

Issue Brief

JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

[No.59]

발행처 : (재)제주여성가족연구원 | 발행일 : 2021. 12. 31 | 발행인 : 민무숙

제주지역 가정폭력 가해자 교정·치료 프로그램 운영현황 및 정책방향

이화진¹⁾

목차

1. 문제제기
2. 가정폭력 가해자 교정·치료 관련법 및 정책
3. 제주지역 가정폭력 가해자 교정·치료 현황
4. 정책 시사점 및 개선방향

1) 제주여성가족연구원 정책연구실 연구위원



1. 문제제기

- 최근 제주지역에서 가정폭력 발생이 해마다 증가하고 있어 경각심이 고조되고 있음²⁾
 - 이는 코로나로 인한 우울과 가족 구성원들의 스트레스 증가가 가족 간의 갈등으로 이어지는 경우가 많은 영향으로도 볼 수 있음
- 가정폭력 사건은 사적영역인 가정 내에서 발생하므로 사회적 범죄라기보다는 개인적이고 사소한 일로 인식하기 쉬움
 - 특히 부부폭력은 자녀 등 가족 구성원들에게 막대한 영향을 미치지만 지속적으로 진행되며 살인 등 극단적인 사태까지 진행되는 경우가 종종 있음³⁾
 - 이러한 사태로 인하여 가정폭력 가해자의 가벼운 처벌에 대한 비판과 보호관찰 등 가해자 교정정책의 중요성이 부각하는 계기가 되고 있음
- 가정폭력 가해자 처벌 및 교정은 가족구성원에게 미치는 영향이 매우 클 뿐 아니라 피해를 예방하는 효과도 있어 사회 전체에 파급되는 효과가 크다고 할 수 있음
 - 이러한 기초에 따라 일부 지역에서는 가정폭력 가해자 교정·치료 프로그램의 효과성 검증을 위한 조사⁴⁾를 실시하는 등 노력을 기울이고 있음
 - 또한 가해자 교육은 단순히 가해자 자신의 교정 뿐 아니라 피해자의 인권을 보호하고 가족구성원의 안전을 확보하는 차원에서 매우 중요하다 할 수 있음
- 가정폭력 가해자 교정 및 치료 프로그램 운영은 2019년 이후 여성가족부와 법무부로 이원화되어 운영되고 있음(여성가족부, 2020. 여성아동권익증진사업 운영지침)
 - 법무부 산하기관인 보호관찰소에서는 검찰의 조건부 기소유예 처분(상담조건, 교육조건)을 받은 가해자와 보호관찰 등에 관한 법률에 의한 수감명령 처분자를 대상으로 교정치료 프로그램을 실시하고 있음
 - 여성가족부에서는 법원의 상담위탁 대상자와 경찰관서의 교정치료 프로그램 참가 요청자를 대상으로 관련 프로그램을 지원하고 있음
- 제주지역은 중앙정부의 정책에 따라 여성가족부의 가정폭력 가해자 교정·치료 사업을 지원하고 있으나 지금까지 관련 사업 현황 및 효과성 분석 등 연구 및 자료 분석이 부족하여 구체적인 실태파악을 통한 정책수립이 어려운 실정임
 - 제주지역 가족 내 폭력문화 근절과 예방을 위하여 가정폭력 가해자 교정·치료 프로그램 현황을 분석하고 관련정책 방향을 제시할 필요가 있음

2) 제주지역 가정폭력은 2018년 677건에서 2020년 822건으로 2년간 21.4% 증가함

- '가정폭력 예방 쉼도우아트 조형물 눈길', 2021. 11. 2. 제주경찰청 보도자료.

3) 가정폭력으로 인한 피해자 사망 사례가 종종 발생하고 있음

- '죽어서야 해방된 최근 가정폭력의 사례', 2021. 11. 8 뉴제주일보. <http://www.jejuilbo.net/news/articleView.html?idxno=172808>

4) '배우자, 맞을 짓 했다' 가정폭력 가해자의 잘못된 인식, 교정·치료 프로그램 이후 절반 수준으로 감소.

2021. 3. 30. 경기도 여성정책과 보도자료

2. 가정폭력 가해자 교정·치료 관련법 및 정책

■ 정부의 가정폭력 가해자 교정·치료 지원 정책

- 정부는 「가정폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」(약칭 가정폭력처벌법)을 제정하여 가정폭력 가해자의 성행 교정을 위한 보호처분을 함으로써 가정폭력범죄로 파괴된 가정의 평화와 안정을 회복하고 건강한 가정을 가꾸며 피해자와 가족구성원의 인권을 보호하고 있음
 - 가정폭력 사건의 기소 과정에서 검사는 가정폭력 사건을 수사한 결과 가정폭력행위자의 성행교정을 위하여 필요한 경우 상담조건부 기소유예를 할 수 있다고 규정하고 있음
 - 사건의 재판과정에서 판사는 심리결과 보호처분이 필요하다고 인정하는 경우 보호관찰 등에 관한 법률에 따른 사회봉사나 수강명령, 혹은 상담소등에의 상담위탁 처분을 할 수 있음
- 여성가족부에서는 해당법률에 의하여 가정폭력 가해자 교정치료 프로그램을 지원하고 있고 2019년부터 법무부와 업무조정을 통하여 상담을 통한 가해자 교정·치료 프로그램 지원대상이 축소됨

표 1 여성가족부의 가정폭력 가해자 교정 치료 프로그램 지원 대상

구분	2018년 이전	2019년 이후
상담 대상	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 검찰의 상담조건부 기소유예자 ▶ 보호관찰 등에 관한 법률에 의한 수강명령 처분자 ▶ 가정보호사건 중 법원의 상담위탁 처분자 ▶ 아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법에 따른 아동학대 행위자 ▶ 기타 경찰 등 유관기관 의뢰자 및 희망자 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 법원의 상담위탁 대상자 ▶ 아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법에 따른 아동학대 행위자 ▶ 경찰관서에서 교정치료 프로그램 참가요청된 자

자료 : 여성가족부, 여성·아동권익증진사업 운영지침, 각년도.

■ 제주지역 가정폭력 가해자 교정·치료 정책

- 제주특별자치도에서는 가정폭력 범죄의 재발방지 및 피해자 보호와 가해자의 교정치료 프로그램을 지원하고 있음
 - 제주지역에서 가정폭력 가해자 교정치료 프로그램을 위탁운영하고 있는 기관은 제주가족사랑상담소 한 곳 뿐이고 해당 사업은 제주시 주관 사업으로 지원하고 있음
 - 제주시는 가족기능강화사업과 함께 가정폭력을 예방하고 피해자 상담·회복 지원 사업을 하고 있는 가정폭력상담소 운영을 지원하고 가정폭력 2차 피해예방을 위해 가정폭력 가해자 교정치료 프로그램을 진행하고 있음
- 제주경찰청에서는 가정폭력 대응을 강화하고 피해자 보호 내실화를 위해 가해자 처벌규정과 피해자 권리고지를 준수하고 있으며 최근에는 가정폭력 발생 시 가해자와 피해자 모두에 대한 상담안내 및 연계를 통해 가해자 교정치료 부분에 관심을 기울이고 있음



3. 제주지역 가정폭력 및 가해자 교정·치료 현황

■ 제주지역 가정폭력 현황

- 여성긴급전화 1366 제주센터의 상담통계에 의하면 최근 3년간 가정폭력 상담건수가 꾸준히 증가하고 있음
- 특히 코로나 19가 본격적으로 일상에 영향을 미치게 된 2020년 가정폭력 상담건수가 상당 수 증가함

표 2 여성긴급전화 1366 제주센터 상담유형별 현황

(단위 : 명)

구분	총 계	가정폭력	성폭력	성매매	스토킹	데이트 폭력	디지털 성범죄
2018	8,412	7,430	420	165	397	-	-
2019	8,601	7,651	482	78	21	321	48
2020	8,971	8,087	450	96	12	249	77

자료 : 여성긴급전화 1366 제주센터
홈페이지 <http://www.hotline1366.or.kr/default/community/community02.php?sub=02>

- 제주경찰청 통계에서도 2020년 가정폭력 사범의 검거 건수는 822건으로 전년도 745건에 비해 크게 증가했음을 알 수 있음
- 가정폭력 가해자 성별은 매년 남성이 80% 이상(2021년 10월 기준 81.4%)을 차지하고 있으나 조금 씩 여성의 비율(2021년 10월 기준 18.6%)도 상승하고 있음
- 가정폭력 가해자 처리에 있어 구속비율은 2%미만으로 매우 적은 비율로 나타나 대부분 불구속 처리되고 있음

표 3 가정폭력 검거 및 처리 현황

(단위 : 명, %)

구분(연도)	검거건수 (전체)	가해자 성별			처리현황(명)	
		계	여성	남성	구속	불구속
2019	745	759 (100.0)	119 (15.7)	640 (84.3)	10 (1.3)	749 (98.7)
2020	822	884 (100.0)	152 (17.2)	732 (82.8)	13 (1.5)	871 (98.5)
2021(10월)	797	822 (100.0)	153 (18.6)	669 (81.4)	5 (0.6)	817 (99.4)

자료 : 제주경찰청 내부자료. 2021. 10

■ 가정폭력 가해자 교정·치료 현황

- 제주경찰청에서 가정폭력 재방방지 및 가해자의 교정치료를 위하여 상담 프로그램을 안내하고 전문기관을 소개하는 역할을 하고 있음
- 가정폭력 행위자에 대한 상담기관 추천은 2019년부터 실시하고 있고 상담위탁에 동의하는 가해자는 2020년 57명, 2021년 10월 현재 50명으로 집계되고 있어 가해자 교정치료를 위한 경찰에 의한 상담 의뢰가 증가할 것으로 전망함

표 4 제주경찰청 가정폭력 가해자 상담위탁 현황

구분(연도)	상담위탁 동의자 수(전체)	유형	
		가해자	피해자
2019	886	-	-
2020	936	57	879
2021(10월)	696	50	646

자료 : 제주경찰청 내부자료. 2021. 10

- 제주지역의 가정폭력 가해자 교정치료 프로그램을 위탁 운영하고 있는 기관은 제주시 소재 한곳뿐임
 - 가정폭력 가해자 교정치료 프로그램에 참여하여 상담 및 교육과정을 마친 인원은 매년 100명 이상이며 2020년에는 198명에 달함
 - 프로그램 참여자는 2020년 기준 남성이 87.4%, 여성이 12.6%로 남성이 대부분이나 여성도 상당수 있음

표 5 가정폭력 가해자 교정치료프로그램 수강인원

(단위 : 명, %)

구분(연도)	2018년	2019년	2020년	2021년 10월
합계	141(100.0)	119(100.0)	198(100.0)	102(100.0)
여성	23(16.3)	20(16.8)	25(12.6)	21(20.6)
남성	118(83.7)	99(82.3)	173(87.4)	81(79.4)

- 가정폭력 가해자 교정치료 사업 예산지원은 2019년에 2018년에 비해 약 7배 정도 대폭 감소했고 그 이후 비슷한 수준을 유지하고 있음, 이는 가해자 교정치료 프로그램 참여자가 매년 100명 이상으로 유지하고 있는 만큼 예산이 매우 부족할 것으로 예상됨

표 6 가정폭력 가해자 교정치료프로그램 사업비

(단위 : 천원)

구분(연도)	2018년	2019년	2020년	2021년 10월
합계	71,200	10,564	9,614	9,614

자료 : 제주시 여성가족과 내부자료. 2021.

- 가정폭력 가해자 교정치료 프로그램 참여자의 연계기관을 보면 검찰의 기소유예 상담위탁은 2020년부터 전혀 없는 실정이고 가정보호 사건으로 법원의 상담위탁 처분자나 보호관찰에 의한 수강명령 처분자가 대부분이고 최근 경찰의 추천으로 참여하게 된 경우가 조금씩 증가하고 있는 실정임

표 7 가정폭력 가해자 교정치료 연계기관

구분(연도)	합계	법원	경찰	보호관찰소	검찰	상담소 및 기타
2018	141	5	-	130	5	1
2019	119	33	6	77	1	-
2020	198	85	2	95	-	16
2021년 10월	102	25	16	61	-	-

자료 : 제주가족사랑상담소 내부자료. 2021.



- 가정폭력 가해자 교정치료프로그램 세부내용
 - 가정폭력 가해자 교정치료 프로그램의 세부내용은 사전면담, 개인상담, 부부상담, 집단상담, 특강 등으로 구성됨
 - 가정폭력 행위자 개인에 대한 사전면접을 포함하는 개별상담 뿐 아니라 부부상담과 집단상담을 통하여 관계형성 및 가족 간의 의사소통방법 등에 대한 이해를 바탕으로 건강한 가족관계 형성을 목적으로 하고 있음

표 8 가정폭력 가해자 교정치료 프로그램 내용

프로그램	세부 내용	
사전면접	▶ 사전면접 및 초기상담 - 내담자신상서(가족관계 파악) - 참여동의서, 사전실문지 작성 - 신체 및 정신건강 파악	
개인상담	▶ 개별상담 - 행위자 상담	
부부상담	▶ 부부상담	
집단상담	▶ 관계형성 및 집단목표 ▶ 자기탐색 ▶ 우리가족 탐색	▶ 의사소통 훈련 ▶ 자녀마음 이해하기 ▶ 새로운 삶에 대한 그림그리기 ▶ 종결상담
특강	▶ 알코올 나와 가족에게 미치는 영향 ▶ 건강한 가정 만들기	

자료 : 제주시 여성가족과 내부자료. 2021.

■ 가정폭력 가해자 교정치료프로그램 효과성 분석

- 가정폭력 상담소에서 가해자 교정치료 프로그램 참여자를 대상으로 만족도 조사를 실시함
 - 만족도 설문조사는 총 9개 문항으로 구성되었고 내용은 1) 상대방 대한 감정 전달, 2) 의사표현 과정에서의 상대방 의견 존중하기 및 배려하기, 3) 소통을 위한 준비자세 3개 영역임

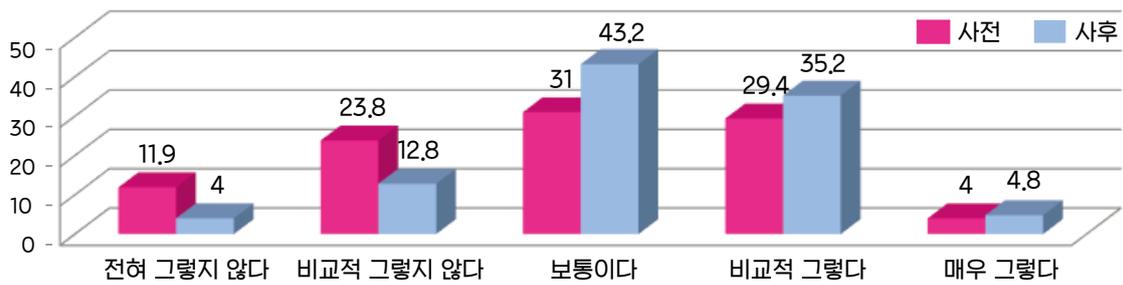
표 9 가정폭력 가해자 교정치료 프로그램 만족도 조사 내용

영역	질문 문항
감정전달 방법	▶ 배우자에게 마음을 품고 있는 감정과 기분을 주저하지 않고 말한다 ▶ 배우자에게 물어보고 싶은 것은 직접적이고 솔직하게 질문한다 ▶ 배우자가 이야기 할 때 관심을 가지고 듣는다
상대 의견 존중 및 배려하기	▶ 배우자의 의견이나 기분을 존중한다 ▶ 배우자의 주장이 옳아도 내 주장을 고집한다 ▶ 배우자의 장점보다 단점을 꼬집는다
소통을 위한 준비 및 자세	▶ 배우자와 이야기하는 것이 귀찮다 ▶ 배우자와 이야기할 때 마음이 편하지 않다 ▶ 그날 있었던 일데 대해 배우자에게 이야기하지 않는다

자료 : 제주가족사랑상담소 내부자료. 2018.

- 본 조사결과는 2018년 기준 만족도 조사 참여자 131명을 대상으로 교정치료 프로그램에 참여 이후 변화에 관한 설문조사 결과를 분석한 것임
 - 감정전달 방법에 대한 변화에 있어 '배우자에게 물어보고 싶은 것은 직접적이고 솔직하게 질문한다' 문항에 대한 조사 결과 사전에는 부정적 응답인 전혀 그렇지 않다(11.9%)와 비교적 그렇지 않다(23.8%)가 높게 나타난 반면, 사후에는 보통이다(43.2%)와 비교적 그렇다(35.2%)는 응답이 높게 나타나 감정전달에 있어 긍정적인 변화가 나타남

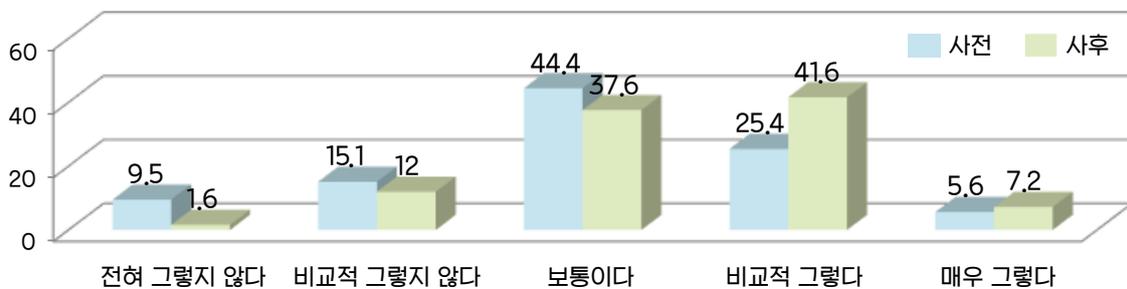
[그림 1] “배우자에게 물어보고 싶은 것은 직접적이고 솔직하게 질문한다”



자료 : 제주가족사랑상담소 내부자료, 2018.

-상대 의견 존중하기 및 배려하기 영역에서 ‘배우자의 의견이나 기분을 존중한다’ 는 항목에 대한 변화를 조사한 결과 사전검사에서는 전혀 그렇지 않다(9.5%)와 비교적 그렇지 않다(15.1%)는 부정적인 응답이 높게 나타난 반면, 사후조사에서는 비교적 그렇다(41.6%)와 매우 그렇다(7.2%)는 비율이 상승한 것으로 나타나 부부갈등 시 배우자의 의견이나 기분을 존중하는 자세로 변화함을 알 수 있음

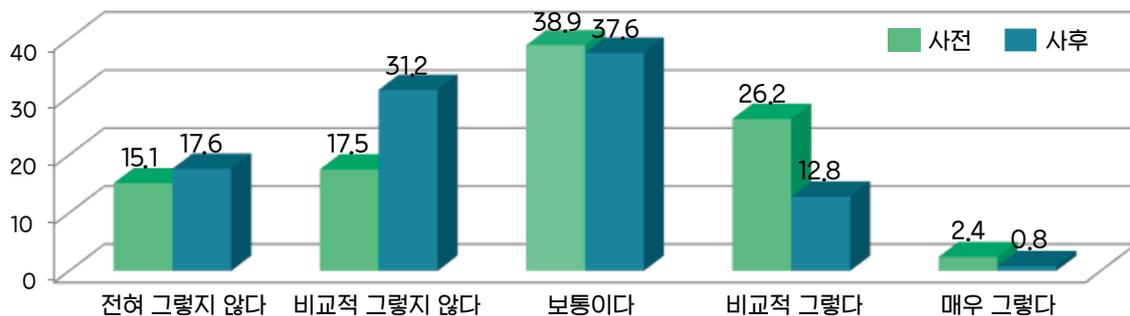
[그림 2] “배우자의 의견이나 기분을 존중한다”



자료 : 제주가족사랑상담소 내부자료, 2018.

-소통을 위한 준비 및 자세 영역 중 ‘배우자의 장점보다 단점을 꼬집는다’ 항목에 대한 조사결과 프로그램 참여 이전에는 ‘비교적 그렇다’(26.2%)와 ‘매우 그렇다’(2.4%)의 비율이 높게 나타났으나 사후에는 ‘전혀 그렇지 않다’(17.6%)와 ‘비교적 그렇지 않다’(31.2%)는 비율이 높게 나타나 배우자에 대한 자기 점검을 통해 소통을 위한 긍정적인 자세로 변화했음을 알 수 있음

[그림 3] “배우자의 장점보다 단점을 꼬집는다”



자료 : 제주가족사랑상담소 내부자료, 2018.

- 프로그램에 참여한 대상자 대부분이 자신의 감정을 전달하거나 상대방을 존중하고, 소통을 위한 준비에 있어 긍정적인 변화가 감지됨
 - 부부갈등 문제 해소를 위하여 자신의 문제와 감정표현 방법을 이해하고 의사소통훈련을 통한 원활한 대화 패턴 습득하여 자신감을 형성하는데 도움을 주고 있음
 - 이러한 훈련을 통하여 가정폭력에 대한 정확한 개념을 이해하고 왜곡된 개인적인 신념과 행동 패턴 개선하여 양성평등 가치를 지향할 수 있는 출발점이 되고 있음



- 참가자들의 배경이나 특성을 감안할 때 프로그램을 마친 후 긍정적 변화에 대한 한계도 존재할 것으로 추측됨⁵⁾
 - 상담 프로그램 참여시점이 법원의 판결시점에서 수개월 지난 후이기 때문에 이미 배우자에 대한 부정적인 감정이 완화된 상태임
 - 프로그램 참여가 법적 처벌의 일환으로 의무적으로 진행되고 보니 향후 자신에게 불이익이 있을지도 모른다는 염려 때문에 상담과정 및 만족도 조사에 성실하게 대응할 것으로 보임

4. 정책 시사점 및 개선방향

■ 가정폭력 및 가해자 교정치료 수요 증가에 따른 지원 확대 필요

- 최근 코로나 환경으로 가정 내 갈등증가와 함께 도내에서도 가정폭력 사건이 꾸준히 증가하고 있고 가정폭력 가해자에 대한 상담을 통한 교정치료 대상자도 증가할 것으로 예상함
- 2019년 이후 가정폭력 가해자 교정치료를 위한 여성가족부의 지원항목 및 예산은 축소되고, 법무부 관할의 보호관찰소의 수강명령 처분자에 대한 상담위탁도 적은 예산으로 위탁운영하고 있음
- 전체적으로 가해자 교정치료를 위한 수강인원은 크게 줄지 않고 있으나 예산지원은 대폭 축소되어 양질의 프로그램 운영이 어려운 실정임

■ 사업운영을 위한 상담기관의 다각화

- 현재 가정폭력 가해자 상담위탁을 수행하고 있는 기관은 제주시 소재 한 곳 뿐이고 부족한 예산으로 자비를 부담해가면서 사업을 수행하고 있음
- 해당 사업은 상당기간 상담경험 및 전문성이 필요한 사업이지만 인력이나 예산 등 인프라가 부족한 상담기관에서는 가해자 교정치료 사업을 포기하는 경우가 발생하고 있음
- 가정폭력 가해자 교정치료를 위한 양질의 상담 프로그램 추진을 위해 해당사업을 위탁 운영할 수 있는 상담소가 늘어나도록 여건마련이 필요함

■ 가정폭력 가해자 교정치료 관련사업 연구조사

- 가정폭력 가해자 교정치료 프로그램의 효과성 검증을 통한 구체적인 지원방안 마련을 위해서는 전문적이고 체계적인 조사연구가 필요함
 - 프로그램 참가자 대상으로 심리적, 활동적인 변화를 살펴보기 위하여 구체적인 조사를 실시하고 정기적인 실태파악을 통하여 가정폭력 재발방지를 위한 정책개발 기초자료로 활용할 수 있음

■ 기관 간 협력체계 구축

- 가해자 교정치료를 통한 가정폭력의 재발방지를 위해 상담 전문기관 및 행정기관, 경찰·법원·보호관찰소 등 사법기관 간의 협력체계를 공고히 할 필요가 있음
 - 각 기관 간 정보공유 및 지역 환경 변화에 대응하고 가정폭력 재범률 감소와 가족 간 소통능력 향상을 위한 지속적이고 정례화된 협력체계 구축이 필요함

5) 상담소 담당자의 의견을 정리함

