그렇게 올라가니까. 경제적인 부분에서 힘들었죠. <사례7>

## 2) 피해자 지원 과정

### 가) 성매매 사건 적발 실태 및 조사과정

#### ○ 성매매 사건 발생 매우 적고 적발도 어려움

- 청소년 성매매 사건은 단독 사건으로 경찰에 신고 되는 경우는 거의 없고 강도와 절도 혹은 협박 등 다른 범죄와 연관 있는 경우 사건이 드러나고 있음
- 최근 코로나 영향으로 성매매 단속활동도 줄어들고 현장에서 청소년 성매매 사건이 드러나는 경우는 거의 없음
- 이러한 상황에서 청소년 성매매 사건을 전담하는 부서가 없어 청소년 성매매를 수

사하는 전담부서와 단속의 필요성이 제기되고 있음

(연구자 : 성매매는 다른 범죄와 복합적으로 연관?) 음... 거의 성매매는 같이 하죠, 거기서. 뭐 저기. 강도나 절도로. (...) 피해자라기보다도, 강도·절도 공범들이죠. 공범들 중에 이렇게 수사를 하다 보면 이제 그 중에는 청소년 여성이... 어... 같은 공범들을 (...) 강요를 해서 어떤 원치 않는 성매매 (...) 저기 만들어내고, '네가 청소년 성매매를 했지 않느냐.' 하면서 돈을 갈취. 갈취하는 거죠. 코로나 이전에는 잠시 있었어요. 그런 사건이. <사례8>

이것(성매매)만 하는 수사. 청소년만 하는 어떤 수사부서가 하나 생기든가 해야 되는데. 이런 부분이 인력적으로 사실상 거의 불가능한 일이고, (...) 이걸 근절을 시키려면... 어떤 기획 수사를 해야 되거든요? 내가 거기에 들어가서 함정수사를 하든가 해야 되는데, 이런 부분이 누가... 이 사건도 많은데 그것까지 어... 여력이 안 돼요, 안 돼. 도저히. 불가능하죠. <사례8>

- 청소년 성보호법 개정 이후 경찰은 담당부서의 변경으로 성폭력, 가정폭력, 학교폭력, 아동학대 등 여타 업무와 함께 청소년 성매매 관련 업무를 담당하다 보니 청소년 성매매 사범의 검거 및 예방을 위한 인력의 부족을 호소함

채팅앱은 우리가 지금 사이버수사대에서 따로 하는지 모르겠지만. 우리가 따로 여기서 뭐, 채팅 앱 검색해서 할 정도의 인력은 안 되거든요. 지금 (...) 이, 성매매... 성매매 게임장 이런 것을 한 사람이 풍속단속 그 업무를, 한 사람이 담당하고 있습니다. (...) 야간 단속을 거의 하기 때문에 나머지 직원들이 퇴근 시간 이후에, 저를 통해서 전부 다 동원되어서 이제 하는 실정입니다. (...) 게임장도 같이 해야 되기 때문에 게임장 가서 채포·수집을 해야 되고 혼자... 상당히 부담스럽거든요. (...) 그 뭐 SNS 따로, 그거를 뭐 우리가 모니터링하면서 할, 그런 정도의 여력은 안 되고요. <사례10>

우리가 그렇게까지... 우리 부서에서, 뭐 알면 하죠. 알면 뭐... 타 부서하고 협조를 해야 되는데. 아까 말씀드렸다시피 그거는 계속 모니터링하면서 추적을 해야 되잖아요? 우리가 좀 벅차지 않을까. <사례10>

## ○ 조사과정에서 피해 당사자가 상처받음<sup>17)</sup>

- 피해자들은 경찰조사 과정에서 스스로 죄를 지은 사람으로 인식하도록 강압적인 분위기가 있었음을 토로하였고 피해자들에게 있어 경찰에서의 진술은 매우 힘들고 하고 싶지 않은 일이었음

17) 인용한 사례는 청소년 성보호법 개정 이전의 사례로 성매매 피해 청소년이 '대상 청소년'으로 처리되었던 시점이었음

고등학교 친구인데 혼자 사는 40대 아저씨를 만났어요. 얼마, 10만원? 주겠다고 해서 만났는데. 인제 몇 번 만났는데 안 줬다고 하더라고요. 그래가지고 제가 인제 해바라기 센터로 했거든요. 근데 해바라기 센터에서 이제 해보니까, 한 번은 애가 막 울면서 왔어요. 제가 ‘도움을 받자.’ 해가지고 제가 연계를 했는데(...) 경찰이 여경이었었는데. 죄인 다루듯 이렇게 했다고 해서. <사례1>

(경찰조사 과정) 되게 하대하고요. ‘야, 자.’ 막 지시하고, 명령하고요. 그러더라고요. (...) 뭐 기본적으로 이 아이들도 센 척 하잖아요. (...) 근데 어김없이 주눅 들어요. 그냥 그래서 경찰 면담 안 가고 싶다고 얘기를 많이 하죠. 때리진 않는데, 말로 (위협함) (...) 아이들이 표현을 잘하지는 않잖아요? “어땠어?”라고 하면 “힘들었죠.” 이런 식으로 얘기를 하고. “아휴, 안 가고 싶어요.” 이렇게 많이 하죠. <사례3>

### ○ 사이버상의 성매매 증거보존의 어려움

- 청소년 성매매는 대부분 휴대폰이나 컴퓨터로 랜덤채팅이나 SNS를 통하여 이루어지지만 사이버상에서 채팅이나 성매매를 위한 소통의 흔적은 대부분 사이트를 나오거나 탈퇴하면 사라져버리고, 또 스스로 삭제하는 경우가 많아 정황 증거보존이 어려워 가해자 처벌을 위한 검거와 범죄입증이 되지 못하는 경우가 많음

거의 요즘은 휴대폰을 다 가지고 있어서요? 여하튼 앱으로 거의 다 해요. (...) 랜덤채팅. 채팅속에서. 그러면 그 증거나 이런 것들을 내놔봐라 이러면. 요즘은 랜덤채팅이 한 사람만 빠져나가면 증거가 싹, 사라져요. 그래서 청소년... 성 구매 가해자들을 잡지 못하는 이유들이 익명성이 보장이 되고, 그 안에서 자기가 먼저 탈퇴를 해버리면 그 내용도, 대화 내용도 사라져버리니까, 삭제가 되어버리니까, 그 사이 그 대화내용을 캡처해서 보관하지 않는 한, 그거를 추적할 수가 없는 거예요. <사례5>

지금도 너무... 많이 하고 있을 거예요. 하고 있는데, 이런 부분에 이제 우리 제도권이 따라가지 못하는 거죠, 개네를. 왜냐면 저기 잡고 보면 개들이 분명히 애가 조건만남을 했던 말예요? 그래서 휴대폰을 우리가 까보고 해보면, 그 채팅앱이 전부 다 휘발성이 되어가지고. 정보를 다 없애요. 자료도 없고. <사례8>

### 나) 보호시설 내 성매매 피해 청소년 지원의 어려움

#### ○ 보호시설 내 부정적 경험 공유

- 청소년 기본법상 청소년 보호시설에 입소하는 연령이 9세에서 24세로 연령의 폭이 너무 커서 상대적으로 어린 청소년들이 나이 많은 청소년들의 일탈행위를 학습하기도 하고 퇴소이후 성매매 등 범죄의 표적이 되기도 하는 등 부작용이 있음

원래 청소년이, 청소년기본법에 의하면 9살부터 24살까지잖아요. (...) 그니까 청소년 보호법에 의해서 우리 19살까지만 했으면 좋겠다. 이런 생각을... 이미 20살 지나가면 성인이잖아요. 애들은 20살하고 열아홉... 굉장히 차이가 있어요. 1년인데도. (...) 그니까, 22,23,24 갖고 있는 마인드하고 10대들이 갖고 있는 마인드하고 굉장히 다르거든요. (...) 입소를 해도 성인 애들하고 그니까 이제 후기청소년들하고 전기 아이들하고 함께 하는 게, 상당히 그때 굉장히 조심스러워요. 조심스러운 이유가, 애네들이 하고 있는 경험이라든가 마인드가 다른데, 애네들한테 이제 얘기하면서 경험을 공유해 버릴까봐. <사례1>

### ○ 성매매 피해자 지원시설 종사자 : 피해자에게 신뢰를 주고 롤 모델이 되려고 노력함

- 성매매 피해 청소년들에 대하여 종사자는 그녀들이 성매매 행위에 대한 환경과 삶의 맥락에 대하여 공감을 하면서도 탈 성매매를 위한 지원에 한계를 느낌
- 성매매 피해여성 지원시설 종사자는 특히 보호시설 적응을 어려워하는 청소년 피해자들에게 자신들이 언제나 믿고 의지할 수 있도록 신뢰를 주고 그녀들의 장래 롤 모델이 되려고 노력함

네. 그런 친구들을 만나면서, 해줄 수 있는 것이 별로 없었어요. 정말. 그니까 이걸 단절시킬 수가 없고. 그니까 이 진짜 이 상처, 외로움을 풀 수 있는 외로움을 충족시킬 수 있는 그런 것이라든지, (...) 생계에 대한 부분. 지원해줄 수 있는 건 또 한계가 있고. <사례3>

나쁜 생각 하지 않고, 올바르게 살아야겠다. 그거를 보여줘야 되겠다, 애들한테. 이런 어른도 있다는 거. <너 잘못했어, 잘못했어, 잘못했어.>가 아니라, <아 그럴 수 있지만, 그거는 위험하고, 그래도 너를 지키기 위해서 노력했구나.> (...) 근데 그게 너무 힘들다는. <사례3>

너무나 다양한 삶을 살았던 친구가 와서, 이 친구를 우리가 커버해줄 수 있는 것들이 과연 뭐가 있을까. 음. 그나마 일부분 이 친구와 교감하는 것. 이 친구에 대한 신뢰감을 갖게 하는 것. (...) 내가 약간의 이런, 대처하기 위해서 거짓말을 하지만, 그래도, 그래도, '그렇구나.'라고 믿어줄 수 있는 사람이 있다는 것. <사례3>

### ○ 학교 내 청소년 지원의 어려움 : 성매매 행위 드러나면 학교 다니기 어려움

- 피해 청소년이 학교에 다닐 경우 성매매 피해지원 기관에서 상담 및 지원을 하려면 기관의 성격상 성매매 행위가 드러나기 쉽고 그렇게 되면 성매매를 했다는 '낙인'으로 학교에 계속 다니기 어려움
- 이러한 사실은 학교 교사들도 성매매를 사회 구조적인 문제로 보기 보다는 해당 청소년



년 개인의 문제로 인식하고 개인에게 책임을 돌리는 경향 때문인 것으로 볼 수 있음

저, 학교도 가잖아요? 전학을 시키는 과정에, 저는 그런... 아이라고 하지 않았거든요? 그래서 했는데 아이가..., 쉼터에 있다는 걸 알았어. 그니까 ‘아이가 얼마나 힘들었을까?’라는 생각이. “당분간 학교를 그만두자.” (...) 정말 힘들었을 거예요. 아이들이 문제가 아니라, 선생님들이 ‘재는 쉼터에 있는 아이. 쉼터도 어떤 쉼터.’ 또 이런 것들에 대한 인식들이 있으니까. <사례3>

성매매는 그 아이의 문제라고 보거든요. ‘그 아이의 문제. 그게 드러나면 안 돼.’ 이렇게 보는 경향이 더 큰 것 같아요. 그래서 조용히 저희한테 고민하다가 연락을 해서, 선생님들도. “이런 아이가 있는 것 같아요. 저희가 어떻게 해야 될지 모르겠어요. 아무도 모르고 있어요.” <사례5>

### ○ 보호와 처벌 사이? : 당사자가 법 개정의 취지를 이해해야 함

- 2020년 11월 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 개정 이후 성매매 피해 청소년들은 처벌이 아닌 보호의 대상이며 상담소로 연계되어 보호를 받도록 규정하고 있으나 막상 당사자들에게 이러한 법률 개정의 취지가 충분히 전달되었는지는 알 수 없음
- 특히 제주지역에서는 청소년 성매매 문제에 대한 공론화가 부족하여 법 개정 이전 보호처분에 의한 의무교육이 상담으로 명칭만 바뀐 것으로 인식할 수 있어 법 개정의 취지에 대한 홍보가 필요한 시점임

걱정되는 지점은... 일단 피해자로 정의되고 있지만, 실제 보호 처분을 받지 않는 청소년에 대해 여가부에 보고하도록 되어 있다. 그리고 상담소와 경찰이 연계하도록 되어 있는데 그때 아이들이 받는 느낌이 이를 다른 종류의 처벌로 인식하지 않을까 <사례2>

- 경찰 및 보호관찰소 등 사법기관 종사자들은 성매매 피해 청소년이 피해자이고 교정이나 처분 보다는 상담과 보호가 필요하다는 법 개정의 취지에도 불구하고 여전히 상담소 연계로는 부족하고 보호처분과 의무적인 교육이 필요하다고 인식함

피해자라고 볼 수가 있나요? (...) 피해자... 피해자라도, 그것이 잘못된 것을 아이들은, 알고 있을 겁니다. 알고 있으면, 잘못된 행위에 대해서 그 결과는 상당히 그런, 상담이 아닌, 뭔가 (웃음) 상담보다는 보호 처분이 효과가 있다고 생각해요. <사례4>

성매매 청소년들에 대해서, 보호 처분이 아닌 상담소로 위탁을 시킨다고 하는데, 그걸로 그 아이들이 경각심을 가질 수 있을까 하는.(...) 보호처분 안 하는 게 오히려 더 그 아이들한테는 안 좋은 (...) 개네들이 가장 무서워하는 게, 소년원에 가는 걸 가장 무서워해요. <사례4>

### 3) 기관 간 연계

#### ○ 청소년 보호시설과 성매매 피해자 지원 기관 간 연계 부족

- 청소년 쉼터 종사자들은 성폭력 피해지원은 해바라기 센터, 성매매 피해 지원은 '해냄'으로 연계하는 것으로 알고 있었으나 성매매 피해자를 위한 자활센터나 쉼터 역할에 대해서는 잘 알지 못하는 경우가 있고 성매매 피해자 지원기관과 청소년의 보호기관 간 소통과 연계 사례는 매우 적다고 함
- 사례2는 성매매 청소년의 발굴과 사후관리가 어려운 점에 착안하여 예방교육을 위하여 성매매 피해자 지원기관과의 소통을 위해 노력하고 있음

(연구자 : 청소년 기관과의 연계?) 꽤 없어요. 작년에 한 번 있었다고 했잖아요? 저희 기관에 대해서 잘 몰라요. 청소년 지원 시설들이. 그래서 자활센터가 있다, 라는 것도 저희가 가서 좀, 저희 기관에 대한 설명을 하려고 했었는데. 거기서가 우리를 불편해 했던 것 같아요. <사례5>

(연구자 : 협력의 필요성?) 우리는 청소년에 대해 조금 접근성이 떨어지고 있고, 그들은 성매매에 대해서 아예 모르고 있고. 이러니 좀 협력하는 것들이 필요하다고 봐요. <사례5>

(해냄과) 이렇게 연계를 저는, 하면서 우선 예방 교육차원에서. 우리 센터라도 좀 해야겠다는 생각에. 학교 탐방 사업을 저희가 놓고. 그렇게 지금 하고 있어요. 그렇다고 뭐 발굴되고 이렇게 한 사례에 대해서 어떻게 사후에 처리하거나 개입하기는 너무 어렵고. <사례2>

#### ○ 성매매 여성에 대한 인식과 기관 간 운영방식의 차이

- 청소년 쉼터와 성매매 피해자 지원기관의 피해자 보호 방법과 성매매 청소년에 대한 인식의 차이가 존재하고 있음이 드러남
- 청소년 보호시설 입소를 위해 예외적인 경우를 제외하고는 부모님의 동의를 필요로 하는 것은 시설을 이용하고자 하는 청소년에게 시설 입소를 꺼리는 장벽으로 작용할 수 있음
- 반면 성매매 피해자 보호시설에서는 피해 여성을 긴급하게 보호해야 할 필요가 있기 때문에 부모의 동의를 받지 않아도 입소가 가능하거나 청소년 보호시설에 비해 자유롭게 생활할 수 있다는 의견이 있음
- 일부 청소년 보호시설 종사자는 성매매 여성에 대한 편견으로 성매매 피해 청소년의 성매매 보호시설 연계를 꺼리는 경우도 있음. 이러한 시설의 분위기는 당사자에

게는 더욱 상처가 되고 오히려 보호시설에서 2차 피해를 겪게 된다고 볼 수 있음

그 쉼터하고의 차이점은 아이들을 통해서 들었어요. 아이들을 통해서… ‘여기는 자유롭다. 거기는 엄격하다.’ (...) 장단점이 있을 수 있다고 생각해요. 어쨌든 그런 규칙, 기본적인 규칙은 좀 필요한 부분이기 때문에. <사례3>

규정이 되어 있대요. 그때 원장선생님하고 인가, 조금 약간 (...) ‘어떻게 입소를 하면서 부모한테 연락을 안 할 수 있느냐.’ 그렇게 얘기를 해가지고… 그래서 조금 불편했던 적이 있었어요. (...) 그 쪽에 있는 쉼터들은 쉼터(성매매 쉼터)에 있는 사람들이 물들인다고, 자기네 순진하고 착한 아이들을 물들인다고 표현을 했던 적이 있었어요. <사례3>

그래서 사회 전반적으로 이런 인식들을 갖고 있는데 우리 아이들은 얼마나 갑갑하겠어요. 갑갑하다고 생각해요. 그래서 일탈 행동, 돌출 행동 이런 행동을 할 수… 그래야 숨 쉬는 상황들이… 있을 수도 있고. <사례3>

## □ 피해자 연계에 소극적인 배경

### ○ 성매매 피해자 노출 기피

- 청소년 보호시설에서는 성매매를 하는 아이가 자신들의 기관에 있다는 것을 알리고 싶지 않아 성매매 피해자 지원기관에 연계하려고 하지 않는 반면, 성매매 피해자 지원 기관에서는 청소년 보호시설에 대한 위계적 질서와 거친 환경에 노출된 아이들이 많다는 이유로 내담자의 연계에 소극적 자세를 취하고 있음

그… 그 얘기는 제가… 이 친구가 쉼터에 오겠다고 막 그렇게 했을 때, 어쨌든 그쪽에 있었기 때문에, 그쪽에 연계에 대한 부분을 했더니, 자기네는 연계를 하지 않겠다고 하면서… 근데 이제 결국은 그 아이가 그곳을 퇴소를 하고, 본인 스스로가. (입소했고) 자기네는 기관 차원에서 연계하지 않겠다. <사례3>

저희가 그 어떤 쉼터나 이런 곳에서 보내면 사실 청소년 관련 쉼터를 이용하는 아이들이… 조금 켄… 조금… 거친 상황에 많이 노출되었었던 아이들이 많이 이용을 하는 경우가 있어서… 저희 피해자가 거기 보낼 때 걱정되어지는 데도 있거든요? (...) 오히려 거기서 가면 또 하위체계가 되어버려서 애가… <사례9>

- 그럼에도 불구하고 개정된 청소년 성보호법의 취지에 따라 청소년 성매매 피해자는 처벌의 대상이 아닌 보호의 대상이며 그에 합당한 보호와 지원을 위하여 향후 성매

매, 성폭력 피해자 지원기관과 청소년 보호기관과의 성매매 발굴을 위한 협력과 연계가 매우 필요함

그니까, 자신이 대상 청소년이라는 것들을 너무 잘 알고 있는 거예요(...) 그렇기 때문에 그런 것들에 대한 피해자란 생각보다 내가 처벌받을 어떤 범죄 행위를 저지른 사람이기 때문에, 그런 것들에 대해서 자기가 알려지는 것? 노출하는 것? 굉장히 꺼리는데 향후에 그게 법이 이렇게 바뀌면서 이게 많이 풀려지고, 이렇게 그것들에 대해서 개네들 눈높이에 가장 알맞은 시각으로 이걸 잘, 안전하게 ‘너는 피해자다’라는 것들을 하려면, 하는 기관의 노력들도 필요하겠고. 그런 것들을 하기 위해서 여러 가지 방법으로 그런 알려줘야 되는 것들이 있는데. <사례9>

### ○ 경찰의 인식부족 : 성매매 대상 청소년 VS 피해 청소년

- 일선 경찰서에서는 개정된 청소년 성보호법에 따른 성매매 대상 청소년의 보호 관련 매뉴얼 숙지가 부족한 실정임
- 성(sexuality) 관련 범죄는 대부분 해바라기센터로 연계하고 있지만 성매매는 과거에도 사건이 많지 않았고 성매매에 대한 인식 부족으로 여전히 쉽게 돈을 버는 아이들, 혹은 처벌이나 교정이 필요한 대상이라고 여기는 경우가 많음

모니터링까지 경찰이 하기에는, 너무 여력(없음) (...) 무슨 모니터링이냐면, 성매매를 파는 거기, 저기, 순간순간에 매매를 하는, 그 모니터링을 해야 된다는 거지 말이야. 사후 모니터링이 아니고. (...) 아직은 뭐, 우리한테도 이젠 그렇게 하면 공문이 내려올 때... ‘해야 되지 않겠나.’ 하는데... 여력이 안 돼가지고 안 돼. 힘들죠. <사례8>

우리 경찰청 지침에 그렇게 하라고 계속 지시가 내려오니깐, 그렇게 지금 하려고 하고 있죠, 지금. 당연히 해야 될 것이고, 왜냐면 법상, 피해 아동으로 지금. 딱 명시됐잖아요? 피해 아동으로 하는 거죠, 이제. 옛날에는 피의자 심문 조사를 받았는데 개를 갖다가, 성매매... 그, 저기, 뭐야? 매수자가 아니고, 뭐라 그러지? ‘제공자’로 해가지고인가? (...) 지금 뭐 당연히, 피해자니까. 피해자 처분도 우리가 이젠 하는 거죠. 단지 이제... 아쉬운 게 뭐냐면, 그... 연결을 시키면 교육을 받아야 되잖아요? (...) 개네들이 상습 가출하는 애들도 많은데, 강제성이 없으면... <사례8>

- 「아동·청소년의 성보호법」 개정 이후 청소년 성매매 사건을 처리하는 과정에서 경찰이 법 개정의 취지를 이해하고 피해자로서 보호받아야 할 대상이라는 인식이 있는지는 매우 중요하다고 할 수 있음. 경찰의 인식이 부족할 경우 형식적인 상담소 연계는 당사자에게 다른 형식의 처벌로 인식될 우려가 있음

정말 괜찮은 인식을 갖고 있는 경찰이라면 상담소를 연계하더라도 다르게 생각할 것 같다. 무작정 상담소에 연계하면 라포(rapport)가 깨지는 경우가 있을 텐데, 경찰에 대한 청소년 성매매 인식이 중요하고... 일상적으로 아이들이 상담소로 오는 게 좋겠지만, (...) 본인 스스로 성매매 피해자라고 바라보지 않기 때문에 도움을 요청하지 않고 단속에 걸린다거나 가짜 구매자가 고소해서 걸리는 상황에서 애들이 피해자가 되다 보니... (...) 첫 번째로 내담자를 만나는 경찰이 어떤 시각으로 이 문제를 바라보는가에 대한 준비가 중요하죠. <사례1>

- 특히 사건을 담당하는 경찰이 성매매를 개인 간의 일로 인식했을 때 당사자는 성매매 사실을 더욱 숨기게 되고 그로 인한 피해와 심리적 상처는 스스로의 책임으로 여기게 됨
- 그동안 경찰은 부모의 개입으로 부모에게 신변을 넘기거나 피해 당사자가 ‘스스로 했다’는 진술을 함으로써 피해자라는 인식을 하지 않은 채 상담소 연계를 포함한 보호를 위한 조치를 하지 않았고, 법 개정을 계기로 경찰의 인식과 태도변화가 필요한 시점임

수사기관에서 이런 것들을 접수 받았을 때, (...) 그런 인식이 좀 남아있으시거든요. <대가를 받고 그런 게 아니냐.> 아니면, 그 두 사람이 서로 연인관계였다는데, (...) 일선에서 근무하시는 분들이 이런 인식을 갖고 있구나. 인식에 대한 굉장히 교육이 시급한 것 같고, (...) 증거도 모두 확보할 수 있는 캡처 방법이라든지, 이런 실질적인 방법을 도와드릴 수 있도록 <사례5>

대부분이 가출 청소년들이, 가출 청소년들은 신고를 또, 부모들이 신고하잖아요? (...) ‘내가 좋아서 했어.’ 이 한 마디를 하고, 또 부모가 정말 개입할 수도 있고, 본인이 원하지 않는 경우도 있어요? 그러다보니까 아마 이런 게 상담 쪽 연계하는 부분이 좀 미흡한 부분이 있는 것 같습니다. (...) 사건이 안 되더라도 저희들이, 약간 이렇게 되면 연계 할 수 있도록. <사례7>

#### 4) 정책방향

##### ○ 피해지원을 위한 접근성 강화

- 성매매 피해에 노출되는 청소년들이 가정이나 학교 등 주변 공동체에서 소외된 경우가 많아 꼭 성매매 피해에 관한 지원이 아니더라도 가까운 곳에서 어려움을 호소하고 필요한 지원을 받을 수 있도록 접근성을 강화할 필요가 있음
- 청소년들이 지역의 주민 센터나 마을회관, 복지시설 등을 편하게 다가갈 수 있고 이용할 수 있도록 공공영역에서의 관심이 필요함

꼭 이렇게 ‘성매매’ 막 하지 말고, 폭력 상황이라든지, 위기 상황이라든지 이런 친구들이 도움을 받을 수 있는 곳이 곳곳에 있었으면 좋겠다는 생각이 들어요. 그리고 요즘 막 청소년 프로그램들도 많이 하는 것 같더라고요? 마을 단위에서 청소년 위원회 이런 사람들. <사례3>

사회복지도 사회복지지만, 이런 행정직도 있잖아요? 그런 쪽에서도 조금 더 인식들도 개선되는 차원도 필요하다는 생각이 들어요. 그래서 행정적으로든 사회 복지적으로든 아이들한테 조금 더 접근할 수 있는 방법들을 찾아보는 것도 중요하다는 생각이 들어요. <사례3>

### ○ 청소년 성매매 피해지원을 위한 전문적 기관 필요

- 현재 제주지역에서는 성매매 피해 지원을 위한 상담소, 자활센터, 쉼터가 운영되고 있고 이곳에서 청소년 피해자도 지원이 되고 있지만 지금의 성매매 피해 지원 인프라로는 청소년 피해자를 폭넓게 발굴하고 지원하기에는 너무 어려움
- 청소년의 특성을 잘 이해하고 지원할 수 있는 전문성을 가진 인력과 인프라가 절실하게 필요한 실정임
- 성매매 피해 청소년 지원을 위해서는 성폭력이나 성매매 등 성(sexuality)에 관한 사회구조적인 이해를 바탕으로 청소년의 소통과 문화에 대한 이해, 그리고 적극적 발굴을 위한 아웃리치 활동 등을 위한 전문 인력을 갖추어야 함

에너지가 완전 청소년과 성인은 달라요. 그래서 나는 청소년 너무 힘들다. 왜냐면 24시간 깨어 있어야 되거든요. 이 친구들 상대하려면? 그거를 감당할 수 있겠냐 했을 때 나는 ‘No’ 나는 체력적으로 한계가 있고, 이 친구의 은어나 언어나 이 친구의 마인드를 내가, 접근할 수 있는 여력이 되지 않는 <사례5>

그래서 그 전문가 집단을 꾸려야 되는 거죠. 성매매 문제를 전문적으로 할. 지원 단체는 그래서, 지금의 가지고 있는 청소년 지원 센터에서 지금 활동하고 있는 (...) 야간 아웃리치라든가. 이런 것들을 하고 있으니까 그 안에서 약간의 전문성을 가미한 성매매 지원을 (...) 성매매니까 너무 힘들어. 성과 관련된 건 너무 힘들어. 성폭도 안 하려고 해요. <사례5>

지금 없는 게 아니라 보려고 하지 않는 거예요. 제가 봤을 때는. 이미 보이는 친구들 아주 많거든요? 근데 이 친구들은 이야기 하려고 하지 않아. 왜? 자기를 오픈하고 싶지 않으니까. 보호받지 못하는 것을 너무 잘 알고 있으니까. <사례5>

### ○ 피해자 발굴을 위한 적극적인 노력 필요함

- 청소년 성매매 피해자는 대부분 자발적 신고나 상담소 방문을 하지 않기 때문에 피

해자 발굴은 매우 중요한 과제라 할 수 있음

- 종사자들은 지원체제가 아무리 완벽해도 피해자가 찾아오지 않으면 소용이 없으므로 적극적인 피해자 발굴을 위한 전문성을 갖춘 인력과 프로그램 등 세심한 준비가 필요함을 지적함

그... 기존의 프레임을 갖고 아이들에게 접근하려고 하니깐 힘들어~그래서는 안 된다고 생각해요. 아이들한테 접근조차 못할 것이라고 생각이 들거든요? (...) 인터넷, SNS상으로 아이들은 움직이는데 이 기존에 있는 사람들은 그렇게 움직이질 못하잖아요? 그래서 조금 더 지원체계에 대한 내용과 방식들을 조금 더 확장 개념으로 가야된다고 생각해요. <사례3>

그게 3명 가지고는 택도 안 된다는 거예요. (...) 이게 교육이든 뭐든, 아웃리치든 교육이든. 기본적으로 세팅이 되어야. 기본 세팅들이? 한 사람, 두 사람 이상은 세팅이 되어야 되는 거예요. 그 담당. 한 파트에 그 담당들이. 근데 3명 가지고 이런 모든 것들을 하라고 하면, 힘들죠. 당연히. 컴퓨터도 잘 다뤄야 되고. 여하튼, 채팅으로 많이. 웹으로 많이 하기 때문에. 그 손 안에 있는 컴퓨터를 장악할 수 있는 사람이 와야 되는데 그걸 장악할 수 있는 사람은 1명으로 되지 않아요. <사례5>

그래서, 그래서 저는 되게 어... ‘청소년 지원 쉽지 않겠다.’는 생각을 너무 많이 하는 거죠. 우리가 탄탄하게 치유 회복 프로그램을 짜서 놔둬도 이 친구들이 오지 않으면. 연락 안 받아 버려요. 어느 단어 하나에, ‘아 곤대?’ 이러면 연락 안 해요. ‘내 이야기가 먹혀지지 않아.’ 이러면 사라져요. (...) 접근 자체가 달라요, 청소년은. 그래서 저는 되게 청소년 지원 힘들더라고요. <사례5>

- 피해자 발굴을 위해서는 청소년의 문화, 언어습관, 주로 이용하는 인터넷 매체 등 소통방식을 반드시 이해해야 함. 특히 빠르게 변하는 인터넷 문화와 함께 청소년들의 이용형태 등에 대한 이해가 매우 중요함

활동가들이 조금 힘들어하는 게, 정보 접근. 저는 개인적으로 조금 힘들거든요? 왜냐면 청소년들이 사용하는 앱이나 이런 것들을 내가 파악을 잘 못해요. 그래서 그냥 듣는 앱 정도만 들어가면 진짜 황당한 것들이 많거든요? 아주 난해한 것들이 되게 많아요. 그 친구 입속에서 “어, 이거는 사라졌어요.” 바로 다른 앱들이 다 생겨나고. <사례5>

#### ○ 성(sexuality) 대한 기본적 교육과 자활지원 프로그램 필요함

- 일반 청소년 대상으로 타인을 존중하고 배려하는 철학적 기반 위에 그들이 알고 싶

은 내용을 중심으로 현실감 있는 성(sexuality) 교육이 필요함

그러려면, 솔직히 우리가 성교육을 많이 받고는 있지만. 정말 제대로. 성인지 감수성에 대한 그 얼마나 소중하고, 다른 사람도 소중하고 하는 것들에 대한 진짜 그 교육이, 정말 기본 베이스가 되지 않았구나. (...) 정말 아이들이 듣고 싶은 교육을 해서. <사례2>

저는 이게 조금 집중도가 성인하고 좀 다를 것 같아요. 성인은 자활에 집중이 된다고 하면, 청소년은 교육에 조금 더 집중을 해야 될 것 같아요. 여러 가지? 교육이라든가? 그리고 어, 그 이후에 이 친구들... 글썄요. 직업 훈련도 필요하긴 하겠죠, 당연히? <사례5>

- 청소년 성매매 당사자를 대상으로는 스스로 돈을 벌어 건강하게 살 수 있도록 자활 프로그램을 세밀하게 준비할 필요가 있음
- 성매매를 포함한 위기 청소년의 자립을 위하여 사회적 협동조합의 구성 및 운영 등 사회구성원이 함께 공감하고 참여를 이끌어내는 것이 중요함

가정 밖 아이들을 하다보면 사실은 밖에 나가서 사실은 이런 성매매를 하고, 하는 것도 사실 거리에 나가서 생계 때문에 하는 거잖아요? (...) 차단하고, 본인도 건강하게 사회 진입할 수 있도록 할 수 있는 자립 밖에 없다. (...) 청소년들에 대한 어떤 자립의 모형으로는 아이들이 안착할 수가 없어요. 현장에 가보면 (...) 그거를 ‘사회적 협동조합’으로, 가정 밖 청소년, 위기 청소년들에 대한 자립 지원. 모형도 좀 구축하고. <사례2>

## ○ 기관 종사자의 인식개선 강화

- 성매매 피해 청소년이 피해자이고 보호의 대상이라는 인식이 여전히 부족한 실정임. 청소년 복지 기관이나 관련 사업을 위탁 운영하고 있는 기관 종사자들의 철저한 인식개선이 필요함
- 현장 종사자 뿐 아니라 공공기관 종사자, 교육 종사자들의 인식이 도민에게 미치는 영향이 적지 않으므로 청소년 성매매 피해자의 구조적인 피해 원인을 이해하고 성인지 감수성을 가지고 업무를 할 수 있도록 인식개선이 매우 중요함

이 아이들이 도움을 요청하려고 하다보면 편견과 선입견 때문에 지레 (...) 인식개선에 대한 부분들. 이게 진짜 쉽지 않은. (...) 인식 개선을 먼저 해야 되는 사람들이 누군가, 이렇게 봤을 때 현장에 있는 사람들도 중요하고, 이런 공무원... 어쨌든 공무원은. 학교 선생님들도 공무원이잖아. (웃음) 그게... 어쨌든 공무원직을 하는 사람들. 나는 통틀어서 얘기를 하는 거예요. 이 경찰이



나, 검찰이나 다... 어쨌든 공무직을 하는 사람들이 너무 끈대인거예요. <사례3>

아직도 인식 개선이 조금 덜 된 경우도 있고, 우리가 저기 뭐냐. 성인지 감수성이, 확실하게... 자기 그니까, 법이 개정이 됐지만 자기 그동안에 어떤, 선입견을 가졌던 부분이... 하루아침에 이렇게 (웃음) 없어지진 않겠죠. <사례8>

### ○ 청소년 쉼터의 운영방식 및 시설 개선

- 청소년이 편하고 안전하게 이용할 수 있는 쉼터를 위한 운영방식 개선이 필요함
- 휴대폰 사용 등 당사자의 소통방식과 문화를 존중하며 당사자 욕구를 반영하여 운영방식을 조율한다거나 쉼터에 있는 청소년들의 생활패턴을 중심으로 프로그램을 운영하는 등 오고 싶고 머물고 싶은 곳이 되도록 운영방식의 개선이 필요함

애들이 가장 중요시 생각하는 것이 핸드폰 같은 것들. 10시까지 뭔가 딱 이렇게 한다, 그러면 그걸 아이들하고 같이 조율, 딱 해보는 거예요. 아이들 생각을 꼬집어내보는 거지. 그리고 그러면 좋다. 그 대신 이걸 하게 되면, 어쨌든 공동체 방 안에서 사는 거니까, 12시 넘어서는 사람은 잠을 자야 되는데, 그러면 이거를 조금 늘려서 12시까지다, 11시까지다, 그 안에서 뭔가 서로 좀 조율을 맞추면서. <사례2>

아이들은, 낮에 학교 가고 뭐하고 하느라 낮에 있지 않는단 말예요. 개네도 알바도 해야 되고, 뭐도 해야 되고. 그러면 그거에 알맞게 해야 되는데 아까도 이야기 했지만 운영의 편리성만 생각하지 아이들 대상으로서 어떻게 해야 된다는 것들을 체계적으로 고민을 안 하셨기 때문에 이런 결과들이 오는 게 아닌가, 이런 생각이 들고. (...) 아이들의 그 특성을 반영해주지 않는 그 쉼터의 특징을 고려하면 아이들은 미치겠다고, 또. 거기서 못살겠다고. 그냥 때리는 아빠가 있어도 이렇게 하는 엄마가 있어도. 그냥 집으로 가겠다고 하는 아이들 <사례9>

- 보호시설에 입소한 피해 청소년들의 사생활이 보장되고 독립적인 공간제공을 위한 시설을 개선하고 단순 숙소의 기능을 넘어 지속적으로 전문적이고 체계적인 관리가 될 수 있도록 운영방식의 개선이 필요함

전문 인력이 충분히 되어지고. 공간도. 한 아이, 한 공간. 이렇게 2~3명씩 막 해서 이렇게 하지 말고. 독립적인 공간. 그 독립적인, 지속적이고 전문적인 사례 관리를 할 수 있는 전문가의 투입. 그리고 연계 기관 안에서가 환류, 조치를 할 수 있는 것에 대한 프로그램. 이런 게 있어야 되는데 그냥 숙소 같은 느낌의 것들은 아무리 지나도 의미가 없다. <사례9>

## ○ 학교 내 성매매 예방교육 강화 필요함

- 학교현장에서 실제로 성폭력 예방교육은 하고 있지만 성매매 예방교육이 이루어지는 경우가 드문 현실임
- 성매매 노출 시 이용할 공공시설, 자신이 범죄자가 아니라 피해자라는 점 등을 이해할 수 있는 성매매 교육의 실시 및 강화가 필요하고 이를 위해 지역사회의 공감대 형성도 매우 중요함

성매매와 관련되어 있는 교육들은 하지 않아요. 성폭력 예방 교육 하고 있고요. 그 다음에 무슨 아동학대 교육 이런 것들은 다 하지만 사실 피임과 관련된 자질... 그니까 성병과 관련된, 그리고 그런 것에 대해서 성매매에 노출 되었을 때 우리 사회의 지역 안전망이 어떤 것들이 있고 그런 것들이 성매매에 대한 어떤 내가 범죄자가 아니라 생존자이고, 피해자라는 것들에 대한 교육들이 체계적으로 쪽 어려서부터 계속. (...) 우리 아이들은 피임에 대한 것들도 너무 잘 모르고. (...) (...) 우리 지역사회가 이런 것들에 대해서 관심 있게 다뤄져 나가야 할 그것들에 대한 준비도 아직 너무너무 덜 되어 있지 않은가. <사례9>

## 라. 소결 및 시사점

### 1) 성매매 피해 청소년의 배경 : 경제적, 정서적 취약

- 성매매 피해 청소년들은 대부분 부모와의 갈등으로 폭력이나 학대 경험이 있는 등 가정에서 적절한 보호를 받지 못하는 경우가 많아 자존감이 낮고, 이를 극복하기 위하여 자해나 약물중독 등의 경험이 있어 정신과 치료와 상담을 받는 경우가 많음
- 적절한 보호를 받지 못하는 경우 가출을 하게 되고 가출패를 구성하여 생활하면서 생활비 충당을 위해 친구나 선배 혹은 남자친구 등에 의해 성매매에 진입하게 되지만 착취를 당하게 됨
- 가출경험이 없더라도 휴대폰 어플이나 메신저, 게임 등 사이버 환경 안에서 성매매로 이어지기도 하고 이성 관계 안에서 정서적으로 취약할 경우 성 착취적 관계로 연결되어 피해자가 되기도 함
- 성매매 피해 청소년의 배경이 반드시 가출과 연계되어 있는 것은 아니지만 주로 경제적 원인이 크다고 할 수 있고 이와 더불어 정서적인 어려움으로 인한 청소년 성매매 피해배경을 함께 이해할 필요가 있음

## 2) 피해 청소년 : 성매매로 인식하지 않고 또래 집단 영향력 큼

- 청소년을 위한 보호시설과 성매매 여성을 위한 지원시설이 있으나 경찰에 신고하거나 스스로 상담소를 찾아오는 일은 거의 없고 주로 사건이 발생한 경우에 한해 상담 및 지원을 하게 됨
- 이는 피해 당사자 스스로 자신들의 행위가 '성매매'라는 인식이 없고 단순히 생활비를 벌기 위한 '조건만남'으로 인식하여 피해자라고 생각하지 않는데 있다고 할 수 있음
- 따라서 피해 청소년들은 성 구매자나 알선자에 대해 '자신을 도와주는 사람'으로 인식하여 사건이 신고가 되어도 상대를 보호하려는 모습을 보이기도 하고 스스로 해결할 수 있는 개인적인 일이라고 생각하여 상담소나 쉼터의 지속적인 지원을 거절하기도 함
- 또래 집단에 의해 성매매에 진입하다보니 성인보다는 또래 집단을 더 신뢰하지만 친구나 선후배 등이 가해자가 되는 경우가 많고 이는 피해여성의 정보를 구매자와 알선자들이 서로 공유하는 과정을 통해 이루어짐

## 3) 피해를 드러내기 어려운 원인 : 사회적 편견, 소문의 두려움

- 성매매 피해를 드러내기 어려운 원인은 성매매를 피해여성 개인의 탓으로 돌리는 사회적 분위기로 그 자체가 '낙인'이 되고 학교 교사나 학생, 부모님 뿐 아니라 보호시설 담당자에게조차 성매매 사실을 드러내기 어려운 분위기 때문임
- 시설담당자들이 감지하는 성매매에 대한 사회적 관심이나 정책우선 순위에서도 성폭력에 비해 밀려나 있는 듯한 느낌이 있음
- 성매매에 대한 사회적 편견은 좁은 지역 내에서 소문의 두려움으로 더욱 피해자들이 피해사실을 드러내는 것을 어렵게 만들고 있음

## 4) 피해자의 지원과정 : 적발, 증거보존 어렵고 당사자 중심 지원 부족

- 제주지역 내 청소년 성매매 사건발생은 한해 5건 이내로 신고건수가 매우 드물고 다른 범죄와 연관이 있을 때 사건이 드러나는 정도임. 경찰 내 청소년 성매매 사건을 전담하는 부서가 없고 여성청소년 보호 부서에서 처리되고 있음

- 청소년 성매매는 대부분 휴대폰이나 인터넷을 이용한 사이버 공간을 통해 이루어 지지만 흔적을 지우는 등 증거보존이 어려워 피해를 입증하기 어려움
- 청소년 보호시설 내 입소자들은 연령 폭이 넓어 어린 청소년들이 위계적 분위기에 서 범죄의 표적이 되기도 하여 보호시설 내 운영방식의 변화가 필요함
- 성매매 사실이 드러나면 ‘낙인’으로 인한 편견과 오해로 학교에 다니기가 어려운 현실이다 보니 학교에서 성매매 피해학생을 발견하기는 매우 어려움
- 경찰이나 보호관찰소 담당자들은 성매매 피해 청소년의 보호를 위한 법 개정의 취 지에도 불구하고 현실적으로 상담과 보호보다는 처벌과 의무교육이 더욱 효과적이라고 인식하고 있어 법 개정의 취지에 맞는 인식개선이 필요함

#### 5) 기관 간 인식과 운영방식의 차이로 협력 부족

- 성매매 여성 지원시설과 청소년 보호시설 간 협력과 연계는 다소 부족한 실정이며 연계가 부족한 원인은 청소년 보호와 기관 운영 방식의 차이에서 비롯됨
- 부모님의 동의는 성매매 피해 청소년에게는 시설 이용에 대한 장애로 인식되며 성 매매에 대한 편견으로 청소년 보호시설 담당자들은 성매매 보호시설에 대한 연계를 주저하게 됨
- 또한 경찰 및 사법기관에서도 성매매 청소년에 대한 보호의 필요성과 인식이 아직 확립되지 않아 상담소와 보호시설 연계에도 적극적이지 않음. 성매매 피해 청소년 지원을 위해서 향후 경찰과 성매매 여성 지원기관, 청소년 보호기관 간의 협력이 매우 중요함

#### 6) 정책방향 : 적극적 발굴, 자활+교육, 인식개선

- 성매매 피해 청소년을 위해 지역사회 전체가 관심을 가지고 당사자가 지원과 보호가 필요할 때 가까운 곳에서 도움을 받을 수 있도록 접근성을 강화할 필요가 있으며 지역 내 성매매 피해 청소년을 위한 전문기관의 설립이 매우 시급함
- 피해 청소년들이 사회적 편견과 ‘낙인’으로 스스로 피해사실을 드러내기 어려운 현실에서 피해자를 발굴하기 위한 적극적인 노력이 필요하고 이를 위해 청소년 문화와 소통방식에 대한 이해가 중요함

- 성인 성매매 여성과 달리 청소년 지원을 위해서는 스스로 자립할 수 있는 자활 프로그램과 성역할에 대한 인식과 자존감을 높일 수 있는 교육이 함께 이루어져야 함
- 기관종사자 및 경찰 등 공공영역에서의 인식개선의 강화, 학생 및 일반인의 성매매에 대한 인식개선이 필요함
- 청소년 당사자의 의견을 반영한 힘들 때 가고 싶은 곳이 될 수 있도록 보호시설 운영방식을 개선하고 사생활이 존중될 수 있는 시설개선도 함께 이루어져야 함

## 성매매 피해 청소년 지원을 위한 정책방향

1. 전문가 집단면접(FGI) 조사 개요
2. 조사 결과
3. 소결 및 시사점



## 1. 전문가 집단면접(FGI) 조사 개요

### 가. 조사 개요

- 표적 집단면접(FGI, Focus Group Interview)은 초점집단면접으로도 불리며 조사 목적에 따라 모여진 소수의 응답자와 집중적인 대화 및 토론을 통하여 정보를 찾아내는 조사방법으로 특정집단의 핵심 사안을 탐색하는데 유용하게 쓰임
- 집단면접의 대표적인 방법으로, 연구의 주제나 관심의 대상이 되는 동질적인 집단 구성원들을 초청하여 한자리에 모아 의견을 청취하며 일반적 의미로 "좌담회" 내지는 "간담회"에 해당한다고 볼 수 있음
- 특정 집단이나 특정 범주에 해당되는 사람들만을 모아서 면접을 진행하고 사회과학 전반에서 널리 활용되고 있음
- 본 연구에서는 성매매 피해 청소년에 대한 지역 실정을 반영한 지원방안을 모색하기 위하여 청소년 보호시설 및 상담기관, 성매매 상담소와 보호시설, 교육기관 담당자, 디지털 성범죄 상담기관, 사법기관 담당자 등이 참여하는 초점집단면접(FGI)을 실시함
- 집단면접은 2차례에 걸쳐 이루어졌고 본 사업의 주요 현안과 이슈, 그리고 정책적 대안에 관한 내용을 미리 전달한 후 집단적 논의를 실시했음

### 나. 조사 내용

- 본 연구의 전문가 집단면접(FGI, Focus Group Interview) 내용은 <표 5-1>과 같음
- 면접내용은 주로 성매매 피해 청소년의 피해 구조 및 배경, 지역 현안과 정책 방향, 그리고 구체적인 피해자 지원방안 등으로 구성함



〈표 5-1〉 전문가 집단면접 조사 내용

구분	세부내용
청소년 성매매 피해 구조	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 성매매 청소년의 피해 및 가해자 배경</li> <li>· 청소년 성매매 피해의 맥락 및 성격</li> </ul>
청소년 성매매 정책 방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 피해자 지원의 문제점</li> <li>· 지역의 현황 및 피해자 지원 방향</li> <li>· 법 개정 이후 현장의 변화</li> </ul>
성매매 피해 청소년 지원 방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 구체적 지원방안</li> <li>· 기관 간 협력</li> <li>· 법·제도적 보완</li> <li>· 지역 특화 지원방안</li> <li>· 인식개선 및 예방</li> </ul>

## 다. 참여자의 특성

- 면접대상자는 성매매 피해지원 기관과 청소년 지원기관, 디지털성범죄 상담기관, 사업기관, 교육기관 등 청소년 성매매 관련기관 전문가 12명이 참여함
- 성매매 피해지원 기관 담당자는 상담소와 보호시설, 자활지원센터를 모두 포함해 5명, 청소년 보호기관 운영자 2명, 교육기관의 양성평등 담당자와 학업중단 학생 지원 담당자 각각 1명, 디지털성범죄 상담소 2명, 사법기관 성매매 수사담당자 1명이 참여함
- 참여자 중 5명이 시설 운영자이고 8명은 청소년 성매매 관련분야 담당 팀장임

〈표 5-2〉 전문가 집단면접(FGI) 참석자의 일반적 특성

구분	성별	소속기관 유형	비고
사례1	여성	성매매 피해자 지원기관	
사례2	여성	성매매 피해자 지원기관	
사례3	여성	성매매 피해자 지원기관	
사례4	여성	성매매 피해자 지원기관	
사례5	여성	디지털성범죄 상담소	
사례6	여성	디지털성범죄 상담소	
사례7	남성	사법기관	
사례8	여성	교육기관	
사례9	여성	교육기관	
사례10	여성	성매매 피해자 지원기관	
사례11	여성	청소년 지원기관	
사례12	여성	청소년 지원기관	

## 2. 조사 결과

### 가. 성매매 청소년의 피해 구조

#### ○ 주변사람들의 도움을 받을 자원 없음 : 상담소에 오기 힘들

- 성매매 피해 청소년 중 상담소나 보호시설에 연계된 경우는 주변에 돌봐줄 자원이 있는 경우지만 대부분의 경우는 도움을 받을만한 주변인이 없는 경우가 대부분임
- 주변의 자원이 없는 배경은 부모님의 보호를 받지 못하거나 성폭력 혹은 친족 성폭력 경험이 있는 경우가 많아 대부분 스스로를 돌볼 여유가 없음

본인들도 성매매로 보려고 하지 않는다. 그나마 연결해서 자활까지 온 친구들은 어쨌든 그나마 자원이 있는 친구들이다. 옆에 돌봐줄 수 있는 사람이 있는 경우인데 그렇지 않은 경우에는 여기까지 오기도 힘들다. 그래서 그 안에서도(자활 안에서도) '나는 업소에는 있었지만, 성매매는 하지 않았다.' 라고 하는 친구도 있고. <사례2>

부모가 부모의 역할을 못하면서 아이가 문제가 생겼을 때는 내쳐 버린다. 나 이제부터 너랑 인연 끊겠다 라고 해서 <사례3>

제가 본 10대 유입된 친구들 보면, 10대 때 성폭 피해가 있더라. 10명이면 8명 정도. 그게 친족에 의한 것도 있고, 사촌이나, 낯선 사람들, 친구이거나... 거의 한 10명 중 7~8명은 10대 때 그런 경험 가진 친구들이 많다. <사례4>

#### ○ 어른을 신뢰하지 않고 상담소나 보호시설에 관심 없음

- 성인들과 달리 청소년들은 인터넷으로 필요한 정보를 찾는 일에 익숙하지만 청소년 보호시설과 성매매 보호시설이 자신들을 보호하는 곳이라고 생각하지 않아 스스로 찾아오는 경우가 거의 없음
- 그렇게 생각하는 원인은 어른들에 대한 불신과 보호시설 규범과 통제가 불편한 반면 또래 집단에 있을 때 가장 편안하게 생각하는데 있음

그나마 여기 오는 친구들은 자원이 있는 친구들이다. (...) 그렇지 않은 경우는 어른의 말을 전혀 신뢰하지 않는다. <사례2>

(상담소 센터 등에 대하여) 모르는 것보다 관심이 없다. (...) 요새 아이들 인터넷 보면 다 찾을

수 있다. 그게 나를 보호해주는 곳이라고 생각하지 않는다. (...) 청소년들이 자기 또래 안에 들어가서, 그 집단에 들어갔을 때 가장 편안하기 때문에 그 집단에 들어가고자 하듯이 <사례1>

### ○ 피해자일 수밖에 없는 구조

- 성매매 피해 청소년들은 남자친구나, 친구 혹은 선배 등에 의해 지배되고 착취당하는 경우가 많음
- 처음에는 개인 간의 거래인 것처럼 보이지만 구매자와 알선자들은 조직적으로 피해자의 정보를 공유하게 되고 성 산업의 소비패턴 속에서 피해자는 점점 자신도 모르게 성 착취의 피해 구조에 놓이게 됨
- 특히 알선자들의 조직 내에 들어가게 되면 감시망에서 빠져나오기 어려워 공공기관의 도움을 받기는 사실상 어렵게 됨

경제적인 측면, 정서적인 측면이 부족한 가정에서부터 사실은 시작이 되는 거예요. 그러다 보니까, 본인들이 밖에 나와서 할 수 있는 것. 본인들이 할 수 있는 것은 그것밖에 없다고 생각이 드는 거예요. (...) 그 성 착취를 할 수밖에 없는 그런 조력도 그런 남자친구들에게서 굉장히 많은 것 같아요. 이, 지배당하고 있다고 많이 느꼈거든요? <사례12>

1회는 개인적인 것처럼 보일 수 있는데 (...) 그 구조 안에서 이 아이의 정보가 (카톡 등을 통해서) 드러나게 되면 차기 구매자가 들어와서 한 번 구매한 것처럼 하다가 돈은 안주고 너 내 밑으로 들어와 (...) 그 한 번이 나쁜 구매자를 만날 수도 있다. 폭행을 당할 수도 있고 그러면서 진행이 된다. (...) 성매매 하는 친구들에 대한 정보를 갖고 있는 또 다른 알선책들이 있어서 애를 끌고 오기 위한 작업들을 하고... 정보를 갖고 있는 사람들이 오늘은 이 애를 표적으로 해서 ‘공짜로 해’ 이러면서 정보를 준다. (...) 업소와 관련한 족보 안에도 구매자들 후기 올려가지고, 티켓 받아서 공짜로 이용하고 <사례1>

조직 안에 들어간 친구들은 감시 때문에 여기 올 수 없고, (...) 부모라는 어른이 있었으면 이걸 성매매로 바라보겠지만, 친구들은 그걸 성매매로 바라보지 않는다. 그래서 문제가 되지 않고, 도움을 받을 필요가 없다고 생각한다. (...) 성매매라고 생각하지 않고, 삶의 방식이라고 생각하는 아이들은... 혼자 있을 수도 있지만, 또래 집단과 같이 있으면 도움을 받기 어렵다. <사례4>

### ○ 성매매를 넘어선 성 착취로 봐야 함

- 청소년 성매매를 구조적인 피해임을 외면하고 스스로 선택한 행위이고 당사자에게 책임이 있다는 사회적 인식은 그녀들로 하여금 자신의 피해를 더욱 드러내기 어렵게

만들고, 이는 성폭력 피해자에 비해 더욱 심한 자살, 우울 등 심리적 상처로 이어지게 됨

- 이러한 심리적 영향과 피해의 속성 등을 볼 때 청소년 성매매는 성 착취로 인식해야 함
- 청소년 성매매 지원을 위해서는 성매매에 대한 법적인 정의 보다 더 광의의 개념으로 성매매를 이해하는 자세가 필요하고, 당사자 스스로 성매매로 인식하지 않으려 하는 특성 때문에 더 넓은 범위의 인식과 다양한 접근이 필요하며, 관련 기관 간의 연계가 매우 중요함

너의 책임이 있다는 것을 전제해버리면 어느 누구도 이걸 오픈할 일도 없을 뿐만 아니라, 혼자 속앓이를 하다가, (...) 특히 성매매 같은 경우는 성폭 피해자랑 불안이나 우울은 좀 비슷해요. 근데 문제는 자살에서 현저히 차이나거든요? 성매매 피해 청소년들인 경우는, 성폭 피해 청소년보다 거의 자살할 확률이 두세 배 이상이라는 (...) 그런 데에서 오는 차이가 있다는 얘기고. (...) 어른들은 ‘너에게도 책임이 있다’라는 낙인을 늘 주기 때문에 (...) 나에 대한 책임도 크다는 측면에서 오히려 청소년들이 오픈하지 않을 확률이 더 높아요. (...) 도움을 받지 못하는 이유가 이거여서 (...) 청소년 부분에 있어서 저는 좀. 이미 성 착취라는 표현을 쓰기 시작했잖아요? <사례10>

(청소년 성매매 피해지원) 아이들은 성매매로 바라보지 않기 때문에 내용과 사업 스펙트럼이 넓어야 된다고 본다. 그래서 성 착취가 될 수 있는 거고, (...) 법에서 말하는 성매매의 정의만을 가지고 하면 사업이 제대로 안될 것이다. 성인은 본인이 선택하지만, 청소년은 선택할 수 없고 피해가 계속 누적되면서 성인이 되는 것이기 때문에... 많은 기관이 협력해야 되고, 정보를 공유하고 성매매에 대한 정의 또한 더 많이 확대해서 봐야 된다고. <사례4>

## 나. 성매매 피해 청소년 정책 방향

### 1) 당사자 중심 지원

#### ○ 청소년의 특성을 이해해야 함

- 청소년 지원을 위해서는 당사자들의 특성을 잘 이해하는 것이 가장 중요함. 그들은 또래 집단의 영향력이 매우 크고 빠른 정보전달과 신속하게 친밀감이 형성되어 금방 친구가 되지만 자신이 살아남기 위하여 성매매 피해자가 되기도 하고 바로 가해자가 되기도 함

일단은 네트워크가 잘 연결이 되어 있어서... 아시겠지만, 가해자가 피해자가 되기도 하고, (...) 아이들의 경우 또래 집단이 갖고 있는 큰 힘이 있어서 또래 집단에서 살아남기 위해서 그런 행위도 하고, 원하지 않지만 성매매를 하고 그걸 정당화시킨다. 청소년의 특성이 반영되는 식으로 성매매가 이루어지기도 한다. 오늘 만나도 남친이 될 수도 있고... 이게 성매매로 바라보는 게 익숙하지 않다는 거다. <사례1>

청소년들은 한 번 만나도, 한 시간 만나도 친구가 될 수 있다. 그러니까 청소년 성매매 피해 상담 할 때도 보면, 청소년이 갖고 있는 특성을 갖고 (상담)하지 않으면 끈대가 된다. <사례3>

### ○ 청소년 복지+성매매 여성에 대한 이해

- 청소년 성매매 지원방향이 단순 복지 차원을 넘어 성매매 여성에 대한 구조적인 이해가 전제되어야 함을 강조함
- 현재 정부의 성매매 정책이 청소년만 피해자로 규정되어 있어 청소년기에 진입했다가 성인까지 계속되는 성매매 여성에 대한 현실적인 환경과 함께 장기적 관점에서의 성매매 여성에 대한 구조적인 피해의 이해와 성매매 여성에 대한 비범죄화가 되어야 함

지금 17개소를 전국적으로 오픈할 예정인데 운동성 갖고 있는 곳은 5개로 잡았다. (...) 고민되는 건 (사례) 발굴하고, 법률지원, 의료지원, 교육만 할 게 아니라 전반적으로 해야 된다는 것. 자활도 고민해야 되는 게 (청소년 부분이) 성인과는 달리 스펙트럼이 넓다. 그런데 사회복지적인 개념으로 받아들이어서 사업을 하겠다는 팀이 있는데 거기서 충돌이 발생할 수 있고. 그래서 아까 이야기 했던 연령으로 나뉘지는 성매매/비성매매, 자발 성매매 등의 문제점에 대해 발언할 수 있을까에 대한 부분. 많은 고민이 필요한 지점입니다. <사례1>

정부의 정책이 성매매 문제를 어떻게 끌고 갈 것인가를 봤을 때 이분법적인 것으로 갈 수 있지 않을까 하는 걱정이 있다. 어쨌든 청소년은 아동법 개정을 통해 피해자가 되어서 열심히 지원책을 (제공)한다고 하지만, 그런데 성인들은 비자발/자발로 자를 수 있는지 부분에 대해... 실제 20대 아이들도 10대 때부터 시작해서 가는 케이스가 있다는 점에서 (...) 현장이든 연결되어 있음을 알아야 (...) 청소년 지원 사업을 받는 기관들이 사회복지적인 시스템으로 보면 안 되는 지점이 분명히 있어요. <사례3>

### ○ 규제가 적고 안전한 공간 마련

- 성매매 피해 청소년 지원을 위해서는 일차적으로 당사자들이 안전하게 살 수 있는 공간을 마련해 주는 것이 가장 중요하다 할 수 있음
- 안전한 공간은 그들을 통제하기 편한 공간이 아닌 청소년 문화와 소통방식을 이해

하며 규제가 적고 편안하게 지낼 수 있는 곳이어야 함

안전한 주거. 우리처럼 쉼터는 규제가 너무 강해서 오지 않는다. (가령) 안전 가옥 같이 주택이 있어서 아이들이 잠만 자고 나갈 수 있도록... 원룸처럼 빨래도 할 수 있고 밥도 먹을 수 있는 구조로. 그런데 묻지도 따지지 않는... 다만 설문지를 통해 아이가 한 번 고민해 볼 수 있는 질문을 넣는 정도로 (...) 그걸 통해서 필요할 때 도움을 요청할 수 있도록, 우리가 오라고 하는 게 아니라 분위기만 만들어 주면 (스스로) 올 수 있도록 (...) ‘묻지마 쉼터’를 만들자고 이야기 하지만, 그게 반영이 되지 않고 있다. <사례1>

## 2) 기관 간 협력 강화

### ○ 협력체제 구축 및 정례화

- 청소년 성매매 예방 및 피해지원을 위해 청소년, 여성폭력, 사법기관, 의료기관 등 관련 기관 간의 협의체를 구성하고 실질적인 운영을 위하여 함께 노력할 필요가 있음

(연구자 : 협의체 구성?) 각 기관들끼리만 해서는 안 된다고 생각해요. (...) 법률 기관이라든지, 의료 기관이라든지, 어... 또 행정. 좀 더 연구 기관도 포함해서, 조금 더 긴밀하게 지속적인 만남이 필요하다고 생각이 들어요. 근데, 그게 언제 어떤 법률이 생기면서 필요하다고 해서 구성이 돼요? 그런 협의체가 구성이 되는데, 이게 운영이 잘 안 돼요. 한두 번 만나서 해체되고. <사례3>

- 청소년 성매매 피해자 보호 및 지원을 위해서는 청소년 지원기관, 여성폭력 피해지원기관, 사법기관 등 관련기관 간 협의체를 구성하고 피해자 발굴 및 대응을 위해 협력체계를 공고히 할 필요가 있음
- 협의체를 구성하고 공고히 하기 위해서는 구심점 역할을 할 기관이 필요하고 특별한 이슈가 없더라도 정기적으로 모여 논의할 수 있도록 정례화가 반드시 필요함

그것에 대한 효과를 봤기 때문에, (...) 분기별로 한 번씩 꼭 해야 되고. 거기에다가 긴급사례가 있으면 또 수시로 연락해서, 이제 모입니다. 그래서 그런 것들을 다 기록물로 만들어 놓고 해야, 나중에 이제 평가나 그 현장에서 도움 되는 이런 것에, (...) 조례나 그런 것들이 제정화 되면, 거기에 이제 세부적으로 이런 것들에 대한, 주변 그, 관련 기관의 어떤 그, 연대 회의라든가, 그런 것들을 뭐 최소한, 분기별로 한 번씩은 큰 사건이 없더라도 만나면서 각 기관에서 같이 자원들이나 지원 방안들을 같이 공유하고, 논의하는 자리는 꼭, 아까 말씀드린 것처럼, 정례화 시켜야 (웃음) 그게 형식적이더라도 굴러가는 그런 것들이 있어요. <사례11>

큰 사건이 없더라도 1년에 단기별로 이런 식으로 만나고 있거든요? 그러면서 어쨌든 얼굴 익히

기 하면서 뭔가 도움이 필요하면 긴밀하게 협조할 수 있도록 그런, 긴급대응책을 구축해놓는 것이 일단은 중요한 것 같아요. <사례11>

현장에서 같이 앞으로는, 협력을. 물론 그것에 대한 범죄 문제에 대해서 잘라내야 하고, (...) 청소년들의 진입하는 이 문제는 굉장히 사실은, 세밀해야 되고, 조심해야 되고, 보호해야 되고, 이런 부분이 있거든요? (...) 그래서 앞으로는 이것들에 대한 어떤 연대 공조가. <사례12>

### ○ 사건 발생 시 피해자 보호를 위한 상담원 동행

- 청소년 성매매 사건 발생 시 진술조사에 상담원 동행이 필요함
- 현재 가정폭력 피해자에게 적용되는 상담원 동행 서비스를 청소년 성매매 사건조사에도 적용할 필요가 있음. 성매매가 본인의 책임이라는 사회적 인식으로 성매매를 인정하지 않으려는 특성과 법적인 대응의 미숙함 등으로 청소년 피해자에게는 더욱 상담원의 도움이 필요하다고 할 수 있음

수사기관이 힘을 낼 때 정말 힘드신 거 알아요. 근데 뿌리를 뽑으려면 저희들이랑 늘 공조. 피곤해도, 부르셔서, 함께 한다면 정답은 아니지만, 또 어차피 정답이라는 것도 계속 변화하기 때문에, (...) 제발 청소년들 문제에서부터 어차피 성인 성매매까지 다 옮겨지기 때문에 (...) 그래서 청소년 성 착취와 관련된 간담회를 통해서, 단어도 바꾸는 이런 노력... <사례10>

### ○ 기관 간 논의를 통한 가이드라인 작성

- 성매매 사건 발생 시 혹은 피해자가 보호를 원할 때 도움을 받을 수 있도록 기관 간 역할을 명시하고 사건처리 절차 및 지원과정을 안내하는 매뉴얼 제작이 필요함
- 매뉴얼은 청소년 당사자를 위한 방향으로 작성되어야 하고, 사법·의료·행정·상담소·보호시설 등 관련 기관이 함께 참여하고, 영역별 지원 시설의 안내와 연락처 등을 포함할 필요가 있음

어려운 사례인 경우 연락했을 겁니다. (...) 해바라기 센터도 갈 데도 없고 이러니까, 지원 시설, 청소년 쉼터나 아니면 뭐, 불턱에 가보면, ‘싫어요!’ 이러잖아요. (...) 이러면 결국 부모한테 전화를 하는 거죠. 왜냐하면 통제, 일종의, 이 아이의 안전과 안위를 위한, 긴급통제를 발동시켜야 되는데 그 책임을 못하는 거예요. 그래서 아까 제가 말씀드린 가이드가 필요하고, 이 가이드는 철저히 저는, 청소년 당사자를 위한 가이드가 되어야 하는 거예요. 이 친구가 원하지 않는데, 강제로 부모한테 연락하는 것은 또 저는 굉장히 문제라고 생각하거든요. <사례7>

가이드(매뉴얼)도 있었으면 좋겠어요. 그 지역에 맞는 청소년 성 착취, 청소년 피해, 청소년에 대한 어떤 보호를 위한 어떤 (...) 제주 지역의 상황에 맞는 여기는 제가 봐도, 공조를 타 지역 보다 더 정말 잘하는 것 같은 (...) 그런 가이드를 조금 더 마련할 필요가 있다는 생각이 들고요. (...) 디지털 성범죄 상담소 같은 경우는 (...) 제주도에 있는지조차도 모르니까 홍보를 해야 되는 것들이 있어서, (...) 가이드 안에는 홍보를 하는 것부터 시작해서 명단을 이렇게 넣고, 우리 가이드도 수사하는 기관이 어떻게 하면 좋을지에 대한 기본적인 안내, 절차가 있잖아요? 이럴 때는 어디에 전화를 돌려서 도움을 받을 수 있고. 이런 것들이 조금 있어야만 해매지 않고. <사례10>

## 다. 성매매 피해 청소년 지원 방안

### 1) 자활 지원

#### ○ 상담 및 교육 참여에 수당 지급 필요

- 피해 당사자들을 위한 지원으로 초기 상담과 의료 및 법률지원 못지않게 중요한 것은 결국 자활을 위한 기반마련이라 할 수 있음
- 이를 위하여 청소년들에게 교육이나 상담 등 프로그램에 참여하는 조건으로 수당을 지급할 필요가 있음. 이는 당장 생계를 위해 성매매를 하지 않아도 된다는 기본적인 조건을 제공해 줄 수 있다는 점에서 매우 중요함

여기 오는 애들한테 교육 수당을 정책적으로 줬으면 좋겠다. 돈이 생기고 그러면 자기 또래들한테 가서 홍보할 수도 있고. <사례3>

가정 밖 아이들, 사실은 있어요. 굉장히 많아요. 지금 올라오지 않았을 뿐이지. 그러니까 이 청소년들을 어떻게 발굴하고, 개입해서, 이것들을 범죄로 가지 않도록 할 수 있는가. 굉장히 필요하고 (...) 그 교육할 때 반드시 교육 수당. (...) 수당 없으면 어떤 직업 교육이라든지 대화를 나누든지 전혀 참여 없습니다. (...) 자기 자신을 보호할 수 있는, 생계를 유지할 수 있는 교육 수당 같은 것들을 지급할 수 있는. 그런 문제에 나온 것들을 하나하나씩 우리가 세분화해서, 그런 것들을 조금 담아내면서. <사례12>

- 현재 성매매 여성을 위한 자활지원센터에서 긴급지원제도가 있어 이러한 용도로 사용할 수 있지만 총 6회밖에 지급할 수 없고 주어진 예산 범위 안에서 집행하다보니 운영자는 예산부족을 호소하고 청소년 피해 당사자가 자활센터를 찾아와 조금이라도 이러한 혜택을 받는 경우는 매우 드문 현실임



지침에는 그렇게 되어 있다. 상담비 이렇게 되어 있는데 중요한 건, 정해진 예산에서 다 떼면 실제 갈 돈은 바닥이라는 거다. 별도로 그 돈을 확보하거나, 다른 곳으로 전횡할 수 없게 해야 된다고 본다. (...) 성매매 피해자 긴급 제도 지원비 지급이 1인당 5만원, 총 6회 지급으로 끝이다. (돈을) 줄 수는 있지만 금액이 적고, 6회 이상 못 준다. 긴급할 때는 도움이 되겠지만 지속적으로 줄 수는 없으니까... <사례1>

### ○ 사회적 기업 운영

- 피해자의 자립을 위한 방안으로 사회적 기업을 모아 협동조합을 만들어 위기청소년의 자립을 위한 사업장으로 활용할 수 있음
- 자립을 위한 취약계층 청소년의 컨설팅 및 교육, 인턴십 등 구체적인 프로그램을 마련하고 이를 추진할 필요가 있음

다행히 건강한 기업. 건강한 사회 협동조합이 많더라고요. (...) 간혹 연장이 안 되고 (보호가) 중단된 청소년들이 대다수예요. 원가 본인을 어떻게 스스로 지켜내든지, 아니면 본인의 진로라든지, 세상을 어떻게 살아야 되는지, 전혀 plan 연습이 안 된 아이들이라, 어떤 현장에 바로 보내는 것이 아니라, 청소년들에 대해서 본인의 어떤 진로 계획 부분이라든지, (...) 이런 것들을 좀 어른들과 일정 기간 하고, 그 기간이 끝나면 본인들이 이제 진로검사 같은 데에서 검사해서, 비슷한 사업장을 보내요. <사례12>

사실은 자립이라고 하는 게, 어떤 복지 영역에서 되는 것이 아니잖아요? (...) 아이들이 인턴십, 직무연수. 이런 것들이 더 필요할 것 같아 가지고 그래서 제주에 있는 사회적 협동조합? 사회적 기업. 이런 데 한 대여섯 사업장을 구축하고 (...) 본인들이, 진로가 뭔지를 소양교육, 경제 교육, 진로 이쪽에 관련된 컨설팅. 이게 반드시 사전에 필요하고. (...) 강사들이 오서 가지고 어... 이런 이제, 교육을 하고, 그리고 그것 끝나서 본인 적성에 맞는 그 사업장 있는 데를 보내고, 거기서 6개월 인턴십을 하는 거예요. <사례12>

## 2) 실질적이고 체계적인 예방 교육

### ○ 성매매 피해 및 일반 청소년을 위한 교육

- 앞장에서 언급한 바와 같이 성매매 피해 청소년들은 남자친구와의 관계에서 착취적인 경험을 하는 경우가 많고 주변에 자신을 지지하는 인적 기반이 부족한 경우 의존적인 관계에서 피해자가 되기 쉬움
- 상담소와 보호시설에 있는 피해 청소년에게 이성 관계에 관한 실질적인 교육을 통해 건강한 관계형성 방안을 제시해줄 필요가 있음

(이전에) 애들한테 남자친구 사귀는 법에 관련한 교육을 시킨 적이 있다. 남자친구 사귀는 법에 대해서 영상으로 교육을 시키니까 자기 남자친구가 가지고 있는 모든 게 다 해당이 된다고 해서 (...) ‘이성을 만나는 법’을 (내용으로) 넣는 것이 꼭 필요하다고 본다. (...) 폭력은 아니지만 상담 해보면 남자친구한테 굉장히 착취적인 관계임에도 계속 끌고 가는 경우가 있다. <사례3>

- 성매매 피해를 경험하지 않은 청소년에게도 일반적인 성교육이 아닌 실제 사이버 상에서의 성매매 피해방지를 위한 예방교육이 필요함

1년에 한두 케이스 정도는 꾸준히 있었어요. (...) 저희가 또 주목한 게, 현장에서 경험하다 보니 까 (...) 특성화고 친구들이 조금, 비슷한 수치들로 나와요? (...) 특성화고의 그런 성교육이든, 이런 그, 채팅 어플이나 이런 것들에 대한 교육이나 이런 것들을 하면서 (...) 단순한 성교육이 아니라, 이런 것들도 같이. 얘기는 하고 있으나, 현장에서는 잘 안 되고 있습니다. <사례11>

### ○ 현실적이고 실질적 정보제공

- 학교 현장에서 실시하고 있는 성교육이 교과과정에 연계하여 실시하고 있는 실정이고 전문 강사를 초빙해서 교육을 실시하더라도 학생들이 실제 알고 싶은 것을 충분히 교육하기에는 부족한 면이 있어 지역 내 현장 전문가(성매매, 성폭력 관련 기관)의 참여가 필요함

현장에. 계속적인 교육으로 인제, 하고 싶고요. 그리고 연계해서 같이, 학교로 들어가면 참 좋겠다는 생각. 전문가들이시니까 (...). 학교에서 하는 성교육이라는 건, 사실은 실질적으로 (...) 중·고등학교 때 10시간 하긴 하지만 이게 정말 피상적인 거잖아요. (...) 아이들이 진짜 궁금하고, 본인들이 알고 싶고, 그것들을 계속 충족시켜줄 수 있는 그런 교육들을 할 수 있는 게 (...) 성과 관련된 전문 기관에서 같이 협력하면서 들어가서 해야 된다. <사례12>

- 특히 성매매 관련해서는 학교 내에서 학생들이 상담하기 어렵기 때문에 성매매에 대한 인식 개선을 위해서 성폭력과 성매매 예방 교육을 분리하여 성매매 예방교육을 내실화하고 실제로 도움을 받을 수 있는 기관들에 대한 홍보도 반드시 포함해야 함

사실 학교의 현장에서 그것을 알아차리기는 쉽지 않을 것 같아요. (...) 저희가 Wee클도 있다고 안내해드리거든요, Wee센터도. 근데 굳이, 저희 센터 쪽으로 오겠다고 하시는데, 그게 인제 학교에 알려질 까봐, (...) 학교 현장에서 그것을 파악하기는 사실은 좀, 어렵고. (...) 이런 부분에 대해서 세밀하게, 그냥 뭉뚱그려서 어떤 성의 영역으로 교육을 시킬 것이 아니라, 성폭행/성매매 이렇게 나눠서 <사례11>

성매매 교육에 대한, 그 교육관이 성매매 관련된 교육이 들어가서 (...) 그리고 이렇게 되었을 때, 만약에 피해자가 되었을 때, 어디를 가서 보호받고, 어디를 가면 된다는 것을 스스로 깨우쳐서 의뢰를 하지 않더라도, 본인이 전화를 할 수 있어야죠. (...) 이런 것들에 대한 부분도, 조금 조려에 만약에 제정이 될 때, 이런 것에 대한 부분도 넣었으면 좋겠어요. <사례12>

### ○ 2차 피해 방지를 위한 교사 및 부모교육 중요

- 청소년 성매매 피해가 발생했을 경우 부모님이나 교사들의 성매매에 관한 인식부족으로 당사자에게 2차 가해를 하기 쉬움. 청소년의 또래 문화나 인터넷을 통한 소통 방식에 대한 이해가 부족하거나 피해자 탓으로 돌리는 왜곡된 성 관념으로 성매매 사실을 지나치게 심각하게 여기는 태도를 보임으로써 당사자들이 성매매 사실을 숨기게 할 수 있음
- 학부모와 학교 교사를 대상으로 성매매 예방을 위한 교육을 확대할 필요가 있음

삭제는 부모의 동의 없이도 다 할 수 있고, 아무에게도 알려지지 않을 수 있다는 부분들을 강조하면서 교육을 진행하고 있습니다. (...) 선생님들조차도 (...) 아이들의 변화를 제일 빨리 눈치챌 수 있을 텐데, 놓치는 부분들이 좀 있는 것 같고. 또 선생님들조차도 어떻게 조언을 해야 될지 모르시는 분들도 있고. (...) 상담을 통해서 이 아이가 어떻게 가해자를 만나게 됐고, 어떤 식으로 유인을 당했고 (...) 부모님들은 아이에 대한 배신감 때문에 일단 그런 것들을 다 삭제해 버리는 경우가 있거든요. (...) 모니터링을 할 수 있는 방법이 없어져요. <사례6>

그래서 일선에 계신 선생님들, 그리고 부모님에 대해서는 일차적으로 이 체제. 아이들을 어떻게 지원할 수 있는지. (...) 교육이 굉장히 시급하다고 생각을 하고 있고요. (...) 가정이나 학교에서 신뢰관계가 없는 아이들이 대부분 이런 유형에 많이 빠지게 되는데, (...) 부모님은 아이에 대한 배신감 때문에 가장 2차적으로 피해가 가요. (...) 부모님 상담을 권유하면, 부모님들은 대개 거부하시거든요. (...) 이렇게 권유하는 부분이 필요하다고 보고요. <사례5>

### ○ 교사 대상 교육 필요

- 학교 현장에서 교사의 역할은 매우 중요함. 성매매 피해 발생 시 대부분의 교사들은 해당 학생을 어떻게 다루어야 할지 당황스러운 태도를 보이는 경우가 많아 성매매 청소년에 대한 이해와 피해에 대한 구조적인 맥락, 그리고 현실적인 피해자 지원과정 및 관련기관에 대한 정보 등을 중심으로 교사에 대한 교육이 필요함

선생님조차도. 이 학생을 어떻게 상담해야 되고, 어떤 연계가 되어야 하고, 솔직히 그런 것은

저희가... (...) 학교 선생님들은, 정말 진짜 힘들거든요. 그러니까, 찾아가는 교육 계속 말씀하셨는데, 저희 선생님들도 그게 필요할 것 같고, 정말. 실질적으로 이뤄지는 교육이 필요할 것 같다는 생각이 듭니다. 여기 계신 선생님들이 함께. <사례8>

어떤 담임 선생님이 저한테 와서, 우리 반 학생이 약간, 그런 거 한다. 라고 했을 때, 그 말을 듣고 솔직히 저는 너무 당황해서 부장님한테, 그냥 그 학생 못 보겠는 거예요. 제가..., 약간 어떻게 말해야 되고, 어떻게 해야 하고, 어떻게 해야 되는지를 선생님들은 솔직히, 좀 구체적으로. <사례8>

### ○ 남성, 일반도민 대상 성매매 교육 확대

- 성매매에 관한 인식개선을 위한 예방교육은 피해자 혹은 잠재적 피해자 뿐 아니라 일반도민을 대상으로 실시할 필요가 있음
- 경제적, 정서적으로 취약한 청소년을 대상으로 성을 구매하는 성인남성의 인식개선을 위한 교육이 매우 중요함. 이를 위해 행정에서 도민 대상 찾아가는 폭력예방교육에 성매매 예방을 위한 내용도 포함해야 함

찾아가는 뭐 성매매 예방 교육이 필요하다. 그래서 피해자 중심이 아니라, 이 성인 대상 교육이 너무나 절실하다는 것을 온몸으로 느끼거든요? (...) 지역사회와 공조가 필요한 게 이 지점인 것 같아요. 그러니까 가해자가 달라져야지 (...) 가해의 행동이 바뀌지 않으면, 그것은 어려운 지점 이거든요.(...) 학생들을 많이 교육을 해주시는 것 같은데, 저희는 어떻게 보면 1차 예방 교육을 하고 있고요. (...) 지역 사회의 2차 예방 교육. 그러니까, 2차 예방 교육이라는 것은 뭐 아까 성매매, (...) 어떤 환경적인 요인들을 제거해 주는 것. 이게 저는 2차 예방 교육이라고 생각을 해요. (...) 그러니까, 그런 부분의 협력 조성을 해주는 부분이 상당히 중요하다. <사례8>

성교육이라는 것을 아무래도 학생들이 이제-성매매도 마찬가지지만-피해자의 입장이 되는 경우가 많은데요. 어떻게 보면 피해자에 초점이 맞춰져 있다. 그러니까, 피해자만 교육 받고 이러면 안 되잖아요? 결국은, 성인의 행동이 바뀌어야 지역 사회가 바뀌는 거고요. 행정의 협력도 필요합니다. <사례9>

### ○ 전문교재 개발

- 성매매 예방교육을 위한 대상별, 수준별 교재 개발이 필요함. 이를 위해 전문기관에 의한 체계적인 교재 개발 및 보급방안을 마련할 필요가 있음

교육청 자료를 만들다보니까, 거의 보건 교사 선생님들이 많이 참여를 해주셨는데, (...) 보건

교사 선생님들도 되게 부담을 많이 갖고 계시더라고요. (...) 예산이 정말 없어요. (...) 그러니까 전문기관에 전적으로 맡겨주시면 적극적으로 교육을 할 수 있는 그런 계기를 마련을 많이 해주면 좋지 않을까. <사례6>

### 3) 법 개정을 통한 실질적 지원 강화

#### ○ 보호자 동의 규정 개선

- 성매매 피해 청소년이 보호시설에 입소하려면 보호자의 동의가 필요한 규정을 개선할 필요가 있음. 보호자 동의 없이 입소하려면 긴급보호가 필요한 경우 등 예외적인 상황이어서 보호자의 동의는 피해 청소년들이 상담소나 보호시설의 지원을 받거나 경찰신고를 주저하게 되는 중요한 요인으로 작용함

제일 어려운 규칙이 보호자 동의 관련된 겁니다. 쉼터에서 보호자 동의 없으면 못하는 것 때문에 그것에 대한 반발로... 작년에 겨우 24시간 유예로 돌렸고, 72시간까지 늘렸지만 결과적으로 동의를 받지 않으면 (보호가 어렵다) <사례5>

#### ○ 경제적 어려움 이외 정서적 지원 조항 추가

- 새로 개정된 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」에 있는 경제적으로 어려운 청소년에 대한 지원 관련 조항을 폐지하고 정서적인 어려움을 포함하여 모든 성매매 피해 청소년에 대한 지원이 가능하도록 개정이 필요함

이번에 아동법 개정이 되었는데 8조 2항에 보면 “궁박한 처지에 놓인”이라는 문구가 있는데... 다른 지역에서 청소년을 지원할 때 이런 처지에 놓인 상황임에도, 집이 잘 사니까 ‘궁박한’이라는 단어를 가지고 이 청소년은 ‘그렇지 않다’라고 해서... ‘이걸 피해자로 볼 것인가’에 대해 지금 혼란스러운 상황에 놓여있다고 들었다. 그 용어를 빼는 작업을 해야 될 것 같습니다. <사례4>

#### ○ 조례제정 및 개정

- 「교육환경보호에 관한 법률」 내용에 입각한 조례의 제·개정을 통하여 청소년 보호를 위한 시설안내 및 절차, 비밀유지 등에 관한 조항을 추가하는 등 법률 정비를 통하여 성매매 피해 청소년 당사자가 편하게 신고하고 보호받을 수 있는 제도적 보완이 필요함

청소년 보호를 위한 조례가 어쨌든, 저희들이 만들어지면 그 속에 가이드도 있어야 되고, (...) 관련 법과 조례는 교육환경보호법을 이것에 입각한 조례 속에 또 다시 구조적인 가이드와 절차와 보호를 위한, 그 협력. 뭐 그 다음에 친절한 저기 뭐, 전화로부터 시작해서 우리들이 오픈할 수 있는 것들을 최대한 오픈해서, 친구들이 선택할 수 있도록. 적어도 이게 강요가 아닌, (...) 혼자 끔찍 않지 않으면서도 제3자도 충분히 신고. 너의 이야기를 가리고, 비밀로 가리되, 우리 기관이 대신 신고를 해주는 거 있잖아요? 일단, 이 사실을 아는 기관이, 대상자 신고를 할 수 있는 것으로 아까 교육환경법을 안에 넣을 수 있는 것으로. 왜냐면 아동학대는 학교가 신고할 수 있도록 되어 있고요. 병원도 의무화되어 있잖아요. <사례10>

### 3. 소결 및 시사점

#### 가. 성매매 청소년 및 피해구조에 대한 이해 필요

- 성매매 피해 청소년들은 주변으로부터 적절한 보호와 도움을 받을 자원이 없는 경우가 많고 어른들을 신뢰하지 못하여 상담소나 보호시설이 있어도 그곳이 자신들을 보호해줄 수 있는 곳이라고 생각하지 못하는 등 성매매 피해 청소년 및 또래 집단의 통제 등에 대한 이해와 통찰이 필요함
- 피해자들은 알선자나 구매자에 의한 착취와 구조적인 피해 환경에 놓이게 되는 경우가 많고 이런 경우 조직 내에서 이탈이 매우 어렵게 되므로 피해를 둘러싼 구조적인 성 착취의 환경에 대해 이해하고 다양한 접근과 폭넓은 인식이 필요함

#### 나. 정책방향 : 당사자 중심, 전문적·지속적 관리, 기관 간 협력 강화

- 성매매 피해청소년 지원정책은 당사자인 청소년의 의견을 최대한 반영하며, 일회성이 아닌 전문적이고 지속적인 관리, 그리고 청소년 보호시설과 여성 성매매 시설, 사법·행정·교육 기관 등 관련기관 간의 협력 강화가 중요함
- 당사자 중심의 지원을 위해서 앞장에서 언급한 피해 청소년의 특성에 대한 이해를 중심으로 단순 청소년 복지 뿐 아니라 양성평등 인식이 전제되어야 하며 청소년의 의견을 반영한 시설 운영이 필요하고 이를 위해 규제가 적고 안전한 공간 마련 및 운영방안을 고민해야 함
- 지속적이고 전문적인 보호를 위해서 경찰의 역할은 매우 중요하며 법 개정의 취지

에 맞는 담당자의 인식개선이 매우 필요함. 또한 일회성으로 그칠 수 있는 초기상담과 지원 뿐 아니라 멘토를 지정하여 지속적인 관리와 지원이 필요함

- 이를 위하여 기관 간의 협력을 위한 협의체를 구성하고 운영을 위한 모임을 정례화하며 기관 간 논의와 연계를 위한 가이드라인이나 매뉴얼 작성도 필요함

#### 다. 성매매 피해 청소년 지원방안 : 자활, 예방교육, 제도개선

- 성매매 피해 청소년들 대부분이 경제적인 이유로 성매매에 진입하게 되지만 스스로 경제활동을 할 수 있는 기회는 매우 적어 피해자에 대한 자활방안은 가장 중요한 지원방안임. 이를 위해 상담 및 교육에 참여하는 청소년에게 수당을 지급하고 자활 청소년을 위한 사회적 기업을 구성하고 운영하는 등 자립을 위한 방안을 마련해야 함
- 성매매 예방을 위해 실질적이고 체계적인 인식개선 교육이 필요함. 이는 피해 당사자 뿐 아니라 가해자, 일반학생, 학부모, 담당교사, 공공기관 종사자 등은 물론이고 일반도민을 포함한 대상별 전문적 인식개선 교육이 필요함
- 특히 학부모와 학교 현장 교사들이 편견을 가지고 있을 때 피해자들이 가까운 사람에게 오히려 2차 피해를 겪게 되므로 학부모와 교사, 관련기관 종사자의 인식개선을 위한 교육이 매우 중요함
- 피해 당사자를 중심에 둔 법 개정이 필요함. 보호자의 동의를 필요로 하는 보호시설 입소에 관한 규정이나 경제적 어려움을 중심으로 하는 지원 등은 개선이 필요한 부분이며 교육환경 개선을 위한 조례제정도 필요함

## 제 6 장

---

### 정책제안

1. 성매매 피해 청소년의 적극적 발굴
2. 성매매 피해 청소년의 지원 강화
3. 성매매 피해 청소년 지원을 위한 기관 간 협력
4. 인식개선을 위한 예방 교육 확대
5. 청소년 성의식 실태조사





## 1. 성매매 피해 청소년의 적극적 발굴

### 가. 또래 상담원 양성

#### □ 목적 및 필요성

- 본 연구 결과 성매매 피해 청소년들은 대부분 스스로 자신들의 행위가 성매매라고 인식하지 않고 피해자라고 인정하지 않기 때문에 신고나 상담 등 지원을 받기 위하여 피해사실을 노출하지 않음
- 이러한 상황에서 아무리 완벽한 피해자 지원 시스템을 갖추고 시설을 정비하여도 피해자 발굴이 되지 않으면 소용이 없음
- 따라서 청소년 성매매는 피해자 발굴이 매우 중요하지만 피해자 발굴을 위해서는 청소년들의 소통방식과 문화, 인터넷 매체의 이용방식 등 많은 노력과 인력이 필요할 것으로 예상됨
- 특히 사이버상에서 성 착취의 경험이 있는 또래 상담원의 양성은 피해자 발굴을 위해 매우 중요함

#### □ 사업 내용

- 10대 혹은 20대 초반 청소년으로 구성된 사이버 또래 상담원 양성에 관한 구체적 지침 마련
- 단계별 양성과정 및 지속적 보수교육 프로그램 구성

#### □ 인력 및 예산 계획

- 피해자 발굴을 위해서는 현재 청소년 성매매 지원기관 정원인 3명의 인력으로는 매우 부족한 것이 현실임<sup>18)</sup>
- 타 지역에서도 피해 청소년 발굴을 위한 인원 보강은 지자체 예산으로 충당하는 등 노력을 기울이고 있음

18) 서울의 십대여성인권센터의 경우 피해자 발굴을 위한 사이버 또래 상담원 인력이 전체의 3/4을 차지하고 있어 피해자 발굴을 위한 인력은 매우 중요함

- 향후 피해 청소년 발굴을 위한 또래 상담원 양성에 소요될 추가 예산지원이 반드시 필요함

□ 추진체계 : 제주특별자치도 여성가족청소년과, 제주 아동·청소년 성매매피해지원센터

나. 안전하고 자유로운 공간 이용을 위한 드롭인 센터 설치 및 운영

#### □ 목적 및 필요성

- 위기 청소년들이 대부분 보호시설에 입소하기를 꺼리는 원인은 시설 운영을 위한 규범을 지켜야 하는 어려움과 생활 습관 적응의 어려움 등으로 자유롭고 안전하게 쉴 수 있는 공간을 제공해 주는 방안이 도움이 될 것임
- 특히 성매매 피해 청소년들은 주로 밤에 활동을 많이 하고 낮에는 자는 등 생활 패턴이 맞지 않아 시설 이용에 어려움이 있음
- 가출한 청소년들이 안전하고 편안하게 이용할 수 있도록 세탁소 등의 형식을 띤 드롭인 센터 설치 및 운영을 검토할 필요가 있음
  - 타 시도(광주시, 수원시)에서도 드롭인 센터 운영으로 상당수 성매매 피해 청소년의 발굴 및 지원에 실질적인 성과를 보인 사례가 있음

#### □ 사업 내용

- 위기 청소년 대상 임시 휴게소 운영
  - 무료 세탁소, 샤워실, 간단한 생활용품 제공
- 운영시간 : 14:00~22:00(청소년 활동시간 반영 탄력적 운영)
- 사업소 위치 및 공간 규모 : 제주시 및 서귀포시 도심지역, 소규모 공간
- 사업운영 방안 : 간단한 인적사항 포함 설문지 작성, 성폭력 및 성매매 신고 및 지원 절차안내, 관련기관안내 및 홍보물 비치, 간단한 상담 지원 등
- 운영인력 : 2~3명 이내

□ 추진체계 : 제주특별자치도 여성가족청소년과, 아동·청소년 성매매피해지원센터

## 2. 성매매 피해 청소년의 지원 강화

### 가. 자활지원 확대

#### □ 목적 및 필요성

##### ○ 교육 및 상담 참여 시 수당 지급

- 성매매 피해 청소년의 인식개선을 위한 교육과 자활을 위해 성매매 피해지원 시설과 청소년 쉼터 등에서 실시하는 상담 및 교육 프로그램에 많은 청소년들이 참여할 수 있도록 참석 수당 지급 신설 및 확대 운영이 필요함
- 성매매 피해 청소년을 위한 긴급구조 지원비로 1인 1회 5만원 총 6회 지급이 가능하도록 지침<sup>19)</sup>이 마련되어 있으나 지속적 참여유도를 위한 수당지급의 확대가 필요함
- 청소년들의 눈높이와 호기심을 자극할 수 있도록 다양하고 현실적인 프로그램(예, 이성을 사귀는 법 등)을 기획하고 참석 수당을 지급하여 보호시설에 많은 청소년들이 참여할 수 있도록 할 필요가 있음

##### ○ 자활을 위한 사회적 기업 구성 및 운영

- 주변에 자신을 지원해 줄 지지기반이 없는 피해 청소년들에게는 보호시설과 쉼터가 일시적인 도움이 될 수 있지만 궁극적으로는 스스로 생활비를 해결하며 살아갈 수 있는 자활이 매우 필요함
- 청소년 자활을 위하여 중·장기적 관점에서 사회적 기업을 중심으로 협동조합을 구성·운영을 제안함

#### □ 사업 내용

##### ○ 참석수당 지급

- 참석수당 지급 확대에 필요한 지방정부의 기준마련(조례 개정 등)
- 피해 청소년의 참여 유도를 위한 다양하고 창의적인 프로그램 개발
- 지역 및 중앙전문기관과 연계로 지속적인 교육 및 상담 프로그램 보완

19) 여성가족부, 2021. 여성아동권익증진사업 운영지침. P. 346.

## ○ 청소년 자활을 위한 사회적 기업 운영

- 청소년 자활을 위하여 사회적 기업을 중심으로 협동조합을 구성
- 청소년 역량강화를 위한 멘토링 시스템 구축
- 위기청소년이 적응 가능한 작업장 운영

## □ 추진체계

## ○ 참석수당 지급

- 제주특별자치도 여성가족청소년과, 제주아동청소년 성매매피해지원센터, 청소년쉼터 및 상담센터

## ○ 사회적 기업 운영

- 제주특별자치도 여성가족청소년과, 사회적 기업 및 협동조합 연합체(가칭) 등

## 나. 의료 및 심리지원 확대

## □ 목적 및 필요성

- 피해자 및 기관 종사자 면접조사 결과 상당수의 사례가 청소년기 성매매 및 성폭력으로 인하여 자해를 시도한 흔적이 있거나 약물 중독에 빠졌던 경험에 있는 것으로 나타남
- 특히 청소년기에 성매매에 진입하는 경우 자신의 건강이나 위생 등에 부주의할 우려가 있지만 부인과 질환에 대하여 스스로 병원을 찾아가기 어려운 만큼 건강 상담을 비롯하여 산부인과나 정신과, 치과 등 진료를 위한 병원 방문에 상담원이 동행할 필요가 있음
  - 현재 아동·청소년 성매매피해지원센터에서 지원되는 3명의 인력으로 충분한 의료지원이 부족할 수 있으므로 필요한 경우 지방정부가 추가로 인력을 지원할 필요가 있음
- 피해자 면접 결과 다수의 사례가 가족으로부터 학대나 폭력을 당한 경험이 있거나 가출 이후 성매매 행위 등으로 인한 죄책감과 소문의 두려움, 이미 버려진 몸이라는 자포자기 상태 등으로 매우 심리적으로 취약할 상태인 경우가 많음
- 피해자에 대한 기본적인 상담 이외에 지속적인 상담관리 등 충분한 심리지원이 필요

요함. 이를 위해 추가 심리지원 및 지역 내에서 소문의 두려움으로 도외(육지)에서 심리치료를 원하는 경우 청소년 성매매의 특수성을 인정하여 추가로 지원할 수 있는 방안을 검토할 필요가 있음

## □ 사업 내용

- 정신과, 산부인과, 내과 등 전문 의료 기관을 통한 성 착취 피해 아동 청소년에 대한 신체적 정신적 질환에 대한 의료지원
  - 지역 의료 연합체와 협력체계를 구축으로 지원 활성화 도모
- 부모 및 가족상담, 다양한 방법을 활용한 심리치료 지원
- 성매매 사실에 대한 소문의 두려움으로 의료 및 심리치료 지원을 받지 않는 지역의 특성을 반영하여 도외지역 기관 이용 허용 및 지정기관의 확대 및 비공개 등 방안 마련

□ 추진체계 : 제주특별자치도 여성가족청소년과, 제주아동청소년 성매매피해지원센터, 청소년쉼터 및 상담지원센터

다. 디지털 매체 모니터링 강화를 통한 성매매 유입 방지

## □ 목적 및 필요성

- 성매매에 유입되는 대부분의 사례는 채팅앱이나 메신저 등 디지털 매체를 통하여 이루어지고 있으므로 사이버상에서 청소년 성매매 유입 방지를 위한 성매매 매체에 대한 신고 및 모니터링 강화를 통한 성매매 유입 방지 방안 마련이 필요함
  - 이를 위하여 현재 운영 중에 있는 디지털성폭력상담소와 청소년 성매매 지원센터가 긴밀하게 협력하고 청소년 성매매 경험이 있거나 성매매 배경을 잘 이해할 수 있는 10대나 20대 초반의 또래 상담원을 양성하고, 디지털 매체의 성매매 사이트에 대한 감시와 신고 활동을 해야 함

#### □ 사업 내용

- 사이버상의 성매매 예방을 위한 홍보물(전단지) 작성 및 배포, 위기청소년 상담 및 지원을 위한 홈페이지 운영, 사이버상 위기청소년에게 ‘말 걸기’를 통한 찾아가는 상담 실시
- 인터넷 채팅 및 스마트폰 어플, 개인방송 등 성매매 사이트 모니터링 및 신고 (방송통신위원회, 경찰, 사이버안전국 등)
- 아동·청소년 사이버 성착취 피해 지원을 위한 기관 연계 (법률, 의료, 일자리 지원 등)

□ 추진체계 : 제주특별자치도 여성가족청소년과, 제주아동청소년 성매매피해지원센터, 제주디지털성범죄상담소

### 3. 성매매 피해 청소년 지원을 위한 기관 간 협력

가. 가출 청소년 지원을 위한 협력시스템 구축

#### □ 목적 및 필요성

- 매년 만 18세 미만 가출 및 실종한 아동청소년이 약 500명<sup>20)</sup> 가까이 발생하고 있으나 아동 청소년 보호시설의 보호를 받고 있는 아동·청소년은 불과 수십 명에 한함
- 가출 청소년의 상당수가 성매매 경험이 있는 것으로 나타나고 이에 가출 청소년에 대한 안정적인 보호와 지원을 위해 관련기관 간 협력이 필요함
- 경찰의 가출 청소년 관리, 교육청의 학교 밖, 가정 밖 청소년 등 정보공유와 지원을 위한 협력시스템을 구축할 필요가 있음

#### □ 사업 내용

- 경찰, 교육청, 행정 관련부서, 청소년 지원기관 등이 참여하는 협의체 구성
- 가출청소년 지원을 위한 네트워크 구성 및 정기적 협력

□ 추진체계 : 제주경찰청 여성청소년과, 제주특별자치도 여성가족청소년과, 청소년쉼터 및 상담센터

20) 제주경찰청 통계에 의하면 매년 약 500명의 실종된 아동청소년이 발생하고 있음.

## 나. 기관 간 협력을 위한 매뉴얼 작성 및 홍보

### □ 목적 및 필요성

- 성매매 피해 청소년이 피해 사실에 대한 신고뿐 아니라 스스로 적절한 보호를 받을 수 있도록 성매매 피해 지원기관 및 청소년 보호기관 등을 이용할 수 있도록 안내와 홍보를 위한 매뉴얼 작성 및 배포가 필요함

### □ 사업 내용

- 교육기관, 사법기관, 청소년 보호기관 및 성매매 피해지원기관 등이 함께 참여하여 작성 및 배포
- 매뉴얼에 포함할 내용
  - 기관 간 피해자 연계 방안 및 절차 명시
  - 청소년 성매매 신고과정 및 피해자 보호절차 안내
  - 구체적인 관련기관 위치 및 정보 안내
  - 성매매 피해자 보호에 관한 권리 안내 등

### □ 추진체계 : 제주특별자치도 여성가족청소년과, 제주여성인권연대, 제주경찰청, 청소년쉼터 및 상담센터

## 다. 사건조사 시 상담원 동행 서비스

### □ 목적 및 필요성

- 성매매 피해 청소년들은 2020년 11월 관련법 개정 이전까지 성매매 행위를 한 사실만으로 보호처분을 받을 수 있어 일종의 범법자라고 생각해 피해자로서 자신들의 권리가 있음을 잘 알지 못하는 경우가 많았음
- 본 연구결과 피해자들은 성매매 행위를 드러내지 않을 뿐 아니라 오히려 가해자를 보호하는 등 자신들이 피해자로서 스스로 보호하지 못하는 경우가 많았음
- 특히 미성년자의 경우 처벌에 대한 두려움으로 제대로 상대 매수남의 행위를 밝히지 못하거나 자신이 경험한 피해사실을 진술하기 어려운 점이 있음



- 더구나 담당 경찰의 인식부족으로 조사과정에서 상처를 받는 경우도 많아 경찰조사 시에 상담원 동행 서비스가 필요함

#### □ 사업 내용

- 폭력 피해 여성 지원을 위한 현장 출동에 상담원이 동행하여 초기상담 진행하는 서비스를 성매매 피해 청소년에게 확대 적용
  - 청소년 성매매 피해자에게 조사 및 진술지원을 받을 수 있도록 상담원 동행 서비스를 제공하고 관련 예산 지원
  - 제주특별자치도 여성폭력 핫라인 대응시스템 안에 성매매 피해 청소년에 대한 상담원 출동에 필요한 활동비 지원

- 추진체계 : 제주특별자치도 여성가족청소년과, 제주아동청소년 성매매피해지원센터, 제주경찰청

## 4. 인식개선을 위한 예방 교육 확대

#### □ 목적 및 필요성

- 부모 교육
  - 학부모의 성평등 인식이 부족한 경우 자녀가 성폭력이나 성매매 피해를 경험했을 때 부모가 피해사실을 숨기거나 자녀의 행위를 비난하는 등의 태도가 발생할 수 있고, 이는 자칫하면 자녀에게 2차 가해가 되기 쉬움
  - 현재 교육청에서 학부모 교육 프로그램이 실시되고 있으나 성평등 인식을 위한 충분한 교육이 되지 못하고 있는 실정임
- 기관담당자(경찰, 교사, 지원시설 담당자 등) 교육
  - 기관 담당자 심층면접 결과 경찰이나 학교 교사, 그리고 청소년 지원시설의 일부 담당자들도 성평등 인식이 부족한 것으로 나타나, 성매매 피해 청소년에 대하여 편견을 가지고 있는 것으로 나타남

- 특히 성매매 피해 사건을 수사하게 되는 경찰은 피해 당사자가 가장 먼저 대하는 성인으로 경찰의 인식은 매우 중요함
- 또한 학교 현장에서도 보건교사나 상담교사 등 담당교사들이 성매매 경험이 있는 학생을 대할 경우 당황스럽다는 의견이 있어 관련 교사들의 성평등 인식 및 역량강화가 필요함

○ 일반 학생 대상 성매매 예방교육의 내실화

- 전문가 집단면접 결과 학교 현장에서 성교육은 교과과정 중심으로 진행되고 일부 학교에서 외부 전문 강사를 초빙하여 폭력예방교육을 실시하는 실정임. 성폭력 예방교육을 실시하는 경우가 대부분이고 성매매 예방교육을 실시하는 경우는 매우 적음
- 초중교 학생을 대상으로 성폭력 예방교육 뿐 아니라 성매매 예방교육의 내실화가 매우 필요함. 특히 최근 디지털 기술의 발달과 일상적인 휴대폰 사용으로 청소년에 대한 성매매 예방교육이 매우 중요함

□ 사업 내용

- 행정부서와 교육청의 협력으로 성평등 인식 향상을 위한 부모 교육 프로그램의 내실화 및 확대 실시
  - 건강가정지원센터나 교육기관 내 부모교육 프로그램에 성평등 인식강화 및 청소년 성매매 관련 프로그램 추가
- 관련 기관 담당자의 인식개선을 위한 교육 프로그램 개발 및 실시
- 학교 성교육 내 성매매 교육이 반드시 들어가도록 지침 마련
  - 디지털 환경에서의 성매매와 성 착취의 일상적 위험성
  - 성매매의 정의와 디지털 그루밍 수법, 지원기관에 관한 실질적인 정보 안내

□ 추진체계 : 제주교육청, 제주특별자치도 여성가족청소년과, 제주시 건강가정·다문화 가족지원센터, 제주특별자치도 성평등정책관, 제주양성평등교육센터

## 5. 청소년 성의식 실태조사

### □ 목적 및 필요성

- 청소년 성매매는 대부분 휴대폰이나 컴퓨터를 이용한 인터넷 메신저나 채팅앱을 통하여 이루어지고 있음
- 최근 디지털 기술의 발달과 이용 확대로 이른바 ‘n’번방 사태와 같은 미성년자를 대상으로 하는 그루밍 수법에 의한 성범죄와 성 착취 등이 사회적으로 이슈화됨
- 청소년이 성 착취에 노출되기 쉬운 환경은 급속하게 변화하고 있고 이에 따른 대응방안으로 법이나 제도개선 등이 이루어지고 있지만 피해자가 스스로 피해사실을 드러내기 어려운 실정임
- 따라서 청소년들의 소통문화에 대한 이해와 성매매 배경 등 구체적인 성의식 실태 파악을 통하여 체감도 높은 정책개발이 필요한 시점임
- 특히 제주지역은 대부분의 대규모 전국조사에서 지역의 표본수가 너무 적어 지역 특성을 파악하기 어려워 지역 특성을 드러낼 수 있는 실태조사가 매우 필요한 실정임
- 청소년 성문화에 관한 전반적인 실태파악을 통하여 청소년 중심의 성 의식에 관한 이해를 바탕으로 효율성 높은 실제적인 정책개발이 필요함

### □ 사업 내용

- 청소년의 인터넷 사용 현황
- 성별차이 및 성평등 의식
- 성폭력, 성매매 경험 및 대응
- 정책수요 등

□ 추진체계 : 제주특별자치도 여성가족청소년과, 지역의 전문 연구기관

## 참고문헌

- 국가인권위원회(2016). 「아동·청소년 성매매 환경 및 인권실태 조사」.
- 김민영, 강동욱(2018). “성매매 아동 청소년 보호를 위한 법제도 검토와 개선방안”. 「한양법학」 29(4), 1-30pp.
- 김지연. 2020. 「청소년 매체이용 및 유해환경 실태조사」. 여성가족부.
- 김지영, 황지태, 최수형(2018). 「2018년도 아동·청소년 대상 성범죄 동향 분석-2017년 신상정보등록대상자를 중심으로」. 여성가족부
- 박준휘, 이양훈, 송봉규 외(2019). 「2019 성매매 실태 및 대응방안 연구」. 여성가족부
- 유한결(2017). 「성매매 피해 아동·청소년 보호를 위한 법제 검토 및 개선방안에 대한 연구」. 이화여자대학교 대학원 석사학위논문
- 윤덕경, 이미정, 장미혜, 정수연, 성운숙(2011). 「여아와 여성이 안전한 지역사회 환경 조성방안(Ⅲ)」. 한국여성정책연구원
- 윤덕경, 황정임, 강지명, 박찬걸(2017). 「청소년 성매매 비범죄화와 보호처분에 관한 주요국 비교 연구」, 한국여성정책연구원
- 이유진, 윤옥경, 조운오(2013). 「아동·청소년 성보호 종합대책 연구 II」. 한국청소년정책연구원
- 제주특별자치도 청소년상담복지센터(2019). 「2019 제주특별자치도 청소년 생활 실태조사」
- 제주특별자치도 2021. 「양성평등정책 시행계획」
- 제주현장상담센터 ‘해냄’. 2007. 「성매매방지법 시행 이후 제주지역 성매매업소 실태조사 및 대안 마련 세미나」.
- \_\_\_\_\_. 2016. 「아동·청소년 이동경로에 따른 성매매가능업소 실태조사 및 정책마련 토론회」.
- \_\_\_\_\_. 2017. 「성산업 유해환경 모니터링 및 성매매 피해유형 분석을 통한 안전한 지역사회 조성」.
- \_\_\_\_\_. 2019. 「성산업 축소를 위한 성매매 실태조사 및 인식개선 캠페인 활동 보고서」.
- 정현미 외. 2016. 「아동·청소년 성매매 환경 및 인권실태 조사」. 국가인권위원회.
- 조진경. 2020. “성착취 피해 청소년 지원강화 방안”. 「성매매추방주간 기념 정책토론회 자료집」. 한국여성인권진흥원.
- 「아동의 무력충돌 참여에 관한 아동권리협약 선택의정서」 (Optional Protocol to the

Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict).  
여성가족부. 2021 「여성·아동권익증진사업 운영지침」.

여성가족부. 2020. “중고생 10명 중 1명, 온라인에서 원치 않은 성적 유인 피해 경험-「2019년  
성매매 실태조사」 연구결과 발표-”. (2020.6.15) 보도자료.

제주경찰청. 2021. “제주청 여성청소년범죄수사대 발족”. (2021.2.8) 보도자료.

십대여성인권센터 홈페이지, <http://www.teen-up.com/load.asp?subPage=130>

여성가족부 홈페이지, [http://www.mogef.go.kr/sp/yth/sp\\_yth\\_f006.do](http://www.mogef.go.kr/sp/yth/sp_yth_f006.do)

제주경찰청 홈페이지, “사전공표목록-생활안전과 : 업종별 풍속영업소 및 단속 실적”

(<https://www.jjpolice.go.kr/jjpolice/open/publish/open.htm?category=51>)

제주경찰청 홈페이지, “사전공표목록-여성청소년과 : 학교폭력 가해자 검거 현황”

(<https://www.jjpolice.go.kr/jjpolice/open/publish/open.htm?category=82>)

제주지방법원 홈페이지 판결서 인터넷 열람 사이트

(<https://jeju.scourt.go.kr/common/wcd/wcd.jsp>)

여성긴급전화 1366 제주센터 홈페이지

(<http://www.hotline1366.or.kr/default/community/community02.php?sub=02>)



연구보고서 2021-01

## 제주지역 성매매 피해 청소년 실태와 지원방안

---

**발행일** 2021년 7월 31일

**발행인** 민 무 숙

**발행처** (재)제주여성가족연구원

제주특별자치도 제주시 연오로 89 3층

☎ 064-720-4917, Fax. 064-711-2350

**인쇄소** 한그루

---

※ 이 보고서는 출처를 밝히는 한 자유롭게 인용은 가능하나  
내용의 무단 전재나 복제를 금합니다.

ISBN : 979-11-87026-66-2

# 제주지역 성매매 피해 청소년 실태와 지원방안



제주여성가족연구원

63145 제주시 연오로 89(연동) 3층

✉ jewfri@jewfri.kr    🏠 www.jewfri.kr



9 791187 026662

9 3 3 3 0

ISBN 979-11-87026-66-2